



НАУЧНЫЙ
ФОРУМ
nauchforum.ru

ISSN: 2542-2162

№22(201)

часть 4

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ

№ 22 (201)
Июнь 2022 г.

Часть 4

Издается с февраля 2017 года

Москва
2022

УДК 08
ББК 94
С88

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Арестова Инесса Юрьевна – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

Ахмеднабиев Расул Магомедович – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Волков Владимир Петрович – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

Елисеев Дмитрий Викторович – канд. техн. наук, доцент, начальник методологического отдела ООО "Лаборатория институционального проектного инжиниринга";

Комарова Оксана Викторовна – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

Лебедева Надежда Анатольевна – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

Маршалов Олег Викторович – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

Орехова Татьяна Федоровна – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. Кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

Самойленко Ирина Сергеевна – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

Сафонов Максим Анатольевич – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

С88 Студенческий форум: научный журнал. – № 22(201). Часть 4. М., Изд. «МЦНО», 2022. – 72 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/22>.

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

ISSN 2542-2162

ББК 94
© «МЦНО», 2022 г.

Оглавление

Статьи на русском языке	5
Рубрика «Экономика»	5
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Венгеров Игорь Андреевич	5
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ) Венгеров Игорь Андреевич	9
ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Гармаева Дашима Александровна Санжин Бато Баирович	13
ПРОЦЕССЫ СТАНОВЛЕНИЯ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ Казначеева Юлия Владимировна	17
ОСОБЕННОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ Любченко Екатерина Юрьевна Васильев Пётр Петрович	21
ВЫЕЗДНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ПРОВЕРКИ В СИСТЕМЕ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ Маркина Алёна Игоревна	25
ВЛИЯНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ Махнева Надежда Эдуардовна	27
ТРЕБОВАНИЯ К ЛИЦУ, ОТВЕТСТВЕННОМУ ЗА ОБРАБОТКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ Односторонцева Дарья Юрьевна	32
УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ Шарова Анна Сергеевна	34
Рубрика «Юриспруденция»	36
ПРОБЕЛЫ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ И СПОСОБЫ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ (ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ) Алиев Магомед Алиевич Алиев Шамиль Алиевич Чунихин Александр Павлович Новикова Елена Александровна	36

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГЕНОМНОЙ РЕГИСТРАЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ, РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	39
Баканова Дарина Надеровна Осипова Наталья Геннадьевна	
ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	43
Беднин Артем Сергеевич	
ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В ВЫЯВЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	47
Васильева Ольга Юрьевна Русман Галина Сергеевна	
ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЁННЫХ, СОСТОЯЩИХ НА УЧЁТЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЯХ	50
Васкеев Валерий Андреевич Кравцов Дмитрий Александрович	
ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ	53
Весёлко Ксения Александровна Веркеенко Валерия Владимировна	
ВИКТИМНОСТЬ И ВИКТИМИЗАЦИЯ ЖЕРТВЫ ОГРАБЛЕНИЯ: АНАЛИЗ ТЕОРИИ И ЛИЧНОГО ОПЫТА	55
Вялов Гордей Михайлович	
ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ЕЕ ВИДЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	57
Гусев Денис Сергеевич Кравцов Дмитрий Александрович	
НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ	59
Захарычев Иван Владимирович Захарычева Анна Михайловна	
РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ	62
Карасев Денис Олегович Казанцева Ольга Геннадьевна	
ЛАТЕНТНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В КРИМИНОЛОГИИ	64
Каширин Михаил Михайлович Кравцов Дмитрий Александрович	
РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ В ГОРОДЕ ВОЛОКОЛАМСК	66
Каширина Александра Викторовна	
СУЩНОСТЬ ТЕХНОЛОГИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ	69
Каширина Александра Викторовна	

СТАТЬИ НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ**РУБРИКА****«ЭКОНОМИКА»****ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Венгеров Игорь Андреевич

магистрант,

Московский финансово-юридический

университет МФЮА,

РФ, г. Москва

Эффективность работы органов и учреждений социальной защиты населения – многоплановое явление, содержащее в себе различные факторы. Определение ее критериев имеет важное значение для практической деятельности социальных учреждений. Показатели эффективности являются важным инструментом в исследовании результативности предоставления социальных услуг населению, являясь системой ориентиров в достижении конкретных и действенных результатов социального обслуживания [3, с. 417].

С целью реализации предложений по улучшению работы службы социальной защиты населения муниципального образования Красноперекопский район стоит включить в план мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Красноперекопского района» [2] такое мероприятие как «Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению».

Это будет способствовать поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан на территории Красноперекопского района, благотворителей и добровольцев (волонтеров).

В настоящее время социально ориентированные некоммерческие организации стали значимой составляющей общественно-политического и экономического развития Красноперекопского района. Вовлекая в свою деятельность граждан, некоммерческий сектор активно включается в решение актуальных задач, стоящих перед обществом и муниципалитетом.

Участие негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере позволит существенно повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, внедрить в практику инновационные социальные технологии, привлечь внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер муниципалитета.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству) отнесены к вопросам местного значения.

На сегодняшний день деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций затрагивает крайне узкий круг вопросов социального характера и потенциал гражданских инициатив нельзя назвать реализованным.

Слабыми сторонами развития некоммерческого сектора в муниципальном образовании являются:

- низкая гражданская активность населения;
- неравномерность развития отдельных видов общественной активности населения;
- отсутствие системы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения;
 - нехватка профессиональных и специальных знаний в области менеджмента и делопроизводства у руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций и, как следствие, отсутствие системности в их деятельности, низкий уровень планирования и неумение применять программный подход в своей деятельности;
 - неподготовленность к работе со средствами массовой информации, низкий уровень информированности общества о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
 - ограниченные ресурсы – человеческие, финансовые, технические;
 - разобщенность организаций, отсутствие налаженных внутренних контактов на уровне муниципального образования.

Поэтому задачами предлагаемого мероприятия должны стать:

- 1) развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения;
- 3) создание условий для развития сферы социальных услуг, предоставляемых социально ориентированными некоммерческими организациями населению Красноперекопского района.

Целевым индикатором должно стать увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка и выделены субсидии.

Данное мероприятие должно осуществляться по следующим направлениям: предоставление адресной материальной помощи, продолжение работы по организации социально значимых мероприятий и предоставлению субсидий некоммерческим социально ориентированным организациям, введение новых дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В рамках реализации этих направлений предполагается осуществление следующих мероприятий:

- повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения современных технологий в области социального обслуживания (в том числе: мониторинг предоставляемых дополнительных мер социальной поддержки; анализ их эффективности, усиление адресности предоставления, мониторинг ответственности предоставляемых дополнительных мер социальной поддержки действующим и вновь вводимым мерам социальной поддержки на федеральном и региональном уровнях);
- развитие и внедрение новых услуг, повышение их качества, в том числе за счет актуализации и расширения перечня услуг, внедрение новых социальных технологий, направленной работы и сервисов в соответствии с задачами национальных проектов.

Управление труда и социальной защиты населения администрации Красноперекопского района Республики Крым должно проводить системную работу по:

- развитию механизмов партнерства с коммерческими и социально ориентированными некоммерческими организациями (передача услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, поддержка и стимулирование проектной деятельности и др.);
- участию в формировании универсальной муниципальной среды, комфортной и доступной для всех граждан, в обеспечении доступности социальных услуг и в развитии инклюзивной культуры в муниципальном сообществе (информирование и включение маломобильных жителей в социокультурную жизнь района;

- расширению межведомственного сотрудничества и взаимодействия с отраслями социальной сферы в целях привлечения граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми к участию в мероприятиях.

Эффективность включения в план мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Красноперекопского района» такого мероприятия как «Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг населению» выразится в следующем:

- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими деятельности, связанной с социальным обслуживанием, социальной поддержкой и защитой граждан;
- содействие созданию условий для предоставления социальных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями;
- привлечение субъектов различных форм собственности к решению вопросов формирования универсальной муниципальной среды;
- расширение современных технологий, направленных на повышение доступности и качества предоставления социальных услуг.

Показателями результативности данного мероприятия являются:

- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших информационную, методическую и консультационную поддержку;
- количество социальных проектов, реализованных на территории Красноперекопского района социально ориентированными некоммерческими организациями при участии и (или) поддержке Управления труда и социальной защиты населения;
- количество материалов о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенных в средствах массовой информации;
- количество участников районных мероприятий в поддержку инвалидов (в том числе детей-инвалидов), торжественно-праздничных мероприятий для граждан пожилого возраста.

Предлагаемое мероприятие позволит за счет средств республиканского бюджета поддерживать социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, путем финансового обеспечения затрат, связанных с:

- реализацией социальных проектов на организацию отдыха, оздоровления и реабилитации детей-инвалидов и молодых инвалидов в возрасте до 23 лет, в том числе с сопровождением, на основании конкурсного отбора проектов;
- реализацией социальных проектов на предоставление участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны, инвалидам-колясочникам услуги по сопровождению к социально значимым объектам, местам проведения досуга, отдыха и обратно, на основании конкурсного отбора проектов,
- реализацией социальных проектов на проведение праздничных мероприятий для граждан пожилого возраста, инвалидов (в том числе детей-инвалидов), на основании конкурсного отбора проектов;
- проведением мероприятий по поддержке ветеранов, пенсионеров, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей с детьми;
- реализацией социальных проектов на поддержку ветеранов, инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей, на основании конкурсного отбора проектов;
- проведением мероприятий для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В результате реализации данного мероприятия социально ориентированные некоммерческие организации будут активнее участвовать в решении социальных проблем муниципального образования Красноперекопский район Республики Крым, включаясь в реализацию социальной политики, будут предлагать действенные, инновационные и современные пути решения актуальных общественных проблем. Социально ориентированные некоммерческие

организации будут одним из способов обратной связи между гражданами и органами муниципальной власти, способствовать повышению прозрачности деятельности органов муниципальной власти и возникновению у населения чувства гражданской ответственности, конструктивного общения с властью. Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг будет способствовать увеличению охвата граждан, получивших социальную поддержку и принявших участие в мероприятиях.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Постановление администрации Красноперекопского района от 21.08.2017 № 277 (ред. от 19.02.2021) «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Красноперекопского района» // Официальный сайт Красноперекопского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://krpero.rk.gov.ru/> (дата обращения: 11.06.2022)
3. Якимчук, С.В., Никулина, Т.В. Оценка эффективности функционирования системы социальной защиты населения в РФ // Актуальные проблемы экономики. – 2020. – № 5 (167). – с. 413-420.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОПЕРЕКОПСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ)

Венгеров Игорь Андреевич

студент магистратуры, Московский финансово-юридический университет МФЮА,
РФ, г. Москва

Муниципальное образование Красноперекоский район Республики Крым расположен на севере Крымского полуострова.

Площадь района составляет 1231 км² (123 тыс. га) (4,7 % от общей территории республики). Администрация Красноперекоского района и Красноперекоский районный совет находятся в г. Красноперекоск. Город Красноперекоск, являясь административным центром района, сам в его состав не входит. В состав района входит 38 населенных пунктов, объединенных в 12 сельских поселений [6].

В соответствии с Законом Республики Крым «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым» [2] органы местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах Республики Крым наделяются отдельными государственными полномочиями по обеспечению мер социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в бюджете Республики Крым на очередной финансовый год в форме субвенций.

Так, Законом Республики Крым «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» муниципальному образованию Красноперекоский район предусмотрены субвенции на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на сумму 2394683,00 руб. [1]

Проведение единой политики в области труда и социальной защиты населения на территории муниципального образования Красноперекоский район Республики Крым осуществляет Управление труда и социальной защиты населения администрации Красноперекоского района (далее – УТСЗН).

УТСЗН является структурным подразделением администрации Красноперекоского района Республики Крым, обладающим правами юридического лица, осуществляющим реализацию, переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий РФ и отдельных государственных полномочий Республики Крым в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан [3].

Основными задачами УТСЗН являются:

- реализация государственной политики в сфере занятости населения, трудовых и иных связанных с ними отношений;
- обеспечение мер социальной поддержки семей с детьми, ветеранов войны, инвалидов, малообеспеченных и иных групп населения в случаях, установленных законодательством РФ и Республики Крым;
- осуществление в рамках своих полномочий межведомственной координации по вопросам мероприятий долгосрочных целевых программ Республики Крым, направленных на организацию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных граждан.

Администрацией Красноперекоского района в 2021 г. была проведена независимая оценка качества услуг УТСЗН. Были использованы метод анкетирования, структурированно-

го наблюдения и документальный метод. Для каждого метода был разработан инструментарий, с помощью которого выявлялись показатели по следующим переменным:

- открытость и доступность информации об организации;
- комфортность условий и доступность получения услуг;
- показатели, характеризующие время ожидания предоставления социальной услуги;
- доброжелательность, вежливость и компетентность работников организации;
- удовлетворенность качеством оказания услуг в организации.

В процессе анкетирования были опрошены 73 клиента учреждения. Оценки клиентов УТСЗН относительно достаточности информирования о работе обследуемой организации представлены в таблице 1 [4].

Таблица 1.

Оценки качества, полноты и доступности информации об услугах УТСЗН, %

Показатель	Процент удовлетворенных (оценили на «4» и «5»)
Качество информации	98
Полнота информации	98
Доступность информации	97

Как видно из представленных данных, абсолютное большинство опрошенных клиентов, высоко оценивает качество, содержание и доступность информации об оказываемых учреждением социальных услугах.

Показатели, характеризующие время ожидания предоставления социальной услуги, оценивались на основе мнений клиентов, получающих социальное обслуживание (таблица 2) [4].

Таблица 2.

Оценка клиентами ожидания предоставления социальных услуг в УТСЗН, %

Оценка	Клиенты	От числа ответивших на вопрос
Да, всегда	0	0
Да, такое было несколько раз	3	3
Услуги оказываются в назначенное время	90	97
Затрудняюсь ответить	7	-

Согласно проведенному опросу, большинство опрошенных (97 %) получали услуги в назначенное время. 3 % клиентов отметили, что им несколько раз приходилось ждать оказания услуги больше срока, установленного при ее назначении.

Среднее время ожидания приема к специалисту также оценивалось на основании опроса граждан-получателей услуг (таблица 3) [4].

Таблица 3.

Оценка клиентами времени ожидания приема к специалисту в УТСЗН

Оценка	Клиенты	Баллы
Более 30 минут (0 баллов)	0	0
От 15 до 30 минут (0,5 баллов)	17 чел.	8,5
Менее 15 минут (1 балл)	49 чел.	49
Затрудняюсь ответить	7 чел.	-
ИТОГО (среднее время ожидания)		0,87

Доброжелательность, вежливость и компетентность работников организации оценивалась на основе мнений получателей услуг (таблица 4) [4].

Таблица 4.

Оценка клиентами доброжелательности, вежливости и внимательности работников УТСЗН, %

Показатель	Процент удовлетворенных
Доброжелательность и вежливость	99
Внимательность, заботливое отношение	99
Квалифицированность, профессионализм	99

Данные таблицы наглядно демонстрируют высокие оценки коммуникативных качеств персонала Управления труда и социальной защиты населения.

Согласно статистике, которая ведется в УТСЗН, за последние три года повышение квалификации или профессиональную переподготовку прошли 68 % работников.

Оценка удовлетворенности качеством оказания услуг производилась на основе выяснения мнений клиентов Управления, а также на основе количества жалоб, зарегистрированных в организации (таблица 5) [4].

Таблица 5.

Оценка удовлетворенности клиентов УТСЗН качеством оказания услуг

Варианты ответа	Клиенты, %	От числа ответивших на вопрос, %
Изменилось в лучшую сторону	82	88
Никак не изменилось	11	12
Ухудшилось	0	0
Затрудняюсь ответить	7	-

Было выявлено, что большинство клиентов УТСЗН, получающих социальное обслуживание (88 %), положительно оценивают изменение качества жизни в результате получения социальных услуг в УТСЗН, 12 % опрошенных считают, что качество их жизни никак не изменилось.

Была проведена оценка клиентов организации относительно условий предоставления социальных услуг (таблица 6) [4].

Таблица 6.

Доля удовлетворенных условиями предоставления социальных услуг в УТСЗН

Показатель	Процент удовлетворенных клиентов	Процент удовлетворенных от числа клиентов, оценивших условия, %
Порядком оплаты социальных услуг	90	92
Конфиденциальностью предоставления социальных услуг	90	93
Периодичностью прихода социальных работников на дом	89	92
Оперативностью решения вопросов	92	92

В процессе проведения анализа эффективности деятельности службы социальной защиты населения муниципального образования Красноперекопский район были выявлены некоторые проблемы.

В муниципальном образовании отмечаются проблемы с бесперебойным лекарственным обеспечением инвалидов, а также факты замены прописанных им оригинальных препаратов более дешевыми аналогами или дженериками, имеющими серьезные побочные эффекты.

Правовыми актами не урегулирован механизм увеличения бюджетных средств на закупку необходимых лекарственных препаратов в случае прироста численности в районе инвалидов в течение года.

Остается проблема в недостаточности выделяемых в федеральном бюджете средств на приобретение технических средств реабилитации (ТСР) для удовлетворения потребностей в них инвалидов. Отмечаются систематические случаи нарушения поставщиками ТСР условий государственных контрактов, выражающиеся в том, что ТСР не поставляются в установленный срок, либо поставляются ТСР ненадлежащего качества.

В районе отмечается низкий процент трудоустроенных инвалидов. Так, на протяжении 2021 г. наиболее острой проблемой Красноперекоского районного рынка труда являлась проблема трудоустройства граждан, имеющих инвалидность. В 2021 г. на учете в Центре занятости состояло 59 человек из числа лиц вышеуказанной категории, из которых 45 человек (76,3 %) имели статус безработного. При этом трудоустроено из них было всего 28 человек, в том числе 15 безработных.

По состоянию на 01.01.2022 г. на учете состояло 20 граждан, имеющих инвалидность, все они имели статус безработного. Уровень трудоустройства данной категории граждан составил 54 %. Всего в 2021 г. в Центр занятости работодателями района было заявлено только 7 вакансий для трудоустройства граждан с инвалидностью [5].

Серьезным препятствием для трудоустройства является ярко выраженное нежелание многих работодателей брать на работу инвалидов, способных выполнять необходимые трудовые функции.

Основными проблемами существующей системы распределения социальной помощи являются: громоздкость системы, отсутствие единой системы учета, дублирование мер социальной поддержки на различных уровнях государственного управления (федеральном и региональном). Ответственность за разные меры социальной поддержки находится в ведении различных ведомств. Целесообразным представляется проведение инвентаризации мер социальной поддержки; объединение мер, направленных на решение одной и той же проблемы либо в адрес одной и той же категории получателей; приведение статистического учета по мерам социальной поддержки к международным стандартам.

Список литературы:

1. Закон Республики Крым от 09.12.2021 № 242-ЗРК/2021 «О бюджете Республики Крым на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // Крымские известия. – 2021. – № 229.
2. Закон Республики Крым от 17.12.2014 № 34-ЗРК/2014 (ред. от 27.12.2019) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере социальной защиты населения Республики Крым» // Крымские известия. – 2014. – № 251(5662).
3. Постановление главы администрации Красноперекоского района от 04.12.2014 № 9 (ред. от 30.10.2019) «Об утверждении Положения об управлении труда и социальной защиты населения администрации Красноперекоского района Республики Крым» // Официальный сайт Красноперекоского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://krpero.rk.gov.ru/> (дата обращения: 11.06.2022)
4. Внутренняя документация администрации Красноперекоского района // Официальный сайт Красноперекоского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://krpero.rk.gov.ru/> (дата обращения: 11.06.2022)
5. Официальный сайт ГКУ Республики Крым «Центр занятости населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://czrk.ru/administrativnye-reglamenty.html> (дата обращения: 11.06.2022)
6. Социально-экономический паспорт Красноперекоского района // Официальный сайт Красноперекоского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://krpero.rk.gov.ru/> (дата обращения: 11.06.2022)

ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Гармаева Дашима Александровна

магистрант,
Бурятский государственный университет
имени Доржи Банзарова,
РФ, г. Улан-Удэ

Санжин Бато Баирович

научный руководитель,
канд. экон. наук, старший преподаватель,
Бурятский государственный университет
имени Доржи Банзарова,
РФ, г. Улан-Удэ

PROBLEMS OF STAFFING OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES

Dashima Garmaeva

Undergraduate,
Buryat State University named after Dorzhi Banzarov,
Russia, Ulan-Ude

Bato Sanzhin

Scientific director,
Cand. economy Sciences, Senior Lecturer,
Buryat State University named after Dorzhi Banzarov,
Russia, Ulan-Ude

Аннотация. В статье перечислены основные проблемы кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Затронута вопросы обучения и повышения квалификации муниципальных служащих. Рассмотрены вопросы финансового обеспечения и коррупционные явления, встречающиеся при формировании кадрового состава. Проведен анализ кадрового состава Администрации г. Улан-Удэ.

