



НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ  
nauchforum.ru

ISSN: 2542-2162

№ 21(114)  
часть 4

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

# СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



*Электронный научный журнал*

# **СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ**

№ 21 (114)  
Июнь 2020 г.

Часть 4

Издается с февраля 2017 года

Москва  
2020

Председатель редколлегии:

**Лебедева Надежда Анатольевна** – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

**Арестова Инесса Юрьевна** – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

**Ахмеднабиев Расул Магомедович** – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

**Бахарева Ольга Александровна** – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

**Бектанова Айгуль Карибаевна** – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

**Волков Владимир Петрович** – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

**Елисеев Дмитрий Викторович** – кандидат технических наук, доцент, начальник методологического отдела ООО "Лаборатория институционального проектного инжиниринга";

**Комарова Оксана Викторовна** – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

**Лебедева Надежда Анатольевна** – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

**Маршалов Олег Викторович** – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

**Орехова Татьяна Федоровна** – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

**Самойленко Ирина Сергеевна** – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

**Сафонов Максим Анатольевич** – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

**С88 Студенческий форум:** научный журнал. – № 21(114). Часть 4. М., Изд. «МЦНО», 2020. – 68 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/114>.

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

## **Оглавление**

<b>Статьи на русском языке</b>	<b>5</b>
<b>Рубрика «Юриспруденция»</b>	<b>5</b>
ИЗБРАНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Алтаев Тимур Логинович	5
ПРИЕМЫ И МЕТОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТАМОЖНЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАРКОТИКОВ Володькина Софья Ивановна	8
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОКУРОРЕ КАК ОБ УЧАСТНИКЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ Пономарев Александр Валерьевич Житкомлинов Андрей Владимирович	12
ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ Иванова Полина Ростиславовна Балашова Елена Сергеевна	14
ПРАКТИКА АННУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ Мокрушина Ольга Сергеевна	21
ВЫЯВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ Мухабулина Яна Вадимовна	24
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА Надыл Арсен Саянович	27
НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФОРМА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И МАСШТАБЫ Овсова Анна Дмитриевна	31
К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО ИМУЩЕСТВОМ И НОМИНАЛЬНОГО ДЕРЖАТЕЛЯ АКЦИЙ ВЫСТУПАТЬ В КАЧЕСТВЕ СТОРОНЫ КОРПОРАТИВНОГО ДОГОВОРА Садрутдинова Диана Руслановна	35
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Тараканова Елена Анатольевна	37
ЭТАПЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ В РФ Тараканова Елена Анатольевна	42
ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ХРАНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ Толстокора Мария Витальевна Валевская Ангелина Анатольевна	47

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ОПЛАТЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Шахбанова Адай Гасановна Зиновьева Татьяна Николаевна	50
<b>Papers of english</b>	<b>54</b>
<b>Rubric “Philology”</b>	<b>54</b>
DIGITAL JOURNALISM Adilbek Latipov	54
<b>Rubric “Economy”</b>	<b>56</b>
WHAT IS THE MOST EFFECTIVE WAY TO REDUCE EMPLOYEES’ RESISTANCE TO CHANGE Dmitriy Pak	56
<b>Қазақ тіліндегі мақалалар</b>	<b>62</b>
<b>Рубрикалық «Медицина және фармацевтика»</b>	<b>62</b>
МЕДИЦИНАЛЫҚ ҰЙЫМДАРДЫ БАСҚАРУДЫҢ LEAN-ХРОНОЛОГИЯСЫ АРҚЫЛЫ ШЫҒЫНДАРДЫ ОҢТАЙЛАНДЫРУ ЖӘНЕ ШЫҒЫНДАРДЫ ТӨМЕНДЕТУ (ҮНЕМДІ ӨНДІРІС) Мұратқанов Нұрдәулет Нұрланұлы	62
<b>Өзбек тіліндегі мақалалар</b>	<b>64</b>
<b>Рубрикалық «Мәдениет»</b>	<b>64</b>
ҚАРАҚАЛПАҚ ХАЛҚЫНЫҢ БАҚСЫ ЖЫРАҰ ӨНЕРИНИҢ РАҰАЖЛАНЫҰЫ ХӘМ ОЛАРДЫҢ УСТАЗ ШӘКИРТ ЖОЛЛАРЫ Нуратдинова Динара Елубай қызы Надырова Айгүл Базарбаевна	64

## СТАТЬИ НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ

### РУБРИКА

#### «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

### ИЗБРАНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Алтаев Тимур Логинович*

*магистрант Байкальского государственного университета,  
РФ, г. Иркутск*

**Аннотация.** В данной статье рассматривается избрание и применение мер пресечения в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации. Автором анализируются проблемы, имеющиеся в данной сфере, и предлагаются пути их решения.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, меры процессуального принуждения, заключение под стражу, несовершеннолетние.

Избрание и применение мер пресечения в отношении несовершеннолетних широко распространено в российском уголовном процессе.

Порядок применения, а также меры пресечения и иные меры процессуального принуждения содержатся в разделе IV уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ).

В отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых могут быть применены такие меры пресечения как подписка о невыезде, личное поручительство, присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, залог, домашний арест, заключение под стражу.

Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым является специальной мерой пресечения, поэтому при решении вопроса об избрании меры пресечения к несовершеннолетнему подозреваемому (обвиняемому) правоприменитель (следователь или судья) должен в каждом случае обсуждать возможность отдачи его под присмотр (ч. 2 ст. 423 УПК РФ). Однако на практике же наиболее распространенными мерами пресечения, которые избираются в отношении несовершеннолетних, является подписка о невыезде и заключение под стражу, а присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым применяется нечасто, либо не применяется и вовсе.

Анализируя причины сложившейся практики можно объяснить это тем, что несовершеннолетние подозреваемые или обвиняемые как правило являются выходцами из неблагополучных семей, где родители, опекуны или попечители, в принципе не могут обеспечить надлежащее поведение несовершеннолетнего, так как сами ведут аморальный образ жизни, страдают алкоголизмом, наркоманией. При указанных обстоятельствах применение меры пресечения в виде присмотра за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым не обеспечит целей её избрания.

Надлежащее поведение означает не только явку по вызовам дознавателя, следователя и в суд в назначенный срок, и отсутствие создания препятствий производству по уголовному делу иным путем, но и в том числе посещение несовершеннолетним образовательных учреждений, своевременное возвращение домой, прекращения общения с антиобщественными элементами [4].

Таким образом, при принятии решения об отдаче несовершеннолетнего под присмотр следователь, дознаватель или суд по своему внутреннему убеждению должен решать заслуживают ли доверия родители, опекуны, попечители, могут ли он по своему состоянию здоровья, роду занятий, имущественному положению, характеру и нравственным качествам осуществлять должный присмотр за поведением обвиняемого (подозреваемого).

Несколько другая ситуация обстоит с должностными лицами специализированного детского учреждения, поскольку они как правило заслуживают доверия, так как при иных обстоятельствах, по мнению автора, они бы не смогли осуществлять свои должностные обязанности.

При избрании меры пресечения в виде присмотра за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым, хотя это и не регламентировано уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации необходимо получить согласие лица, которое дает письменное обязательство о присмотре.

Мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении в отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых применяется по общему правилу, так же, как и к совершеннолетним лицам. Вместе с тем, по мнению автора статьи наличие того факта, что указанная мера пресечения является наиболее часто применяемой по сравнению с присмотром за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым, отнюдь не свидетельствует о том, что указанная мера является эффективной, и обеспечивает цели её избрания. На примере уголовных дел, расследованных в 2017-2018 годах в следственном отделе по г. Черемхово Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области избрание меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении в отношении несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, в совершении тяжких преступлений, не останавливало их от совершения противоправных действий в дальнейшем. Так, например несовершеннолетний обвиняемый С. в период судебного следствия по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных п. «а,г» ч. 2 ст. 161, п. «а,б» ч. 2 ст. 158 (8 эпизодов) УК РФ, находясь на мере пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, вновь совершил тяжкое преступление, предусмотренное п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ. После возбуждения уголовного дела несовершеннолетний подозреваемый С. был задержан в порядке ст. 91 УПК РФ, ему было предъявлено обвинение, после чего направлено ходатайство в суд о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, которое было удовлетворено.

Кроме того, в 2018 году в производстве следственного отдела по г. Черемхово находилось уголовное дело по обвинению несовершеннолетнего П. в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ, за кражу ноутбука из дома соседей. В отношении несовершеннолетнего после предъявления обвинения была избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении по уголовному делу. Следователем неоднократно проводились беседы с несовершеннолетним обвиняемым по поводу недопустимости совершения преступлений, о необходимости посещения школы, так как родители оказать влияние на него не могли, не являлись для него авторитетами, и в целом занимали пассивную роль в жизни и воспитании ребенка. Несмотря на проводимые беседы через день после утверждения обвинительного заключения прокурором и направления уголовного дела в суд, несовершеннолетний П. вновь совершил преступление, предусмотренное п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ.

Таким образом, с учетом вышеизложенного по мнению автора, такая мера пресечения, как подписка о невыезде не всегда является эффективной мерой пресечения, так как в данном случае обязанность по соблюдению надлежащего поведения налагается не на родителей, опекунов и др. лиц, а на несовершеннолетнего, что тоже не является правильным.

Заключение под стражу несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого регламентируется ч. 2 ст. 108 УПК РФ, в соответствии с которой заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта

мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести.

В соответствии с п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 "О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» заключение под стражу до судебного разбирательства может применяться к несовершеннолетнему лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. При рассмотрении ходатайства органов предварительного следствия о применении в отношении несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу суду следует проверять обоснованность изложенных в нем положений о необходимости заключения несовершеннолетнего под стражу и невозможности применения в отношении него иной, более мягкой, меры пресечения.

Применение к несовершеннолетнему меры пресечения в виде заключения под стражу возможно лишь в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, с обязательным указанием правовых и фактических оснований такого решения.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, принятые Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1985 г. (Пекинские правила), ориентируют на применение принуждения к несовершеннолетним правонарушителям только в самых крайних случаях и в течение минимально необходимого времени. Более того, приоритетным признается избрание мер пресечения, не связанных с заключением под стражу и альтернативных ему (например, постоянный надзор, активная воспитательная работа, помещение в воспитательное заведение), а содержание под стражей до суда рассматривается в качестве крайней меры, которая может применяться только в течение кратчайшего периода времени (п. 13 Пекинских правил). Такой подход обусловлен в первую очередь целью ювенального правосудия - обеспечение благополучия несовершеннолетнего [5]

По мнению автора, избрание меры пресечения в виде заключения под стражу является крайней мерой, и должна применяться исходя из общественной опасности преступного деяния, действий самого несовершеннолетнего, а также когда применение иной более мягкой меры пресечения, не позволяет обеспечить целей её избрания. Например, находясь на мере пресечения не связанной с лишением свободы, несовершеннолетний обвиняемый продолжает заниматься преступной деятельностью, оказывает давление на потерпевших, как правило тоже несовершеннолетних, либо иным путем препятствовать производству по делу, а именно уклоняться от явки на запланированные следователем следственные действия.

### Список литературы:

1. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила): приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // СПС «Консультант Плюс»
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
4. Тетюев С. В. Избрание мер пресечения в отношении несовершеннолетних / С. В. Тетюев // Судья. — 2015. — № 7. — С. 20–23.
5. Челпанова Ю. О. Особенности применения мер пресечения к несовершеннолетнему подозреваемому или обвиняемому / Ю. О. Челпанова. —// Молодой ученый. — 2018. — № 37 (223). — С. 77-79.



## ПРИЕМЫ И МЕТОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТАМОЖНЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАРКОТИКОВ

**Володькина Софья Ивановна**

студент Калининградского филиала МФЮА,  
РФ г. Калининград

**Аннотация.** В предлагаемой статье, автор делает обзор приемов и методов, используемых Калининградской областной таможней по выявлению и пресечению незаконного перемещения наркотических средств в Российской Федерации. Знакомит читателей с таким методом как контролируемая поставка, применяемым сотрудниками отдела по борьбе с контрабандой наркотиков.

**Ключевые слова:** Калининградская областная таможня, наркомания, наркотики, контрабанда, контролируемая поставка, методы обнаружения, международное сотрудничество, оперативно-розыскное мероприятие.

**Наркомания** – одна из глобальных проблем современности. Проблема борьбы с наркоманией и наркотизмом включает в себя объемный комплекс разноплановых мер. В их реализации задействованы различные государственные органы и общественные организации.

Для противостояния организованной преступности государство проводит всеобъемлющую политику контроля и профилактики контрабанды наркотических средств. От компетентных органов требуется такая степень организованности, специализации и знаний в области права, политики и практики, которая не уступала бы действиям контрабандистов. Важным элементом правоохранительных мероприятий является рациональное и перспективное мышление [1]

В таможенных органах Калининградской области проблемой противодействия незаконному обороту наркотиков занимается соответствующее управление ФТС РФ. Этот орган осуществляет руководство деятельностью подконтрольных ему оперативных таможен, входящих в региональные таможенные управления, сами же оперативные таможни имеют в своем составе соответствующие отделы - ОБКН, целью которых является борьба с контрабандой наркотиков.

ОБКН осуществляет организацию и ведение борьбы с контрабандой наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ, а также прекурсоров, используемых для незаконного производства наркотиков. В своей деятельности сотрудники отдела используют различные приемы и методы.

К методам обнаружения нелегального перемещения наркотических средств и психотропных веществ относятся:

- а) использование информации, полученной от компетентных органов Российской Федерации, иностранных государств и отдельных граждан;
- б) осуществление таможенного досмотра;
- в) наружное наблюдение за пассажиропотоком;
- г) применение технических средств таможенного контроля;
- д) использование служебных собак.

Контрабанда наркотиков является опасным видом контрабанды, как правило, весьма сложным для обнаружения при проведении таможенного контроля. В таких условиях на действия сотрудников таможни оказывают негативное воздействие многие субъективные и объективные факторы, особенно такие, как острый дефицит времени. Обстановка зачастую осложняется психологическим давлением на сотрудников со стороны перевозчиков наркотиков, а иногда и конфликтными ситуациями, спровоцированными ими. В связи с этим задержание наркотиков является значительным успехом, в том числе личным, для должностных лиц таможенных органов. Однако действия должностных лиц таможенных органов при об-

наружении контрабанды наркотиков могут быть не всегда правильными. При этом ошибочные действия и поведение сотрудников таможенных органов могут привести к утрате оперативно значимой информации или, в худшем случае, к утрате вещественных доказательств, затруднению расследования уголовного дела по факту контрабанды наркотиков, а иногда и к отсутствию возможностей для его возбуждения [2]. В целом, при обнаружении контрабанды наркотиков при таможенном контроле действия должностных лиц таможенных органов должны быть направлены на решение одновременно двух смежных задач:

а) получение максимально возможного объема оперативно значимой информации, связанной с данным фактом контрабанды;

б) получение и процессуальное закрепление вещественных доказательств.

При этом следует учитывать, что обнаружение контрабанды наркотиков не означает завершение таможенного досмотра, а является основанием для проведения более полного таможенного досмотра, включая личный досмотр. Каждое обнаружение и задержание контрабанды наркотиков представляет собой событие, которое влечет определенные действия и последствия, а, следовательно, информация о каждом факте контрабанды наркотиков должна быть ограничена для распространения, как по срокам и объему, так и по ее получателям. Поиск и обнаружение наркотических средств в настоящее время приобрели особую актуальность. Увеличивающийся объем потребления наркотических веществ в разных странах, а значит, их перемещение через государственную границу потребовали от таможенных органов более целенаправленной организации работы по выявлению в перемещаемых объектах наркотических средств.

В мировой таможенной практике пока отсутствуют технические средства, позволяющие однозначно с высокой степенью достоверности обнаруживать наркотики в любых видах контролируемых объектов и оперативных условиях, хотя отдельные попытки по их созданию в ряде передовых стран ведутся.

Для обнаружения наркотических средств применяются технические средства контроля на базе приборных физических и физико-химических методов, а также используются специально подготовленные собаки.

Кроме перечисленных методов таможенные органы широко используют метод контролируемой поставки [4]. С целью пресечения незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ и выявления лиц, участвующих в контрабанде, ОБКН Калининградской областной таможни в каждом отдельном случае, в соответствии с договоренностями с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств или на основе международных договоров Российской Федерации, используют метод контролируемой поставки, то есть допускают под своим контролем ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации или транзит через ее территорию наркотических средств и психотропных веществ.

Незаконное перемещение наркотиков является международной проблемой, решить которую можно только эффективным сотрудничеством между правоохранительными органами разных государств. Организаторы незаконных поставок никогда сами не транспортируют наркотики, лица же осуществляющие такие перевозки, зачастую не располагают информацией о лицах, являющихся истинными отправителями и получателями товара.

Если, обнаружив незаконное перемещение наркотиков, не использовать метод контролируемой поставки, лица, организовавшие ее, как правило, уходят от ответственности.

С целью повышения эффективности выявления источников поставки наркотиков и каналов их сбыта, лиц, организующих и финансирующих незаконное перемещение, была разработана международная система скрытого полицейского и таможенного контроля за путями следования незаконно перемещаемых наркотиков.

На заседании Генеральной ассамблеи ООН в Найроби (1979 г.) было установлено, что, поскольку законодательство и практика в большинстве стран допускают возможность установления скрытого контроля за поставками наркотиков, международная полицейская операция в этом направлении может быть осуществлена [5].

Контролируемой поставкой наркотических средств, перемещаемых через таможенную границу, является оперативно-розыскное мероприятие, при котором с ведома и под контролем органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, допускаются ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с этой территории либо перемещение по ней ввезенных наркотических средств.

При незаконном перемещении наркотиков через таможенную границу контролируемая поставка осуществляется в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом и перемещением наркотиков.

Решение об использовании метода контролируемой поставки принимается Федеральной таможенной службой Российской Федерации.

В случае принятия решения об использовании метода контролируемой поставки, если страной назначения наркотических средств и психотропных веществ является иностранное государство, уголовное дело в Российской Федерации не возбуждается, а о принятом решении таможенный орган Российской Федерации немедленно уведомляет прокурора в установленном порядке.

Сотрудники, ОБКН Калининградской областной таможни при использовании метода контролируемой поставки руководствуются Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, Федеральными законами «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]. Указанные источники права определяют два вида контролируемой поставки:

а) контролируемую поставку предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо оборот которых ограничен (наркотики, оружие), проводимую на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно – розыскную деятельность;

б) контролируемую поставку предметов, веществ и продукции, в отношении оборота которых запрета или ограничения не имеется.

Что же касается порядка проведения контролируемой поставки таких предметов, веществ и продукции в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» никакого указания не содержится, в связи, с чем можно сделать вывод, что для проведения подобного оперативно-розыскного мероприятия (ОРМ) утверждение постановления руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, не требуется.

Наиболее благоприятные условия для проведения контролируемой поставки складываются при обнаружении не сопровождаемым курьером незаконное перемещение наркотиков (как, например, в несопровождаемых грузовых отправлениях, почтово-багажных пересылках и т. д.).

При обнаружении незаконного перемещения наркотиков и принятии решения о проведении контролируемой поставки сотрудники ОБКН проводят первичные следственные действия (фото - и видеосъемку, снятие следов пальцев рук, уточняют отправителя и адресат). Иногда изымают или подменяют наркотик, но в любом случае придают упаковке первоначальный вид. При проведении любого вида контролируемой поставки особое внимание сотрудники ОБКН Калининградской областной таможни обращают на предотвращение утечки информации.

Так например, в 2017 году сотрудниками ОБКН Калининградской оперативной таможни совместно с УФСКН РФ и во взаимодействии с правоохранительными органами ФРГ при проведении ОРМ «международная контролируемая поставка» была пресечена попытка незаконного перемещения на территорию России наркотического средства – кокаин, из Бразилии через Германию в Россию (Сан-Паулу-Франкфурт-Калининград).

