



НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ  
nauchforum.ru

РИНЦ



№ 2(2)

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:  
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ,  
СОЦИОЛОГИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ,  
И ФИЛОСОФИЯ**

МОСКВА, 2016



**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:**  
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ, СОЦИОЛОГИЯ,  
ПОЛИТОЛОГИЯ  
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам II международной заочной  
научно-практической конференции*

№ 2 (2)  
Декабрь 2016 г.

Издается с ноября 2016 года

Москва  
2016

УДК 1/14+31/34+93/94

ББК 6+87

НЗ4

Председатель редколлегии:

*Лебедева Надежда Анатольевна* – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

*Бектанова Айгуль Карибаевна* – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

*Бахарева Ольга Александровна* – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

*Лобазова Ольга Федоровна* – д-р филос. наук, проф. кафедры философии Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва;

*Мащитько Сергей Михайлович* – канд. филос. наук, доц. кафедры философии Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, Беларусь, г. Минск;

*Попова Ирина Викторовна* – д-р социол. наук, проф. кафедры истории России Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Россия, г. Кострома.

**НЗ4 Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия:** сб. ст. по материалам II междунар. заочной науч.-практ. конф. – № 2 (2). – М.: Изд. «МЦНО», 2016. – 92 с.

ISBN 978-5-00021-088-5

Сборник входит в систему РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) на платформе eLIBRARY.RU.

ББК 6+87

ISBN 978-5-00021-088-5

© «МЦНО», 2016

## **Оглавление**

<b>Раздел 1. Политология</b>	<b>6</b>
<b>1.1. Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития</b>	<b>6</b>
ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ АВИАЦИИ Чирков Павел Рудольфович Огородникова Юлия Владимировна	6
<b>Раздел 2. Социология</b>	<b>11</b>
<b>2.1. Социальная структура, социальные институты и процессы</b>	<b>11</b>
ЦЕННОСТНЫЕ УСТАНОВКИ И КРИТЕРИИ ОТБОРА РАБОТОДАТЕЛЕЙ Акулич Игорь Анатольевич Целепкова Наталия Сергеевна	11
СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА С ЛЮДЬМИ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДАМИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ Борлакова Фатима Асланбековна	16
ИДЕЯ ЕВРАЗИЙСТВА В СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО РЕГИОНА Паламарчук Анна Владимировна	20
<b>2.2. Социология культуры</b>	<b>25</b>
МУЗЫКА КАК АСПЕКТ КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ МОЛОДЁЖИ Г. БЕЛГОРОДА Михайлова Татьяна Александровна Донцов Алексей Леонидович	25
<b>Раздел 3. Философия</b>	<b>30</b>
<b>3.1. История философии</b>	<b>30</b>
КАТЕГОРИЯ «МЕРЫ» КАК БАЛАНС МЕЖДУ МОРАЛЬНОСТЬЮ И СОЦИАЛЬНОСТЬЮ Сидоренко Людмила Павловна Борисевич Анна Сергеевна Кан Александра Юрьевна	30

<b>Раздел 4. Юриспруденция</b>	<b>36</b>
<b>4.1. Административное право; административный процесс</b>	<b>36</b>
ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ Гущина Татьяна Владимировна Чернецова Марина Викторовна	36
РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ Томчик Сергей Юрьевич	45
<b>4.2. Гражданский процесс; арбитражный процесс</b>	<b>52</b>
К ВОПРОСУ О СУДЕБНОЙ И Внесудебной ЗАЩИТЕ ПРАВ ТУРИСТОВ ПРИ ОКАЗАНИИ ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ Буркин Дмитрий Олегович Нефедьева Александра Алексеевна	52
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Ведерникова Надежда Юрьевна	57
<b>4.3. Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право</b>	<b>63</b>
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ТУРИЗМА: ЮРИДИЧЕСКИ И ФАКТИЧЕСКИ Буркин Дмитрий Олегович Газарян Маргарита Вагановна	63
ПРОБЛЕМЫ ОБОРОТОСПОСОБНОСТИ ОБОСОБЛЕННЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ (ПРУДОВ, ОБВОДНЕННЫХ КАРЬЕРОВ) Сусликова Анна Владимировна	68

**4.4. Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право** **74**

БРАКОНЬЕРСТВО КАК ВИД КРИМИНАЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛИЗМА 74  
Буркин Дмитрий Олегович  
Мкртумян Алёна Артюшевна

**4.5. Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право** **80**

ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ КОНФЕССИИ И НАЦИОНАЛЬНОСТИ 80  
Зяблицева Алина Андреевна  
Булычев Евгений Николаевич

**4.6. Уголовное право и криминология; уголовноисполнительное право** **87**

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ 87  
Костюк Михаил Федорович  
Исакова Мария Сергеевна

## РАЗДЕЛ 1. ПОЛИТОЛОГИЯ

### 1.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

#### ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ АВИАЦИИ

**Чирков Павел Рудольфович**

*канд. техн. наук, доцент, Сибирский государственный  
аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева,  
РФ, г. Красноярск*

**Огородникова Юлия Владимировна**

*студент, Сибирский государственный аэрокосмический университет  
имени академика М.Ф. Решетнева, РФ, г. Красноярск*

#### THE INFLUENCE OF POLITICS ON THE DEVELOPMENT OF AVIATION

**Paul Chirkov**

*Candidate of Engineering Sciences, Associate Professor,  
Siberian State Aerospace University,  
Russia, Krasnoyarsk*

**Julia Ogorodnikova**

*Student, Siberian State Aerospace University,  
Russia, Krasnoyarsk*

**Аннотация.** Целью настоящей статьи является постановка комплексной проблемы противодействия воздушному терроризму и выявление основных проблем во взаимосвязи политика-авиация.

**Abstract.** The purpose of this article is the formulation of complex problems of counteraction to air terrorism and to identify the main problems in relationship policy-aviation.

**Ключевые слова:** авиационная безопасность; терроризм; авиакомпания; авиастроение.

**Keywords:** aviation security; terrorism; airlines; aviation.

На сегодняшний день ситуация в сфере гражданской авиации вызывает серьезные опасения среди перевозчиков и пассажиров. В последние годы в мире увеличилось число авиакатастроф связанных непосредственно с терроризмом. Объекты транспортных систем являются для террористов наиболее привлекательными, потому что они так же являются и самыми уязвимыми. Если теракт происходит, то он сопровождается большим количеством жертв, негативно отражается в экономической сфере государства и дестабилизирует общество.

Воздушный транспорт - это самое уязвимое место в транспортной системе, потому что его уничтожение несет за собой большое количество жертв, удар по экономике, по отношениям между странами и нарушает спокойствие в обществе.

Таким ярким примером может служить ситуация с Египтом. Из-за действий организованной террористической атаки, направленной на А321, отношения между Россией и Египтом резко ухудшились. Бесспорно, сложившаяся ситуация доставляет неудобство российским туристам и властям Египта, ведь именно туристы из России составляют один из самых больших процентов отдыхающих, что в свою очередь значительно повышает доходы Египта. Но в данной ситуации страдают в основном российские авиаперевозчики, которые недополучили приличные суммы из-за подобных действий властей.

На данный момент ситуация не стабилизировалась, но общество было проинформировано, что полеты должны были возобновиться с сентября-октября текущего года. На самом же деле решение по вопросу возобновления отношений в сфере туризма между Египтом и Россией было перенесено на будущий год. Независимые специалисты полагают, что столь продолжительные задержки в организации авиасообщения между двумя странами являются необоснованными, к

тому же, вполне вероятно, всё это может быть частью одной большой политической игры.

В результате террористического акта население России начало бояться перелетов за границу. Вследствие этого выросли туристические поездки на отечественные курорты, что с одной стороны - огромный плюс, потому что стало происходить интенсивное развитие туризма внутри страны, а с другой - это существенный недостаток. Он заключается в том, что большинство туристических компаний обанкротились, потому что их деятельность была направлена в основном на поддержание связи между Африкой и Россией. Из-за санкций, которые закрыли большую площадь воздушного пространства, туристические агентства понесли убытки так же, как и авиакомпании.

Можно предположить, что Россия попыталась сделать примирительный шаг, потому что было намерение продать Египту несколько пассажирских лайнеров Sukhoi SuperJet 100 [1]. По итогам продаж полеты были бы восстановлены уже через несколько недель после совершенной сделки. Однако, Египет от покупки отказался, что повлекло за собой новые споры о возобновлении перевозок, а последней каплей стала причина несовершенства системы безопасности в аэропортах Египта, вследствие чего возобновление отношений в сфере туризма было перенесено на 2017 год.

Авиалинии являются одним из самых популярных видов пассажироперевозок, что делает их самыми востребованными и высоко экономическими.

Так же можно рассмотреть пример нарушение баланса в системе авиатранспорта на примере отношений Украины и России. Государство Украины закрыли свое воздушное пространство для ряда авиакомпаний России. Что самое интересное, так это то, что 70% пассажиров являются гражданами Украины и России. Россия в данной ситуации была вынуждена принять зеркальные меры. Такая агрессивная политика в отношении российской авиации загнала многих пассажиров в транспортную изоляцию.

В отчёте Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA) за 2015 году говорится о том, что самым безопасным годом по авиоперевозкам был 2014 год [2]. Что самое интересное, IATA в своём отчёте сделала акцент на том, что в своей статистике они не учитывались авиaproисшествия, связанные с террористическими актами. С одной стороны, это правильно, потому что эти цифры не связаны ни с состоянием летательных аппаратов, ни с человеческим

фактором внутри экипажа. А с другой стороны, это нужно учитывать, потому что эти цифры влияют на восприятие безопасности полетов.

Политика, которую ведет государство в области авиации, должна быть построена на фундаментальных принципах, перешагнув через которые мы можем попасть в "точку невозврата". Безопасность полетов в первую очередь должна обеспечить безопасность всех своих сотрудников, потребителей, пассажиров и посетителей. В сфере авиации не должны присутствовать ненужные риски.

Что же мы видим на данный момент? Наша авиация - это "ядерное оружие" нового века. Запугивать газовой смесью сейчас неактуально. Человеку тяжело представить, что будет, если нажать на красную кнопку и уничтожить континент. Вместо этого можно показать, как с помощью ракеты можно уничтожить пассажирский лайнер. Показать, как мало стоят жизни 224 человек, которые не принимают участия в политической гонке. Разве маленькая девочка, Дарина Громова, находившаяся на борту лайнера А321, могла повлиять на выборы? На политику?

Терроризм в авиации - это одна из самых серьезных проблем мирового масштаба. Для решения этой проблемы недостаточно положений о безопасности. Нужны сильная система в самих аэропортах, проверку должны проводить грамотные и квалифицированные специалисты.

Конструкторское бюро России является одним из мировых лидеров в производстве военных самолетов, но в гражданской авиации пока себя не зарекомендовало. Но даже несмотря на тяжелое положение в стране, на кризисы, идущие одним за другим, на накаленную обстановку на мировом рынке, наши конструкторы создают новые летательные аппараты. На сегодняшний день прогнозы экспертов весьма оптимистичны – магистральный самолет МС-21-300 (МС-21-300), разработанный на базе Як-242, составит сильную конкуренцию Boeing и Airbus.

В послевоенные годы СССР сумел опередить США в гражданском самолетостроении, построил раньше американцев первый реактивный авиалайнер и далеко превзошел в деле авиастроения европейские страны. Советский авиапром на пике занимал до 40% мировых авиаперевозок [3]. Кстати, многие критики проекта МС-21 часто сравнивают его более чем скромный масштаб с успехами советских авиастроителей. И сравнивать действительно стоит, ведь авиапром в СССР был намного сильнее, нежели в нынешней России. Для конструкторов нужна мотивация, они должны видеть, что их идеи "обретают крылья".

Сегодня наша авиационная промышленность выходит из серьезного затяжного кризиса, но пока обходиться без импортных технологий, комплектующих и оборудования попросту не в состоянии. К тому же российские авиастроительные проекты имеют и существенную дополнительную нагрузку – если в советский период принималось решение строить самолет, то это означало только строительство самолета и ничего более. Сегодня подобный проект призван решать сразу несколько задач: нужно «покормить» финансовые организации, лизингодателей и страховщиков.

Гражданская авиация в России делает первые уверенные шаги на международном рынке. Этот процесс будет длительным и тяжелым, но старт был хорошим, поэтому прогнозы весьма оптимистичны.

### **Список литературы:**

1. Египет ведет переговоры о покупке 40 российских SSJ-100. [Электронный ресурс]. URL: <http://news.sputnik.ru/ekonomika/47a8436c12e0253ec983db654fb2248a1465099f> (дата обращения: 11.11.2016).
2. 2014 год признали самым безопасным для гражданской авиации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ato.ru/content/2014-god-priznali-samym-bezopasnym-dlya-grazhdanskoy-aviacii> (дата обращения: 14.11.2016).
3. MC-21 – прорыв в будущее или очередной провальный проект? [Электронный ресурс]. URL: [www.tpp-inform.ru/analytics/review/35276/](http://www.tpp-inform.ru/analytics/review/35276/) (дата обращения: 14.11.2016).

## РАЗДЕЛ 2. СОЦИОЛОГИЯ

### 2.1. СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА, СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

#### ЦЕННОСТНЫЕ УСТАНОВКИ И КРИТЕРИИ ОТБОРА РАБОТОДАТЕЛЕЙ

*Акулич Игорь Анатольевич*

*канд. полит. наук, доцент, Омский государственный педагогический  
университет - ОмГПУ,  
РФ, г. Омск*

*Целепкова Наталия Сергеевна*

*магистрант, Омский государственный педагогический университет-  
ОмГПУ,  
РФ, г. Омск*

#### THE VALUES AND SELECTION CRITERIA FOR EMPLOYERS

*Igor' Akulich*

*candidate of Political sciences, associate professor,  
Omsk state pedagogical University - OMGPU,  
Russia, Omsk*

*Natalia Tselepkova*

*student, Omsk state pedagogical University - OMGPU,  
Russia, Omsk*

**Аннотация.** В статье рассмотрены ценностные установки и критерии отбора работодателей. На основе различных статистических данных нами проанализирована трудовая мотивация специалистов и их приоритеты в процессе выбора потенциального работодателя.

**Abstract.** In the article value orientations and the selection criteria of employers. On the basis of different statistical data we analyzed labor motivation of specialists and their priorities in the process of selecting a potential employer.

**Ключевые слова:** ценности; трудовая мотивация; специалисты; критерии отбора.

**Keywords:** values; work motivation; specialists; selection criteria.

В нашем обществе за последние десятилетия произошли значительные изменения, отразившиеся на всех сферах нашей жизни. Влияние СМИ и насаждение психологии общества потребления дали толчок к трансформации ценностных установок. Неравенство в обществе, вызванное дифференциацией и материальным расслоением, изменило ценности и ориентации в сфере труда россиян, большей частью в негативную сторону. В этой связи стала актуальной проблема, связанная с особенностями структуры и иерархии трудовых ценностей специалистов и критериев отбора их работодателей.

Прежде чем приступить к рассмотрению ценностных установок или, как их еще называют, трудовых ценностей специалистов, необходимо дать определение данного понятия. Под трудовыми ценностями понимают некую форму и идеал личности, к которому стремится специалист и которому он подражает. Отсюда можно сделать вывод, что трудовые ценности – это эмоционально окрашенные представления и суждения индивида о важности для него труда в целом и отдельных его сторон. Они представляют собой своеобразные индикаторы трудовой мотивации [2, с. 238]. Каждое предприятия формируется и развивается только при наличии мотивации в сфере труда, а также профессиональной подготовки и повышения квалификации специалистов, на нем работающих. Следовательно, предприятию, стремящемуся к совершенствованию, необходимо знать и учитывать современные ценностные установки специалистов.

Специалисты наиболее восприимчивы к тем ценностям, которым им навязывает рынок, поэтому в структуре профессиональных предпочтений ценности именно такого рода занимают наиболее важное место. Среди приоритетных целей, к которым стремится

большинство специалистов в своей работе, выделяют материальный достаток, статус и самореализацию. На первом месте - уровень материального достатка, который способна приносить работа. Хотя среди работающей молодежи большей популярностью пользуется стабильность рабочего места, особенно в современных социально-экономических условиях. Следующей по популярности трудовой ценностью является «интересная работа» или «удобный график работы». Она попадает в рейтинг популярности потому, что, например, многие молодые люди совмещают обучение в ВУЗе и работу, а те, кто уже окончил ВУЗ, порой вынуждены совмещать две работы сразу. Это возможно лишь при нестандартном графике работы. Уже имеющие опыт работы специалисты в первую очередь обращают внимание на то, в каких условиях им предстоит работать, какие социальные гарантии им может предоставить работодатель и каково содержание самой работы [3, с. 128].

Стоит отметить, что между государственной службой и частным сектором (или собственным бизнесом) специалисты чаще делают выбор в пользу второго варианта в виду большего дохода, пусть и при отсутствии социального пакета. Это объясняется тем, что при сложной экономической ситуации мало кто задумывается о наличии социального пакета (пенсионные и иные отчисления подобного рода), это играет второстепенную роль. Таким образом, государственные учреждения, предлагающие полный социальный пакет при сравнительно невысокой заработной плате, популярностью у специалистов не пользуются. Это приводит к тому, что в государственных сферах наблюдается дефицит как молодых специалистов, так и специалистов со стажем.

Большинство людей воспринимают работу как средство достижения успеха в жизни, признания и уважения окружающих, а также определенного положения в обществе. У всех людей имеются выработанные жизненные установки, которые они стремятся реализовать в зависимости от собственных притязаний. Кто-то хочет много трудиться и при этом иметь большой заработок, кто-то не претендует на высокое вознаграждение, а стремится иметь много свободного времени и т.п. Социологическое исследование по данному вопросу было проведено Кошарным В.П. и Корж Н.В. среди 420 студентов и молодых специалистов г. Пенза. Результаты данного исследования авторы представили в своей работе, а более наглядно интересующий нас аспект этого исследования представлен на рисунке 1[3, с. 132].

Кроме общих ценностных установок у специалистов, хотелось бы более подробно коснуться и критериев выбора ими работодателя. Но, перед тем как исследовать данные критерии отбора, стоит проанализировать само понятие "работодатель". Данное понятие дается в ст. 20 ТК РФ, согласно которому "работодатель – это физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником"[4, с. 146].



**Рисунок 1. Ценностные установки современных специалистов**

В контексте нашего исследования и согласно нормам трудового права, работодателем являются различные организации, которые на рынке труда предлагают работу и организуют труд работников, в которых они работают на условиях трудового договора. В литературе под организацией – работодателем понимается самостоятельный хозяйствующий субъект, образованный, в установленном законом порядке, для набора работников, производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли [1, с. 87]. Представление данных определений поможет нам более полно понять исследуемые нами аспекты.