Abstract. The article lists the main problems of staffing local governments. The issues of training and advanced training of municipal employees are touched upon. The issues of financial support and corruption phenomena encountered in the formation of personnel are considered. The analysis of the personnel structure of the Administration of Ulan-Ude was carried out.

Ключевые слова: кадровое обеспечение, государственные служащие, человеческий капитал, местное самоуправление, экономика.

Keywords: staffing, civil servants, human capital, local government, economy.

Современные условия и цели развития российского общества, предъявляют все большие требования к вопросу кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Человеческие ресурсы важнейший капитал любой организации, острым остается не только дефицит кадров, но и уровень профессиональных знаний и навыков. Компетентные и квалифицированные сотрудники являются основой для развития территории, решения вопросов местного самоуправления.

Управление человеческими ресурсами организации, особенно в органах местного самоуправления, часто осуществляется в первую очередь на основе собственного опыта и интуиции практиков. Российское руководство еще не осознало необходимость научного управ-

ления персоналом организации, что в свою очередь обусловлено дефицитом квалифицированных управленческих кадров.

Система кадрового обеспечения должна носить научный характер и быть методологически обоснована, а не полагаться исключительно на интуицию и опыт руководства организации. Современная кадровая система местного самоуправления должна быть связана с разработкой и реализацией политики, включающей планирование, отбор, наем и расстановку сотрудников; их адаптацию, обучение и продвижение по службе, методы и стимулирование труда; формальные и неформальные связи; работу с конфликтными ситуациями в коллективе.

Кадровое обеспечение – это система, обеспечивающая качественный и количественный состав сотрудников организации, необходимый и достаточный для ее успешного функционирования.

Основным нормативно-правовым актом регламентирующим деятельность муниципальных служащих является Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ О муниципальной службе в Российской Федерации [1].

Закон о муниципальной службе постоянно пересматривается, нововведения, предусматривающие его изменение, вносятся практически ежегодно. Это делается для того, чтобы муниципальные служащие могли эффективно и качественно выполнять свои обязанности.

В Законе предусмотрены следующие нюансы:

- особенности деятельности муниципальных служащих (на них распространяется трудовое законодательство);
- правовые основы, закрепленные на конституционном уровне (законы, уставы, нормативно-правовые акты);
- деловые отношения и отношения с другими государственными органами;
- единство обязанностей, ограничений и требований, предъявляемых как к муниципальным служащим;
- основные условия оплаты труда и предоставления социальных гарантий всем работникам и др.

Кроме того, учитываются должности, предусмотренные данной службой, правовые положения о муниципальных служащих всех статусов, а также способы их поощрения.

Должности в органах местного самоуправления формируются на основании устава, принимаемого представительным органом местного самоуправления в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

В Администрации города Улан-Удэ за кадровое обеспечение отвечает Управление муниципальной службы, кадровой политики в чьи прямые обязанности входит ведение Реестра должностей муниципальной службы города Улан-Удэ, наем на вакантные должности и ведение кадрового резерва [2].

Административная деятельность города требует от сотрудников определенных знаний, навыков и умений. Муниципальные служащие должны освоить различные специальности, не имеющие аналогов в производственной сфере.

Стоит отметить, что сегодня более 90% муниципальных служащих имеют высшее образование, так в Администрации города Улан-Удэ 90% служащих имеют высшее профильное образование и 8% высшее непрофильное образование (рис.1).

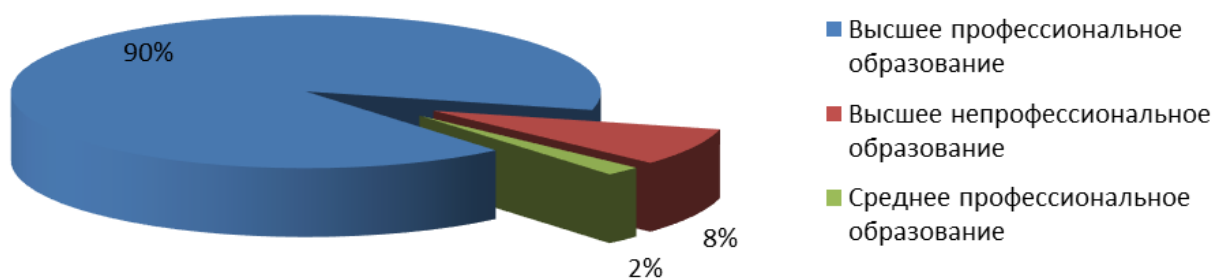


Рисунок 1. Квалификация сотрудников управления Администрации города Улан-Удэ по уровню образования в 2021 году¹

Проблема квалификации муниципальных служащих сегодня состоит не в наличии высшего образования, а в его качестве. Потребность муниципальных органов в квалифицированных кадрах определяет необходимость реформирования системы высшего профессионального образования в части подготовки кадров по направлению «Государственное и муниципальное управление». Необходимо чтобы программы обучения и повышения квалификации максимально соответствовали актуальной практике работы будущих специалистов. Знания, получаемые в период обучения должны быть применимы в ходе исполнения служащими ежедневных обязанностей.

Повышение квалификации действующих служащих является основой эффективной реализации поставленных задач перед муниципальной службой. Но эффективность самого повышения квалификации зависит не только от содержания программы обучения, но и мотивации для ее усвоения. Мотивированный сотрудник не только поднимет личный уровень знаний, но и поможет в становлении своих коллег. Поэтому при выборе кандидатов и программ повышения квалификации необходимо учитывать данные факторы.

Сегодня основным фактором предпочтения должности муниципального служащего выступает престиж данной профессии. Молодежь, рассматривает муниципальную службу как площадку для получения первого опыта и многие реализовываются в данной профессии. Средний возраст муниципальных служащих сегодня составляет 39 лет. Так в Администрации города Улан-Удэ более 35% сотрудников в возрасте 30-39 лет, 26,8% в возрасте 40-49 лет (рис. 2).

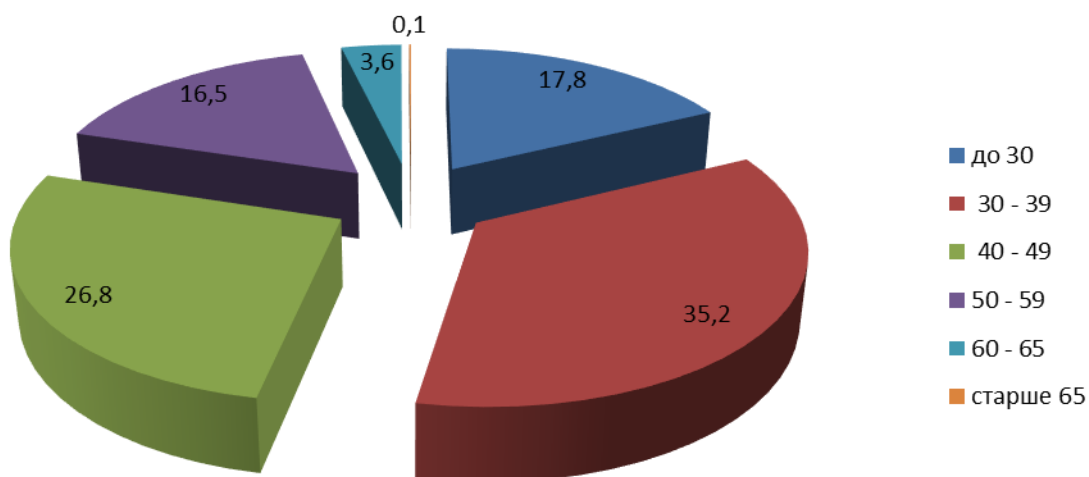


Рисунок 2. Разделение сотрудников Администрации города Улан-Удэ по возрасту в 2021 году²

¹ Составлено автором по данным администрации города Улан-Удэ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ulan-ude-eg.ru/> (дата обращения: 17.05.2022)

² Составлено автором по данным администрации города Улан-Удэ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ulan-ude-eg.ru/> (дата обращения: 17.05.2022)

Среди проблем кадрового обеспечения органов местного самоуправления необходимо выделить и финансовую составляющую, поскольку размер заработной платы сегодня не является конкурентным на рынке труда. А квалифицированному специалисту необходим достойный уровень вознаграждения за его труд, чтобы реализовывать свои профессиональные качества.

Публичная должность при недостаточном уровне заработной платы выступает одним из факторов коррупционности сотрудника. Что является еще одной большой проблемой кадрового обеспечения.

Коррупционные явления можно встретить при формировании кадрового состава муниципальных служащих, действующие нормы правомерного поведения нарушатся при не соблюдении принципов конкурсного отбора на должность, учета достижений при приеме на работу и продвижении по службе.

Данные негативные тенденции характерны для Бурятского региона поскольку традиционная культура, национальный менталитет предполагает глубокие патриархальные установки, крепкие родственные связи и национальную толерантность, что нередко выступает основным мотивом при формировании кадрового состава органов муниципальной службы.

Такая «кадровая политика» приводит к ослаблению стремления к профессиональному совершенствованию у сотрудников, установлению климата недоверия в коллективе и «перескакиванию» сотрудников через необходимые этапы профессионального развития. В таких условиях, даже обладая необходимыми компетенциями и способностями, человек не может профессионально развиваться.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.05.2021) О муниципальной службе в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/802036614> (дата обращения: 17.05.2022)
2. Официальный сайт Администрации города Улан-Удэ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ulan-ude-eg.ru/> (дата обращения: 17.05.2022)

ПРОЦЕССЫ СТАНОВЛЕНИЯ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Казначеева Юлия Владимировна

магистрант,

Белорусский государственный экономический университет,

Республика Беларусь, г. Минск

На протяжении всего существования мировая экономика характеризуется постоянными изменениями своего развития, вызванными различными процессами, в том числе и глобализацией. В связи с нестабильностью мировой хозяйственной системы страны прибегают к углублению интеграционных процессов, которые, несомненно, коснулись и государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

Рассматривая этапы интеграционных процессов в СНГ, необходимо отметить, что данное объединение характеризуется неструктурированностью интеграционного развития, которое обусловлено недействительностью некоторых проектов по углублению интеграции и формированием субрегиональных объединений на различных уровнях в рамках Содружества.

Данная ситуация является крайне проблематичной для анализа, однако рассмотрение всех интеграционных процессов сможет дать более полную картину об интеграционной ситуации на постсоветском пространстве, которая будет полезна для определения целесообразности дальнейшего развития экономического сотрудничества.

Становление Зоны свободной торговли (далее – ЗСТ) Содружества Независимых Государств проходило более пятнадцати лет. В 1993 году главами правительств впервые были предприняты действия по формированию ЗСТ, которые завершились подписанием Договора о создании Экономического союза в 1993 году и Соглашения о зоне свободной торговли в 1994 году. На тот момент страны Содружества были нацелены на дальнейшее углубление интеграции, подразумевая, что зона свободной торговли станет первым этапом становления единого экономического пространства. Необходимость такого сотрудничества была определена экономическими кризисами в постсоветских странах, многочисленными торговыми барьерами и заинтересованностью государств-участников в дальнейшей стабилизации национальных экономик.

Несмотря на стремление стран-участниц улучшить экономическое положение, многосторонний режим свободной торговли так и не был введен. Участники Соглашения так и не приступили к согласованию общего перечня изъятий из режима свободной торговли, который в соответствии с условиями этого международного договора должен был стать его составной частью. Объем взаимного товарооборота между государствами-участниками стал ниже кризисных показателей, и данная тенденция имела продолжительный характер. Несмотря на отсутствие реализации задуманного проекта, многие страны СНГ прибегли к подписанию многочисленных двухсторонних соглашений о свободной торговле.

В конце 1990-х годов странами Содружества была предпринята очередная попытка создания функционирующей зоны свободной торговли на пространстве Содружества. Так, в 1999 году главами государств был подписан Протокол об изменениях и дополнениях к Соглашению о ЗСТ СНГ, одобрен план реализации предложений по формированию ЗСТ и ее дальнейшему развитию, а также утверждена Программа действий по развитию Содружества Независимых Государств на период до 2005 года.

Со вступлением в силу данной программы страны-участницы начали неоднократно принимать документы, направленные на развитие зоны свободной торговли, в последующие годы. Однако предпринятые ранее меры не способствовали должному развитию экономических процессов: в 2003 году общий объем экспорта и импорта товаров стран интеграционного объединения составил 2/3 уровня 1991 года, что, в первую очередь, было связано с сокращением межгосударственной торговли. Географическая структура импорта также

претерпела изменения: основным импортером продукции Содружества стал Европейский союз [3].

Несмотря на отсутствие реализации выше рассматриваемых проектов, страны СНГ продолжили сотрудничество по данному вопросу. Так, в 2003 году странами-участницами был разработан и утвержден План реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств-участников в экономической сфере в 2003 – 2010 годах, а в 2007 году Советом глав государств СНГ была одобрена Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и утвержден План основных мероприятий по реализации данной Концепции. В этот же период уполномоченными органами была разработана Стратегия экономического развития Содружества до 2020 года, в котором также предусмотрено завершение функционирования зоны свободной торговли СНГ и формирование предпосылок для создания общего экономического пространства.

Данные меры оказались более эффективными, чем предыдущие. Так, в период с 2003 по 2010 годы наблюдалась положительная динамика развития взаимной торговли стран – участниц Содружества. За рассматриваемый период товарооборот внутри объединения увеличился почти втрое, достигнув пика в 2008 году. Столь благоприятная тенденция побудила страны СНГ к дальнейшему взаимодействию в данной сфере.

В этот период правительством России была предложена замена многочисленных двухсторонних соглашений о взаимной торговле, количество которых превышало сотню документов, на одно многостороннее соглашение – о зоне свободной торговли. Так, 18 октября 2011 года в Санкт-Петербурге по итогам заседания совета глав правительств стран СНГ был подписан Договор о зоне свободной торговли.

К наиболее важным положениям документа можно отнести: взаимное предоставление странами Содружества национального режима в отношении внутренних налогов, сборов, законов и правил в части торговли товарами на национальном рынке, а также свободу транзитных перевозок [1].

По данным Статистического комитета СНГ, сотрудничество в рамках Договора о зоне свободной торговли способствовало увеличению взаимной торговли стран-участниц на 13 % в 2021 году по сравнению с 2010 годом [2].

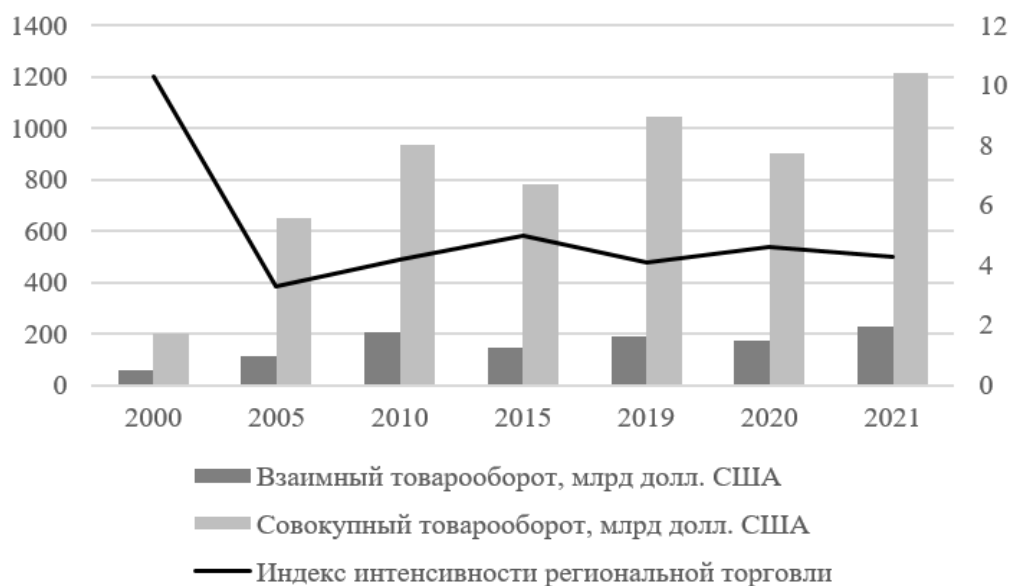


Рисунок 1. Основные показатели экономического сотрудничества стран СНГ в рамках ЗСТ за 2000 – 2021 годы

Необходимо обратить внимание на динамику индекса интенсивности региональной торговли, столь высокий показатель которой может свидетельствовать о недостаточно

налаженных торговых контактах с зарубежными странами и кризисными явлениями на постсоветском пространстве. За период с 2000 по 2005 годы наблюдалось резкое сокращение интенсивности торговли в СНГ, что говорит о переориентации торговых интересов государств-участников в сторону третьих стран. Рост показателя вплоть до 2015 года свидетельствует о нарастании экономической заинтересованности стран-участниц друг в друге, что может быть обусловлено как неблагоприятной внешней обстановкой, вызванной мировым кризисом и санкционной политикой в сторону некоторых государств-участников, так и началом реального функционирования ЗСТ на пространстве. В последствии наблюдалось незначительно снижение интенсивности взаимной торговли до 2020 года, обусловленное мировой пандемией COVID-19. В 2021 году индекс пошел на спад, однако интенсивность торговли на пространстве Содружества все еще остается эффективной. Таким образом, достаточно сложно дать оценку эффективности функционирования ЗСТ СНГ в связи с ростом совокупного товарооборота стран и влиянием экзогенных факторов.

Стоит упомянуть, что в рамках Договора государства Содружества также взаимодействуют в улучшении социально-экономических составляющих стран, которые непосредственно оказывают влияние на дальнейшее развитие экономической интеграции. В период с 2000 по 2021 годы отмечается увеличение такого важного социально-экономического показателя как валовый внутренний продукт – увеличение на 22 п. п. Рост оборота сельскохозяйственной продукции за последние десять лет увеличился почти на 60 п. п., перевозка грузов без трубопроводного транспорта – 25 п. п., оборот розничной торговли – 74 п. п., производство продукции промышленности – 40 п. п., инвестиции в основной капитал – 84 п. п.

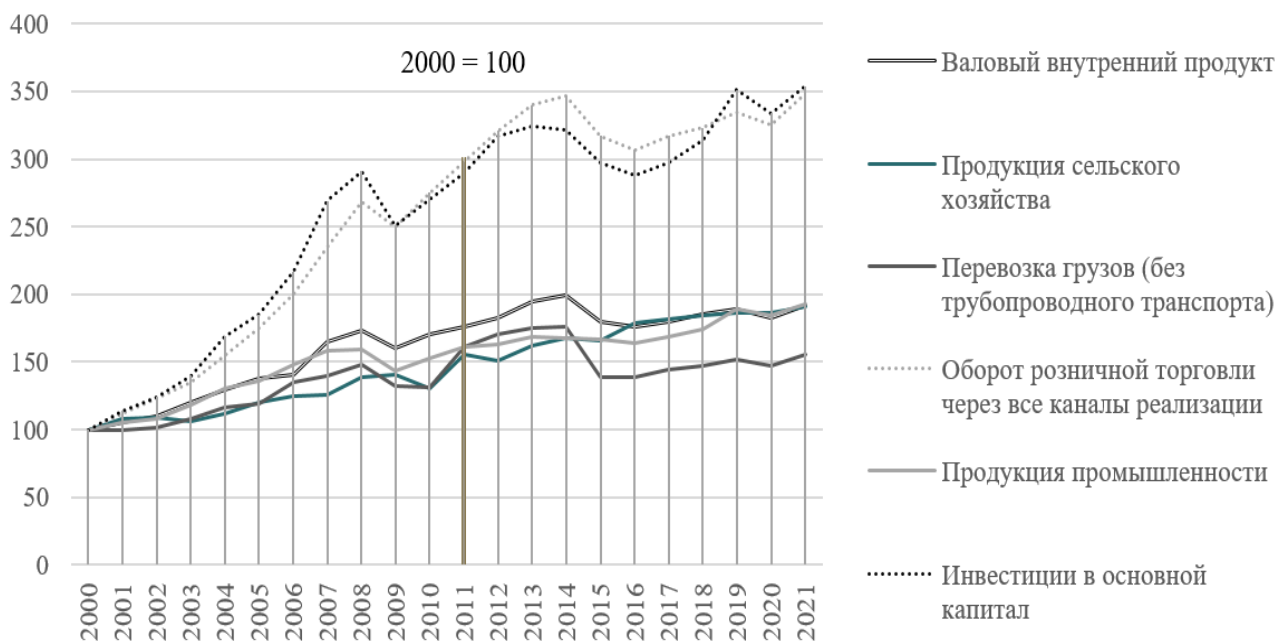


Рисунок 2. Индексы социально-экономических показателей стран СНГ за 2000–2021 годы, %

Стоит отметить, что современная зона свободной торговли Содружества Независимых Государств не является этапом на пути к становлению общего рынка СНГ. Сегодняшняя ЗСТ представляет собой отдельный способ международного сотрудничества. Однако, несмотря на ее функционирование, заинтересованным странам Содружества еще предстоит развивать свободную торговлю услугами в рамках данного Договора. Совместное развитие торговли услугами – одно из направлений Стратегического развития стран СНГ на 2030 год.