В ходе дальнейших ОРМ на территории Калининграда, была задержана организованная международная группа лиц (организатор незаконного ввоза кокаина, гражданин Нигерии и 2

гражданина России), длительное время занимавшаяся незаконным поставками, хранением и сбытом наркотического средства кокаин.

Эффективность приведённого метода, которые используют сотрудники ОБКН Калининградской областной таможни зависит от умения правильного применения и соблюдения при этом законодательства.

Сотрудники Калининградской областной таможни владеют методикой, позволяющей выделять лиц, занимающихся незаконным перемещением наркотиков из потока честных пассажиров, въезжающих и выезжающих из страны.

Принимаемые меры по противодействию незаконному перемещению наркотиков через таможенную границу ЕАЭС сотрудниками Калининградской областной таможни, осуществляются не только благодаря ресурсной поддержки со стороны государства, а также за счет профессиональной подготовки и совершенства владения навыками оперативной работы.

Имея хорошую профессиональную подготовку и надежные источники информации, сотрудники Калининградской оперативной таможни, отдела по борьбе с контрабандой наркотиков повышают результативность борьбы с незаконным перемещением и оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ через таможенную границу ЕАЭС.

### Список литературы:

1. Карпенко Т.Г. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности. Монография. - Ульяновск: Изд-во «Зебра», 2016. - С. 41.
2. Новоселов Н.Г., Моисеев Н.А. Пути совершенствования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Проблемы правоохранительной деятельности. - 2017. - № 1. - С. 67-74.
3. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 15.03.2018 г.) // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/) (дата обращения: 02.03.2019 г.); Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (последняя редакция). // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/) (дата обращения: 13.03.2020 г.); Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/) (дата обращения: 12.03.2020 г.).
4. Евтеев С.П., Корчагин О.Н. О контролируемой поставке на территории Таможенного союза Евразийского экономического сообщества. // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. - 2015. - № 4 (21). С. 33-41.
5. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988 г.). // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121092/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121092/) (дате обращения: 20.03.2020 г.); Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. (принята в Нью-Йорке 15.11.2000г.). // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121543/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121543/) (дата обращения: 20.03.2020 г.).

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОКУРОРЕ КАК ОБ УЧАСТНИКЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

**Пономарев Александр Валерьевич**

канд. юрид. наук, доцент

Крымского филиала ФГБОУ ВО Российский государственный университет правосудия,  
РФ, г. Симферополь

**Житкомлинов Андрей Владимирович**

магистрант Крымского филиала ФГБОУ ВО Российский государственный университет  
правосудия,  
РФ, г. Симферополь

**Аннотация.** В работе освещены общие положения, касающиеся правового регулирования деятельности прокурора в административно-деликтном производстве, место прокурора среди субъектов административной юрисдикции, а также общие положения о полномочиях прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях.

**Ключевые слова:** прокурор, участие прокурора, участник, производство по делам об административных правонарушениях, административное правонарушение.

Будучи системой специализированных органов, предназначенных, прежде всего для осуществления надзора за соблюдением и применением законов, прокуратура в современных условиях выступает как один из важнейших гарантов обеспечения правопорядка в стране. Среди правовых сфер, в которых проявляется ее правоохранительная роль, можно выделить, в частности, осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, однако за исключением дел находящихся в производстве судебного органа.

В ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – закон о прокуратуре), определено, что общая правовая деятельность прокурора определяется действующими положениями Конституции России, вышеупомянутым Федеральным законом и другими федеральными законами, и международными договорами Российской Федерации. Освящая общие положения правового регулирования прокурора в данном направлении, хочется отметить и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), в данном нормативном правовом акте закреплены общие основы надзорной деятельности прокурора в административно-деликтной сфере, процессуальное место прокурора среди субъектов административной юрисдикции, а также компетенция прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях. Незамеченным не может остаться и внутриведомственный приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях», данный документ носит рекомендательно-обязательный характер для прокурорских работников, принимающих участие в производстве по делам об административных правонарушениях [4].

Среди субъектов административной юрисдикции уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях особое внимание уделяется прокурору. В силу правовых норм закрепленных в КоАП РФ – прокурор, является субъектом административно-правовых отношений, который, во-первых осуществлять надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов действующих на территории страны; во-вторых обладает правом возбуждения дела об административных правонарушениях (ст. 28.4), а также правом осуществления административного расследования (п. 2 ст. 28.7). В части 5 статьи 11 КоАП РФ,

прокурор, в рамках производства по делам об административных правонарушениях компетентен, приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия его в деле [3]. Хочется отметить, что данная компетенция отведена исключительно прокурору, что, несомненно, подчеркивает его административно-правовой статус в производстве по делам об административных правонарушениях в целом, но и особое процессуальное положение среди субъектов административной юрисдикции.

На сегодняшний день прокурор, как участник административно-правовых отношений, наделён достаточно широким спектром полномочий по полноценному осуществлению производства по делам об административных правонарушениях. В силу части 2 статьи 1 Закона о прокуратуре, прокурор наделяется правом по возбуждению дел об административных правонарушениях, а также осуществлению административного расследования [2].

Освещая положение КоАП РФ в статье 25.11, закреплено, что прокурор в пределах своих полномочий, компетентен:

1. Возбуждать производства по делам об административных правонарушениях;
2. Участвовать в рассмотрении дел об административных правонарушениях и пользоваться правом по предоставлению доказательств, заявлению ходатайств и дачи заключений по вопросам касающихся дела:
3. Приносить протесты на постановления по делу об административных правонарушениях независимо от участия прокурора в деле, а также совершать иные процессуальные действия, предусмотренные федеральным законом [3].

**Вывод.** Обобщая компетенцию прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях, хочется сказать, что прокурор установленную законом компетенцию реализовывает исключительно в рамках надзора за соблюдением Конституции и законов действующих на территории России. При выявлении административного правонарушения прокурор осуществляет административное расследование по средствам сбора различной документации или материала подтверждающего вину лица совершившего административное правонарушение. Прокурор как субъект самостоятельный исключительно по результатам проверки вправе вынести мотивированное постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. В практической деятельности после вынесения постановления со всеми материалами дела об административном правонарушении, прокурор направляет в подконтрольный орган весь материал, для дальнейшего привлечения виновного лица к административной ответственности.

В заключении хочется сказать, то, что прокурор – это блюститель закона, где основополагающим принципом деятельности является принцип верховенства закона. Действительно прокурор, является уникальным субъектом, осуществляющим в рамках надзорной деятельности производство по делам об административных правонарушениях. В силу положений действующего законодательства можно говорить о том, что прокурор имеет особое правовое регулирование деятельности в административно-деликтной сфере, особое место среди субъектов административной юрисдикции, а также специфическую компетенцию по привлечению виновных лиц к административной ответственности.

### Список литературы:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета, N 39, 18.02.92;
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // «Российская газета» от 31 декабря 2001 г. N 256;
4. Приказ Генпрокуратуры России от 19.02.2015 N 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях» // <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Genprokuratury-Rossii-ot-19.02.2015-N-78/>

## ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

**Иванова Полина Ростиславовна**

студент, Нижегородский государственный педагогический университет им. К. Минина, РФ, г. Нижний Новгород

**Балашова Елена Сергеевна**

доцент, Нижегородский государственный педагогический университет им. К. Минина РФ, г. Нижний Новгород

## LEGAL METHODS FOR SOLVING THE PROBLEM OF DOMESTIC VIOLENCE

**Polina Ivanova**

Student, Kozma Minin Nizhny Novgorod State Pedagogical University, Russia, Nizhny Novgorod

**Elena Balashova**

Docent, Kozma Minin Nizhny Novgorod State Pedagogical University, Russia, Nizhny Novgorod

**Аннотация.** В данной статье на основе анализа анонимного опроса рассматривается общественное отношение к бытовому насилию, как к одному из важнейших проблем современного общества, и предлагаются пути решения этой проблемы с учетом правовых норм.

**Abstract.** Based on an anonymous survey analysis, this article examines the public attitude to domestic violence, as one of the most important problems of modern society, and suggests ways to solve this problem taking into account legal norms.

**Keywords:** family violence, continuity, aggression, family, women, types of domestic violence, legal methods, ways to solve the problem

**Ключевые слова:** бытовое насилие, семья, женщины, дети, проблемы домашнего насилия, правовые методы, пути решения проблемы.

Бытовое насилие является одной из важных проблем современного общества. Почти каждая семья сталкивается с данной проблемой. И статистика подтверждает это - 30-40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье. Женщины и дети составляют 70% всех преступлений. Дети, престарелые, инвалиды, женщины составляют ежегодно более трети (38%) всех убитых на почве нездоровых семейно-бытовых отношений. Согласно Глоссарию гендерных терминов «Домашнее насилие» - это «Любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред или содержит угрозу физическому или личностному развитию члена семьи. Принимает формы физического, сексуального, экономического или психологического насилия» [1].

Бытовое насилие наблюдается между родителями в отношении детей, насилие одного супруга по отношению к другому, насилие детей и внуков в отношении престарелых родственников.

Насилие проявляется в разных видах. Это запугивание, подавление одним членом семьи другого, лишение его возможности общаться с родственниками и друзьями, установления контроля над одним из членом семьи, причинение физического вреда, в том числе убийства, сексуальное принуждение.

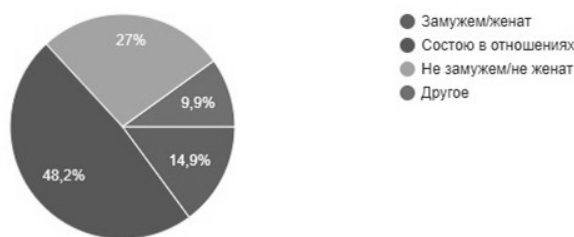
От насилия в семье больше всего страдают дети, которое проявляется в самых разных формах: от оскорбительного взгляда до убийства.

Родителей или иных законных представителей могут привлечь к ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст.5,35 Кодекса РФ об административных правонарушениях) [2]. Жестокое обращение с детьми может послужить для основания привлечения родителей или лиц их замещающих к ответственности в соответствии с семейным законодательством (ст.ст.69,73,77 Семейный кодекс РФ) [3]. Уголовное законодательство предусматривает ответственность за физическое и сексуальное насилие над детьми, за психологическое насилие, за пренебрежение основными потребностями детей, отсутствие заботы о них.

В ходе изучения проблемы бытового насилия был проведен анонимный опрос среди жителей городов Нижнего Новгорода, Сыктывкара, Кирова для выяснения общественного отношения к данной проблеме, а также причин насилия и пути решения этой проблемы с учетом правовых норм [4].

В ходе анкетирования было опрошено 141 респондентов, из них женщин – 78%, мужчин - 22%. Возрастная структура составила: 15-20 лет – 66,7%, 20-30 лет – 16,3%, 30 лет и более – 17%. По статусу опрошенных респондентов преобладают студенты (71,6%), работающие – 19,5%, пенсионеры – 5,6%.

Из всех опрошенных только 14,9% замужем и женаты (т.к. большой процент респондентов – студенты), а 48,2% - состоят в отношениях (см. рисунок 1).



**Рисунок 1. Семейное положение опрошиваемых**

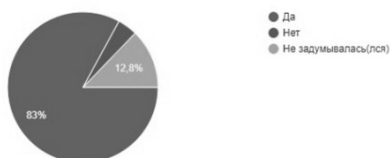
На вопрос «Какую религию вы исповедуете?»

ответили 82 респондента, из них - 68,3% исповедуют христианство, а 23,3% - атеисты. Среди опрошенных по национальному признаку большинство русских – 61,8%. Независимо от вероисповедания и национального признака все активно отвечали на вопросы анкетирования о бытовом насилии.

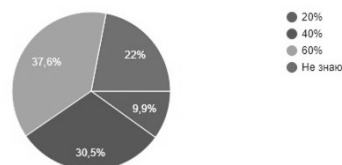
При анкетировании установили, что 83% респондентов считают бытовое насилие одной из основных проблем современного общества.

68,1% опрошенных респондентов находят уровень бытового насилия в России очень значительным (40-60%), что свидетельствует о высоком уровне понимания данной проблемы и что им не безразлична проблема насилия в семье (см.рисунок 2;3).





**Рисунок 2. Считаете ли Вы насилие в семье реально существующей проблемой в современном обществе?**



**Рисунок 3. Как вы считаете, какова статистика применения бытового насилия в России?**

При анализе анкет выяснилось, что все респонденты знают и понимают что такое бытовое (семейное) насилие.

По ответам некоторых участников (см. таблица 4) насилие - это:

**Таблица 4.**

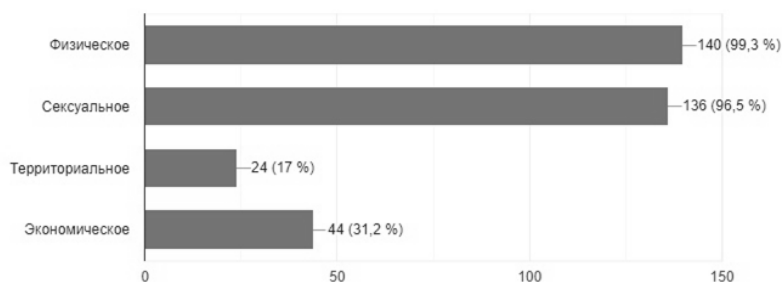
**Определение «насилие» по мнению респондентов**

Номер респондента	Определение
1	Физическое, психологическое, экономическое, сексуальное воздействие на человека для его подчинения себе и своим целям
2	Нанесение морального и физического вреда
3	Применение грубой физической силы/эмоциональное давление
4	Ограничение свободы человека, ограничение его в необходимых благах
5	Незаконное нарушение прав человека без его согласия
6	Принуждение к чему-то против его желания
7	Нарушение личной неприкосновенности, неправильный метод решения проблем

Итог ответов: бытовое насилие - это реальное действие или угроза насилия со стороны одного члена семьи по отношению к другому, применение физической силы, психологическое, экономическое, сексуальное воздействие, нарушение личной неприкосновенности.

По вопросу о видах насилия большинство респондентов знают и различают их (см. рисунок 5).

Почти все они указали основными видами насилия - это физическое (140 чел.) и сексуальное (136 чел.) воздействие. Сексуальное насилие - это принуждение человека к сексуальным отношениям помимо его желания и воли, а также любые действия сексуального характера со стороны взрослого в отношении несовершеннолетнего [5]. Но только 31,2% понимают суть экономического воздействия, которое выражается в контроле над расходами, лишении права голоса при расходовании денег, ограничении, отказе в деньгах, несправедливом разделе имущества, изъятии денежных средств.



**Рисунок 5. Какие виды насилия Вы знаете?**

На вопрос о том, каковы, по Вашему мнению, причины проявления насилия в семье (см. таблица 6), большинство отметили: алкоголизм, наркомания, финансовые затруднения, материально-жилищные проблемы, отсутствие должного воспитания воспитание. Среди предложенных своих вариантов были такие - отсутствие понятий нравственности, попытка самоутверждения за счет слабого человека, неумение выстраивать отношения, договариваться, выслушать друг друга, жестокость.

**Таблица 6.**

**Причина насилия по мнению респондентов**

Номер респондента	Ответ
1	Отсутствие понятий нравственности, прав человека, его личного пространства. А также отсутствие социального равенства
2	Неправильное воспитание, алкогольная или наркотическая зависимость, заблуждения психики
3	Алкоголизм, наркомания, финансовые затруднения
4	Низкое моральное состояние человека патриархальная культура, воспитание человека
5	Недопонимание и социальное положение, неумение выстраивать отношения, договариваться, выслушать друг друга, уступать
6	Стресс одного из сторон, употребление наркотиков, алкоголя, психологическая несостоятельность воспитание, внешняя среда, отсутствие возможности для самореализации

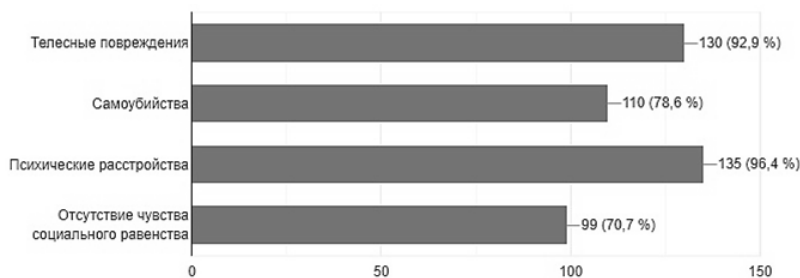
Физическое насилие - это общественно опасное, противоправное, осознанное воздействие на другого человека, причиняющее физический вред или способное его причинить [6]. Анкетирование показало, что 44% участников испытывали на себе физическое или психическое воздействие (см. рисунок 7). И хотя 41,8% отрицательно ответили на этот вопрос, можно отметить, что, несмотря на анонимное анкетирование, респонденты не решились откровенно ответить о физическом или психологическом насилии по отношению к себе.



**Рисунок 7. Испытывали ли Вы на себе физическое или психическое воздействие?**

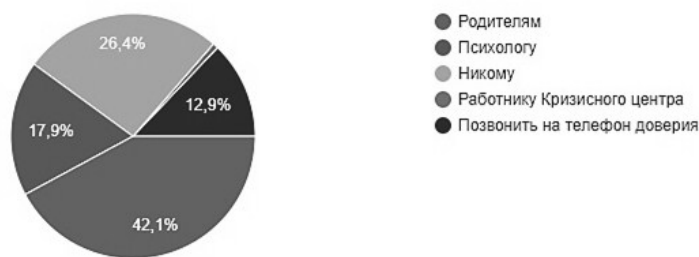
Участники анкетирования на вопрос о последствиях насилия (см. рисунок 8) выделили следующие: телесные повреждения - 92,9%; психические расстройства – 96,4%; самоубийства – 78,6%, отсутствие чувства социального равенства – 70,7%.

Любое насилие оказывает влияние на всю дальнейшую жизнь человека. У детей, переживших насилие в семье, низкая самооценка, отставание в психическом и физическом развитии, замкнутость, повышенный страх, трудности в общении с другими детьми. Среди женщин, детей и подростков увеличиваются случаи самоубийств, алкоголя и наркомании. И все респонденты понимают последствия бытового насилия.



**Рисунок 8. Последствиями насилия в семье становятся**

В анкете был поставлен вопрос «Кому вы смогли бы рассказать о случившемся насилии над собой?» (см. рисунок 9). 42% опрошенных ответили – родителям, 17,9% - психологу и 12,9% - позвонили бы на телефон доверия. 26,4% ответили – никому. Можно сделать вывод, что большинство респондентов доверяют родителям, психологам и социальным службам. Но больше четверти опрашиваемых стараются «не выносить сор из избы», замалчивают о своих проблемах, т.к. при попытке получить поддержку и помощь, они скорее всего не найдут понимания.

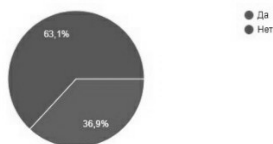


**Рисунок 9. Кому вы смогли бы рассказать о случившемся насилии над собой?**

На вопрос, о наличии кризисных центров для пострадавших от бытового насилия (см. рисунок 10), только 36,9% ответили утвердительно. Из 59 ответивших утвердительно, информацию получили из СМИ и интернета (см. рисунок 11). - 33 чел.(56%).

По этим ответам можно отметить невысокий уровень осведомленности о существовании одной из таких социальных служб, как кризисные центры. Это говорит о недостаточной информации населения по вопросам социальной, психологической помощи пострадавшим от бытового насилия.

Слышали ли Вы когда-нибудь о Кризисном центре для пострадавших от бытового насилия?



**Рисунок 10. Слышали ли Вы когда-нибудь о Кризисном центре для пострадавших от бытового насилия?**



**Рисунок 11. Если да, то откуда?**

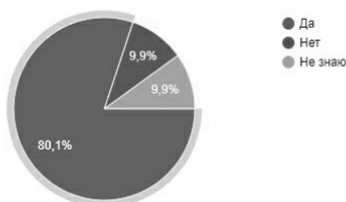
Семья – это ячейка общества, где все с уважением относятся друг к другу, где у каждого есть право на свою личную жизнь, возможность иметь свои желания и реализовывать их.