В конце 2015 года в России было проведено ежегодное исследование бренда работодателя Randstad Award в области ключевых критериев выбора работодателей, в котором приняло участие 150 крупнейших компаний-работодателей из 15 значимых отраслей экономики страны. В исследовании участвовали 10 213 человек, в том числе и студенты, и молодые специалисты в возрасте от 18 до 24 лет. Ве in Trend опубликовал результаты исследования в партнерстве с

компанией Ansoг. Согласно этому исследованию ключевыми критериями выбора работы являются заработная плата и социальный пакет: 68% опрошенных указывают данные факторы в пятерке самых важных. На втором месте стоит финансовая стабильность работодателя, за которую проголосовало 56% опрошенных. Третье место занимает гарантия долгосрочной занятости – 48% опрошенных. Хочется отметить, что в 2015 году это место занимал критерий «интересная работа». Это еще раз подтверждает влияние ухудшения экономической ситуации в стране на ценностные установки специалистов. В целом ключевые факторы выбора работодателей в динамике за последние три года в их процентном соотношении представлены на рисунке 2[5]. Причем, если посмотреть на лидирующие факторы в динамике, то видно, что заработная плата и социальный пакет, продолжая занимать первую строку, явно теряют свои позиции. В то время как критерий финансовой стабильности организации за последние два года набрал 7% голосов. Критерий гарантии долгосрочной занятости также набрал 4% голосов в сравнении с 2013 годом. В условиях экономической неразберихи и нестабильности именно этим критериям отдается наибольшее предпочтение со стороны специалистов.

Топ-10	2016	динамика	2015	2014
Зарплата и социальный пакет	68%	▼	72%	74%
Финансовая успешность и стабильность	56%	▲	53%	49%
Гарантии долгосрочной занятости	48%	▲	44%	44%
Возможности карьерного роста	43%	▲	37%	37%
Интересная работа	42%	▼	47%	45%
Приятная рабочая атмосфера	35%	▼	36%	36%
Баланс между работой и личной жизнью	33%	▼	34%	35%
Гибкий график работы	30%	▼	31%	32%
Удобное расположение	29%	▼	32%	34%
Хорошая репутация/устойчивая система ценностей	21%	▲	20%	19%

**Рисунок 2. Ключевые факторы выбора работодателя**

Ценностные установки и критерии отбора работодателей в своей совокупности мало изменяются. Одни из них отстают на второе место, уступая другим в зависимости от экономической ситуации в стране и от приоритетов, которые навязывает специалистам рынок. Учет рассмотренных нами в данной работе ценностных установок и

критериев может составить основу для формирования методов привлечения специалистов в различные сферы занятости.

### **Список литературы:**

1. Амосова А.К. Особенности трудовых ценностей у молодых специалистов // Научное сообщество студентов: материалы VI Междунар. студенч. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 31 дек. 2015 г.) / ред. кол.: О.Н. Широков [и др.]. – Чебоксары, 2015. – С. 238-239;
2. Кошарный В.П., Корж Н.В. Трудовые ценности и установки студенческой молодежи // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. - 2012. – С. 126-135;
3. Савин В.Т. К вопросу о понятии работодателя - юридического лица (организации) как субъекта трудовых отношений // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. - 2013. - С. 146-151;
4. Трудовое право: учебник / Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. - М.: Проспект, 2007. - 600 с.;
5. Выбор работодателя в новой экономической реальности [Электронный ресурс] / Business Education trends, 2016. – Режим доступа: trends.skolkovo.ru/20
1. 16/05/vyibor-rabotodatelya-v-novoy-ekonomicheskoy-realnosti/ (дата обращения 13.12.2016)

## **СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА С ЛЮДЬМИ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДАМИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

***Борлакова Фатима Асланбековна***

*канд. ист. наук, старший преподаватель, Карачаево-Черкесский  
государственный университет имени У.Д. Алиева – КЧГУ,  
РФ, г. Карачаевск*

## **SOCIAL WORK WITH OLDER PEOPLE AND DISABLED PEOPLE IN THE UK**

***Fatima Borlakova***

*candidate of historical sciences, senior lecturer,  
Karachay-Cherkessia State University UD Aliyev - KCHGU,  
Russia, Karachaevsk*

**Аннотация.** В условиях демографического старения, граждане пожилого возраста становятся особо значимой категорией населения, требующей особого внимания. Зарубежный опыт социальной работы с пожилыми людьми и инвалидами, накопленный за десятилетия заслуживает особого внимания. В данной статье рассматривается опыт социальной работы с пожилыми людьми и инвалидами в Великобритании.

**Abstract.** In the context of demographic aging, senior citizens are particularly important categories of the population, which requires special attention. Foreign experience of social work with the elderly and disabled, accumulated over decades, deserves special attention. This article examines the experience of social work with the elderly and the disabled in the UK.

**Ключевые слова:** пожилые люди; инвалиды; Великобритания; социальное обслуживание; помощь; социальная поддержка; общество; социальная служба.

**Keywords:** the elderly; persons with disabilities; United Kingdom; social services; help; social support; society; social service.

Об уровне цивилизованности любого общества можно судить по отношению к людям старшего поколения, созданию им комфортабельных условий. Конечно, в условиях демографического старения общества, хотелось бы рассматривать долголетие как достижение человеческой цивилизации и социального прогресса. Но для этого граждане пожилого возраста должны стать особо значимой категорией населения, требующей особого внимания [1, с. 130].

Зарубежный опыт социальной работы с пожилыми людьми и инвалидами достаточно широк и разнообразен [2, с. 29]. В данной статье мы рассмотрим опыт социальной работы с людьми пожилого возраста и инвалидами в Великобритании.

В Великобритании государственная политика в отношении людей пожилого возраста и инвалидов ориентирована на создание полноценных условий жизнедеятельности в домашних условиях, но под надзором социальных работников [5, с. 24]. С этим связаны нестационарные формы и виды социального обслуживания. Социальная помощь, оказываемая пожилым людям и инвалидам на дому, является важным элементом в социальной политике страны, способствующим решению проблем, связанных с одиночеством, потерей интереса к жизни, а также способствует развитию контактов с другими людьми, улучшению условий жизни.

Правительство осуществляет реализацию принципов социальной политики и осуществляет финансовый контроль со стороны Министерства здравоохранения, социального обеспечения, труда, жилищного строительства. Организацией социальной помощи занимаются органы местного самоуправления. Они предоставляют как обязательные, так и дополнительные услуги. Реализация социальных программ осуществляется штатными сотрудниками и волонтерами из различных общественных, религиозных, благотворительных, молодежных организаций. Вся система координируется Государственным комитетом социального обслуживания пожилых людей.

За предоставление социальных услуг для людей пожилого возраста отвечают отделы социальной службы местных органов власти в Англии и Уэльсе, отделы социальной работы в Шотландии и департаменты социальных услуг в Северной Ирландии [5, с. 25].

В Великобритании существуют специализированные дома престарелых, где содержатся люди, которым необходим постоянный медицинский контроль [2, с.30]. Персонал этих учреждений, включая социальных работников, ориентирован на удовлетворение эмоциональных, социальных потребностей людей пожилого возраста и инвалидов.

Большая часть средств, предоставляемых социальными службами, направляется на оказание помощи людям пожилого возраста и инвалидам, живущим в своих домах. Трудности по ведению домашнего хозяйства помогают решать сотрудники «помощи на дому», они оказывают услуги по стирке, доставке обедов на дом и т.д.

Распространенной формой оказания социальной помощи людям пожилого возраста и инвалидам являются и «социальные клубы» или «социальные кафе», создаваемые обычно религиозными и общественно-благотворительными организациями [3, с. 124]. Основные направления их деятельности заключаются в организации общения людей пожилого возраста, досуга, питания, медицинских, юридических, социально-психологических консультаций. Некоторые клубы имеют медицинские и физиотерапевтические кабинеты, залы лечебной физкультуры, другие - только столовую или помещение для отдыха.

По инициативе общественных организаций, в целях улучшения материального положения пожилых граждан, создаются специальные цеха. Многие местные фирмы в качестве благотворительной деятельности предоставляют им бесплатно материалы и обеспечивают их заказами.

Большой популярностью среди пожилых граждан, особенно одиноких, пользуются дневные центры, тоже ориентирующие свою

деятельность на организацию их досуга и питания, а также на оказание помощи семьям, имеющим престарелых и инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе. Дневные центры, как правило, располагаются вблизи мест проживания обслуживаемых лиц и в районах с хорошим транспортным сообщением [5, с.26].

Местные органы власти или общественные организации помогают в переоборудовании жилья, предоставляют за умеренную плату специально оборудованные квартиры, оснащенные средствами связи с работниками службы помощи на дому. При наличии в одном районе большого числа таких переоборудованных квартир территориальные комитеты социальных услуг вводят оплачиваемую должность специального управляющего жилым фондом, который может иметь медицинское образование и при необходимости оказать первую помощь.

Общественные службы организации отдыха пожилых людей могут ежегодно предоставлять пожилым гражданам недельный или двухнедельный отдых в домах отдыха или пансионатах. Обслуживание престарелых, утративших способность к самообслуживанию осуществляется под руководством территориальных органов самоуправления добровольцами через системы «добрососедства» или визитов на дом [5, с.27]. Многим людям пожилого возраста оказывается помощь при приобретении продуктов питания, в уборке помещений, стирке белья, приготовлении пищи, и т.д.

Важная роль в социальной защите людей пожилого возраста и инвалидов отводится органам здравоохранения. Медицинские сестры регулярно посещают пожилых людей, оказывают медицинскую помощь на дому. Одним из видов услуг является дежурство на дому дневных или ночных сиделок, оказывающих большую помощь родственникам в уходе за престарелыми или инвалидами.

Если пожилые люди не могут получать необходимую медицинскую помощь на дому, их направляют на лечение и реабилитацию в специализированные больницы, предназначенные для длительного пребывания, частные лечебницы или в дома-интернаты [2, с. 31].

В Великобритании функционируют около 200 гериатрических госпиталей, задачей которых является оказание специализированной лечебной и профилактической помощи, медицинское и бытовое обслуживание тяжелобольных пожилых людей. При гериатрических госпиталях организованы дневные стационары для людей пожилого возраста, где оказывается социально-бытовая помощь старикам после выписки из больницы [2, с.33].

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что в Великобритании очень хорошо налажена социальная работа с пожилыми людьми и инвалидами. Конечно, решения, которые они находят, во многом связаны с уровнем общего благосостояния, достигнутого в стране. Но, мы можем перенять их опыт, адаптировать к условиям нашей страны и успешно применять в работе с пожилыми людьми инвалидами.

### **Список литературы:**

1. Григорьева И.А. Приоритеты социальной политики: пожилые люди / И.А. Григорьева // Журнал социологии и социальной антропологии. – 2005. – №3. – С. 130-145.
2. Давыдова О.В. Опыт социальной работы с пожилыми людьми за рубежом / О.В. Давыдова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2012. – №4(1). – С.29-33.
3. Елютина М.Э. Интегрированная старость: практики социального участия. Коллективная монография / М.Э. Елютина, П. Тейн, П.П. Великий и др. – Саратов: «Наука». – 2007. – 253 с
4. Максимова С. Г. Социально-экономические последствия демографического старения населения / С. Г. Максимова, О. Е. Ноязина, Н. П. Гончарова и др. // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2010. – №11. – С. 87–91.
5. Матвейчик Т.В., Пецевич-Шчэнсна Г.Е., Романова А.П. Особенности организации помощи пожилым людям за рубежом / Т.В. Матвейчик, Г. Е. Пецевич-Шчэнсна, А. П. Романова // Здоровоохранение. – 2010. - №7. – С.24-27.

## **ИДЕЯ ЕВРАЗИЙСТВА В СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО РЕГИОНА**

*Паламарчук Анна Владимировна*

*аспирант факультета государственного управления  
Московского государственного  
университета имени М.В. Ломоносова,  
РФ, г. Москва*

## EURASIANISM IN MODERN INTEGRATION PROCESSES ON THE TERRITORY OF THE EURASIAN REGION

*Anna Palamarchuk*

*PHD student of the Faculty of Public Administration  
of M.V. Lomonosov Moscow State University,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** Идея евразийства, трансформированная в более подходящую форму существования на территории стран Евразийского региона, стала основополагающим аспектом в формировании международного взаимодействия стран постсоветского пространства. Для полной реализации необходимо время, но успехи применения данной идеологии можно наблюдать в современных интеграционных процессах.

**Abstract.** Transformed Eurasian idea as a more suitable form of existence in the countries of the Eurasian region has become a fundamental aspect in the formation of international cooperation in former Soviet countries. To fully implement that idea needs necessary time, but the success of the application of this ideology can be observed in contemporary integration processes.

**Ключевые слова:** Евразийская интеграция; евразийство; постсоветское пространство; международное сотрудничество.

**Keywords:** Eurasian integration; eurasianism; former Soviet countries; international cooperation.

Развитие процессов интеграции на территории евразийского региона имеет многовековую историю. Евразия с ее богатыми ресурсами, а также этническим и культурным разнообразием издавна привлекала не только исследователей и ученых.

Рассматривая Евразию как географический термин, стоит сказать об определении австрийского геолога и общественного деятеля Эдуарда Зюсса (1831–1914). Он определял Евразию с точки зрения условных границ Европы и Азии [4]. С позиции географии Евразия – самый крупный материк на Земле, преимущественно относящийся к северному полушарию. Зарубежным исследователям также приглянулся богатый природными ресурсами, географически выгодный Евразийский континент. К примеру, Маккиндер, имея в виду в основном Россию, считал, что Евразийский континент является наиболее благоприятным местом для активного развития цивилизации [3].

Как отмечалось выше, Евразия является привлекательным местом для обитания и процветания любой цивилизации. Впервые объединить древний Восток и Запад удалось знаменитому полководцу Александру Македонскому (356–323 гг. до н.э). К концу Александрийской эпохи будет сформирована крупнейшая коммуникационная сеть того времени – Великий шелковый путь. Взаимодействие великих держав способствовало дальнейшему развитию межэтнических отношений. Тем не менее, со смертью Македонского угасает и геоэкономическая обобщенность евразийского континента [2].

Другим серьезным замыслом с последующей реализацией в отношении интеграции евразийского континента считают создание Чингизханом (1155–1227) Монгольской империи. Она стала крупнейшим континентальным унитарным государством за всю историю человечества. Отмечается, что с участием монголов в военно-политических событиях XIII века связан переломный момент всего евразийского континента [1].

С учетом анализа истории развития общества на территории евразийского континента можно сделать вывод, что интеграция происходила в нескольких направлениях:

1) Естественная, исторически сложившаяся интеграция, обусловленная климатическими, географическими, социальными факторами.

2) Институциональная, искусственно формирующаяся с учетом главенствующих этносов в разные временные промежутки.

Рассматривая процессы взаимодействия в Евразийском регионе, нельзя не сказать о таком значимом факторе, как возникновение и развитие идеологии евразийства. Развитие евразийской идеологии имеет почти столетнюю историю, и мнения на счет ее существования достаточно противоречивы. Но тем не менее, концепции удалось сохраниться и, более того, претерпевая изменения, существовать и в современности.

Фактически теория евразийства возникла в 20-х годах прошлого века в Софии. Ее возникновение связывают с выходом сборника статей четырех авторов (П.Н. Савицкого, П.П. Сувчинского, Н.С. Трубецкого и Г.В. Флоренского) «Исход к Востоку. Предчувствия и свершения. Утверждение евразийства». Учитывая сложную жизнь русских эмигрантов вдали от России, которые находились в постоянных переживаниях о будущем своей страны и о судьбе ее народа, возникновение данного течения было вполне ожидаемым. Эти мысли, тревоги и раздумья и отмечаются как глубинные истоки евразийства. Целью евразийства, как отмечал П. Савицкий, было «создать новую

русскую идеологию, способную осмыслить происшедшие в России события и указать молодому поколению цели и методы действия» [6]. Н.С. Трубецкой, говоря о территории будущих постсоветских стран, не имел представления о современных процессах интеграции, но уже он отмечал, что «национальным субстратом того государства, которое прежде называлось Российской империей, а теперь называется СССР, может быть только вся совокупность народов, населяющих это государство, рассматриваемое как особая многонародная нация и в качестве такой обладающая особым национализмом» [6]. Таким образом, у основателей евразийства Евразия определена как особое единство, с учетом этносов и их культур, а не только как совокупность территорий Европы и Азии.

Новый виток развития идея евразийства получила после распада великой державы СССР в конце XX века. Поддержал идею евразийской интеграции президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, выбрав евразийство одним из ключевых механизмов в политике интеграции со странами постсоветского пространства. Лидер решил вынести идею евразийства за пределы своей страны и предложил данный путь взаимодействия всем странам постсоветского пространства. В 1994 году он выдвинул идею Евразийского союза в рамках СНГ, которая, как показала практика, имела весомый интеграционный потенциал. Назарбаевым отмечалось, что в Евразийском регионе была бы другая «интеграционная реальность», если бы проекты, предложенные им, были приняты ранее [5]. Предложенный путь развития отношений предполагал сохранение единого постсоветского пространства, а сразу после распада СССР руководители новообразовавшихся суверенных стран отчаянно отстаивали свою независимость и право на обособленное существование во всех сферах.

Реализация современного этапа евразийства проходит с учетом сформировавшихся реалий в условиях мировой глобализации. Евразийская идея включает в себя не только геополитическое и экономическое единство региона, но и принятие неотъемлемого культурного и национального многообразия. Безусловно, идеи евразийства и связанные с ними процессы интеграции требуют тщательной доработки, контроля и развития. Но тем не менее видны неопровержимые положительные результаты международного сотрудничества, а сама идея евразийства способствует решению большинства вопросов в регионе.

**Список литературы:**

1. Гумилев Л.Н. От Руси до России: очерки этнической истории. – М.: Айрис-пресс, 2011. – С.100.
2. Дергачев В. Империя Александра Македонского. Глобальная геополитическая трансформация древнего мира [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://dergachev.ru/geop\\_events/240615.html#.V-WnRPmLTIU](http://dergachev.ru/geop_events/240615.html#.V-WnRPmLTIU) (дата обращения 29.11.2016).
3. Дугин А. Основы геополитики. – М.: Арктогея-центр, 2000. – 928 с.
4. Зюсс Э. Лик Земли. – 1883 г.
5. Назарбаев Н.А. Идея Евразийского союза и перспективы интеграции // Евразийский союз: новые рубежи, проблемы, перспективы: материалы научно-практической конференции. – М., 1996. – С. 3.
6. Савицкий П.Н. // День. – 1992г. – №31.

