



НАУЧНЫЙ
ФОРУМ
nauchforum.ru

ISSN: 2542-2162

№23(44)

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ

№ 23 (44)
Ноябрь 2018 г.

Издается с февраля 2017 года

Москва
2018

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Арестова Инесса Юрьевна – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

Ахмеднабиев Расул Магомедович – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Волков Владимир Петрович – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

Елисеев Дмитрий Викторович – кандидат технических наук, доцент, начальник методологического отдела ООО "Лаборатория институционального проектного инжиниринга";

Комарова Оксана Викторовна – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

Лебедева Надежда Анатольевна – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

Маршалов Олег Викторович – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

Орехова Татьяна Федоровна – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

Самойленко Ирина Сергеевна – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

Сафонов Максим Анатольевич – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

Яковишина Татьяна Федоровна – канд. с.-х. наук, доц., заместитель заведующего кафедрой экологии и охраны окружающей среды Приднепровской государственной академии строительства и архитектуры, член Всеукраинской экологической Лиги.

С88 Студенческий форум: научный журнал. – № 23(44). М., Изд. «МЦНО», 2018. – 108 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/44>.

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

Оглавление

Рубрика «Культурология»	6
МОДА В РОССИИ (1917–1930 ГГ.): О ВЛИЯНИИ ЭСТЕТИЧЕСКИХ ИДЕАЛОВ Малышенина Марина Александровна	6
ИЗДЕЛИЯ ИЗ БЕРЕСТЫ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ХУДОЖЕСТВЕННОГО ПРОМЫСЛА И ТВОРЧЕСТВА Холодков Леонид Сергеевич	8
Рубрика «Политология»	11
РОТАЦИЯ КАК КАДРОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ Романова Татьяна Ивановна	11
Рубрика «Психология»	15
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОДРОСТКОВОЙ АУТОАГРЕССИИ Николаева Ксения Владимировна	15
Рубрика «Сельскохозяйственные науки»	18
АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НЮРБИНСКОМ УЛУСЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2015-2016 ГГ Васильева Ньургуйаана Акимовна	18
Рубрика «Технические науки»	22
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ Гуров Никита Андреевич	22
ОБЗОР ВОЗМОЖНОСТЕЙ, МЕТОДОВ РАЗРАБОТКИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ Балашов Денис Валерьевич	25
ТЕХНОЛОГИИ ПОДОГРЕВА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ДОЛИ МЕТАЛЛИЧЕСКОГО ЛОМА Инкарбекова Инеш Сатыбалдиевна Исин Даулет Калыкович	30
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ Петрушин Игорь Николаевич	33
ОПОРЫ ВОЗДУШНЫХ ЛИНИЙ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ Стоцкий Кирилл Степанович	36
АНАЛИЗ ХАРАКТЕРА ПОВРЕЖДЕНИЯ ОПОР ВЛ 6-10 КВ ПРИ ДЛИТЕЛЬНОМ ПРОТЕКАНИИ ТОКА ОДНОФАЗНОГО ЗАМЫКАНИЯ НА ЗЕМЛЮ И МЕРЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ Сумерский Константин Петрович	39
Рубрика «Филология»	42
ОСОБЕННОСТИ УПОТРЕБЛЕНИЯ ФРАЗЕОЛОГИЗМОВ В РОМАНЕ Т. КАЙЫПБЕРГЕНОВА «НЕПОНЯТНЫЕ» Кобланова Жибек Кайратовна Косымбетова Айгуль Есбосыновна	42

Рубрика «Экономика»	45
СРАВНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Айтқалиева Гүлназ Балқанқызы	45
ОСОБЕННОСТЬ МАРКЕТИНГА В СФЕРЕ B2G В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ Александров Георгий Николаевич	49
ОСОБЕННОСТЬ МАРКЕТИНГА В СФЕРЕ B2G В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Александров Георгий Николаевич	53
АНАЛИЗ ОБЪЕМОВ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ Атрощенко Юлия Валентиновна Барбанова Марина Вячеславовна	58
ПРОБЛЕМА ОТТОКА КАПИТАЛА ИЗ КАЗАХСТАНА Байдаулетова Жазира Руслановна	61
МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ (НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА) Власенко Ольга Сергеевна	65
КАЧЕСТВО ОБСЛУЖИВАНИЯ КЛИЕНТОВ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ Кристья Екатерина Александровна	68
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) КАК ФАКТОР ИХ МОТИВАЦИИ Куличкина Алина Елизаровна Михайлова Анна Викторовна	72
АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ВЕРХОЯНСКОГО РАЙОНА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА РФ №119-ФЗ ОТ 01.05.2016 «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНАМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИЯХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА, И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" Ноговицына Наталья Васильевна	75
АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО РЕСУРСА МО «ВЕРХОЯНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) Ноговицына Наталья Васильевна	78
ФИНАНСЫ ЖКХ. ПОРЯДОК ОТРАЖЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ДОХОДОВ И РАСХОДОВ Чанилова Алена Игоревна Соловьева Людмила Юрьевна	82
АНТИИНФЛЯЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Шахов Сергей Александрович	87

Рубрика «Юриспруденция»	90
СТАТЬЯ 54.1 НК РФ. НЕОБОСНОВАННАЯ НАЛОГОВАЯ ВЫГОДА И Юлия Сонгировна	90
РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ Носова Надежда Александровна	94
НОВАЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСТВА В РОССИИ Носова Надежда Александровна	100
ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМОГО ПРИ НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ Усольцев Илья Евгеньевич	104

РУБРИКА «КУЛЬТУРОЛОГИЯ»

МОДА В РОССИИ (1917–1930 ГГ.): О ВЛИЯНИИ ЭСТЕТИЧЕСКИХ ИДЕАЛОВ

Малышенина Марина Александровна

*студент Челябинского государственного института культуры,
РФ, г. Челябинск*

Аннотация. В ставится задача рассмотреть влияние эстетических идеалов на становление современной моды. Для анализа был взят период 1917–1930 гг.); выделены этапы развития, основные разновидности современной моды, подчеркнута влияние политических событий, их отражение на становление моды XX столетия в России.

Ключевые слова: костюм в России в дореволюционную эпоху, советский костюм, мода, производство в мастерских, советский стиль.

Мода—одно из интереснейших явлений, играющее огромную роль в культуре. Мода представляет собой эстетическую ценность, становясь также маркером в определении форм социального поведения, одним из ярких способов выражения идеалов для различных слоев общества. В XX в. происходит множество изменений, связанных с модой, оказавшими воздействие практически на все слои общества. Последнее было связано не только с появлением новых возможностей в промышленном производстве одежды, но и с процессами и событиями, происходившими в сфере социально-политических событий в России и в мире.

В современности одежда утрачивает свою утилитарную функцию (как элемент, способный защитить тело от внешней среды). В культуре XXв. понятие моды включает общечеловеческие, универсальные морально-эстетические нормы и принципы [3]. В то же время мода продолжает выступать как некий символ, знак, который обеспечивает включенность индивида в ту или иную форму взаимодействия с окружающими людьми. Посредством моды индивид определяет своё место в системе общественных отношений.

Мода делает явной принадлежность к социальному слою, задавая внешним обликом тот или иной способ общения с различными людьми. Принятие в определенную социальную среду опосредованно дресс-кодом [1,2]. При всех новых социальных переменах, мода – популярное, доступное искусство, в сравнении с другими видами искусства, быстрее реагирующее на любые изменения в общественной и политической жизни.

Обратим внимание, что практически все социальные, идеологические, политические изменения прошлого и настоящего века, так или иначе, отразились в направлениях и течениях моды. В то время в России произошло множество событий, вызвавших изменения в жизни политического, общественного строя. После революции 1917 г. в моде в целом, народном костюме в частности, существенные перемены были связаны с процессом демократизации последних. Так, например, во всех формах женского костюма исчезает искусственность, нагроможденность, длинный статус, бывший ранее общепринятым. Ключевым аспектом в моде становится целесообразность.

Октябрьская революция 1917 г. изменила социальный состав российского общества, уничтожив классовые привилегии, дворянство и буржуазию. Крестьянский и городской костюм рабочих, служащих и интеллектуалов спонтанно адаптировался к новым, суровым условиям труда и жизни тех лет.

Красный цвет, цвет знаменем революции, приобрел в этот период важнейшую символическую ценность в декоративном решении костюма. В дальнейшем, стихийно и сознательно управляемым образом, идет процесс формирования советского стиля в моде. Так, например, в 1919 г. в Москве, ставшей новой столицей Советской России, создавались мастерские одежды для производства и повседневной носки людей.

Что же такое советский стиль, каким образом будет выглядеть образ советский человек, в те времена никто не знал. Основная идея проекта новой одежды для советских людей за-

ключалась в том, чтобы «переодеть» всё население страны в костюм. Женский костюм состоял из жакета и прямой юбки, мужской – из пиджака и брюк. Не смотря на то, что этот вариант активно обсуждался, попытка его осуществить не увенчалась успехом, в том числе, и в связи с недостатком соответствующей ткани.

Перемены коснулись и прически. Так, в послереволюционные годы в России женщины перестали носить длинные волосы – символом новой России стала короткая стрижка. Безусловно, сказывались определенные внутренние трудностями того времени, как и соответствие общей тенденции моды. Как известно, после окончания Первой мировой войны короткая стрижка навсегда была установлена как полноценный элемент женского образа.

В отношении технологии изготовления, один из главных признаков моды послереволюционных лет, в резком контрасте с модой царского времени, – её самостоятельность. Мода дореволюционного времени предполагала изготовление изделий из качественных материалов, профессиональными мастерами своего дела, для элиты использовалась дорогая отделка. Мода в первые годы советской власти была вынуждена обходиться тем, что находилось под рукой, часто это были не очень качественные ткани, непрофессиональное изготовление. В воспоминаниях людей того времени можно прочесть о том, из чего женщины шили себе одежду [4]. В качестве материала могли использоваться предметы обихода и быта, например портьеры и занавески, простыни, различное постельное и столовое белье, скатерти и покрывала. Популярностью пользовалась полосатая матрасная ткань, впрочем, как и любые другие, имеющиеся, в обиходе.

Сложнее всего обстояли дела с меховыми изделиями и шубами. Отказаться от них не позволял суровый климат. Использовались дешевые меха – кролик, цигейка, в виде изделий, вышедших из употребления, оставшихся по наследству. Популярным изделием того времени была шуба из окрашенного кролика.

В дальнейшем в России активно формируется рабочий, деловой стиль в одежде. Эстетические ориентиры того периода предполагают минимализм, отсутствие лишних деталей, декоративности, преобладает сдержанная, мягкая тональность. Складывается идеальный образ рабочей одежды. В изменившемся обществе стиль рабоче-крестьянской одежды становится определяющим и для интеллигенции. Возникший деловой стиль распространяется в учительской среде. В качестве незначительных декоративных украшений используются броши, декор в элементах лацкана и пиджака. Обществом и революцией требовался образ человека, отвечающего запросам времени, итогом чего в моде и становится сдержанный, деловой костюм.

Как видим, мода является своего рода посредническим элементом между индивидуумом и социальной средой, через которую происходит социальное взаимодействие, определяемое не только содержанием общения, но и внешней формой, в том числе, – и тем, как человек представляет себя.

Мода – зеркало «духа времени», своего рода прорывной фактор, который нарушает кажущиеся неизменными каноны, предвосхищая будущие изменения в общественно-политической и культурной жизни общества. Будущее направление моды, в свою очередь, станет индикатором социально-культурного идейно-политического развития человека. Мода видоизменяется, в соответствии с эстетическими ориентирами и идеалами общества.

Список литературы:

1. Агальцев А.М. Подражатели и мода / А.М. Агальцев // Вопросы философии и психологии. Вып. 2 / Под. ред. Б.Д.Парыгина. – Л.: ЛГУ, 1968. – с. 48–50.
2. Андреева А.Ю. История костюма. Эпоха. Стиль. Мода: От древнего Египта до модерна / А.Ю. Андреева. – СПб.: Паритет, 2001. –136 с.
3. Андреева И.А. Массовая мода и «технологическая эстетика» / И.А. Андреева // Ценности, образ жизни и жилая среда. Труды ВНИИТЭ. – М.: Техническая эстетика, 1987. – с. 68 –70.
4. Бает М.В. Женский костюм Россия 1914–1917 гг. / М.В. Бает // Сценическая техника и технология. – 1985. – № 6. – с. 20–26.

ИЗДЕЛИЯ ИЗ БЕРЕСТЫ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ХУДОЖЕСТВЕННОГО ПРОМЫСЛА И ТВОРЧЕСТВА

Холодков Леонид Сергеевич

*студент Челябинского государственного института культуры,
РФ, г. Челябинск*

Непрерывность прогресса, усовершенствование промышленности неизбежно накладывает свои, определенные ограничения на развитие ремесла (как производства ручным способом всего комплекса предметной среды обитания человека).

Однако производство ручным способом художественных изделий в сфере профессионального искусства, народного творчества не только сохраняется, но и развивается в современной художественной культуре России.

В связи с этим одна из важных задач для культуры России в XXI в. – сохранение традиции, поскольку в настоящее время происходит размывание грани между самостоятельным (наивным, непрофессиональным) и народным искусством.

Обращаясь к берестяному промыслу, в изучении последнего можно выделить следующие направления: исследование различных аспектов истории промысла в российской культуре [8; 9]; понимания эстетических особенностей [3, 4], использования и привлечения возможностей бересты как вида декоративно-прикладного искусства в дополнительном образовании, в целом педагогического ресурса [10,11].

Наиболее разработанным остается освоение региональных вариантов берестяного промысла [1, 2, 5, 7]. К местам локализации берестяного промысла, «берестяным центрам» России относятся в первую очередь места, где растет необходимый для него материал, береза (Великий Устюг, Вологда, Русский Север, Киров, Урал, Новгород, Архангельск, Томск, Новосибирск, Ярославль).

Обозначим, в кратком формате, некоторые тенденции в развитии берестяного промысла, на примере творчества современных мастеров. В настоящее время можно заметить, как изделия из бересты, а именно туески, корзины, лапти, лукошки, шаркунки ушли в прошлое.

Однако есть мастера, которые придерживаются другого мнения. Так, например, Е.В. Зорина, мастер народных художественных промыслов Вологодской области.

Именно поэтому ее выставка, открывшаяся накануне в центре «Резной палисад», в Вологодской области носит название «Береста. Актуально». Помимо бытовых предметов Е.В. Зориной были представлены и другие, не менее привлекательные работы.

На выставке можно было увидеть детские игрушки, женские украшения, варежки, элементы одежды.

В.А. Леонтьева, по профессии ювелир, в свое время закончившая Красносельское училище художественной обработки металлов. Долгий период времени проработав по специальности, открыла для себя новый материал, – бересту. Не сразу, по прошествии почти трех лет мастер нашла, в итоге многих экспериментов обработки бересты, свой собственный стиль, и уникальную технологию, избавляющий бересту от хрупкости, одного из главных ее недостатков.

Отрытая ею технология не только значительно расширила возможности работы с берестой, но и дала художнику практически не видеть ограничений по уровню сложности изделий. Созданные В. А. Леонтьевой работы выполняется по-ювелирному точно и филигранно.

Современный взгляд на развитие берестяного промысла в России реализован в проекте «Береста», в рамках которого художники ищут новый смысл в традиции, стремясь создать производство необычных берестяных компонентов, новый инновационный дизайнерский продукт (например, керамическая кружка с берестой).

В Государственном Дарвиновском музее проходила выставка «Береста на века» (декабрь 2016г.), на которой были представлены более двухсот предметов из бересты, самые древние, из которых датируются 3 тысячелетием до н.э. Центральное место на выставке за-

нимают реконструкции берестяных лодок. Такие лодки позволяли быстро передвигаться по рекам в непроходимой тайге, расселяться по их берегам и вести торговлю с соседями. В настоящее время путешествия на берестяных судах и их коллекционирование очень популярны в Северной Америке. А в России эту традицию возрождает мастер берестяных лодок Александр Шутихин. На выставке была представлена его коллекция этнографических предметов и лодки, привезенные из деревни Куимиха Архангельской области (см. также выставка «Поющая береста»).

Перспективным, в отношении сохранения, укрепления и развития традиций берестяного промысла в России отметим музейно-выставочную деятельность [6]. Так, в Государственном Дарвиновском музее проходила выставка «Береста на века» (декабрь 2016г.), на которой были представлены более двухсот предметов из бересты, самые древние, из которых датируются 3 тысячелетием до н.э. Центральное место на выставке занимают реконструкции берестяных лодок. Такие лодки позволяли быстро передвигаться по рекам в непроходимой тайге, расселяться по их берегам и вести торговлю с соседями. В настоящее время путешествия на берестяных судах и их коллекционирование очень популярны в Северной Америке. А в России эту традицию возрождает мастер берестяных лодок Александр Шутихин. На выставке была представлена его коллекция этнографических предметов и лодки, привезенные из деревни Куимиха Архангельской области (см. также выставка «Поющая береста», июль 2018г.).

Международная Гильдия Мастеров открыла в музее «Русский Левша» в г. Санкт-Петербурге выставку «Золотые грани бересты» (май, 2017г.). Художник из Петрозаводска В.В. Зорин представил оригинальную экспозицию – живописные картины, выполненные способом гравировки по бересте (с использованием уникальной авторской техники без вариантов репликации).