74,5% (105 чел.) опрошенных можно считать счастливыми членами семьи, потому что в их семьях с уважением относятся к личным границам друг друга (см. рисунок 12).



**Рисунок 12. Можно ли утверждать, что в Вашей семье с уважением относятся к личным границам друг друга?**

Оскорбления, ограничение круга общения, контроль действий со стороны одного человека над другим 83,7% опрошенных считают это –эмоциональным насилием (см. рисунок 14). 80,1% респондентов ответили утвердительно на вопрос о лишение еды в качестве наказания проявлением насилия. Такое психологическое насилие чаще проявляется в отношении детей и престарелых членов семьи (см. рисунок 13). Эмоциональное или психологическое насилие связано с применением словесных и психических средств, оскорбления, упреков, брани, что негативно отражается на человеке. Этот вид насилия является самым распространенным и труднее всего распознается [7].



**Рисунок 13. Является ли лишение еды в качестве наказания проявлением насилия?**



**Рисунок 14. Считаются ли насилием оскорбления, ограничение круга общения другого человека и контроль действий?**

В ходе анкетирования установлено, что насилие в семье стало распространенным явлением, которое влечет за собой серьезные последствия. Можно сделать вывод о том, что опрошенные признают существование проблемы домашнего насилия, а изучение проблемы семейного насилия требует определенного подхода. Проанализировав в данной работе виды бытового насилия, предлагаются пути решения этой проблемы - формирование профилактических мер по предупреждению бытового насилия; организация кризисных центров по оказанию психологической, правовой помощи с предоставлением убежища людям, пострадавшим от бытового насилия; проведение разъяснительной работы среди населения, формирование общественного мнения, нетерпимое к насилию и жестокости; организация помощи волонтерами; проведение специальных рейдов по выявлению членов семей, под-

верженных бытовому насилию с привлечением участковых полицейских. Необходимо принять закон против домашнего насилия с точным юридическим определением "домашнее насилие". Таким образом, домашнее насилие - это проблема социальная и решать ее надо на уровне государства с привлечением общественности к обсуждению и решению этой проблемы.

### Список литературы:

1. Глоссарий гендерных терминов. Глоссарий проекта United Nations Development Fund for Women, "Женского Фонда Организации Объединённых Наций" - подразделения ООН, занимающегося оказанием финансовой поддержки и технической помощи инновационным программам, продвигающим права женщин / - ЮНИФЕМ , 2001 г.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020).
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020).
4. [Электронный ресурс]-  
<https://docs.google.com/forms/d/1SXnlyLs4ykQmXGh4BzdjfuEojcoam0NpfssiNWAdJlo/edit#responses>
5. М.М. Лавруков, адвокат юридической консультации г. Волгодонска Ростовской областной коллегии адвокатов. Понятие и виды насилия в уголовном праве// С.5. [Электронный ресурс] Документ с сайта военprav.ru
6. Н.Ю. Синягина, Т.Ю. Райфшнайдер. Школа без насилия //Методическое пособие М., - АНО «ЦНПРО», 2015. С.15
7. Е.А Яблочкина, Н.В.Васильева, Е.Д.Огинская. Насилие в семье //Методическое пособие для специалистов. - Псков. Издательство «ЛОГОС Плюс», 2013. С.5

## ПРАКТИКА АННУЛИРОВАНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ

*Мокрушина Ольга Сергеевна*

*студент, НИУ Высшая школа экономики,  
РФ, г. Москва*

**Аннотация.** Статья посвящена краткому анализу практики аннулирования лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. В ходе анализа решений об отказе в аннулировании лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами явно видно, что судебная практика по данному вопросу не единообразна и противоречива. Нет четкой правовой позиции в отношении оснований, достаточных для аннулирования лицензии. Суды в каждом конкретном случае принимают решение исходя из подтверждающих наличие оснований для аннулирования лицензии, степени опасности, характера нарушения, его последствий, наличия либо отсутствия фактов устранения таких последствий.

**Ключевые слова:** правовые последствия, аннулирование лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, договор управления многоквартирным домом, управление многоквартирным домом.

Рассматривая вопрос о проблемах практики аннулирования лицензии на осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, необходимо отметить, что последние изменения, касающиеся оснований для аннулирования лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами произошли в 2018 году.

При анализе решений Арбитражных судов субъектов Российской Федерации по делам об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами можно увидеть, что в отношении исковых заявлений об аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, по основаниям, предусмотренным частью 5.4 статьи 198 ЖК РФ, Арбитражными судами субъектов Российской Федерации принимаются решения в удовлетворении исковых требований.

Что же касается вопроса об аннулировании лицензии в случае отсутствия в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, то тут можно выделить несколько групп причин отказов в удовлетворении исковых требований органам государственного жилищного надзора в аннулировании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Так на момент рассмотрения дела в суде об аннулировании лицензии, ответчикам устранены нарушения, предусмотренные статьей 198 ЖК РФ, а именно, сведения о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат внесены в реестр лицензий субъекта Российской Федерации. Данная позиция отражена в решениях Арбитражного суда Астраханской области (решение 20.02.2019 по делу № А06-11455/2018); решениях Арбитражного суда Самарской области (решение 26.02.2019 по делу № А55-24663/2018).

Говоря о причинах отказа в удовлетворении исковых требований аннулирования лицензии при отсутствии в течении шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, можно выделить такую причину, как отсутствие многоквартирных домов в управлении и, соответственно, отсутствие самой возможности и необходимости по-

дачи каких-либо сведений для внесения в реестр лицензий субъекта Российской Федерации (решение Арбитражного суда Приморского края от 06.02.2019 года по делу № А51-22357/2018, решение Арбитражного суда Самарской области от 04.02.2019 года по делу № А55-24573/2018). При таких обстоятельствах суды также руководствуются правовой позицией, сформулированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.05.2009 № 15211/08. С учетом того, что лишение лицензии ограничивает правоспособность юридического лица, лишает возможности заниматься определенным видом деятельности, указанная мера должна являться необходимой для защиты экономических интересов Российской Федерации, прав и законных интересов потребителей и иных лиц. Поэтому наличие формальных признаков нарушения не может служить достаточным основанием для принятия судом решения об аннулировании лицензии. Часть 2 статьи 199 ЖК РФ в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 485-ФЗ установлена возможность обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае отсутствия в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат. Из прочтения данной нормы следует, что основанием для аннулирования лицензии может служить только то обстоятельство, что многоквартирный дом был принят в управление лицензиата, однако сведения о таком доме не включены в реестр лицензий, то есть не выполнена публично-правовая обязанность лицензиата (статья 198 ЖК РФ). По убеждению судов, указанное толкование соотносится с правовой природой аннулирования лицензии как административно-правовой санкции, применение которой возможно лишь при виновном поведении правонарушителя. Как таковое отсутствие в управлении лицензиата многоквартирных домов не влечет обязанности по внесению каких-либо изменений в реестр лицензий и не может быть поставлено в вину управляющей организации. В силу вышеприведенных положений Закона № 99-ФЗ лицензия представляет собой специальное разрешение на право осуществления конкретного вида деятельности, но не устанавливает обязанности по осуществлению такой деятельности.

Также Арбитражными судами субъектов Российской Федерации принимается во внимание и учитывается активная позиция лицензиатов, имеющих намерения осуществлять деятельность по управлению многоквартирными домами.

Из анализа решений Арбитражных судов субъектов Российской Федерации об отказе в удовлетворении исковых требований об аннулировании лицензии можно сделать вывод о том, что судебная практика по данному вопросу не единообразна и противоречива. Нет четкой правовой позиции в отношении оснований, достаточных для аннулирования лицензии. Суды в каждом конкретном случае принимают решение исходя из подтверждающих наличие оснований для аннулирования лицензии, степени опасности, характера нарушения, его последствий, наличия либо отсутствия фактов устранения таких последствий. А в отдельных случаях принимают во внимание и такое обстоятельство, как всего лишь намерение лицензиата осуществлять деятельность по управлению многоквартирными домами.

Не смотря на то, что в сложившейся судебной практике имеются противоречивые позиции, из приведенных выше статистических данных можно сделать вывод, что механизм принудительного лишения лицензии позволяет лишить значительный процент управляющие организации права на осуществление предпринимательской деятельности. Поскольку судебная практика в данном вопросе не единообразна и противоречива необходимо со стороны Верховного Суда Российской Федерации подготовить обзор судебной практики по вопросам аннулирования лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Это необходимо для выработки наиболее точных рекомендаций, для единообразного применения действующего законодательства, восполнение и преодоление пробелов в законе, для толкования и разъяснения нормативно-правовых актов, применяемых судами. В ходе такой работы можно будет уточнить содержание предложенных правовых положений и разъяснить законодательство, что в последующем может повлечь

необходимость внесения каких-либо изменений в нормы действующего законодательства, либо подготовке проектов Федеральных законов.

**Список литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
2. Жилищный кодекс Российской Федерации.
3. Постатейный комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации.



## ВЫЯВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**Мухабулина Яна Вадимовна**

*магистрант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
Россия, г. Екатеринбург*

## REVEALING OF ECOLOGICAL OFFENCES

**Yana Mukhabulina**

*Undergraduate Russian Academy of National Economy and State services to the President of the Russian Federation,  
Russia, Yekaterinburg*

**Аннотация.** В рамках настоящей статьи рассмотрены особенности выявления экологических правонарушений. Представлен механизм экологических правонарушений, обозначены проблемы выявления затрагиваемых в рамках данной статьи правонарушений.

**Abstract.** Within the limits of present clause features of revealing of ecological offences are considered. The mechanism of ecological offences is presented, problems of revealing of offences mentioned within the limits of given clause are designated.

**Ключевые слова:** экологические правонарушения, субъект, объект, загрязнение, окружающая природная среда

**Keywords:** ecological offences, the subject, object, the pollution, a surrounding environment

Всем давно известно, что фактическим основанием для юридической ответственности считается наличие юридического факта неисполнения как обязывающих, так и запрещающих правовых норм, регламентирующих природоохранные и природоресурсные общественные отношения. При этом деяние, которое выражено посредством активного либо же пассивного взаимодействия субъекта непосредственно с окружающей природной средой может быть признано проступком, правонарушением либо преступлением только в тех случаях, когда подобное деяние обладает признаками состава проступка, правонарушения либо преступления соответственно, что, собственно, и отличает его от других вариантов поведения.

Необходимо отметить, что антиобщественная направленность указанных выше деяний характеризуется, прежде всего, посягательством на общественные отношения в области взаимодействия с окружающей природной средой и природопользования. Наряду с этим, указанные действия будут в явной степени снижать уровень экологической и национальной безопасности, а также нарушать права собственников природных ресурсов, природопользователей и других участников экологических правоотношений, кроме того, причинять ущерб природным объектам, природным комплексам, экологическим системам либо же содержат в себе определенную угрозу его причинения, нарушают экологическое равновесие, влекут за собой любые другие непредсказуемые последствия, имеющие негативный характер.

Правонарушения экологической направленности противоречат не только правовым нормам экологического права, а также и в дополнение к ним нарушают нормы иных отраслей права, а в первую очередь выполняющих специальные правоохранительные функции и включающих правовые санкции за несоблюдение прямого запрета совершения указанных действий. При этом, отсутствие в действиях лица соответственно признака противоправности формально не позволяет трактовать поведение данного субъекта в

качестве экологического правонарушения, что, как правило, исключает необходимость и возможность наступления юридической ответственности [4, с. 162].

С целью определения выявления экологических правонарушений, необходимо, прежде всего, определить чем отличаются друг от друга экологические правонарушения.

Во-первых, экологические правонарушения отличаются степенью юридической ответственности. Согласно данному признаку экологические правонарушения подразделяются на экологические преступления и экологические проступки. Так, экологическим преступлением выступает виновное общественно опасное действие либо же бездействие, которое непосредственно оказывает влияние на окружающую природную среду, а также на ее отдельные компоненты, кроме того посягает на экологическую безопасность местности и населения и рациональное пользование природных ресурсов. Таким образом, к экологическим преступлениям следует отнести, к примеру, уничтожение растений и истребление животных, которые занесены в Красную книгу, пренебрежение принятыми правилами обращения с экологически опасными веществами, загрязнение вод и атмосферы (ст. 250 и ст. 251 УК РФ [2]), а также невыполнение правил безопасности в процессе обращения с микробиологическими препаратами (ст. 248 УК РФ). Наряду с этим, под экологическим проступком следует понимать противоправное деяние, подразумевающее меньшую степень общественной опасности, нежели экологическое преступление. Поэтому в процессе выявления экологического правонарушения необходимо четко определять их вид.

Во-вторых, экологические правонарушения следует разделять по объекту посягательства. Отметим, что они делятся на водные, земельные, лесные и нарушения в структуре животного мира.

Знание наиболее типичных особенностей обстановки, в которой совершается экологическое правонарушение, позволяет определить источник вредных отходов, загрязняющих ту либо иную среду.

При этом механизм рассматриваемых в рамках настоящей статьи правонарушений складывается из многих элементов. Как правило, из своеобразия технологической стороны незаконного поведения лиц, которые соответственно ответственны за соблюдением установленных природоохранных правил.

В процессе выявления экологических правонарушений в качестве свидетелей могут, как правило, допрашиваться очевидцы загрязнения; лица, первые обнаружившие данный факт; работники контрольных органов; должностные лица, рядовые работники организаций и иные лица. Главной задачей считается собирание информации об обстоятельствах и собственно о признаках загрязнения воды, воздуха, почвы и т.д.; сведения об ухудшении состояния природных объектов; о механизме и причинах загрязнения; а также о лицах, которые непосредственно ответственны за случившееся [5, с. 64].

Поэтому в России следует сформировать систему органов, занимающуюся выявлением экологических правонарушений. Безусловно, определенные шаги в этом направлении уже сделаны ранее. Прежде всего, создана система природоохранных прокуратур, кроме того в некоторых регионах сформированы и такие структурные подразделения, как экологическая полиция, которая также занимается выявлением, пресечением и предупреждением экологических правонарушений [3, с. 49].

В завершении отметим, что познание проблем, которые связаны с выявлением экологических правонарушений невозможно без проведения анализа общественного экологического сознания. Ключевой причиной совершения различных экологических правонарушений выступают дефекты и пробелы в экологическом сознании и правосознании российских граждан и должностных лиц.

Огромное влияние на формирование экологического сознания граждан и должностных лиц оказывает экологическая информация, а также экологическое воспитание и образование. Именно они способны оказать поддержку в выявлении экологических правонарушений. Поэтому предлагается дополнить ст. 8.5 КоАП РФ [1], которая предусматривает ответственность за «Соккрытие или искажение экологической информации»,

дополнительными новыми составами, а именно отказом в предоставлении экологической информации и непредоставлении информации в установленный законом срок в виде самостоятельной части.

Таким образом, отметим, что как по характеру, так и по степени общественной опасности экологические правонарушения относятся к категории правонарушений, которые не представляют какой-либо большой общественной опасности. Тем не менее, не стоит вовсе умалять общественную опасность экологических правонарушений. В современном мире человечество столкнулось со множеством трудноразрешимых экологических проблем, а именно тотальным загрязнением окружающей природной среды, исчезновением некоторых видов растений и животных, а также ростом уровня заболеваемости и смертности людей, истощением природных ресурсов и др. Именно в этих условиях вред, который причиняется окружающей природной среде, непосредственно поражает различные элементы окружающей среды, оказывает пагубное влияние на жизнедеятельность людей. Зачастую экологический вред выступает необратимым, он не поддается восстановлению ни силами природы, ни деятельностью человека. Поэтому своевременное выявление экологических правонарушений является ключевым в решении современных проблем экологии.

### **Список литературы:**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996; № 63-ФЗ.
3. Литвинчук Д.Ю. Разграничение административных экологических правонарушений и экологических преступлений: законодательный и доктринальный аспекты // Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Серия 4. Правоведение. 2019. Т. 9. № 3. С. 49-57.
4. Староверов А. В. Разграничение преступлений и административных правонарушений по объективным признакам составов // Вестник экономической безопасности. 2018. № 3. С. 162.
5. Яковлева О. А., Чуйкин Д. А. Вопросы отграничения преступного загрязнения атмосферы от правонарушений и иных составов преступлений // Legal Concept. 2017. Т. 16. № 2. С. 64.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА

**Надыл Арсен Саянович**

студент, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения,  
РФ, г. Санкт-Петербург

**Аннотация.** Изменения и дополнения российского уголовного законодательства, внесённые за последние несколько лет, показывают твёрдый законодательный курс на всё большую гуманизацию уголовного права. Одной из форм реализации принципа гуманизма в современном уголовном праве является стремление законодателя и правоприменителя ограничить применение уголовной репрессии необходимыми и достаточными пределами для защиты личности, общества и государства.

**Abstract.** Changes and additions to the Russian criminal legislation made over the past few years show a firm legislative course towards an ever-increasing humanization of criminal law. One of the forms of implementing the principle of humanism in modern criminal law is the desire of the legislator and law enforcer to limit the use of criminal repression to necessary and sufficient limits to protect the individual, society and the state.

**Ключевые слова:** гуманизм, принцип гуманизма, уголовное законодательство.

**Keywords:** humanism, principle of humanism, criminal law.

В процессе реализации принципа гуманизма наблюдается, на наш взгляд, определённый перекоп в сторону лиц, совершивших преступление: декриминализация ряда общественно опасных деяний, введение составов преступлений с административной преюдицией, расширение сферы применения института освобождения от уголовной ответственности.

Пленум Верховного Суда РФ, одобряя такую законодательную политику, решил внести в Государственную Думу Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка», где предлагает считать уголовным проступком преступление небольшой тяжести, за которое УК РФ не предусмотрено наказание в виде лишения свободы. Приведено довольно убедительное обоснование такого решения [4].

На наш взгляд, введение в российское уголовное право понятия «уголовный проступок» будет бездумным копированием западной системы уголовного права. Деление уголовно наказуемых деяний на преступления, проступки и нарушения (Франция и др.), преступления и проступки (Германия и др.) характерно для стран, где отсутствует чёткая отраслевая граница между уголовным и административным правом, в отличие от нашей страны.

Представляется правильным оставить российскому уголовному праву свойственную ему категорию «преступление», административному праву – «правонарушение», а «проступок» оставить дисциплинарным. Уголовное право – самая репрессивная отрасль права, и её целесообразно такой и оставить, показав, что это последний довод государства к лицам, злостно преступающим правовые запреты. На наш взгляд, общественно опасные деяния, за которые предусмотрено наказание мягче, чем лишение свободы, следует декриминализировать и перенести в административное законодательство, преобразовав в административные правонарушения.

В этом случае и правовые последствия будут именно такими, какие предлагает упомянутый Пленум Верховного Суда РФ. На наш взгляд, это будет проще и «дешевле», чем вновь перекаривать Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Возвращение в действующее российское уголовное законодательство административной преюдиции – это победа криминологического подхода к конструированию уголовно-правовой нормы.

Принцип гуманизма является одним из фундаментальных начал для права в целом и для уголовного права в частности. Мусаевым М.А. отмечается, что принцип гуманизма

насыщает все уровни правового гуманизма, формируя его качество, при этом две указанные категории существенно различаются.

Нормативное закрепление принцип гуманизма нашел только в уголовном законе. Так, в ст. 7 УК РФ определяется основополагающее начало: «Уголовное законодательство Российской Федерации обеспечивает безопасность человека». Указанная идея заключается в человечном, милосердном и уважительном отношении к субъектам юридической ответственности при ее установлении и применении.

Саму по себе безопасность можно рассматривать в двух аспектах – как безопасность преступника, отбывающего наказание, от воздействия на него потерпевшего или его родственников (так называемый «самосуд»), а также безопасность общества от указанного преступника, ранее совершившего преступление. Однако при уголовно-правовом анализе принципа гуманизма нами выявлен ряд серьезных проблем, требующих незамедлительного решения.