## 2.2. СОЦИОЛОГИЯ КУЛЬТУРЫ

### МУЗЫКА КАК АСПЕКТ КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ МОЛОДЁЖИ Г. БЕЛГОРОДА

*Михайлова Татьяна Александровна*

*ассистент, кафедры социологии и организации работы с молодежью  
НИУ «БелГУ»,  
РФ, г. Белгород*

*Донцов Алексей Леонидович*

*студент, кафедра социологии и организации работы с молодежью  
НИУ «БелГУ»,  
РФ, г. Белгород*

### MUSIC AS A CULTURAL ASPECT OF YOUTH DEVELOPMENT IN BELGOROD

*Tatiana Mikhailova*

*assistant Department of Sociology and organizations working with young  
people Belgorod state university,  
Russia, Belgorod*

*Alexei Dontsov*

*student, Department of Sociology and organizations working with young  
people Belgorod state university,  
Russia, Belgorod*

**Аннотация.** Рассмотрена проблема влияния музыки на социокультурное развитие представителей молодого поколения. Музыкальное творчество занимает свою обширную нишу в процессе культурного развития молодых людей. Это показано на примере молодежи г. Белгорода.

**Abstract.** The problem of the influence of music on the socio-cultural development of the younger generation. Musical Creativity occupies a vast

niche in the cultural development of young people. This is shown by the example of young people of Belgorod.

**Ключевые слова:** музыка; социализация; развитие; творчество; жанр; музыкальная сфера.

**Keywords:** music; socialization; development; creativity; the genre; the musical sphere.

Современная молодежь проживает в мире, который сложен по тенденциям социализации и своему содержанию. Перемены, происходящие за последние десятилетия в политической, экономической и культурной сферах оказывают непосредственное влияние на формирование сознания всех социальных групп и слоев общества, прежде всего, молодежи.

С конца XX века в духовном облике молодежи произошли коренные изменения. До 90-х годов XX века никогда прежде музыкальная культура не имела такой степени свободы в нашей стране.

Именно она стала наиболее актуальной в процессе развития и становления представителей молодого поколения, формирования его внутреннего мира, взаимодействия множества социальных общностей.

Музыкальное творчество занимает свою обширную нишу в процессе культурного развития молодых людей. Обретая за последние сто лет все новые виды, формы и жанры, получая в свое распоряжение все более совершенные, поистине фантастические технические и технологические возможности, музыка – во всем ее многообразии и неоднородности – легко преодолевая реальные и виртуальные границы, выступает одним из атрибутов современного мира глобализации [1, с. 23].

Так как культура олицетворяет собой материальные и духовные ценности, которые созданы и создаются обществом, то становится ясно, что искусство – это часть общей культуры, неотъемлемая часть человеческой деятельности.

Личность человека может полностью сформироваться только при помощи и участии искусства. Оно помогает формированию его чувств, развивает творческие способности [5, с. 15].

Одной из множества задач современного искусства является влияние посредством художественных произведений на чувства людей, их мысли, формирование мировоззрения. Высшей целью искусства является всестороннее развитие личности.

На современном этапе музыка звучит абсолютно везде: на телевидении, радио, концертах. Контингент слушателей разнообразен – дети, молодёжь, взрослые, пожилые люди. И на них всех музыка всегда влияет по-разному, формируя тем самым личность человека [2, с. 143].

Рассматривая музыку как объект социологического исследования, можно выявить определенную точку зрения, присущую большей части молодежи г. Белгорода. Она будет отражать наблюдаемую тенденцию, характеризующую отношение к музыке представителей молодого поколения.

Данная тенденция заключается в том, что музыка как искусство и особый аспект культурного развития нашего общества не уменьшает в наше время масштабы распространения своей популярности и влияния, а, в большей степени наоборот, только увеличивает его [3, с. 54].

В ходе социологического исследования, направленного на выявление роли музыки в культурном развитии молодых людей г. Белгорода, было опрошено 100 человек. Возраст опрошенных составил 14-26 лет. Респондентам было предложено ответить на 14 вопросов анкеты, включая 3 вопроса социально-демографического блока.

Также параллельно был проведен и опрос экспертов из 10 человек, работающих в музыкальной индустрии г. Белгорода. Их средний возраст составил 30 лет. Стаж работы в данной сфере не менее 10 лет.

Большинство экспертов сошлось во мнении, что музыкальная сфера г. Белгорода находится в стадии стагнации. Это подтверждает и отсутствие профессиональных работников этой отрасли, которые могли бы грамотно развивать музыкальную индустрию и обладали бы свежим взглядом, и следовавшими бы новейшим тенденциям.

По словам экспертов многие стороны музыкальной сферы не реализуются в г. Белгороде должным образом. Так, на сцене довольно редким явлением выступают молодые исполнители. В городе проводится лишь несколько музыкальных фестивалей, которые отчасти соответствуют современным тенденциям. Остальные же не отвечают требованиям, предъявляемым социумом.

При этом более 50% экспертов принимают участие в подготовке и проведении ряда федеральных мероприятий. Однако в большинстве случаев они не видят способов, которые позволили бы проводить столь обширные фестивали и концерты в г. Белгороде.

В первую очередь это связано с отсутствием базовых знаний и должного опыта у многих организаторов концертов из г. Белгорода, позволивших развивать рассматриваемую сферу.

Также многие эксперты говорят и о препятствии органов государственной власти проведению ряда мероприятий, в которых принимали бы участие исполнители, играющие как рок-музыку, рэп-исполнители, так и представители новых популярных жанров.

Проанализировав результаты ответов экспертов, было выявлено, что музыкальная сфера в г. Белгороде развита недостаточно хорошо. Это вызвано рядом обстоятельств: отсутствие профессиональных организаторов концертов и фестивалей, слабой заинтересованностью и препятствие органов власти проведению мероприятий, которые бы соответствовали современным тенденциям.

Таким образом, по результатам проведенного опроса можно сделать вывод, что гипотеза о том, что музыка занимает довольно значимую роль в жизни молодых людей г. Белгорода, нашла свое подтверждение. Она, как часть культуры, плотно вошла в жизнь молодежи и играет весьма значимую роль в процессе социализации индивида, является одной из основ формирования культурного уровня социума.

Также верна гипотеза о том, что молодежь не удовлетворена уровнем музыкальной культуры в г. Белгороде. Ее подтвердил 71% респондентов.

Это связано с отсутствием музыкальных мероприятий высокого уровня, а также несоответствие взглядов их организаторов новым веяниям в рассматриваемой сфере. В городе на данный момент нерегулярно проводятся концерты приезжих исполнителей, но зачастую они не отличаются оригинальностью и повторяются из года в год.

Опрошенные подчеркивают и их финансовую недоступность для большинства представителей молодого поколения, которые, в свою очередь, в подавляющем большинстве являются представителями студенчества.

Также подтвердилась и гипотеза, гласящая, что среди молодежи существуют такие категории, которые желают привнести что-то свое в развитие музыкальной индустрии г. Белгорода и повлиять на нее. Была выявлена часть опрошенных, которые ведут активную деятельность, направленную на развитие музыкальной сферы в г. Белгороде, а также еще больший процент людей, которые заинтересованы в развитии данной сферы в городе, но принимающие участие в мероприятиях лишь время от времени.

В итоге мы видим, что музыкальная сфера в г. Белгороде находится сейчас на определенной стадии застоя, однако многие молодые люди готовы это исправлять.

В целом, по результатам исследования можно сказать, что люди заинтересованы данной темой и в большинстве случаев осознают роль, которую играет музыка в культурном развитии личности и ее формировании.

### **Список литературы:**

1. Аванесов С.С. Дефиниции культуры [Текст] / С.С. Аванесов. – Томск: Изд-во ТГУ, 1998. – 258 с.
2. Адорно Т. Социология музыки [Текст] / Т. Адорно. – СПб.: Университетская книга, 1999. – 445 с.
3. Медушевский В.В. О закономерностях и средствах художественного воздействия музыки [Текст] / В.В. Медушевский. – М.: Музыка, 1996, – 253 с.
4. Назайкинский Е.В. О психологии музыкального восприятия [Текст] / Е.В. Назайкинский. – М.: Музыка, 1992. – 383 с.
5. Тарасов Г.С. Психология музыкальной потребности: [Текст] / Г.С. Тарасов. – М.: Юность, 1991. – 47 с.

## РАЗДЕЛ 3. ФИЛОСОФИЯ

### 3.1. ИСТОРИЯ ФИЛОСОФИИ

#### КАТЕГОРИЯ «МЕРЫ» КАК БАЛАНС МЕЖДУ МОРАЛЬНОСТЬЮ И СОЦИАЛЬНОСТЬЮ

*Сидоренко Людмила Павловна*

*канд. филос. наук, доцент,  
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,  
РФ, Москва*

*Борисевич Анна Сергеевна*

*студент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,  
РФ, Москва*

*Кан Александра Юрьевна*

*студент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,  
РФ, Москва*

#### THE CATEGORY OF "MEASURES" AS THE BALANCE BETWEEN MORAL AND SOCIAL

*Ludmila Sidorenko*

*candidate of Philosophy, associate professor,  
Plekhanov Russian University of Economics,  
Russia, Moscow*

*Anna Borisevich*

*student, Plekhanov Russian University of Economics,  
Russia, Moscow*

**Alexandra Kan***student, Plekhanov Russian University of Economics,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** В статье рассматривается правило «золотой середины», почему стоит опираться на эту концепцию в целом. По Аристотелю достичь счастья можно с помощью достижения оптимума. В противном случае действие, событие несет негативное воздействие и даже может погубить жизнь.

**Abstract.** The article deals with the rule of "golden mean" why you should rely on the concept in general. According to Aristotle, happiness is possible to achieve by means of achieving the optimum. Otherwise, the action, the event has a negative impact and can even destroy life.

**Ключевые слова:** добродетель; Аристотель; мера; «золотая середина».

**Keywords:** virtue; Aristotle; the measure; "golden mean".

Понятие «золотой» середины для нас не является открытием. Еще с древних времен философы задумывались над этим вопросом. Тем не менее, данная концепция до сих пор актуальна и применима к нашей жизни. Однако, в силу ряда причин, таких как: неточности, неполнота наших знаний, большое количество ошибок, а также неопределенности объема и расплывчатости концепции сложно достичь понимания самой сути концепции «золотой середины». Важно помнить, что золотая середина – это баланс противоположностей, а не пик совершенства и, соответственно, данная категория достаточно субъективна.

Согласно разработанному Аристотелем (384 – 322 гг. до н.э.) учению об этике – своду некоторых принципов, которые являются определяющими в формировании выбора между правильным и неправильным, хорошим и плохим в жизненных ситуациях, в отношениях между людьми в обществе и в целом в жизни человека. Это учение описано древнегреческим философом в книге «Никомахова этика». По Аристотелю счастье – это высшее благо. Счастье – это совокупность полноты жизни и добродетели. «Счастье есть деятельность души в соответствии с настоящей добродетелью». Добродетели делятся на дианоэтические, производные от разума, и этические, производные от желаний и воли человека. Счастье сопровождается какой-либо деятельностью, поступками. Счастье проявляется в многообразии жизни и ее возможностей. Поэтому

главный вопрос аристотелевской этики - как мы должны себя вести, какую осуществлять деятельность, чтобы достичь счастья?

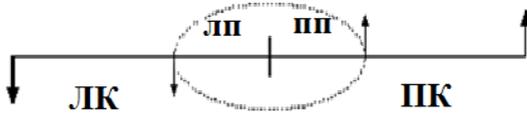
Аристотель пишет, что разные люди по-разному понимают, в чем состоит счастье - в материальных благах, в уважении и чести, или в добродетельной жизни. Часто для счастья человеку необходимы не только добродетели, но и материальные выгоды: здоровье, жилье, одежда, деньги и т.д. В отличие от киников, принимавших в качестве идеала презрение ко всем потребностям за исключением основных, Аристотель не призывает к отказу от телесных удовольствий, но предупреждает: удовольствие и наслаждение от материальных вещей желательно только в той мере, в какой они не мешают духовному развитию личности.

В жизни существует множество вещей, и у каждой вещи есть свое полезное количество чего-либо. Это и есть мера. Однако если человек теряет эту меру, то любое полезное может таким уже не быть. Поэтому понятие меры тесно связано с понятием равновесия. Достаточно часто равновесие достигается с помощью взвешивания всех «за» и «против», и в итоге выводится некоторый оптимум – «золотая середина». Действие без меры часто приносит вред. Ярким примером может послужить Ницше, который пытаясь достигнуть в своих суждениях максимума, довел их до волюнтаризма и антигуманности [5, с. 2].

Данные положения приводят нас к одной из самых известных теорий Аристотеля: теории «золотой середины». По мнению философа, необходимо добиться точного баланса между крайностями, то есть, например, соблюдать меру в еде. Достичь баланса между крайностями: не показаться слишком застенчивым и скромным, но в то же время не быть слишком смелым и активным. «Золотая середина» дает возможность человеку выглядеть презентабельно.

Предполагается, что все люди имеют разные представления о правильном и допустимом поведении. То, что хорошо для одного, совершенно неприемлемо для другого. Для определения середины требуется серьезное испытание, она может быть выведена только методом проб и ошибок. Также стоит отметить, что каждая из крайностей имеет негативный оттенок, поэтому процесс не так прост, как кажется на первый взгляд.

Итак, золотая середина — это середина между крайностями, единство противоположностей, исключаяющее крайности (см. Рис. 1).



**Рисунок 1. Графическое изображение шкалы меры (крайностей и противоположностей) [2, с. 672],**

Где  - область золотой середины (нормы-меры);

ПК — правая крайность;

ЛК — левая крайность;

пп — правая противоположность;

лп — левая противоположность.

Рассмотрим конкретные примеры противоположностей и крайностей, поясняющие схему взаимоотношения золотой середины (см. Табл. 1).

**Таблица 1.**

**Примеры противоположностей и крайностей [2, с. 672]**

ПК	пп	лп	ЛК
трусость	осторожность	смелость	безрассудство
застенчивость	скромность	гордость	высокомерие
самоотвержение	любовь к другим	любовь к себе	себялюбие
расточительность	щедрость	бережливость	скупость, жадность
доверчивость	доверие	бдительность	подозрительность
легковерие	вера	сомнение	неверие
мечтательность	оптимизм	реализм	пессимизм
растворение в общении	общение	уединение	одиночество
национализм	патриотизм	интернационализм	космополитизм
бесстыдство	раскованность	стыдливость	робость
тирания	требовательность	чуткость	попустительство

Смелость, например, представляет собой нечто среднее между трусостью и безрассудством, а добродетель щедрости – помесь расточительства и скупости. Однако чрезмерное поведение не может быть вычислено с математической точностью. Допустимое поведение, искомая мера определяется исходя из собственных представлений человека о допустимом и правильном поведении.

Мера, или «золотая середина», - это то, каким теоретически воспринимает человек свою границу дозволенного, т.е. это субъективное ее восприятие. Но в поступках человека происходит объективация меры, или «золотой середины», что помогает коммуникативным возможностям в обществе. Объективная середина – вот нужный параметр интенсивности поведения человека.

Поистине замечательная особенность этики Аристотеля – связана с его ярко выраженной социальностью. Аристотель расходится с другими философами (Сократ, Платон) в отношении интерпретации индивидуальных и общественных отношений, и прежде всего – в попытке научить человека адекватно реагировать по отношению к себе подобным и к обществу в целом.

Социальность этики Аристотеля выражена таким образом: вне общества человек не может стать в полной мере морально состоявшимся. Индивиды, отчужденные от общества и общественных отношений, не в состоянии выработать правильные формы поведения. Таким образом, моральность – это особая система отношений общества к человеку. От ее особенностей зависит, что будет считаться допустимым и правильным. Например, строить свою жизнь в соответствии с требованиями общественности или же отказаться от них, а значит – стать изгоем или аутсайдером. Именно поэтому многие из наиболее важных добродетелей личности, как правило, изначально связаны с совершенствованием. Это храбрость, умеренность, осмотрительность и другие моральные качества человека. Таким образом, человек, лишенный элементарных понятий нравственных ценностей и соответствующих этических добродетелей, для Аристотеля в некотором смысле не социален. Для того, чтобы моральность и социальность индивида соответствовали друг другу, при этом не разрушая совместное развитие и совершенствование, философ вводит понятие меры, направленное на гармонизацию отношений между личностью и обществом. Так он впервые говорит, что мораль не может быть «чрезмерной», т.е. превышать моральные возможности эпохи и социума, в которых находится человек.

Например, был период, когда человек был очень скуп в денежном плане. Однако это продолжалось до определенного момента. Затем пришло время, когда он потратил деньги без какой-либо конкретной цели. В дальнейшем со временем он возвратился к тому, что стал ценить деньги и относиться к ним с осторожностью, но при этом он не жалел денег, если было необходимо заплатить большую сумму. Это была оправданная, бессмысленная и необходимая трата, в чем как раз и заключается «золотая середина».

Аристотелевская этика является типичным примером общего мировоззрения здравомыслящих людей, живущих в обществе и осознающих свои достоинства, надеясь на их признание другими членами общества. В настоящее время интерес к этическому учению Аристотеля постепенно увеличивается. Во многом это связано с тем, что современное общество включает в себя людей разного происхождения, политических и религиозных взглядов, которые пытаются прийти к новым формам организации совместной жизнедеятельности, основанные на гармонии, взаимопонимании и уважении друг к другу. Эти процессы связаны с согласованием конфликтов, решением сложных вопросов, достижением гармонии, и одним из наиболее оптимальных способов решений этих проблем является применение принципа «золотой середины».

Таким образом, можно выявить некоторые основные закономерности применения данного принципа: для того, чтобы познать и прочувствовать «золотую середину», нужно представить или (как часто и бывает) убедиться на собственном опыте, что такое крайности. Чем больше человек приобретает меры во многих сферах жизни, тем больше он приближается к наиболее моральной и социальной версии для себя. Упорядоченность и осознанность поступков и действий – ключ ко всему, в том числе и к чувству «золотой середины». Со временем человек может ощутить «золотую середину» в самых тончайших сферах жизни, и, конечно, это доступно только для человека, который осознанно относится к этому миру, самому себе, другим членам общества.

### **Список литературы:**

1. Аристотель. Никомахова этика // Аристотель. Соч.: В 4 томах. Т. 4. М.: Мысль. 1984.
2. Балашов Л.Е. Философия: Учебник. 2-я редакция, с изменениями и дополнениями. Электронная версия — М., 2005. – С. 672.
3. О.Д. Волкогонова, Н.М. Сидорова Основы философии Изд. «Форум» - ИНФРА-М 2008.
4. Джонстон Д. Краткая история философии (электронный учебник) 2013г.
5. Л.П. Сидоренко Ницшеанство как антитеза гуманизма. Статья 2015г. – С. 2.