В Музее первого Совета (г. Иваново) в августе 2018 г. проходила выставка народного мастера Ивановской области А. Ф. Сорокина. На выставке было представлено свыше девяноста работ прославленного мастера. А. Ф. Сорокин – признанный мастер декоративно-прикладного искусства, много лет занимается плетением из бересты и резьбой по дереву. В 2012 г. А. Ф. Сорокину было присвоено звание «Народный мастер Ивановской области». На выставке можно увидеть изящные туеса, корзинки, самовар, лапти, сахарницы, конфетницы, броши, кулоны и т.д.

В Уральском федеральном округе в Свердловской области к четырем основным центрам обработки бересты относятся прокопьевская Салда, Нижняя Салда, Нижний Тагил, селенья вокруг него, село Таволги Невьянского района. Из современных мастеров художник - прикладник А.В. Партина из г. Свердловска занимается росписью берестяных изделий и работает в технике уральской традиционной росписи. Расписывает изделия утилитарного характера – берестяные туеса, шкатулки, сундуки, а также элементы интерьера (оконные рамы, печи, двери и пр.).

У мастерицы на сегодняшний день также есть большой спектр сувенирных изделий - ложки, расчески, магниты, свистульки, шкатулки и т. д. В данный момент живет и работает А.В. Партина в Екатеринбурге и в Камышловском районе. Художественной обработкой бересты занимается С.А. Коротченя из г. Нижний Тагил. Свои изделия мастер делает методом берестяного плетения. Автор создает бытовые предметы: туеса (бураки), хлебницы, солонки, сахарницы, они не только красивы, но добротны, а также функциональны. При изготовлении формы и нанесении декора мастер использует только самодельный инструмент.

На северо-западе Челябинской области, на территории, богатой березовыми лесами, получил распространение такой своеобразный вид народного творчества, как резьба по бересте, плетение из лыка. Из бересты делали туеса самой различной емкости и украшали их в одних местах тиснением, в других – росписью. Небольшая группа памятников, в основном выявленная в краеведческом музее, ориентирует на возможное существование центров по изготовлению изделий из бересты в районе г. Верхнего Уфалея, Нязепетровска и в Катав-Ивановском (Юрюзань), Ашинском (Сим, Аша), Саткинском районах. В 1997 г. была организована выставка

«Народное искусство Южного Урала», которая объединила этнографические и художественные коллекции музеев Челябинска. На ней были представлены изделия из бересты и лыка из Челябинска (конец XIX – нач. XX вв.), северо-западного региона Челябинской области (XIX – середина XX вв.), юго-западного и южного регионов (конца XIX – середины XX вв.).

В конце XX в. в г. Мариинске (Кемеровская обл.) занимались художественной обработкой бересты Ю.М. Михайлов и В. Томилин-Кривоногов. Их изделия из бересты экспонировались на выставках Москвы, Санкт-Петербурга, Сочи и других городов нашей страны. Ю. Михайлов – участник фестивалей в Индии, Испании, США, Германии. Ему было присвоено высокое звание «Народный мастер РСФСР». Именно Юрий Михайлович является одним из основателей берестяного промысла Кузбасса. В 1998 г. Ю.М. Михайлов становится «Почетным гражданином г. Мариинска». В 1987 г. ему присвоено звание «Народный мастер России», в 2008 году он стал Лауреатом премии Правительства Российской Федерации «Душа России».

В 70-х годах мастер по бересте Н. Тельгерек, работавший с Ю. М. Михайловым, проводил занятия в учреждениях дополнительного образования. Он занимался выскабливанием по бересте. В берестяные изделия он вносил колорит культуры тюрского народа. В экспериментальной лаборатории «Томский умелец» работал еще один мастер по бересте, Н.Г. Лукманова, принявшую сибирскую бересту как свое главное дело в творчестве и жизни. Мастер создала уникальную технику многослойной прорезной бересты, подготовив многих своих учеников.

Берестяной промысел является уникальной частью культуры России, её народным достоянием и духовным наследием. На Руси народный умелец, мастер одухотворил это ремесло так, что берестяные изделия превратились в произведения искусства. Возможно, и потому, что белая береза – дерево-символ, образ-метафора России.

Список литературы:

1. Барладым Г.А. Художественная ценность и функциональное назначение берестяных изделий Урала и Сибири/ XIX Всероссийская студенческая научно-практическая конференция Нижневартковского государственного университета. Нижневартовск: Нижневартковский гос. университет, 2017. – с. 272–274.
2. Бобрихин А.А. Бурачный промысел Нижней Салды: история и самобытность// Концепт. – 2016. – № 2. – с. 66–70.
3. Бобрихин А.А. О березе в искусстве: мастерство и вдохновение/ Береза. – Санкт-Петербург: Наука, 2015. – с. 127–161.
4. Коновалов К.Л. Красота изделий из бересты и простота их изготовления// Мясная индустрия. – 2006. – № 1. – с. 62–63.
5. Крутева О.В. Народные художественные промыслы Урала и их место в культуре региона// Теория и практика современной науки. – 2017. – № 1 (19). – с. 593–596.
6. Лазарева О.В. Деятельность музея «Береста Сибири» по сохранению народной культуры/ Вагановские чтения. Омск: Амфора, 2018. – с. 221–223.
7. Михайлова Ю.С. Берестяные мотивы традиционных северных ремесел// Ломоносовские чтения. Москва: МАКС Пресс, 2017. – с. 26–27.
8. Могрицкая В.Ю. Орнаментированные берестяные изделия в археологической коллекции МАК// Научный вестник Ямало-Ненецкого автономного округа. – 2016. – № 1 (90). – с. 28–32.
9. Морова О.В. Кустарный промысел и система исполнения наказаний в России в 70-80 гг. XIX в/ (из истории Вологодской губернии)/ Актуальные исследования гуманитарных, естественных, общественных наук. Новосибирск: ЦСРНИ, 2014. – с. 80–90.
10. Шамалова Н.Ю. Возрождение традиционных народных ремесел через работу кружка «Чудеса из бересты» в ДОЛ // Педагогическое образование в России. – 2015. – № 2. – с. 180–182.
11. Ярыш В.И. Особенности и педагогическое сопровождение берестяного ремесла в Новгородской области с древнейших времен// Вестник Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого. – 2016. – № 3 (94). – с. 105–108.

РУБРИКА

«ПОЛИТОЛОГИЯ»

РОТАЦИЯ КАК КАДРОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Романова Татьяна Ивановна

*магистрант, Омский государственный педагогический университет,
РФ, г.Омск*

ROTATION AS PERSONNEL TECHNOLOGY IN THE MUNICIPAL SERVICE: FOREIGN AND RUSSIAN EXPERIENCE

Tatyana Romanova

*graduate student, Omsk State Pedagogical University,
Russia, Omsk*

Аннотация. В статье рассматривается вопрос ротации кадров на муниципальном уровне. Мировая практика показывает, что ротация кадров способствует повышению квалификации служащих, устойчивости кадров, улучшению морального климата среди сотрудников, снижению коррупции и, главное – улучшению качества управления. Сложившаяся кадровая практика усложняет процесс управления в муниципальных образованиях, провоцирует формирование клановых структур, не способствует повышению квалификации муниципальных служащих. Автором предлагается ввести ротацию кадров на муниципальном уровне как обязательный элемент системы управления, принять соответствующие законодательные акты для органов власти местного самоуправления.

Abstract. Article deals with the rotation of personnel at the municipal level. World practice shows that the rotation of personnel contributes to the development of the skills of employees, the stability of personnel, the improvement of the moral climate among employees, the reduction of corruption, and, most importantly, the improvement of management quality. The existing personnel practice complicates the management process in municipalities, provokes the formation of clan structures, does not contribute to the upgrading of the skills of municipal employees. The author proposes to introduce rotation of personnel at the municipal level as an obligatory element of the management system, to adopt appropriate legislative acts for the local government authorities.

Ключевые слова: ротация кадров, муниципальное образование, коррупциогенность, мотивация труда, качество управления.

Keywords: Staff rotation, municipal formation, corruption-relatedness, labor motivation, quality of management.

Ротация как процедура перемещения кадров в большинстве странах наделена богатой традицией. Ротация кадров – это круговое движение, рокировка, передвижение по горизонтали, но с заранее сформированной целью. В этом случае естественное передвижение кадров не является ротацией. Ротация кадров – это горизонтальное перемещение кадров по рабочим местам, что сопоставимо по статусному и профессиональному уровню. Ротацию можно определить как последовательную смену профессиональных обязанностей, поочередное пребывание в той или иной должности для освоения работником смежных профессий, разнообраз-

ных функций, технологии и специфики принятия решений, включая и управленческие. Ротация в случае муниципального служащего – это передвижение работника как внутри конкретной структуры – органа местного самоуправления в соответствующей местности, так и вне данной структуры и местности, с изменением должностных обязанностей и прочих значительных условий труда.

Во многих странах ротация муниципальных служащих применяется для роста профессионального уровня и качества работы государственных служащих. Так, в Германии, страна, которая обладает наиболее развитой системой государственной службы, в обязательном порядке следует сделать запись в архиве о причине продления должностных полномочий в должности с высокой коррупциогенностью, что усиливает подконтрольность кадровых перестановок и персонифицирует ответственность за принятое решение. Предотвращением и профилактикой коррупции является норма в виде ограничения срока службы (в основном до 5 лет) в должности с высоким показателем коррупциогенности, с последующей ротацией.

В Министерстве иностранных дел Германии существует правило, связанное с принципом неограниченной ротации кадров, согласно которому служащие в ведомстве могут направляться в любую точку мира с неважно каким заданием по решению руководства. Изменение региона и сферы профессиональной деятельности муниципального служащего осуществляется в основном раз в 3-4 года.

В Германии был осуществлен эксперимент с участием контрольных групп, в результате было выявлено, что процент коррупции сократился после внедрения ротации. Главные причины сокращения коррупции, как считают немецкие ученые, заключаются в следующем: уменьшается вероятность в повторной встрече муниципального служащего и частного лица; частное лицо, которое могло бы дать взятку служащему, не способно рассчитывать на возможность учета подарков в последующем с новым муниципальным служащим, помимо этого, частное лицо взаимодействуя с новым муниципальным служащим и не предполагает, какой будет реакция на предложение взятки.

Опыт реализации ротации муниципальных служащих в Германии российские исследователи оценивают как наиболее удачный.

В Китае ротация предусматривает перевод муниципального служащего, который отработал на одной должности более 10 лет, на другую аналогичную должность, но на иной территории. Государственные органы в данном случае должны иметь определенное количество вакантных должностей для принятия муниципальных служащих в порядке ротации.

Процедура ротации осуществляется как между территориальными органами одного государственного органа, так и между государственными органами, носит всеобщий характер, распространяется на все уровни власти и является общей чертой многих восточных стран. В Японии предусмотрено перемещение муниципальных служащих по горизонтали и вертикали через каждые 2-3 года. Одновременно система ротации муниципальных служащих – это часть системы переподготовки и повышения квалификации. Ротация в Японии охватывает чиновников всех уровней, не требует согласия работника, кроме случаев перевода в другую местность. Многие должности на местном уровне «зарезервированы» для приходящих в порядке ротации служащих центрального аппарата, что в некоторой степени ограничивает карьерный рост местных чиновников, но дает возможность получить от чиновников центрального аппарата, направленных туда в порядке ротации, информацию с центрального уровня и дополнительный объем знаний.

Важно отметить, что ротация муниципальных служащих как метод борьбы с коррупцией признается на международном уровне. В Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. указано, что каждому государству-участнику необходимо стремиться формировать такие системы приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку муниципальных служащих и прочих неизбираемых публичных должностных лиц, какие базируются на принципах прозрачности и эффективности, на таких критериях объективности, как безупречность, справедливость и способности, а также процедуры и подготовки и отбора кадров для занятия публичных должностей, считаемые особо уязвими-

ми с точки зрения коррупции, и ротации в надлежащих случаях таких кадров на таких должностях.

Наша страна, в этом плане, имеет свои особенности. В условиях жесткой, советской системы административно-управленческих структур процесс ротации являлся методом целенаправленного формально-номенклатурного прохождения должностей специалистами различных уровней для ускорения их служебного и профессионального роста. В современной России для оптимального использования ротации на практике необходимо четко представлять специфику данного механизма, его сильные и слабые стороны.

Считаем, что ротацию необходимо применять в соответствии с задачами системы управления, кадровым составом муниципальной службы и исходя из сложившихся реалий. Для российской действительности практика ротации муниципальных служащих Германии, Китая, Японии и других стран достаточно затруднительна в силу менталитета населения, небольших сроков деятельности муниципалитетов в новой России, но она показывает, что это важнейший инструмент повышения эффективности управления и, в первую очередь, качества работы на местах.

Следует отметить и некоторые риски, связанные с применением ротации. Прежде всего, это риск потери высококвалифицированного сотрудника, который на новом месте работы не всегда сможет применить все компетенции, приобретенные с опытом. Кроме того, обязательное регулярное перемещение на иные должности может негативно влиять на моральный климат в организации, снижать мотивацию к эффективной работе. Необходим поиск некоего баланса между регулярностью ротации и постоянством места работы для приобретения специальных компетенций. К рискам на первых этапах использования механизма ротации, по нашему мнению, следует отнести:

- возможный спад эффективности, результативности деятельности муниципального служащего на начальном периоде, в новом статусе;
- потребность в дополнительных средствах для переквалификации перемещаемых служащих;
- вероятность возникновения служебных и личностных конфликтов.

В то же время преимущества системы ротации кадров очевидны.

Основные из них:

- 1) резкое снижение возможности образования устойчивых коррупционных группировок;
- 2) предотвращение конфликта интересов, используя грамотные перестановки кадров;
- 3) ожидаемое снижение текучести кадров;
- 4) повышение эффективности деятельности муниципальных служащих;
- 5) снижение уровня стрессов, исключение рутинности, снижение уровня стрессов в работе;
- 6) взаимозаменяемость муниципальных служащих в различных ситуациях;
- 7) ожидаемое повышение мотивации, результативности труда;
- 8) возможность сравнения по производительности, качеству труда;
- 9) снижение числа должностей для лиц, ориентированных на рост «по вертикали».

Одной из основных целей ротации является развитие профессионального уровня муниципальных служащих на основе решения следующих задач:

- 1) создание условий для служебного и профессионального роста;
- 2) обеспечение равных возможностей для развития служебной карьеры;
- 3) преемственность кадров;
- 4) оптимальная расстановка кадров;
- 5) стабилизация кадрового состава на основе внутривидовой и межструктурной ротации.

Ротация способствует стимулированию антикоррупционного поведения, появлению новых служащих, способствует оздоровлению морального климата муниципальных служащих.

В заключение следует отметить, что существующий уровень муниципальной службы в нашей стране по своей профессиональной квалификации, уровню гражданского сознания, интеллектуальному уровню, культуре поведения, по нашему мнению, не соответствует ни требованиям времени, ни состоянию гражданского общества. Слово «чиновник» чаще всего употребляется только в негативном подтексте.

При сложившейся практике назначения лиц на определенные должности в системе государственной и муниципальной службы большая часть из них не имеет профильного образования, необходимого уровня компетенций, лояльности и личной преданности руководителю только усиливает коррупционность служащих и способствует формированию клановых структур.

Считаем, что ротация кадров должна стать неотъемлемым элементом кадровой работы, одним из реальных способов повышения качества управления муниципальным образованием. В системе местного самоуправления требуется реформирование законодательства о муниципальных служащих в части ротации кадров, принятие законов, подобных Федеральному закону № 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральному закону № 395-ФЗ от 06.12.2011.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 02.08.2004, N 31, ст. 3215.
2. Федеральный закон от 08.03.2006 N 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // Собрание законодательства РФ, 20.03.2006, N 12, ст. 1231.
3. Федеральный закон от 06.12.2011 N 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе» // "Собрание законодательства РФ", 12.12.2011, N 50, ст. 7337.
4. Кобец П.Н. Международный опыт предупреждения и пресечения коррупции в государственном аппарате и возможности его использования в отечественной законодательной практике // Международное частное и публичное право. - 2008. - № 5. – С. 183-186.
5. Макарова Г.В. Профессиональное развитие гражданских служащих как фактор эффективного государственного управления // Теория и практика общественного развития. - 2014. - № 3. - С. 64-66.
6. Панин И.Н., Пономаренко Б. Т., Анциферова И. В. Проектирование профессионального развития государственных гражданских служащих: учебно-методическое пособие. – Курск: Издательство академии госслужбы, 2014. – 139 с.
7. Папонова Н.Е. Ротация персонала: понятие и основные правила // Кадры предприятия. - 2013. - № 10. - С. 4-57.
8. Саркисян Ю.В. Проектная компетентность государственных и муниципальных служащих как объект социологического анализа // Власть. - 2011. - № 5. - С. 123-127.
9. Сафронов А.Д., Галанин О.А. Проблемы и перспективы ротации государственных служащих Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. - 2010. - № 14. – С. 29-32.

РУБРИКА «ПСИХОЛОГИЯ»

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОДРОСТКОВОЙ АУТОАГРЕССИИ

Николаева Ксения Владимировна

*магистрант Пермского государственного гуманитарно – педагогического университета,
РФ, г. Пермь*

Исследования аутоагрессивного поведения подростков в психологии в последнее время набирают популярность. Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время подростковая аутоагрессия активно обсуждается в средствах массовой информации, в виду участвовавших случаев аутоагрессии, антисоциального поведения и суицидов среди подростков. Кроме того, деятельность средств массовой информации: телешоу, реклама, игры, социальные сети заполнены сценами насилия, асоциального, агрессивного и аутоагрессивного поведения. Средства массовой информации любыми способами вовлекают подрастающее поколение в опасные для жизни и здоровья игры, учат действовать аутоагрессивно.