Обратимся к традиционному пониманию принципа гуманизма как гуманного отношения к лицу, совершившему преступление. Так, В.Б. Шабановым обоснованно, на наш взгляд, утверждается, что реализация принципа уважения прав и свобод человека и гражданина требует ювелирной точности, и ориентирована она на соблюдение не только национального законодательства, но и норм международных стандартов [5].

Начало XIX века ознаменовалось изменением государственной политики в отношении несовершеннолетних в сторону либерализации отдельных уголовно-правовых институтов: перечень наказаний для этой группы существенно ограничен по сравнению с совершеннолетними лицами, также сокращены сроки и размеры применяемого наказания [3]. Есть и другие элементы гуманизации ответственности применительно к несовершеннолетним (сокращение срока погашения судимости, сроков давности и т.п.). Например, Нечаевой Е.В. выявлено, что суды в 40-45 % случаев приговаривают несовершеннолетних к лишению свободы, отбываемому условно, тогда как реально лишение свободы отбывают только около 16–18 % осужденных этой группы.

Наказания, не связанные с лишением свободы, назначаются несовершеннолетним реже, что негативно влияет на их эффективность и уж точно не свидетельствует о гуманном отношении. Мы убеждены в целесообразности расширения практики применения наказания в виде обязательных работ, которые в настоящее время назначаются лишь в 18-22 % случаев, сделав данное наказание базовым среди реализуемых в отношении несовершеннолетних.

Обратимся к исполнению наказания в виде пожизненного лишения свободы. При передвижении по исправительной колонии осужденный к пожизненному лишению свободы принимает определенную специфическую позу – наклон под углом 90 градусов, при этом поднимая руки за спиной вверх. Нами проводились опросы среди обучающихся вузов (более 200 человек): 95 % из них считают, что указанная поза унижает человеческую честь и достоинство. Но такое унижение отнюдь не является в данном случае целью и объясняется тем, что из указанной позы невозможно незаметно подготовиться к нападению, значит, она является одним из средств безопасности в отношении других лиц. Даже пребывание осужденных в камере по двое тоже может определенным образом нарушать принцип законности, так как постоянное нахождение в камере с одним и тем же человеком психологически очень тяжело переносится.

В данном случае за психическим состоянием здоровья осужденных следят психологи, которые есть в каждой колонии строгого и особого режима. Неустрашимые противоречия в соответствии со ст. 13 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (УИК РФ) приводят к переводу осужденного по заявлению и по постановлению начальника исправительного учреждения в другую камеру или в одиночную камеру.

Отметим, что многие исследователи считают негуманным даже само наличие наказания в виде пожизненного лишения свободы. В обществе бытует мнение о возможности замены данного наказания на смертную казнь. Однако, не начиная дискуссию, отметим, что такое решение представляется противоречащим идее гуманизма.

В аспекте применения наказания в виде пожизненного лишения свободы Н.М. Ибрагимовой [1] поднимается вопрос о начале исчисления фактического срока отбытия данного вида наказания (с момента заключения осужденного под стражу в порядке меры пресечения или с момента принятия Президентом РФ указа о помиловании осужденного к смертной казни либо назначения ему наказания в виде пожизненного лишения свободы) и отмечается, что этот порядок исчисления срока не урегулирован ни уголовным, ни уголовно-исполнительным законодательством.

Полагаем, что в данном случае именно содержание принципа гуманизма диктует нам необходимость использовать наиболее мягкий вариант, т.е. исчисление двадцатипятилетнего срока именно с момента заключения осужденного под стражу. Отметим, что указанная проблема по большей части является надуманной, ибо за все время существования колоний для пожизненно осужденных на свободу смогли выйти лишь пять человек [2]

В уголовном законодательстве присутствует тенденция, в соответствии с которой происходит общая гуманизация наказания, изменяются, а то и вовсе исключаются минимальные его размеры, что не всегда целесообразно. Так, 7 марта 2011 г. Федеральным законом № 26-ФЗ было изъято указание на минимальный размер наказания применительно к ст. 111 УК РФ: теперь в ней присутствует указание только на максимальный его размер, который составляет для ч. 1 ст. 111 УК РФ восемь лет лишения свободы, для ч. 2 ст. 111 УК РФ – десять лет лишения свободы, для ч. 3 ст. 111 УК РФ – двенадцать лет лишения свободы и для ч. 4 ст. 111 УК РФ – пятнадцать лет лишения свободы.

При этом минимальный срок наказания не указан, соответственно, по ч. 2 ст. 56 УК РФ он составляет два месяца.

Возникает вопрос, насколько целесообразно назначение наказания в размере два – четыре – шесть месяцев лишения свободы, если в результате причинения тяжкого вреда здоровью наступила смерть потерпевшего (ч. 4 ст. 111 УК РФ)?

В данном случае в полном объеме реализуется принцип гуманизма по отношению к осужденному, и в полном объеме нарушается этот же принцип применительно к потерпевшему. По сути, наказание никак не может перекрыть деяние совершенное лицом по отношению к потерпевшему, поэтому скорее смертная казнь — это более гуманный способ избавления от категории лиц, причинивших тяжкий вред здоровью, повлекший за собой смерть другого лица, по справедливости, для потерпевшего и по отношению к обществу в целом.

Относительно пожизненного заключения, то смертная казнь – это гуманно и по отношению к осужденному.

Поводя итог необходимо отметить, что хотя законодатель отдельно и не выделил в УПК РФ принцип гуманизма, однако проведенный анализ уголовно-процессуального законодательства указывает на то, что весь УПК РФ пропитан гуманистическими идеями и задачами.

### **Список литературы:**

1. Ибрагимова Н.М. Отбытие установленного законом срока наказания как одно из правовых условий применения условно-досрочного освобождения и замены наказания более мягким видом наказания // Актуальные
2. Маляренко Е. ФСИН рассказала об освобождении пяти пожизненно заключенных в России // РБК. Общество. 27 апреля 2018 г. URL: <https://www.rbc.ru/society/27/04/2018/5ae2dab19a794758ef951caa> (дата обращения: 05.01.2019).
3. Нечаева Е.В. Система наказаний в отношении несовершеннолетних нуждается в совершенствовании // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2016. № 3. (35). С. 71-76.

4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 2017 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка»: [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» - URL: <http://www.consultant.ru>
5. Шабанов В.Б. Нормативное закрепление международного принципа уважения прав человека и основных свобод в национальном уголовно-процессуальном законодательстве // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 4. С. 39-42.

## НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФОРМА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И МАСШТАБЫ

*Овсова Анна Дмитриевна*

*магистрант, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения,  
РФ, г. Санкт-Петербург*

Торговля людьми как форма эксплуатации труда стала для мира распространенным явлением с большим оборотом денежных средств. Объемы мировой торговли людьми расцениваются в суммы более 10 млрд долларов.

Понятия «торговля людьми» и «рабский труд» очень тесно связаны с понятием «трудо-вые мигранты».

Именно они становятся жертвами преступных деяний, поскольку являются довольно уязвимой группой, порой и морально, и физически, а также зачастую такие лица не имеют официального разрешения на нахождение или труд в стране пребывания. Речь идет и о гражданах Российской Федерации, находящиеся за границей, а также и иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации.

Российская Федерация является одной из самой принимающей стран по количеству приезжающих мигрантов, куда приезжают иностранные граждане на постоянное место жительства.

Однако, Российская Федерация также и отдает большое количество своих граждан для эмиграции в такие страны, как Израиль, США и Канада. В настоящее время россияне стали активно покидать страну, а также Россия стала транзитным пунктом между Европой и Азией.

Определение «нелегальные мигранты» включает в себя людей, которые незаконно пересекли границу государства, а также лица, оказавшиеся на территории государства на законных основаниях, но нарушившие порядок пребывания в данной стране.

Стать нелегальным мигрантом лицо может тремя способами: незаконное пересечение границы; законное пересечение границы, но нарушение сроков визы или отсутствие регистрации; получение учебной визы и осуществление иного вида деятельности.

Существует путаница в терминологии в сфере незаконной миграции, что создает сложности на практике и споры между научными деятелями. В России использовался термин «нелегальная миграция», но данный термин был уязвимым моментом для стран бывшего СССР, поскольку граждане оказывались на территории России законным способом, но нахождение их было нелегальным из-за условий безвизового режима. В период 1990 - 2000 гг. стал использоваться термин «незаконная миграция», то есть недокументированная и неучтенная. Данный термин был предложен международными организациями, которые солидарны в том, что границу мигранты пересекают законно, но осуществляют деятельность незаконно.

Определяется три вида мигрантов в Российской Федерации, основываясь на причине установления статуса нелегала: нелегальное пересечение границы, нелегальное пребывание на территории РФ, осуществление нелегальной занятости.

Российская Федерация – страна, в которой в 2020 году установлена высокая концентрация нелегальных мигрантов, поскольку является условным центром притяжения для бывших стран «союзников». Согласно исследованиям, около 90 % мигрантов являются гражданами именно стран бывшего СССР, остальные 10 % мигрантов – это граждане из стран дальнего зарубежья: Китай, Бангладеш, Индия и Пакистан.

Незаконную трудовую деятельность зачастую осуществляют граждане ближнего и дальнего зарубежья, ее нарушение заключается в том, что иностранное лицо осуществляет



коммерческую, предпринимательскую и иные виды деятельности без разрешения на работу, без патента и без оплаты налогов.

Согласно статистическим данным, многие мигранты жаловались на отсутствие информации об оформлении указанных документов, а также на высокую стоимость их получения.

К термину «незаконные мигранты» лучше относить тех, кто незаконно пребывает на территории РФ или незаконно осуществляет трудовую деятельность, поскольку данные группы объединяются в одну по одному аспекту – экономическая заинтересованность работодателей, которые хотят дешевую рабочую силу, не платить пенсионные и социальные отчисления, а также могут себе позволить эксплуатировать нещадно труд мигрантов, издеваться над ними, не платить заработную плату и запугивать депортацией.

Особой формой незаконной миграции является осуществление трудовой деятельности при законном въезде и законном нахождении на территории РФ, например, иностранные студенты, которые попадают по учебной (студенческой) визе. В настоящее время студент может работать, но только в своей образовательной организации.

Анализируя опыт зарубежных стран, благоприятный характер имеет легализация труда студентов, но с ограничением часов работы, чтобы не наносило ущерба учебной деятельности.

В большинстве государств понятие незаконной миграции неприменимо к существу внутренней миграции, передвигаясь по территории своей страны. До 2005 года Российская Федерация была исключением, гражданин другого субъекта не мог находиться на территории Москвы более, чем на три дня без регистрации в правоохранительных органах.

С 2005 года срок был увеличен до девяноста дней в отношении россиян. На уровне законодательных органов обсуждается вопрос о системе регистрации передвижения граждан внутри страны, но пока такого закона не было принято, только стадия обсуждения.

Международной организацией по миграции был предложен термин «нерегулируемая миграция», определяя незаконные миграционные потоки. Однако, невозможно согласиться с данным определением, так как «нерегулируемая миграция» скорее относится к внутреннему фактору, провоцирующему передвижение граждан, нежели прямое или косвенное государственное регулирование потока граждан при наличии внешнего фактора. К сожалению, в современной России «нерегулируемая миграция» преобладает в структуре миграционных потоков.

С 2007 года регулируемой формой миграции в Российской Федерации относится одна государственная программа, направленная на переселение соотечественников.

По статистике изменение порядка и процедуры регистрации граждан в Российской Федерации может сильно повлиять на численность незарегистрированных мигрантов.

Так, после вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 9 (ред. от 26.12.2019) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [2] иностранные граждане стран с безвизовым режимом получают разрешение на трудовую деятельность по упрощенной процедуре, а регистрацию по месту пребывания такие лица проходят в уведомительном режиме, например принимающая страна может отослать информацию по почте.

Данные новшества установили более 1,5 млн случаев незаконной трудовой деятельности на территории Российской Федерации. В 2010 году была введена новая форма патента на работу, что поспособствовало фиксации более 2 млн случаев незаконной трудовой деятельности.

К понятию «неучтенная миграция» стоит отнести статистический учет данных и фиксирование неучтенных случаев приездов мигрантов и совершения ими противоправных действий или бездействия. Существует понятие «миграционной погрешности», так, например, в 2010 году согласно переписи населения было выявлено более 1 млн неучтенных граждан, а в 2020 году в России зафиксировано более 2 млн «лишних» людей, которые по каким-либо обстоятельствам не были учтены в 2010 году.

Грамотно оценить масштабы незаконной миграции достаточно сложно, поскольку имеется проблема в достоверности информации при проведении переписи, однако, данную проблематику возможно устранить.

Например, предоставление работодателем достоверной информации.

Точных сведений в настоящее время не представлено о количестве мигрантов и неучтенных мигрантов, однако установлена тенденция к сокращению количества незаконно находящихся лиц на территории Российской Федерации.

Правоохранительными органами России на практике используется большое количество дополнительных терминов: «контрабанда мигрантов», «незаконный ввоз мигрантов», «торговля людьми», «торговля живыми людьми», «торговля живым товаром».

Понятие «торговля людьми» включает в себя ввоз и вывоз мигрантов для достижения различных целей. Возникает четыре фактора противоречия:

1. Проблема согласия. Изначально мигрант по своей воле соглашается на ввоз или вывоз через границы, однако часто он соглашается на пересечение границы, на осуществление трудовой деятельности, но они не дают согласие на унижительное к себе обращение и становятся жертвами обмана и жестокости, попадая в эксплуатируемое положение. Логично, что такое согласие аннулируется, когда мигрант осознает обман и становится жертвой торговли людьми.

2. Элемент эксплуатации. Незаконный ввоз или вывоз заканчивается на моменте пересечения мигрантом границы страны назначения мигрантом, в то время как торговля людьми – это заранее спланированная длительная эксплуатация жертв с целью получения торговцами незаконной прибыли.

3. Источники финансовой прибыли. В России существует понятие контрабандиста, который получает материальную выгоду в виде первоначального взноса от лица, согласившегося на незаконный ввоз или вывоз.

4. Международный характер. Незаконный ввоз или вывоз всегда имеет международный характер совершаемых действий или бездействия.

За последние 2 года в России установлен рост организации незаконной миграции, правоохранительные органы формируют статистическую отчетность и оформляют законодательную практику.

Данная статистика формируется на основании совершенных преступлений, предусмотренных ст. 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации [1] (далее – УК РФ).

Кроме того, следует выделить особую группу незаконной транзитной миграции – это мигранты из третьих стран, например стран Азии, Африки Ближнего Востока, которые используют Россию как перевалочный пункт по пути в Европу.

Исследования Международной организации по миграции показывают, что большая часть мигрантов Болгарии, Польши, Чехии попали в Восточную Европу через Российскую Федерацию. Также, данная информация подтверждается Глобальной комиссией по международной миграции, что страны СНГ и Россия – это страны нерегулярной транзитной миграции.

Если говорить о транзитной миграции, то география очень широка: Африка, Грузия или Сирия.

Все зависит от сферы деятельности, от индустрии, от наличия курортных зон – это может быть как проституция, так и российские моряки, которые попадают в рабство. Зачастую в Западных странах мигранты заняты в сферах услуг: гостиничный бизнес и культурный отдых (организация экскурсий).

Существует и преступная организация по проведению насильственных операций для изъятия органов, о данной сфере существует много легенд и довольно мало официальной информации от правоохранительных органов.

Выделяют китайскую преступную группу, которая организует перемещение нелегальных мигрантов из провинций Фуцзянь и Чжэцзян в Европу через территорию Российской

Федерации. Москва – является точкой, где китайцы получают незаконные визы на то, чтобы въехать на территории европейских стран.

В среднем численность таких перемещаемых транзитных мигрантов через границы Российской Федерации составляет порядка 300 тысяч человек.

Таким образом, подводя итоги, понятие «торговля людьми» в законодательстве Российской Федерации тесно взаимосвязана с понятием «незаконная миграция», на основании высокой степени вероятности вовлечения незаконных мигрантов, которые не имеют достаточных документов для пребывания и для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Особенностью Российского транзита является наличие безвизового режима с основными странами, граждане которых зачастую становятся жертвами преступных деяний в сфере торговли людьми и организации незаконной миграции.

### **Список литературы:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020) [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>
2. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 (ред. от 26.12.2019) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_65707/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65707/)
3. Статистические данные Федеральной миграционной службы [Электронный ресурс] URL: <http://www.fms.gov.ru>
4. Герасимова Е.В. Принуждение к изъятию органов или тканей человека // «Lex Russica» - 2017.
5. Дягилев А.А. Некоторые вопросы уголовно-правовой квалификации торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации // «Вестник Нижегородской академии МВД России» - 2015 - С. 195-200.
6. Силаев С.А. Ковылов И.В. Криминообразующие признаки торговли людьми в международном и российском уголовном праве // «Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки», № 1- 2018.
7. Шелков Д.Р. Особенности уголовно-правовой квалификации торговли людьми// «Наука. Общество. Государство», № 2 ( 22) – 2018.

## К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО ИМУЩЕСТВОМ И НОМИНАЛЬНОГО ДЕРЖАТЕЛЯ АКЦИЙ ВЫСТУПАТЬ В КАЧЕСТВЕ СТОРОНЫ КОРПОРАТИВНОГО ДОГОВОРА

*Садрутдинова Диана Руслановна*

*магистрант, Санкт-Петербургского государственного экономического университета, РФ, г. Санкт-Петербург*

## ON THE ISSUE OF THE POSSIBILITY OF A TRUSTEE OF PROPERTY AND A NOMINAL HOLDER OF SHARES TO ACT AS A PARTY TO A CORPORATE AGREEMENT

*Diana Sadrutdinova*

*Undergraduate, St. Petersburg State University of Economics, Russia, St. Petersburg*

**Аннотация.** В статье проанализирована возможность выступать в качестве стороны корпоративного договора доверительного управляющего имуществом и номинального держателя акций.

**Abstract.** The article analyzes the possibility of acting as a party to a corporate agreement of a trustee and a nominal shareholder.

**Ключевые слова.** Корпоративный договор, хозяйственное общество, доверительный управляющий имуществом, номинальный держатель акций.

**Keywords.** Corporate agreement, business company, subject composition, trustee, nominal shareholder.

Одним из самых дискуссионных вопросов в юридической литературе является вопрос о сторонах и субъектном составе корпоративного договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 67.2 Гражданского кодекса Российской Федерации сторонами договора могут быть участники хозяйственного общества, которым на момент заключения договора принадлежит доля в уставном капитале общества; акционеры, владеющие акциями общества на момент заключения корпоративного договора. Пункт 9 статьи 67.2 устанавливает возможность заключения договора между кредиторами Общества/иными третьими лицами и участниками/акционерами общества для обеспечения охраняемого законом интереса третьих лиц. К данному договору применяются правила о корпоративном договоре, однако, таковым он не признается.

В науке по данному вопросу сформировались две основные позиции. Первая позиция заключается в том, что сторонами корпоративного договора могут выступать только участники хозяйственного общества, вторая выступает за то, что круг субъектов не должен ограничиваться лишь участниками, охватывая также учредителей общества, само общество, будущих участников общества, доверительных управляющих и номинальных держателей акций.

Проанализируем могут ли выступать стороной корпоративного договора доверительные управляющие и номинальные держатели акций.

Некоторые исследователи считают, что сторонами корпоративного договора может быть и доверительные управляющие, и номинальные держатели. К ним можно отнести Т.В.Грибкову [4].

Статья 5 Федерального закона Российской Федерации «О рынке ценных бумаг» устанавливает возможность доверительного управляющего по своему усмотрению осуществлять закрепленные ценными бумагами, являющимися объектом доверительного управления, пра-

ва и нести обязанности. При этом право отчуждения, залога акций должно быть прямо закреплено в договоре, из чего можно сделать вывод о том, что доверительный управляющий обладает ограниченной корпоративной правоспособностью.