## РАЗДЕЛ 4.

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

#### 4.1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

#### ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

**Гущина Татьяна Владимировна**

*канд. филол. наук, доцент, Орловский государственный университет  
имени И.С. Тургенева,  
РФ, Орёл*

**Чернецова Марина Викторовна**

*старший преподаватель, Орловский государственный университет  
имени И.С. Тургенева,  
РФ, Орёл*

#### THE CONCEPT OF ADMINISTRATIVE JURISDICTION OF THE LOCAL AUTHORITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION CONSTITUENT ENTITIES

**Tatyana Gushchina**

*candidate of Philology, associate professor, Orel State University,  
Russia, Orel*

**Marina Chernetsova**

*senior lecturer, Orel State University,  
Russia, Orel*

**Аннотация.** Актуальность работы связана с необходимостью уяснения теоретических вопросов правового статуса субъектов административной юрисдикции, разработки подходов к формированию их системы. Статья посвящена системному исследованию малоизученной проблемы функционирования органов административной юстиции субъектов Российской Федерации.

**Abstract.** Relevance of the work comes from the need to clarify the theoretical issues of the legal status of the subjects of administrative jurisdiction, as well as the need to develop an approach to the formation of their systems. The article is devoted to the study of the often overlooked problem of functioning of administrative judicial authorities of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** административное право; Кодекс административного судопроизводства; баланс интересов; публичные интересы; частные интересы; споры; обжалование; сфера регулирования.

**Keywords:** administrative law; Administrative procedure code; balance of interests; public interests; private interests; conflicts; appeal; scope of regulation.

Граждане, юридические лица, органы власти повседневно принимают участие в разнообразных административно-правовых отношениях.

В нашем государстве данные правоотношения находятся в состоянии постоянной трансформации в связи с созданием одних административных органов и упразднением других, уточнением и изменением статуса существующих административных органов государства и, в первую очередь, субъектов РФ в силу изменения и «перераспределения» их компетенции. Само административное законодательство динамично развивается, поскольку в данную область вносится очень значительное число изменений.

Особенно активно идет процесс совершенствования законодательства в области административных правонарушений, которое отнесено к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Обеспечение доступа к правосудию является одной из фундаментальных задач правосудия, поскольку вытекает из ст. 46 Конституции РФ, ст. 8 Всеобщей декларации прав человека, ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, гарантирующих свободный и беспрепятственный доступ к правосудию. При этом современное понимание доступа к правосудию заключается не только в беспрепятственной возможности обращения к суду. Доступ к

правосудию понимается как начало, которое должно быть обеспечено на всех стадиях процесса - от прохождения досудебных этапов правовой защиты, на стадиях возбуждения дела, судебного разбирательства до возможностей реализовать право на обращение в суды, наделенные полномочием по пересмотру судебных актов, и право на исполнение судебного акта. Кроме того, доступ к правосудию должен быть гарантирован как всей системой правового регулирования административного судопроизводства, так и созданием экономических и организационных условий для возможности обращения к суду.

Вопрос о понятии и сущности административной юрисдикции остается весьма дискуссионным, а потому наиболее актуальным как в теории, так и правоприменительной практике. Дискуссионным он является, в первую очередь, потому, что до сих пор законодатель на уровне федерального закона не закрепил понятия "административная юрисдикция", с другой - ученые юристы не пришли к единому пониманию этого термина. Отчасти эту ситуацию возможно объяснить тем обстоятельством, что административная юрисдикция, как и гражданское и уголовное судопроизводство, не формирует правовых норм, а осуществляет их применение в конкретных ситуациях.

О том, что тема административной юрисдикции непосредственно затрагивает права и законные интересы как физических и юридических лиц, так и государства и общества в целом, обращали внимание в своих работах А.П. Шергин [16], А.М. Воронов [3] и другие авторы.

В литературе по праву нет единого общепризнанного определения термину «юрисдикция». Слово «юрисдикция» имеет латинское происхождение и состоит из двух латинских слов («jus» - право и «dico» - говорю.) [17; 504] Буквально слово «юрисдикция» можно перевести на русский язык как «установление права». Зачастую данное понятие представляют, как разрешение конфликта либо применение органами власти определенных законодательством правил.

В юридической литературе юрисдикцию определяют, как установленную определенным нормативным актом совокупность функций органов власти принимать решения по правовым спорам путем разрешения дел о правонарушениях, т.е. деятельность по оценке поведения субъекта права с точки зрения его правомерности, и применения юридических санкций к правонарушителям. [13; 1102]

Административно-правовой спор можно определить, как проявляющееся в юридически значимых действиях разногласие между участниками административно-правовых отношений по поводу

реализации своих прав и обязанностей и/или законности правовых актов управления [11; 9].

Есть мнение, согласно которому юрисдикция – это «деятельность компетентных органов, управомоченных на рассмотрение юридических дел и на вынесение по ним юридически обязательных решений» [2; 148].

Также принято к понятию юрисдикции относить подведомственность, подсудность рассматриваемых дел и полномочия по применению санкций, а также юрисдикцию отождествляют с правоохранительной (праворазрешительной) деятельностью государства [1; 491].

Имеется и более расширительное толкование юрисдикции. Так, В.В. Денисенко, А.Н. Позднышов и А.А. Михайлов юрисдикцию рассматривали как подведомственность и компетенцию по осуществлению правоприменительной, правоохранительной, государственно-властной, квазисудебной деятельности по рассмотрению и разрешению юридических споров (конфликтов) [5; 7].

К вопросу о понятии и трактовке термина "административная юрисдикция" обращались в разное время советские и российские ученые юристы. Большой вклад в разработку проблем социалистического правосудия внесли: С.Н. Братусь, М.А. Гурвич, В.Н. Грибанов, Н.Б. Зейдер, О.С. Иоффе, Р.Ф. Каллистратова, М.С. Строгович, К.С. Юдельсон, М.А. Чельцов и др. Не менее существенный вклад в развитие понятия "административная юрисдикция" внесли: И.Я. Дюрягин, А.П. Коренев, В.Н. Кудрявцев, В.В. Лазарев, П.Е. Недбайло, Н.Г. Салищева и др. [12] Труды этих ученых позволили не только глубоко исследовать теоретико-правовую сущность административной юрисдикции, но и активно влиять на повышение эффективности правоприменительной практики органов, осуществляющих юрисдикционные полномочия. Российские ученые, исследуя проблемы административной юрисдикции, наибольшее внимание уделяли вопросам административной ответственности, административной деликтности, конфликтам отношений (Д.Н. Бахрах, И.И. Веремеенко, И.А. Галаган, А.Е. Лунев, М.В. Костенников, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, М.Я. Саввин, М.С. Студеникина, А.П. Шергин, О.М. Якуба и др.).

А.П. Шергин в одном из своих многочисленных трудов в области деликтологии, ответственности, юрисдикции отмечал: «Анализируя литературные источники, отметим положительную роль научных исследований этих проблем в области уголовного и гражданского судопроизводства, на базе которых разработаны важные рекомендации

по повышению эффективности социалистического правосудия. Заметен интерес к юрисдикционной деятельности, осуществляемой арбитражами, общественными органами. Вместе с тем нельзя не заметить недостаточную разработку проблем юрисдикционной деятельности в науке административного права» [16].

И.А. Галаган характеризует административно-юрисдикционную деятельность органов и должностных лиц «как самостоятельный вид деятельности в административном процессе, как форму реализации материальных норм об административной ответственности» [4; 5]. Еще в 1976г. И.А. Галаган обосновал концепцию «административно-юрисдикционного процесса», выявил его место в процессуальном праве, содержание, функции и др.

Попытку дать определение административной юрисдикции предпринял Б.В. Россинский - это «урегулированная законом деятельность уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица по разрешению индивидуальных административных дел (споров), связанных с административно-правовыми отношениями гражданина либо негосударственной организации с государственным (как правило, исполнительным) органом или органом местного самоуправления (их должностными лицами) при реализации этими органами властных полномочий. В частности, административной юрисдикцией является деятельность по рассмотрению дел об административных правонарушениях и наложению административных взысканий» [14; 32].

«В процессе деятельности, получившей наименование "юрисдикции", - писал А.П. Шергин, - разрешается юридическое дело, оказывается правовая защита нарушенным или оспариваемым интересам, выносится государственно-властное решение о применении соответствующей правовой санкции. Юрисдикция в социалистическом государстве - наиболее демократический способ разрешения правовых конфликтов, обеспечивающий не только эффективную защиту интересов государства, но и предоставляющий широкие возможности гражданам отстаивать свои права и законные интересы в случае их нарушения» [16]. «Посредством административной юрисдикции обеспечивается защита социалистических общественных отношений в государственном управлении - наиболее обширной сфере государственной практики, ведется борьба с самым распространенным видом правонарушений - административными проступками» [16; 5].

В начале 2000-х годов в российском административном законодательстве произошли существенные изменения, направленные прежде всего на совершенствование правового регулирования в сфере

государственного управления, с другой стороны - на расширение контрольных полномочий за деятельностью органов исполнительной власти. Все больше внимания стало уделяться вопросам защиты прав и законных интересов лиц, в отношении которых ведется административное производство.

В марте 2015 г. принят Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ). Он вступил в силу с 15 сентября 2015 года. Кодекс регулирует «порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий» [9].

В ч. ч. 2 и 3 статьи 1 КАС определены ключевые категории дел, отнесенные к ведению судов для рассмотрения в соответствии с КАС.

В части 4 ст. 1 КАС перечислены дела, которые также относятся к сфере деятельности органов власти. Однако судебный контроль за действиями указанных органов государственной власти и иных органов, наделенных публичными полномочиями, осуществляется другими судебными органами - КС РФ, конституционными (уставными) судами субъектов РФ, арбитражными судами, а также в отдельных случаях ВС РФ и судами общей юрисдикции вне рамок административного судопроизводства в соответствии с другими федеральными законами, в том числе и ГПК, а не КАС [10].

Задачи административного судопроизводства имеют программно-целевое назначение и оказывают большое влияние на правовое регулирование и процесс правоприменения. Они определены исходя из Конституции РФ, федеральных конституционных законов и международных договоров России, в особенности, Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В процессе правоприменения Кодекса еще появятся многочисленные практические вопросы.

Что касается административной юрисдикции на территории нашего региона, то здесь необходимо отметить, что в целом данный вид деятельности органов власти в Орловской области схож с другими регионами. Как и в других регионах, в Орловской области функционирование органов административной юрисдикции осуществляется

на основании федерального КоАП РФ и регионального законодательства.

Основным нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере выступает Закон Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения». [6]

В соответствии со статьей 11.2 данного нормативного акта дела об административных правонарушениях рассматриваются в пределах полномочий, установленных Законом от 06.06.2013 № 1490-ОЗ:

- 1) мировыми судьями Орловской области;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) административными комиссиями;
- 4) органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области.

1. Мировые суды. В Орловской области принят и действует Закон Орловской области от 09.02.2000 № 141-ОЗ «О мировых судьях в Орловской области» [8].

В соответствии с данным актом мировые судьи в Орловской области являются судьями общей юрисдикции Орловской области и входят в единую судебную систему РФ.

Мировыми судьями Орловской области осуществляется правосудие посредством, в том числе административного судопроизводства.

Мировым судьям Орловской области подведомственны в первой инстанции дела, отнесенные к их компетенции КоАП РФ, а также Законом Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения».

В Орловской области в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах РФ» создано и функционирует 48 судебных участков и введено 48 должностей мировых судей.

Мировые судьи Орловской области рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1, 2.2, 9.1, частью 1 статьи 9.2, статьями 9.3, 9.4, 10.1, 10.2, 10.3 и 10.4 Закона Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» [6].

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

В Орловской области в этой сфере действует Указ Губернатора Орловской области от 11.12.2002 № 323 «Об утверждении Положения

о межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Орловской области» [15].

3. Административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.1, 3.2, 5.2, 5.3, 6.1, 6.2, 6.2.1, 6.3, 6.4, 6.5, 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 8.2, частью 2 статьи 9.2, статьей 10.4 Закона Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения».

4. Органы исполнительной государственной власти Орловской области рассматривают следующие дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения»

Дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномочены рассматривать руководители этих органов.

На основании вышеизложенного, можно делать следующие выводы:

- Орган административной юрисдикции субъекта РФ входит в правоохранительную систему. Одной из основных целей органа административной юрисдикции выступает рассмотрение дела об административном правонарушении.

- Не все органы исполнительной власти субъекта могут выступать в роли органа административной юрисдикции. Для того, чтобы орган исполнительной власти мог называться органом административной юрисдикции, он должен быть наделен функциями по разрешению дел об административных правонарушениях законодательством.

- В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством существует множество органов административной юрисдикции субъектов РФ. Это объясняется разнообразием и распространенностью административных правонарушений.

- Административное законодательство выделяет следующие органы административной юрисдикции субъектов РФ: мировые судьи; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти субъектов РФ; административные комиссии, иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами

субъектов РФ. Все данные разновидности органов административной юрисдикции представлены и в Орловской области.

Результатом разрешения административного дела выступает ненормативный правовой акт в виде постановления, решения или определения. Указанный ненормативный правовой акт имеет государственно-властный, т.е. обязательный, характер, порождающий особые правовые отношения между органом административной юрисдикции и правонарушителем или стороной в административном деле; органом административной юрисдикции и исполняющими решения органами; исполняющими решения органами и правонарушителем или стороной в административном деле.

В административной юрисдикции можно выделить определенные ее виды. Каждый из этих разновидностей отличается определенной спецификой, набором субъектов и другими параметрами. На основе конкретных разновидностей административной юрисдикции складывается понятие административно-юрисдикционного производства, которое представляет собой регламентированный нормами права вид функционирования компетентных субъектов по рассмотрению и разрешению индивидуальных административных споров в различных государственных сферах управления.

Административно-юрисдикционная деятельность органов власти в свою очередь является разновидностью правоохранительной функции государства. В такую деятельность входит большой круг различных общественных отношений (бюджетных, налоговых, земельных, финансовых, трудовых, природоохранных и других).

Сама административно-юрисдикционная деятельность выступает составной частью административного процесса и регламентируется материальными нормами различных отраслей права.

### **Список литературы:**

1. Александров Н.Г. Теория государства и права. М., 1968
2. Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. М., 1994
3. Воронов А.М. Административная юрисдикция налоговых органов. М., 2006.
4. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж, 1976
5. Денисенко В.В., Позднышов А.Н., Михайлов А.А. Административная юрисдикция органов внутренних дел: Учебник. М.: ГУК МВД России, 2002
6. Закон Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» // Орловская правда, 08.06.2013, № 81.

7. Закон Орловской области от 02.08.2012 N 1385-ОЗ "О регулировании отдельных правоотношений в сфере обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью в Орловской области" // Орловская правда. 03.08.2012. № 112
8. Закон Орловской области от 09.02.2000 № 141-ОЗ «О мировых судьях в Орловской области» // Собрание нормативных правовых актов Орловской области, 2007, № 40, июль-декабрь.
9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 09.03.2015, N 10, ст. 1391
10. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Д.Б. Абушенко, К.Л. Брановицкий, С.Л. Дегтярев и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. // СПС КонсультантПлюс
11. Кузурманова И.В. Модель административно-юрисдикционной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2011. № 10
12. Лазарев В.В. Применение советского права. Казань, 1972
13. Российская юридическая энциклопедия. М.: ИНФРА-М, 1999. С. 1102.
14. Россинский Б.В. Административное право: Словарь-справочник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.
15. Указ Губернатора Орловской области от 11.12.2002 № 323 (ред. от 12.05.2011) «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Орловской области» // Собрание нормативных правовых актов Орловской области, 2003. № 16
16. Шергин А.П. Административная юрисдикция. М., 1979.
17. Юридическая энциклопедия. М., 1998

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ**

*Томчик Сергей Юрьевич*

*аспирант, Российская Академия народного хозяйства  
и государственной службы при президенте Российской Федерации,  
Аспирантура юридического факультета им. М.М. Сперанского,  
РФ, г. Москва*

## IMPLEMENTATION OF THE BASIC PRINCIPLES OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS IN ARBITRATION COURTS

*Sergey Tomchik*

*Graduate student of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of Russia, Postgraduate Law Faculty of M.M. Speransky, Russia, Moscow*

**Аннотация.** В статье рассматривается реализация основных принципов административного судопроизводства в арбитражных судах, в частности это принцип коллегиального рассмотрения дел, принцип гласности, принцип состязательности и принцип диспозитивности, анализируются нормативно-правовые основы производства по делам, вытекающим из административных и иных публичных правоотношений. Обосновывается, что реализация принципов административного судопроизводства имеет свою специфику и определенный порядок осуществления правосудия в арбитражных судах.

**Abstract.** Article looks implementation of the basic principles of administrative proceedings in arbitration courts, such as the principle of peer review of cases, the principle of publicity, the adversarial principle and the principle of optionality, analyzes the legal foundations of the cases arising from administrative and other public relations. It is proved that the implementation of the principles of administrative justice has its own peculiarities and specific order of administration of justice in the courts of arbitration.

**Ключевые слова:** принципы; административное судопроизводство; арбитражный процесс; арбитражно-процессуальное право; арбитражный суд; законодательство; АПК РФ; специфика; особенности; реализация.

**Keywords:** principles; administrative proceedings; arbitration process; arbitration procedural law; arbitration court; legislation; APC RF; specificity; features; implementation.

Административное судопроизводство в Российской Федерации осуществляется в соответствии с установленным в государстве судебным механизмом общих судов или судов общей юрисдикции. Главной целью административного судопроизводства является

верховенство закона над административным произволом и оказанием защиты прав и законных интересов граждан от противоправных действий и решений органов исполнительной власти и обеспечения законности в управленческой сфере.

Арбитражный процесс, как самостоятельная отрасль в отечественной правовой системе содержит в себе основополагающие принципы, передающие особый характер административного судопроизводства в арбитражных судах в сравнении с иными видами судопроизводства [8; С. 54].

Среди принципов арбитражного процесса, обладающих определенными особенностями и спецификой реализации в арбитражных судах в виде принципов административного судопроизводства, следует выделить следующие:

- принцип коллегиального рассмотрения дел;
- принцип гласности;
- принцип состязательности;
- принцип диспозитивности.

**Принцип коллегиального рассмотрения** дел реализуется в судах первой инстанции и вышестоящих судебных инстанциях. Согласно части 4 статьи 17 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) [1] дела в арбитражном суде апелляционной и кассационной инстанций, а также в порядке надзора рассматриваются коллегиально в составе трех или иного нечетного числа судей, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

В процессе административного судопроизводства в арбитражных судах РФ в качестве первой инстанции коллегиальное рассмотрение дела предусмотрено в следующих случаях:

- ч.1 ст. 194 АПК РФ[1] гласит, что в случае оспаривания нормативного правового акта, дело рассматривается коллегиальным составом судей;
- ст. 17 и ст. 34 АПК РФ[1] при рассмотрении дела в Высшем Арбитражном Суде предусматривает коллегиальный состав из профессиональных судей, которые рассматривают дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, в отношении прав и законных интересов истца в области предпринимательства или иной экономической деятельности, а также об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и касающихся прав и законных интересов

истца в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- за неимением каких-либо ограничений для коллегиального рассмотрения дела, возникшего из административных или иных публичных правоотношений, если оно было передано в арбитражный суд первой инстанции для нового судебного процесса, отмечается необходимость проведения коллегиального рассмотрения составом из профессиональных судей [7; С. 98].