Для того чтобы понять почему подростки являются группой риска аутоагрессивного поведения необходимо рассмотреть особенности подросткового возраста:

1. Учебная деятельность перестает быть ведущей и уходит на второй план. Первое место по значимости приобретают межличностные отношения со сверстниками. Основной мотив поведения подростков – это стремление быть признанным среди сверстников, но отсутствие такой возможности очень часто может приводить к аутоагрессивному поведению, бродяжничеству, правонарушениям и преступлениям.

2. Авторитет среди сверстников. Для того, чтобы завоевать авторитет среди сверстников, подростки могут совершать необдуманные поступки, в то числе и с риском для себя [5, с. 354].

3. Чувствительность к своей внешности, особенно, когда ее оценивает другой человек. На фоне переживания по поводу своей внешности у подростков может появиться желание к модификации своего тела: проколы, шрамирование, татуировки и т.д.

4. Неустойчивый эмоциональный фон: частая смена настроения, импульсивность, ведущие к необдуманным действиям.

5. Склонность к самопознанию, подросток пытается понять себя, открыть в себе новые качества. Часто подростки видят в себе негативные черты: неумение справляться со своим характером и эмоциональностью, склонность впадать в крайности.

Необходимо помнить, что подростковый возраст - это прежде всего, кризис. В этот период подростки чаще могут попадать в «группу риска» социально – опасного поведения. К категории «группа риска» можно отнести тех подростков, которые проявляют аутоагрессию, пропускают уроки, не усваивают учебный материал, употребляют табачные изделия или алкогольные напитки, занимаются экстремальными видами спорта, имеют суицидальные мысли или попытки.

Проблема аутоагрессивного поведения в отечественной и зарубежной психологии занимает одну из ведущих позиций. Однако, основное количество исследований, посвящено гетероагрессии, т.е. агрессии, направленной на окружающих. Исследований, посвященных аутоагрессии значительно меньше, так как отсутствует надежный психодиагностический инструментарий, позволяющий объективно оценить феномен аутоагрессии.

В настоящее время проблему аутоагрессивного поведения рассматривают в рамках следующих концепций:

1. Эволюционно-биологическая концепция / адаптационная. К исследованиям данной концепции модно отнести работы следующих авторов: Нуллера Ю.Л., Самохвалова В.П., Пилягиной Г.Я. В рамках данной концепции аутоагрессивная активность понимается, как эволюционно обусловленная форма адаптации.

2. Инстинктивно – обусловленная концепция.

К данной концепции относится теория З.Фрейда. В классическом психоанализе аутоагрессия рассматривается как защитный механизм психики (перенаправление агрессии с внешнего объекта на себя).

3. Психологическая концепция.

К психологическим концепциям аутоагрессии относятся: теория фрустрации и теория научения.

В теории фрустрации Дж. Доллард говорится о том, что аутоагрессивное поведение формируется как результат фрустрации (невозможности достижения) жизненно важных личностных потребностей.

В.И. Полтавец в теории «научения» утверждает, что аутоагрессивные действия есть результат подражания способам поведенческого защитного реагирования, приобретённый человеком в процессе воспитания [2, с. 12].

Современные исследования аутоагрессии:

1. Шевырина Л.С., Салова М.Н., Павлычева рассматривают аутоагрессию с позиции суицидальных и аутодеструктивных проявлений. Аутодеструктивное поведение все чаще находит свое отражение в увлечениях, привычках и образе жизни подростков, а суицидальное поведение является крайней степенью выраженности аутоагрессии [1, с. 76].

2. Автономава Т.П., Чеснова Е.Н. понимают аутоагрессию как форму дезадаптивных поведенческих реакций на различные неблагоприятные в физическом и психическом плане жизненные ситуации, которые вызывают стресс, фрустрацию и тому подобные состояния [1, с. 81].

3. Дворникова И.Н., Куренкова Е.В. в понятие аутоагрессивного поведения включают: склонность к алкоголизации, наркомании, токсикомании, курению (сигарет или курительных смесей), суицидальным намерениям (как форме крайнего проявления аутоагрессии), агрессивном поведении, занятию опасными видами спорта, рискованном сексуальном поведении [3, с. 87].

4. Герасимова В.В. под аутоагрессией понимает действия, направленные на нанесение какого-либо ущерба своему соматическому или психическому здоровью, которые проявляются, как вариант агрессивного поведения, при котором субъект и объект агрессии совпадают.

5. Никитина Ю.В., Семкова Н.П. под аутоагрессией понимают - разновидность агрессивного поведения, при котором враждебные действия по каким-либо причинам не могут быть обращены на раздражающий объект и направляются человеком на самого себя, также.

6. Лукашук А.В., Меринов А.В., особое внимание уделяют рассмотрению внутрисемейного фона как причинного фактора закрепления аутоагрессивных паттернов у детей и подростков.

Нами были рассмотрены современные исследования аутоагрессии. В основном, данные исследования в большей степени затрагивают тему суицидов, алкогольной зависимости и отклоняющегося поведения. Исследований, целью которых является изучение аутоагрессии в личностной структуре подростков, практически нет. Так же стоит отметить, что не существует единого психодиагностического инструментария, с помощью которого, авторы исследуют подростковую аутоагрессию.

Стоит отметить, что аутоагрессия – это социально опасное явление, которое обусловлено личностными и социальными причинами. Феномен аутоагрессии вызывает беспокойство, так как последствия подобного поведения могут быть трагичные.

Проанализировав теоретические предпосылки подростковой аутоагрессии можно сделать вывод, что подобные исследования крайне необходимы и актуальны, так как аутоагрессия представляет опасность для жизни и здоровья подростков.

Список литературы:

1. Автономова Т.П., Чеснова Е.Н. Проблема аутоагрессии человека в современной массовой культуре: теоретический и практический аспекты в исследовании // Гуманитарные ведомости ТГПУ им. Л. Н. Толстого. – 2014.- № 2(10). С. 81.
2. Герасимова В. В. Психологические аспекты профилактики аутоагрессивного поведения у обучающихся образовательных организаций: методическое пособие // Казань: ИРО РТ, 2015. – 56 с.
3. Дворникова И. Н., Куренкова Е. В. Особенности аутоагрессивного поведения подростков в современном // Молодой ученый. — 2014. — № 21.1. — С. 86-88.
4. Лукашук А.В. Меринов А.В. Самоповреждения у подростков: подходы к терапии // Наука молодых – *Eruditio Juvenium*. – 2016. - №2.
5. Черепанова М.И. Аутоагрессивное поведение молодежи: междисциплинарный анализ // Мир науки, культуры, образования – 2014. - № 2 (45)/ С.354-355 .
6. Шевырина Л.С. Салова М. Н. Павлычева И. Н. Возрастные и гендерные особенности современных проявлений аутоагрессии у подростков // Вестник Ивановской медицинской академии, том 3. – 2011 .- № 3. С. 76.

РУБРИКА «СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ»

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НЮРБИНСКОМ УЛУСЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА 2015-2016ГГ

Васильева Ньургуйаана Акимовна

магистрант, Финансово-экономический институт,

ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова»,

РФ, г. Якутск

Главная отрасль сельского хозяйства Нюрбинского района- это животноводство (разведение крупного рогатого скота и лошадей), выращиваются зерновые, картофель, овощи, кормовые культуры. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 84,4 тыс.га, из них пашни -3,1%, сенокосы – 51%, пастбища – 41%, залежи – 3,8%. [1.163с.]

Нюрбинский район-административно-территориальная единица (улус или район) и муниципальное образование (муниципальный район) в Республике Саха (Якутия) Российской Федерации. Один из крупнейших промышленных, культурных и административных центров республики. [2]

Основными отраслями являются алмазодобывающая, пищевая, деревообрабатывающая и сельское хозяйство.

Главная отрасль сельского хозяйства – животноводство (мясомолочное скотоводство, мясное табунное коневодство).

Таблица 1.

**Динамика показателей продукции сельского хозяйства (в факт. Действ. ценах т.рб.)
МО «Нюрбинский район» за 2015-2016гг.**

Показатели	2015г.	2016г.	Откл-ия (+ -)	Темп изм-ия в %-х
Хозяйства всех категорий	1318380	1341888	23508	101,7
Сельскохозяйственные организации	327723	370323	42600	113
Хозяйства населения	645252	6011011	536579	93,1
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	345405	370554	25149	107,3

Из показателей таблицы видно, что хозяйства всех категорий в 2016 году по сравнению с предыдущим годом выросло на 1,7 % в фактически действовавших ценах, тем самым показав малый рост. Показатели продукции с/х организаций на 2016 год выросло на 13% по сравнению с 2015 годом. Крестьянские (фермерские) и ИП повысили выход продукции на 7,3% по сравнению с предыдущим отчетным годом, но в хозяйстве населения видно, что динамика производства с/х продукции отрицательная показатели снизились на -6,9%.

Таблица 2.

**Динамика показателей поголовья скота и птицы на конец года
в МО «Нюрбинский район»**

Показатели	2015г	2016г	Откл-е (+ -)	Темп изм-я в %
КРС	13318	13168	-150	98
Коровы	5010	5013	3	100
Свиньи	364	366	2	100
Птица	32333	44317	11984	137,1
Лошади	10352	10615	263	102,5

Поголовье скота и птицы на конец года в Нюрбинском улусе по результатам, показанным в таблице видно, что численность голов КРС уменьшилось на -2% по отношению к предыдущему году, т.е уменьшилось на 150 голов. Численность птиц выросла на 37,1% т.е численность птиц выросла почти на 12000 голов на конец года. Поголовье лошадей с 2015 года прибавилось на 263 голов на конец 2016 года, тем самым показывая положительный рост на 2,5%.

Таблица 3.

Показатели динамики роста реализации продукции сельхозорганизациями в центнер с 2015-2016гг в МО «Нюрбинский район»

Показатели	2015г	2016г	Откл-е (+-)	Темп изм-я в %
1	2	3	4	5
Картофель	830	860	30	103,6
Овощи-всего	-	-	-	-
Скот и птица в ж.в	922,5	1523,76	601,26	165,2
КРС	326,1	574,36	248,26	176,1
Свиньи	1,7	-	-	-
Птица	-	156	-	-
Молоко	15878,2	13587,27	-2290,93	85
Яйца, тыс.шт	9861	11323	1462	114,8

Реализация картофеля сельхозорганизациями выросла на 3,6% на 2016 год. Как видно на таблице сельхозорганизации пока не занимаются реализацией овощей. Скот и птица в живом весе на 2016 год увеличилась на 65,2% показав хороший темп роста. Показатели реализации молока показывают убывание на 15%, яйца благодаря яйценоскости кур увеличились на 14,8%.

Таблица 4.

Динамика показателей продукции животноводства в МО «Нюрбинский район» в фактически действовавших ценах на 2015-2016 гг.

Показатели	2015г	2016г	Откл-е (+ -)	Темп изм-я в %
Хозяйства всех категорий	334108	344554	10446	103,1
Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации)	28891	26043	-2848	90
Хозяйства населения	244298	244787	489	100,2
Крестьянские (фермерские) хозяйства и ИП	60919	73724	12805	121

Динамика показателей продукции животноводства в фактически действовавших ценах в хозяйствах всех категорий выросла на 3,1% на конец года, тем самым приумножив показатель продукции животноводства на 10446 т.рб в фактически действовавших ценах. В сельхозорганизациях показатели продукции животноводства на конец года показывает убыль на -2848 с 2015 года показатели снизились на 10% к концу года, что не удовлетворительно для сельхозорганизации, тем не менее положительный рост показали крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, повысив показатели производства на 21% по отношению к предыдущему году.

Таблица 5.

Динамика показателей посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в гектарах на 2015-2016гг МО «Нюрбинский район»

Показатели	2015г	2016г	Откл-е (+ -)	Темп изм-я в %
Вся посевная площадь	1647,4	1970,06	322,66	119,6
Картофель	295,13	307,26	12,13	104,1
Овощи (без высадки)	61,27	72,8	11,53	118,8
Капуста	20,93	27,43	6,5	131
Огурцы	3,2	-	-	-
Помидоры	9,9	8,1	-1,8	81,8
Свекла столовая	11,22	13,89	2,67	123,4
Морковь столовая	12,48	15,09	2,61	121
Кормовые культуры (всего)	1291	1590	299	123,2
Культ. Корм. На силос (без кукурузы)	-	766	-	-
Однолетние травы	515	192	-323	59,4
Многолетние беспокровные травы посева тек. Года	110	630	520	572,7

По показателям, приведенным в таблице посевные площади МО «Нюрбинский район» увеличились на 322,66 га, тем самым показав рост на 19,6% к 2016 году. Посевная площадь картофеля в га увеличилась на 4,1% к концу 2016. Наиболее высокий рост показали посевные площади капусты их рост вырос на 31% показав наилучший результат среди овощей. Свекла, морковь столовая и кормовые культуры показали рост на 20%.

Таблица 6.

Динамика показателей валового сбора в центнерах сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в МО «Нюрбинский район» на 2015-2016 гг.

Показатели	2015г	2016г	Откл-е (+ -)	Темп изм. В %
Картофель	29528	30601,4	1073,4	103,6
Овощи – всего	13946,97	15330,74	1383,77	110
Капуста	4435,8	5473,6	1037,8	123,4
Огурцы	4543,3	4575,7	32,4	100,7
Помидоры	2475,4	114,8	-2360,6	4,6
Свекла столовая	791,1	1387,52	596,42	175,4
Морковь столовая	1089,1	1489,45	400,35	136,7
Культуры кормовые на силос (без кукурузы)	-	13200	-	-
Однолетние травы на зеленый корм	8730	3160	-5570	36,2

По показателям таблицы валовый сбор сельскохозяйственных культур не высок. Валовый сбор картофеля показал рост всего на 3,6%, овощи – всего на 10% наиболее высокий рост приходится на свеклу столовую, его валовый рост увеличен на 75,4 %, а самый низкий темп роста показал помидор, потеряв целых 95,4 % валового сбора к концу года.

Урожайность картофеля и капусты с 2015 на 2016 год снизилась на 3,5 и 7,4%, потеряв -3,61 и -13,26 центнеров урожая с гектара. Показатели овощей-всего на конец года 2016г понизилась на 6,3%. Наилучший сбор урожая показал огурец на конец года 2016г увеличив урожайность на 176%, также помидор увеличил показатели урожайности на 72,2% и свекла столовая -41,6%.

Таблица 7.

Динамика показателей урожайности сельскохозяйственных культур в центнер с гектара (в расчете на убранную площадь) в МО «Нюрбинский район»

Показатели	2015г	2016г	Откл-е (+-)	Темп изм-я в %
Картофель	103,2	99,59	-3,61	96,5
Овощи-всего	211,24	197,98	-13,26	93,7
Капуста	215,43	199,55	-15,88	92,6
Огурцы	249,7	690	440,3	276
Помидоры	249,7	430	180,3	172,2
Свекла столовая	70,51	99,89	29,38	141,6
Морковь столовая	87,27	98,7	11,43	113,1
Культуры кормовые на силос (без кукурузы)	-	17,23	-	-

По итогам анализа динамики основных показателей сельского хозяйства в МО «Нюрбинский район» следует вывод о том, что несмотря на низкую занятость сельским хозяйством в улусе, вся посевная площадь сельскохозяйственных культур на конец года 2016 г увеличилась на 19,6% то есть за год увеличили пригодную для посева площадь на 322,6 га. Поголовье скота снизилось на 2%, а лошадей увеличилось на 2,5%, птицы благодаря быстрой производительности увеличили поголовье на 37,1%.

Реализация молока показывает убыль на 15%, потеряно 2290,93 центнера молока на 2016 год. Валовый сбор сельскохозяйственных культур в 2015 году составил 65539,57 центнеров, а в 2016 году составил 75333,21 центнеров таким образом с 2015 года валовый сбор урожая увеличился на 9793,64 центнера, то есть валовый сбор урожая вырос на 15%.

Таким образом показатели сельского хозяйства МО «Нюрбинский улус» по данным 2015-2016 года показывают средние темпы роста сельскохозяйственного производства.

Список литературы:

1. Ермалинская Н.В., Экономика и организация инфраструктуры агропромышленного комплекса: курс лекций/Н.В.Ермалинская, Е.А.Кожевников; Министерство образования Республики Беларусь, Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет им. П.О.Сухого», Кафедра «Экономика и управление в отраслях». - Гомель ГГТУ, 2013г-163с.
2. Федеральная служба Государственной статистики. Об утверждении методологических указателей по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства. www.minfin.sakha.gov.ru

РУБРИКА

«ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ»

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Гуров Никита Андреевич**магистрант АГПС МЧС России,
РФ, Москва*

Актуальность. Статья посвящена истории становления пожарной охраны и проблемным вопросам в области пожарной безопасности. Проанализировано понятие пожарной безопасности. Большое внимание уделяется элементам системы обеспечения пожарной безопасности. Рассмотрены проблемы в области пожарной безопасности.