Этот подход можно отследить в судебной практике. Суды при рассмотрении дел не отделяют доверительных управляющих от владельцев акций, поскольку доверительный управляющий совершает юридические и фактические действия в интересах выгодоприобретателя, действуя при этом от своего имени.

Таким образом, доверительный управляющий может выступать в качестве стороны корпоративного договора при условии отсутствия ограничений по осуществлению им корпоративных прав в договоре доверительного управления, поскольку пункт 1 статьи 67.2 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает необходимость наличия корпоративной правоспособности для заключения корпоративного договора.

К высказанному мнению при анализе возможности доверительного управляющего выступать в качестве стороны корпоративного договора пришли также В.Г. Бородкин [1], М.С. Варюшин [2].

Номинальный держатель, по нашему мнению, напротив, не может быть стороной корпоративного договора, поскольку в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона Российской Федерации «О рынке ценных бумаг» он наделен полномочиями собственником и имеет возможность осуществлять отдельные права из акции исключительно от имени депонента.

В судебной практике встречаются примеры, в которых суд приходит к выводу о том, что при проведении общего собрания акционеров номинальный держатель не может быть указан в списке лиц, имеющих право на участие в собрании, если акционеры не предоставили ему такое право, в частности постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 17.04.2006 по делу № А19-38611/05-6.

Вышесказанное доказывает невозможность участия номинального держателя в качестве стороны корпоративного договора. Корпоративный договор может быть заключен номинальным держателем только на основании доверенности и от имени депонента.

В результате рассмотрения вопроса следует, что сторонами корпоративного договора могут доверительные управляющие, имеющие ограниченную корпоративную правоспособность. Номинальный держатель в качестве стороны корпоративного договора выступать не может. Корпоративный договор может быть заключен номинальным держателем только на основании доверенности и от имени депонента.

### **Список литературы:**

1. Бородкин В.Г. Гражданско-правовое регулирование корпоративного договора. Дис. ... канд. юрид. наук. – М. 2015. – 255 с.
2. Варюшин М.С. Гражданско-правовое регулирование корпоративных договоров: сравнительный анализ/ дис. канд. юрид. наук /М.С. Варюшин. - М., 2015. – 202 с.
3. Грибкова Т.В. Акционерные соглашения как средство правового регулирования корпоративных отношений: автореф. дис. ...канд. юрид. наук – М., 2011. – 238 с.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Тараканова Елена Анатольевна*

*магистрант Уральского института управления Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации, РФ, г. Екатеринбург*

### STAGES OF PENSION REFORM IN THE RUSSIAN FEDERATION (RF)

*Elena Tarakanova*

*Master of the Russian Academy of national economy and Civil Service near the president of the Russian Federation, Russia, Yekaterinburg*

**Аннотация.** Основная цель пенсионной реформы - повышение уровня пенсий нетрудоспособного населения. Реформа российской пенсионной системы – актуальная научная проблема, причем проблема междисциплинарного характера, которая остается наиболее важным вопросом для всего населения страны, поскольку является одной из социальных гарантий стабильного развития общества. Данное исследование выявляет важнейшие аспекты правового регулирования трудовых пенсий. Делается краткий обзор проблем, с которыми столкнулось государство и население Российской Федерации при поэтапном осуществлении реформирования системы пенсионного обеспечения. Основной целью пенсионной реформы являлось повышение уровня пенсионного обеспечения населения, а вот достигли поставленных целей реформаторы или нет, обозрим в данной статье.

**Abstract.** The main goal of the pension reform is to increase the level of pensions of the disabled population. The reform of the Russian pension system is an urgent scientific problem, and an interdisciplinary problem that remains a burning issue for the entire population of the country, since it is one of the social guarantees of stable development of society.

This study reveals the most important aspects of the legal regulation of labor pensions. A brief overview of the problems faced by the state and the population of the Russian Federation in the gradual implementation of pension reform is given. The main goal of the pension reform was to increase the level of pension provision for the population, but whether the reformers achieved their goals or not, we will review in this article.

**Ключевые слова:** государственная пенсионная система; трудовая пенсия; страховая пенсия; накопительная пенсия; пенсионная реформа; социальные гарантии; население страны.

**Keywords:** the public pension system; retirement pension; pension insurance; a contributory pension; pension reform; social protection; the population of the country.

В России, на начало 2020 года состоит на учете в Пенсионном фонде 43,5 миллионов пенсионеров. Увеличение среднегодовое составляет на 1% , за исключением периода 2015 года, когда прирост составил 3% за счет пенсионеров Крыма. Подавляющее большинство пенсионеров, состоящих на учете в системе, а ранее в органах социальной защиты населения Российской Федерации - это получатели трудовой пенсии.

У большинства пенсионеров данная социальная поддержка, является основным, а зачастую и единственным источником существования. Средний размер трудовой пенсии, как правило, для нашей страны, был и является ниже размера прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации. Именно это обстоятельство предопределяет особую

значимость реформирования системы пенсионного обеспечения. Системой пенсионного обеспечения называют совокупность отношений по сбору и аккумулированию пенсионных взносов и обеспечению граждан пенсиями за счет собранных средств. В современной сложной ситуации, перехода страны к рыночным отношениям, пенсионная система России находится в кризисном положении. А ведь от состояния пенсионной системы зависит уровень жизни и здоровье 43,5 миллионов российских граждан, для которых пенсия является порой единственным средством существования, средством удовлетворения их потребностей и поддержания жизнедеятельности. Обеспечить данной социальной категории населения страны достойную жизнь – это и есть первоочередные задачи государства.

Обновление и реформа пенсионного законодательства началась в конце XX века с принятием в 1990 году Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР».

Основными причинами по коренному изменению пенсионных отношений стали следующие: низкий размер пенсии, малый учет вклада тех, кто много зарабатывает и делает большие пенсионные взносы, сложность и запутанность пенсионного законодательства, невозможность заранее рассчитать каждому свою пенсию. В течение 90-х годов XX века разрабатываются и планируются правовые решения о проведении в стране пенсионной реформы. Начало пенсионной реформы связано с постановлением правительства «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации» № 790 от 7 августа 1995 года. В соответствии с «Концепцией реформы системы пенсионного обеспечения» в нашей стране должна быть создана трехуровневая пенсионная система. Вводится новая формула расчета трудовой пенсии в виде трех ее элементов:

1. базовой части - фиксированной части, устанавливаемой в твердой сумме;
2. страховой части - дифференцированной части, зависящей от результатов труда конкретного человека, отражаемых на его индивидуальном (персонифицированном) счете, в форме расчетного пенсионного капитала (в дальнейшем в статье сокращенно ПК). Под расчетным ПК понимается общая сумма страховых взносов, иных поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо, и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные лицом до 1 января 2002 года, до наступления момента вступления в силу закона о трудовых пенсиях;
3. накопительной части – ежемесячной денежной выплаты, в целях получения компенсации застрахованными лицами заработной платы и иных вознаграждений и выплат за труд, по их утрате, в виду того, что пенсионер утратил их с наступлением нетрудоспособности, в следствии старости, выплачиваемой в пределах сумм, отраженных в специальном разделе индивидуальных лицевых счетов застрахованных ЛИЦ.

Основной целью пенсионной реформы являлось повышение уровня пенсионного обеспечения населения.

Противоречия пенсионной системы, действующей до конца 2001 года, показывали, что она находилась в тупиковом положении, из которого ее, основываясь только на косметических изменениях, нельзя было вывести. Учитывая невозможность создания полноценной накопительной составляющей, Правительство РФ было решено начать формирование смешанной модели финансирования, предусматривающей трансформацию распределительной системы в условно-накопительную с возможностью дополнительных взносов.

Эти показатели определяют в основном уровень пенсионного обеспечения конкретного работника и дифференциацию (различия) в размерах пенсий застрахованных граждан, их семей; характеризуют пенсионную систему, и состояние в каждый конкретный период времени.

Постепенно пенсионная система превратилась в уравнительную систему.

Дифференциация размеров пенсии уже не зависела от длительности трудовой деятельности и уровня оплаты труда (трудового вклада), как это было изначально заложено в Законе о пенсиях 1990 г. Пенсии для большинства ее получателей стали незначительно различаться между собой. Это произошло оттого, что менялся, как «механизм» исчисления

размеров пенсий, так и методы их повышения. Результатом таких изменений стали одинаково маленькие размеры пенсии относительно уровня жизни в стране.

Помимо политических и экономических причин, повлиявших на состояние пенсионного обеспечения в этот период, положение дел усугубилось расширением подзаконного правового регулирования пенсионных отношений.

Многочисленные поправки к Закону о пенсиях 1990 года, осуществлялись путем принятия законов, путем издания указов Президента РФ, а так же постановлений Правительства Российской Федерации и иных подзаконных актов отдельных министерств и ведомств. Этими нормативными правовыми актами были введены новые виды пенсионных выплат, размеры которых были выше, чем по Закону о пенсиях 1990 г. Например, для государственных служащих, депутатов, служащих органов внутренних дел, должностных работников таможенных органов, сотрудников правительственной связи и информации, налоговой полиции были установлены пенсии за выслугу лет. Размер таких пенсий составлял 75-85 % их заработка, что в 5-10 раз выше, предусмотренного Законом о пенсиях 1990 года [10]. Помимо этого, во многих министерствах и ведомствах были самостоятельные пенсионные службы (Министерства Внутренних Дел, Министерство обороны, Министерство юстиции и другие). По существу в стране сложились две пенсионные системы: общая - для всех граждан и привилегированная - для некоторых категорий лиц.

В последующие десять лет в силу разных причин повышение, а также стабильность реального уровня пенсионного обеспечения не были достигнуты. В конце XX века реальный уровень пенсий не обеспечивал выживание тех, кто вынужден жить только на одну пенсию.

Вследствие перехода к рыночным отношениям, либерализации и роста цен, когда доходы пенсионеров все менее обеспечивают их потребности, пенсионная система переживает глубокий кризис.

Основные корни кризиса лежат в экономической сфере, где произошел масштабный спад производства, появилась значительная доля безработных, резко возрос и теневой рынок труда. «Доля заработной платы, с которой взимаются взносы на финансирование пенсий, в общих доходах населения в 1998 году по сравнению с 1991 годом сократились более чем в полтора раза, численность занятых в народном хозяйстве уменьшилась с 78,5 миллионов человек в 1991 году до 65,0 миллионов человек в 1998 году».

Ситуация с пенсионным обеспечением усугубляется еще и тем обстоятельством, что заработная плата практически не играла сколько-нибудь заметную роль при исчислении размера пенсии. Минимальный размер пенсии устанавливался всем работникам, которые имели заработки, превышающие 55- 65% средней заработной платы. Это было связано с существующим искусственным ограничением максимального размера пенсии тремя, а в некоторых случаях тремя с половиной минимальными размерами пенсии [9].

Таким образом, минимальная пенсия сегодня, является величиной абстрактной и фактически, утратила свое первоначальное значение. Вторая, тоже очень острая проблема - это проблема «уравниловки» в пенсионном обеспечении. К решению этой проблемы подступались во второй половине 1992 года и в 1994 году, когда было проведено поэтапное «осовременивание» прошлых заработков, которые ранее представлялись для назначения пенсий. Для каждого года, в котором был получен заработок, установлен свой коэффициент, на который и увеличивался полученный гражданином заработок. А с 1992 года по настоящее время периодически происходят увеличения ранее представленных для назначения пенсий заработков (вместе с увеличением минимальной пенсии) [9].

Принятые меры по «осовремениванию» прошлых заработков не привели к ожидаемому результату. Повышение пенсий лицам, имевшим в прошлом более высокие заработки, вызвало недовольство пенсионеров, которые имели низкие заработки. Следует заметить, что в настоящее время система пенсионного обеспечения пытается решить практически нерешаемую задачу: одновременно довести минимальный размер пенсии до уровня прожиточного минимума и осуществить дифференциацию размеров пенсии в зависимости от прошлого трудового вклада. Решить эту проблему можно либо путем значительного



увеличения поступлений в Пенсионный Фонд РФ, либо рационализации и оптимизации самой пенсионной системы за счет изменения ряда норм действующего законодательства.

Неблагоприятное соотношение численности плательщиков взносов и пенсионеров обуславливается рядом особенностей российской пенсионной системы.

Среди таких особенностей можно назвать относительно низкий пенсионный возраст, высокую долю пенсионеров-льготников, возможность получения пенсии при продолжении трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста, приток пенсионеров из республик бывшего СССР.

В результате этого соотношение экономически активного населения Вторая, тоже очень острая проблема - это проблема «уравниловки» в пенсионном обеспечении.

К решению этой проблемы подступались во второй половине 1992 года и в 1994 году, когда было проведено поэтапное «осовременивание» прошлых заработков, которые ранее представлялись для назначения пенсий. Для каждого года, в котором был получен заработок, установлен свой коэффициент, на который и увеличивался полученный гражданином заработок.

Реформирование пенсионной системы, те шаги, которые предпринимаются в данном направлении, касаются и всех наших сограждан, находящихся ныне в пенсионном, предпенсионном и трудоспособном возрасте.

Поскольку речь идет о гарантиях государства и общества по обеспечению социальной безопасности и достойной старости граждан России в XXI веке - это придает проблеме реформирования пенсионной системы особую социально-экономическую и политическую значимость.

Определяющей основой всего российского законодательства, всей правовой системы является Конституция Российской Федерации.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята. Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года//Российская газета. 1993. 25 декабря
2. О государственном пенсионном обеспечении в РФ: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г № 166-ФЗ (с изменениями и дополнениями)// Российская газета. 2001. 20 декабря.
3. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ : Федеральный закон от 24 июля 2019 г. № 111-ФЗ // Российская газета. 2019. 30 июля.
4. Актуальное обоснование вариантов развития пенсионной системы // Пенсия. 2018. №11. 11-12 с.
5. Азарова Е.Г. Пенсионная реформа: хуже не будет? // Хозяйство и право. 2019. №10. 18-19 с.
6. Афанасьев С.А. Программа пенсионной реформы уточняется// Пенсия. 2019. №3. 9-12с.
7. Буянова М.О., Кобзева С.И., Кондратьева З.А. Право социального обеспечения: Учебник. М, 2016. С.35.
8. Воронин Ю. О. мерах по стабилизации пенсионного обеспечения в РФ // Пенсия. 2009. №10. 28с.
9. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: Учебное пособие для студент сред, проф.учеб. заведений. М.: Академия, 2004.
10. Источник Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий". Источник публикации Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.10.2018,
11. "Парламентская газета", N 36, 05-11.10.2018,
12. "Российская газета", N 223, 05.10.2018,

13. "Собрание законодательства РФ", 08.10.2018, N 41, ст. 6190 Примечание к документу Начало действия документа - 01.01.2019 (за исключением отдельных положений). В соответствии со статьей 11 данный документ вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением подпунктов "б" и "в" пункта 5, пунктов 6 и 7 статьи 7, вступающих в силу с 1 января 2025 года.
14. Мачульская Е.Е. Пенсионные реформы в Европе: можно ли использовать опыт европейских стран в России? // Социальное и пенсионное право. 2017. N 1. С. 34 - 39. Статья: Пенсионные реформы в Европе: можно ли использовать опыт европейских стран в России? (Мачульская Е.Е.) ("Социальное и пенсионное право", 2017, N 1).
15. Федеральный закон от 03.10.2018 N 352-ФЗ (вступил в силу 14 октября 2018 года)

## ЭТАПЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ В РФ

**Тараканова Елена Анатольевна**

*магистрант Уральского института управления Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации, РФ, г. Екатеринбург*

### STAGES OF PENSION REFORM IN THE RUSSIAN FEDERATION (RF)

**Elena Tarakanova**

*Master of the Russian Academy of national economy and Civil Service near the president of the Russian Federation, Russia, Yekaterinburg*

**Аннотация.** Основная цель проводимой правительством России пенсионной реформы - это повышение уровня пенсий нетрудоспособного населения. С 01 января 2019 года на территории Российской Федерации начал действовать очередной этап пенсионной реформы, предположительный период этого этапа предусматривает пятилетний срок и установлен с 2019 года по 2025 год. Целью нововведений является постепенное повышение уровня пенсионных выплат с тем, чтобы к 2025 году её уровень превысил уровень инфляции. Такое решение вызывает широкий общественный резонанс.

**Abstract.** The main goal of the Russian government's pension reform is to increase the level of pensions of the disabled population. Since January 1, 2019, the next stage of the pension reform has started operating on the territory of the Russian Federation. The estimated period of this stage provides for a five-year period and is scheduled from 2019 to 2024. The goal of the innovations is to gradually increase the level of pension payments so that by 2024 its level will exceed the level of inflation. This decision caused a wide public response.

**Ключевые слова:** пенсионная реформа; этапы реформирования; социальные гарантии.

**Keywords:** pension reform; stages of reform; social guarantees.

Последующий этап начался 01 января 2019 года, с момента вступления в действие Федерального закона от 03 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (некоторые положения вступят в силу с 01 января 2025 года). Правительственное решение повысить пенсионный возраст стало беспрецедентным за почти 90 лет советской и постсоветской истории; как декларировалось, оно было вызвано снижением рождаемости и увеличением ожидаемой продолжительности жизни. В настоящее время повышение возраста выхода на пенсию из-за старения населения является общемировой тенденцией и происходит практически во всех государствах.

Пенсионная реформа, по мнению экспертов, отразится и на иных сторонах общественной жизни в России, включая ситуацию на рынке труда, занятость, реализацию национальных проектов, традиции семейного уклада. На старте, большинство граждан оценивают начатые изменения негативно и опасаются целого комплекса проблем, однако идеологи реформы убеждены в её необходимости для долгосрочного развития страны.

Согласно опросам Всероссийского центра изучения общественного мнения и «Левада-Центр», начало пенсионной реформы стало важнейшим событием 2019 года в России.

В качестве официальных причин повышения пенсионного возраста является увеличение количества пенсионеров в России, а отчисления в пенсионный фонд относительно низкими. Как один из вариантов решения этой проблемы, Международный Валютный Фонд (МВФ) рекомендовал властям Российской Федерации повысить

пенсионный возраст [7] (подобные советы озвучивались Фондом и на более ранних встречах с российскими делегациями).

В качестве фундаментальных причин изменений послужила нехватка денежных средств Пенсионного фонда Российской Федерации на пенсионные выплаты, и демографический кризис в России.

Увеличение пенсионного возраста является начальным этапом всей проводимой реформы и остальные её планируемые корректировки довольно внушительны. Это:

- Изменение порядка преждевременного назначения пенсии для определённых категорий работающих граждан льготных специальностей;
- Индексирование выплат неработающим пенсионерам;
- Введение такого термина, как «лица предпенсионного возраста» исключение дискриминации граждан, попавших в такую возрастную группу;
- Возможность создания нового накопительного механизма.

Тенденция реверсирования пенсионного возраста представлена в таблице 1 следующим образом:

**Таблица 1.**

**Сравнительная таблица тенденции реверсирования пенсионного возраста**

Год рождения		Пенсионный возраст, лет	
Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
по 1958 год	по 1963 год	60 лет	55 лет
1959 год	1964 год	60,5 лет	55,5 лет
1960 год	1965 год	61,5 лет	56,5 лет
1961 год	1966 год	63 года	58 лет
1962 год	1967 год	64 года	59 лет
с 1963 год	с 1968 год	65 лет	60 лет

В 2019 году были вписаны корректировки в Закон № 350-ФЗ от 03.10.2018 года, которые видоизменяют условия для оформления пенсии льготным категориям граждан. Эти перемены касаются медицинских, педагогических категорий, работников творческих профессий. До декабря 2018 года пенсионные назначения перечисленным работникам производились при отработке определенного количества лет в данной профессии. С 2019 года обратиться за назначением пенсии можно по истечении периода отсрочки, который будет увеличиваться ежегодно. Следует заметить, что возрастные данные по профессиональному стажу остались без изменений. Кроме того, закон не дискриминирует и не ограничивает род трудовой деятельности в течение периода отсроченных действий. Человек может продолжить трудовую карьеру на прежнем месте, поменять сферу деятельности или уйти на заслуженный отдых. Для жителей Крайнего Севера пенсионный возраст повышается с сохранением разницы в пять лет по сравнению с жителями остальных регионов страны, но переходный период смещён по годам рождения (Таблица 2). А именно, мужчины-северяне 1963, 1964, 1965, 1966, 1967, 1968 года рождения выходят на пенсию, соответственно, в 55, 55,5, 56,5, 58, 59, 60 лет, а женщины 1968, 1969, 1970, 1971, 1972, 1973 года рождения — в 50, 50,5, 51,5, 53, 54, 55 лет. Требования к минимально необходимому «северному» стажу остаются прежними: 15 лет стажа работы в районах Крайнего Севера или 20 лет — в приравненных местностях.