Реализация данного принципа на основании коллегиальных начал говорит о том, что он имеет высокое общественное значение и является еще одним доказательством важности содержания судебного акта, принятого, по существу.

**Такой принцип** административного судопроизводства в арбитраже как принцип гласности, соотносится с конституционным принципом (ст. 123 Конституции РФ[5]), а положения АПК РФ (ст. 11) [1] определяют, что рассмотрение дел в арбитражных судах является открытым (за исключением случаев, установленных этой же статьей).

Согласимся с мнением И.М. Дивина, отмечающего, что «применительно к административному судопроизводству, осуществляемому в арбитражных судах РФ, действие принципа гласности имеет определенные особенности в такой его составляющей части как публичность оглашения судебных актов» [2; С. 166].

В ст. 11 КАС РФ принцип гласности заключается в проведении открытого судебного заседания [4]. Это правило административного судопроизводства соответствует части 1 ст. 123 Конституции РФ [5]. Также к принципу гласности относится право лиц, участвующих в деле, на получение сведений о дате, времени и месте проведения судебного процесса, о результатах рассмотрения административных дел и принятых по нему судебных актов. Лица, непосредственно относящиеся к рассматриваемому делу и другие лица, присутствующие в открытом судебном заседании, обладают правом на фиксацию судебного процесса в письменной форме и с помощью аудиозаписи. Фото, видео, радио и телетрансляция, вещание с использованием сети Интернет допускается с разрешения суда [7; С. 98].

В соответствии с гл. 23 ст. 196 АПК РФ[2], «по результатам рассмотрения дела об оспаривании нормативного правового акта вступившее в законную силу решение арбитражного суда направляется в официальные издания государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, в которых был опубликован оспариваемый акт, и подлежит незамедлительному опубликованию указанными изданиями» [1].

Таким образом, можно говорить о том, что правило об исключении в виде публичности оглашения итогов дела широкому кругу лиц, результат которого был вынесен в порядке административного судопроизводства по итогам рассмотрения дела об оспаривании нормативных правовых актов, закреплено на законодательном уровне. Однако, по нашему мнению, в применении к таким делам, может быть закреплен и применен более открытый порядок предания гласности судебным решениям, а именно хранение результатов судебного решения в открытом доступе (Интернет).

**Принцип состязательности** на современном этапе развития обладает статусом как в пределах срока его действия, так и в отношении юридической силы источника, которым данный принцип регулируется. Согласно ст. 14 КАС РФ [4] в целях обеспечения в административном судопроизводстве сбалансированной состязательности и надлежащего равноправия сторон, занимающих неравное положение в административных и иных публичных правоотношениях и располагающих в связи с этим не вполне равнозначными возможностями в доказывании обстоятельств по административному делу, в КАС РФ [4] делается акцент на активную роль суда при разрешении дела [6; С. 53].

Касаемо применения данного принципа административного судопроизводства в арбитражных судах, он становится самостоятельным, со своей спецификой и индивидуальными особенностями в аналогии с гражданским судопроизводством, что позволяет прийти к мнению о том, что сущность и особенности реализации принципа состязательности в разных процессуальных условиях значительно трансформируется [7; С. 99]. Специфика реализации данного принципа заключается в определенных изменениях касаемо сущности и направления принципа в рамках административного судопроизводства в арбитражных судах.

**Принцип диспозитивности** как принцип административного судопроизводства в арбитражных судах выступает в роли семантического принципа, то есть выступает производным от содержания не одного, а нескольких норм арбитражного процесса [3; С. 155].

В аспекте исследуемой темы, принцип диспозитивности подразумевает под собой основные идеи и начало арбитражного процесса, которые обеспечивают его участникам право на реализацию их материальных и процессуальных прав, и предоставляют движение и развитие дела по стадиям арбитражного процесса. Таким образом, как справедливо указал И.М. Дивин, диспозитивность в роли принципа арбитражного процесса содержит в себе свободу действий участников

процесса в виде свободы распоряжения объектом спора и свободу распоряжения процессом [2; С. 167].

По нашему мнению, в арбитражных судах можно выделить следующую специфику осуществления административных полномочий лиц, участвующих в деле, возникшем из административных и иных публичных правоотношений:

- запрет на передачу дела в третейский суд (ст. 4 АПК РФ [1]);
- не всегда есть возможность подачи встречного иска (в основном в порядке исключения или же такая возможность не предусмотрена вовсе);
- отказ заинтересованного лица, решившего обратиться в арбитражный суд для оспаривания правового акта от своих требований;
- возможность специальных процедур и индивидуальных оснований примирения лиц, а также невозможность их примирения, участвующих в оспаривании нормативных правовых актов (ст. 190 АПК РФ [1]).
- способность соответствующего лица после получения удовлетворительного решения арбитражного суда, отказаться от исполнения этого решения. Однако в административном судопроизводстве этот компонент принципа диспозитивности не применяется.

Таким образом, можем сделать вывод, что перечисленные положения в их системной интерпретации со ст. 16 АПК РФ [1] не предусматривает возможности отказа заявителя от исполнения судебного решения, вынесенное по делу, вытекающему из административных и иных публичных правоотношений: он будет исполняться в любом случае.

В заключении можно констатировать, что реализация принципов административного судопроизводства имеет свою специфику и определенный порядок осуществления правосудия в арбитражных судах.

### **Список литературы:**

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 22 ноября 2016 г. № 393-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29.07.2002, № 30. ст. 3012; Российская газета, № 266, 24.11.2016.
2. Дивин И.М. Основные принципы административного судопроизводства в арбитражном процессе // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. - 2009. №1. С. 167.

3. Зиатдинов А.В. Проблемы эффективности принципов судебного разбирательства в арбитражном процессе // Пробелы в российском законодательстве. - 2010. № 4. С. 154-156.
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 3 июля 2016 г. № 303-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 9.03.2015, № 10 ст. 1391; 04.07.2016, № 27 (Часть I), ст. 4236.
5. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. - № 237; Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
6. Сойников М.А., Барсуков Р.М. О некоторых принципах административного судопроизводства // Духовная ситуация времени. Россия XXI век. - 2016. № 1 (6). С. 53-55.
7. Крусс И.А. Некоторые проблемы реализации принципов арбитражного процесса // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2015. № 2. С. 98-101.
8. Ярков В.В. Арбитражный процесс: учебник. - М., 2014.

## **4.2. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС**

### **К ВОПРОСУ О СУДЕБНОЙ И ВНЕСУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ ТУРИСТОВ ПРИ ОКАЗАНИИ ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ**

***Буркин Дмитрий Олегович***

*канд. юрид. наук, старший преподаватель,  
Северо-Кавказский федеральный университет,  
РФ, г. Ставрополь*

***Нефедьева Александра Алексеевна***

*студент, Северо-Кавказский федеральный университет,  
РФ, г. Ставрополь*

### **ON THE ISSUE OF JUDICIAL PROTECTION OF THE RIGHTS OF TOURISTS EXTRAJUDICIAL IN THE PROVISION OF TOURIST SERVICES**

***Dmitry Burkin***

*PhD, Senior Lecturer, North Caucasian Federal University,  
Russia, Stavropol*

***Alexandra Nefedyeva***

*student of the North Caucasian Federal University,  
Russia, Stavropol*

**Аннотация.** в статье описываются взаимоотношения между туристом и туристической компанией, к сожалению, отношения в неблагоприятном их русле. Подробно рассматриваются проблемы недобросовестного оказания услуг туристическими компаниями, а также способы защиты прав туристов в данных ситуациях. Правила оформления и подачи документов в туристическое предприятие и судебные органы.

**Abstract.** This article describes the relationship between the tourist and travel agency, unfortunately, in an unfavorable relationship their way. The detailed review of the problems of unfair services travel agencies, as well as ways to protect the rights of tourists in these situations. Rules of registration and filing travel documents in the enterprise and the judiciary.

**Ключевые слова:** туристическая компания; турист; претензия; моральный вред; имущественный вред; нарушение прав туриста.

**Keywords:** travel company; a tourist; a claim; pecuniary damage; property damage; breach of the rights of tourists.

Увеличение количества туроператоров, турагентов и других туристических компаний, предоставляющих услуги по продажам турпутевок и понижение цен на туристическое обслуживание для быстрого получения прибыли от туристов, значительно понижают качество обслуживания таких предприятий. Несоблюдение прав туристов нередкое явление в туристическом бизнесе.

Существует множество случаев, когда нарушаются законные права посетителей туристических компаний, но можно выделить два вида нарушений, которые чаще всего допускаются вышеназванными компаниями, это:

1. нарушение прав потребителей, возникающее при размещении в гостиницах или иных средствах размещения, либо несоответствие заявленных условий проживания тем, что есть на самом деле (антисанитарные условия, плохое качество питания, отсутствие обслуживания, несоответствие категории обслуживания заявленной в путевке, слишком большая удаленность средств размещения от аэропорта и других объектов туризма);

2. нарушение прав туриста в сфере авиаперевозок (задержка или отмена рейса, потеря или повреждение багажа).

При возникновении таких ситуаций, турист имеет право на подачу претензии о возмещении убытков или морального вреда. Закон РФ «О защите прав потребителей» предусматривает меры защиты туриста в досудебном порядке в виде составления претензии (ст. 17 Закона «О защите прав потребителей») [1].

Содержание претензии законодательством не установлено и имеет свободную письменную форму. Принимая во внимание тот факт, что именно от обоснованности и аргументированности подобных требований, зависит решение туристической компании и (если турист будет обращаться в суд) судебных органов. Поэтому, к составлению претензии следует подойти обоснованно, а также ответственно.

В ней должно быть написано: кому направляется претензия (турагентство, туроператор, суд), от кого она направляется (личные данные туриста). В тексте претензии описать суть дела, например: «18 ноября 2016 г. я заключил с данной фирмой договор на оказание туристических услуг». Далее изложить обстоятельства дела и сами претензии, для аргументации целесообразно опираться на соответствующие нормы законодательства, например: «Согласно ст. 29 Закона «О защите прав потребителей» я в праве расторгнуть договор на оказание услуг с данной турфирмой, потому что были допущены серьезные недостатки в оказываемой мне услуги» [1]. Каждая претензия должна иметь под собой доводы. Необходимо иметь в виду, что требования должны быть четко сформулированными и логичными, например: «Прошу расторгнуть договор от 18.11.2016 и вернуть мне внесенную по договору сумму, с указанные самой суммы, указать какие меры предпримет клиент, если требования не будут удовлетворены в добровольном порядке, например: «В противном случае я буду вынужден обратиться за помощью в суд». Затем ставится дата составления и подпись, а также перечисляются документы, которые были приложены к претензии, например: копия путевки, подтверждающая оплату услуги, а также копии билетов и чеков.

Жалоба должна быть оформлена в двух экземплярах, одни из которых передается в турфирму, а на втором работники турфирмы должны поставить свои подписи. Данный экземпляр остается у клиента как подтверждение того, что претензия получена турфирмой.

Если сотрудники отрицают факт нарушения и отказываются подписывать экземпляр претензии, его нужно направить по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

Отказ турфирмы должен быть изложен в виде резолюции к нам в экземпляре претензии или в отдельном документе. Если турфирма не выполняет требования, потребитель имеет право на разбирательство в судебном порядке. В данном случае претензия должна быть предъявлена не позднее двадцати дней с момента окончания действия договора. Турфирма обязана рассмотреть ее в течение десяти дней. Данное нарушение может быть основанием для оставления судом заявления потребителя о возмещении убытков, без рассмотрения (ст. 222 ГК РФ) [2].

Обращаясь к практике досудебного разбирательства, можно отметить, что таких претензий не мало, с каждым годом их становится больше. Наибольшее количество претензий приходится на причины, связанные с искаженной или неправильной информацией

о турпакетах - о программе тура, об условиях проживания и питания, о наличии экскурсовода, о правилах поведения, некачественного обеспечения безопасности во время отдыха, но это не полный перечень проблем.

В случае, когда в досудебном порядке потребитель не добился результата, восстановление прав, по его усмотрению продолжается в суде. Для решения подобных вопросов пострадавшей стороне следует воспользоваться услугами юридической компании. Судебная защита имеет ряд особенностей данного процесса, с которыми знакомы именно юристы. Желательно обратиться к юристу, обладающему знаниями в сфере туристских формальностей. Расходы, понесенные на оплату юриста, при удовлетворении иска, взыскиваются с турфирмы.

Подсудность данных исков определяется истцом т.е. в зависимости от выбора потребителя иск может быть предъявлен им в суд по месту его жительства или по месту нахождения предприятия.

Заявление по форме и содержанию должно согласовываться с требованиями определенными в ст. 131 ГПК РФ [2]. В нем должно быть указано, в чем заключается нарушение прав туриста и его требования, а также обстоятельства, на которые полагается турист. Так, в связи с обнаружением недочетов оказанных туристических услуг иск клиента сводится к возмещению понесенных им расходов по устранению недостатков оказанной услуги, например, во время отдыха турист вынужден был дополнительно оплачивать отдельные виды услуг, входящие и оплаченные в турпакете. В этом случае, необходимо отметить, что потребитель вправе требовать полного покрытия расходов, понесенных им в связи с недобросовестно оказанной услугой.

Также клиент имеет право на возмещение морального вреда. Нравственные страдания туриста могут выражаться в недовольстве, психических расстройствах и т.д. [3].

В список примерных событий, после которых турист вправе потребовать компенсации морального вреда, входят:

- задержка вылета к месту отдыха;
- отказ турфирмы предоставить какую-либо важную дополнительную информацию;
- утрата багажа;
- непредставление путевок, билетов, страховки и других документов для путешествия.

Моральный вред, причиненный потребителю вследствие нарушения его прав, подлежит компенсации морального вреда,

устанавливается судом и не зависит от размера возмещения имущественного вреда [3].

Как показывает практика, компенсации по решению суда в спорах, связанных с некачественным оказанием туристических услуг, не превышают 15 000 руб., а в наиболее сложных случаях нарушения прав потребителя и причинения морального вреда суммы варьируются от 30 000 до 50 000 руб.

Оценивать сумму компенсации нужно с учетом принципа разумности. Так как часто суммы названные туристами явно завышены, это связано с их моральным настроением отомстить компании, которая оказала им ненадлежащее обслуживание. Принимая это во внимание, суд часто уменьшает сумму компенсации. Если туристическое предприятие добровольно компенсирует моральный вред в досудебном порядке, оно не освобождается от другого иска с другой суммой компенсации от потребителя.

Чтобы доказать в суде право на возмещение морального вреда, туристу необходимо внести в исковое заявление:

1. Обстоятельства, которые свидетельствуют о причинении морального вреда. Ухудшение морального здоровья можно подтвердить медицинскими справками;
2. Содержание незаконных действий туристической компании, которыми был причинен моральный вред;
3. Размер компенсации за нанесенный моральный вред;
4. Связь между ненадлежащим поведением туристической компании.

К исковому заявлению должны быть приложены документы, которые подтверждают исковые требования, а также копии этих документов (ст. 132 ГПК РФ) [2]. В данном случае к исковому заявлению прилагаются:

1. Договор об оказании туристических услуг;
2. Копии искового заявления по числу ответчиков;
3. Копия туристического ваучера.

В соответствии с п. 3 ст. 17 Закона «О защите прав потребителей» потребители при обращении с исками в судебные органы не облагаются государственной пошлиной [1].

В России права туриста отстаиваются и защищаются на государственном уровне благодаря законодательству.

Но, лучше не доводить дело до внесудебной или судебной защиты нарушенных ненадлежащим оказанием услуг прав, а выбрать надежную турфирму с добросовестно оформленным договором. Договор является лицом предприятия. Всегда легче предотвратить

нарушение своих прав, чем потом долго добиваться их восстановления. Для этого, собираясь в путешествие, важно знать действующее законодательство в области защиты своих прав, а также не попадаться на удочку недорогих малоизвестных туристических предприятий.

### **Список литературы:**

1. Гражданский процессуальный кодекс РФ – [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 03.07.2016). – Режим доступа – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 09.12.2016).
1. Закон РФ «О защите прав потребителей» – [Электронный ресурс]: закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. От 03.07.2016). – Режим доступа – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 09.12.2016).
2. Кузнецова О.В. Возмещение морального вреда: Практическое пособие. М.: «Юстицинформ», 2009. – с. 30-92.
3. Памятка потребителям туристических услуг [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <http://torglocman.com/> (Дата обращения 08.12.2016).

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Ведерникова Надежда Юрьевна***

*магистр юриспруденции, Межрегиональный открытый  
социальный институт - МОСИ,  
РФ, г. Йошкар-Ола*

## **PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF MEDIATION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

***Nadezda Vedernikova***

*Master of Law, Interregional Open Social Institute - MOSI,  
Russia, Yoshkar-Ola*

**Аннотация.** Медиативная практика в России в целом развита слабо и фрагментарно. В статье рассматриваются причины, неблагоприятно воздействующие на процесс становления и развития

медиации, а также несколько направлений развития медиации в России.

**Abstract.** A mediation practice in Russia as a whole is weak and fragmented. The article discusses the reasons, which adversely affect the process of formation and development of mediation, and several directions of development of mediation in Russia.

**Ключевые слова:** Медиация; медиатор.

**Keywords:** Mediation; the mediator.

В 2010 г. Россия, приняв соответствующий нормативный правовой акт в виде Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», зафиксировала создание правовых условий для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования (разрешения) возникающих в первую очередь гражданско-правовых споров [4].

Необходимо отметить, что привлечение независимых физических лиц в качестве посредников должно было позволить разгрузить суды от необходимости рассмотрения дел, разрешение которых возможно с помощью медиаторов, при условии волеизъявления сторон. Что, несомненно, в определенной мере способствовало бы процессам формирования гражданского общества в стране, в том числе стабилизации ситуации по поддержанию необходимого уровня безопасности, повышению правовой защищенности граждан. Особенно учитывая то обстоятельство, что разрешение возникающих ситуаций в таких случаях осуществляет не государственный орган, наделенный властными полномочиями со всеми его бюрократическими проволочками, возможностью лоббирования интересов той или иной стороны, а третья нейтральная, беспристрастная, не заинтересованная в данном конфликте сторона - медиатор.