Борьба с чрезвычайными ситуациями (пожарами) и их последствиями на территории Российской Федерации проводилась всегда, значимую роль в обеспечении пожарной безопасности и борьбы с пожарами сыграл Иван III, который после пожара в 1472 году в Москве издал указ о мерах противопожарной безопасности в городе Москве. Правилами было запрещено топить дома в летний период и не оставлять зажженные свечи в вечернее время. Также кузнецам, оружейникам и т.п., велели вести работу подальше от деревень, для того, чтобы искры, окалины и т.п., не смогли бы попасть на дома и строения (т.к. в те времена в основном строения были деревянными). В соответствии с судебником Ивана III 1497 года за умышленные действия в случае возникновения пожара (поджог) устанавливалась наказание (в настоящее время уголовная ответственность предусмотрена ст. 167 Уголовного кодекса Российской Федерации). В 1504 году создавалась пожарно-сторожевая охрана. Пожарно-сторожевая охрана контролировалась дворянами. Дворяне назначали ответственных лиц (людей), которые в случае возникновения пожара звали ответственных лиц для участия в тушении и ликвидации последствий пожара. Продолжил политику в области профилактики пожаров и обеспечения пожарной безопасности Иван IV, который в 1547 году издал указ далее "требования", в котором говорилось, что людям нельзя топить печи в летний период года. Для соблюдения данного требования на печи накладывали печати. В этом же требовании говорилось, что жители Москвы должны хранить на крыше домов чаны с водой в случае пожара (в настоящее время необходимо иметь первичные средства пожаротушения огнетушители или бочку с водой). В 1550 году сформировано стрелецкое войско (пожарная дружина), которое в случае пожара должно было принимать участие в тушении и ликвидации последствий пожаров. В 1804 году создана первая штатная пожарная команда в Москве. В 1857 году Александром II создан первый Пожарный устав. В нем излагался порядок устройства пожарных частей, трактовались меры предосторожности и порядок возмещения убытков, а также предписывали меры наказания за нарушение правил пожарной безопасности. При Николае I началось создание пожарных команд в Российской империи и строительство пожарных депо. В XIX веке начали создавать заводы противопожарного оборудования, такого как пожарные насосы, первый пожарный автомобиль. Кроме этого, был впервые разработан и испытан ручной пенный огнетушитель. В настоящее время разработано множество огнетушителей (углекислотные, порошковые, хладоновые и.п.) которые тушат разные классы пожаров.

В 1996 году утверждается и вводится в действия Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в котором определяются общие правила обеспечения пожарной безопасности в который в настоящее время внесено множество изменений последние изменения на 30 октября 2018 года. Организованные мероприятия: Планирование, предупреждение и

ликвидация чрезвычайной ситуации, связанных с пожарами. Создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств для ликвидации пожаров и взрывов. Обеспечение персонала объекта и населения, проживающего вблизи от мест возможной чрезвычайной ситуации, средствами коллективной и индивидуальной защиты. Контроль взрывоопасной и пожароопасной обстановки. Поддержание оперативной и локальной системы оповещения персонала организаций. Подготовка персонала организаций и населения к действиям в условиях пожара и при возникновении чрезвычайной ситуации.

В 2001 году указом президента № 1309 Государственная противопожарная служба Министерства внутренних дел была преобразована в Государственную противопожарную службу Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Общее руководство по обеспечению пожарной безопасности в стране в настоящее время осуществляет Президент Российской Федерации. Руководство государственной противопожарной службой и организацию по тушению пожаров осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, по средствам Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации. Государственная противопожарная служба — основной вид пожарной охраны в Российской Федерации, наделенный полномочиями федерального государственного пожарного надзора и являющийся главным звеном системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Россия является активным участником ассоциации — Международной организации пожарных и спасательных служб (создана в Париже в 1901 г., в состав которой первоначально входило 5 стран. Первым Президентом КТИФ являлся представитель России граф П. Е. Комаровский). Его членами сегодня являются около 55 стран Европы, Америки, Азии и Африки, а также 25 ассоциированных членов. Основными задачами международной ассоциации противопожарных и спасательных служб являются: организация деловых переговоров и сотрудничества в области борьбы с пожарами и спасения людей с такими международными институтами как организация объединенных наций, и др., развитие профессиональных контактов между противопожарными и пожарно-спасательными службами, производителями пожарно-спасательной техники и противопожарного оборудования и пр. В настоящее время международная ассоциация противопожарных и пожарно-спасательных служб объединяет более 6 млн. пожарных и спасателей мира, которые ежедневно защищают 1,5 млрд. жителей нашей планеты. В 1995 г. по инициативе национального комитета Российской Федерации был создан центр пожарной статистики (международная ассоциация противопожарных и спасательных служб), который существует уже 25 лет. За эти годы впервые в мире была создана актуальная, достоверная и достаточно полная мировая пожарная статистика, которой сейчас пользуются специалисты всей планеты. За 25 лет существования центра пожарной статистики проанализировал данные о 90 млн. пожарах и 1,5 млн. их жертв. Развитие пожарной охраны в Российской Федерации предусматривает следующие: Развитие и совершенствование нормативно-правовых документов в области пожарной безопасности. Подготовка квалифицированных кадров в области пожарной безопасности. Совершенствование системы управления и системы связи при возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера. Разработка новых видов пожарно-спасательной техники. Укрепление материально-технической базы пожарно-спасательных подразделений. Усиление требований пожарной безопасности на территориях населенных пунктах и на производственных объектах.

Проанализировав литературу удалось выяснить, что пожарная безопасность представляет собой состояние объекта защиты, при котором исключается возможность пожара, а в случае его возникновения используются необходимые меры по безопасной эвакуации людей до наступления опасных факторов пожара.

Важно отметить и то, что пожарная безопасность может быть обеспечена мерами пожарной профилактики и активной противопожарной защиты. Пожарная профилактика вклю-

чает комплекс организационных мероприятий, которые направлены на предупреждение пожара, а в случае возникновения на уменьшение материального ущерба от пожара. [3].

Выделяют следующие элементы системы обеспечения пожарной безопасности: органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также граждане.

Первая проблема пожарной безопасности заключается в техническом регулировании, которое осуществляется документами нормативно- правового характера [1].

Следующая проблема – нормативно-правовая база в области пожарной безопасности превышает 2,1 тыс. документов (Своды правил, СНипы, федеральные законы), которые соответственно имеют различный нормативно -правовой статус и область применения для разного рода объектов защиты.

Также существует сложность в использовании и применении в работе государственными инспекторами по пожарному надзору действующей нормативных - правовых документов в области пожарной безопасности [2].

Важно отметить и то, что нормативно – правовая база пожарной безопасности затрудняет деятельность в области противопожарной защиты как граждан Российской Федерации, так и юридических лиц.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проблемы пожарной безопасности в большинстве своем относятся к несовершенной нормативно – правовой базе.

Список литературы:

1. Аксютин В.П. Пожарная безопасность пассажирских вагонов / В.П. Аксютин, Н.А. Шелудько. — М.: Трансинфо, 2009. — 224 с.
2. Федеральный закон № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Саво И.Л. Пожарная безопасность в детском саду / И.Л. Саво... — СПб.: Детство Пресс, 2013. — 224 с.
4. Соломин В.П. Пожарная безопасность: Учебник для студентов учреждений высшего профессионального образования / Л.А. Михайлов, В.П. Соломин, О.Н. Русак; Под ред. Л.А. Михайлов. — М.: ИЦ Академия, 2013. — 224 с.
5. Федеральный закон №123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"

ОБЗОР ВОЗМОЖНОСТЕЙ, МЕТОДОВ РАЗРАБОТКИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ СОВРЕМЕННЫХ СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ

Балашов Денис Валерьевич

*магистрант, МИРЭА – Российский технологический университет,
РФ, г. Москва*

REVIEW OF ABILITIES, EXPLOITATION AND DEVELOPMENT METHODS IN MODERN SECURITY SYSTEMS, IMPLEMENTED FOR LIVING ACCOMMODATION

Denis Balashov

*Undergraduate, MIREA - Russian Technological University,
Russia, Moscow*

Аннотация. Для оптимизации процесса изучения, проведен обзор, систематизация, описание основных элементов и методов разработки и функционирования систем обеспечения безопасности жилых помещений.

Abstract. To optimize the study process, there were a review, systematization, description of the main elements and methods of development and operation of systems for ensuring the safety of living accommodation.

Ключевые слова: системы охранной сигнализации; безопасность жизнедеятельности; датчики.

Keywords: security alarm systems; life safety; sensors.

Введение

Система безопасности и наблюдения является неотъемлемой частью любого современного автоматизированного дома. Базовый дизайн начинается с анализа потребностей жителей, изучения существующих технологий и оборудования, просмотра системных затрат и, наконец, планирования установки.

Беспроводные системы безопасности

Беспроводные домашние системы безопасности используют радиопередатчики и приемники с батарейным питанием для подключения различных компонентов, таких как камеры, датчики, детекторы движения, сирены, центральные контроллеры, детекторы дыма, клавиатуры и видеодисплеи. Эти типы систем безопасности обычно легко доступны и часто предназначены для самостоятельной установки. Основными преимуществами беспроводных систем безопасности являются:

Беспроводные системы просты в установке - они избегают дорогостоящей и трудоемкой задачи по установке новых проводов в стенах существующих домов.

Беспроводные системы позволяют переносить компоненты при переходе на новое место.

Беспроводные датчики предназначены для передачи уникального идентификационного кода к контроллеру. Контроллер узнает идентичность каждого датчика и связывает его с собой соответствующей зоной. Каждый датчик также передает информацию о состоянии, такую как напряжение батареи, состояние датчика и другие диагностические сообщения.

Некоторые системы безопасности, установленные владельцем дома, могут быть настроены для записи голосового сообщения и вызова запрограммированных номеров в случае тревоги - это экономит стоимость профессиональной службы мониторинга.

Беспроводные датчики, детекторы движения и видеокамеры часто устанавливаются в местах, недоступных для проводного оборудования.

Основными недостатками беспроводных систем безопасности являются: ограниченное расстояние между датчиками, камерами и центральным контроллером. Беспроводные системы могут быть уязвимы для электромагнитных помех. Необходима периодическая замена батарей.

Жесткие проводные системы безопасности и наблюдения

Жесткие проводные системы безопасности и наблюдения используют провода, установленные внутри стен, чердаков, ползунков и под землей для подключения датчиков к центральному контроллеру. Камеры наблюдения или микрофоны также подключаются к мониторам и видеодисплеям. Конструкция жесткой проводки обычно использует питание от домашней сети переменного тока в качестве основного источника. Аккумуляторная батарея используется контроллером для резервного копирования во время сбоев питания. Основные компоненты проводной системы аналогичны беспроводной системе, но без компонентов радиоприемника и передатчика. Они включают в себя центральную панель управления, датчики, одну или несколько клавиатур, детекторы движения, датчики дыма и огня, камеры, переключатели камеры, видеодисплей и сирены. Преимущества для проводной системы безопасности:

Для большинства подрядчиков жесткие проводные системы безопасности считаются более надежными, чем беспроводные системы.

Жесткие проводные системы обычно устанавливаются профессиональным подрядчиком по системам безопасности с гарантиями и технической поддержкой.

Жесткие проводные системы избегают проблем с ограничениями электромагнитных помех и радиодиапазона, присущими некоторым системам беспроводной безопасности.

Жесткие проводные компоненты обычно менее заметны и более эстетичны, чем беспроводные компоненты.

Жесткие проводные системы не зависят от батарей, за исключением защиты от сбоев питания.

Недостатками жесткой системы безопасности являются

Жесткие проводные системы стоят дороже беспроводных систем.

Жесткие проводные системы обычно сдаются в аренду у компании, которая устанавливает систему. В отличие от беспроводной системы, проводная система остается неотъемлемой частью дома. Компоненты не могут перемещаться в другой дом, когда владелец переезжает.

Проблемы могут возникнуть при установке датчиков в существующих домах, где некоторые районы недоступны для протягивания проводов внутри стен.

Системы удаленного доступа

Система удаленного доступа обеспечивает возможность мониторинга и управления домашней системой безопасности с места вдали от дома. Телефонный звонок в дом, сопровождаемый кодом, позволяет вызывающему абоненту получать информацию о состоянии системы сигнализации. Удаленные системы также могут быть запрограммированы на вызов определенного номера телефона при возникновении критических ситуаций. Вызывающий абонент с правильными кодами может также выполнять все те же функции управления из удаленного места, которые доступны на клавиатуре дома.

Вопросы проектирования

Конструкция системы безопасности и наблюдения должна обеспечивать защиту всего периметра дома, а также визуального и звукового мониторинга. Доступны датчики, предназначенные для обнаружения звука, проникновения через окна и двери, движения воздуха, тепла тела, движения и других условий, которые указывают на наличие нарушителя. Дизайн системы безопасности должен учитывать оптимальный план расположения элементов как для существующих домов, так и при строительстве новых. Он также должен учитывать образ жизни всех жителей, местоположение ценностей или любых предметов, которые должны быть защищены, как система должна контролироваться и требуемый тип аварийного реагирования

Строительство нового дома облегчает размещение проводных кабелей и компонентов на ранней стадии строительства. Структурированная проводка в новых домах поддерживает большинство потребностей хорошо спланированной многозонной системы безопасности. Телефонные линии, коаксиальный кабель и кабель категории 5 являются компонентами структурированной проводки. Они обеспечивают основу для интеграции системы безопасности с компьютерной сетью и другими системами домашней автоматизации. Исключением является проводка для датчиков дверей, окон и датчиков движения. Недорогой двухпроводный провод должен устанавливаться в интерьерах стен между местом расположения контроллера и каждым датчиком. Кроме того, для всех низковольтных датчиков, таких как детекторы движения, должен быть установлен провод с двумя парами. Одна пара используется для питания, а другая пара используется для сигнализации.

Функциональные и технические характеристики оборудования

Каждый компонент системы домашней безопасности и наблюдения имеет определенную функциональную характеристику

Двери защищены от вскрытия небольшими магнитными переключателями внутри рамы. Дверные выключатели работают по принципу двухсекционного магнитного переключателя. Переключатель, чувствительный к магнитному полю, монтируется на фиксированной структуре (раме), а провода от переключателя проходят через стену к панели управления. Магнит установлен в положении, когда он находится в непосредственной близости от переключателя при закрытой двери; Это замыкает цепь переключателя. Открытие двери отводит магнит от переключателя и вызывает размыкание контактов переключателя, который воспринимается центральной панелью управления и активирует сигнал тревоги.

Система охраны периметра должна включать в себя систему защиты стекла, поскольку магнитные переключатели не защищают от проникновения через разбитое окно. Системы защиты стекла доступны в двух категориях: вибрации и акустике. Вибрационная система установлена на стекле или на соседней стене и обнаруживает движение стекла. Акустические системы или звуковые дискриминаторы воспринимают звук разбитого стекла. Устройство может быть настроено на реакцию только на конкретную частоту разрыва стекла, обычно 4 кГц - 6 кГц, или может реагировать на любой громкий шум. Некоторые производители объединяют детекторы вибрации и звука в один блок, который активируется только при одновременном срабатывании обеих частей. Эти устройства могут использоваться там, где один из детекторов может генерировать ложные тревоги.

Блок управления представляет собой корпус, который содержит все электронные компоненты, клеммную колодку, резервные аккумуляторные батареи и проводку телефонной разводки. Он контролирует состояние работоспособности всей системы и посылает сигнал сирене, когда существует условие тревоги. Блок должен быть смонтирован в месте, которое находится вне зоны легкой доступности. Предпочтительными местами являются подсобные помещения, подвалы и шкафы.

Устройство, используемое для ввода команд и параметров управления и наблюдения за состоянием системы безопасности обычно содержит буквенно-цифровую клавиатуру и светодиодные дисплеи, которые указывают состояние системы сигнализации. Устройство используется для постановки на охрану и снятия с охраны системы. Интерфейс обычно устанавливается внутри дома рядом с дверью, которая чаще всего используется жителями.

Датчики предназначены для защиты периметра и открытых пространств внутри дома. Как упоминалось ранее, периметрические устройства в первую очередь защищают двери и окна. Детекторы движения, охватывают внутренние помещения и коридоры и могут обнаружить злоумышленника, который смог проникнуть через устройства охраны периметра. Поскольку эти устройства не выделяют никакой энергии, они называются *пассивными инфракрасными (PIR) детекторами*. ПИР-детекторы используют механизм объектива в корпусе датчика для обнаружения изменения инфракрасной энергии в горизонтальных секторах, открытых датчиком. Этот тип детектора нечувствителен к стационарным объектам, но реагирует на быстрые изменения, происходящие поперечно в поле зрения. Они являются наиболее

распространенным и экономичным типом детекторов движения и доступны в стандартных моделях.

Системы видеонаблюдения преобразуют изображение в видеосигнал для отображения на мониторе.

Коммутаторы - это устройства, используемые с системами камер. Они позволяют использовать несколько камер с одним монитором. Коммутатор может быть запрограммирован для циклического переключения всех камер в системе наблюдения или для каждой камеры на определенный период времени, обычно в диапазоне 1-60 секунд. Также возможно включение записи при обнаружении движения.

Мониторы представляют собой системы аналогичные системам компьютерного дисплея. Они используются для отображения видеoinформации, обрабатываемой камерой. Они могут быть подключены к программируемым переключателям, которые получают вход от нескольких камер и показывают несколько изображений на одном мониторе.

Конфигурация и настройки

Охраняемое системой домашней безопасности пространство, как правило, разбито на определенные области, обозначенные как зоны. Это позволяет пользователю активировать только части системы, например, двери и окна периметра, не затрагивая внутренних детекторов движения на время ночного отдыха. При покидании дома, все зоны, в том числе внутренние, могут быть активированы по мере необходимости.

Расположение датчиков

Оконные и дверные датчики устанавливаются на дверной или оконной раме. Оконные датчики могут быть представлены магнитным переключателем, который обнаруживает открытие оконной рамы или другими типами, для обнаружения звука или вибрации разбитого стекла.

Расположение детекторов движения

Детекторы движения обычно устанавливаются в углу комнаты. Это позволяет детектору движения типа PIR покрывать поле 90 °.

Расположение датчика окна

Расположение оконного датчика может варьироваться в зависимости от типа окна. Вибрационные датчики устанавливаются на стекле, тогда как акустические оконные датчики обычно устанавливаются на соседнюю стену.