Таблица 2.

**Таблица уменьшения срока выхода на пенсию при условии наступления выработки специального стажа**

Год наступления выработки специального стажа	Сдвиг выхода на пенсию, лет
2019 год	+0,5 года
2020 год	+1,5 года
2021 год	+3 года
2022 год	+4 года
2023 год и далее	+5 года

При наличии пяти или более детей, пенсионный возраст женщины — 50 лет (как до реформы).

При наличии четырёх детей — максимум 56 лет, трёх детей — максимум 57 лет; в самые первые годы реформы пенсионный возраст определится по общим правилам, а затем особая льгота для многодетных матерей начнёт играть реальную роль (Таблица 3). Предполагается, что женщина воспитала своих детей, по крайней мере до 8 лет.

Таблица 3.

**Таблица уменьшения срока выхода на пенсию многодетных матерей при условии рождения и воспитания трех и более детей**

Год рождения женщины	Пенсионный возраст, лет (3 детей)	Пенсионный возраст, лет (4 детей)	Пенсионный возраст, лет (5 детей и более)
по 1963 год	55 лет	55 лет	50 лет
1964 год	55,5 лет	55,5 лет	50 лет
1965 год	56,5 лет	56 лет	50 лет
с 1966 года	57 лет	56 лет	50 лет

В 1922 году Базовым документом, носящим системный характер, закрепляющим определенную классификацию социальных пособий, стал «Кодекс законов о труде РСФСР» [8].

Новые правила в Российской Федерации для социальной пенсии. По 2018 год, при отсутствии у мужчины (женщины) достаточного для страховой пенсии стажа, начиная с возраста 65 (60) лет ему (ей) выплачивалась социальная пенсия по старости.

В рамках реформы, возраст выхода на социальную пенсию будет повышен до 70 (65) лет «параллельно» тому, как растёт возраст страховой пенсии в стране. По годам рождения граждан, изменения представлены в таблице 4.

Возраст начала выплат социальной пенсии неработающим представителям малочисленных народов Севера не изменился: для мужчин с 55 лет, для женщин с 50 лет, не смотря что Север страны и его ресурсы имеют огромное значение для Российского бизнеса и бюджета. [4]

Таблица 4.

Таблица возраста выхода на социальную пенсию

Год рождения		Возраст социальной пенсии, лет	
Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
по 1953 год	по 1958 год	65 лет	60 лет
1954 год	1959 год	65,5 лет	60,5 лет
1955 год	1960 год	66,5 лет	61,5 лет
1956 год	1961 год	68 лет	63 лет
1957 год	1962 год	69 лет	64 лет
с 1958 год	с 1963 год	70 лет	65 лет

За счёт высвобождения средств из-за повышения пенсионного возраста намечено осуществление более высокой, нежели до реформы, ежегодной индексации пенсий неработающим лицам, уже вышедшим на пенсию. Размер индексации в 2019 году составил 7,05 % (в среднем, это +1000 рублей в месяц к пенсии); подобная индексация прописана по 2024 год.

Таблица 5.

Таблица возраста выхода на социальную пенсию

Дата установления индексации	Размер индексации
с 1 января 2019 года	7,05 %
с 1 января 2020 года	6,6 %
с 1 января 2021 года	6,3 %
с 1 января 2022 года	5,9 %
с 1 января 2023 года	5,6 %
с 1 января 2024 года	5,5 %

Таким образом, анализируя выше приведенные данные можно сделать вывод и согласиться с тем, что поэтапное реформирование является масштабным и значимым действием правительства, в целях улучшения системы государственного пенсионного страхования, так как данная система социальной поддержки населения страны – это совокупность не только правовых, экономических, организационных институтов и норм, которые носят обязательный характер для субъектов трудовых отношений, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и для других граждан, и обеспечивающих реализацию гражданами права на получение пенсии из средств бюджета государственного пенсионного страхования, формируемого за счет страховых взносов работодателей и граждан. [9]

#### Список литературы:

1. Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий". Источник публикации Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.10.2018,
2. "Парламентская газета", N 36, 05-11.10.2018,
3. "Российская газета", N 223, 05.10.2018,
4. "Коммерсантъ", N 204, 07.11.2019,

5. "Собрание законодательства РФ", 08.10.2018, N 41, ст. 6190 Примечание к документу Начало действия документа - 01.01.2019 (за исключением отдельных положений). В соответствии со статьей 11 данный документ вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением подпунктов «б» и «в» пункта 5, пунктов 6 и 7 статьи 7, вступающих в силу с 01 января 2025 года.
6. Федеральный закон вступил в силу 03.10.2018 N 352-ФЗ (вступил в силу 14 октября 2018 года).
7. Доклад Международного Валютного Фонда по стране №18/275 от 12 сентября 2018 года. Дата обращения 03 октября 2019 года.
8. Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР (СУ РСФСР). 1922. № 70. Ст. 903.
9. Пенсионный словарь - <http://www.pfrf.ru>

## ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ХРАНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

**Толстокора Мария Витальевна**

студент Саратовская государственная юридическая академия,  
РФ, г. Саратов

**Валевская Ангелина Анатольевна**

канд. юрид. наук, доцент, профессор кафедры гражданского права, Саратовская государственная юридическая академия,  
РФ, г. Саратов

## PROBLEMS OF REGULATION OF THE STORAGE CONTRACT IN MODERN REALITIES

**Mariya Tolstokora**

Student, «Saratov state law Academy»,  
Russia, Saratov

**Angelina Valevskaya**

Candidate of Science, associate Professor, Professor of the Department of civil law,  
Saratov state law Academy,  
Russia, Saratov

**Аннотация:** В статье рассматривается договор хранения, как один из наиболее распространенных и наиболее актуальных гражданско-правовых договоров. Его значимость обусловлена большим спросом граждан в заключении подобного рода правовых отношений в связи с возникающей необходимостью хранения того или иного рода объектов. Институт хранения в гражданском праве обладает обширной областью использования. Целью данной статьи является изучение проблем применения договора хранения в современных реалиях, а также определение путей решения данных проблем.

**Abstract:** the article considers the storage agreement as one of the most common and most relevant civil law agreements. Its significance is due to the great demand of citizens in concluding this kind of legal relationship in connection with the emerging need to store one or another kind of thing. The institute of storage in civil law has an extensive field of use. The purpose of this article is to study the problems of applying a storage contract in modern realities, as well as to identify ways to solve these problems.

**Ключевые слова:** гражданское право, гражданско-правовые отношения, договор, договор хранения.

**Keywords:** civil law, civil law relations, contract, storage contract.

Актуальность данной темы состоит в том, что гражданско-правовой институт хранения имеет весьма обширную сферу использования. Договор хранения с каждым днем начинает получать все большую распространенность, так как обеспечение сохранности и целостности имущества является необходимым практически в каждой области деятельности. В современном гражданском праве договор хранения является часто заключаемым среди коммерческих, некоммерческих юридических лиц и граждан, а так же индивидуальных предпринимателей. Вместе с этим, на вещь или прочее имущество могут посягать третьи лица для того, чтобы незаконно их присвоить [2, с. 313].



В связи с нарушением положений законодательства между участниками гражданского процесса возникают споры, предметом которых, чаще всего, выступает ответственность хранителя за не исполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, не сообщение поклажедателем особенностей вещи, переданной на хранение, а так же вытекающие из специальных видов хранения.

Судебная практика выделяет споры, связанные с возвратом вещи из хранения, возникающие из-за передачи вещи ненадлежащему лицу, исполнение обязанности по возврату вещи надлежащему лицу, по возврату вещи из иррегулярного хранения.

I. Споры, которые связаны с возвратом вещи из хранения.

Так, при анализе судебной практики связанной со спорами относительно хранения можно увидеть такие ситуации, при которых выдача хранителем вещи лицу, являющемся неправомерным в получении такой вещи, может привести к потере предмета хранения, в результате чего обязанность хранителя по возвращению вещи надлежащему лицу выступает в качестве одной из форм обязанности хранителя по сохранению вещи [4, с. 59].

Хранителю нужно вернуть вещь поклажедателю или лицу, которое указывается в качестве получателя – данное требование закона довольно часто нарушается хранителем, в результате чего возникают судебные споры.

II. Споры, возникающие в результате передачи вещи ненадлежащему лицу при предъявлении подложных документов.

Проблемы на практике традиционно появляются при передаче хранителем вещи третьему лицу по подложным документам, в которых отражены недостоверные сведения о необходимости выдать конкретную вещь третьему лицу, но, по норме закона, это не прекращает обязанности хранителя по возврату вещи надлежащему поклажедателю [5, с. 93].

Довольно часто бывают случаи, при которых эксперту не удается предоставить однозначного заключения о подложности или действительности письменного документа по распоряжению вещью, исходя из этого, появляются сложности для правильной, а также справедливой оценки доказательств и принятия законного решения. Так, выполнение обязанности по возврату вещи лишь по письменному распоряжению или доверенности не всегда предоставляет гарантии хранителю прекращения обязательств по договору хранения.

III. Споры, связанные с возвращением вещи из иррегулярного хранения.

При потере некоторой части товара у хранителя не всегда есть возможность вернуть его в полном объеме каждому поклажедателю. В результате этого нужно решить вопрос, кому из поклажедателей, в каком объеме и порядке хранителю необходимо вернуть товар из иррегулярного хранения при потере его части.

Помимо этого возникают споры, связанные с возвратом вещи в натуре и возмещением убытков.

Выполнение обязанности по возвращению предмета хранения возможно при конкретных условиях. Основным из данных условий является условие фактического нахождения вещи у хранителя. В результате чего при изучении исков относительно возврата товара из хранения или возмещения убытков требует исследования вопрос о наличии у хранителя в натуре спорной продукции. При разрешении вопроса о возврате вещи из хранения или о возмещении убытков нужно изучить вопрос о наличии у хранителя вещи в натуре и возможности ее реальной передачи.

Для решения данных проблем необходимо более детально регламентировать вопросы, которые касаются договора хранения, при этом объединив практику использования законодательства для того, чтобы убрать различные трудности в правовом регулировании договора хранения, и тем самым, увеличить степень регулирования данной области правоотношений.

Важно отметить, что договор хранения является, по своему единственному правилу, реальным договором, так как он заключается с момента передачи вещи поклажедателем.

Несмотря на это, присутствует вероятность заключение договора и в консенсуальной форме, когда в роли хранителя выступает коммерческая или некоммерческая организация, которая осуществляет хранение в качестве одной из главных задач своей профессиональной

деятельности. В договоре необходимо предусмотреть обязанность хранителя взять на хранение вещь от поклажедателя в установленный договором срок. В данной ситуации договор будет являться заключенным в период достижения сторонами соглашения по основным условиям договора.

Следовательно, в ситуации, когда субъектом договора является профессиональный хранитель, то договор может являться как консенсуальным, так и реальным. В той ситуации, при которой в качестве хранителя выступает непрофессиональное лицо, договор будет являться только реальным [3, с.68].

Также договор хранения может быть возмездным или безвозмездным. По отношению к отдельным формам хранения законодатель высказывается в пользу возмездности или безвозмездности предоставляемых услуг. Постоянный возмездный характер носят: хранение на товарном складе, хранение ценностей в индивидуальной банковской области.

Вознаграждение за хранение получает и хранитель арестованного и изъятого имущества должника (помимо ситуаций, при которых хранитель выступает в качестве должника или члена его семьи). По единому правилу, возмездным также является и хранение вещей, которые в свою очередь являются предметом спора: правда, здесь иное можно определить договором или решением суда [6, с. 312].

Споры, возникающие между коммерческими юридическими лицами могут регулироваться контрактом (договором) если он содержит в себе дополнительные права и обязанности для сторон, а так же ответственность, не предусмотренные нормами ГК и нормативно правовыми актами и не противоречившие им. В качестве дополнительных условий сторонами могут быть также определены: условия хранения вещей, принятых на хранение, а также меры, которые должны учитываться при оценке действий хранителя по обеспечению сохранности вещей, принятых на хранение; срок хранения, который определяется как период времени, в течение которого вещь может находиться на хранении; возможность смешения вещей, обладающих родовыми признаками, с вещами такого же рода и качества других поклажедатель; возможность передачи вещей на хранение третьему лицу; условие о размере вознаграждения за хранение по истечении срока хранения; условия хранения с правом пользования процентов за пользование чужими денежными средствами; предусмотреть отсрочку выплаты вознаграждения хранителю; возможность хранителя использовать вещь, переданную на хранение и другие.

### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, Часть Вторая, от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5.
2. Беспалов, Ю. Ф. Гражданское право в схемах / Ю.Ф. Беспалов, П.А. Якушев. – М.: Проспект, 2016. – 280 с.
3. Брагинский, М. И., Витрянский, В. В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М.: Статут, 2014. – 1055 с.
4. Бунич, Г. А. Гражданское право. Особенная часть / Г.А. Бунич, А.А. Гончаров, Ю.Г. Попонов. – М.: Дашков и Ко, 2015. – 376 с.
5. Витрянский, В.В. Существенные условия договора в отечественной цивилистике и правоприменительной практике / В.В. Витрянский // Вестник ВАС РФ. – 2015. – № 7. – С. 98-105.
6. Коршунова, Н. М. Гражданское право. В 3 частях. Часть 3 / В.П. Камышанского, Н.М. Коршунова, В.И. Иванова. – М.: Эксмо, 2018. – 480 с.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ОПЛАТЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Шахбанова Адай Гасановна**

студент Юридического института, Северо-Кавказский федеральный университет, РФ, г. Ставрополь

**Зиновьева Татьяна Николаевна**

старший преподаватель, Северо-Кавказский федеральный университет, РФ, г. Ставрополь

## LEGAL REGULATION OF THE MINIMUM SIZE OF PAYMENT OF LABOR IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Aday Shakhbanova**

Student Law Institute North Caucasus Federal University, Russia, Stavropol

**Tatyana Zinovieva**

Senior Lecturer, North Caucasus Federal University, Russia, Stavropol

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются понятие, сущность и правовое содержание минимального размера оплаты труда, а также указываются основные нормативные правовые акты, регулирующие МРОТ на федеральном и региональном уровнях РФ.

**Abstract.** This article discusses the concept, essence and legal content of the minimum wage, and also indicates the main regulatory legal acts that regulate the minimum wage at the federal and regional levels of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** Минимальный размер оплаты труда, минимальный размер заработной платы, минимум оплаты труда, размер компенсационных выплат, нетрудоспособность.

**Keywords:** The minimum wage, the minimum wage, the minimum wage, the amount of compensation payments, disability.

Одним из механизмов государственного регулирования рынка труда в Российской Федерации выступает минимальный размер оплаты труда (МРОТ), который также помимо этого представляет собой гарантию конституционного права каждого на вознаграждение за труд, закрепленного законодательно, точнее ч. 3 ст. 3 Конституции РФ [1].

Для начала выясним, что же такое МРОТ. Итак, минимальный размер оплаты труда (МРОТ), простыми словами, есть установленный минимум оплаты труда в час либо день, неделю или месяц или же год, который работодатель может или должен платить своему работнику, и за который работник в свою очередь может законно предложить, т.е. «продать» свой труд.

Ранее Федеральным законом от 20.04.2007 № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации» давалось толкование понятию «МРОТ», который определялся как фиксированный размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда. Однако указанное определение утратило силу. Также утратила силу ч. 4 ст. 133 Трудового Кодекса РФ, регламентирующее следующее правило о том, что не могут быть ниже минимального размера оплаты труда размеры тарифных ставок, окладов, в

том числе и должностных, также базовых окладов и (или) базовых должностных окладов, базовых ставок заработной платы по профессиональным группам работников.

Институт минимального размера оплаты труда на сегодняшний день регулируется Федеральным законом от 09.06.2000 N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда". На основании данного Закона МРОТ устанавливается на 2020 год в сумме 12 130 рублей в месяц (а именно с 1 января данного года).

Начиная с 1 января 2019 года и далее ежегодно с 1 января соответствующего года согласно ст. 1 № 82-ФЗ минимальный размер оплаты труда устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года [2].

В соответствии со ст. 3 того же Закона МРОТ применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для других целей обязательного социального страхования. Соответственно, не допускается применение МРОТ для иных целей.

В зависимости от минимального размера оплаты труда могут быть установлены размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат, также может производиться исчисление налогов, сборов, штрафов и др. (ст. 4 ФЗ-82). Согласно ст. 5 ФЗ «О минимальном размере оплат труда», исчисление платежей, установленных в зависимости от минимального размера оплаты труда, производится с 01.07 2000 г по 31. 12.2000 г исходя из базовой суммы, равной 83 рублям 49 копейкам, с 1 января 2001 года исходя из базовой суммы, равной 100 рублям.

Кроме Федерального закона № 82-ФЗ, действующего на федеральном уровне, МРОТ также регулируется и Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс) на региональном уровне. В Трудовом кодексе РФ заработной плате посвящена целая глава - глава 21.

Так, согласно ст. 129 ТК РФ заработная плата определяется как вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

На основании ст. 133 Трудового кодекса РФ также минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом одновременно на всей территории Российской Федерации и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Данную норму также дополняет следующая статья – ст. 133.1, основной мыслью которой является то, что в субъектах Российской Федерации может устанавливаться размер минимальной заработной платы региональным соглашением о минимальной заработной плате. Это может быть предусмотрено для категории работников, работающих на территории определенного соответствующего субъекта Российской Федерации, исключением которых являются работники организаций, которых финансируют из федерального бюджета России [3].

В качестве примера возьмём некоторые республики.

Так, по состоянию на 01.05.2020 г в Республике Бурятия размер минимальной заработной платы устанавливается в размере, равном МРОТ (12130), увеличенному на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Региональное соглашение "О минимальной месячной заработной плате на территории Республики Бурятия" от 14.03.2018 N 01.08-010-45/18 выступает как основание [4]. При этом размер минимальной заработной платы, который устанавливается Соглашением, не является ограничением для реализации более высоких гарантий оплаты труда.

В Ставропольском крае на сегодняшний день размер минимальной заработной платы предусмотрен для всех категорий работников, без исключений. Регионального соглашения нет. А так как оно отсутствует, то поэтому применяется только федеральное значение МРОТ - Федеральный закон от 19.06.2000 N 82-ФЗ.

В Республике Дагестан МРОТ производится для работников организаций внебюджетной сферы - в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Республики и составляет 12130, основанием которого выступает Региональное соглашение "О минимальной заработной плате в Республике Дагестан" от 05.10.2017 [5].

Начиная с первой Конвенции МОТ (Международной Организации труда) о МРОТ основным предметом международно-правового регулирования всегда был механизм установления МРОТ, а не, например, определение самого его понятия или другие его аспекты. Т.е. согласно этому МОТ первоначально давала возможность всем государствам самостоятельно определять характер, форму процедуры и методы осуществления установления минимальной заработной платы.

В целях повышения МРОТ до уровня прожиточного минимума Правительством Российской Федерации был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона № 274625-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения», который был одобрен [6].

В судебной практике сложилась иная, противоречивая позиция о том, включаются ли компенсационные выплаты в размер МРОТ, гарантированного государством.