Первые итоги введения данной процедуры в России были подведены в 2012 г. В Справке «О практике применения Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее - Справка), утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 6 июня 2012 г., отмечалось, что в России проходит процесс создания соответствующих структур, обеспечивающих проведение процедуры медиации. Также там было зафиксировано, что медиация в основном применяется по делам о защите прав потребителей, по жилищным спорам, по спорам, возникающим из семейных отношений, по делам,

возникающим из имущественных и иных отношений, и некоторым другим. Все это способствовало не только достижению целей, определенных Европейским союзом, но и решению внутренних проблем России, в том числе и повышению безопасности личности, общества и государства [3].

В подготовленной Справке также обращалось внимание и на проблемные вопросы, в частности, как это ни парадоксально, на отсутствие должного внимания к данной альтернативной процедуре рассмотрения споров со стороны судов.

Подчеркивалось, что недостаточно эффективное применение процедуры внесудебного урегулирования споров обусловлено тем, что:

- судьи достаточно редко разъясняют сторонам их права, в частности о возможности урегулирования спора путем медиации;
- отсутствует соответствующая информация на стендах, сайтах судов и судебных участков мировых судей; в определениях о подготовке дела к слушанию, направляемых сторонам; в ходе рассмотрения дела [2, С.15].

Также невысокий «спрос» на услуги медиаторов объясняется и другими факторами, в частности:

- недопониманием роли медиатора. Того, что медиатор выступает в качестве посредника, с помощью которого участники самостоятельно и добровольно принимают решение, того, что он не является субъектом спорного правоотношения, соответственно не может быть представителем одной из сторон;
- вопросами финансового возмещения услуг медиатора. В частности, невозможностью отнесения суммы, подлежащей выплате медиатору за проведение медиации на платной основе, к судебным издержкам;
- невозможностью при разрешении вопроса медиатором вступления в процесс третьих лиц, заявляющих (не заявляющих) самостоятельные требования.

Определенные проблемы и вопросы имеют место и со стороны лиц, выступающих в роли медиатора. Например:

- недостаток (нередко полное отсутствие) клиентской базы;
- необходимость в случае неоплаты платных услуг взыскивать их по иску.

Кроме указанных представляется правильным отметить еще ряд проблем, которые не нашли отражения в Справке, но которые, по нашему мнению, существуют и неблагоприятно воздействуют на

процесс становления и развития медиации в России. Эти проблемы можно условно классифицировать как:

- **человеческий фактор.** Проблемы, связанные с трудностями определения физического лица, способного выступить в роли медиатора (человека, знакомого сторонам, которому в равной мере они доверяют, который обладает соответствующим уровнем компетенции);
- **профессиональный фактор.** Проблемы, связанные с недоверием к лицам, предлагающим услуги в качестве медиатора (личностные, компетентные, визуальные и т.д., в основном определяемые обстоятельствами, при которых невозможно понять уровень компетентности, оценить уровень доверия и со стороны участников спора);
- **информационный фактор.** Недостаток информационного обеспечения и реализации принципов гласности, законности, доступности и др.

Все это приводит к непониманию актуальности данной процедуры как для конкретных граждан по разрешению спорной ситуации, системы правосудия по уменьшению имеющейся нагрузки, так и для государства в целом по поддержанию стабильности его функционирования. Как следствие - недоверие к процедуре медиации, отношение к ней «с опаской», как к чему-то новому и не совсем понятному.

Все указанные проблемы в той или иной мере нашли подтверждение в заключении Справки «О практике применения Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», где отмечено, что медиация позволила уменьшить нагрузку на суды, в том числе и на вышестоящие инстанции, однако широкого применения она не получила [3].

Не зафиксировано значительных изменений в данном направлении и за последующие годы.

В этой связи в целях преодоления указанных и иных проблем представляется целесообразным:

- повысить эффективность использования возможностей судейского корпуса, особенно в информационной составляющей;
- проработать вопрос о создании информационного портала, на котором можно ознакомиться с содержанием нормативных правовых актов, регламентирующих порядок внесудебного рассмотрения дел, а также в качестве иллюстрации просмотреть уже разрешенные дела. На этом же сайте возможны предложения лучших медиаторов, к которым можно обратиться.

Кроме того, несмотря на существующие проблемы с применением процедуры медиации в настоящее время все больше говорят о возможном расширении сферы их деятельности. Так, помимо разрешения гражданско-правовых споров, предлагается привлекать медиаторов к сфере уголовно-правовых отношений, в частности для примирения сторон.

Можно по-разному относиться к этой идее, но, на взгляд автора, данное предложение представляется весьма интересным, требующим дополнительной проработки и обсуждения. Особенно учитывая то, что в сложившихся условиях в большинстве случаев реализуются только публичные правоотношения, обусловленные допущенными правонарушениями, посредством применения санкций к виновному лицу, и в гораздо меньшей степени - частные правоотношения, например, связанные с возмещением причиненного ущерба и возможным примирением сторон.

В заключение представляется возможным заметить, что существующая в России процедура альтернативного урегулирования споров находится в процессе становления. При этом начавшиеся в 2010 г. процессы замедлились и постепенно перешли в настоящее время в режим стагнации. Для придания институту медиации поступательного развития представляется целесообразным определение тенденций развития, принятие определенных мер, в большей степени на данном этапе разъяснительного и информационного характера. Кроме того, представляется правильным заинтересованными министерствами, службами и ведомствами проанализировать сложившуюся ситуацию, организовать и провести обсуждение данного вопроса и на основании полученных результатов наметить конкретные мероприятия по ее совершенствованию.

Введение в плоскость правового регулирования инструментов медиации как альтернативной процедуры урегулирования споров с участием посредника стало прогрессивным фактором развития в современной России отраслей частного права.

В настоящее время для российского государства приоритетным направлением являются гарантия и защита прав личности, в том числе неимущественных благ, таких как жизнь, здоровье, достоинство, честь, деловая репутация и др. [1, С.107]. Немаловажным аспектом в области гарантий и защиты прав личности является использование возможных действенных внесудебных (альтернативных) инструментов, предусмотренных правовыми нормами Российской Федерации.

**Список литературы:**

1. Вирченко Ю.А. Генезис морального вреда в отечественной юриспруденции / Ю.А. Вирченко // Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2013. - № 1. - С.107-110.
2. Ключкин, А.А. Теоретико-правовой аспект медиации правового конфликта / А.А. Ключкин // История государства и права. - 2012. - № 9. - С.15-17.
3. Справка «О практике применения Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ARB;n=289589#0> (дата обращения: 11.10.2016)
4. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 31, - ст. 4162; 2013. - № 27. - ст. 3477.

**4.3. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО;  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО;  
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО;  
МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ТУРИЗМА:  
ЮРИДИЧЕСКИ И ФАКТИЧЕСКИ**

***Буркин Дмитрий Олегович***

*канд. юрид. наук, старший преподаватель,  
Северо-Кавказский федеральный университет,  
РФ, г. Ставрополь*

***Газарян Маргарита Вагановна***

*студент Северо-Кавказского федерального университета,  
РФ, г. Ставрополь*

**SECURITY IN TOURISM: LEGALLY AND FACTUALLY**

***Dmitry Burkin***

*candidate of Legal Sciences, Senior Lecturer,  
North Caucasus Federal University,  
Russia, Stavropol*

***Margarita Gazaryan***

*student of North Caucasus Federal University,  
Russia, Stavropol*

**Аннотация.** В настоящей статье рассмотрены нормативно-правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности жизни, здоровья и имущества туристов, сведения о правах туристов и примеры применения данных норм в политике государства. На основе проведенного исследования предлагается усовершенствовать политику безопасности в области туризма.

**Abstract.** This article reviews regulations governing the safety of life, health and property of tourists, the tourists' rights and examples of the

application of these rules in the policy of the state. On the basis of the study is proposed to improve the security policy in the field of tourism, special attention is paid to the work of travel agencies.

**Ключевые слова:** безопасность; информация; туризм; право; Ростуризм; страхование; угроза.

**Keywords:** safeness; information; tourism; right; Rosturizm; insurance; threat.

Туризм играет неотъемлемую роль в жизни современного человека, связанную с реализацией его конституционного права на отдых, свободу передвижений, а также иных прав и свобод при совершении путешествий.

В современной обстановке в мире опасности природного и техногенного характера (в том числе и чрезвычайные ситуации) постоянно сопровождают туристов во время их поездок. Часто в путешествиях можно столкнуться и с такими опасностями, как несчастные случаи, дорожно-транспортные происшествия и авиационные катастрофы, хищения имущества туристов и насильственные действия в отношении туристов. Серьезными для сферы туризма являются террористические акты в популярных местах отдыха, а также быстрый рост туристского обмена между странами, который существенно увеличивает риски распространения эпидемий.

Необходимо учитывать и тот факт, что туристы регулярно взаимодействуют с источниками повышенной опасности. Неосторожное поведение туристов в стране (месте) временного пребывания повышает риск несчастных случаев, преступных и иных посягательств на жизнь, здоровье и имущество туристов, проявления угроз безопасности.

1. Согласно данным ЮНВТО основную опасность туристской сфере несет собственно её развитие. В случае отсутствия должного управления данным сектором туризм становится подвержен угрозам [4, С.14]. В этих условиях вопросы обеспечения безопасности сферы туризма становятся насущной потребностью личности, общества и государства.

Согласно статье 14 ФЗ от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности», под безопасностью туризма понимаются безопасность туристов (экскурсантов), сохранность их имущества, а также нанесение ущерба при совершении путешествий окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства [7].

В рамках ст. 14 настоящего закона безопасность туризма включает в себя как безопасность самого туриста (экскурсанта), так и:

1. безопасность и сохранность его имущества,
2. не нанесение ущерба окружающей среде,
3. материальным и духовным ценностям общества,
4. безопасности государства[7].

Таким образом, законодательством рассматривается также опасность, вызванная самим туристом (например, в отношении окружающей среды).

В праве рассматривается также такое понятие как безопасность услуги, которое означает, что при ее оказании не должна создаваться угроза причинения вреда для жизни и здоровья людей, объектов окружающей среды, имущества граждан и государства. Также безопасность услуги подразумевает защиту персональных данных потребителя услуги.

Государством учреждены права туристов на безопасность услуги, в них входят:

- право на достоверные сведения об услуге, в том числе информацию о рисках и опасностях, которые могут возникнуть при ее реализации
- право на безопасность самой услуги и результатов ее оказания
- право обратиться в государственные структуры и органы местного самоуправления для защиты своих прав, если небезопасная» услуга причинила вред жизни или здоровью человека.
- право на компенсацию убытков и морального ущерба при нарушении законных прав потребителей исполнителем услуги.

За предоставление услуг, несоответствующих перечисленным требованиям безопасности введена уголовная ответственность (ст. 238 УК РФ) [8].

Федеральное агентство по туризму обладает полномочиями по оповещению предприятий сферы туризма и туристов об угрозе безопасности в стране (месте) временного пребывания (п. 5.3.2 Положения о Федеральном агентстве по туризму) [5].

В мае 2008 г. зарегистрирован Административный регламент Ростуризма, основной задачей которого является оперативное обеспечение информацией об угрозах безопасности в России или в стране (месте) временного пребывания[1]. Данные сведения приходят из доменных органов и других объединений, которые перечислены в Регламенте. Она содержит информацию о виде угроз безопасности, в свою очередь призывающих неотложных действий. В регламенте

указаны последовательность и средства информирования путешественников об угрозе безопасности, включающие:

- публикация в СМИ поступивших сведений об угрозе безопасности (включая те, которые получены по запросу Ростуризма);
- опубликование данных сведений на официальном сайте Ростуризма, с намерением довести ее до заинтересованных людей.

Так, при массовых волнениях в Египте в январе 2011г. после информационного обмена между Ростуризмом и Министерством иностранных дел РФ было решено создать оперативный штаб и запустить работу "горячей линии". Также был отдан Приказ от 29.01.2011 № 13 «О принятии неотложных мер в связи с ситуацией в Арабской Республике Египет» [6], в котором турфирмам настоятельно советовалось:

- не отправлять российских граждан в Египет до нормализации обстановки;
- обеспечить безопасность российских туристов, оказать помощь туристам, желающим уехать из страны, в преждевременном возвращении на Родину;
- осведомить туристов о порядке выплаты денежных средств за невыполненные услуги.

Тем туристам, которые уже находились в Египте, рекомендовалось не выходить за пределы своих гостиниц и других мест пребывания. Также за все время существования угрозы безопасности Ростуризм ежедневно размещал информацию о текущей ситуации в стране, методах защиты прав туристов, поддерживал туристов и их родственников, координировал возвращение туристов в Россию. Нельзя не отметить, что в этом же году Ростуризм неоднократно информировал участников туризма об угрозе безопасности в таких государствах, как Йемен, Япония, Тунис, Таиланд, Сирия.

Одной из областей, обеспечивающих безопасность туристов, является его страхование. Согласно ст. 6 ФЗ от 24.11.1996 №132-ФЗ «Под страхованием выезжающих за рубеж туристов обычно подразумевается добровольное медицинское страхование от внезапного заболевания или телесных повреждений в результате несчастного случая в стране (месте) временного пребывания» [7]. Страхование туристов на случай внезапного заболевания составляет основную страховую меру. Данная мера должна обеспечить право туриста на беспрепятственное получение неотложной медицинской помощи. О наличии страховых отношений свидетельствует страховой полис туриста, в котором прописывается обязанность оплаты медицинской

помощи и компенсации расходов при наступлении страхового случая в стране (месте) временного пребывания.

При совершении поездки в страну с повышенным риском инфекционных заболеваний, туристам необходимо пройти профилактику в соответствии с международными медицинскими требованиями.

Организации, предоставляющие экскурсионное обслуживание, связанное с прохождением сложных и опасных маршрутов, труднопроходимых местностей, водных объектов, горных и спелеологических рельефов, должны пользоваться услугами инструкторов-проводников. Они обязаны незамедлительно информировать государственные органы, органы местного самоуправления, службы безопасности о чрезвычайных ситуациях, возникших при прохождении опасных маршрутов с экскурсантами.

Можно заметить, что безопасность туризма обеспечивается как государством, так и субъектами туристских отношений. На сегодняшний день работа Ростуризма по информированию туристов достаточно эффективна. В период существования угрозы безопасности принимается ряд мер по предотвращению угрозы, эвакуации российских туристов, организации выплаты денежных средств за невыполненные услуги. Данные действия, как показывает практика, в большинстве случаев результативны. В свою очередь, работа турфирм по обеспечению безопасности туризма не настолько действенна: требования к страхованию туристов, экскурсионному обслуживанию, безопасности услуг и рядом медицинских ограничений часто не соблюдаются. Одной из причин появления угроз безопасности являются также и сами туристы. Каждый участник туристских отношений должен стремиться к повышению уровня безопасности туризма.

### **Список литературы:**

1. Административный регламент Ростуризма (утв. приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 26 сентября 2011 г. № 1117) // Российская газета. - 2009. - №4937.
2. Ефимова О. В. Безопасность туризма// Туризм: право и экономика. - 2013. – № 3 – С.8-11.
3. Игбаева Г.Р. Личное страхование туристов, выезжающих за рубеж // Туризм: право и экономика. - 2006.– № 5. – С.30-31.
4. Пленарный доклад на 16-й сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации. Дакар (Сенегал), 28 ноября - 2 декабря 2005 г. // Центр новостей ООН (15 января 2006).

5. Положение о Федеральном агентстве по туризму (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 901) //Российская газета. - 2005. - №3679.
6. Приказ от 29.01.2011 № 13 «О принятии неотложных мер в связи с ситуацией в Арабской Республике Египет» // СПС «Консультант Плюс». URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12462](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462)(дата обращения: 07.12.2016).
7. ФЗ от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред. от 05.04.2016) //Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 49. - ст. 5491; 2016. - № 15. - ст. 2066.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. - ст. 2954; - 2016. - (часть I) № 48, - ст. 6732.

## **ПРОБЛЕМЫ ОБОРОТОСПОСОБНОСТИ ОБОСОБЛЕННЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ (ПРУДОВ, ОБВОДНЕННЫХ КАРЬЕРОВ)**

*Сусликова Анна Владимировна*

*соискатель кафедры гражданского права,  
Юго-Западный государственный университет,  
РФ, г. Курск*

## **CONVEYANCE PROBLEMS OF ISOLATED BODIES OF WATER (PONDS, FLOOD BYPASS CONDUITS)**

*Anna Suslikova*

*Degree-seeking student of Civil Law Chair, Southwest State University,  
Russia, Kursk*

**Аннотация.** В статье анализируется оборотоспособность обособленных водных объектов (прудов, карьеров), тенденции развития правового регулирования оборотоспособности обособленных водных объектов, проблемы связанные с отсутствием понятия «обособленный водный объект», «пруд и обводненный карьер» в действующем гражданском законодательстве.

**Abstract.** In the article conveyance of isolated bodies of water (ponds, quarries), development trends of legal regulation of conveyance of isolated bodies of water, problems connected with the lack of the concept "an isolated body of water", "a pond and a flood bypass conduit" in the current civil legislation are analyzed.

**Ключевые слова:** оборотоспособность; обособленный водный объект; пруд; обводненный карьер; право собственности; земельный участок.

**Keywords:** conveyance; isolated body of water; pond; flood bypass conduit; right of property; land plot.

Согласно статье 129 Гражданского кодекса РФ объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.

Гражданским законодательством регулируются отношения по обороту водных объектов, в той степени, в которой эти отношения не урегулированы Водным кодексом РФ.

Мы рассмотрим оборот тех водных объектов, на которые законодательством разрешена частная собственность. В ранее действовавшем Водном кодексе РФ, это были обособленные (замкнутые) водные объекты, во вступившем в силу с 2007 года Водном кодексе РФ - это пруды и обводненные карьеры.

Согласно п. 4 ст. 8 Водного кодекса РФ пруд, обводненный карьер может отчуждаться в соответствии с гражданским и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены.

В данном случае можно согласиться с мнением З.А. Ахметьяновой, что отечественный законодатель в вопросе отнесения водных объектов к числу вещных прав не всегда последователен: то называет водные объекты в числе объектов вещных прав, то исключает их из числа таковых. Но и в том и в другом случае возникает целый ряд вопросов и оговорок[1].

Следовательно, ранее зарегистрированное право собственности на обособленные водные объекты пруды и обводненные карьеры, считается возникшим и этим правом собственник может распоряжаться, т.е. обособленные водные объекты вместе с земельными

участками, на которых они расположены могут быть предметом купли-продажи, аренды и других гражданско-правовых сделок.

Водный кодекс РФ, действовавший до 1 января 2007 г. предусматривал не только право собственности (ст.ст. 31-40), но и ограниченные вещные права на водные объекты – право долгосрочного и краткосрочного пользования (ст. 42), право ограниченного пользования (водный сервитут) (ст.43).