Расположение камер

Камеры наблюдения можно установить вне дома, чтобы обеспечить обнаружение того, кто хочет войти в зону безопасности периметра, например, переднюю дверь или подъездную дорогу. Они должны располагаться так, чтобы не было слепых пятен или где нецелесообразно использовать другие типы датчиков. Камеры могут быть установлены в любом месте, если область наблюдения достаточно освещена в любое время после наступления темноты. Камеры наблюдения можно использовать в большинстве жилых помещений; Однако нужно помнить, что камера наблюдения не может быть расположена там, где есть разумное ожидание конфиденциальности.

Наружные системы безопасности освещения

Внешнее защитное освещение используется в темные часы, чтобы избежать ситуации, позволяющей злоумышленнику проникнуть в область, окружающую дом избегнув обнаружения. Самый распространенный и разумно оцененный стиль - это дизайн с одним-двумя прожекторами с датчиком движения, установленным под ними.

Типы сигналов тревоги

Звуковые сигнализаторы не только привлекают внимание окружающих вне дома, но и создают достаточно высокий уровень звука, чтобы препятствовать злоумышленнику. Различные типы сирен, рогов, зуммов, клаксонов и колоколов используются для привлечения внимания при активации режима тревоги.

Подключение устройств

Подключение всех компонентов системы безопасности требует соблюдения национальных и местных норм проектирования зданий и сооружений.

Беспроводные системы обеспечивают самый простой и экономичный способ подключения компонентов в домашней системе безопасности. Каждый датчик в беспроводной системе безопасности обеспечивает собственную мощность с использованием внутренних батарей. Когда датчик обнаруживает вторжение, он передает информацию на панель управления с помощью радиопередачи, чтобы сигнализировать о состоянии тревоги для центрального контроллера.

Проводка системы безопасности оценивается как низковольтная, ограниченная проводка силовой цепи по местным строительным нормам. Для подключения датчиков к основной панели управления может использоваться практически любой измерительный провод.

Коаксиальный кабель используется для передачи видеосигналов между видеокамерами и мониторами в системах домашнего видеонаблюдения. На качество видеосигнала влияет качество кабеля или неправильный тип кабеля.

Мониторы могут монтироваться в удобном для пользователя месте. Для наблюдения передних ворот или входа в дом, например входной двери, небольшой монитор должен располагаться возле входа, который чаще всего используется посетителями.

Список литературы:

1. Камминг, Нейл. Безопасность: руководство по проектированию системы безопасности, выбору оборудования и установке, второе издание. St Louis: Butterworth-Heinemann, 1994
2. Трейстер, Джон Э. и Терри Кеннеди. Низковольтное подключение: системы безопасности / пожарной сигнализации, третье издание. Нью-Йорк: McGraw-Hill Professional, 2001.
3. Trimmer, William H. Понимание и обслуживание систем сигнализации, третье издание. St Louis: Butterworth-Heinemann, 1999.

ТЕХНОЛОГИИ ПОДОГРЕВА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ДОЛИ МЕТАЛЛИЧЕСКОГО ЛОМА

Инкарбекова Инеш Сатыбалдиевна

*магистрант, Карагандинский государственный технический университет,
Казахстан, Караганда*

Исин Даулет Калыкович

*канд. техн. наук, профессор, Карагандинский государственный технический университет,
Казахстан, Караганда*

Обеспечение предварительного подогрева является одним из способов повышения доли металлического лома. Применение предварительного подогрева металлического лома в кислородных конвертерах имеет возможность реализоваться как в конвертере, так и в особых загрузочных емкостях. Нагрев лома в конвертерах реализуется с помощью газокислородных горелок, в которых чаще всего происходит сжигание газа [1].

Конвертеры обладают рядом преимуществ перед мартеновскими печами: вероятность переработки лома без ввода внешней энергии в агрегат (для переплава лома в мартеновских и электропечах неизбежно энергопотребление), быстрый темп плавления лома (приблизительно в 10 раз, а при донном дутье и более), низкая цена переработки лома в сталь.

По причине отсутствия площадей для размещения подогревательных приборов, величин и расположение которые соответствуют условиям целесообразной организации производства и обеспечивают синхронизацию работы подогревательной установки и конвертера, в функционирующих цехах подогрев металлолома вне конвертера является трудно реализуемым.

При проектировании новых цехов в ряде случаев рационально составлять план сооружения особого оснащения автоматикой, надлежащими коммуникациями и пространство самостоятельных установок для нагрева скрапа. В адаптированных несложных загрузочных устройствах немаловажно предусмотреть транспортировку горячего металлолома на короткие расстояния. Нагрев металлолома в конвертерах следует использовать в тех цехах, где есть запасы увеличения производительности или имеют место значительные вынужденные простои.

Продолжительность плавки в настоящее время составляет 40-53 мин. В ближайшие годы продолжительность плавки имеет возможность быть сокращена до 30-35 мин за счет внедрения мероприятий по улучшению подготовки лома и ускорению его завалки, уменьшению загрузочно-вспомогательных операций, широкого использования систем автоматического управления плавкой и цехом, а также улучшения систем газоочистки и газоотводящего тракта. Реализация подогрева лома в конвертерах и мероприятий, сокращающих продолжительность цикла процесса, никак не стимулирует снижения производительности цехов. Нагревание металлического лома отходящим газом сталеплавильных конвертеров позволит решить две проблемы – утилизировать химическое и физическое тепло конвертерного газа и увеличить часть лома в шихте кислородно-конвертерной плавки.

В период хранения и транспортировки, лом зачастую увлажняется, в зимнее время влага подмерзает на поверхности его кусков и в полостях между ними, что приводит к хлопкам и взрывам при подаче металлолома в конвертер и при заливке чугуна. Для того, чтобы предотвратить это, следует перед подачей лома в конвертер удалить находящуюся в нем влагу, которая имеет возможность быть достигнуто с помощью подготовительного нагрева. Методы предварительного нагрева лома перед загрузкой его в конвертер к настоящему времени никак не нашли обширного распространения. В частности, эти методы требуют значительных денежных вложений в дополнительные приборы и завышенных эксплуатационных расходов. Помимо этого, при нагреве лома в коробах или завалочных совках методом установки их в камеры подогрева с пропуском сквозь лом горячих дутьевых продуктов плавки или

продуктов сгорания топлива имеет пространство перегрев стенок и днища емкости для перевозки лома, что приводит к появлению термоупругих напряжений и деструкций.

Для нагрева лома применяли природный газ, который подается с поддержкой сопел, сквозь отверстия в нижней части совка. Совок загружали металлоломом при помощи магнитной шайбы. Истекающий из сопел (горелок) газ горел в полостях между кусками лома (пакетами), нагревая их, а продукты горения поднимались вверх. В то же время вниз по стенкам совка в зону горения опускался прохладный воздух. При этом сформировались рациональные условия теплообмена: продукты сгорания газа имели прямой контакт с металлоломом, передавая ему тепло, тогда как металл компонентов совка нагревался незначительно. Общий объем полостей между кусками лома составляет 85-90 % общего размера, что соответственно гарантирует нужное поступление воздуха к очагам горения газа.

Средняя температура металлопакетов и тяжелого лома в объеме 100 м^3 при нагреве в течение 80-90 мин и затрате природного газа в пределах $800 \text{ нм}^3/\text{ч}$ колебалась в $200\text{-}600 \text{ }^\circ\text{C}$. В зимний период это исключает наличие в ломе льда и влажности (удельная затрата природного газа в пределах $12 \text{ нм}^3/\text{ч}$). Длительность остывания металла до $100 \text{ }^\circ\text{C}$ колеблется для легкого лома в пределах 2 ч, а для тяжеловесного лома и пакетов — от 3 до 4 ч, значит, к конвейерам подогретый лом способен попадать с довольно высокой температурой [2].

Использование тепла отходящих газов является одним из способов повышения сбережения энергии при выплавке стали в электропечи. Утилизацию тепла отходящих газов возможно реализовать по двум направлениям: путем применения тепла отходящих газов для производства пара или горячей воды и путем его неполного возврата в технологический процесс при подготовительном нагреве лома отходящими газами. Руководствуясь подобным способом с отходящими газами, возможно целиком скомпенсировать термические утраты и энергетические затраты. Многообещающим решением проблемы остывания и утилизации тепла газов считается внедрение для предварительного нагрева загружаемого в электропечь лома.

С целью нагрева лома можно применять две системы прохождения отходящих из ДСП газов: система без рециркуляции газов, система с рециркуляцией газов [3].

Система обогрева лома в отсутствие рециркуляции газов имеет принципиальный дефект. Эту систему можно применять лишь только с целью нагрева чистого лома, не содержащего масел, пластмасс и иных веществ, возгоняющихся при нагреве с образованием значительного количества горючих газов с неприятным запахом. Такие газы отравляют атмосферу цеха, а так же, поступая в газоотводящий канал без дожигания, могут создать взрывоопасную ситуацию и так же усугубляют результативность работы газоочистных приборов. Кроме того, в интервале значений температуры $300\text{-}1000 \text{ }^\circ\text{C}$ при наличии в ломе масел и пластмасс образуются диоксины и фураны, нормирование которых в выбросах в атмосферу строго контролируется. Подобным минусом обладают все системы прямого нагрева лома отходящими печными газами приведенные ниже; везде необходимо тщательная подготовка металлолома для предотвращения вредоносных выбросов в атмосферу и аппарат вспомогательного оснащения.

Нагрев лома в загрузочной бадье ведется в одной из камер двухкамерной установки, другая камера в это время располагается в стадии подготовки. Газы с помощью вспомогательного рециркуляционного дымососа снова возвращаются в высокотемпературную зону камеры дожигания. Там эти газы смешиваются с отходящими газами, отводимыми из рабочего места печи, и с воздухом, подсасываемым сквозь промежуток меж сводовым патрубком и муфтой. В оснащении ДСП для теплового разложения диоксинов и фуранов в системе газоотвода при нагреве лома отходящими газами устанавливается блок газокислородных горелок, а затем камера быстрого охлаждения газов, при котором подавляется новосинтез диоксинов и фуранов [3].

Как правило, на рециркуляцию используется 60-70 % суммарного числа газов на выходе из камеры дожигания, остальные 30-40 % газов подаются, минуя камеры нагрева скрапа, сквозь теплообменник на газоочистку. Доля тепла, подводимого рециркулирующими газами

в камеру нагрева, равна 60 % общего количества тепла дымовых газов на выходе из камеры дожига.

Работы установок разного типа с целью нагрева лома отходящими газами гарантирует в среднем снижение затрат электроэнергии на 30 – 50 кВт*ч/т, сокращение длительности плавки на 4 – 13 минут, уменьшение расхода электродов на 0,2 – 0,9 кг/т, снижение общего количества газов, требующих очистки, сокращение серьезных и эксплуатационных расходов на газоудаление.

Список литературы:

1. Квитко М.П., Марцинковский Д.Б. Возможности увеличения расхода лома в шихте кислородных конвертеров // Бюллетень научно-технич. информации. Черная металлургия.-1979.- № 20.
2. Нагрев лома в конвертерном завалочном совке объемом 100 м³. / К.Н. Демодов, С.Д. Зинченко, В.А. Коломиец и др. // ОАО «Черметинформация». Бюллетень «Черная металлургия». - 2005. - №11.
3. Бидюк М.Д. Кочура В.В. Снижение энергозатрат электросталеплавильного производства. Сборник статей конференции магистров. - Донецк: ДонНТУ, 2006.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Петрушин Игорь Николаевич
магистрант АГПС МЧС России,
Россия, Москва

Актуальность. Статья посвящена вопросам проблем пожарной безопасности и роли в этом возникновения огня (пожара). Дается определение системы обеспечения пожарной безопасности, приводится статистика к проблемным вопросам в области пожарной безопасности. Рассмотрены проблемы вопросы в области пожарной безопасности с различных аспектов.

Ключевые слова: безопасность, система, пожар.

Роль возникновения огня в процессе развития человечества переоценить нельзя. Овладение процессами горения создало человеческую цивилизацию. Однако процесс развития человечества таков, что во многих случаях и по различным причинам огонь выходил и выходит из-под контроля человека, становится неуправляемым и превращается в грозного врага неконтролируемое горение (пожар), который приносит людям материальный ущерб и потерю имущества. Общее количество пожаров на нашей планете достигло 7,2 миллионов в год — каждые 10 секунд происходит пожар. С точки зрения специалистов в области пожарной безопасности в Российской Федерации оснащение жилых многоквартирных домов средствами предотвращения и тушения пожаров не достаточно хороши. Что касается пожарной безопасности многоквартирных жилых домов повышенной этажности, а это в основном современные здания, то серьезных проблем нет. К сожалению, вся система нормирования и производства средств защиты рассчитана на другие здания. А там, где происходит наибольшее количество пожаров и больше всего гибнет людей, до сих пор никак не решится вопрос с точки зрения раннего обнаружения пожара, своевременного оповещения людей и их эвакуации. Почему-то именно к этой части безопасности относятся достаточно халатно.

Думается, что решение этой проблемы приведет к дополнительному удорожанию цены, основная причина того, что частные жилые дома не оборудованы системами противопожарной защиты. Да, конечно, удорожание будет, но при этом безопасность людей будет на должном уровне. Получается, что во многих частных жилых домах, особенно надворной пристройки, не предусмотрено никаких систем автоматической пожарной сигнализации системы оповещения и управления людьми в случае пожара. По нормативно-правовым документам, действующим на данный момент, в многоквартирных жилых домах системы пожаротушения не требуются, требуется только при числе этажей более 30 либо в случае если это предусмотрено проектом. И это соответствует мировой практике, так как это оборудование удорожает стоимость жилья. Как правило, применение систем автоматической противопожарной защиты необходимо для того чтобы возгорание было обнаружено на начальной стадии в том числе в отсутствие в помещениях человека. Это относиться к офисным зданиям, складским помещениям и т. п. Система должна обнаружить и при наличии системы пожаротушения потушить возгорание (пожар). Пожары, вопреки правилам, происходят именно тогда, когда там находятся люди, которые, правда, в 90 % и являются виновниками пожаров и загораний. Статистика показывает, что, 2/3 людей умирают в состоянии сна или в состоянии алкогольного опьянения. Проблема социальная ее не надо превращать в техническую. Зачастую несоблюдение требований пожарной безопасности при строительстве (низкие знания работниками правил при, работе с источниками зажигания (болгарка, сварочные работы) приводит к загоранию либо возникновению пожара как в процессе производства строительных работ, либо при капитальном, либо текущем ремонте. Это прямое нарушение требований пожарной безопасности в строительстве, а контроль за их соблюдением недостаточен, что приводит к загораниям либо пожарам на вновь строящихся на объектах либо где происходит текущий ремонт. Не понятно одно: правила пожарной безопасности простые, вроде бы

всем все понятно, однако нарушения требований пожарной безопасности происходит регулярно.

Горят здания и сооружения не только в Российской Федерации, пожары происходят во всем мире. Самое высокое здание (828 метров) в г. Дубай (ОАЭ) не миновал пожар. Здание из стекла и бетона (небоскреб) «Башня Халифа» горел на высоте 305 метров, и кроме систем спинкерного пожаротушения в здании ничего другого не применялось. То есть сработали те системы автоматической противопожарной защиты, которые для этого и были предназначены. В процессе строительства применение материалов разных теплоизолирующих в случае пожара может привести к плохому результату (пожару). Многие современные строительные и отделочные материалы по своим характеристикам существенно лучше, как пример базальтовая вата. Тем более отдельные современные полимерные материалы дешевле и технологичнее по сравнению с обычными видами теплоизоляций. Но применять такие полимерные материалы необходимо только в безопасном исполнении: они должны быть либо забетонированы (оштукатурены), либо закрыты иными имеющими сертификат пожарной безопасности материалами. Например, с применением вентилирующего фасада. В данном случае главное: грамотно применить изоляцию в местах примыкания к тем элементам здания или сооружения где в случае наступления критических последствий может произойти пожар либо загорание, чтобы изолирующий материал был защищен. Когда все требования в области пожарной безопасности соблюдаются то можно гарантировать пожарную безопасность всех применяемых материалов. По темпам потребления (полимерной) теплоизоляции при строительстве новых домов и сооружений Российская Федерация отстает от Европы в 8 раз, а от Америки в 17 раз. В современной России по-прежнему многие с осторожностью относятся к (полимерной) теплоизоляции. При ее применения и правильном монтаже можно существенно расширить, но только с соблюдением всех необходимых решений по соблюдению требований пожарной безопасности. В настоящее время в России в эксплуатации находится много импортной специализированной техники. Подобной техники почти на территории РФ не производится. Особенно это касается механизмов подъема для высотных зданий. Эксперты считают, что в многоэтажном здании сооружении должно быть оборудование, обеспечивающее соблюдения требований пожарной безопасности для того, чтобы люди были в безопасности. Касаясь применения импортного оборудования для систем противопожарной защиты зданий и сооружений, то могу сказать, что в Российской Федерации много чего производится, но, к сожалению, не вся продукция отвечает современным тенденциям.

Основная цель обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации – это правильное понимание уровня защищенности людей и объектов экономики от пожаров и их последствий. Основные мероприятия статистики направлены на сокращение числа погибших и травмированных при пожаре людей, а также на уменьшение количества пожаров и материального ущерба от их последствий.

Анализ нормативно-правовой литературы показывает, что система обеспечения пожарной безопасности представляет собой совокупность сил и средств, а также мер законодательного, а также организационного и экономического, социального и научно – технического характера, которые направлены на борьбу с пожарами.