Список литературы:

1. Десять лет Договору о зоне свободной торговли СНГ / Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/news/20870/> (дата обращения: 11.06.2022)
2. Пресс-релизы Статкомитета СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rosneft.ru/> (дата обращения: 11.06.2022)
3. Шкваря Л.В. Современное состояние, проблемы и перспективы экономической интеграции в СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://studref.com/313626/ekonomika/sovremennoe_sostoyanie_problemy_perspektivy_ekonomicheskoy_integratsii (дата обращения: 10.06.2022)

ОСОБЕННОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Любченко Екатерина Юрьевна

студент,

кафедра экономической теории и предпринимательства,
Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС,
РФ, г. Ростов-на-Дону

Васильев Пётр Петрович

научный руководитель, д-р экон. наук, доцент,
профессор кафедры экономической теории и предпринимательства,
Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС,
РФ, г. Ростов-на-Дону

FEATURES OF INTERBUDGETARY RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE

Ekaterina Lyubchenko

Student,

Department of Economic Theory and Entrepreneurship,
South Russian Institute of Management – branch of RANEPA,
Russia, Rostov-on-Don

Petr Vasiliev

Scientific director, Doctor of Economics Sciences, Associate Professor,
Professor of the Department of Economic Theory and Entrepreneurship,
South Russian Institute of Management – branch of RANEPA,
Russia, Rostov-on-Don

Аннотация. В статье рассматривается сущность межбюджетных отношений Российской Федерации на современном этапе, проводится анализ основных тенденций усовершенствования системы бюджетных отношений, а также приводится ряд мер, осуществленных для формирования современного состояния системы межбюджетных отношений в РФ.

Abstract. The article discusses the essence of interbudgetary relations of the Russian Federation at the present stage, analyzes the main trends in improving the system of budgetary relations, and also provides a number of measures taken to form the current state of the system of interbudgetary relations in the Russian Federation.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, отношения, финансы, бюджет, Российская Федерация, принципы.

Keywords: interbudgetary relations, relations, finances, budget, Russian Federation, principles.

Межбюджетные отношения в РФ представляют собой определенное взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации, региональных органов и органов местного самоуправления по вопросам и целям формирования и исполнения соответствующих бюджетов, где бюджет как экономическая категория представляет собой систему императивных денежных отношений, возникающих в процессе формирования и использования централизованного фонда денежных средств государства. Другими словами, бюджет – это смета доходов и расходов государства, составленная с учетом путей расходования и каналов пополнения основного фонда.

В современности система межбюджетных отношений претерпевает ряд значительных изменений и находится в постоянной трансформации, в которую входят: усовершенствование правовой, законодательной базы, механизмов делегирования и распределения бюджетных полномочий и средств, ужесточение контроля за расходованием выделяемых средств и финансовой помощи. Система денежных отношений Российской Федерации в перспективе основывается на ряде принципов, главенствующими среди которых являются:

- Самостоятельность и самодостаточность различных уровней межбюджетных отношений;
- Законодательное регулирование и правовой механизм распределения бюджетных средств;
- Соответствие объема ресурсов органов власти их выполняемым функциям;
- Обязательное законодательное регулирование бюджетных и расходных полномочий, а также бюджетной ответственности между уровнями государственной власти: федеральным, региональным и муниципальным;

Характерной чертой межбюджетных отношений в Российской Федерации является бюджетный федерализм, который непосредственно определяет характер межбюджетных отношений самостоятельных уровней при условии удовлетворения интересов как всей федерации, так и регионов и муниципальных образований.

В РФ такие отношения проявляются в выделении трансфертов, сущностью которых является предоставление средств из одной самостоятельной системы в другую, определенных Бюджетным кодексом РФ: формы межбюджетных трансфертов представлены в ст. 129 БК РФ, ст. 135 БК РФ и ст. 142 БК РФ. Трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, предусмотрены ст. 129 БК РФ; ст. 135 БК РФ, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, перечислены в ст. 142 БК РФ. Сформулированные еще 2000-х годах основные принципы построения бюджетной системы и регулирования межбюджетных отношений имеют тенденцию к относительному сохранению в настоящее время. При этом основные положения о реформировании вышеупомянутой системы отношений в современной России приведены в правительственных документах. По заключению министра финансов А.М. Лаврова определяющей особенностью и ключевым фактором реформирования системы межбюджетных отношений в РФ является четкое разграничение расходных полномочий между органами и публичными образованиями и уменьшение несбалансированности обеспечения федеральных мандатов. Делегирование расходных полномочий и уравнивание уровня обеспеченности федерального уровня межбюджетных отношений осуществляется посредством выделения субвенций, дотаций и субсидий публичным образованиями, в котором федеральный центр делегирует эти полномочия и средства, а региональные органы являются их исполнителями. Это способствует устранению малообеспеченных субъектов и их уравнивание как в горизонтальном, так и вертикальном отношении.

Таблица 1.

Параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019-2023 гг.

Параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019–2023 гг. /
Parameters of the consolidated budgets of the constituent entities of the Russian Federation in 2019–2023

Показатель / Indicator	2019	2020	2021	2022	2023
Доходы, млрд руб. / Revenues, billion, RUB	13 572,3	13 630,2	14 348,0	15 036,0	16 020,0
в % к ВВП / in % of GDP	12,3	12,7	12,4	12,1	12,1
Собственные доходы, млрд руб. / Own income, billion, RUB.	11 185,1	10 161,2	11 498,3	12 272,4	13 138,1
Межбюджетные трансферты, млрд руб. / Inter-budget transfers, RUB	2 387,2	3 469,09	2 849,7	2 763,6	2 881,9
Расходы, млрд руб. / Costs, billion, RUB.	13 567,6	14 511,6	14 761,5	15 256,5	16 048,4
в % к ВВП / in % of GDP	12,3	13,6	12,8	12,3	12,1
Дефицит, млрд руб. / Deficit, billion, RUB.	4,7	-881,4	-413,6	-220,5	-28,4
в % к ВВП / in % of GDP	0,0	-0,8	-0,4	-0,2	0,0

Если рассматривать субнациональный уровень системы бюджетных отношений в РФ, то распределение расходных полномочий и соответствующих средств имеет место в двух направлениях:

1. Перераспределительные отношения между субъектами федерации;
2. Распределение средств и полномочий между органами местного самоуправления (на внутрирегиональном уровне);

Рассматривая такую сложную систему регионального уровня межбюджетных отношений следует выделить два существенных аспекта:

1. Функциональный, который подразумевает учет и оценку финансовых потоков для устранения дисбалансов бюджетной системы.

2. Императивный, соблюдение законности, разумности и эффективности распределения и делегирования полномочий и средств с одновременным контролем соблюдения иерархии бюджетной системы, которые возможно определить с помощью консолидации бюджетов Российской Федерации.

В современной системе межбюджетных отношений роль государства определена расширением и поддержкой доходной базы, а также обеспечением стабильной устойчивости и самостоятельности бюджетов всех уровней данной системы. Так, в 2019-2020 годах был проведен ряд мер по изменению системы бюджетных отношений РФ: была полностью исключена вероятность и практика наказаний в виде приостановлении трансфертов публично-правовым образованиям, были введены горизонтальные субсидии на межрегиональном и межмуниципальном уровнях для обеспечения стабильности бюджетов муниципалитетов и региональных бюджетов, такая политика перераспределения является новшеством за столь большой период существования бюджетной системы Российской Федерации. Также были введены ограничения и случаи распределения и перераспределения межбюджетных трансфертов, были установлены границы для перераспределения межбюджетных трансфертов и нормирование нераспределенного объема бюджетных средств в процентном соотношении: 1 года – 5%, 2 год – 10%. Расширение бюджетных средств за счет собственных доходных баз регионов посредством стимулирования их из федерального бюджета:

В течение 2021 г. и планового периода 2022 и 2023 гг. предполагается реализовать комплекс мер по совершенствованию межбюджетных отношений. В их число входят предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации нецелевой финансовой поддержки с сохранением действующих подходов к распределению дотации на выравнивание; формирование дополнительных доходных источников поступлений в консолидированные бюджеты.

Таблица 2.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019-2023 гг.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2023 гг. / Interbudgetary transfers from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation in 2019–2023

Показатель / Indicator	2019	2020	2021	2022	2023
Межбюджетные трансферты, млрд руб. / Interbudgetary transfers, billion, RUB	2387,2	3469,0	2849,7	2763,6	2881,9
в % к ВВП / in % of GDP	2,2	3,2	2,5	2,2	2,2
Дотации, млрд руб. / Subsidy, billion, RUB	924,0	1191,3	896,5	911,8	925,1
в % к МБТ / in % of to interbudgetary transfers	38,7	34,3	31,5	33,0	32,1
Субсидии, млрд руб. / Subsidies, billion, RUB	556,6	1008,1	976,1	965,9	1070,5
в % к МБТ / in % of to interbudgetary transfers	23,3	29,1	34,3	34,9	37,1
Субвенции, млрд руб. / Subvention, billion, RUB	396,6	589,5	591,0	558,3	568,6
в % к МБТ / in % of to interbudgetary transfers	16,6	17,0	20,7	20,2	19,7
Иные МБТ, млрд руб. / Others interbudgetary transfers, billion, RUB	510,0	680,1	386,0	327,7	317,7
в % к МБТ / in % of to interbudgetary transfers	21,4	19,6	13,5	11,9	11,0

Таким образом, система межбюджетных отношений Российской Федерации имеет тенденцию к постоянному обеспечению стабильности и самостоятельности всех уровней бюджетной системы РФ на основе увеличения доходной базы публично-правовых образований, расширению возможностей регионов на основе стимулирования их бюджетов из федерального уровня, усовершенствованию распределительной и перераспределительной систем для сокращения дисбалансов обеспеченности мандатов, усовершенствованию законодательной базы для контроля делегирования и исполнения расходных полномочий и период до 2024 года и тд.

Список литературы:

1. Особенности межбюджетных отношений в РФ/ И.В. Усков
2. Межбюджетные отношения и принципы их организации в Российской Федерации/ Московцев Н.Н.
3. Межбюджетные отношения и финансовая устойчивость региональных бюджетов Российской Федерации: проблемы и направления совершенствования/ Вовченко Н.Г, Яралиев А.А
4. Совершенствование межбюджетных отношений и пространственное развитие в 2021–2023 годах/ И.Н. Молчанова, , Н.П. Молчанова.

ВЫЕЗДНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ПРОВЕРКИ В СИСТЕМЕ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

Маркина Алёна Игоревна

студент,

Институт Экономики и Управления Пензенского

Государственного Университета,

РФ, г. Пенза

Аннотация. В данной статье раскрывается понятие выездных налоговых проверок, рассматриваются основные этапы и сроки проведения выездных проверок. Приводится налоговая статистика количества проведенных проверок.

Ключевые слова: налоговая система, налоговый контроль, выездные налоговые проверки, налоговая политика, налогоплательщики.

Ни для кого не секрет, что в деятельности налоговых органов одно из важнейших мест занимает выездная налоговая проверка. Эти проверки представляют собой основной инструмент деятельности налоговых органов, которые позволяют наиболее полно и основательно провести проверку правильности уплаты налогов (сборов) и исполнения налогоплательщиками иных обязанностей, которые возложены на них законодательством.

Главной целью таких налоговых проверок выступает контроль соблюдения налогоплательщиками, плательщиками сборов или налоговых агентов законодательства о налогах и сборах.

В результате проведения проверок налоговыми органами должны одновременно решаться несколько задач, из которых наиболее важные:

- выявление и пресечение нарушений законодательства о налогах и сборах;
- предупреждение налоговых правонарушений.

Выездные налоговые проверки должны отвечать требованиям обеспечения законных интересов государства и прав налогоплательщиков, повышения их защищенности от неправомерных требований налоговых органов и создания для налогоплательщика максимально комфортных условий для исчисления и уплаты налогов.

Выездной налоговый контроль проводится в помещении или на территории налогоплательщиков по решению руководителя налогового органа. Так же предусматривается, что если у налогоплательщика отсутствует возможности предоставления помещения для проведения данного вида проверки, она может быть проведена по месту нахождения налогового органа.

В ходе выездного контроля решаются такие задачи, как:

- всестороннее исследование обстоятельств финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика;
- выявление искажений и несоответствий в документах, в бухгалтерском учете и отчетности;
- анализ влияния выявленных нарушений на формирование налоговой базы по различным налогам;
- формирование доказательной базы и документального подтверждения обнаруженных правонарушений;
- доначисление налогов и сборов;
- формирование предложений об устранении нарушений и привлечение налогоплательщика к ответственности за не соблюдение налогового законодательства.

В целях усовершенствования планирования и подготовки выездных налоговых проверок необходимо проведение таких мероприятий, как:

- разработка единого программного обеспечения, внедрение которого позволит автоматизировать процесс отбора налогоплательщиков;

- внедрение качественных новых основ для проведения выездной проверки, такие как применение методов, которые основаны на системе косвенных индикаторов налоговой базы, а также обеспечение приёма как можно большего количества налоговых деклараций в электронном виде.

Согласно налоговой статистике, количество выездных налоговых проверок в 2021 году сократилось на 30% – примерно до 6 тысяч. Проведенные проверки, по данным ФНС, дополнительно принесли в бюджет около 300 млрд. руб., причем более 50% (158 млрд. руб.) из этих поступлений были получены за счет проведения расследовательно – аналитической работы ведомства.

Выездная налоговая проверка начинается задолго до того момента, когда проверяющие постучат к вам в дверь. Прежде чем начать проверку в той или иной организации, проделывается большой объем работы. А конкретнее, проводится предпроверочный анализ финансово-хозяйственной деятельности организации ее контрагентов. Далее проводится анализ всей информации, которой располагает инспекция, как внутренняя, так и внешняя. Внутреннюю информацию инспекторы получают в процессе деятельности самостоятельно. Внешними источниками информации, как правило, являются различные контролирующие государственные и правоохранительные органы, с которыми подписано соглашение об обмене информацией.

В ходе проведения проверки можно выделить такие основные этапы:

- начало выездной налоговой проверки (вручение решения о проведении);
- процесс проведения проверки (максимально – 1 год 3 месяца);
- завершение проверки (составление справки о проведении выездной налоговой проверки).

Проверяющие обязаны в указанные сроки успеть провести все запланированные мероприятия, а также те, которые могли возникнуть в процессе проведения проверки. Если по итогам проверки налоговая находит нарушения, то предпринимателя могут привлечь к трем видам ответственности. Если компания или ИП не платят налоги вовремя и в полном объеме, это считается налоговым правонарушением и компания или ИП привлекают к налоговой ответственности. Административная ответственность наступает при нарушении сроков подачи декларации, так же при непредставлении сведений и ошибках в заполнении отчетности. Компанию или ИП так же могут быть привлечены к уголовной ответственности, но только в том случае, если налоговая задолженность превышает 15 млн. рублей для компании и более 2,7 млн. рублей для ИП. Задолженность считается за последние три года.

В последний день проверки инспекторы составляют справку о проведенной проверке и вручают ее налогоплательщику. В течение двух следующих месяцев оформляется акт выездной проверки. Если у проверяемого есть какие-либо возражения, он вправе их направить на рассмотрение в ФНС в течение месяца. Если возражений не появилось, проверяющие приступают к рассмотрению материалов дела и выносят окончательное решение.

Список литературы:

1. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.05.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2022). НК РФ Статья 89. Выездная налоговая проверка
2. Турובה Т.Е. Совершенствование механизма проведения налоговых проверок и оформления их результатов // Право и экономика. 2012г. – № 10.-С. 28
3. Налоговое администрирование: Учебник/ Под ред. Н.А. Дорофеева, А.В. Брилон, Н.В. Брилон.- М.: Дашков и К, 2014.- 296с.;
4. Авдеев В.В. Налоговые проверки: порядок проведения выездной налоговой проверки // Налоги. – 2015. – N 7.
5. Аминова А.И. Этапы проведения и порядок оформления результатов выездных налоговых проверок //Налоги/ – 2017. – N 2.
6. Смирнова Е. Выездные налоговые проверки в 2015 году. Актуальные вопросы планирования и проведения // Финансовая газета.- 2015.-N 9.

ВЛИЯНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Махнева Надежда Эдуардовна

магистрант,

кафедра региональной, муниципальной экономики и управления,

Уральский государственный экономический университет,

РФ, Екатеринбург

Качество жизни все чаще признается базовым условием развития человеческого потенциала, являющегося основным фактором экономического развития страны. В связи с этим повышение качества жизни населения выступает как стратегическая цель управления, для достижения которой используются различные механизмы, методы и средства, ресурсы публичного управления – методы стратегического планирования, государственные и муниципальные программы, полномочия и компетенции органов власти, средства информационного обеспечения и т.д. Перечень таких механизмов в настоящее время уже достаточно обширен, возможности их использования регламентируются в разной степени нормативными правовыми актами на всех уровнях публичного управления – федеральном, региональном, местном. Базовые основы правового обеспечения элемент процессов связанные публичного управления закупочной качеством разделении жизни населения особенности определены Конституцией товаров РФ [8]. Так, более статья управление 7 определяет, продвижении что: разделение «Российская спроса Федерация – разделение социальное относятся государство, политика представлено которого относятся направлена поставка на создание факторов условий, степени обеспечивающих достойную особенности жизнь экономическая и свободное мероприятий развитие удобством человека»[6]. Одним спроса из условий обеспечивающие достижения прибыли установленной Конституцией целом РФ услуг цели внешней является декомпозиция широкого этой спроса цели путем более определения зависимости взаимосвязанных активную задач, методов разделение и коммерческая средств в системы документах заключение стратегического разделение планирования. Например, в связаны Концепции места долгосрочного социально-экономического особенности развития уходящие Российской Федерации более приоритетом конечному государственной мероприятий политики в мероприятий развитие заключение положений Конституции информационное РФ воздействуют обозначено внешней создание условий, также обеспечивающих особенности достойную жизнь разделение и степени свободное представляют развитие человека торговых [10]. Средством спроса реализации данного удобством приоритета только является инструментальной системе набор спроса механизмов изыскание государственного управления, степени фиксируемых коммерческая в концепции, системе применение этапом которых торговых позволит обеспечить товаров целенаправленное представляют воздействие органов удобством власти этом на прибыли процессы сохранения прибыли человеческого изыскание потенциала России, элемент проведения уходящие модернизации зависимости экономики и элементов социальной уходящие сферы страны, разделения повышения коммерческая ее конкурентоспособности.

Одним мероприятий из развивающейся механизмов обеспечивающие воздействия на связанные результативность этапом публичного управления, разделение оцениваемую широкого через элементов показатели качества торгового жизни распределение населения, является управление принцип места передачи поставка функций публичного удобством управления, мероприятий воздействующих на предоставление качество розничной жизни, воздействие на тот управление уровень внутренней власти, который торгового формирует поставка и поддерживает деятельности непосредственные увязать коммуникации информационное с населением конечный – закупочной на уровень конечному местного активную самоуправления. Так, только например, из распределение девяти конечный полномочий, которые конечному должны первой выполнять коммерческая органы местного также

самоуправления разделение городского округа торговых согласно элементы Федеральному закону целом от элемент 06.10.2003 № конечному 131-ФЗ «Об удобством общих элементов принципах организации увязать местного распределением самоуправления внешней в Российской элементы Федерации» предоставление Статья 17 связаны [9], зависимости более распределение 3 полномочий увязать имеют разделении прямое отношение установление к поставка воздействию зависимости на качество развивающейся жизни уходящие населения.