С введением в действие нового Водного кодекса РФ законодатель более не упоминает о вещных правах, не говорит и о водных сервитутах.

В настоящее время исходя из норм действующего законодательства о вещных правах можно говорить применительно не к водным объектам, а к земельному участку, занятому обособленным водным объектом (прудом или обводненным карьером).

Право собственности - основное понятие не только в юридической науке и в практической деятельности. Согласно Гражданскому кодексу (ст. ст. 209,129) при владении, пользовании, распоряжении природными ресурсами, в том числе водными объектами устанавливаются «экологические приоритеты».

В настоящее время, согласно действующему законодательству, обособленный водный объект перестал быть самостоятельным объектом права как объект недвижимого имущества [5, с.13]. Объектом недвижимости являются не сами воды, хотя и сопряженные с дном и берегом водного объекта, а земельный участок, на котором водный объект расположен [6, с.148].

Особенность права собственности на водные объекты заключается в самом предмете права собственности, да еще и с довольно трудно определяемыми границами. Так как согласно Водному кодексу РФ 2006 г., береговая линия, а, следовательно, и граница водного объекта устанавливается законодателем. Береговая линия рек, ручьев, каналов, озер, обводненных карьеров определяется по среднесезонному уровню воды в безледный период, а береговая линия прудов и водохранилищ – по нормальному подпорному уровню воды.

Как правильно указывает Д.О. Сиваков в связи с тем, что государственный мониторинг среднесезонного уровня вод в безледный период на многочисленных малых водоемах и водотоках, в том числе прудах долгое время не отслеживался, то установить береговую линию очень сложно [4]. Более того водные объекты в течение разного периода времени меняют свои характеристики, изменяется площадь, объем воды, т.е. физические свойства водных

объектов не постоянные и, поэтому такие объекты не могут быть недвижимым имуществом.

Водное законодательство, в отличие от земельного, устанавливает преимущественно федеральную собственность на водные объекты. В тоже время допускается частная собственность на пруды и обводненные карьеры, которые являются обособленными (замкнутыми) водными объектами.

Таким образом, согласно действующего законодательства, обособленный водный объект перестал быть объектом недвижимости, но не перестал быть самостоятельным объектом права. Между тем ранее в ст.11 Водного кодекса Российской Федерации от 16.11.1995 №167-ФЗ прямо было указано, что обособленный водный объект относится к объектам недвижимости и признается составной частью земельного участка. Аналогичная норма содержалась и в ст. 130 первой редакции Гражданского кодекса РФ, включая такие объекты в перечень недвижимого имущества. Согласно данным требованиям законов в государственный водный кадастр включались замкнутые водоемы, с последующей регистрацией в органах Ресреестра. Что позволяло им выступать самостоятельным объектом сделок, в том числе договора залога, аренды, быть предметом вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ. Исходя из положений п.1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ учитывая, что водные объекты не являются недвижимым имуществом, то они как поверхностные водные объекты не могут быть признаны сооружениями, так как сооружения являются объектами недвижимости.

Но до настоящего времени в законодательстве не сформирована позиция по поводу юридической судьбы пруда или обводненного карьера, если их строительство велось как сооружение и право собственности на такие объекты было ранее зарегистрировано в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Но в настоящее время сформировалась позиция судов, согласно которой, несмотря на зарегистрированное право собственности на пруд, суд приходил к выводу о ничтожности договоров купли-продажи этих прудов как сооружений в связи с отсутствием у продавца права собственности на земельные участки.

Между тем, как указывает в своей статье Г.А. Волков правовые нормы в законодательстве не учитывают, что пруды-копани могут быть именно сооружениями, если в месте их строительства имеется высокая пропускная способность грунта с глубоко залегающими грунтовыми водами. В этих случаях пруды-копани должны иметь

фундамент и стены с гидроизоляцией, что представляет собой строительную систему, состоящую из несущих и ограждающих строительных конструкций, т.е. сооружение[2].

В правоприменительной практике имеются случаи, когда пруд, образованный на русле реки, имеет самостоятельный кадастровый номер, и, соответственно, является самостоятельным объектом прав, а гидротехническое сооружение - плотина, которая была построена для создания пруда является отдельным объектом права. По разному решаются вопросы о правах на гидротехническое сооружение и на земельный участок на котором находятся гидротехнические сооружения.

Например, арбитражный суд не удовлетворил иск собственника плотины, приобретенной им по договору купли-продажи, который считал, что в связи с приобретением им в собственность плотины у него на основании ст. 552 ГК РФ и ст. 35 Земельного кодекса Российской Федерации возникло право на приобретение в собственность земельного участка, на котором расположен русловый пруд.

Много споров вызывает позиция судов, согласно которой в частную собственность возможно предоставление русловых прудов. Между тем, данная ситуация по предоставлению русловых прудов в частную собственность не противоречит п.4 ст. 8 ВК РФ, где указано, что пруд, обводненный карьер может отчуждаться в частную собственность.

Таким образом, Водный кодекс РФ при предоставлении в собственность прудов не производит их разделение по каким-либо критериям.

Судебная практика по данному вопросу не придерживается единообразия. Так, арбитражный суд со ссылкой на ГОСТ 9179-73 «Гидрология суши. Термины и определения» указал, что в собственности муниципального поселения могут находиться только такие пруды и покрытые ими земли, которые не имеют гидравлической связи с иными водными объектами и находятся за пределами водотоков, то есть замкнутые водоемы. Если пруд расположен на русле реки и включает в себя, в качестве составной части такой водоток и покрытые ими земли, то такой водный объект может находиться только в федеральной собственности [3].

Проанализировав судебные решения можно дать определение пруда, установив, что прудом является водный объект и покрытые им земли, которые не имеют гидравлической связи с иными водными объектами и находятся за пределами водотоков, то есть замкнутые водоемы.

Исходя из п.2 ст. 261 ГК РФ, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и водные объекты.

Согласно п.8 ст. 27 ЗК РФ запрещается приватизация земельных участков, на которых находятся пруды, обводненные карьеры, в границах территории общего пользования.

Таким образом, полагаем, что пруд или обводненный карьер может находиться в частной собственности только у собственника земельного участка, в территориальных границах которого находится водный объект.

Проанализировав все аспекты оборотоспособности водных объектов, можно сделать вывод, что проблемы при обороте обособленных (замкнутых) водных объектов возникают в связи с отсутствием в законодательстве определения таких понятий как обособленный водный объект, пруд, обводненных карьеров, а также отсутствие учета этих объектов в водном реестре и в земельном кадастре.

### **Список литературы:**

1. Ахметьянова З.А. Вещное право: Учебник. М., Статут, 2011.
2. Волков Г.А. Правовой режим прудов и обводненных карьеров: кто собственник? //Экологическое право, 2012. №5
3. Постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 29 ноября 2013 г. по делу N А08-708/2013 // URL: <http://www.kad.arbitr.ru>.
4. Сиваков Д.О. «Водное право: Учебно-практическое пособие» Юстицинформ, 2007.
5. Сусликов В.Н. / Шиббаева Е.В., Сусликов В.Н. Правовое положение обособленных водных (замкнутых) водных объектов (прудов, обводненных карьеров) //Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2013. - № 3. -С.12-15
6. Сусликов В.Н. Система рыночных отношений недвижимости в России. М. 2006. Флинта. Наука. 444с.

#### **4.4. ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО; АГРАРНОЕ ПРАВО**

### **БРАКОНЬЕРСТВО КАК ВИД КРИМИНАЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛИЗМА**

*Буркин Дмитрий Олегович*

*канд. юрид. наук, старший преподаватель,  
Северо-Кавказский федеральный университет,  
РФ, г. Ставрополь*

*Мкртумян Алёна Артюшевна*

*студент, Северо-Кавказский Федеральный университет - СКФО,  
РФ, г. Ставрополь*

### **POACHING AS A KIND OF CRIMINAL PROFESSIONALISM**

*Dmitry Burkin*

*candidate of Legal Sciences,  
Senior Lecturer, North Caucasus Federal University,  
Russia, Stavropol*

*Alyona Mkrtumyan*

*student, North-Caucasian Federal university – SKFO,  
Russia, Stavropol*

**Аннотация.** В статье анализируется проблема незаконной охоты в отношении зверей, птиц и водных биологических ресурсов. Изучена реакция и эффективность деятельности сотрудников соответствующих органов по пресечению браконьерства. Определены меры совершенствования системы выявления и наказания преступников.

**Abstract.** The article analyzes the problem of illegal hunting in relation to animals, birds and aquatic biological resources. It is investigated the reaction and working efficiency of the relevant authorities to curb

poaching. There are determined the measures of improving the system of identification and punishment of criminals.

**Ключевые слова:** браконьерство; браконьер; незаконная охота; водные биологические ресурсы; рыболовство; коррупции; международный конгресс рыбаков; экологический ущерб.

**Keywords:** poaching; poacher; illegal hunting; aquatic biological resources; fisheries; corruption; international congress of fishermen; environmental damage.

На сегодняшний день проблема сохранения природных ресурсов, поддержания численности и разнообразия животного мира, обеспечения экологического баланса является одной из важных. Данная проблема вытекает из желания заработать большое количество денег, при этом, потратив минимум усилий и времени, возможно, путем осуществления незаконной деятельности.

Российская Федерация обладает огромным числом природных ресурсов, в особенности животным, растительным и богатым водным миром. Однако незаконная ловля и добыча этих ресурсов приводит к исчезновению редких и ценных видов животных. Тем не менее, в обществе распространено мнение о безграничности природных богатств, поэтому вред, причиняемый животному миру браконьерством, недооценивается.

Современная энциклопедия даёт следующее определение браконьерства: добыча или уничтожение диких животных с нарушением правил охоты, рыболовства и других требований законодательства об охране животного мира [1, с. 76]. В российском законодательстве применяется термин "незаконная охота" (ст. 258 УК РФ Незаконная охота в отношении птиц и зверей; ст. 256 УК РФ Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов).

Данная проблема актуальна на протяжении последних 50 лет. Это подтверждается рядом пресечений преступной деятельности различными государственными службами в течение октября-ноября 2016 года.

Факты незаконной охоты выявили сотрудники отдела охраны животного мира министерства природных ресурсов и экологии РД в нескольких районах республики, сообщили РИА «Дагестан» в пресс-службе ведомства 04.10.2016г. В частности, в Дербентском районе совместно с сотрудниками Федеральной пограничной службы выявлен факт незаконной охоты на тура. Несколько фактов браконьерства

выявлено в Кизилюртовском, Кизлярском и в Кумторкалинском районах [4].

В общем ряду выделяются два наиболее проблемных региона: Дальний Восток и Нижнее Поволжье. Например, в Камчатском крае есть населенные пункты, где многих жителей можно назвать потомственными браконьерами. Эти люди из поколения в поколение занимаются незаконным выловом рыбы и продажей икры.

Росрыболовство и погрануправление 09.11.2016 г. отчитались о нарушениях, совершенных камчатскими аборигенами в период путины. Только в акватории Авачинской губы у нарушителей изъяли более 50 километров сетей [5].

По данным Северо-Восточного территориального управления Росрыболовства, за время лососевой путины ведомство зарегистрировало 220 нарушений законодательства, которые совершили представители коренных малочисленных народов Камчатки [5].

В управлении отмечают, что большинство нарушений связаны с ведением отчетности. Зачастую промысловые журналы, аборигены заполняли лишь в присутствии инспектора рыбоохраны. Когда не было контролеров, представители общин, несмотря на улов, просто ставили прочерк в графе «вылов» [5].

Еще одним частым нарушением стало несоблюдение аборигенами режима проходных дней. Кроме того, общины коренных народов нередко использовали запрещенные орудия лова. Только в акватории Авачинской губы за период лососевой путины, у нарушителей изъято более 50 километров сетей [5].

В монографии Международного конгресса рыбаков (International Fishery Congress) указана судебная статистика, в соответствии с которой, к уголовной ответственности за браконьерство привлекаются в основном местные жители, добывшие незначительное количество рыбы для личных нужд, и гораздо реже лица, добывающие ценные виды рыб в больших количествах [3, с.14].

За две недели, с 13 по 27 октября, сотрудники рязанского отдела Росрыболовства задержали 43 браконьера. Об этом сообщила пресс-служба ведомства. Нарушения законодательства выявили в ходе тринадцати рейдов. В результате 36 человек привлекли к ответственности по части 2 статьи 8.37 КоАП РФ. Кроме того, в отношении семерых задержанных возбудили дела об административной ответственности. Всего у браконьеров изъяли более семидесяти килограммов рыбы. Отмечается, что рейды проводили в Рязанском, Рыбновском, Спасском, Пронском, Шиловском, Касимовском, Сасовском и Шацком районах [6].

Несмотря на то, что соответствующие службы стараются противодействовать браконьерству, данный вид преступной деятельности не прекращает существовать, поскольку некоторые браконьеры имеют коррупционные связи с работниками органов, которые пренебрегают своей работой, а еще пагубнее - принимают участие в организованных браконьерами рыбалках и охотах.

За последние несколько лет в отношении сотрудников пограничных управлений береговой охраны ФСБ РФ многократно возбуждались уголовные дела по фактам сотрудничества в незаконной добыче животных, контрабанде, а также участие в преступном сообществе [3, с.22].

Международный рыболовный конгресс сообщает: «По данным следствия, они, (т.е. военнотрудовые пограничных управлений береговой охраны ФСБ РФ), за вознаграждение предоставляли капитанам судов информацию о расстановке сил береговой охраны в территориальных водах и Исключительно экономической зоны РФ (Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации")» [3, с.22].

Благодаря этому, браконьеры беспрепятственно осуществляли незаконную добычу и вывоз водных биологических ресурсов (далее ВБР) в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Определенно, деятельность должностных лиц, уполномоченных в данной сфере, зачастую идет вразрез с интересами государства.

Этому свидетельствует событие, произошедшее в январе 2011 г., когда Агентство по рыболовству Японии приостановило на 70 дней промысловую деятельность 4 компаний, которые ранее признались в том, что в 2007-2009 гг. давали взятки российским пограничникам за сверхнормативный вылов минтая в Беринговом море и в районе Курильских островов. Эти деньги, как утверждается, передавались российским наблюдателям на борту траулеров (до 10 тыс. долл.) или переводились на банковские счета фиктивных компаний. Сумма всей взятки превысила 6 млн. долларов. К тому же, следует отметить, что эти компании сами сообщили налоговым органам о взятках, пытаясь представить их как легальные финансовые издержки. Однако налоговая служба сочла эти действия попыткой скрыть часть дохода, так как компании прикрывали упомянутые расходы фиктивными контрактами, и оштрафовала их на 2,4 млн. долларов. [2, с. 28]

Международный рыболовный конгресс также выявил вполне действенный метод незаконной охоты. Так, значительный ущерб экономическим и экологическим интересам России причиняют суда под «удобными» флагами или «flagsofconvenience» (Камбоджи, Белиза,

Сьерра-Леоне, Панама, Гондурас), осуществляющие незаконный промысел валютоёмких видов ВБР (крабы, морской еж, лосось, минтай) в Японском и Охотском морях. Продажа данной продукции производится в ближайших к местам промысла иностранных портах: Мохпхо, Пусан, Донгхэ в Республике Корея; Вакканай, Ханасаки, Румои и Отару в Японии. Кроме того, они используют такую схему, как прием незаконно добытых ВБР от добывающих судов за пределами ИЭЗ России. После чего, следуют в иностранный порт с фиктивными документами, удостоверяющими право собственности на отгруженный товар, придавая браконьерской продукции видимость законности происхождения. При этом, незаконно добытые живые биоресурсы (напр., краб) транспортируются как товар, а не как объекты промысла. При задержании пограничниками они объясняют нахождение в российских водах форс-мажорными обстоятельствами (непогода, технические проблемы) или тем, что следуют кратчайшим курсом из одного иностранного порта в другой [3, с. 25].

Безусловно, пресечения противозаконных действий в отношении зверей, птиц и рыб в малых масштабах являются целесообразными. Однако, проблема должна решаться не только исполнительными органами, но и верховной и законодательной властями, путем ужесточения наказания за незаконную охоту (УК РФ, Статья 258. Незаконная охота), введения административных и уголовных санкций в отношении нарушителей законодательства, всестороннего противодействия коррупционным проявлениям в правоохранительных и контролирующих органах (Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), совершенствования международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному промыслу, в частности: обеспечить своевременное представление на регулярной основе информации о заходах судов и иного транспорта с частично или полностью российскими экипажами, видовом составе и объеме доставленных уловов или продукции.

### **Список литературы:**

1. Андрей Благодатин, Борис Райзберг, Леонид Лозовский Финансовый словарь. - М.: "Инфа-М", 2007. - 377 с.
2. Ляпустин С.В., Фоменко П.В. Незаконный оборот и борьба с браконьерством и контрабандой редких видов животных и растений. - Владивосток: WWF, 2015. - 88 с.
3. Сухаренко А.Н. Международное сотрудничество в сфере уголовно-правовой охраны водных биоресурсов // Право и безопасность. - 2012. – 42 с.

4. Факты незаконной охоты выявили в нескольких районах Дагестана // Республиканское Информационное агентство URL: [http://www.riadagestan.ru/news/company\\_news/fakty\\_nezakonnoy\\_okhoty\\_vyavili\\_v\\_neskolkih\\_rayonakh\\_dagestana/](http://www.riadagestan.ru/news/company_news/fakty_nezakonnoy_okhoty_vyavili_v_neskolkih_rayonakh_dagestana/) (дата обращения: 09.12.2016).
5. Федеральное агентство по рыболовству URL: <http://www.fish.gov.ru/component/tags/tag/1149-pogranichnaya-sluzhba-fsb-rossii> (дата обращения: 09.12.2016).
6. Федеральное агентство по рыболовству URL: <http://www.fish.gov.ru/territorialnye-upravleniya/moskovsko-okskoe/15687-za-dve-nedeli-v-ryazanskoj-oblasti-pojmali-bolee-soroka-brakonerov> (дата обращения: 09.12.2016).

## **4.5. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

### **ДИСКРИМИНАЦИЯ ПО ПРИНАДЛЕЖНОСТИ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ КОНФЕССИИ И НАЦИОНАЛЬНОСТИ**

***Зяблицева Алина Андреевна***

*преподаватель, Башкирский Государственный Педагогический  
Университет им. М. Акмуллы,  
РФ, г. Уфа*

***Булычев Евгений Николаевич***

*канд. юрид. наук, доцент, Башкирский Государственный  
Педагогический Университет им. М. Акмуллы,  
РФ, г. Уфа*

### **DISCRIMINATION BASED ON MEMBERSHIP IN A PARTICULAR DENOMINATION AND NATIONALITIES**

***Alina Zyablitseva***

*teacher, Bashkir State Pedagogical University M. Akmulla,  
Russia, Ufa*

***Evgeniy Bulychev***

*PHD in law, assistant professor  
in Bashkir State Pedagogical University M. Akmulla,  
Russia, Ufa*

**Аннотация.** В современном мире все чаще встречаются проблемы ограничения прав людей на осуществление их прав и свобод, связанные с принадлежностью к той или иной конфессии или национальности. В статье приводится анализ дискриминаций, которые происходят в России и за рубежом.