Практический анализ проблем пожарной безопасности и технического регулирования волнуют в основном крупные предприятия. Большой интерес к проблематике рассматриваемой проблеме отмечен:

- Руководители организаций (40%);
- Архитекторы (30%);
- Специалисты в области пожарной безопасности (15%) [2].

Социально-политический вопрос: существует угроза непосредственного воздействия на здоровье людей, проживающих вблизи лесных массивов, в связи с задымлением территории от лесных пожаров.

Эстетический вопрос: лесные пожары приводят к сокращению рекреационных территорий, после лесного пожара место становится непригодным для отдыха и необходимо вре-

мя, чтобы лес восстановился в основном виновниками лесных пожаров являются люди либо человеческий фактор [1].

В целях снижения последствий от природных пожаров необходимо активизировать совместные усилия органов местного самоуправления и также чиновников на местах, а также руководителей предприятий и, главное, граждан по совершенствованию мер нормативно-правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, что позволит обеспечить активное их участие в деятельности по обеспечению соблюдению требований пожарной безопасности [3].

Экологический вопрос: лесные пожары приводят к разрушению сложившихся экосистем, уничтожению лесных биогеоценозов и животных ресурсов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что пожарную безопасность обеспечивают наличием предотвращения пожара и противопожарной защиты, а также комплекса организационно – технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Список литературы:

1. Бадагуев Б.Т. Пожарная безопасность на предприятии: Приказы, акты, журналы, протоколы, планы, инструкции. 4-е изд., пер. и доп. / Б.Т. Бадагуев. — М.: Альфа-Пресс, 2014. — 721 с.
2. Михайлов Ю.М. Пожарная безопасность в офисе / Ю.М. Михайлов. — М.: Альфа-Пресс, 2013. — 121 с.
3. Михайлов Ю.М. Пожарная безопасность учреждений социального обслуживания / Ю.М. Михайлов. — М.: Альфа-Пресс, 2013. — 121 с.

ОПОРЫ ВОЗДУШНЫХ ЛИНИЙ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ

Стоцкий Кирилл Степанович

*магистрант, Уфимский Государственный Авиационный Технический Университет,
РФ г. Уфа*

THE SUPPORTS OF OVERHEAD POWER LINES

Kirill Stotsky

*master's student, Ufa State Aviation Technical University,
Russian Federation, Ufa.*

Аннотация. Важным элементом воздушной линии являются опоры, которые должны обеспечить необходимое расстояние между проводами и землей. Они различаются на двухцепные и одноцепные. Также они разделены на две основные группы: промежуточные и анкерные. Кроме того, различают угловые, концевые и специальные опоры.

Abstract. An important element of the air line is the support, which should provide the necessary distance between the wires and the ground. They differ in two-chain and single-chain. They are also divided into two main groups: intermediate and anchor. In addition, there are angular, end and special supports.

Ключевые слова: Воздушная линия, опоры, электроэнергетика, ЛЭП.

Keywords: overhead lines, poles, power, transmission lines.

Опоры воздушной линии (ВЛ) разработаны таким образом, чтобы обеспечить необходимое расстояние между проводами и землей.

По количеству цепей опоры классифицируются на одноцепные и двухцепные. Одна двухцепная опора воздушной линии дешевле двух одноцепных опор и также на ее сооружение и установку затрачивается меньше времени. Опоры разделены на две основные группы: промежуточные и анкерные. Кроме того, различают угловые, концевые и специальные опоры.

Промежуточные опоры устанавливаются на прямых участках местности. В нормальном режиме они воспринимают вертикальные нагрузки от массы проводов, изоляторов арматуры и горизонтальных нагрузок от давления ветра на провода и тросы.

Анкерные опоры устанавливаются на более длинных и неровных местностях, например чтобы пересечь дорогу или реку.

Угловые опоры устанавливаются на углах поворота трассы. Угол поворота линии называется углом в линейном плане, который до 180° дополняет внутренний угол линии.

Концевые опоры являются своего рода анкерными и устанавливаются в конце и начале линии.

К специализированным относятся транспортировочные опоры, конструкция которых позволяет изменять порядок расположения проводов на опоре; ответвительные - для ответвления от основной магистрали и т.д.

На рисунке. 1 показан план и профиль участка ВЛ.

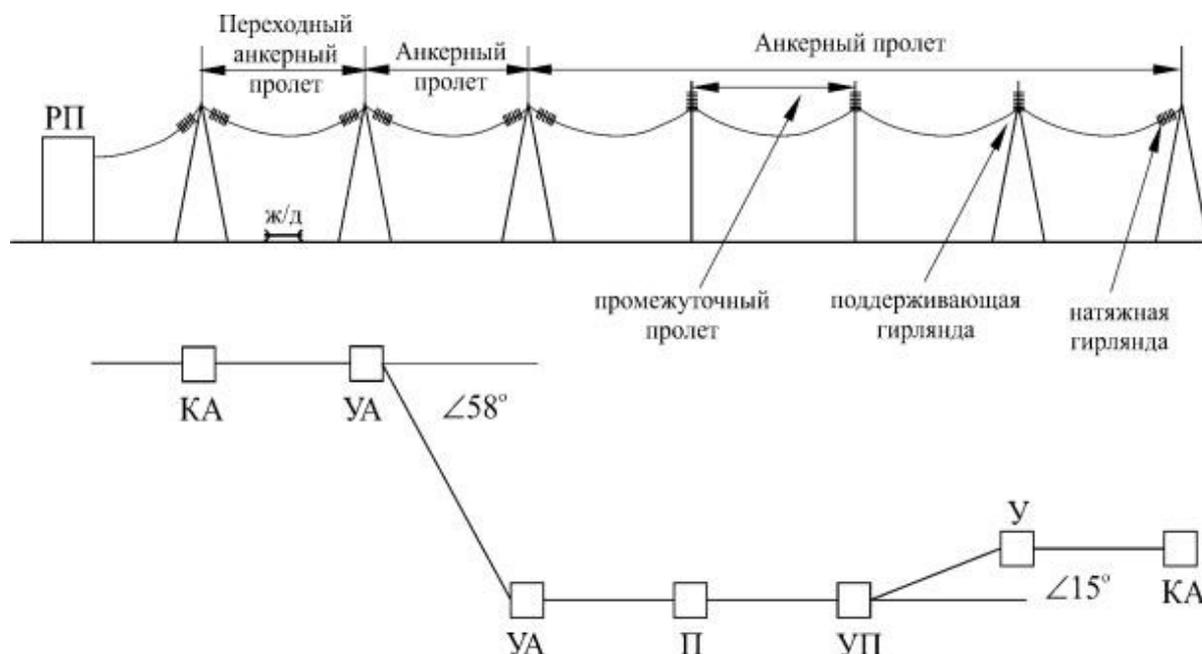


Рисунок 1. План и профиль участка ВЛ

Где, А – анкерная опора, П – промежуточная опора, УП – угловая промежуточная опора, УА – угловая анкерная опора, КА – конечная анкерная опора, У – угловая опора [1, с. 90].

Следующие направления использования различных материалов для изготовления опор рекомендуются в соответствии с нормами технологического проектирования воздушных линий напряжением 35 кВ и выше. Деревянные опоры с пропиткой антисептика применяют для одноцепных ВЛ напряжением 35-150 кВ, где использование древесины экономически выгодно. Преимущество деревянных опор - это их низкая цена, довольно высокая механическая прочность, высокие электрические свойства изоляции. Основным недостатком является недолговечность (не более 20 лет).

Железобетонные опоры используются на ровной местности для одноцепных линий на 35-220 кВ, на всех двухцепных линиях на 35-150 кВ, на ВЛ 500 кВ, которые находятся в равнинной области, где экономически нецелесообразно.

Железобетонные опоры не допускаются к использованию на дороге, проходящей в горной или сильно пересеченной местности. Они имеют высокую механическую прочность, дешевы в эксплуатации, производстве и в монтаже по сравнению с металлическими опорам, но так же имеют плохую гибкость.

Металлические опоры рассчитаны на две цепи ВЛ 35-500 кВ, на одной цепи ВЛ 110,220,330 кВ, где невозможно или нецелесообразно использование Ж/Б опор, на ВЛ 750 кВ. Основные конструкции металлических опор изготавливаются из стали Ст3, наиболее напряженные узлы опор - из низколегированных сталей. Их преимущество перед железобетоном заключается в том, что они позволяют конструкции рассчитывать на большие нагрузки и все климатические условия, обладают высокой механической прочностью при относительно небольшой массе.

Так же постепенно в России налаживается выпуск многогранных конических металлических опор (ММО)

ММО возникли в результате усилий по объединению металлических решетчатых опор (МРО) и железобетонных опор (Ж/Б). В большинстве развитых странах мира, ММО опоры довольно широко применяются. Они в основном используются в качестве телекоммуникационных башен, контактных сетей, линий электропередач [2].

В России также давно известна универсальная поддержка ВЛ. Опоры производства Волжского завода рассчитаны на напряжение линии электропередачи 110 и 220 кВ, постро-

енные в горных, труднодоступных и северных областях. Однако некоторые конструктивные недостатки привели к тому, что эти опоры не получили широкого распространения.

Преимущества ММО опор это относительно малый вес, большая механическая прочность по сравнению с металлическими опорами. Так же простота транспортировки и возможность установки методом подающей стрелы. Основной минус ММО опор это затраты на производство, так как в России практически нет заводов изготовителей и соответствующего оборудования.

Были рассмотрены 4 основных вида опор для воздушных линий: деревянные, железобетонные, металлические и ММО. В России большой популярностью пользуются именно ж/б и стальные опоры, так как они более живучи и обладают большей надежностью, чем деревянные и более дешевы по сравнению с многогранными.

Список литературы:

1. Ф.Р. Исмагилов, Р.Г. Шакиров, Н.К. Потапчук, Т.Ю. Волкова. Основные вопросы проектирования воздушных линий электропередач. М. Машиностроение. 2015.
2. Электронный ресурс. <https://studfiles.net/preview/5947126/> - (Дата обращения: 2.11.2018)

АНАЛИЗ ХАРАКТЕРА ПОВРЕЖДЕНИЯ ОПОР ВЛ 6-10 кВ ПРИ ДЛИТЕЛЬНОМ ПРОТЕКАНИИ ТОКА ОДНОФАЗНОГО ЗАМЫКАНИЯ НА ЗЕМЛЮ И МЕРЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

Сумерский Константин Петрович

*магистрант, ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный аграрный университет»,
РФ, г. Волгоград*

Введение

При эксплуатации воздушных линий 6-10 кВ периодически встречаются случаи уменьшения несущей способности и, как следствие, разрушение стоек железобетонных опор по причине длительного протекания тока однофазного замыкания на землю (ЗНЗ).

К причинам замыканий помимо перекрытия изоляции, обрывов проводов в результате ветровых порывов, технологических работ можно отнести набросы и касания деревьев опор и земли проводами и др. Наиболее часто встречающимся типом повреждения ВЛ 6 – 10 кВ являются именно однофазные замыкания на землю, вероятность повторяемости которых составляет 70-80% от общего числа (Хакимзянов, 2014; Шуин; 1993).

В таком режиме при однофазном замыкании на землю продолжительностью до 2 часов допускается работа в сетях с изолированной нейтралью. Данная проблема и ее пути решения являются актуальными ввиду необходимости повышения надежности электроснабжения потребителей в энергосистеме большой сетевой протяженности.

О характере повреждений опор при длительном протекании тока однофазного замыкания на землю

Работа направлена на выявление особенностей характера повреждения опор ВЛ 6-10 кВ при длительном протекании тока однофазного замыкания на землю и определение оптимальных мер предотвращения.

Анализ литературных данных об показателях надежности элементов сети ВЛ 10 кВ, однофазных замыканиях на землю в воздушных линиях 10 кВ на железобетонных опорах, электрических свойств бетона, определения характера и места однофазного повреждения в электрических сетях, а также целостности железобетонных опор при однофазных замыканиях на землю в воздушных линиях 10 кВ, позволяет выявить особенности характера повреждений, а также физических процессов, протекающих в теле опор ВЛ 6-10 кВ (Шерстобитов).

В рамках представлений рабочей модели (Шерстобитов) полагается, что замыкание на землю вызывает за собой нагревание тела опоры и грунта, в зависимости от тока и сопротивления заземления, постепенно снижающегося. Если в условиях влажного грунта достигнуто нормальное сопротивление заземления, то замыкание на землю сопровождается интенсивным выпариванием влаги, вызывающим рост сопротивления заземления.

При этих процессах тело опоры оказывается под напряжением. Дуговые замыкания вызывают разрушение железобетонных опор, плавится грунт, в котором укреплены опоры. Возможны случаи, когда на пути протекания токов ЗНЗ образуются цельные грунтовые глыбы или лучи. Падение конструкций опор, крепления которых подверглись повреждениям, влечет за собой обрывы проводов, следовательно, возможность перехода от однофазных дефектов (замыканий) в междуфазные.

Падение стоек железобетонных опор в результате ослабления несущей способности от протекания тока однофазного ЗНЗ может повлечь за собой повреждения конструкций соседних опор.

Протекание токов ЗНЗ создает опасные шаговые напряжения и напряжения прикосновения, которые могут быть опасны для людей и животных. Иногда при однофазном замыкании на землю грунт в месте установки опоры с поврежденной изоляцией подсыхает, переходное сопротивление возрастает, и ток замыкания пропадает. Однако возникает опасность поражения людей и животных электрическим током при касании опоры с поврежденной изоляцией. С этой точки зрения, важность учета метеорологических условий, в которых производится выявление и анализ явных и латентных повреждений высока.

К особенностям замыканий на землю в сетях 6 – 10 кВ можно отнести то, что они не сопровождаются большими токами повреждения, не изменяют систему линейных напряжений и не сопровождаются перебоями электричества для потребителей (Солдатов, 2015). Это дает толчок к усложнению системы определения наличия и конкретных локаций таких повреждений и появлению целого спектра дистанционных методов определения, включая метод стоячих волн, импульсный, емкостный, петлевой и топографические методы: индукционные, электромеханические, акустические, потенциальные. Таким образом, универсального высокоскоростного метода с высокой чувствительностью к изменениям выбранного согласно методу критерия и к пространственной локализации не существует (Лхамсурэн, 2017).

Одним из средств минимизации вероятности наступления повреждения опор ВЛ 6-10 кВ, имеющих большие запасы прочности по изоляции, при длительном протекании тока однофазного замыкания на землю служат сети с компенсированной изолированной нейтралью, с отсутствием соединений с землей. Суть построения сетей с компенсированной нейтралью заключается в балансировке емкостной составляющей линий с помощью индуктивности, включенной в цепи нейтрали. Результатом такой компенсации является минимизация токов повреждения на землю (Петрухин, 2009).

Перспективным подходом считается заземление нейтрали через резистор, различая высокоомный и низкоомный типы заземлений. При омном заземлении эффект накопления зарядов на фазах сети при дуговом перемежающемся ОЗЗ сводится к минимуму. При этом суммарный емкостный ток в 1.4 раза меньше, чем для сети с изолированной нейтралью.

Для сетей 10 кВ для защиты от замыканий на землю, также предложен метод наложения на первичные цепи обмотки статора вспомогательного (контрольного) тока, в частности, постоянного тока или тока с частотой 25 Гц.

В данной статье мы рассматриваем один из возможных путей минимизации наступления повреждений опор путем уменьшения проводимости электрического тока стойками опор, изменяя их диэлектрические свойства с целью повышения надежности электроснабжения потребителей в энергосистеме.

Наилучшим проводником электрического тока в теле типовой железобетонной опоры ВЛ является арматурный каркас, а бетон является полупроводником лишь при наличии значительного количества влаги в теле конструкции. С этой точки зрения, для уменьшения вероятности длительного протекания тока однофазного замыкания возможно применение специальной арматуры, обладающей большим сопротивлением к протеканию электрического тока (путем замещения металлического каркаса на арматуру из композитных материалов).

Приведем сравнительную характеристику металлической и композитной арматуры:

Характеристика	Арматура	
	Металлическая класса А III	Композитная «Арматек»
Материал	Сталь	Стекловолокно, связанный полимером на основе эпоксидной смолы
Предел прочности при растяжении, МПа	390	1200
Модуль упругости, МПа	200000	55000
Кэф-т линейного расширения, $\alpha \times 10^{-5}/^{\circ}\text{C}$	25	2,2
Кэффициент теплопроводности, Вт/(м ² °C)	46	0,35
Плотность, т/м ³	7,8	1,9
Коррозионная стойкость	корродирует	Не подвержен коррозии
Тепло – и электропроводность	ДА	НЕТ
Выпускаемые профили	6 – 80	4 – 20
Выпускаемая длина	Стержни 6 – 12 м	По заявке покупателя
Долговечность	Для обеспечения долговечности по СНИП требует защиты	Защиты не требует. Расчётная долговечность не менее 80 лет

Рисунок 1. Сравнительная характеристика металлической и композитной арматуры

Сравнение характеристик металлической и композитной арматуры показывает, что композитная арматура не подвержена коррозии и не проводит тепло и ток. Для достижения повышения сопротивления стоек железобетонных опор к протеканию через них электрического тока замыкания на землю предлагается решить задачу расчета несущей способности типовых стоек железобетонных опор с применением в них новых композитных материалов вместо металлического каркаса, изготовлением опытного образца и проведением опытных испытаний.

Обсуждение и результаты

Анализ данных литературы по проблеме повреждения опор ВЛ 6-10 кВ при длительном протекании тока однофазного замыкания на землю, в том числе методов определения повреждений указал на существенное разнообразие видов и характера повреждений, а также структуры и атмосферных условий работы электрических сетей. Показано, что при токах замыкания на землю менее 10 А возможны протекания необратимых процессов деструктивных преобразований железобетонных опор, приводящих к росту вероятности выхода из рабочего строя. При этом, что важно, замыкания могут носить перемежающийся во времени характер в зависимости от режима ветра и влажности воздуха.