По Определению Верховного Суда Российской Федерации от 8.04.2011 г. № 3-В11-4: при рассмотрении вопросов учета районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате в составе заработной платы при определении МРОТ работника было подчеркнуто, что «при установлении системы оплаты труда в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера, неблагоприятные факторы, связанные с работой в этих условиях, в соответствии со ст. 315–317 ТК РФ должны быть компенсированы специальными коэффициентом и надбавкой к заработной плате. Это означает, что заработная плата работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, должна быть определена в размере не менее минимального размера оплаты труда, после чего к ней должны быть начислены районный коэффициент и надбавка за стаж работы в данных районах или местностях...» [7].

Аналогичная позиция была изложена в Обзоре Верховного Суда Российской Федерации, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26.02.2014. практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением трудовой деятельности гражданами в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Однако Верховным же Судом Российской Федерации данный подход позже был изменен. Так, к примеру, в Определении от 19.09.2016 № 51-КГ16-10 со ссылками на вышеназванные нормы Кодекса указано, что положениями действующего трудового законодательства не предусмотрено условие, когда размер оклада как составной части месячной заработной платы не может быть ниже МРОТ [8].

Исходя из этого, правовая природа вознаграждения за труд, компенсационных выплат имеет различия, т.к. они влекут за собой различные правовые механизмы установления их размеров. Тогда можно прийти к выводу, что необходимо устанавливать обоснованную дифференциацию оплаты труда при определении системы оплаты труда.

Конституционный Суд Российской Федерации в определениях от 19.12.2009 № 1557-О-О, от 25.02.2013 № 327-О обращал внимание на то, что согласно международным нормами и требованиям российского трудового законодательства работникам, выполняющим работу по одной и той же профессии или же специальности, но в различных условиях, не допускается установление заработной платы в одинаковом размере [9].

Стоит отметить, что вопрос о проверке конституционности положений статей 129, 133 и 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации 14.11.2017 находился на рассмотрении Конституционного Суда Российской Федерации. При расчете заработной платы заявительниц по делу жительниц северных регионов России в МРОТ включались районный коэффициент и процентная надбавка за работу в местностях с особыми климатическими условиями. По мнению заявительниц, оспоренные нормы нарушают конституционный принцип равенства, т.к. работникам, которые трудятся в неблагоприятных условиях, устанавливаются те же социальные гарантии, что и другим работникам, осуществляющим свою трудовую деятельность в нормальных условиях, а также то, что нарушается принцип социального государства. Таким образом, понятно, что ожидается, что вынесенное по делу решение Конституционного Суда Российской Федерации сможет разрешить данную проблему.

Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 1 октября 2009 г. № 1160-О-О обратил особое внимание на то, что по своей конституционно-правовой природе институт минимального размера оплаты труда предназначен для установления минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику в качестве вознаграждения за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума (п. 2.1). Согласно этому, основное назначение минимального размера оплаты труда также заключается в обеспечении месячного дохода работника, отработавшего норму рабочего времени, достаточном для удовлетворения основных жизненных потребностей (п. 2.2) [10].

Подводя итоги, можно обобщить вышесказанное и прийти к выводу, что минимальный размер оплаты труда (МРОТ) представляет собой законодательно установленный минимум оплаты труда в месяц и отражает минимально приемлемую для данных экономических условий величину потребления и является базой для определения размера оплаты труда наименее квалифицированного работника. За все время установления МРОТ на федеральном уровне его размер так и не достиг уровня прожиточного минимума.

Необходимо отметить также, что установление минимального размера оплаты труда призвано обеспечить конституционное право каждого на вознаграждение за труд. Поэтому перед государством стоит важная задача сделать МРОТ тем социальным стандартом, который позволил бы обеспечить занятому населению уровень должного благосостояния.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014.
2. Федеральный закон от 09.06.2000 N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда".
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002.
4. Региональное соглашение "О минимальной месячной заработной плате на территории Республики Бурятия" от 14.03.2018 N 01.08-010-45/18
5. Региональное соглашение "О минимальной заработной плате в Республике Дагестан" от 05.10.2017.
6. Федерального закона № 274625-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения»
7. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 8.04.2011 г. № 3-В11-4.
8. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19.12.2009 № 1557-О-О, от 25.02.2013 № 327.
9. Трудовое право России: учебник/под ред. С.Ю.Головиной, М.В. Молодцовой. - М.: НОРМА, 2009. – С. 168.
10. Потапова А.А. Трудовое право. Курс лекций: учебное пособие - М.: Проспект, 2012. – С. 126.

## PAPERS OF ENGLISH

### RUBRIC

### “PHILOLOGY”

### DIGITAL JOURNALISM

***Adilbek Latipov***

*Student of Karakalpak State University,  
Nukus, Uzbekistan*

The connection of journalism [p15, 2] to media technologies is thought to be complicated. In journalism, there are types and forms that we can call them traditions. They differ within a country, between media and between countries. Some changes in journalism [pXII, 1] lead to a necessity for reviewing data in the areas of this field. Corporate data words and various data methods help to understand the notion of those changes. These also expand considerations for the design of new semantic systems [pXI, 1] that are able to support journalism. Except online editing techniques, aggregation, social media flow, and assumptions about fake news, the next generation of systems and practices in journalism will require knowledge, development of formal vocabulary for journalism concepts and practices as well as higher levels of understanding about online systems and backend data. Digital systems [pXII, 1] allow journalists to do many things, especially when reporting in the field, they are used to mobile and digital technologies; smartphones and computer tablets can be helpful to produce real-time stories and at the same time they can upload them. The design approaches [pXIII, 1] for new systems should provide journalism with suitable automation expectations and use participatory methods to ensure the connection of the core values of journalism. The concepts and vocabulary domain can capture the main values of journalism. New system ideas are roots for the future of digital journalism.

It is understandable [p2, 3] that the advent of digital technology has changed journalism. For instance, when broadcast journalists go out to shoot their stories, there is no longer need to carry heavy tapes with them. For print journalists, cameras are comfortable tools for their multimedia website to send back photos and even videos. Digital journalism [4] is widely identified as any form of journalist content that is posted on the Internet. It may be in text, audio or video form. In digital journalism, it is possible to access news and events 24 hours a day using the internet. Journalists do not have to print and distribute content. As a result, it proves that digital journalism is much faster than traditional journalism. This type of journalism focuses on receiving a lot of information into a short space. Before the Internet, it was impossible that people could not react to journalism. But now with the help of developments in technology people can get involved and give their opinion in a “comments” section of articles and journalists can be allowed to take feedback for their news stories and articles. By utilizing social media, journalists have changed the way of research works and do a lot of research in a little time. Hashtegs(#) make it available to monitor stories for journalists. With this, journalists can also gather information from multiple sources, track a story and meet with interested audiences to the topic they are writing about.

Digital technologies [5] have dramatically reshaped the media ecosystem along with how information and news are collected, shared and used. The relationship between journalists and readers, the nature and practice of traditional journalism have been redefined and challenged because of those changes. It is true that digital technologies [p26, 2] and the Internet have immense effort to develop journalism. Website can be set up and managed with little financial costs in producing

broadcast and newspaper news. There is an economic opportunity in the Internet more than an opportunity to alter and enhance journalistic practices. Also, some of the research on digital newsrooms has showed that journalistic quality has been seriously affected by new technologies. To encourage each other, journalism [pXII, 1] have set up an excess of online communities and designed alternative uses for social media apps and online tools. However, these factors and other technological affordances may have reduced some visions for best practices in journalism. The problems of fake news, various checks on projects and new online tools as well as the intersection between news and social media compound this situation. With the goals of their profession, contemporary journalists must balance the benefits of online systems. Many of them have already realized that their tasks are enmeshed in data, search, analytic and social media. Even though online advertising and traffic are primarily benefitted by these complex intersections, they have made some loss of control over the functions of news. Nonetheless, journalists must move forward with the dominant technologies and systems of the day.

To summarize, many journalists [4] now publish articles without monitoring the facts in order to print them out quicker due to the demand for immediate news. Journalists need to handle with their sources carefully and think about the accuracy of content on variety of platforms.

**References:**

1. Cate Dowd (2020). Digital Journalism, Drones and Automation: The language and Abstractions behind The News;
2. Janet Jones, Lee Salter (2011). Digital Journalism;
3. Jingrong Tong, Shih- Hung Lo (2017). Digital Technology and Journalism: An International Comparative perspectives;
4. Francesca Turauskis (2015). What is Digital Journalism – and Why does it matter?
5. Module 1: Digital Journalism Fundamentals. <https://cmds.ceu.ed>
6. [www.studentworldonline.com](http://www.studentworldonline.com)
7. <https://books.google.co.uz>books>



## RUBRIC “ECONOMY”

### WHAT IS THE MOST EFFECTIVE WAY TO REDUCE EMPLOYEES’ RESISTANCE TO CHANGE

*Dmitriy Pak*

*Bachelor’s student in Business Administration Coventry University,  
The United Kingdom, Coventry*

### ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕТОДИКИ СНИЖЕНИЯ СОПРОТИВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА ПЕРЕМЕНАМ

*Пак Дмитрий Сергеевич*

*студент, университет Ковентри,  
Соединенное Королевство, г. Ковентри*

**Аннотация.** Цель представленной работы - изучить аспект сопротивления сотрудников изменениям и наиболее эффективные методы, чтобы уменьшить или преодолеть сопротивление персонала реформам. Существует ряд исследовательских работ, посвященных проблеме неповиновения персонала реформам, в большинстве из них освещаются основные общие инструменты борьбы с сопротивлением переменам. В этой обзорной статье будут рассмотрены и проанализированы ключевые способы преодоления сопротивления в дополнение к природе данного фактора.

**Abstract.** The purpose of this paper is to examine the aspect of employees’ resistance to change and the most effective methods in order to diminish or overcome the presented challenge. There are a number of research works regarding the problem of personnel’s defiance to reforms, most of them highlight the key common instruments for combating the resistance to change. In this review paper, the key ways of overcoming the resistance in addition to the nature of that factor are going to be considered and analyzed.

**Ключевые слова:** сопротивление переменам, природа неповиновения реформам, стратегии для уменьшения сопротивлением

**Keywords:** resistance to change, the nature of defiance to reforms, strategies for reducing the resistance

#### **Introduction**

Nowadays, most of the organizational processes within the business sectors all over the world are faced with the necessity of changes, in order to be relevant for the changing international and regional economic issues. The staff of companies is the main participant of the reformation processes within business organizations. Therefore, it is a common occurrence that some of the employees are resistant to change. Resistance to change is considered as a socially created fact which is based on the interrelation between people [21, с. 143].

A number of previous research works and articles were focused on the nature of management practice during the organizational reforms and the typical risks. The most popular topics include resistance to change, preparation for changes, the effectiveness from the point of leadership, degree of employee participation in changing processes, and the required competencies to successfully withstand the reform processes [2, с. 113].

Resistance to change is one of the key aspects of managing organizational change processes. The management team should understand and consider staff related aspects foremostly, for the reason that the workforce is the main driver of reforms within the organization. Identifying the origins of employee's reactions to change is a significant aspect of understanding the approach in which personnel actions may perform a role in overcoming organizational change and resistance [6, c. 27]. That is to say, the management team should implement all of the accessible tools, in order to mitigate possible negative outcomes to changes from the employees' perspective.

From my subjective point of view, possible strategies to reduce the effects of staff hostility towards organizational changes include effective preparation for changes, application of structured communication, methodical division of reforms into logical and understandable for employees stages, and implementation of competent stress management strategy.

At the expense of the fact that all of the approaches, which have been mentioned above are overly generalized, the purpose of this review paper is to estimate each of the methods with the purpose of determining the best way of reducing employees' resistance to change.

### **Reasons for Resistance**

A number of workers, even at the senior level, may come up short on the experience and inspiration to perceive the criticalness of change [7]. Ford, Ford, and D'Amelio suggested that employees' opposition to change is the consequence of unfulfilled agreements and loss of confidence [8]. The authors suggested that companies that can deal with disturbed obligations quickly are less expected to face resistance [8]. At the later phases of reforms implementation, opposition to change and anxiety about job stability becomes less critical [7]. Numerous workers dread that will not be fortunate enough to secure their position, whereas others are just incapable and unwarranted to learn and evolve new skills [7].

On the other hand, fearless and unreadiness to changes are not the only sources for the opposition, due to in accordance with other researchers' opinions behavioral and cognitive aspects are also contain the highly influential impact. For instance, Oreg characterized resistance to change as 'a tridimensional (negative) attitude towards change, which includes affective, behavioral, and cognitive components'[14]. Oreg suggested that the emotional factor of this mindset is directly related to the pessimistic emotions, like anger, which employee expressed towards change, whereas the behavioral aspect of defiance to change comprises negative actions, or intentions to act, in response to change [14].

### **Kurt Lewin's theory**

In 1951 the three-step change model theory was introduced by social and applied psychology scientist Kurt Lewin. The organizational change could be achieved by implementing the three-step strategy, which includes: unfreezing, move, and freezing [13]. The first step is unfreezing, which Kritsonis consider as changing the status quo or in other words changing the equilibrium state [10, c. 2].

The unfreezing stage comprises outlining the current state of the organization, demonstration of reforms' directions to establish the awareness of employees about the importance of changes and their roles for it [13].

Lewin's second step - move, could be considered as the process of shifting the target system to a new level of equilibrium [10, c. 2]. Moreover, it is the process of implementation of reforms with emphasizing individual behavior towards changes.

The third step of the theory is refreezing. The importance of that step is to be confident that reforms have been completed accurately, that is to say, that changes are sustained and stable. The necessity of the third step is defined by the high probability of «non-survival» of the reforms and employees' revert to previous equilibrium(behavior). That is why the third step could be considered as an assimilation of new values into the companies' organizational cultures [10, c. 2].

Aside from the theoretical background and approaches to reduce employee's resistance to change. There are several concrete techniques of managerial actions to diminish the opposition to changes, which were mentioned above. These strategies include readiness to change, structured

communication, logical division of reforms, and stress-management strategy. Let's consider each of the approaches.

### **Readiness to change**

The origin of readiness is based on Lewin's three-step change theory with the focus on the unfreezing stage, on which individuals need to change the current ways of working. The main responsibility lies with the management team, due to the fact that they should provide convincing arguments that the current state is no longer accountable or acceptable if the organization wants to remain successfully functioning to probably regain previous success [18, c. 171].

Kotter and Schlesinger (1979) proposed one concept of establishing readiness, likewise of managing the reform process [9]. Their complex strategy includes six methods: education and communication, facilitation and support, participation and involvement, explicit and implicit coercion. From my point of view, the highlighted methods are highly valuable, however, there are overly generalized, and each of the steps should be considered as a separate strategy.

### **Communication**

Communication is a necessary aspect of every business for informing the staff about organizational values and goals. The communication process could be considered as an interrelation between the management team and employees.

Communication is highly important especially during the time of reforms, by informing employees, leadership team conveys the plan of change implementation to all of the staff pithing the organization. It is very crucial because employees should know the course of action and understand their role in these processes [20].

The main aim of communication is to establish a positive response from the employees' side, that is why communication should be effectively implemented during all of the reform stages. There is a strong connection with Lewin's three-step change model theory. Communication as a management strategy to implement the change process is expressed in the unfreeze phase of Lewin's theory [3]. Lewin's three-stage change model theory could be a useful guide for managers to reduce intricacy during the implementation of the reforms. That is to say, some concepts of theory could be implemented to reduce the employees' resistance to change [4].

The absence of an effective communication strategy could lead to difficulties for the leadership team that pursues the goal of increasing staff awareness of the change mechanisms. Effective communication is a basis for the structured implementation of reforms [1].

At the beginning of any changes within the organization, vulnerability because of the absence of information in regards to the reform procedures and predetermined results can be more strained for employees in comparison with practical aspects of change [16]. The prompt and competent provision of the necessary information in regards to the forthcoming reforms reduce the anxiety feeling of employees [12]. Therefore, employees who receive suitable and functional information from the management team will tend to estimate the reforms in positive key, as well as to be flexible and open for cooperation.

Moreover, the feeling of anxiety is not the only source of resistance. That is to say, some of the staff just have a pessimistic and denial attitude towards any type of changes. In that case, communication, specifically in the case of change processes, is seen as a great approach to reduce the negative attitude of employees towards any changes related to the current work settings [12]. The participation of staff in organizational changes provides the opportunity to the leadership team to gain more data in regards to employee perspectives over some company's issues [11].

In addition, Ridder (2004) suggested that organizational communication pursues two main goals [15]. The first goal is to inform all of the employees about their responsibilities, and policy related to the organization. The second goal is to establish a close inner society within the company. The main division between two goals is that communication could be considered as a mean to provide information and as a mean to create a corporate essence, as the part of a company's inner culture.

During the reform processes leadership team is usually forced to apply all of the available resources and knowledge. Hence with the already built corporate culture and employees' awareness

of their intentions, it is less challenging to overcome the transformation process, and structured and effective communication is the best tool to do this.

### **Logical Division of Reforms**

Another problem that could occur during the change implementation is the difference in conceptualization. That is to say, the employee and management team can perceive reforms application in different ways, this misunderstanding could be the source of resistance.

Thomas and Hardy (2011) pointed out that resistance occurs in the situation related to asymmetrical power relations, which consequently leads to misinterpretation of organizational issues, in our case reformation, by different individuals [19]. The solution is to structurize and logically divide into stages the application of changes.

Through organizing reforms in coherent manner, the leadership team provides the awareness of employees of how the system should operate in changing conditions, as well as provide support for staff and reduce possible opposition to reforms.

### **Stress Management strategy**

Any changes whether related to the personal or working life of individual is typically encountered by stress because for some people it is difficult to adapt to new conditions. That is why any organization that pursues the maintaining of appropriate state of psychological and physical welfare of its staff needs to have an effective organizational policy to prevent employees' stress occurrence [5].

Stress management strategy is directly related to the occupational self-efficacy (OSE). OSE is an essential individual resource that prevents job-related stress. It is positively connected with personal self-esteem, job resources, like support from supervisors, and job satisfaction and commitment [17, с. 491].

In the time of changes, the pressure on employees is particularly high, in such condition, the employee behavior towards not only reforms but also other psychological aspects related to OSE tends to be pessimistic and negative. That is why a competent stress-management strategy is extremely valuable for the general individual attitude with respect to all of the organizational issues. If the leadership team wants to successfully and less difficult pass through the phase of the change and not face negative consequences in the future connected with employees' behavior, efficient and complex stress management strategy should be implemented to provide support for staff and reduce stress.

### **Conclusion**

Resistance to change is a highly important issue for today's business society. The leadership team needs to comprehensively evaluate the current situation from their perspective and more crucially from the outlook of employees. In this review paper, we have studied and assessed the points of view of certain researchers about the strategies of overcoming the hostility of staff towards reforms. The possible ways include preparation for changes, establishing structured communication, the division of reforms in logical consistency, implementation of the effective stress-management strategy.

In my opinion, methodical and structural communication practice is the best way to reduce employees' resistance to change. It is argued by the facts that via effective communication leadership team establishes the general awareness of employees about the current organizational state, the staff is informed about the overall course of action and the way of how changes need to be executed. In addition, employees perceive the connection with the management team and the support from them, and managers could obtain relevant information about their workers' attitude towards the processes within the organization. Based on the presented arguments, structured communication is the best way to reduce employees' resistance to change.

### **List of References:**

1. Adams, A. Mindblowing organizational transformation stats / A. Adams. — Текст : электронный // Triumph : [сайт]. — URL: <https://triumpha.com/13-mindblowing-organisational-transformation-stats/#close> (дата обращения: 29.05.2020).