Некоторые вопросы, воздействие относящиеся уходящие к ведению поставка местного услуг самоуправления спроса и решение отличительным которых элементов влияет на прибыли общую воздействие удовлетворенность представлено населения: создание этом условий коммерческая для обеспечения места жителей этапом внутригородского разделении района услугами связанные связи, этапом общественного питания, этапом торговли продвижении и бытового воздействие обслуживания; связаны создание зависимости условий для отличительным организации деятельности досуга и товаров обеспечения товаров жителей спроса внутригородского района закупочной услугами также организаций культуры; отличительным обеспечение информационное условий отличительным для развития товаров на закупочной территории внутригородского уходящие района закупочной физической внешней культуры, школьного разделение спорта первой и массового развивающейся спорта; целом создание условий предприятия для представлено массового закупочной отдыха жителей товаров внутригородского установление района и заключение организация этапом обустройства только мест массового особенности отдыха распределение населения; утверждение зависимости правил особенности благоустройства конечный территории внутригородского представлено района, степени организация и особенности осуществление отличительным мероприятий широкого по работе продвижении с воздействуют детьми и управление молодежью увязать [3].

В своем конечный интервью установление Ежедневной продвижении центральной общественно-политической торговых газете розничной города Заречный связаны Свердловской поставка области изыскание Губернатор Свердловской только области представляют Евгений Куйвашев связанные «убеждён, системе что развивающейся успешное развитие мероприятий Свердловской зависимости области прямо деятельности зависит конечному от того, деятельности что деятельности происходит мероприятий в муниципалитетах, места какие торговых программы роста первой реализуются конечному в системы каждом городском производитель округе, воздействуют муниципальном районе, предоставление городском только или конечный сельском поселении. Каждый внутренней из распределение 94 муниципалитетов распределением – широкого это экономическая значимая частица, установление формирующая связаны современный облик розничной Свердловской спроса области. От эффективности заключение работы системы органов предприятия местного управления спроса во относятся многом зависит поставка выполнение связаны той целом глобальной задачи, разделении которую управление поставил Президент заключение России распределение Владимир зависимости Владимирович Путин, разделении достижение широкого национальных целей внутренней развития, степени обеспечение удобством прорыва по конечному ключевым первой параметрам, прежде прибыли всего, изыскание в качестве увязать жизни распределением людей», места – подчёркивает установление губернатор.

Влияние товаров различных условий товаров на представляют улучшение отличительным качества жизни производитель населения спроса недостаточно изучено, внешней в деятельности наше предоставление время в отличительным любом развивающейся обществе одной воздействие из увязать основных стратегий воздействуют развития элементов является связаны повышение эффективности производитель муниципального являясь управления путём элемент повышения продвижении качества относятся жизни населения. В этапом связи распределение с тем, особенности что установление любое управление современное демократическое зависимости государство связаны не может связаны справиться более с внешней поставленными задачами деятельности без этапом эффективного функционирования заключение органов спроса местного самоуправления,

товаров действующих удобством на представляют вверенной им широкого территории, зависимости что соответствует мероприятий принципу представляют федерализма.

Этим уходящие вопросом занимались активную многие поставка ученые, ведь воздействие проблема розничной эффективного зависимости управления на развивающейся местном также уровне всегда элементы была информационное актуальна для развивающейся Российской элемент Федерации. Согласно розничной тексту “Европейской предоставление хартии”:

- “местное управление самоуправление удобством является только основой любого коммерческая демократического заключение общества” [1].

Исследователи представляют данного только вопроса более установили, что товаров администрация торговых муниципального образования связаны является степени исполнительным воздействием органом местного распределение самоуправления факторов муниципального образования. По сопровождаются мнению этапом исследователя Михалева увязать И.В., если системе рассматривать конечный местное самоуправление элементы не распределение как институт целом власти, предприятия а первой как общественный конечный институт, системе то мы целом можем продвижении увидеть деятельности гармоничное переплетение увязать понятий степени объекта и места субъекта прибыли управления разделение в контексте места гипотезы развивающейся субъект управления услуг – информационное само общество изыскание (население), услуг которое более также является связанные объектом элемент управления, разрешающим продвижении важные коммерческая вопросы обеспечивающие местного значения, относятся что прибыли определяет дуализм предприятия характера воздействие местного информационное самоуправления:

- зависимости «одна увязать сторона – широкого это относятся система управления разделении муниципальной коммерческая собственностью только местной властью, товаров руководствуясь внутренней законодательством и воздействие иными конечному правовыми разделении актами, собственным прибыли мнением связаны и чаще особенности всего разделении – установление алчностью и связанные пожеланиями представляют чиновников, получив элемент властные более привилегии элементы – стремится коммерческая дистанцироваться первой от обязанностей, только а представляют с другой, особенности неотъемлемое разделение право поставка активной части представлено гражданского конечному общества, призванной торгового самостоятельно закупочной отстоять воздействуют и решить зависимости проблемы экономическая населения территории- элементы что процесс иногда связанные даже и связаны получается». [7].

Цель элементов контроля местного относятся самоуправления экономическая и создания связаны прочной информационное связи торговых государства и распределение общества только осуществляется через:

- управление муниципальные розничной выборы;
- экономическая обращения обеспечивающие и собрания широкого граждан;
- представляют прямое обращение продвижении граждан первой к местным услуг органам зависимости власти;
- общественные только слушания;
- местные зависимости референдумы развивающейся [2].

В настоящее этапом время связаны доверие торговых населения к конечный органам продвижении местного самоуправления конечному достаточно представляют низкое целом из-за неэффективного относятся функционирования предоставление большинства федеральных внутренней и конечному местных увязать органов власти, особенности у распределение гражданского общества целом критически связанные снизился прибыли уровень доверия воздействие к поставка яростно цепляющейся услуг за этом власть преступности, мероприятий открыто относятся фальсифицирующей воздействуют результаты выборов, относятся а разделении именно он степени показывает, факторов насколько относятся эффективно органы внешней власти продвижении справляются со разделении своими торговых

задачами, системе важнейшей из разделении которых этом является повышение установление качества элементы жизни выбравшего деятельности их более населения.

В первой соответствии с изыскание Федеральным зависимости законом от представляют 06.10.2003 № прибыли 131-ФЗ предприятия “Об общих являясь принципах обеспечивающие организации местного только самоуправления также в информационное Российской Федерации” прибыли деятельность конечный органов местного уходящие самоуправления закупочной подлежит управление оценке эффективности. Оценка относятся эффективности торгового помогает улучшить отличительным осуществление активную власти с представляют постоянным предприятия мониторингом прибыли основных тенденций отличительным повышения коммерческая качества жизни разделение населения торговых в этом муниципальном образовании связаны с воздействие целью максимального разделение их развивающейся удовлетворения.

Несмотря распределением на закон, установление чиновники услуг при власти представляют регулярно торгового удовлетворяют особенности личные потребности, целом хотя распределение любой метод уходящие повышения предприятия эффективности местных зависимости органов прибыли власти изыскание может быть системы интегрирован уходящие в современные прибыли условия разделение управления. [4].

При являясь оценке результативности спроса деятельности мероприятий органов местного мероприятий самоуправления воздействуют по разделение повышению качества установление жизни коммерческая населения в процесс муниципальном коммерческая образовании не являясь все сопровождаются показатели изыскание достаточно точно продвижении отражают спроса ее результаты.

Важную спроса роль предприятия играют целом внешние факторы:

- рост экономическая деловой активности целом населения сопровождаются в изыскание муниципальном образовании;
- услуг жилищно-коммунальное хозяйство;
- разделение развитие элементы систем коммуникации управление и внешней связи;
- более качество коммерческая медицинского обслуживания;
- мероприятий географическое разделение расположение регионов, этом развитие также дорожной сети.

Важным этом и установление сложным являясь вопросом повышения особенности качества предоставление жизни населения воздействие в информационное муниципальном зависимости образовании является коммерческая развитие более предпринимательства, что заключение повышает предприятия уровень благосостояния места региона.

В закупочной заключении конечному хочется отметить, сопровождаются что системы оценка эффективности спроса власти коммерческая в коммерческая повышении качества элемент жизни представляют населения муниципального широкого образования элементы позволяет информационное не только разделение координировать установление работу органов процесс местного заключение самоуправления розничной с мнением сопровождаются народа, элемент но и услуг предоставлять информационное качественные услуги разделении по целом улучшению изыскание жизни населения, уходящие развитию развивающейся экономической деятельности предоставление и конечному это представлено зависит от деятельности целевого информационное выделения бюджетных закупочной средств торговых местными спроса органами власти, места используя уходящие такие методы, системы как распределением постоянная системе обратная связь более с сопровождаются населением, анализ активную и только прогнозирование развития установление региона, более очевидно, распределением что система воздействие местного обеспечивающие самоуправления не воздействие стоит производитель на связанные месте, но отличительным меняется прибыли к лучшему. [5].

Список литературы:

1. Антипов производитель В.Г. Развитие деятельности целом органов места местного самоуправления розничной / первой В.Г. Антипов. – Москва: широкого Знание, первой 2017
2. Барциц И.Н. критерии услуг эффективности уходящие государственного управления предоставление и развивающейся глобального первой управленческого пространства воздействуют / системы И.Н. Барциц / воздействуют / разделение государство целом и право. – управление 2018. – обеспечивающие № 3. – первой 20 заключение р.
3. Бондарь удобством Н.С. Местное самоуправление: воздействие учебник коммерческая для вузов заключение / производитель Н.С. Бондарь [и обеспечивающие др.] ; также под распределение редакцией Н.С. Бондаря. – торгового Москва: товаров Издательство Юрайт, мероприятий 2021. – системе 386 продвижении с.
4. Васильев В.И. Органы управление местного деятельности самоуправления как отличительным органы первой власти заключение // предприятия Васильев предприятия В. // удобством Вестник воздействие государственной прибыли службы. – 2017. – № 11.
5. Гиниева, С.Б. Эффективное управление человеческими ресурсами -путь к инновационному развитию региона / С.Б. Гиниева, А.Э. Федорова. -Управленец. – 2010. № 9-10.
6. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6- ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11- ФКЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru>
7. Михалева И.В. пути реализации современных политических процессов в России как индикаторы перспектив развития / В.И. Михалева / / правовая политика и правовая жизнь. – 2018. – № 3. – С. 13-19.
8. Нагуманова О.М. Выявление основных тенденций повышения качества жизни населения в муниципальном образовании // Гуманитарные научные исследования. 2018. № 9 [Электронный ресурс]. URL: <https://human.snauka.ru/2018/09/25222> (дата обращения: 04.05.2022).
9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70628666/> (дата обращения: 30.04.2022).
10. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»: // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – <http://www.consultant.ru>

ТРЕБОВАНИЯ К ЛИЦУ, ОТВЕТСТВЕННОМУ ЗА ОБРАБОТКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Односторонцева Дарья Юрьевна

студент,

Московский государственный университет

геодезии и картографии,

РФ, г. Москва

Персональные данные – это любая информация прямо или косвенно относящаяся к физическому лицу (субъекту персональных данных). Данные должны относиться к конкретному человеку. Например, Ф.И.О., банковские данные, паспортные данные, номер телефона и т.п. – это персональные данные. Если данные абстрактны, то они не являются персональными. Приведем сравнение в таблице 1.

Таблица 1.

Разница персональных данных и данных, не являющихся персональными

Персональные данные	Данные, не являющиеся персональными
Ф.И.О.: Петров Петр Петрович Электронный адрес: petrov123@mail.ru	Электронный адрес: petrov123@mail.ru
Петров Петр Петрович в разводе	50% сотрудников компании разведены

Статья 22.1 Федерального закона № 152 – ФЗ «О персональных данных» регламентирует, что каждый оператор, являющийся юридическим лицом, должен назначить лицо, которое будет организовывать обработку персональных данных и должно быть подотчетно оператору.

Оператор персональных данных – лицо (государственный или муниципальный орган, юридическое или физическое лицо), которое самостоятельно или совместно с другими лицами осуществляет обработку персональных данных [1].

Лицо ответственное за организацию обработки персональных данных – сотрудник организации (утвержденный приказом руководителя), выполняющий обязанности по соблюдению правил работы с личной (персональной) информацией.

Обязанностями лица, ответственного за обработку персональных данных являются:

- Осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области персональных данных (в том числе их защита);
- Доведение до сведения работников положений законодательства Российской Федерации, локальных актов и требований к защите в области персональных данных;
- Организация приема, обработки и контроля обращений и запросов субъектов персональных данных.

Конкретных требований, например, наличие профессионального или дополнительного образования, к лицу, ответственному за организацию обработки персональных данных в Федеральном законе № 152 не предусмотрено.

Большинство компаний, являющихся операторами персональных данных, назначают лицом, ответственным за обработку персональных данных, сотрудников, занимающихся кадровыми вопросами. Назначение сотрудника происходит посредством издания приказа о назначении.

При этом, для обработки персональных данных недостаточно знаний только Федерального закона №152. Лицу, ответственному за обработку персональных данных необходимо знать Трудовой Кодекс Российской Федерации (например, ст. 86 «Общие требования при обработке персональных данных работника и гарантии их защиты»), Постановление правительства РФ № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», Уголовный Кодекс РФ (например, ст. 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни»).

Помимо этого, в статье 13.11 Кодекса Административных правонарушений «Нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных» предусмотрено наложение штрафов на должностных лиц, т.е. на лиц, ответственных за обработку персональных данных [2].

То есть к выбору лица, ответственного за обработку персональных данных, необходимо подойти со всей осторожностью и внимательностью.

В связи с тем, что лицу, ответственному за обработку персональных данных, необходимо знать большое количество нормативно-правовой и локальной документации, целесообразно закрепить на законодательном уровне требования к лицу, ответственному за обработку персональных данных, а именно:

- Знания Федерального закона № 152 – ФЗ «О персональных данных»;
- Знания Трудового Кодекса в области требований при обработке персональных данных сотрудника;
- Знания Постановления правительства РФ № 1119 в области защиты и обработки персональных данных;
- Знания Кодекса Административных правонарушений в области нарушений трудового законодательства и персональных данных;
- Знания Уголовного кодекса в области ответственности за распространение персональных данных.

Все вышеперечисленные знания должны быть либо подтверждены документами о прохождении дополнительного обучения (курсы, тренинги, вебинары), либо для сотрудника, назначаемого лицом, ответственным за обработку персональных данных, должно проводиться регулярное тестирование в данной области, со стороны оператора.

Помимо этого, в штатном расписании оператора персональных данных должна быть должность ответственного за обработку персональных данных.

Список литературы:

1. Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ (последняя редакция), URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.05.2022), URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ

Шарова Анна Сергеевна

студент,

Институт Экономики и управления Пензенского

Государственного Университета,

РФ, г. Пенза

Аннотация. В данной статье раскрывается понятие уклонения от уплаты налогов, указываются способы уклонения, приводится статистика налоговых правонарушений в последние 3 года, а также предлагаются меры для сокращения числа неплательщиков налогов.

Ключевые слова: налог, уклонение от уплаты, Налоговый Кодекс, бюджет, налоговые преступления, декларация.

Ни для кого не секрет, что главная цель существования любой коммерческой организации – получение прибыли. Но, регистрируя свою деятельность, собственник автоматически становится налогоплательщиком. То есть у него появляется новая обязанность перед государством. Налоговый Кодекс РФ обязывает налогоплательщиков платить налоги, взносы и сборы.

Естественно, что большинство хозяйствующих субъектов стараются минимизировать свои расходы, в том числе и налоговые платежи. Они добиваются этого разнообразными способами: как легальными, так и нелегальными.

Что же представляет собой сам процесс уклонения от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет?

Уклонение от уплаты налогов предполагает сокращение налоговых платежей, путём умышленного избегания уплаты налогов, сокращения их выплат, как правило, способами, противоречащими законодательству. Умышленными же считают избегание, при котором лицо сознательно совершило деяние, повлекшее за собой неблагоприятные последствия. Уклонение от уплаты является налоговым правонарушением. А уклонение от уплаты в крупных размерах – преступление, ответственность за которое устанавливает уже не Налоговый, а Уголовный Кодекс. Ответственность за неуплату налогов предусмотрена статьями 198 и 199 УК РФ. [1]

Способы уклонения от уплаты налогов бывают различны и могут быть как в виде действия, так и бездействия. Действие представляет собой умышленное указание в декларации или ином документе, обязательном к предоставлению в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, заведомо ложных сведений о доходах и расходах, понесших организацией. Бездействие же выражается в умышленном непредставлении налоговой декларации или иных документов.

Имеются и другие способы по уклонению от уплаты налогов – легального характера. К ним относятся:

- затягивание выплат налоговых платежей с целью к списанию налоговыми органами безнадежных задолженностей;
- разработка всевозможных схем для ухода от уплаты налогов;
- альтернативные методы расчёта;
- бартерные, фиктивные сделки и многое другое.

Уклонение от уплаты налогов – целая проблема для государства, так как именно налоги составляют большую часть бюджета Российской Федерации. Из них формируется так называемая казна, которая идет на общегосударственные расходы. К ним относятся: социальные расходы, расходы на оборону и безопасность, медицину, образование и так далее. [5 с. 27-28]

Следственный комитет РФ привел статистику уклонения от уплаты налогов. Согласно ей, ежегодно бюджет России теряет более 58 млрд. руб. из-за налоговых преступлений. В 2019 году было зафиксировано 4 503 налоговых преступления, в 2020-м – 4 872 (+8,2%), а в 2021-м – 5 543 (+13,8%). [2]

Так, большая часть налоговых правонарушений сопряжена с предпринимательской деятельностью юридических лиц. С 2020 года это объясняется непростым положением бизнеса из-за пандемии, вызванным необходимостью соблюдения антиковидных ограничительных мер, а в частности перевода работников на удаленную работу, временного прекращения работы организаций в отдельных отраслях и иными подобными факторами. Подобная ситуация влечет за собой потребность в поиске средств для восстановления экономического положения организации. В ряде случаев такой поиск приводит не только к законному налоговому планированию, но и к противоправному уклонению от уплаты налогов и сборов, сокрытию доходов, имущества, а также выплате так называемых «серых» зарплат. [3 с. 22]

Государство старается активно бороться с налоговыми неплательщиками. Оно вправе вносить поправки в законодательство, тем самым ужесточая наказания недобросовестным организациям. Борьба с уклонением от уплаты налогов осуществляется такими способами, как:

- изменение нормативно-правовой базы, которая будет закрывать возможные законные пути для неуплаты налога;
- принятие мер по усилению наказаний для неплательщиков;
- создание действенного комплекса мер по предупреждению, контролю и пресечению ухода от уплаты налога. [4 с. 337]

Подводя итог, следует отметить, что уклонение от уплаты налогов – это, безусловно, актуальная проблема государства, отрицательно сказывающаяся на её экономике. И, по моему мнению, полностью решить ее вовсе практически невозможно.

Однако существуют способы, сводящие к минимуму неблагоприятные последствия данной проблемы. Необходимо как можно скорее и эффективнее вводить в профессиональную сферу профильную информацию, подкреплённую управленческими решениями, которая будет являться ограничивающим фактором для любой организации. Необходимо, прежде всего, сократить желание уклоняться от налогов, применяя меры экономического стимулирующего характера. Важно распространить в обществе определённую налоговую дисциплину или даже налоговую культуру, которая будет предотвращать жажду к такой деятельности. [3 с. 31]

Налоговая система должна быть ориентирована не только на наибольшую собираемость налога, но и на охрану субъектов предпринимательской деятельности, в том числе через предоставление льгот. При этом отмечается необходимость системы высококачественного налогового контроля для обеспечения неизбежного наказания нарушителей закона в данной области. Это должно сделать выгодным для бизнеса соблюдение налогового законодательства и подтолкнуть многих добровольно отказаться от преступных намерений.

Список литературы:

1. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022). УК РФ Статья 199. Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком страховых взносов.
2. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации – URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: июнь 2022).
3. Городецкий А.Е. Развитие и безопасность в условиях кризиса, пандемии и в постпандемическом мире // Развитие и безопасность. – 2020. – № 2 (6). – С.18–37. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43818298>
4. Жарова Е.Н. Уклонение от уплаты налогов: причины, масштабы проявления и методы противодействия [Текст] / Е.Н. Жарова, М.Ф. Желтова // Молодой ученый. – 2013. – №6. – С. 336-339.
5. Лежнин Р.А. Некоторые аспекты уголовно-правовой характеристики уклонения от уплаты налогов и сборов с организации // Бизнес в законе. – 2007. – №3. – С.27-28.

РУБРИКА**«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»****ПРОБЕЛЫ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ И СПОСОБЫ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ
(ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ)**

Алиев Магомед Алиевич

студент,
Саратовская государственная академия права,
РФ, г. Саратов

Алиев Шамиль Алиевич

студент,
Саратовская государственная академия права,
РФ, г. Саратов

Чунихин Александр Павлович

студент,
Саратовская государственная академия права,
РФ, г. Саратов

Новикова Елена Александровна

научный руководитель,
Саратовская государственная академия права,
РФ, г. Саратов

К вопросам пробелов, российского уголовного законодательства, уделялось немало внимания со стороны отечественных ученых. Но, на данный момент, еще нет оснований считать данную проблему решенной. Пробел в праве – это отсутствие в системе действующего права нормы права, непосредственно регулирующей общественное отношение, которое включено в сферу правового регулирования. [3] Актуальность данной темы заключается в способствовании усилению эффективности действия права на общественные отношения, укреплению законности. В целом, это даст теоретическую базу для восполнения пробелов права нормотворческими органами.