При условии соблюдения всех требований действующих технических регламентов и нормативно-технических документов, предлагается оптимальное улучшение характеристик стоек опор ВЛ 6-10 кВ на основе применения арматурного каркаса из композитных материалов. Это повлечет за собой повышение устойчивости воздушных линий 6-10 кВ к токам однофазного замыкания на землю и повышению надежности электроснабжения потребителей в энергосистеме.

Список литературы:

1. СТО 59012820.29.020.002-2012. Стандарт организации ОАО «СО ЕЭС». Релейная защита и автоматика. Взаимодействие субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии при создании и организации эксплуатации. Издание официальное, Москва. 2012. - 5-8 с. 26
2. Бернацкий А.Ф. – Электрические свойства бетона
3. Забелло Е.П. – Однофазные замыкания на землю в воздушных линиях 10 кВ на ж/б опорах.
4. Лхамсурэн Э. Совершенствование технологии поиска замыкания на землю воздушных линий 10 кВ в сети с изолированной нейтралью / диссертация на соискание ученой степени кандидата технических наук // М.: 2017. – 184 с.
5. Петрухин А. А. Совершенствование методов и технических средств определения мест повреждений воздушных ЛЭП 6-35 кВ на основе активного зондирования: дис. ... канд. техн. наук: 05.14.02 / Петрухин А. А. - Иванова, 2009.
6. Солдатов С.В. Совершенствование методов расчета и обнаружения аварийных режимов сельских электрических сетей 10 кВ по наведенным напряжениям / диссертация на соискание ученой степени кандидата технических наук // Кострома.: 2015. – 200 с.
7. Хахимзянов Э. Ф., Мустафин Р. Г., Исаков Р. Г. Измерительный орган сопротивления, выявляющий двойное замыкание на землю в распределительных сетях 6-35 кВ / Релейная защита и автоматизация-2014. № 03. С. 29-35.
8. Р.М. Шерстобитов (Вестник ФГОУ ВПО МГАУ №1'2012)- Исследования целостности железобетонных опор при однофазных замыканиях на землю в воздушных линиях 10 кВ.
9. Шуин В. А., Гусенков А. Г., Дроздов А. И. Централизованное направленное устройство сигнализации однофазных замыканий на землю с исследованием переходных процессов / Электрические станции. 1993. № 9. С. 53-57.
10. Юндин М.А. – Определение характера и места однофазных повреждений в сельских электрических сетях 10 кВ.

РУБРИКА

«ФИЛОЛОГИЯ»

**ОСОБЕННОСТИ УПОТРЕБЛЕНИЯ ФРАЗЕОЛОГИЗМОВ
В РОМАНЕ Т. КАЙЫПБЕРГЕНОВА «НЕПОНЯТНЫЕ»***Кобланова Жибек Кайратовна**студент Каракалпакского Государственного Университета
Узбекистан, г. Нукус**Косымбетова Айгуль Есбосыновна**студент Каракалпакского Государственного Университета
Узбекистан, г. Нукус*

Аннотация. При образном, красивом и глубоком выражении мыслей в нашем языке фразеологизмы играют значительную роль. Каракалпакский язык как и все другие тюркские языки богат фразеологизмами. Фразеологические сочетания слов отличаются от других языковых единиц тем, что они служат для широкого, образного и острого выражения мыслей. Они являются средством для краткого и четкого выражения мыслей и придают им образную, эмоционально-экспрессивную окраску. В связи с этим наша статья посвящается особенностям употребления фразеологизмов в творчестве Т.Кайыпбергена.

Ключевые слова: фразеология, фразеологические единицы, трансформация, семантика.

Устойчивые сочетания или фразеологизмы рассматриваются в языковой системе как очень интересные и сложные языковые единицы. Фразеологизмы играют огромную роль при образном, художественном и трогательном выражении наших мыслей. Фразеологизмы обычно не строятся во время разговора, а употребляются в языке в готовом виде, по форме похожи на сочетание слов или предложение, по содержанию - на слово, отличаются от других языковых единиц образностью.

Бросается в глаза то, что фразеологические сочетания употребляются как особые лексические единицы языка художественного произведения. Об стилистических особенностях употребления фразеологизмов в художественном произведении говорится в русском языкознании в монографии А.И.Ефимова «О языке художественного произведения», в монографии «Употребление фразеологизмов в художественном произведении» Х.Кожаметова в казахском языке и в трудах Б.Юлдашова по узбекскому языкознанию. В них отмечается, что фразеологизмы занимают особое место для изображения психологии, портрета, поведения героев в литературе. В каракалпакском языкознании фразеологизмы изучены в трудах Е.Бердимуратова, Г.Айназарова, Б.Юсупова и других. Каракалпакский язык, как и все другие тюркские языки, богат фразеологизмами. Это мы можем видеть в произведениях представителей каракалпакской литературы. В данной статье мы остановимся на особенностях употребления фразеологизмов в романе «Непонятные» Т.Кайыпбергена, народного писателя Каракалпакстана и Узбекистана. Можно заметить, что в произведениях этого писателя сочетания слов употребляются в языке художественного произведения как особые лексические языковые единицы. Ш.Абдуллаев изучал непонятности в содержании произведений «Каракалпакнама», «Дастан о каракалпаках» в переводе на узбекский язык, возникшие в результате пропуска переводчиком устойчивых сочетаний слов, выражении их словом и особенности фразем в переводе. В нашей статье мы решили рассматривать, каким образом писатель применял устойчивые сочетания слов в своих произведениях, богатство народного языка, семантические изменения и эмоционально-экспрессивная окрашенность фразеологизмов в нем.

Например: *Минекей, тосыннан, тойга тап болып, арқасы қозып гүреске түскени өзине пайда бермеді, тез кетіуіге мәжбүр* (7 бет); *Түни менен тынбай сегбир тартып күншыға Хийуаға кирди* (7бет); *Мениң талабым бир келиспеди! — деп мурны астынан тоңқылдады* (15 бет); *...гәпти неден басларын билмей, айналасын көз астынан бир шолып, аға бийге ийилди* (17 бет).

В данных примерах следующие фраземы употреблены в значениях: «*арқасы қозыу*» – приступить к делу; решиться, «*сегбир тартыу*» – затрудняться, уставать, «*мурны астынан тоңқылдау*» – разгневаться, «*көз астынан шолыу*» - наблюдать; смотреть;

Изменение порядка слов в фразеологизмах повышает выразительность и эмоциональность. Например: Аға бий не ушын оның *ыгына жыгылғаны* бәршеге түсиниксиз қалды (18 стр); Ерназар аға бийдің *ыгын алып сөйлеп*, оң қолы болып жүрген қазысының гәпи жыйналған «аға бийшилерди» сарсаң қылып ойланыуға мәжбүрледі. *Здесь ыгына жыгылыу* имеют значение *согласиться, слушаться*. (63 стр). В своих произведениях Т.Кайыпбергенов часто употребляет пословицы и поговорки , крылатые выражения для четкого выражения мыслей. Основываясь на классификацию ученого Н.М.Шанского это выделяется как четвертый тип фразеологических слов, пословицы и поговорки относятся к фразеологическим словам. Например: —*Хұрметли бас ұэзир, ат өлсе тага қалады, батыр өлсе данқ қалады* (30 стр); Хан сарайынан шығыудан түркий ахун англислердің «*тауық пенен гарга жарысса хәккениң күлкиси жер жаңгыртады*» деген нақылын еслеп, дауысының барынша шақалақлап күлди де биреудің хәкке деуинен қорқып бирден тым-тырыс болды (35 стр); Қарақалпақта «*атқа мингеннен соң өзиңди, түскеннен соң атыңды ойла*» деген даналық бар (67 стр); —*Қазы өзине исендире алмаған ушын гүуа шақырады, дейди халқымыз* (359 стр); Қарақалпақларда «*қыйсық жолда дузиу жүре алмайсаң*», деген нақыл бар (359 стр); *Қус ушса қанаты мәдет, қонса қуйрығы мәдет* (304 стр);

В вышеуказанных примерах показано, насколько богат каракалпакский язык в связи с мастерством писателя точно и красиво выражать мысли . Употребление подобных двухкомпонентных фразеологизмов в виде пословиц и поговорок отдельно изучено в трудах Г.Айназарова. Пословицы и поговорки в основном носят содержание нравственных поучений, то есть дидактическое содержание и это дает читателю толчок к глубоким размышлениям. А это в свою очередь определяет мастерство писателя и ценность произведения. Кроме того слова нравоучительного характера в произведениях Т.Кайыпбергенова как *әкеси соқырдың бәри Гөрүглы бола бермейди, анасы тамбасында тууғанлардың бәри журттан бийик бола бермейди* (44 стр); —*Алакөз, нарықсыз жесең палда зәхәрге айланатуғынын билмейсең бе?* (92 стр); —*Кәрұанның бир нары өлсе, кәрұанга нардың жаны емес, жүги ууайым*, —деди көпшиликтен бир дауыс (409 стр); —*Әй, ақылсыз ұэзирим, жаманлық әкелген хәқыйқатлығыңнан қууаныш әкелген өтиригиң абзальрақ* еди (254 стр) стали в настоящее время пословицами и поговорками. Писатель уместно смог употребить всякие элементы в языке для описания того или иного периода или создания образов исходя из социальной жизни народа в определенные периоды. В произведениях Т.Кайыпбергенова плодотворно употреблены фразеологические сочетания, в частности пословицы и поговорки, ставшие в народе фразами.

Итак, совокупив можно сказать, что употребление писателем фразеологизмов занимают особое место не только для художественности, но и для отображения тоого периода и для изображения психологии, портрета и поведения героев. Изучением языка таких исторических произведений обогащает и развивает лексику каракалпакского языка.

Список литературы:

1. Абдуллаев Ш.Д. Таржима асарларида фразеологизмлар семантикаси. (Т.Кайыпбергенов асарларининг ўзбекча таржимаси асосида). Автореф. дисс. ...-канд. фил. наук – Тошкент, 2006.

2. Айназарова Г. Қарақалпақ тилинде теңлес еки компонентли фразеологизмлердин лексика-семантикалық хәм стильлик өзгешеликлери.- Нөкис, 2015, - Б.37. «ҚАрақалпақстан» 72-б.
3. Бердимуратов Е. Хәзирги қарақалпақ тили. Лексикология.- Нөкис, 1994, - Б.136-137. «Билим» 188-б.
4. Ефимов А.И. О языке художественных произведений. - Москва, 1954, - С.181-216. «Тарту Коммунист» 288-стр.
5. Йўлдашов Б. Фразологик услубият асослари. – Самарқанд, 1999. «СамДУ нашри» 200-б.
6. Кожаметова Х. Фразеологизмдердин көркем әдебиетте қолданылыўы.-Алматы, 1972, - Б.54,58
7. Қайыпбергенов Т. Түсиниксизлер. -НУКУС,1979, Издательство Карақалпақстан
8. Юсупова Б. Қарақалпақ тилиниң фразеологиясы. Ташкент, «Тафаккур қаноти» 2014. 244-б.

РУБРИКА**«ЭКОНОМИКА»****СРАВНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***Айтқалиева Гүлназ Балқанқызы**студент, университет Нархоз**Казахстан, г. Алматы*

Система, внедренная государством, которое обеспечивает ответственность государства граждан на здоровье и оказывает медицинские услуги в страховых случаях, является одной из самых полезных и приоритетных вложений в развитии экономики, в частности медицины. Главной ролью данной системы является гарантированное оказание бесплатной медицинской помощи застрахованному лицу, при наступлении страхового случая.

Страхование бывает двух видов: обязательное и добровольное медицинское страхование.

Обязательное медицинское страхование (ОМС) это уникальная система взаимоотношения экономических субъектов как медицинские учреждения и застрахованные физические лица.

Добровольное медицинское страхование (ДМС) – система, позволяющая получать медицинские услуги, гарантированные государством и разные дополнительные программы в медицинских учреждениях с высоким уровнем комфорта, за счет страховых компаний.

16 ноября 2015 года, в ходе реализации президентской реформы РК, был принят Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании». Данный закон регулирует общественные отношения, возникающие в системе обязательного медицинского страхования на конституционной основе граждан на охрану здоровья. В соответствии с законом, гражданам предоставляется два вида пакетов оказываемых услуг. Которые предоставляются гражданам, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в РК, за которые вносились взносы.

Первый – базовый пакет- представляет собой медицинскую помощь, обеспеченный государством, финансируемый республиканским бюджетом. Включает в себя: скорую помощь и санитарную авиацию, профилактические прививки, медицинскую помощь при экстренных ситуациях и социально значимых заболеваний. Второй – страховой пакет включает: санитарную помощь, амбулаторно-поликлиническую помощь, медицинскую реабилитацию и восстановительные лечения, высокотехнологическая помощь и сестринский уход.

19 ноября 2010 года Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в РФ», основанная на Конституции РФ. Закон регулирует отношения с оказанием обязательного медицинского страхования и их участников, связанные с уплатой страховых взносов работодателей и платежей из бюджета на неработающее население. В соответствии закона оказания ОМС существуют базовые и территориальные программы.

Базовая программа ОМС- часть госгарантий оказываемой медицинской помощи застрахованным лицам, который включает: профилактическую помощь, скорую медицинскую помощь, специализированной медицинской помощи, высокотехнологическую медицинскую помощь. Права застрахованных лиц на оказание бесплатной медицинской помощи, установленной данной программой являются едиными на всей территории РФ.

Территориальная программа ОМС- составная часть госгарантий, включающие права застрахованных лиц на бесплатное оказание медицинской помощи на территории Россий-

ской Федерации в объеме, установленном территориальной программой ОМС. Она включает в себя: перечень заболеваний и видов медицинской помощи гражданам, перечни жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, скорой неотложной медицинской помощи и др.

Таблица 1

Сравнение участников и субъектов системы ОМС РК и РФ

Участники системы ОСМС Республики Казахстан:	Участники ОМС Российской Федерации:
Плательщики	Территориальные фонды ОМС
Потребители медицинских услуг	Страховые медицинские организации
Субъекты здравоохранения	Медицинские организации
Уполномоченный орган	Субъекты ОМС:
Национальный Банк Республики Казахстан	Застрахованные лица
Фонд	Страхователи
Государственная корпорация	Федеральный фонд ОМС
Иные уполномоченные лица	

Примечание: составлен автором на основе Закона РК; Закона РФ «Об обязательном медицинском страховании»

Купешова Б.К. дает следующие определения в своей публикации: Понятие «медицинское страхование» подразумевает стабильное развитие экономики и достаточно большой пул работающего населения.

Примеры многих государств показывают, что бюджетная модель медицины более доступна для всего населения и более контролируемая, нежели страховая. доступа тех, кто застрахован. И когда мы сравниваем показатели и уровень в различных странах, в том числе соседних, мы считаем, что на данном этапе развития государства бюджетная модель более стабильна и более динамично развивается. [1]

Взносы государства на ОСМС составляют:

- С 1 января 2018 года – 3,75% от объекта исчисления взносов государства;
- С 1 января 2019 – 4% от объекта исчисления взносов государства;
- С 1 января 2022 – не менее 4 и не более 5% от объекта исчисления взносов государства.

Объектом данных исчисления является среднемесячная заработная плата, определяемая уполномоченным органом государственной статистики.

Согласно 27 статье Закона об ОСМС отчисления работодателей, обязанные оплачивать в фонд, устанавливаются:

- С 1 июля 2017 года – 1% от объекта исчисления отчислений;
- С 1 января 2018 года – 1,5% от объекта исчисления отчислений;
- С 1 января 2020 года – 2% от объекта исчисления отчислений;
- С 1 января 2022 года – 3% от объекта исчисления отчислений.

Оплата в Фонд за социальное медицинское страхование за 2018 год:

- Работодатели – 1,5% от дохода каждого работника;
- ИП - 2 828 тенге в месяц;
- Наемные работники – 1% от дохода;
- Безработные – 5% от размера 1 минимальной заработной платы;
- Граждане выехавшие за границы государства – 5% от размера 1 МЗП.

Опыт в ОМС России:

С 1 января 2012 года оплата страхователями страховых взносов на ОМС функционирует на основе Законах «Об обязательном медицинском страховании в РФ» и «О страховых

вносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд ОМС».

Страховые взносы на ОМС оплачиваются в виде ежемесячных обязательных платежей в срок не позднее 15-го числа календарного месяца, следующего календарного месяца, за который должен начисляться ежемесячный обязательный платеж.

Плательщики страховых взносов на ОМС, не производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, расчет страховых взносов производится, отталкиваясь от стоимости страхового года и должна уплачиваться не позднее 31-го декабря календарного года.

Произведением минимального размера труда (за который уплачиваются страховые взносы) и тарифа страховых взносов на ОМС определяется стоимость страхового года. Данный тариф страховых взносов на ОМС составляет:

- В Федеральный фонд ОМС – 5,1%;
- В Территориальный фонд ОМС – 0,0%

Затраты Казахстана на здравоохранение к ВВП составляет 3,4%, что значительно меньше, чем в странах с высоко-аналогичным уровнем социально-экономического развития.