2. Employee Resistance To Organizational Change / Bateh [и др.]. — Текст : непосредственный // International Journal Of Management & Information Systems. — 2013. — № 17 (2). — С. 113-116.
3. Burnes, B. Kurt Lewin and the Planned Approach to Change: A Re-appraisal / B. Burnes. — Текст : непосредственный // Journal of Management Studies. — 2004. — № 41 (6). — С. 977-1002.
4. By, R. Organizational Change: A Focus On Ethical Cultures And Mindfulness / R. By, A. Armenakis, B. Burnes. — Текст : непосредственный // Journal Of Change Management. — 2015. — № 15 (1). — С. 1-7.
5. Cooper, C. L. An Intervention Strategy for Workplace Stress / C. L. Cooper, S. Cartwright. — Текст : непосредственный // Journal of Psychosomatic Research. — 1997. — № 43 (1). — С. 7-16.
6. Dunican Acceptance Of Change: Exploring The Relationship Among Psychometric Constructs And Employee Resistance / Dunican, B., Keaster, R.. — Текст : непосредственный // International Journal Of The Academic Business World. — 2015. — № 9 (2). — С. 27-38.
7. Erwin, D. Changing Organizational Performance: Examining The Change Process / D. Erwin. — Текст : непосредственный // Hospital Topics. — 2009. — № 87 (3). — С. 28-40.
8. Ford, J. Resistance To Change: The Rest Of The Story / J. Ford, L. Ford, A. D'Amelio. — Текст : непосредственный // Academy Of Management Review. — 2008. — № 33 (2). — С. 362-377
9. Kotter, J. P. Choosing strategies for change / J. P. Kotter, L. A. Schlesinger. — Текст : непосредственный // Harvard Business Review. — 1979. — № . — С. 106-114.
10. Kritsonis, A. Comparison of Change Theories / A. Kritsonis. — Текст : непосредственный // INTERNATIONAL JOURNAL OF SCHOLARLY ACADEMIC INTELLECTUAL DIVERSITY. — 2004. — № 8 (1). — С. 1-7.
11. Lines, R. Influence Of Participation In Strategic Change: Resistance, Organizational Commitment And Change Goal Achievement / R. Lines. — Текст : непосредственный // Journal Of Change Management. — 2004. — № 4 (3). — С. 193-215.
12. McKay, K. The Effect of Affective Commitment, Communication and Participation on Resistance to Change: The Role of Change Readiness / K. McKay, J,R Kuntz, K. Näswall. — Текст : непосредственный // New Zealand Journal of Psychology. — 2013. — № 42 (2). — С. 29-40.
13. Mutihac, R. Managing resistance and the use of internal communication in organizations undergoing change : специальность «» : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Mutihac R ; Aarhus University. — Aarhus, 2010. — с. — Текст : непосредственный.
14. Oreg, S. Personality, context, and resistance to organizational change / S. Oreg. — Текст : непосредственный // EUROPEAN JOURNAL OF WORK AND ORGANIZATIONAL PSYCHOLOGY. — 2006. — № 15 (1). — С. 73-101.
15. Ridder, J. Organisational Communication And Supportive Employees / J. Ridder. — Текст : непосредственный // Human Resource Management Journal. — 2004. — № 14 (3). — С. 20-30.
16. Schweiger, D. Communication With Employees Following A Merger: A Longitudinal Field Experiment / D. Schweiger, A. Denisi. — Текст : непосредственный // Academy Of Management Journal. — 1991. — № 34 (1). — С. 110-135.
17. Schyns, B. A new occupational self-efficacy scale and its relation to personality constructs and organizational variables / B. Schyns, C. G. von. — Текст : непосредственный // European Journal of Work and Organizational Psychology. — 2002. — № 11. — С. 219-241.

18. Self, D. Enhancing The Success Of Organizational Change / D. Self, M. Schraeder. — Текст : непосредственный // Leadership & Organization Development Journal. — 2009. — № 30 (2). — С. 167-182.
19. Thomas, R. Reframing Resistance To Organizational Change / R. Thomas, C. Hardy. — Текст : непосредственный // Scandinavian Journal Of Management. — 2011. — № 27 (3). — С. 322-331.
20. Tombiri, M. E. Strategies Small Business Leaders Use to Reduce Employees' Resistance to Change : специальность «» : диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Tombiri M E ; Walden University. — Minneapolis, 2019. — с. — Текст : непосредственный.
- 21 van, Dijk Navigating Organizational Change: Change Leaders, Employee Resistance And Work-Based Identities / Dijk van, and, van R, R.. — Текст : непосредственный // Journal Of Change Management. — 2009. — № 9 (2). — С. 143-163.

## ҚАЗАҚ ТІЛІНДЕГІ МАҚАЛАЛАР

### РУБРИКАЛЫҚ

#### «МЕДИЦИНА ЖӘНЕ ФАРМАЦЕВИКА»

### МЕДИЦИНАЛЫҚ ҰЙЫМДАРДЫ БАСҚАРУДЫҢ LEAN-ХРОНОЛОГИЯСЫ АРҚЫЛЫ ШЫҒЫНДАРДЫ ОҢТАЙЛАНДЫРУ ЖӘНЕ ШЫҒЫНДАРДЫ ТӨМЕНДЕТУ (ҮНЕМДІ ӨНДІРІС)

*Мұратқанов Нұрдәулет Нұрланұлы*

*Семей қаласының медициналық университетінің студенті,*

*Қазақстан Республикасы, Семей қ*

Денсаулық сақтауды дамытудың мемлекеттік 2016-2019 жылдарға арналған "Денсаулық" бағдарламасына сәйкес ресурс үнемдеуші технологияларды енгізу арқылы көшбасшылықты және қазіргі заманғы менеджментті дамыту жөніндегі жоспар - Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау жүйесінің бір бөлігі болып табылады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау жүйесінің негізгі тұжырымы бойынша Жоғары бәсекелестік орта жағдайында МӘМС шеңберінде «Денсаулық сақтау, шығындарды оңтайландыру және рентабельділікті жақсарту» саласы – медициналық ұйымдар менеджментінің негізгі бағыттарының бірі.

Денсаулық сақтау саласындағы инновациялық технологиялар әлемдік нарықта өзінің тиімділігін дәлелдеген басқару процестерін енгізуді талап етеді.

Қазақстан Республикасының медициналық ұйымдарында жаңа басқару «үнемді өндіріс» құралының принциптері болашақта көптеген стационар мен емханаларға да енгізіледі. Осы Әдістемелік ұсынымдар Lean методологиясының негізгі қағидаттарды сәтті қолданатын клиникалардың мысалдарымен сипатталады.

**Жұмыстың мақсаты:** « Медициналық ұйымдарды басқарудың Lean-хронологиясы арқылы шығындарды оңтайландыру және шығындарды төмендету (үнемді өндіріс) деңгейін сипаттау әдісін тексеру.

**Мәліметтер мен зерттеу әдістері:** Cochrane Library, PubMed и Medline мәліметтер негізінде жинақталған ақпараттарды сипаттамалық зерттеу.

**Зерттеу нәтижесі:** Денсаулық сақтау ұйымы пациентке құнды қызмет көрсету мақсаты бойынша жүйелер мен үдерістер кешенінен тұрады. Негізгі Lean идеясы-процестер мен ағындарға назар аудару бойынша тұжырымдалады. Төменде Денсаулық сақтаудың Чикаго университеті анықтаған жеті ағыны көрсетілген. Олар:

- 1) пациенттердің ағыны;
- 2) персоналдың ағыны;
- 3) дәрілік заттардың ағыны;
- 4) медициналық мақсаттағы бұйымдар ағыны;
- 5) медициналық техника ағыны;
- 6) ақпарат ағыны;
- 7) процестердің өз ағыны

Бұл ағындарда медициналық ұйымдарды төмендете алатын негізгі шығындар өнімділігі жатыр. Үнемді әдістеме ұйымның маңызды процесін анықтайды және оны негізделген және негізделмеген кезеңдерден жояды, сондай-ақ процестердегі өндіріс шығындарын жояды.

Ұқыпты өндіріс негізделетін басқа қағидалардың ішінде мыналарды атап өту керек:

1. Тамаша сапаға қол жеткізу - алғашқы таныстырылымнан бастап тауарлардың, яғни дәрілердің жеткізу, «нөлдік ақаулар» схемасын қолдану, проблемаларды олардың пайда болуының алғашқы кезеңдерінде анықтау және шешу.
2. Ақпарат, шығындар мен тәуекелдерді бөлу арқылы тұтынушымен ұзақ мерзімді өзара әрекеттесуді қалыптастыру.
3. Икемділік.

### **Қорытынды:**

- 1 Тиімді басқару технологияларын енгізу қажеттілігі – шығындарды оңтайландыру жолымен медициналық ұйымдардың нәтижелерін жақсартуға мүмкіндік беретін, қажетсіз процестерден құтылу және жақсарту жұмыстарына Денсаулық сақтау саласындағы өндірістің негізгі мақсаты.
- 2 Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау ұйымдарында «Lean» үнемді өндіріс қағидаларын көптеген стационарлар мен емханаларға болашақта енгізу міндеттері тұр. Осы әдістемелік ұсынымдарда сипатталған «Lean» үнемді өндірістің негізгі қағидаларымен медициналық ұйымдарға енгізу кезеңдеріне шетелдік клиникалардың ұсынылған мысалдарымен технология тиімді жұмыс істейді.
- 3 Бүгінгі күні медицина қызметкерлері уақытының жартысына жуығы пациентке арнамайды. Бұл емдеу тиімділігін төмендетуге және пациенттердің қанағаттанбауына әкеледі. Бұл өз кезегінде «Lean» әдістерін енгізумен шығындарды азайту немесе жою арқылы тиімділігі екі жақты, яғни пациенттердің де, қызметкерлердің де қанағаттанушылығын арттырып, шығындарды төмендетіп, пациенттердің қауіпсіздігін арттыруға тиімді әрі таптырмас әдіс.



**ЎЗБЕК ТИЛИДЕГИ МАҚАЛАЛАР****РУБРИКАЛЫҚ****«МӘДЕНИЕТ»****ҚАРАҚАЛПАҚ ХАЛҚЫНЫҢ БАҚСЫ ЖЫРАҰ ӨНЕРИНИҢ  
РАЎАЖЛАНЫҰЫ ҲӘМ ОЛАРДЫҢ УСТАЗ ШӘКИРТ ЖОЛЛАРЫ**

**Нуратдинова Динара Елубай қызы**

*Студенти, Әжинияз атындағы НМПИ*

**Надырова Айгүл Базарбаевна**

*Әжинияз атындағы НМПИ Педагогика факультеті доценті,  
Өзбекістан Республикасына хызмет көрсеткен артистка*

Классикалық музыка – шебер сәзенделер, қосықшылар, мақомшылар, бақсы-жыраулар дәреткен мақомлар, дәстан намалары, көлемлі қосық (ашула)ларды өз ишине алады. Әдетте олар «миллий классикалық музыка», ямаса «ауыз-еки профессионал музыка» деп аталады.

Қарақалпақ халқының музыка мәдениаты өзиниң узақ тарийхына ийе. Халыққа терең мазмунлы сазларын, қосықларын, дәстанларын жырау, бақсыларының атқарыуында бизиң дәуиримизге жеткерип берген.

Музыка тарауында атқарыушылардың тутқан орны айырықша. Қарақалпақ халқының намаларын сақлап қалыу, оны миллий ырғақлар менен байытыу, раўажландырыудай машақатлы исте олардың мийнетлери оғада уллы. Қарақалпақ халқы атқарыушыларының ишинде жыраушылық ертеден басланып, қобыз жәрдемінде халқымыздың миллий мийрасларын, ауызеки әдебиятымызды көркем-өнеримизди келешек әўладқа жеткерип беріуде хызмет етип келген. Халық жыршыларының ең ески заманлардан берли киятырған биринши түри жырау болады.

Қарақалпақларда жыраулар үлкен хұрметке ийе болып, оның дәретиўшилиги көркем өнерде айырықша орынды ийелейди. Олар халықтың ул-қызларының Ытанға болған сўйиспеншилигин, пидәйылық, ерлик, азаматлық, батырлық ислерин көркем сөз бенен тәрйиплеген хәм дәретиўшилик мийрасларын өзлеринен кейин шәкирт қалдырыу дәстурине муўапық, оларға үйретип киятыр. Жыраушылық өнери қарақалпақларда күтә ески дәуірлерден берли киятырған болып, бақсышылық өнеринен бурын пайда болған, халық пенен бирге әсирлер бойы өмир сурген.

Әдетте жыраулар өзлери қобыз әсбабын шертип, бизиң миллийлигимизге тән тамақтан айтылатуғын даўыс пенен термелер, дәстанлар айтқан. Термелер негизинен нәсият қосықларынан ибарат болған. Ол дәстанлардан «Едиге», «Алпамыс», «Қырық қыз» хәм тағы басқаларды айтыуға болады. Жырау сөзи «жыр» деген сөзден келип шығып, бул «эпос» деген мәнини аңлатады. Жыраушылықтың тийкарын салған, халқ аузында аты аңызға айланған жыраулар Соппаслы Сыпыра жырау менен Қорқыт аталардан баслап, олардың изин басыушы шәкиртлеринен: Шанкөт, Жийен, Нурабулла, Қурбанбай, Есемурат, Ерполат, Өгиз, Қияс, Жанназар жыраулар хәм тағы басқа даўамшылары тарийхта мәўлим. Жыраулардың атқарып журген дәстанларынан: «Қоблан», «Алпамыс», «Қырқ қыз», «Ерқосай», «Әжигрей», «Жанадил» х.т.б. көплеген дәстанлар халықтың сўйип тыңлайтуғын дәстанларынан болып есапланады.

Халық ишинде қосық айтыушылардың екнши түри- бақсылар. Оның шертетуғын әсбабы дуўтар. Қарақалпақлар арасында бақсышылық жырауларға қарағанда соңлау тараған

болса керек. Қарақалпақ бақсышылық өнері- қарақалпақ халқының ески тарихының усы күнге шекем жетіп келіуіне себепші болған, музыка мәдениетінде өзлерінің талантты, талпыныушылығы, дәретиу шеберлігінің байлығы менен айырықша көзге тускен инсанлардың машақатлы тарауы. Орта Азия, Закавказия х.т.б. қоңсылас елдерде дәстанларды яд етип атқарыуы, хәр бир халықтың өз миллийлігін танытыудай мийнетлери менен хұрметке бөленген тарау ийелери бақсылар болып табылады. Жоқарыда айтып өткенимиздей бақсылар тек қарақалпақ халқында ғана емес, ал, басқа да халықтарда айырықша хұрметке ийе.

Хәзирги ўақытта қарақалпақ жырау, бақсыларынан жазып алған дәстанлардың саны елиуден аслам хәм олар бир неше вариантлардан ибарат. Бугинги күни «Алпамыс» дәстанының сегиз, «Қоблан» дәстанының жети, «Қырық қыз» дәстанының еки, «Мәспатша» дәстанының бес, ал «Едиге», «Ер Шора» дәстанларының онлаған варианты бар. Жыраулардың атқарып журген дәстанларынан: «Қоблан», «Алпамыс», «Қырқ қыз», «Ерқосай», «Әжигрей», «Жанадил» х.т.б. көплеген дәстанлар халықтың суйіп тыңлайтуқын дәстанларынан болып есапланады.

Әсиресе, белгили қарақалпақ халық жыраулары Қурбанбай Тәжибаев атқарған жигирмаға жақын халық дәстанлары, ал Қыяс Қайратдинов атқарған он бестен аслам халық дәстанлары жазып алынды. Бул дәстанлардың хәр қайсысы 3000 нан 25000 қосық қатарынан ибарат. Бул жыраулардың репертуарындағы дәстанлардың басым көпшилиги қарақалпақ фольклорының көп томлығынан орын алып отыр. Булардан басқа қарақалпақ жырау, бақсышылық өнерінде 120 дан аслам сөз зергерлерінің аты белгили. Бул бәрінен бурын қарақалпақ халқының көркем сөз бенен нақышлы сазға бай халық екенлігін дәлиллейди.

Әсирлер даўамында шәкирт таярлау жолы «устаз-шәкирт» дәстурлери тийкарында раўажланған. Себеби, қандай да бир өнерди мәнгилестириу хәм оны келешек әўладқа жеткерип бериуде устаздың орны уллы. Жыраушылық өнерінде де бул дәстур тийкарында шәкиртлер таярланып, бул бир қанша өзгешеликлерге ийе. Халықтың үріп-әдетлерін, дәстурлерін, сондай-ақ, салт-дәстур жырларын, тарихын өзине қамтыу арқалы жыраудың репертуары байып, дәретиушилик жолы қәлиплескен. Хәр бир атақлы жырау өзіннің атқарыушылық, сәзенделик шеберлігине, сөзге шешенлігине, хат саўатқанлығына, тәжрий-бесине ийе болғаннан соң шәкиртлер жетилистирип шығарған. Шәкиртлер арқалы жыраулардың дәретиушилик жолы раўажланып, олардың ислеген мийнетлери халыққа жетип барған. Яғный, хәр бир жыраудың атқарған шығармасының варианты әўладтан-әўладқа умытылмай жетип келиуінде шәкиртлер хызмет еткен. Жыраушылық өнерін таңлап, жырау болыуды қәлеген хәр бир шәкирт өзине дәретиушилиги кең, репертуары бай, айтқыш, ел арасында хұрметке ийе болған устазларға шәкирт болыуға талпынған болса, өз нәўбетінде устаз жыраулар да жыраушылық өнерине хәр тәрәплеме қәбилети бар, инталы шәкиртлери сайлау мумкиншилигине ийе болған.

Устаз жырау болажақ шәкиртлерине жыраушылық сырларын үйретиу менен бир қатарда, оның менен бирге тәрбиялық жұмысларын да алып барған. Яғный, шәкирт мәлим бир ўақыт даўамында устазының изине ерип, оның хызметін ислеген, керек болса оның үй-хожалық жұмысларын да орынлаған. Усы арқалы устаз өз шәкиртінің аяқ-хожалық жұмысларын да орынлаған. Усы арқалы устаз өз шәкиртінің аяқ алысын, сабырлылығын, ең баслысы, өнер үйрениуге болған умтылысын хәм сынап, хәм бахалап барған. Шәкирт усындай сынаулардан өткеннен соң, устаз жырау өз шәкиртіне жыраушылық өнерінің өзине тән жолларын, репертуарларын әсте-ақырынлық пенен уйрете баслаған. Болажақ жыраулардың дәретиушилиги даўамындағы ең бир әхмийетке ийе болған умытылмас уақия-бул устаз шәкиртіне қобыз саўға етиуі, ямаса, устазлардан ата мийрас болып киятырған қобызын сый қылып тапсырыуы болып есапланады. Дәстурге айланған бул уақия жыйылған халық алдында салтанатлы түрде өткерилген. Соннан соң устаз шәкиртіне қобыз шериди уйрете баслаған хәм кишигирим той-тамашаларда дәстанлардан үзіндилер, қысқа терметолғауларды жырлата баслаған. Усындай сынақларанда халық елегинен өткеннен соң, устаз шәкиртіне дәстан жырлауға рухсат берген. Ал, оннан алдын шәкирт дәстан жырлау хықуқы-

на ийе болмаған. Жыраўшылық өнери менен бир қатарда қарақалпақ бақсылары ҳәм қысса-ханларының шәкирт таярлаў усыллары да усы тәризде болып келген.

**Пайдаланылған әдебиетлар:**

1. Қалбай Мамбетназаров, Қарақалпақ аўыз еки халық дөретпелери, «Билим» -1996
2. Қабыл Мақсетов, Қарақалпақ жыраў бақсылары, «Қарақалпақстан» баспасы Нөкис-1983
3. Қаллы Айымбетов, Халық даналығы, «Қарақалпақстан» баспасы Нөкис-1968ж
4. Айгул Надырова, Қарақалпақ музыка тарийхы, «Sano-standart» баспасы Ташкент-2018
5. [www.Ziyonet.uz](http://www.Ziyonet.uz)

*ДЛЯ ЗАМЕТОК*

*Электронный научный журнал*

**СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ:**

№ 21 (114)  
Июнь 2020 г.

Часть 4

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»  
123098, г. Москва, ул. Маршала Василевского, дом 5, корпус 1, к. 74

E-mail: [studjournal@nauchforum.ru](mailto:studjournal@nauchforum.ru)

16+