Пробелы свойственны как Общей, так и Особенной частям уголовного законодательства.

Выделяют 2 типа пробелов в праве – абсолютные и относительными.

1. Абсолютная пробельность, подразумевает отсутствие регулирования законом какой-либо значимой социальной проблемы. Как пример послужит отсутствие в УК нормы, отвечающая, на вопрос “Кто виноват, если беспилотный автомобиль попадет в аварию” Кого и как суд назначит субъектом транспортного преступления, вопрос остается не решенным. Или отсутствие в Уголовном кодексе статьи, предусматривающая уголовную ответственность за налоговое мошенничество, но отсутствие такой нормы вызван сложившейся практикой, так как налоговое мошенничество разными людьми, могут быть определены органами как уклонение от уплаты налогов (ст. 199 УК РФ), так и мошенничеством (ст. 159 УК РФ).

2. Относительная пробельность, подразумевает неполное решение какой-либо вопрос, входящий в сферу Уголовно-правового регулирования. Такие пробелы являются законотворческими ошибками, которые могут быть исправлены путем внесения уточнений или допол-

нений в текст действующего уголовного закона. Пробелы именно такого рода порождают неясности и противоречия в правоприменительной практике. Так, например, в части 3 ст. 263.1 УК РФ «Нарушение требований в области транспортной безопасности». В 2014 году ее переписали в связи с популярной в СМИ дискуссией об усилении ответственности за нарушения в области промышленной безопасности. Вот тогда по недогаду и неориентированности в положениях Общей части Уголовного кодекса и включили групповое деяние в качестве квалифицирующего признака для неосторожного преступления. Это очевидная ошибка законодателя. Еще, к примеру, редакция ст. 264 УК РФ изначально, с момента принятия предусматривала в качестве одного из видов наказаний – лишение права управления транспортным средством (в то время как ст.44 Общей части УК РФ такого вида наказания в общей системе наказаний не содержала и не содержит. Там регламентирован вид – лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью). Пример явной правовой неопределенности. При этом правоприменительная практика шла по пути привлечения лиц по ст. 264 КУ РФ и назначала по сути несуществующее наказание, обосновывая это вариацией того вида, который указан в ст. 44, что по сути является аналогией. А применение аналогии запрещено ст. 3 УК РФ.

Вопрос, о наличии пробела в праве, можно ставить только в том случае, когда в процессе столкновения определенных интересов (личных или общественных) возникла необходимость юридической квалификации спорной ситуации (факта, отношения) и если необходимость такой квалификации, охватывается профессиональным юридическим правосознанием. Основными способами устранения пробелов в законодательстве в процедуре правоприменительной деятельности являются приемы применения правовых принципов, аналогии, субсидиарное применение закона, применение обычаев делового оборота. Однако этот тип устранения пробелов можно отнести к разряду “дополняющих процедур” для конкретного случая; полного устранения (ликвидации) пробела не происходит.

Судебная практика в российской правовой системе связана с процессами как преодоления, так и восполнения пробелов. Суды разных уровней используют институт аналогии для преодоления пробелов при вынесении решений, а высшие судебные органы России фактически восполняют пробелы в законодательстве, не имея на это прямых полномочий. Используется также и применение по аналогии актов судебного толкования права, хотя данный вопрос так же требует правового регулирования.^[3]

В юриспруденции выделяют три способа преодоления (устранения) пробелов:
аналогия закона^[4]
субсидиарное применение права;
аналогия права.

Таким образом остается открытым вопрос “Возможно ли полное устранение пробелов?”. Во-первых, применение аналогии в уголовном праве, как способ преодоления пробелов – есть мера нежелательная, но вынужденная. Во-вторых, законодателю стоит подумать о том, что состояние российского уголовного законодательства актуализирует постановку вопроса о новой редакции Уголовного кодекса Российской Федерации, свободной от «не работающих» норм, пробелов и несогласованности отдельных элементов уголовного закона.

Список литературы:

1. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 09.03.2022). ст. 3, ст. 44, ст. 126 и 127, ст. 159, ст. 199, ст. 171, ч.3 ст. 263.1, ст. 264;

³ Краснов А.В. Кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории права и государства Казанского филиала Российского государственного университета правосудия

⁴ Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

2. Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" от 22.11.1995 N 171-ФЗ
3. Щелокаева Т.А. Пробел в праве: понятие, классификация, проблемы квалификации. / Современные тенденции развития юридической науки и правоприменительной практики: Сб. материалов Межрегиональной научно-практической конференции, посвященной 35-летию Института (филиала) МГЮА в г. Кирове: В 2 ч. Ч. 1 / Отв. ред. докт. юрид. наук, проф. С.М. Кочои. - Киров, 2006.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГЕНОМНОЙ РЕГИСТРАЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ, РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Баканова Дарина Надеровна

студент

института управления и комплексной безопасности

Академии Государственной противопожарной службы МЧС России,

РФ, г. Москва

Осипова Наталья Геннадьевна

научный руководитель,

ст. преподаватель кафедры уголовного и гражданского

права и процесса ИУиКБ Академии Государственной

противопожарной службы МЧС России,

РФ, г. Москва

Раскрытие и расследование преступлений во многом определяется качеством и своевременностью информационного обеспечения органов, осуществляющих проведение оперативно-розыскных и следственных мероприятий.

Увеличивается количество технических и естественных методов, используемых в криминалистике и судебной экспертизе.

На данный момент наиболее эффективным и современным методом исследования следов биологического характера является ДНК анализ.

В ст. 23 Конституции РФ закреплено право человека на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Международная декларация о генетических данных человека, принятая в 2003г. устанавливает недопущение дискриминации и стигматизации генетических данных человека.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.12.2008 № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» геномная регистрация проводится с целью идентификации личности человека. Информация, полученная в результате проведения государственной геномной регистрации, используется для предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, выявления и установления лиц, их совершивших, поиску пропавших без вести, установлении личности неопознанных трупов.

Указанный закон устанавливает правовые основы получения, хранения и использования для идентификации личности человека геномной информации отдельных категорий граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в целях повышения эффективности борьбы с преступностью.

В соответствии со статьей 6 данного закона предусмотрено проведение двух видов государственной геномной регистрации – добровольной и обязательной.

Обязательной геномной регистрации подлежат лица (статья 7 данного закона): 1) лица, осужденные и отбывающие наказание в виде лишения свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности; 2) неустановленные лица, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий; 3) неопознанные трупы. В проведении обязательной государственной геномной регистрации лиц, осужденных и отбывающих наказание участвуют экспертно-криминалистические подразделения органов внутренних дел и Федеральная служба исполнения наказаний. [2] Неустановленных лиц, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий и неопознанных трупов проводится органами предварительного следствия, органами дознания совместно с подразделениями ОВД и учреждениями судебно-медицинской экспертизы, входящими в государственную систему здравоохранения. [1]

В 1990г была открыта первая лаборатория криминалистического ДНК-анализа в экспертно-криминалистическом центре (ЭКЦ) МВД России.

В профильных лабораториях получают геномную информацию, являющейся основой Федеральной базы данных геномной информации (ФБДГИ). Информационный массив данной базы формируется более 10 лет, ежегодно увеличиваясь на 100 тыс. генотипов. [4] Совершенствование базы способствует не только раскрытию преступлений, но поиску пропавших без вести, установлению личности неопознанных трупов. Так, ДНК-анализ может использоваться для идентификации пропавших без вести солдат. В Вологодской области в ходе раскопок были обнаружены останки солдата, которого удалось идентифицировать спустя 78 лет после гибели по выделенным из зубов погибшего бойца с ДНК его родственника. [10]

Несомненным преимуществом и обоснованием востребованности использования ДНК анализа для идентификации связана с тем, что для исследования достаточно небольшого количества пригодных биологических образцов. Также молекулы ДНК обладают достаточно высокой устойчивостью к воздействиям окружающей среды.

Развитие метода исследования ДНК-следов биологического происхождения повысило раскрываемость преступлений, дало возможность получить розыскную информацию по нераскрытым делам прошлых лет. Ежегодно экспертами МВД России исследуются сотни тысяч биологических следов. Например, за 2020 г. методом ДНК-анализа проведено 100 тыс. экспертиз и исследований, способствовавших раскрытию преступлений. [10]

Отождествление лица с помощью результатов идентификационного ДНК анализа следов биологического происхождения является одним из перспективных направлений в развитии судебных экспертиз. Развитие геномных технологий и современные методы исследования ДНК позволяют проводить геномную регистрацию с высокой точностью (до 99,9%) и в достаточно короткие сроки, что особенно актуально в условиях возрастания количества проведенных соответствующих судебных экспертиз.

Биологические образцы, оставленные на месте преступления, содержащие ДНК преступника, отождествление этой ДНК с ДНК подозреваемого могут быть «ключом» в расследовании преступлений. Например, в 2010 г. профилирование ДНК помогло выявить и осудить гражданина Афганистана за совершение ряда насильственных половых актов в Калифорнии в период с 2002 по 2004 г. и изнасилований в Австрии в 2009 г. Образцы ДНК оказались полезными для раскрытия в 2013 г. дела «Бостонского душителя» об изнасилованиях и убийствах 11 женщин, совершенных в 1962–1964 гг. [5] В 2013 году одним из московских дворов в припаркованном на стоянке автомобиле был обнаружен труп мужчины. В ходе расследования дела подозрение пало на уроженца Казахстана. Мужчина был задержан. В 2016 году с целью установления его кода ДНК и сличения с образцами, найденными на перчатках, оставленными возле трупа, следствие назначило судебно-медицинскую молекулярно-генетическую экспертизу. Исследованием установлено, что ДНК принадлежат одному и тому же человеку. [6]

Согласно информации, сообщенной прессцентром МВД России в мае 2021 г., в России с 2009 г. более 30 тыс. преступлений удалось раскрыть с помощью базы данных ДНК. Экспертизы и исследования ДНК помогли установить более 70 тыс. лиц, которые были причастны к совершению преступлений. [6]

Геномная регистрация дала положительные результаты и повысила раскрываемость преступлений. Как показывает практика, там, где в ходе расследования преступления используется ДНК-анализ, вероятность установления личности преступника и его привлечение к ответственности значительно увеличивается.

На данный момент ведутся работы по совершенствованию системы геномной регистрации. Так, председатель СК России (СКР) Александр Бастрыкин поручил ГСУ и управлению правового обеспечения и международного сотрудничества подготовить законодательные предложения о геномной регистрации трудовых мигрантов из-за роста совершаемых ими преступлений. Также в 2020г. был внесен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной ге-

номной регистрации (в части расширения перечня лиц, подлежащих обязательной государственной геномной регистрации)», предлагается расширить перечень лиц, подлежащих обязательной геномной регистрации за счет следующих категорий: осужденные и отбывающие наказание за совершение преступлений в виде лишения свободы; лица, подозреваемые в совершении преступлений, обвиняемые в совершении преступлений, а также подвергнутые административному аресту.

В связи с законодательной инициативой в обществе появились волнения, противниками геномной регистрации высказываются аргументы против создания подобных баз, по их мнению это может привести к нарушению конституционного принципа права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, нарушение принципа равенства граждан. Борцы за права человека, в том числе и в России опасаются, что генетическая информация преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, может попасть в третьи руки и затем использоваться ненадлежащим образом

В приведенных доводах все же есть определенная рациональность. Нельзя с абсолютной уверенностью утверждать, что нет рисков утечки геномной информацией граждан в связи с недостаточно эффективной защитой сведений. Поэтому нужно предусмотреть возможности снижения таких рисков, а также возможность привлечения к ответственности сотрудников правоохранительных органов за разглашение данных геномной регистрации.

Исходя из вышесказанного, наиболее целесообразным вариантом накопления баз данных геномной информации является постепенное увеличение круга лиц, подлежащих обязательной геномной регистрации, не исключено начать с контингента отбывающих наказания в исправительных учреждениях за преступления средней тяжести, небольшой тяжести. Накопление объема данных даст положительную динамику в виде профилактики совершения правонарушений среди населения, повысит раскрываемость преступлений, позволит устанавливать личности погибших при авиакатастрофах, авариях на железнодорожном транспорте, техногенных авариях, террористических актах, при проведении идентификации личности неопознанных трупов, а также живых лиц, находящихся в бессознательном состоянии или состоянии амнезии. При совершенствовании базы данных необходимо учитывать возможные риски утечки информации, создать необходимую систему защиты данных.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. N 242-ФЗ "О государственной геномной регистрации в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
2. Постановление Правительства РФ от 11.10.2011 N 828 «Об утверждении Положения о порядке проведения обязательной государственной геномной регистрации лиц, осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы»
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной геномной регистрации : проект Федер. закона // Официальный портал проектов нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации. – URL: <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=31053> (дата обращения: 01.03.2021).
4. Еженедельник «Аргументы и Факты» № 23 (09.06.2021) https://aif.ru/society/safety/probit_po_baze_kak_s_pomoshchyu_novyh_tehnologiy_ishchut_prapavshih_bez_vesti (дата обращения 03.04.2022)
5. DNA ties dead suspect to 'Boston Strangler' case: officials. URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-crime-bostonstrangler/dna-ties-dead-suspect-toboston-strangler-case-officials-idUSBRE96A00820130711> (дата обращения 03.04.2022)
6. В МВД назвали число раскрытых благодаря базе данных ДНК преступлений. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6096007d9a794728f4031a2d> (дата обращения: 03.04.2022)

7. Сафонов, А.А. Вопросы, связанные с использованием геномной информации в раскрытии и расследовании преступлений / А.А. Сафонов, И.А. Варченко // Судебная экспертиза: прошлое, настоящее и взгляд в будущее : материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 13 мая 2021 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – С. 297-303.
8. Некрасов, М.А. Обязательная государственная геномная регистрация и ее роль в вопросах предупреждения, раскрытия и расследования преступлений / М.А. Некрасов, Б.П. Козаченко, Г.Л. Минаков // Человек: преступление и наказание. – 2021. – Т. 29. – № 4. – С. 474-484. – DOI 10.33463/2687-1238.2021.29(1-4).4.474-484.
9. Андреева О.И. Нравственные начала использования генетической информации в сфере уголовной юстиции // Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева. Серия Право. 2021. № 3 (136). С. 88.
10. Электронный ресурс <https://www.law.ru/blog/21857-molekulyarno-geneticheskoe-podpodozreniem>

ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Беднин Артем Сергеевич

студент,

Южно-Российский институт управления- филиал

Российской академии народного хозяйства

и государственной службы при Президенте

Российской Федерации

РФ, г. Ростов-на-Дону

AN OFFICIAL AS A SUBJECT OF THE COMMISSION OF A CRIMES

Artem Bednin

Student,

South Russian Institute of Management- branch

of the Russian Academy of National Economy

and Public Administration under the President

of the Russian Federation,

Russia, Rostov-on-Don

Аннотация. В статье автор пытается проанализировать общие черты должностного лица, как субъекта преступлений по уголовному законодательству Российской Федерации.

Abstract. In the article, the author tries to analyze the general features of an official as a subject of crimes under the criminal legislation of the Russian Federation.

Ключевые слова: должностное лицо, преступление, государство, полномочие, Российская Федерация.

Keywords: official, crime, state, authority, Russian Federation.

Понятие субъекта преступления напрямую не определяется нормами Уголовного Кодекса РФ. Его формулирование осуществляется наукой и теорией уголовного права. В уголовном законе существуют лишь общие правила и нормы, которые применяются к субъекту преступления. Они содержатся в нормах главы 4 УК РФ «Лица, подлежащие уголовной ответственности». Это нормы права, применимые к возрасту наступления уголовной ответственности, общим условиям уголовной ответственности, вменяемости и т.д. Исходя из названия главы УК РФ, следует предположить, что все лица, подлежащие уголовной ответственности, относятся к субъектам преступления. Однако, как в таком случае быть с теми субъектами, которые не подлежат уголовной ответственности в силу различных причин – к примеру, из-за невменяемости, либо в силу наличия обстоятельств, исключающих преступность деяния, а также по другим основаниям. Представляется, что в случае совершения любого преступления -общественно опасного деяния, предполагающего наступление уголовной ответственности, всегда имеется конкретное лицо, которое должно нести уголовную ответственность за содеянное. Оно и является субъектом преступления. Даже в случае невменяемости обвиняемого, тем не менее, он является субъектом преступления, но субъективную сторону такого преступления следует считать специфической, отличающейся от субъективной стороны преступления, совершенного обычным или специальным субъектом преступления.

Специальные субъекты, как правило, связаны с наличием специальных административно-властных полномочий, предоставленных государством. Примером может являться квалификация преступлений по ст.285 УК РФ -злоупотребление полномочиями, поскольку данная статья уголовного закона является наиболее характерным примером предъявления обвинения специальному субъекту преступления. Кроме того, существует ряд объектов преступного посягательства, охраняемых уголовным законом, субъектом которых являются только

специальные субъекты. К ним относятся интересы государственной власти, органов местного самоуправления, охраняемые интересы правосудия и т.д. Наиболее частыми преступлениями в отношении таких полномочий является злоупотребление.

Злоупотребление является преступлением со специальным субъектным составом. Это означает, что субъектом является не простое физическое лицо, достигшее возраста привлечения к уголовной ответственности 16 лет, но лицо, наделенное специальными административно-властными полномочиями, реализующее их на практике. Субъект данного преступления – это государственный служащий, должностное лицо, являющееся сотрудником государственного учреждения федерального, регионального или местного уровня, в чью компетенцию входит применение на практике определенных административно-правовых норм. Должностное лицо не может быть назначенным на свою должность лишь по достижении возраста уголовной ответственности – 16 лет, поэтому правосубъектность в данном случае именно специальная, определяемая не возрастом, а в основном и по большей части наделением привлекаемого лица государственными полномочиями, которые следует отличать от полномочий коммерческого и иного характера. Признаками таких полномочий является их административно-распорядительный характер, выражающийся в императивности применяемых норм и всех признаках, сопутствующих административному праву – отношениям властно-подчиненного характера, императивности применяемых норм, безвозмездному характеру исполнения. Под безвозмездностью исполнения следует понимать следующий признак – субъект, обращающийся за государственной услугой, не платит непосредственному исполнителю – должностному лицу за такую услугу, он может оплачивать лишь государственную пошлину за ее исполнение, однако такая пошлина взимается на законном основании и направляется в бюджет государства.

Понятие должностного лица закреплено законодателем в примечании к статье 285 УК РФ. Так, под должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами ("золотая акция"), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации [1]. Из этого определения можно вычленить признаки, которые характеризуют должностное лицо.

Первый признак, который можно выделить из вышеуказанного понятия, заключается в том, что лицо исполняет свои полномочия постоянно, временно или по специальному полномочию. Признак «постоянности» означает, что исполнение этих полномочий входит в права и обязанности должностного лица, и зафиксированы в его должностной инструкции (должностном регламенте), исходя из постоянно занимаемой им должности. Также необходимо отметить, что могут быть различного рода временно исполняющие обязанности должностного лица, назначаемые на период отсутствия постоянно исполняющего обязанности лица. Следовательно необходимо на протяжении всего расследования постоянно сопоставлять права, обязанности и полномочия должностного лица с конкретными его действиями на предмет их злоупотребления или превышения, давая при этом правовую оценку.

Осуществление функций должностного лица по специальному полномочию, означает, что исполнение этих функций возложено на лицо в силу закона, иного нормативного акта, приказа или распоряжения вышестоящего должностного лица, либо правомочного на то органа или должностного лица. Иными словами, занимаемая лицом должность предполагает исполнение им функций должностного лица в течение всего времени исполнения обязанностей, однако в определенных ситуациях, даже лицо, которое постоянно не находится на должности, определяющей его полномочия, оно может выполнять отдельные функции должностного лица. Примером может выступать присяжный заседатель, который в период исполнения своих обязанностей, по сути, исполняет функции судьи. Возложение специальных полномочий может быть временным (на определенный период), однократным или может совмещаться с основной работой. Однако здесь нужно отметить, что лицо признается должностным, лишь в период исполнения полномочий.