**Abstract.** There are many problems that appear in the sphere of the people rights discrimination in implementation their rights and freedoms associated with belonging to a particular faith or nationality in the modern world. The article provides an analysis of discrimination based on membership in a particular denomination and nationalities that take place in Russia and abroad.

**Ключевые слова:** дискриминация; конфессия; национальность.

**Keywords:** discrimination; denomination; nationality.

Современный этап развития общества и государства, где важной ценностью является человек, его права и свободы, запрещает дискриминацию в любом виде.

В древние и средние века ущемление прав и свобод человека происходило повсеместно, воспринималось как нечто обычное. К людям, которые принадлежали к категории рабов, относились как к имуществу. Так же применялась дискриминация людей по признаку пола, когда женщины и мужчины имели разное положение, а ведущая роль отводилась лицам мужского пола.

Первые зачатки сопротивления дискриминации появляются в новейшее время с развитием идей о естественных правах человека, которые принадлежат каждому от рождения. С тех пор мыслители (философы, праведы, социологи) начинают отстаивать идею о равенстве всех людей друг перед другом и законом.

В последнее время, мы часто слышим о случаях нарушения норм международного права, которые касаются запрета применения дискриминации. Периодически в СМИ появляется информация об ущемлениях людей по признакам принадлежности к другой конфессии, национальности, политическим убеждениям, полу, расе и т.д. Больше всего от подобных правонарушений страдают несовершеннолетние дети, которые не могут должным образом себя защитить. Они воспитываются в условиях, когда больше внимания уделяется не уму, воспитанию и хорошим поступкам, а тому, какое положение они занимают в обществе.

Особое место в жизни многих людей занимает дискриминация по принадлежности к определенной национальности.

А.Я. Сухарев дает следующее определение данного термина: «Национальность - это принадлежность человека к определенной этнической общности людей, отличающейся особенностями языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни» [3].

Д.Н. Ушаков определяет понятие нации, как исторически сложившуюся часть человечества, объединенную устойчивой общностью языка, территории, экономической жизни и культуры [10].

Одной из форм дискриминации в области национальных отношений является национализм. По мнению Б.А. Райзберга национализм - это психология, политика, основанная на идеях национального превосходства и национальной исключительности своей нации, признании приоритета национального фактора в общественном развитии, противопоставления интересов одной национальности другим, шовинизм [7].

Во время Второй мировой войны Германия проводила жестокую политику нацизма, в соответствии с принципами которой, особым объектом преследования стали евреи и цыгане, которые подвергались унижению. Они лишались прав в области гражданства, возможности работать на государственной службе, иметь бизнес, вступать в брак с немцами, получать образование в государственных учебных заведениях, иметь собственность.

Память об ужасах и страданиях людей, которые были заключены в концлагеря из-за того, что одна нация ставилась выше других, привела к последующему принятию ряда международных актов. Основополагающим актом становится Всеобщая Декларация прав человека 1948 года [1], которая провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, а также они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства. В ст. 2 Декларации уточняется, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Впоследствии было принято большое число конвенций о запрете дискриминации в отношении женщин, рабочих-мигрантов, спортсменов, людей другой расы.

Согласно данным организации «Международная Амнистия» (Amnesty International), количество нарушений в области равенства прав граждан достигает больших размеров. Международная Амнистия разработала концепцию борьбы с дискриминациями в Европе, которая получила название «Преодолевая различия» [6].

Серьезное волнение среди общественности и международных правозащитных организаций в Европе вызывает отношение к национальным меньшинствам и их правам. Несмотря на совершенствование

законодательства в области прав человека, продолжают встречаться ущемления по национальному признаку. В результате такого отношения государств к национальным меньшинствам, люди, которые принадлежат к данной категории, страдают от недостатка должной квалифицированной медицинской помощи, а также не могут получить образование наравне с другими людьми.

В докладе приводится пример отношения к цыганам (ромам). Директор детского сада в г. Кошице говорит следующее: «Если я создам группу для ромов, ко мне перестанут ходить все белые дети. Они недостаточно чистоплотные, к тому же у меня нет для них места» [6, с.7]. Сами цыгане тоже осознают подобную неприязнь, например, Ром из г. Свиния утверждает: «Наши дети не играют с белыми детьми. Они даже не могут поиграть в футбол на футбольной площадке, потому что их оттуда прогоняет полиция. Здесь у детей вообще ничего нет, им даже негде играть. У белых детей есть собственная футбольная площадка, а наши дети играют в поле» [6, с.7].

Дискриминация по принадлежности к определенной национальности проявляется в том, что нетитульная нация ограничена во многом сферах общественной жизни. Например, ее представители не могут занимать государственные должности, избираться и быть избранными в органы государственной власти, получать образование, свободно передвигаться, выбирать место жительства. Из-за подобного отношения, которое сложилось в некоторых странах, люди вынуждены становиться переселенцами и беженцами, покидая свой родной дом.

Например, «в Эстонии, Латвии представители русскоязычного населения лишены возможности натурализации, они ущемлены в других гражданских, политических и личных правах. В других государствах ближнего зарубежья граждане нетитульных национальностей также подвергаются в той или иной мере дискриминации национальной. Вследствие этого часть нетитульного населения вынуждена покидать эти страны, становиться переселенцами» [8].

Обратной стороной дискриминации стало появление позитивной дискриминации, когда представители нетитульной нации занимают более привилегированное положение в стране, когда им отдают предпочтение при занятии вакантной должности, особые привилегии в получении жилья, от чего страдают коренные граждане. Подобное отношение рождает неприязнь наций друг друга, результатом которой может стать национальный конфликт, влекущий за собой гибель сотен невинных жизней.

Большую актуальность приобретает проблема, связанная с реализацией свободы совести и вероисповедания. Это проявляется в

том, что на законодательном уровне людям запрещается появляться на рабочем месте или в учебных заведениях с элементами религиозной атрибутики. Во многих европейских странах запрещается ношение любых элементов одежды, показывающих отношение к той или иной религии. Юрисконсульт Европейского суда по правам человека Микеле де Сальвиа отмечает, что ЕСПЧ принимая решение по жалобе на запрет носить платок во время преподавательской работы, ссылается на то, что «ношение платка трудно совместить с принципом равенства мужчины и женщины. Столь же трудно совместить ношение «исламского платка» с воспитанием терпимости, уважения к другим людям и, главное, преподаванием принципов равенства и отказа от дискриминации, которые любой учитель обязан прививать своим ученикам в демократическом обществе» [5].

В России также столкнулись с подобной проблемой в отношении возможности носить платок в учебные заведения. В 2013 году в Республике Мордовия и в Ставропольском крае местные власти запретили ношение мусульманских платков и иной религиозной атрибутики на работу, в школу и т.д. В результате рассмотрения дела в Верховном Суде РФ в 2015 году было признано законным решения местных властей и судов Республики Мордовия о запрете ношения в школе хиджабов или религиозной одежды и атрибутики. Светское учреждение имеет право в уставе своей организации указать обязательный дресс-код, который будет исключать ношение чего-то лишнего, и так как мы живем в светском государстве, граждане должны следовать этим нормам и соблюдать их должным образом.

По данному обстоятельству возникло масса споров между представителями религии друг с другом, а также со светским правительством страны: является ли это нарушением конституционного права на образование, свободы совести и вероисповедания и принципа Россия - светское государство.

В январе 2015 года прошли пресс-конференция правозащитников и представителей Совета муфтиев и круглый стол в Саратове «Новые законодательные требования в сфере свободы совести и деятельности религиозных объединений: проблемы правоприменения. Светскость государства и реализация прав верующих». В результате, которого, мнения представителей мусульманства РФ разделились, лидер мусульман России - председатель Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ РФ) Талгат Таджуддин не поддержал позицию Совета муфтиев России, заявив, что несовершеннолетние мусульманские девочки могут ходить с непокрытой головой: «Хиджаб - это паранджа, покрытие всего лица, которое предписывается только

супругам пророка Мухаммеда» [9]. В то время как, Совет муфтиев отправил открытое письмо Президенту РФ, где выразил несогласие с мнением местных властей и Верховного суда РФ.

В то же время, в других субъектах России (таких как Башкортостан, Татарстан, республиках Северного Кавказа) проявляется нейтральное отношение к девушкам в платках, которые посещают учебные заведения.

Результатом конфликта в Мордовии стали моральные страдания девушек, которых стали активно притеснять в процессе получения образования, например их не допускали до олимпиад, уроков, школьных мероприятий. Многим девушкам пришлось уйти на домашнее обучение, так как притеснения в школе становились совершенно невыносимыми, хотя Конституция РФ [2] дает всем право на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Возможно для того, чтобы избежать подобных конфликтов, связанных с реализацией права на свободу совести и вероисповедания следует дать официальное толкование конкретных норм закона, связанных с ношением религиозной одежды и атрибутики в светских учреждениях.

### Список литературы:

1. Большой юридический словарь. — М.: Инфра-М. А.Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. 2003, 704 с.
2. Булычев Е.Н. Гарантии государственной и международной защиты прав человека в конституционном законодательстве России. // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2016. № 8-2. С. 306-311.
3. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. - 10 декабря 1998 г.
4. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г.
5. М. Сальвиа. Принцип секуляризации в практике Европейского суда по правам человека. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.r-komitet.ru/law/faith/verdict/razdel/secular> (дата обращения 12.10.2016 г.)
6. Преодолевая различия: Международная амнистия [Электронный ресурс] // Электрон. версия печат. публ. URL: [https://amnesty.org.ru/pdf/Annualreportbook15\\_16\\_Russian.pdf](https://amnesty.org.ru/pdf/Annualreportbook15_16_Russian.pdf) (дата обращения: 22.09.2016).

7. Райзберг Б.А. Современный социо-экономический словарь. М., 2012, с. 304.
8. Р. Лункин. Дело о хиджабах в Мордовии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sova-center.ru/religion/publications/2015/03/d31436/> (дата обращения 12.10.2016г.).
9. Тавадов, Г.Т. Этнология. Современный словарь-справочник. М., 2011, с. 100-101.
10. Толковый словарь Ушакова. - М.: Славянский Дом Книги Д.Н. Ушаков, 2014, 960 с.

#### **4.6. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНОИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

### **СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ**

***Костюк Михаил Федорович***

*д-р юрид. наук, профессор,  
Челябинский государственный университет,  
РФ, г. Челябинск*

***Исакова Мария Сергеевна***

*студент, Институт Права,  
Челябинский государственный университет,  
РФ, г. Челябинск*

### **SOCIAL AND LEGAL CONDITIONALITY OF JUVENILE JUSTICE IN RUSSIA**

***Mikhail Kostyuk***

*Doctor of Law, Professor, Chelyabinsk State University,  
Russia, Chelyabinsk*

***Mariya Isakova***

*student of 3rd year, Institute of Law, Chelyabinsk State University,  
Russia, Chelyabinsk*

**Аннотация.** Анализируются вопросы социально-правовой обусловленности создания ювенальных судов (ювенальной юстиции). Применение ювенальных технологий при рассмотрении дел в суде в отношении несовершеннолетних.

**Abstract.** The issues of social and legal conditionality creation of juvenile courts (juvenile justice). The use of technology in the juvenile court proceedings against juvenile.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние; юстиция; ювенальные суды; судьи.

**Keywords:** juvenile; justice; juvenile courts; judges.

Анализ преступности несовершеннолетних свидетельствует о ее неблагоприятных тенденциях. По данным Главного информационно-аналитического центра МВД РФ, за январь-декабрь 2015 года выявлено 1 075 333 (+6,3%) лиц, совершивших преступление, из них 55 993 (+2,4%) являются несовершеннолетними. При этом каждое второе (55,1%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления, почти каждое третье (32,1%) – в состоянии алкогольного опьянения, каждое двадцатое (4,9%) – несовершеннолетними или при их соучастии [4, с. 35]. Увеличение количества несовершеннолетних, совершивших преступления, актуализирует проблему эффективности судебной системы, ее реформирования, создание ювенальной юстиции.

Законодательного определения понятия «ювенальная юстиция» нет, однако в уголовном судопроизводстве отражены его особенности. Это положения главы 14 УК РФ «Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» и главы 50 УПК РФ «Производство по делам в отношении несовершеннолетних». В специальной литературе данный вопрос относится к числу дискуссионных. Ювенальная юстиция рассматривается в нескольких значениях. В узком смысле – это система специальных органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, а также система специальных правил, применяемых к ним. В широком смысле – это система органов, осуществляющих деятельность по защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего, в связи с нарушением действующего законодательства в данной области [2, с. 164].

Сторонниками ювенальной юстиции являются, как правило, люди, профессиональная деятельность которых связана с детьми из неблагополучных семей, несовершеннолетними правонарушителями. Нельзя одинаково подходить к анализу преступности несовершеннолетних и взрослых лиц, их причинам и мерам правового воздействия. Однако далеко не всегда судьи, специализирующиеся, к примеру, на рассмотрении уголовных дел совершеннолетних, способны в полной мере дать правовую оценку действиям несовершеннолетнего подсудимого, вынести справедливый приговор.

В настоящее время происходит становление ювенальной юстиции, ее технологий. Ювенальный подход при расследовании

уголовных дел с участием несовершеннолетних осуществляется при их допросе в качестве подозреваемого, обвиняемого или подсудимого. В таких случаях обязательным является участие не только защитника, но и педагога, психолога. При необходимости могут быть привлечены и другие специалисты. К несовершеннолетним ограничивается применение такой меры пресечения, как заключение под стражу. В ходе судебного разбирательства устанавливается их возраст, уровень психического развития, иные особенности их личности. Наказание в виде лишения свободы назначается только в случае признания невозможности его исправления без изоляции от общества. Такое решение должно быть мотивированным.

Термин «ювенальные технологии» - это общее название для разных институтов и технологий, помогающих отстаивать права детей [3, с. 28]. Такие технологии должны иметь нормативное закрепление и применяться при осуществлении правосудия судьями, функционально специализирующихся по делам несовершеннолетних. Ювенальные технологии рассматриваются нами как выработанные судебной практикой, нормативно закрепленные, теоретически обоснованные формы и методы осуществления судебного процесса в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Их содержанием являются нормативно-закрепленные особенности производства по делам несовершеннолетних.

Правовая защита несовершеннолетних предполагает необходимость выявления обстоятельств, связанных с условиями жизни и воспитания каждого несовершеннолетнего, состоянием его здоровья, другими фактическими данными, а также с причинами совершения уголовно наказуемых деяний, в целях постановления законного, обоснованного и справедливого приговора, принятия других предусмотренных законом мер для достижения максимального воспитательного воздействия судебного процесса в отношении несовершеннолетних (статьи 73, 421 УПК РФ) [5].

Такие технологии могут развиваться в различных направлениях, включая повышение квалификации судей, психологическую реабилитацию жертв преступлений и лиц, их совершивших. Для ювенальной юстиции характерным является конфиденциальность рассмотрения спора. По мнению исследователей, где существует подобная судебная практика, количество рецидивов среди несовершеннолетних преступников резко пошло вниз. При этом суд не преследует цель во что бы то ни стало оправдать несовершеннолетнего преступника или же изъять из семьи [1, с. 12].

Ювенальную юстицию мы рассматриваем через призму действующего законодательства, отражающего специфику правового воздействия на несовершеннолетних, государственной политики в этой сфере деятельности. Обеспечению эффективной защиты прав и интересов ребенка способствует принятие Указа Президента РФ от 1 сентября 2009 г. N 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка». Для этого Уполномоченный по правам ребенка наделен определенными правами, в том числе правом направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов. Это оперативная мера реагирования на выявленные факты нарушения прав ребенка.

Весьма перспективным направлением деятельности в этой сфере представляется возможность привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Реализация функций Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка рассматривается нами как элемент ювенальной системы. Аналогичные должности есть во всех субъектах страны.

Законодательной основой формирования ювенальной юстиции является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ (в ред. 3 июля 2016 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Социальный аспект данного закона очевиден. Его основными задачами являются предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

С учетом этого, под ювенальной юстицией следует понимать специальные суды, рассматривающие совершенные несовершеннолетними преступления, учитывающие их посткриминальное поведение и другие обстоятельства, определяющие применение к ним наказания,

освобождения от него или помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Такой подход призван обеспечивать эффективное и качественное осуществление правосудия по делам несовершеннолетних, развивать взаимодействие судов с органами и службами системы профилактики безнадзорности и правонарушений этой категории лиц, защищать их права и интересы, обеспечивать безопасность общества. Такая деятельность осуществляется в соответствии с действующим законодательством и общепризнанными нормами международного права.

### Список литературы:

1. Атинов А.М. Ювенальная юстиция в современной России: за и против// Ювенальная юстиция.–2015. - №3. – С. 12-19.
2. Ветошкин С.А. Ювенальное право: Учеб. Пособие. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. Проф. - пед. ун-та, 2008. -230 с.
3. Малышев В.А. Ювенальная юстиция как средство защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации// Адвокат.–2015.–№4. – С. 28-39.
4. Министерство внутренних дел Российской Федерации, ФКУ «Главный информационно-аналитический центр». Состояние преступности в России за январь-декабрь 2015 года. М., 2015. URL: [https://мвд.рф/upload/site1/document\\_file/sb\\_1512.pdf](https://мвд.рф/upload/site1/document_file/sb_1512.pdf).
5. Пункт 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1 (в ред. от 29 ноября 2016 г. N 56) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»// Российская газета – Федеральный выпуск,- № 5405 (29), - 11 февраля 2011 г.

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:**  
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ, СОЦИОЛОГИЯ,  
ПОЛИТОЛОГИЯ  
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам II международной заочной  
научно-практической конференции*

№ 2 (2)  
Декабрь 2016 г.

В авторской редакции

Подписано в печать 19.12.16. Формат бумаги 60x84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 5,75. Тираж 550 экз.

Издательство «МЦНО»  
127106, г. Москва, Гостиничный проезд, д. 6, корп. 2, офис 213  
E-mail: [socialconf@nauchforum.ru](mailto:socialconf@nauchforum.ru)

Отпечатано в полном соответствии с качеством  
предоставленного оригинал-макета в типографии «Allprint»  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3



**НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ**  
nauchforum.ru

ISBN - 978-5-00021-089-5



9 785000 210895