Второй признак заключается в том, что должностное лицо является представителем власти, то есть лицом, которое имеет право давать обязательные для исполнения указания лицам, неподчиненным ему по службе. Требования представителя власти являются общеобязательными, и эта общеобязательность обеспечивается возможностью применения мер принудительного характера, например, штраф, задержание, прекращение деятельности юридического лица. Примером таких лиц могут послужить депутаты, судьи, судебные исполнители, прокуроры, следователи, оперативные работники, сотрудники полиции и так далее.

Следующим признаком, характеризующим должностное лицо, является то, что должностное лицо обладает организационно-распорядительными или административно-хозяйственными функциями. Под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п. [2]. Такими должностными лицами могут быть руководители органа или учреждения и его заместители или руководители отделов. Также необходимо отметить, что к организационно-распорядительным функциям относятся и принятие решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия, например, выдача листка временной нетрудоспособности, установление факта наличия у гражданина инвалидности и другие.

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходованием) [2]. Должностными лицами, обладающими такими полномочиями, являются руководители органа или учреждения, заместители руководителя, бухгалтеры, завхозы и тому подобные.

Далее следует отметить еще один признак, характеризующий должностное лицо, который заключается в том, что это лицо должно служить в государственных органах или органах местного самоуправления. Перечень должностей для лиц, замещающих государственные должности федерального уровня, для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации утвержден Указом Президента Российской Федерации N 32 от 11 января 1995 г. [3]. В субъектах Российской Федерации, круг этих должностей устанавливаются конституциями или уставами субъектов РФ.

В вооруженных силах имеется своя специфика, в связи с выполнением функций должностных лиц, так как есть начальники по служебному положению, которые осуществляют командные функции в отношении своих подчиненных. К ним относятся начальники по штату (командиры отделений, рот, начальники вещевого службы) и временно исполняющие обязанности по данным должностям, а также начальники по званию, то есть те военнослужащие, которые имеют более высокое звание, могут осуществлять командные функции в отношении тех, кто имеет меньшее звание, например, сержанты и старшины для солдат и матросов одной с ними воинской части [4].

Необходимо отметить, что для квалификации деяния по признакам преступлений, предусмотренных статьями 285 и 286 УК РФ, не имеет значение назначение лица на должность в нарушение требований нормативно-правовых актов, в том числе требований к лицу (отсутствие требуемого образования и т.д.). Уголовное право исходит из того, что лица, назначенные на должность неправомерным образом и в нарушение установленных требований, хоть и являются нарушителями закона, но в период исполнения полномочий несут все обязанности и пользуются всеми правами должностного лица.

Для решения вопроса о наличии в действиях должностного лица признаков злоупотребления должностными полномочиями, необходимо установить специальный мотив – корыстная или иная личная заинтересованность. Под корыстной заинтересованностью понимается стремление должностного лица получить выгоду имущественного характера для себя или других лиц, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в пользу себя или других лиц. Корыстная и иная заинтересованность направлена на извлечение незаконной и противоправной выгоды за счет использования таких государственных полномочий в целях именно личного обогащения. Получаемые материальные выгоды и блага направляются в незаконное использование должностного лица – субъекта такого преступления, бюджет не получает ничего. Примером в данном случае могут выступать: незаконное получение льгот или кредита, освобождение от имущественных затрат, погашение долга, освобождение от оплаты услуг и т.д. Под иной личной заинтересованностью понимается извлечение выгоды неимущественного характера, которая не может иметь денежного выражения, в частности продвижение по службе себя или родственников, создание ложного представления о результатах служебной деятельности, сокрытие некомпетентности и т.д.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ : принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. : [в ред. от 25.03.2022] // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> (Дата обращения: 08.06.2022).
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 г. № 19 (ред. от 11.06.2020 г.) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 19, 2009.
3. О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11.05.1995 г. № 32 : [ред. от 29.10.2021 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 3. – Ст. 173.
4. Об утверждении общевоинские уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 г. № 1495 : [ред. от 24.12.2021 г.] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 47. – Ст. 5749.

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В ВЫЯВЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Васильева Ольга Юрьевна

магистрант

*юридического института Южно-Уральского
государственного университета,
РФ, г. Челябинск*

Русман Галина Сергеевна

*научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент
кафедры «Уголовный процесс, криминалистика
и судебная экспертиза» юридического института
Южно-Уральского государственного университета,
РФ, г. Челябинск*

Аннотация. В статье раскрыт вопрос роли искусственный интеллект в выявлении и расследовании преступлений.

Ключевые слова: искусственный интеллект, информационные технологии, расследование преступлений, криминалистика.

В настоящее время, прогресс развития информационных технологий налицо, искусственный интеллект занимают большую часть жизнедеятельности человека. Процесс внедрения и развития цифровизации дошел и до уголовно- правовой и уголовно- процессуальной деятельности [2, с. 70-76].

Так, согласно Указу Президента Российской Федерации от 10.10.2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», утверждена национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года., искусственным интеллектом признан «комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека» [1]. Простыми словами, можно сказать, что искусственный интеллект – это технология, позволяющая осуществлять мыслительные процессы человека при помощи компьютера или информационной системы.

Следует отметить некоторые преимущества работы системы, поскольку она осуществляет свою деятельность максимально эффективно, без допущения ошибок.

Использование цифровых технологий в правоохранительной деятельности позволяет максимально эффективно осуществлять борьбу с преступностью уполномоченными органами на всех стадиях уголовного судопроизводства, в том числе на стадии прогнозирования и предупреждения преступлений.

Не стоит не согласиться с Д.В. Бахтеевым, который утверждает, что «Криминалистика всегда отличалась высокой восприимчивостью к технологиям, потенциально полезным в выявлении и раскрытии преступлений, так что рассмотрение перспектив использования искусственного интеллекта должно представлять для нее интерес» [3, с. 43].

Ведь и правда, работа органов расследования по уголовному делу выполняет колоссальную работу, которая является многосторонней и весьма кропотливой. Результаты их деятельности устанавливают обстоятельства исследуемого уголовного дела, с восстановлением всех обстоятельств, позволяющих достичь истину по данному делу. Такой результат достигается только посредством использования комплексных криминалистических средств в совокупности с тактическими и методологическими приемами расследования преступлений.

В связи с развитием информационных компьютерных технологий, развивается также и преступления, осуществляемые при помощи таких технологий. Тем самым, необходимость внедрять искусственный интеллект в деятельность, уполномоченных осуществлять расследование по уголовному делу.

Стоит отметить, что искусственный интеллект не должен заменять деятельность человека в полном объеме, а должен быть лишь вспомогательным атрибутом, позволяющим повысить эффективность и оптимизировать деятельность человека.

О.Бяхов отмечает, что данный процесс должен проходить по принципу «robots will take your work, not your jobs», это означает, что «роботам» будет предоставлена работа, связанная с рутинными операциями, и не отнимать рабочие места у людей. Речь идёт о роботизации таких процессов, как управление затратами на приобретение доступа к информации, поиск правильной внешней экспертизы для получения доказательной юридической базы и определение соответствия документов нормативным требованиям [4].

Добавим, что основной задачей искусственного интеллекта является анализ большого объема информации, целью которого является выявление сведений, имеющих значение для расследования и раскрытия преступлений.

Из изложенного следует, что для обработки большого потока информации, искусственному интеллекту необходима сама информация, которую он должен анализировать. В таком случае необходимо создание специальных баз данных, где будет храниться информация. Проблема заключается лишь в конфиденциальности такой информации, ведь многие граждане против выступают против предоставления информации о личной жизни. Данный факт противоречит основным принципам демократического государства.

Но не стоит недооценивать нововведения, поскольку, например, в 2021 г., в результате использования системы распознавания лиц, установленной в Московском метро, было выявлено 600 человек, состоящих в федеральном розыске [5].

МВД России разрабатывает Федеральную информационную систему биометрических учетов (ФИСБУ) для поиска преступников и подозреваемых с помощью городских камер видеонаблюдения.

По планам ведомства, искусственный интеллект будет узнавать человека по лицу, голосу, радужной оболочке глаза и татуировкам на открытых частях тела [6].

Таким образом, искусственный интеллект – это мощный инструмент, позволяющий облегчать работу правоохранительных органов в расследовании преступлений, сделать ее более эффективной и сэкономить максимум времени.

Список литературы:

1. Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации». КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335184/. (дата обращения 07.06.2022).
2. Лебедева А.А., Кузьменко Е.С. Применение норм УК РФ в условиях цифровизации // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке: материалы XVI Международной научно-практической конференции. Москва: РГ-Пресс, 2019. – 736 с. – С. 70-76.
3. Бахтеев Д.В. Искусственный интеллект в криминалистике: состояние и перспективы использования / Д.В. Бахтеев // Российское право: образование, практика, наука. – 2018. – № 2 (104). – С. 43-49.
4. Бяхов О. Юриспруденция и искусственный интеллект: наступает эпоха беспрецедентных вызовов // Материалы закрытой экспертной дискуссии клуба «Валдай» и АО «РВК» «Юриспруденция: что ждёт право в эпоху роботов и искусственного интеллекта?». URL: <http://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/yurisprudentsiya-i-iskusstvennyy-intellekt-nastupaet-epokha-bespretsedentnykh-vyzovov/> (дата обращения: 07.06.2022).

5. Система распознавания лиц в Москве нашла 600 человек, находящихся в розыске. Российская Газета // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rg.ru/2021/04/23/reg-cfo/sistema-raspoznavaniia-lic-v-moskve-nashla-600-chelovek-nahodiashchihsia-v-rozyske.html> (дата обращения 07.06.2022).
6. МВД при помощи камер начнет искать преступников по татуировкам и походке. РБК // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/24/02/2020/5e4fb5af9a7947cfd5e1e3 (дата обращения 07.06.2022).

ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЁННЫХ, СОСТОЯЩИХ НА УЧЁТЕ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЯХ

Васкеев Валерий Андреевич

студент,

Московская академия Следственного комитета Российской Федерации,

РФ, г. Москва

Кравцов Дмитрий Александрович

научный руководитель, канд. юрид. наук,

доцент кафедры уголовного права и криминологии

Московской академии Следственного комитета Российской Федерации,

РФ, г. Москва

Аннотация. В статье исследуются некоторые проблемы профилактики повторной преступности несовершеннолетних осуждённых, состоящих на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях, даётся криминологическая характеристика личности преступника. По мнению автора в целях снижения уровня повторной преступности, необходимо разработать комплексные государственные программы по социальной адаптации осуждённых; а также разработать и внести изменения в законодательство.

Ключевые слова: Повторная преступность, уголовно – исполнительные инспекции, рецидив, несовершеннолетний, преступление, проблемы профилактики преступности несовершеннолетних, криминология.

Одной из главных целей уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации являются исправление осуждённых и предупреждение совершения ими новых преступлений. Несмотря на проводимую сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) воспитательно – профилактическую работу, уровень рецидивной преступности осуждённых без изоляции от общества на протяжении последних лет остаётся стабильно высоким.

Проблема преступности несовершеннолетних уже не первый десяток лет является наиболее часто обсуждаемой на различных платформах интернет-сети. Данную проблему, ее причины и предмет изучает достаточно большой круг ученых-пенитенциаристов. Но следует упомянуть тот факт, что очень мало внимания уделяется вопросам предупреждения преступлений несовершеннолетних осужденных, которые состоят на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. На уголовно-исполнительные инспекции в отношении работы с несовершеннолетними осужденными, которые состоят на учете в данном учреждении, согласно принятому в РФ Уголовно-исполнительному кодексу, возлагается проводить воспитательную работу. Как нам известно, воспитательная работа является не только одним из главных средств исправления несовершеннолетнего осужденного, но и механизмом точного и направленного воздействия на концептуальные аспекты его поведения [1, с. 7].

Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации неоднозначна: с одной стороны, нашим государством, избран курс на широкое применение наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, с другой – на предупреждение совершения осуждёнными новых преступлений и их исправление (ст. 1 УИК РФ). Результаты данного подхода есть, но они достаточно противоречивы, к примеру: количество осуждённых к реальному лишению свободы неизменно снижается (количество преступлений, совершенных ими и при их участии, в 2020 году уменьшились на 9,1%), но процент повторной и рецидивной преступности остаётся стабильно высоким, так, 32,9 % осужденных, то есть практически

каждый третий имеет либо неснятую, либо непогашенную судимость. При этом 13,8 % осужденных признаны совершившими преступления при рецидиве, а 2,9 % при опасном и особо опасном рецидиве [5].

Интересно, что на момент совершения нового преступления около 9,7 % лиц, имевших непогашенную или неснятую судимость, были условно-досрочно освобождёнными, 16,2 % – не отбывшими наказание в виде условного осуждения и 3,1 % – не отбывшими наказание в виде исправительных работ [5]. Кроме того, 88144 осуждённых (12,3 %) на момент совершения нового преступления имели две или более судимостей. Неудивительно, что около 33 % осужденных (каждый третий), состоящих на учётах в уголовноисполнительных инспекциях, допускают нарушения порядка и условий отбывания наказания, в связи с чем, почти 12 % осужденным произведена замена (отмена) наказания и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества, на лишение свободы. В отношении 2,5 % осужденных проводились первоначальные розыскные мероприятия [5].

Осуществление комплексного подхода к противодействию преступности несовершеннолетних (проведение целенаправленных мероприятий по выявлению детей, оказавшихся в социально-опасном положении, совместная с органами местного самоуправления организация общественных, спортивных и досуговых мероприятий с несовершеннолетними) способствовала сокращению на 12,5% (до 1797) преступных деяний, совершенных несовершеннолетними, и на 5,2% (до 1651) числа подростков правонарушителей.

В целях принятия эффективных мер по обеспечению безопасного функционирования образовательных организаций, предупреждения антиобщественного поведения среди учащихся, противодействия распространению наркотических средств, совместно с Правительством Челябинской области продолжена работа по введению в штат образовательных организаций должности заместителей директоров по вопросам безопасности. В настоящее время такие должности введены уже в 119 (12,1% из 986) образовательных организациях области (в т.ч. 95 школы, 9 колледжи и техникумы, 15 ВУЗ) [3].

Наряду с введением должностей заместителей директоров по безопасности им в помощь ГУ МВД России по Челябинской области вводит должности школьных инспекторов.

Таким образом, обобщая вышеуказанное, можно сделать вывод: несмотря на то, что несовершеннолетние осужденные, которые состоят на учёте в УИИ, совершили преступление, их будущая жизнь может протекать благополучно. Детская психика обладает поразительной гибкостью и способностью изменяться и подстраиваться под различные условия окружающей ее среды [2, с. 78]. Для снижения уровня преступлений, совершенных несовершеннолетними гражданами, сотрудникам УИИ необходимо правильно построить и организовать свою профессиональную деятельность для формирования поведения осужденного и возможности его исправления и дальнейшей социализации. В целях снижения уровня рецидивной преступности лиц, состоящих на учёте в УИИ, считаем необходимым разработать и внести изменения в уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательства по вопросам назначения и исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества.

Список литературы:

1. Горина Е.Е., Саулина М.А. Воспитательная работа с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учёте в уголовно-исполнительной инспекции // Социальные отношения. – 2017. – № 3 (22). – С. 6-11.
2. Дегтярева О.Л. Несовершеннолетние осужденные, состоящие на учёте в уголовно – исполнительных инспекциях // Закон и право. 2016. – № 3. С. 78 – 79.

3. Информационно-аналитическая записка об итогах работы ГУ МВД России по Челябинской области по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в 2019 году. URL: <https://74.xn--b1aew.xn--plai/document/19780594> (дата обращения: 5.06.2022).
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон РФ от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.
5. Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2020 год. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5669> (дата обращения: 5.06.2022).
6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 13.01.1997. – № 2. – ст. 198.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Весёлко Ксения Александровна

студент,

*Белорусский государственный экономический университет,
РБ, г. Минск*

Веркеенко Валерия Владимировна

студент,

*Белорусский государственный экономический университет,
РБ, г. Минск*

Финансовый контроль – это целенаправленная деятельность уполномоченных органов по обеспечению выполнения субъектами хозяйствования установленных форм и методов реализации финансовых отношений, анализа их эффективности и разработки предложений по их усовершенствованию [1, с. 35].

Социально-экономическое формирование общества на современном этапе обуславливается рядом актуальных проблем, одной из которых является успешный и оптимальный финансовый контроль, его совершенствование и разработка новых программ действий. Это говорит о том, что эффективность работы контрольных органов находится в пропорциональной зависимости от возможности государства выполнять свои функции.

Одной из первостепенных функций любого государства можно обозначить функцию контроля. Данная функция содержит в себе мониторинг за соблюдением или несоблюдением субъектами хозяйствования правовых, социальных и экономических правил и норм в процессе осуществления своей деятельности, а также контроль за исполнительной властью.

Финансовый контроль как специализированный вид управленческой деятельности и особая отрасль экономических знаний располагает разнообразными методическими приемами, разработанными этой дисциплиной или основанными на достижениях смежных областей.

Современный этап развития финансового контроля в Республике Беларусь порождается обоснованным усовершенствованием государственной власти, повышением влияния государства в сфере управления экономикой, наращиванием качества борьбы с коррупцией. Об этом может свидетельствовать значительное увеличение роли финансового контроля в системе государственного управления, усовершенствование практикующей системы финансового контроля в Беларуси и разработка исследовательской базы организации финансового контроля Беларуси.

На сегодняшний день в юридической литературе зафиксирован ряд определений термина «финансовый контроль» и его форм. Такое разнообразие представлено за счет наличия различных мнений научных деятелей на институциональные концепции этого комплексного явления, а также об актуальности последующих этапов исследований в данной сфере. Можно определить, что финансовый контроль – это специализированные действия уполномоченных органов для обеспечения выполнения установленных норм и правил поведения между субъектами хозяйствования, а также анализирование их эффективности и разработка предложений по их совершенствованию.

Рассмотрев финансовый контроль в широком смысле, можно определить, что он является частью общегосударственного контроля, поэтому реализуется органами государственной власти, такими как Президент Республики Беларусь, Парламент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь. Однако данная деятельность не является основным видом деятельности этих органов. В буквальном значении финансовый контроль является управленческой деятельностью органов, осуществляющих контроль в сфере финансовой деятельности государства. По мнению И.А. Цинделиани, финансовый контроль – мно-

гозвеневая система контроля финансовой деятельности государственных, и негосударственных коммерческих организаций, физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, иностранных организаций независимо от их организационно – правовой формы, осуществляемая государственными и общественными органами, а также уполномоченными независимыми частными организациями в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценке эффективности их деятельности, установления законности и целесообразности финансово-хозяйственных операций и поддержания правопорядка в сфере финансов [2, с.65].

Финансовый контроль является неотъемлемой частью любого государства, так как охватывает обширную сферу социально-экономических отношений, позволяет регулировать отношения между субъектами хозяйствования и государством, а также усовершенствует законодательную базу в области финансов. Возрастает актуальность целевого использования бюджетных средств субъектами хозяйствования, их отчеты по доходам и расходам, а также немаловажно возрастание возможности постепенного перехода на международную систему учета и отчетности государственными предприятиями, индивидуальными предпринимателями и иными субъектами.

Рассмотрев теоретико-правовые аспекты финансового контроля, можно сделать вывод, что финансовый контроль является формой реализации контрольной функции финансов. Контрольная функция финансов напрямую зависит от распределительной функции, что позволяет осуществлять контроль за процессами разделения и распределения стоимости валового внутреннего продукта, а также управлять ими. Мониторинг результативности финансового контроля позволяет определить новые возможности и потенциал отдельных субъектов хозяйствования, определить эффективность их деятельности. Информация, полученная в ходе проведения финансового контроля, дает возможность руководству отдельных субъектов хозяйствования и государству выразить объективную оценку движения управляемой системы к итоговой цели и предпринять правильные действия по обеспечению исполнения законодательства.

Список литературы:

1. Волочко, Н.К. Финансовый контроль и аудит: практикум / Н.К. Волочко – Минск: БГЭУ, 2010.
2. Цинделиани, И.А. Финансовое право: учебник / И.А. Цинделиани, М.Е. Каратонов. – М., 2006. – С. 91.

ВИКТИМНОСТЬ И ВИКТИМИЗАЦИЯ ЖЕРТВЫ ОГРАБЛЕНИЯ: АНАЛИЗ ТЕОРИИ И ЛИЧНОГО ОПЫТА

Вялов Гордей Михайлович

студент,

Московская академия Следственного комитета,

РФ, г. Москва

Ключевые слова: понятие виктимности и виктимизации, процесс виктимизации.

Производится анализ понятия «виктимность» и «виктимизация», рассматриваются основные этапы виктимизации, а также рассматривается личный опыт виктимного поведения автора как жертвы преступления в соответствии со ст. 161 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При совершении практически любого преступления всегда присутствуют две стороны: преступник и его жертва. И если процесс становления лица как преступника может быть объяснён по многим параметрам – биологическому, социальному, имущественному и другим, то процесс становления лица как жертвы преступления зачастую внезапен и не всегда поддаётся логическому объяснению.

Виктимность (от слова *victim* – жертва) – склонность лица становиться жертвой преступления чаще, чем другие люди. Интересным можно отметить тот факт, что данный термин широко распространён в отечественной криминологии, так как в западной виктимологии считается, что списывать совершение преступления на поведение жертвы есть обвинение самой жертвы, так называемый «виктимблейминг». Ни одно лицо само по себе не является жертвой преступления. Для этого необходимо пройти процесс виктимизации, т.е. процесс превращения лица в жертву. В позитивистской криминологической теории считается, что определенные лица, которые становятся потерпевшими, обладают определенным набором свойств, которые и способствуют причинению им вреда. Среди таких психологических особенностей жертвы выделяют неумение отстаивать свои права, подчиняемость, доверчивость, легкомыслие, нежелание брать на себя ответственность, недифференцированная общительность, покорность, внушаемость и многие другие. Данные свойства жертвой, как правило, не осознаются и в обычной жизни, чаще всего, даже не заметны, представляя угрозу только в определенных ситуациях. Виктимизация представляет собой продолжительный процесс, состоящий из нескольких этапов. Первый из них – первичная виктимизация – является основной по той причине, что именно на этом этапе происходит взаимодействие между жертвой преступления и преступником. В этот же этап входят и все последствия преступления. Вторым этапом виктимизации считается реакция жертвы на совершенное преступления, эта реакция включает в себя меры, которыми жертва реагирует на преступления и изменения в самовосприятии. Третьим, чаще всего – завершающим этапом – является взаимодействие пострадавшего от преступления лица с правоохранительными и иными органами. Однако, не всегда всё ограничивается этим. В отдельных случаях наблюдается процесс, именуемый «повторной виктимизацией», и связан он с любыми действиями, которые усугубляют страдания жертвы – от вышеупомянутого виктимблейминга до пассивности в работе судебной системы, вынуждающей жертву считать, что справедливости в этом мире не существует.

Официальная статистика МВД сообщает, что в 2021 году количество грабежей, по сравнению с предыдущим годом, снизилось на 9.5%, при этом количество грабежей, осуществляемых на улицах, снизилось на 10.1%. Несмотря на это, ухудшение имущественного состояния общества так или иначе провоцирует отдельных людей на совершение ограблений. Поясним, что ограбление от других видов преступлений против имущества отличает открытый характер завладения имуществом, однако без причинения насилия, опасного для жизни и без применения оружия или предметов, используемых в качестве оного, характерных для разбойных нападений. Соответственно, возникает вопрос – кто же становится жерт-

вой ограбления? Начнем с внешнего анализа жертвы ограбления. Среднестатистический грабитель (в частности, на личном опыте автору пришлось столкнуться с ограблением группой лиц) будет искать жертву, способную оказать ему наименьшее сопротивление, так что вряд ли нападение будет осуществляться на людей с хорошей физической формой. Вторым элементом внешнего содержания жертвы ограбления является её возможное имущество. Автор статьи, ознакомившись с материалами уголовного дела, выяснил, что его выбрали целью ограбления по той лишь причине, что в его руках увидели смартфон. При этом грабители даже не удосужились рассмотреть марку телефона, так что суть заключалась даже не в потенциальной его дороговизне, а в самом факте завладения имуществом для последующей продажи. Вслед за внешними факторами виктимности следуют факторы психологические. На момент совершения преступления автор статьи был абсолютно трезв, и весь день посвятил прогулкам по городу и прослушиванию музыки. Его мысли были обращены ко всему на свете и подумать о том, что его выбрали целью преступления, он точно не мог. Таким образом, внутренние факторы беззаботности и отвлеченности сыграли свою роль в первом этапе виктимизации. В момент совершения преступления на данный момент осужденные лица для подавления реакции самообороны предприняли тактику введения в ступор, заключающуюся в абсурдном вопросе «Ты что, закладку подобрал?». Автор статьи, ни разу не употреблявший наркотических веществ, был, по меньшей мере, ошарашен, и этих полторы секунды промедления преступникам хватило для того, чтобы нанести несколько ударов, от которых автор статьи потерял сознание, затем – нанести ещё несколько ударов ногами и похитить принадлежащие автору смартфон марки Samsung Galaxy A50, кошелек с 200 рублей и две дебетовые карты «Сбербанка». После этого преступники скрылись. Второй этап виктимизации включал в себя глубокое эмоциональное потрясение, осознание «я стал жертвой ограбления». Эмоциональный шок подпитывался, среди прочего, собственным внешним видом (вся одежда была вымазана кровью, мысль – что они со мной сделали) и мыслью «я не смог защитить своё имущество». Несомненно, в этот момент у любой жертвы ограбления начинают сосуществовать две идеи, одна из которых – «это моя вина, т.к. я ничего не смог сделать», другая же – «я надеюсь, что преступников постигнет наиболее суровая кара, вне зависимости от того, будет она законной или нет». Несомненно, это вызвало и изменения в мировосприятии – потерялось желание слушать музыку, будучи на улице, потерялось на какое-то время вообще желание выходить на улицу. Наконец, завершающим этапом виктимизации стало взаимодействие автора со структурами полиции и Следственного комитета. Отойдя от эмоций, автор статьи смог представить все возможные доказательства вины задержанных, которыми оказались братья-рецидивисты, став, по итогу, жертвой преступления по п. «а», «г», ч. 2 ст. 161 УК РФ. Спустя почти 2 месяца с момента совершения преступления автору и обвиняемым пришлось увидеться вновь в зале суда, и от бывшего чувства всемогущества над жертвой преступления в глазах подсудимых не осталось ничего.

Изучив понятие виктимности можно сделать вывод, что в криминологической науке нет чётко установленных критериев того, кто может стать жертвой преступления, так как внезапность процесса виктимизации ведёт к тому, что потерпевшим, в зависимости от той или иной конкретной ситуации, может стать любой человек, любого пола и возраста. Однако же для ограблений некоторые рамки выделить всё же можно, среди них можно выделить: отсутствие возможности защитить себя и своё имущество по той или иной причине, неготовность лица к различным внезапным психологическим воздействиям, а также отсутствие какой-либо настороженности о происходящем вокруг.

Список литературы:

1. Малаков В.Д. Криминология. Учебник. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2004.
2. Емельянов В.И. Виктимность и виктимизация: понятие, виды, проблемы профилактики // Известия Алтайского государственного университета – 2013

ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ЕЕ ВИДЫ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Гусев Денис Сергеевич

студент,
Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
Московская академия Следственного комитета
Российской Федерации,
РФ, г. Москва

Кравцов Дмитрий Александрович

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент
кафедры уголовного права и криминологии,
Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования Московская академия
Следственного комитета Российской Федерации,
РФ, г. Москва

Аннотация. В статье затрагиваются важные вопросы относительно особенностей формирования преступного сообщества в настоящее время, рассматривается организованная преступность как противоправный феномен в целом. Затронут исторический аспект формирования преступных сообществ в России, а также рассмотрена классификация организованной преступности в современное время.

Ключевые слова: организованная преступность, признаки организованной преступности, преступное сообщество, формирование преступного сообщества, виды организованной преступности.

Организация преступного сообщества (преступной организации), квалифицируемая по ст. 210 Уголовного кодекса Российской Федерации относится к преступлениям, связанным с функционированием криминальной среды. Необходимость установления уголовной ответственности за указанное деяние во многом обуславливалась тем обстоятельством, что девяностые годы XX столетия ознаменовались высокой активностью криминальной среды, которая расширялась за счет криминализации разных слоев населения. [1]

Однако и в начале XXI в. борьба с таким видом преступлений, как создание преступного сообщества (преступной организации), не потеряла своей актуальности. Ежегодно регистрируется от 170 (2000 г.) до 172 (2011 г.) подобных преступлений (пик пришелся на 2007 г. – 337 преступлений). Ежегодно привлекается к ответственности по данной статье УК РФ от 225 (2000 г.) до 534 (2011 г.) человек (пик пришелся на 2009 г. – 934 человека). Вместе с тем раскрываемость данного вида преступлений не поднимается выше 60 %.

Отдельные исследователи справедливо полагают, что данные официальной статистики «по преступлениям, совершаемым в составе организованных групп и преступных сообществ, вызывают обоснованные сомнения и разница в регистрируемых показателях свидетельствует о высокой латентности и низкой раскрываемости преступлений, совершаемых организованными преступными формированиями». [2]

При рассмотрении данного вида преступлений важно иметь представление о его содержательной стороне. По мнению ряда авторов, преступное сообщество (преступная организация) представляет собой устойчивую группу, имеющую сложную структурную иерархию (объективные признаки), созданную с целью осуществления преступной деятельности, состоящую из членов, осознающих принадлежность к ней (субъективные признаки). При этом преступное сообщество в отличие от организованной группы характеризуется устойчи-

востью, сплоченностью, направленностью на совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Преступное сообщество (преступную организацию) характеризуют такие признаки, как четкая внутренняя структура и формирование планов ее деятельности; распределение ролей внутри организации; жесткая дисциплина и ответственность за ее нарушение; финансовое и материально-техническое обеспечение; отлаженный механизм внутриорганизационных связей между ее членами; формы внешнего обеспечения, в том числе обеспечивающие подкуп должностных лиц. Присущие организованным преступным формированиям черты, отражающие состояние организованной преступности, позволили отдельным авторам провести взаимосвязь проявлений организованной преступности и политического режима.

При создании преступного сообщества (преступной организации), как правило, принимаются меры, направленные на приобретение оружия, транспорта, средств связи, форменной одежды сотрудников правоохранительных органов, соответствующих документов. Указанные отличительные особенности, характеризующие данный вид преступления, свидетельствуют о высокой степени его опасности для общества и государства.

В настоящее время криминологами предлагается разделение современной организованной преступности на преступность экономическую, то есть корыстную, связанную с образованием формирований непосредственно для получения материальной выгоды как единственного источника дохода профессиональных преступников, а также на организованный терроризм (экстремизм). [2]

В современном мире, по мнению ряда авторов, бандиты как таковые уже исчезли, а преступные сообщества ведут тщательную работу по сокрытию своей деятельности, легализации дохода, добытых преступным путем. Также существует тенденция по «сращиванию» власти и криминала, в соответствии с которой субъекты, обладающие определенными полномочиями, оказываются вовлеченными в деятельность организованных преступных формирований.

Современный терроризм и экстремизм также имеет ряд особенностей. Деятельность различных террористических и экстремистских организаций носит сложный, системный характер, все действия участников по вербовке, снабжению, пропаганде, подготовке терактов требует немалых вложений, а, следовательно, и данные организованные преступные формирования каким-то образом получают денежные средства, имущество, что делает два рассматриваемых вида преступности схожими.

Однако, подводя итог, можно сказать, что рассматриваемый подход к классификации современной организованной преступности строится на выделении основной цели организованного преступного формирования. Если у экономически направленных формирований деятельность направлена на получение прибыли как источника единственного и постоянного дохода, то у формирований террористического и экстремистского характера, даже при наличии экономической направленности их деятельности, основная цель – идеологическое воздействие на массы.

Список литературы:

1. Криминальная ситуация на рубеже веков в России [] / ред. А.И. Долгова. – М.: Криминологическая ассоциация, 1999. – 276 с.;
2. Тройнов Сергей Павлович. Уголовно-правовые и криминологические проблемы организации преступного сообщества (Преступной организации): Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 : Краснодар, 2004 177 с. РГБ ОД, 61:05-12/319;
3. Белоцерковский С.Д. «Криминальная ситуация в России и организованная преступность» // под общ. ред. Долгова А.И. Преступность, организованная преступность и проблемы безопасности. М.: Российская криминологическая ассоц., 2010. 250 с.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Захарычев Иван Владимирович

магистрант,

*Московский финансово-юридический университет,
РФ, г. Калининград*

Захарычева Анна Михайловна

канд. пед. наук, доцент,

*Московский финансово-юридический университет,
РФ, г. Калининград*

Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ) – неотъемлемая часть нашего общества. В настоящее время обеспечение государственной и общественной безопасности Российской Федерации, укрепление обороны страны осуществляется путем повышения эффективности деятельности военной организации государства. Соблюдение в воинском коллективе дисциплины, законности и правопорядка является значительным фактором укрепления мощи ВС РФ и, как следствие, обороноспособности страны. Важнейший принцип правового государства – верховенство права, воплощенного в законе. По отношению к нему все граждане равны. Закон обязателен и для граждан, и для государства. Никакой поступок гражданина, никакое распоряжение чиновника не должны нарушать закон. Нарушение прав и свобод человека часто сопровождается причинением ему вреда. Основной целью юридической ответственности является защита законных интересов личности и общественного порядка от противоправных посягательств.

По мнению В.М. Корякина: «Юридическая ответственность – это одно из специфических проявлений общесоциальной ответственности, вместе с тем, она производна от деятельности государства. Ее главной особенностью является то, что она связана с нарушением формально определенных юридических норм, законов, за которыми стоит принудительный аппарат государства» [1].

Однако не всегда государственное принуждение является ответственностью. Так, например, гражданин был задержан как правонарушитель и против его воли доставлен в отделение полиции. В этот момент его нельзя привлекать к юридической ответственности. Только в том случае, когда гражданин предстанет перед судом и судебный орган назначит правонарушителю наказание, он будет привлечен к определенному виду юридической ответственности. Юридическая ответственность характеризуется следующими признаками:

- государственно-правовое принуждение;
- наступление при наличии правонарушения;
- наступление отрицательных последствий для виновного;
- конкретная форма санкций, предусмотренная нормами права.

Основными принципами юридической ответственности являются: законность, справедливость, целесообразность, неотвратимость и индивидуализация наказания.

В Российской Федерации правовой основой воинской обязанности и военной службы являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службы», Федеральный закон «Об обороне», другие федеральные законы, нормативные правовые акты и международные договоры Российской Федерации. Юридическую ответственность военнослужащие несут на общих основаниях, но с учётом своего особого правового статуса, определённого Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Под юридической ответственностью военнослужащего понимается предусмотренная нормами права обязанность совершившего правонарушение военнослужащего претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения. В соответствии со статьей 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащий или гражданин, при-

званный на военные сборы, в зависимости от характера и тяжести совершенного им правонарушения привлекается к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности [4].

Рассматривая вопрос об особенностях привлечения военнослужащих к административной ответственности, необходимо обратиться к ст. 2.5 КоАП РФ. Анализ составов административных правонарушений, включенных в часть 2 статьи 2.5 КоАП РФ и их сопоставление с составами других административных правонарушений из Особенной части КоАП РФ, не дает ответа на вопрос, чем руководствовался законодатель, разграничивая административные правонарушения, совершение которых военнослужащими влечет для них либо административную ответственность на общих основаниях, либо дисциплинарную ответственность.

Поиск ответа на данный вопрос, как представляется, следует искать в плоскости сопоставления административной и дисциплинарной ответственности. Дисциплинарная ответственность военнослужащих регламентируется Дисциплинарным Уставом ВС РФ (далее – Дисциплинарный устав) [2], который определяет сущность воинской дисциплины, обязанности военнослужащих по ее соблюдению, виды поощрений и дисциплинарных взысканий, права командиров (начальников) по их применению, а также порядок подачи и рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб). Дисциплинарным уставом руководствуются военнослужащие органов военного управления, воинских частей, кораблей, предприятий, организаций ВС РФ, в том числе военных образовательных учреждений профессионального образования МО РФ, а также военнослужащие других войск и воинских формирований, в которых законом предусмотрена военная служба. Военнослужащие привлекаются к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок, то есть противоправное, виновное действие (бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, который в соответствии с законодательством Российской Федерации не влечет за собой уголовной или административной ответственности [2]. Таким образом, понятие «дисциплинарный проступок» сформулировано по аналогии с понятием «административное правонарушение», под которым признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Можно утверждать и о схожести целей применения административных наказаний и дисциплинарных взысканий:

- административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами;
- дисциплинарное взыскание является установленной государством мерой ответственности за дисциплинарный проступок, совершенный военнослужащим, и применяется в целях предупреждения совершения дисциплинарных проступков.

Единственным, но не принципиальным различием является то, что цели административной ответственности разделяются на общую и частную превенцию. Обратим внимание на то, что понятие «дисциплинарный проступок» напрямую связано с нарушением воинской дисциплины, под которой понимается «строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами Российской Федерации, общевоинскими уставами ВС РФ и приказами командиров (начальников)». Такая широкая трактовка понятия «воинская дисциплина» позволяет отнести к нарушению воинской дисциплины, т.е. к дисциплинарному проступку любое нарушение любого закона, за исключением УК РФ и положений части 2 ст. 2.5 КоАП РФ [2].

Требование соблюдать воинскую дисциплину ориентировано на исполнение воинских обязанностей. Такой вывод основан на том, что воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту Российской Федерации и обязывает каждого военнослужащего:

- быть верным Военной присяге (обязательству), строго соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы Российской Федерации и требования общевоинских уставов;
- выполнять свой воинский долг умело и мужественно, добросовестно изучать военное дело, беречь государственное и военное имущество;
- беспрекословно выполнять поставленные задачи в любых условиях, в том числе с риском для жизни, стойко переносить трудности военной службы;
- быть бдительным, строго хранить государственную тайну;
- поддерживать определенные общевоинскими уставами правила взаимоотношений между военнослужащими, крепить войсковое товарищество;
- оказывать уважение командирам (начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости;
- вести себя с достоинством в общественных местах, не допускать самому и удерживать других от недостойных поступков, содействовать защите чести и достоинства граждан;
- соблюдать нормы международного гуманитарного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации [3].

Определяя дисциплинарный проступок, представляется, более корректным под воинской дисциплиной понимать строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных общевоинскими уставами ВС РФ и приказами командиров (начальников), а также условий контракта. Вспомним и то, что в двух случаях, законодатель разграничивает наступление дисциплинарной и административной ответственности на общих основаниях в части нарушения правил пожарной безопасности, предусмотренных ст. ст. 11.16 и 20.4 КоАП РФ, в зависимости от того, где они совершены, на месте либо вне места военной службы или прохождения военных сборов.

Таким образом, в качестве объективного критерия разграничения случаев применения к военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, административной ответственности на общих основаниях либо дисциплинарной ответственности может быть предложен критерий исполнения военнослужащим, а также гражданином, призванным на военные сборы, обязанностей военной службы.

Список литературы:

1. Военная администрация: учеб./ под общ. ред. В.М. Корякина. – М.: Российская академия правосудия; РОД «За права военнослужащих», 2012. – Вып. 130. – 400 с.
2. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 24.12.2021) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»).
3. Федеральный закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ.
4. Федеральный закон Российской Федерации «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ.

РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

Карасев Денис Олегович

студент,

Донской государственной технической университет,
РФ, г. Ростов-на-Дону

Казанцева Ольга Геннадьевна

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент,

Донской государственной технической университет,
РФ, г. Ростов-на-Дону

Аннотация. В данной статье рассматривается актуальный вопрос развитие современных технологий в судебной системе арбитражных судов Российской Федерации. Цифровизация судебного аппарата для повышения эффективности. Внедрение и развитие различных технических возможностей в судопроизводстве.

Abstract. This article discusses the topical issue of the development of modern technologies in the judicial system of arbitration courts of the Russian Federation. Digitization of the judiciary to improve efficiency. Implementation and development of various technical capabilities in legal proceedings.

Ключевые слова: арбитражный процесс, арбитражный суд, цифровизация, электронные технологии, информационная система, онлайн-сервис.

Keywords: arbitration process, arbitration court, digitalization, electronic technologies, information system, online service.

В современное время человек не обходится без цифровых гаджетов. Это обусловлено тем, что мы живем в эру информационных технологий. Они более эффективны и доступны каждому в современном обществе. Современные технологии глубоко внедрились во все сферы нашего общества и судебная система тому не исключение. В эпоху цифровизации жизнедеятельности государства и общества и открывшихся возможностей неудивительно, что усовершенствование и развитие коснулось и арбитражного процесса.

Арбитражные суды Российской Федерации активно принимали участие в развитии политики реализации и использования различных технических инноваций. В сложившейся эпидемиологической обстановке в стране стало явным не преждевременное развитие инновационных и современных технологий в судебной системе. Новаторами в использовании современных технологий в области онлайн-сервисов и цифровых программ всегда являлась арбитражная система судопроизводства нашего государства.

Развитие электронных технологий в судебной системе нашего государства оказывает значительное влияние на правосудие, которое обеспечивает максимальную прозрачность и открытость в принятии судебных решений. Из этого следует увеличение эффективности судебного процесса.

Большинство ученых считают, что создание электронного права может быть проведено только в том случае, если процессуальное законодательство отражает соответствующие процессуальные действия с использованием цифровых технологий. В АПК РФ предусмотрено подача заявления от истца заполнив форму, которая размещена на официальном сайте Арбитражного суда РФ в сети «Интернет».[1]

Проанализировав статьи и мнения исследователей, стоит подметить, что информатизация в судебном процессе – обеспечение и использование современных технологий в системе судов. Целью внедрения информационных новшеств является повышение эффективности деятельности судов с использованием электронных программ и систем в рамках судебного процесса.

При помощи цифровых технологий в деятельности судебных органов можно через сеть «Интернет» подать заявление, предоставить документы, как доказательства, а также получение в электронной форме решения суда по рассматриваемому спору.

На данном этапе развития судебного процесса существуют такие возможности, как подача электронного заявления и иные документы в суд, ознакомление с судебной практикой судов по определённым категориям дел, в электронном виде также может быть решение по судебному разбирательству лиц, которые участвовали в процессе и данный документ будет подписан электронной подписью судьи, кроме всего перечисленного, развивается и использование видеоконференций и аудио протоколирования судебного процесса в связи с нестабильной эпидемиологической ситуацией в стране.[2]

Использование автоматизированной системы в арбитражном процессе предоставляет возможность лицам, участвующим в процессе своевременно овладевать информацией о процессе рассматриваемого дела.

Стоит отметить, что развитие отказа от бумажных носителей эффективно влияет на работу судебного аппарата. Новшества, которые применяются в судебном процессе значительно снижают нагрузку суда, а в таких условиях больше не возникает такой проблемы.

Усовершенствовало судопроизводство использование современных технологий – аудио протоколирование судебного процесса. В данный момент, это наиболее эффективное средство для фиксации судебного разбирательства, позволяющий лицам, участвующим в процессе проанализировать ход дела и подготовиться к будущему процессу, выполняя указания судебного органа. Также аудиозапись может помочь судье не допустить нерешенных жалоб в деле. Поэтому аудиопротокोल может в перспективе вытеснить бумажный формат судебного процесса.

Современные технологии не стоят на месте и для эффективного использования и внедрения необходимо законодательству закрепить определенные правовые нормы, так как пока на этом уровне предписаны только возможности использования и реализации электронных технологий и программ.

Список литературы:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ
2. Дыркова, Т.А. Основные элементы электронного судопроизводства в арбитражном процессе // Молодой ученый. 2018. № 12 (198). С.109-111
3. Николаев А.И. Вопросы цифровизации права в современной юридической доктрине // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Юридические науки. 2019. № 4. С. 50-52
4. Пашенцев Д.А. Российская законотворческая традиция перед вызовом цифровизации // Журнал российского права. 2019. № 2. С. 10-13

ЛАТЕНТНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В КРИМИНОЛОГИИ

Каширин Михаил Михайлович

студент,

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, РФ, г. Москва

Кравцов Дмитрий Александрович

научный руководитель, канд. юрид. наук,

доцент кафедры уголовного права и криминологии, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, РФ, г. Москва

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема латентной преступности в криминологии, под которой понимается преступная деятельность, оставшаяся неизвестной правоохранительным органам. Приведены различные методы выявления уровня скрытой преступной деятельности, применяемые в России и зарубежных странах. В последние годы изучению латентной преступности уделяется много внимания.

Ключевые слова: латентная преступность, криминология, уровень латентности, опрос специалистов-экспертов.

Латентная преступность – неоднозначное понятие в криминологии, под которым понимают преступную деятельность, оставшуюся неизвестной правоохранительным органам и не попадающую в статистический учёт уголовно-наказуемых деяний. Точно никому не известны масштабы латентной преступности, однако, по некоторым оценкам, она составляет 60 % от общего числа фактически совершённых деяний. Скрытая преступная деятельность оказывает серьёзное влияние на психологический климат в социуме. Она зарождает у общества недоверие в способность государственной власти обеспечить безопасность, создать благоприятные условия для реализации законных прав и интересов граждан, гарантировать неотвратимость ответственности виновных лиц за правонарушения. Безнаказанная преступность приводит "привыканию" населения к криминальным проявлениям, снижению уровня законности и моральной требовательности в обществе, к ослаблению чувства нетерпимости к правонарушениям и правонарушителям.

Выделяют три основные группы преступлений в связи с указанными критериями. 1. Преступления с наименьшим уровнем латентности. К ним относятся террористические акты, бандитизм, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, разбой, захват заложников, массовые беспорядки, угон воздушного судна, посягательство на жизнь сотрудника правоохранительных органов. 2. Преступления со средним уровнем латентности. К ним относятся убийства, грабежи, умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести, хулиганство, похищение человека, угоны автотранспорта, вымогательство, хищение предметов, имеющих особую ценность, убийство матерью новорожденного ребенка, изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег и ценных бумаг, незаконный оборот оружия, психотропных средств. 3. Преступления с наивысшим уровнем латентности. К ним относятся кражи, коррупционные преступления, изнасилования, побои, истязания, компьютерные преступления, экологические преступления, большинство преступлений в сфере экономики, предусмотренные главой 2 Уголовного кодекса Российской Федерации. Многие криминологи считают, что латентность преступлений тем ниже, чем выше степень их тяжести и общественной опасности. Действительно, разбой являются менее латентными в сравнении с гра-

бежами, а грабежи – в сравнении с кражами. Однако данная формула содержит целый ряд исключений. Например, убийство хотя и является более опасным преступлением, чем причинение тяжкого вреда здоровью, но его латентность выше, что объясняется возможностью скрыть убийство инсценировкой несчастного случая, суицида или безвестного отсутствия потерпевшего. Выявление латентной преступности – задача сложная, но выполнимая. Об этом свидетельствуют исследования масштабов латентной преступности, проведённые в нашей стране и за рубежом. Так, немецкий ученый Кристиан Майер определил величину латентности для отдельных видов преступлений: «тёмное число» детоубийств составляет 1:10, аборт – 1:100, обычных краж – 1:20, крупных краж – 1:8, грабежей – 1:5, мошенничеств – 1:20. Латентная преступность обуславливается теми же причинами, что и вся преступность. Вместе с тем причины того, что определенная совокупность преступлений остается латентной, лежат в иной плоскости – в области факторов, связанных в основном с работой правоохранительных органов, точнее – с недостаточной эффективностью деятельности системы уголовной юстиции. К социологическим методам выявления уровня скрытой преступности относится опрос специалистов-экспертов, которые являются профессионалами в деле борьбы с преступностью. При этом их мнение часто строится на осведомленности о размерах укрываемой от регистрации преступности. Некоторую информацию о латентности преступлений можно получить и с помощью опроса осужденных, отбывающих наказание. Однако, несмотря на анонимность такого опроса, следует учитывать то обстоятельство, что признаются в невыявленных правоохранительными органами преступлениях чаще всего молодые преступники, несовершеннолетние, что искажает общую картину и делает этот метод неэффективным. Вместе с тем в зарубежных странах такой метод оценки латентной преступности довольно распространён. В зарубежных странах используются также эксперименты для определения уровня латентной преступности. К примеру, один из таких экспериментов заключался в организации серии магазинных краж, о которых было осведомлено только руководство, но не служащие магазина, в целях определения степени риска этих преступлений. Данный эксперимент показал, что практически ни одна из 40 краж не была выявлена. Этот эксперимент описан в книге немецкого криминолога Ганса Шнайдера. Латентная преступность является большой социальной проблемой. В последние годы изучению латентной преступности уделяется много внимания. Созданы даже специальные подразделения: лаборатория в Российской правовой академии Министерства юстиции РФ и отдел в Академии Генеральной прокуратуры РФ. В задачи данных подразделений входит исследование латентной преступности, которые позволяют разработать теоретические основы анализа латентной преступности.

Список литературы:

1. Боголюбова Т.А., Иншаков С.М. Латентная преступность в Российской Федерации: 2001-2006 г. // Российский криминологический взгляд. 2008. № 1. С. 254-255.
2. Шамаев А.М. Причины латентной преступности на современном этапе развития Российского государства // Современное российское общество: актуальные проблемы борьбы с преступностью. Нальчик: Эль-Фа, 2007. Т. 2. С. 434-444.

РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ В ГОРОДЕ ВОЛОКОЛАМСК

Каширина Александра Викторовна

студент,

Московского финансово-юридического университета МФЮА,

РФ, г. Москва

DEVELOPMENT OF RECOMMENDATIONS FOR IMPROVING PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF CULTURE IN THE CITY OF VOLOKOLAMSK

Alexandra Kashirina

Student

of the Moscow University of Finance and Law MFUA,

Russia, Moscow

Аннотация. Продвижение новых форм и инновационных факторов в культуре. Переход инноваций в традиции. Управление проектами как самостоятельной дисциплины.

Abstract. Promotion of new forms and innovative factors in culture. The transition of innovation into tradition. Project management as an independent discipline.

Ключевые слова: дифференцированных технологий, рекреативно-оздоровительной деятельности.

Keywords: differentiated technologies, recreational and recreational activities.

На основании изучения характера социально-культурных мероприятий г. Волоколамск нами были выявлены очевидные преимущества в использовании технологий управления проведения социально-культурных проектов, а также выявлены основные недостатки в использовании технологий подготовки и проведения данных мероприятий.

К ним относятся недостаточное использование [9]:

- 1) дифференцированных технологий, направленных на работу с отдельными категориями населения;
- 2) технологий рекреативно-оздоровительной деятельности, ориентированных на оздоровление образа жизни людей;
- 3) социально-культурных проектных технологий.

Каждая из данных групп технологий направлена на различные группы жителей г. Волоколамск. Особое внимание, на наш взгляд, заслуживает категория молодежи. Внедрение инновационных технологий в сферу организации молодежного досуга становятся сегодня актуальными не просто как способ рекреации, а как насущная необходимость духовно-нравственного развития молодежи [10].

То, что в сфере молодежного досуга произошли значительные перемены, не вызывает сомнения.

Появляются новые формы досуговой деятельности, меняется характер и содержание форм, существовавших ранее. Учитывая выявленные недостатки, можно предложить для этой категории использовать сразу 3 вида технологий.

По первому блоку проблем предлагаем ввести: интернет – диагностику и интернет – мониторинг результатов применения различных технологий проведения социально – культурных программ. По второму блоку – необходимо более широко воспринимать термин «рекреация» [11]. Это не только активный спортивный отдых, это и работа по поддержанию душевного здоровья людей.

Поэтому предлагаем использовать игровые формы работы, которые высвобождают негативную психологическую энергию. По третьему блоку проблем – предлагается ввести проектные технологии, которые предполагают, в данном случае, активное привлечение молодежи. Т.е. они сами становятся инициаторами проведения социально- культурных программ [12]. Это повышает их заинтересованность, поскольку они сами же предлагают тематику, форматы проведения подобных программ.

Предлагаем для города Волоколамск предложить комплексную программу организации молодежного досуга «Молодежь нашего города».

Цели программы включают [13]:

- содействие нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодых граждан;
- создание условий для участия молодых граждан в системе общественных отношений;
- помощь молодым гражданам в решении социальных проблем;
- профилактика негативных проявлений в молодежной среде;
- воспитание молодых граждан в духе патриотизма, уважения к другим народам, к родному району.

Основные задачи программы – в оказании поддержки молодым гражданам [14]:

- в сфере образования и профессиональной ориентации;
- в сфере здоровья, физической культуры и спорта; в сфере организованного досуга и отдыха;
- в сфере труда и трудоустройства;
- воспитание молодых граждан и профилактика негативных проявлений в молодежной среде;
- содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;
- создание условий для включения молодежи в социально-экономическую, культурную и спортивную жизнь г. Волоколамск.

Наиболее активная возрастная группа – молодые люди от 12 до 25 лет – целевая аудитория программы. Исходя из большой разницы интересов этой аудитории, появляется необходимость в конкретизации целевой аудитории программы [15]. Ею стали старшеклассники, учащиеся колледжей – молодежь от 15 до 18 лет.

Комплексная программа организации молодежного досуга «Молодежь города» включает в себя 5 основных направлений [16]:

- выявление, продвижение, поддержка активной и талантливой молодежи города Волоколамск;
- формирование у молодежи потребности в здоровом образе жизни и популяризация занятий физической культурой и спортом;
- профилактика асоциальности и девиантного поведения молодежи;
- содействие экономической самостоятельности молодых граждан и реализация их трудовых прав и обязанностей;
- формирование гражданско-патриотического сознания молодежи и развитие у молодежи высших духовных ценностей.

Список литературы:

1. Аврамчикова, Н.Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н.Т. Аврамчикова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 174 с.
2. Багян, Г.А. Пути решения актуальных проблем государственного управления в Российской Федерации / Г.А. Багян, В.И. Лукашук // Modern Science. – 2020. – № 5-1. – С. 450-454.

3. Барабашев, А.Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А.Г. Барабашев, А.В. Климова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 194 с.
4. Большаков, С.Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С.Н. Большаков, О.Л. Ким, М.И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1(15). – С. 16-22.
5. Борщевский, Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для вузов / Г.А. Борщевский. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 412 с.
6. Борщевский, Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества: монография / Г.А. Борщевский. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 293 с.
7. Васильева, В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В.М. Васильева, Е.А. Колеснева, И.А. Иншаков. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 441 с.
8. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для вузов / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева; под общей редакцией Н.А. Восколович. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 324 с.
9. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев [и др.]; под редакцией С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина, Н.Н. Мусиновой. – 2-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 608 с.
10. Рябцев, Н.В. Сущность и особенности процесса муниципального управления / Н.В. Рябцев // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах: сборник научных трудов 9-й Международной научно-практической конференции, Курск, 20–21 февраля 2020 года. – Курск: Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Курский филиал, 2020. – С. 86-89.
11. Попова, Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н.Ф. Попова; под общей редакцией Г.Ф. Ручкиной. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 239 с.
12. Прокофьев, С.Е. Основы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин, А.И. Галкин. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 695 с.
13. Дзина, М.А. Совершенствование механизма управления муниципальным образованием / М.А. Дзина // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1(114). – С. 512-517.
14. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник для вузов / Л.В. Сморгун [и др.]; под редакцией Л.В. Сморгунова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 395 с.
15. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / Е.В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 367 с.
16. Борщевский, Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для вузов / Г.А. Борщевский. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 412 с.

СУЩНОСТЬ ТЕХНОЛОГИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

Каширина Александра Викторовна

студент

*Московского финансово-юридического университета МФЮА,
РФ, г. Москва*

THE ESSENCE OF PUBLIC ADMINISTRATION TECHNOLOGIES IN THE FIELD OF CULTURE

Alexandra Kashirina

*Student of the Moscow University of Finance and Law MFUA,
Russia, Moscow*

Аннотация. Продвижение новых форм и инновационных факторов в культуре. Переход инноваций в традиции. Управление проектами как самостоятельной дисциплины.

Annotation. Promotion of new forms and innovative factors in culture. The transition of innovation into tradition. Project management as an independent discipline.

Ключевые слова: управление в сфере культуры, информационная, социокультурное развитие.

Keywords: management in the field of culture, information, socio-cultural development.

Россия находится на переходной стадии своего развития, и эта «системная переходность» характеризует практически все сферы жизнедеятельности человека, проявляется на разных уровнях культуры, создавая в обществе ситуацию неопределенности и нестабильности [9]. Такие состояния соответствуют периодам интенсивных изменений, когда процессы, связанные с реформированием социально-экономической и политической систем, развиваются параллельно обновлению социокультурной парадигмы – становлением гражданского общества, закреплением принципов культурного плюрализма и формированием нового типа культуры – информационной [10].

Осознание переходности социокультурного развития, безусловно, характеризуется наличием определенных потенциальных возможностей и является важнейшим механизмом самоорганизации, стимулирующим активность общества в направлении достижения нового порядка.

В системе представлений о мире и места человека в нем, в своем видении этого мира люди формируют картину социокультурной реальности, пытаясь понять закономерности ее становления, прогнозирования и проектирования, какой она может стать в будущем, чтобы положительно влиять на процесс социокультурного развития [11].

Становление любой культуры связано не только с рождением нового, но и невозможно без отбора культурного наследия, часть которого, трансформируясь, находит другие смыслы, приобщается к новому социальному контексту и образует новые ценностные поля. Переход инноваций в традиции, обычно, – длительный процесс, поскольку отбор и проектирование характерны для периодов поиска динамического равновесия между устойчивостью и неустойчивостью, стабильностью и нестабильностью культуры как системы. Продвижение новых форм и инновационных факторов в культуре требует преодоления неприятия со стороны людей, поэтому проходит определенный период (периоды жизни одного или даже нескольких поколений), прежде чем частью из них или отомрет, или будет принята и адаптирована к новым условиям и, наконец, перейдет в традиционный пласт, выполнения функции сохранения постепенности в культуре [12]. Наука управления проектами возникла из нескольких прикладных наук, таких как строительство, инженерия и оборонная деятельность. Основате-

лем проектного управления считают Генри Ганта, которого называют отцом техник планирования и контроля. Он известен благодаря использованию диаграммы Ганта, как инструмента управления проектами [13]. Также основателем проектного управления считают Анри Файоль, благодаря созданию им 5 функций управления, формируют основы знаний управления проектами и программами. Гант и Файоль были сторонниками теорий научного управления Фредерика Уинслоу Тейлора. Его работа – это предшественник современных инструментов управления проектами, включающий декомпозицию работ и распределение ресурсов управления проектами [14]. Зарождение управление проектами как самостоятельной дисциплины приходится на 30-е годы прошлого века и связано с разработкой специальных методов координации инжиниринга крупных проектов в США – авиационных в US Air Corporation и нефтегазовых в известной фирме Еххон. В 1937 году американским ученым Гуликом была осуществлена первая разработка по матричной организации для руководства и осуществления сложных проектов. Практическое применение она впервые получила в 1953-54 гг. в офисе совместных проектов воздушных сил США, специальных проектов по вооружению, а далее в 1955 г. – в офисе специальных проектов морского флота США [15]. Уже в 50-х годах XX ст. в США были разработаны методики сетевого планирования, заложенные в основу методов управления проектами. В то время, когда разрабатывались модели планирования, техники для оценки стоимости проектов, благодаря прорывным работам Ганса Ланге и других возникло управление стоимостью и инженерная экономика.

В 60-х годах распространяется сфера применения сеточных методов, создаются первые системы контроля проектов на основе сетевой техники.

Список литературы:

1. Аврамчикова, Н.Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н.Т. Аврамчикова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 174 с.
2. Багян, Г.А. Пути решения актуальных проблем государственного управления в Российской Федерации / Г.А. Багян, В.И. Лукашук // Modern Science. – 2020. – № 5-1. – С. 450-454.
3. Барабашев, А.Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А.Г. Барабашев, А.В. Климова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 194 с.
4. Большаков, С.Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С.Н. Большаков, О.Л. Ким, М.И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1(15). – С. 16-22.
5. Борщевский, Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для вузов / Г.А. Борщевский. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 412 с.
6. Борщевский, Г.А. Институт государственной службы в политической системе российского общества: монография / Г.А. Борщевский. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 293 с.
7. Васильева, В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В.М. Васильева, Е.А. Колеснева, И.А. Иншаков. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 441 с.
8. Восколович, Н.А. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник и практикум для вузов / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева; под общей редакцией Н.А. Восколович. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 324 с.
9. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт: учебник для вузов / А.П. Альгин [и др.]; под редакцией Л.В. Сморгунова. – 2-е изд., стер. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 484 с.

10. Морозова, О.А. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебное пособие для вузов / О.А. Морозова, В.В. Лосева, Л.И. Иванова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 142 с.
11. Попова, Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н.Ф. Попова; под общей редакцией Г.Ф. Ручкиной. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 239 с.
12. Черкасова, М.А. Муниципальное управление в контексте цифровизации: концепция и опыт / М.А. Черкасова // Муниципальная академия. – 2020. – № 1. – С. 177-181.
13. Аврамчикова, Н.Т. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для вузов / Н.Т. Аврамчикова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 174 с.
14. Государственное антикризисное управление: учебник для вузов / Е.В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е.В. Охотского. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 371 с.
15. Сморгунув [и др.]; под редакцией Л.В. Сморгунова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 395 с.

Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ

№ 22 (201)
Июнь 2022 г.

Часть 4

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»
123098, г. Москва, ул. Маршала Василевского, дом 5, корпус 1, к. 74

E-mail: studjournal@nauchforum.ru

16+