В 2017 году из государственного бюджета на обеспечение населения медицинской помощью было выделено 625,5 млрд. тенге, что на 28,5% больше прошлого года. Расходы на здравоохранение за 2018 год практически не изменились и составляют 658,1 млрд тенге. Данные средства расходуются на лечение серьезных заболеваний, закуп медицинских препаратов, проведения операций, строительство и реконструкцию зданий под здравоохранения. Так же на лечение онкологических заболеваний было выделено 35,7 млрд тенге за 2017 год, что включает в себя амбулаторную химиотерапию, обеспечение социальных работников, закуп лекарственных препаратов для онкологических больных. Основными потребителями бесплатных медицинских услуг являются ЮКО и Алматы.

В системе здравоохранения Республики Казахстан пересматриваются методы управления в государственных медицинских организациях и ведению инвестиционной политики в данной сфере. Была внедрена система финансирования и оплаты медицинских услуг. Также создается благоприятная конкурентная среда для поставщиков услуг. Наибольший объем инвестиций в здравоохранении содержится в Алматинской области 8,3 млрд тенге - 13,3% от РК, также составляют мегаполисы Астана 78 млрд тенге -12,55 от РК и Алматы 7,3 млрд тенге -11,6% от РК.

Расходы федерального бюджета Российской Федерации на здравоохранение в 2018 году составляет 460 млрд рублей, указанный в пояснительной записке к проекту федерального бюджета.

Затраты России на здравоохранение к объему ВВП доля расходов составляет 0,5%. Общий объем расходов на здравоохранение в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 1,2% и составляет 2,8%.

Проблемы страхования.

Наряду с влиятельной пользой введения ОМС в Казахстане существуют и проблемы. Темпы роста экономики в стране опережают динамику государственных расходов на здравоохранение, что имеет негативную тенденцию снижения по отношению к ВВП. Так ввиду ограниченности средств здравоохранения пациенту приходится долгое время прождать в очереди или получать медицинские услуги платно, что может послужить причиной возникновения катастрофических расходов на здравоохранение.

По мнению специалистов, существует два выхода решения данной проблемы. Первое это увеличение объема финансирования. А второе оптимизирование средств, которые имеются в системе здравоохранении.

В результате этих условий было принято решение о введении Обязательного Социального Медицинского Страхования (ОСМС). Внедрение этой системы может привлечь дополнительные ресурсы, сдерживать рост бюджетных расходов, а также может снизить личные траты населения.

На рассмотрении Парламента Республики Казахстан находится законопроект на оказание помощи в рамках ОСМС переносится с 2020 года. Акцент данного проекта по освоению бюджетных средств будет смещен в стороны их эффективного использования, также дает участникам ОСМС расширенный пакет услуг. Для этого предусмотрена возможность самостоятельной оплаты незастрахованными взносов в Фонд и с 2022 года будут созданы необходимые условия для полного перехода на систему ОСМС.

В настоящее время также существует множество проблем ОМС Российской Федерации:

- Политическая- по ежегодным посланиям Президента Российской Федерации Федерального Собрания существует намерение реформировать ОМС.
- Финансовая- нехватка бюджета на финансирования в здравоохранения.
- Социальная- не полная информационная помощь процессам перехода к медицинскому страхованию.

Поэтому необходимо провести модернизацию ОМС, с основными целями на достижение сбалансированности ресурсов и обязательств системы, а также создать условия и предпосылки реформирования здравоохранения.

Список литературы:

1. Купешова Б.К «Развитие обязательного медицинского страхования в РК». На сайте G-global
2. Закон РК от 16 ноября 2015 года «Об обязательном социальном медицинском страховании».
3. Закон Российской Федерации от 19 ноября 2010 года «Об обязательном медицинском страховании в РФ».
4. Сайт Фонд медицинского страхования <https://fms.kz/ru>
5. Интернет источники.

ОСОБЕННОСТЬ МАРКЕТИНГА В СФЕРЕ B2G В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

Александров Георгий Николаевич

*магистрант, РГГУ,
РФ, Москва*

В настоящее время в соответствии с общепринятой классификацией, ключевым критерием в которой является тип потребителей продукции, принято выделять такие рынки, как[1, С. 17-21]:

- рынок продукции, который связан с конечным индивидуальным потреблением. Данный вид рынка называется «B2C» («business-to-consumer»), что означает «бизнес-для-потребителей»;
- рынок продукции промышленного назначения (предназначенной для дальнейшего использования в процессе производства). Этот рынок называется «B2B» («business-to-business»), или «бизнес-для-бизнеса».

Данный подход отображает природу достаточно большого числа рынков, где основными производителями продукции и ее потребителями являются компании и физические лица, однако в этой классификации не вполне учитываются особенности других типов рынков[2, с. 231].

Помимо B2B и B2C принято выделять и такие рынки, как[3, С. 170-173]:

1. B2G (business-to-government) – бизнес для правительства.
2. B2L (business-to labour) – рынок труда.
3. B2F (business-to-foreignexchangemarket) – международный валютный рынок.
4. B2S (business-to-scientific) – рынок взаимодействия бизнеса с научно-исследовательскими институтами и образовательными учреждениями.

Система маркетинга функционирует на каждом типе рынков и имеет особенности, связанные с его спецификой.

Аббревиатура B2G, являющаяся сокращением англоязычного выражения business-to-government, подразумевает под собой бизнес-модель, описывающую отношения между государством и коммерческими организациями в сфере бизнеса. Обычно ее связывают с продажей государству товаров, услуг или информации[4, С. 215-217].

Сделки B2G проходят на ресурсах госструктур, на которых размещается масса полезной информации: котировки, сведения о законопроектах, контакты для связи, данные о тендерах, списки требуемых документов. Подобные электронные порталы обладают широким функционалом: позволяют проводить платежи, заполнять налоговые формы, передавать документы и т.д.

Отечественные и зарубежные авторы выделяют следующие основные особенности рынка B2G[5, С. 154-156]:

- решения о необходимости государственных закупок принимаются по сложной многоуровневой системе;
- государственные закупки совершаются по тендерной схеме;
- сложные и специфические финансовые условия механизма осуществления государственных закупок;
- постоянные или длительные отношения государственных структур и частных компаний, которые оказывают им услуги;
- большие объемы государственных закупок;
- административный ресурс вовлекается во все процессы взаимодействия с частными фирмами.

Маркетинг вносит весьма существенный вклад в экономически развитых странах. Он помогает в формировании и развитии спроса на товары и услуги, оптимизации их предложения, разработке и реализации наиболее эффективных стратегий деятельности участников рыночных отношений[6 с. 126].

Экономика в США в начале XX века характеризовалась большим количеством изобретений, концентрацией и централизацией капитала. Возникновение монополий привело к тому, что рынок оказался незаполненным, при этом, большая покупательная способность населения явилась предпосылкой к возникновению и развитию маркетинговой деятельности. Понятие «маркетинг» впервые вошло в обиход в США в Пенсильванском университете [7, с. 43].

В 1901 г. начал читаться курс лекций под названием «Маркетинг продуктов», где основное внимание уделялось вопросам организации сбыта, торговли и рекламы. Успешному внедрению идей маркетинга в предпринимательскую деятельность способствовало создание в 1926 г. Национальной ассоциации маркетинга и рекламы США, в 1973 г. переименованной в Американскую ассоциацию маркетинга.

Основными предпосылками возникновения маркетинга являются [8, С. 40-45]:

- значительный рост масштабов производства;
- возникновение трудностей в управлении сбытом продукции;
- количественные и качественные изменения потребностей, доходов, спроса, обусловленные расширением товарного предложения. Открытие рынка в Японии в послевоенное время послужило основой для развития маркетинга в стране.

Сегодня для реализации маркетинговых мероприятий в компаниях США действуют отдельные специалисты или нанимаются аутсорсинговые организации.

Американское понимание маркетинга в Японию привозит делегация Японского центра производительности в 1955 г. Концепция маркетинга в данный период была актуальна для промышленности Японии, так как система производства была уже развита, а степень удовлетворения потребностей японцев достигла только довоенного уровня, и предприятия столкнулись с проблемой выявления потребностей и оценкой производства востребованных товаров [9, С. 32-41].

Подразделения маркетинга в японских компаниях возникли в конце 50-х годов. К этому времени дефицит основных товаров исчез на рынке, а сам японский рынок был готов вступить в эру массового потребления.

Маркетинговая деятельность в развитых странах мира часто основывается на принципах стратегического управления.

Рассмотрим несколько примеров маркетинговых стратегий крупнейших зарубежных компаний.

«Nestle» – самый крупный мировой производитель продовольственных товаров. Кредо компании – улучшать жизнь, выпуская сбалансированные и полноценные продукты питания высокого качества.

«Нестле» была основана в 1866 году. Борясь с детской смертностью, Генри Нестле разработал молочную смесь для грудничков *Farine Lactee* и организовал ее промышленное производство. С того времени компания постоянно пополняет свой ассортимент новинками: сейчас она выпускает продукцию под 8500 торговыми марками, известными потребителям каждого континента [10, С.22-31].

Своей задачей в рамках стратегии развития «Нестле» видит осуществление долгосрочных вложений. В России компания постоянно инвестирует в местное производство, разработку новых продуктов, которые отвечают предпочтениям и традициям россиян, а также перерабатывает местное сырье, использует отечественные ингредиенты. Это позволяет соединить мировой опыт и лидерство в индустрии продуктов питания с потребностями целевой аудитории [11, С. 115-122].

Стратегия «Nestle» ставит цель не только укрепить и модернизировать производственную инфраструктуру предприятий, внедрить инновационные технологии. Она направлена также на повышение эффективности производства с одновременным снижением издержек. Кроме того, компания много инвестирует в обучение персонала, повышение квалификации и уровня профессионализма сотрудников, передавая им международный опыт и научно-технические знания.

Фирма Apple входит в число наиболее успешных современных компаний. Продукция компании вдохновляет ее последователей на разработку новых девайсов. Тут можно упомянуть компанию Microsoft: есть мнение, что успешной она стала во многом благодаря Apple[12, С. 177-180].

В приоритет Apple всегда ставит создание лучшего сервиса по обслуживанию клиентов в мире. Руководство считает, что маркетинговая стратегия развития компании очень важна, и если грамотно реализовать ее, то можно достигнуть отличных результатов. В деталях содержание этой стратегии неизвестно никому. Все же дадим общую характеристику маркетинговой стратегии компании[13]:

1. Качество. Чтобы последовательно обогнать конкурентов, Apple избрала непростой путь. К примеру, магазины Apple Store не могут похвастаться низкой ценой, на их разработку ушло много времени. Однако все затраты оправдались полученным эффектом. Потребители впервые смогли не только смотреть на товар, но и пробовать с ним работать. Поскольку продукция Apple создавалась дружелюбной к пользователям, то они получали лишь положительное впечатление от эксплуатации еще даже не приобретенного товара. Если бы компания не стремилась к повышению качества своей продукции, то все это оказалось бы невыполнимым.

2. Последовательное продвижение. Не важно, в каком магазине клиент приобретает продукты Apple, качество их всегда на высоте. Такая стратегия очень помогает продвигать бренд, она позволяет завоевать лояльное отношение потребителей. Компания добилась того, что у клиентов сложилось мнение об их продукции как премиальной, с высоким статусом. Покупая ее, они уверены в ее безупречном качестве. Даже упаковка товаров очень привлекательна. Открывая коробку, клиенты чувствуют удовлетворение и радость от покупки.

3. Стремление удовлетворить клиентов. В основе лояльного отношения клиентов к компании лежит удовлетворенность их качеством товара и обслуживания. Любому грамотному маркетологу известно, насколько важно наличие постоянных клиентов для укрепления бренда на рынке, для построения прочного фундамента бизнеса. Если потребители готовы за какое-то время до старта продаж новинки занимать очередь и оставаться ночью под дождем, это свидетельствует о выходе компании на уровень «звезды». Наличие именно фанатов, а не просто удовлетворенных потребителей является гарантией устойчивого положения фирмы в течение многих лет. А в условиях сильной конкуренции и регулярных кризисов это очень важно.

Стратегия Coca-cola главной задачей ставит стабильный рост. Если компания будет развиваться, то сможет реализовать свои долгосрочные планы и расти дальше, станет успешной[14, с. 150].

Конкурентные преимущества компании – это грамотный маркетинг и внедрение инноваций. Правильно выбрав стратегию развития, Coca-cola добилась успеха, вышла в лидеры производителей безалкогольных напитков. Ее бренды известны по всему миру[15].

В основе успеха компании BMW лежат два взаимосвязанных фактора. Для BMW характерен более высокий, нежели у других производителей автомобилей, уровень разработок. Часто компании переносят свои производства в страны с низким уровнем зарплаты, где на сборке работают сотрудники, не имеющие необходимой квалификации, либо их вовсе заменяют роботами. На заводах же BMW для проведения сборочных работ задействуют высококвалифицированных специалистов. Как и многие немецкие компании, BMW использует преимущества образовательной системы ФРГ. Ее особенностью является предоставление возможности приобретения основных технических навыков деятельности практически всем гражданам. Именно поэтому репутация компании, являющейся типичным представителем немецкой промышленности, высокая[16, С. 3-7].

Каждая из рассмотренных компаний функционирует и в сфере B2G. Особенностью зарубежного опыта коммерческой деятельности является частое участие крупнейших компаний в различных сферах деятельности.

Зарубежный опыт показывает, что не должно быть противоречий между целями маркетинговой стратегии и главной миссией компании, а также стратегическими целями бизнеса в общем. Вся деятельность организации в области маркетинга (рекламные кампании, связи с общественностью, организация сбыта) должна быть ориентирована на маркетинговую стратегию.

Маркетинг в сфере B2G выделяется ориентированностью на рынок государственной и муниципальной деятельности [17, с. 129]. Предприятия сферы продвигают себя, прежде всего, в качестве надежных поставщиков продукции (услуг) для государственных и муниципальных нужд. Бренд таких компаний должен быть известен качеством продукции (услуг), оперативностью выполнения работ, низкой ценой, ориентированной на социальный сегмент.

Список литературы:

1. Резник Г.А. О роли маркетинга в системе стратегического управления предприятием // *Russian Journal of Management*. - 2016. - Т. 4. № 1. - С. 17-21.
2. Маркетинг в отраслях и сферах деятельности : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. В. Карпова [и др.] ; под общ. ред. С.В. Карповой, С.В. Мхитаряна. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 231.
3. Моисеенко Ж.Н., Семилякова К.В., Луганская Ю.В. Роль маркетинга в управлении предприятием // *Новая наука: Современное состояние и пути развития*. - 2015. - № 6-1. - С. 170-173.
4. Усачева А.А. Маркетинговые технологии в сфере взаимодействия бизнеса и власти // *Власть*. – 2016. – № 10. – С. 215-217.
5. Ковалевский О.И. Совершенствование маркетинговой деятельности на предприятиях среднего и малого бизнеса // *Молодой ученый*. - 2017. - № 43. - С. 154-156.
6. Завгородняя А.В. Маркетинговое планирование : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А.В. Завгородняя, Д.О. Ямпольская. - 2-е изд., пер. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 126.
7. Синяева И.М. Маркетинг : учебник для академического бакалавриата / И.М. Синяева, О.Н. Жильцова. - 3-е изд., пер. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 43.
8. Величко Н.Ю. Модели измерения удовлетворенности потребителей в современных условиях // *Вестник Северо-Кавказского федерального университета*. – 2016. – № 5 (56). – С. 40-45.
9. Лapidус Л.В. Краудсорсинг и краудфандинг. Маркетинговое продвижение проектов, продукции и услуг // *Вестник финансового университета*. – 2016. – № 4 (94). – С. 32-41.
10. Симонов К.В. Комплексная оценка эффективности экспонента торговой выставки: маркетинг и финансы // *Финансовый менеджмент*. - 2017. - № 6. - С.22-31.
11. Управление спросом путем изменения функционального качества продукта / В. Строков, А. Шувалова // *Проблемы теории и практики управления*. - 2016. - № 11. - С. 115-122.
12. Михайлюк М.В. Цепи поставок и интернет-логистика в условиях многоканального развития ритейла // *Символ науки*. - 2016. – № 12-1. – С. 177-180.
13. Данные официального сайта компании [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.apple.com/>
14. Маркетинг-менеджмент : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.В. Липсиц [и др.] ; под ред. И.В. Липсица, О.К. Ойнер. - М.: Издательство Юрайт, 2018. – с. 150.
15. Данные официального сайта компании [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.coca-cola.ru/>
16. Толкачев А.Н. Как завести мотор стимулирующего маркетинга // *Бизнес и дизайн ревю*. – 2016. – Т. 1, № 2 (2). – С. 3-7.
17. Карпова С.В. Маркетинговый анализ. Теория и практика: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / С.В. Карпова, С.В. Мхитарян, В.Н. Русин ; под общ. ред. С.В. Карповой. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 129.

ОСОБЕННОСТЬ МАРКЕТИНГА В СФЕРЕ B2G В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Александров Георгий Николаевич
магистрант, РГГУ,
РФ, Москва

Современной экономике присущи такие черты, как глобализация производственных отношений, неопределенность конкурентных тенденций, сложная система хозяйственных связей. Все эти аспекты служат средой для формирования весьма противоречивых условий функционирования компаний, при которых залогом их конкурентоспособности становятся организационная гибкость, динамичность и способность быстро адаптироваться к стремительно меняющимся требованиям макросреды. Влияние макросреды подразумевает потенциальную возможность возникновения таких проблем, как снижение конкурентоспособности предприятия, уменьшение доли рынка, а также уровня рентабельности производства. Чтобы с ними справиться, предприятие вынуждено проводить изменения организационной и производственной структур, совершенствовать методы и способы функционирования, т.е. проводить реструктуризацию. Опыт современных зарубежных компаний показывает, что без применения маркетинга невозможна эффективная деятельность организации любой сферы. Для сферы B2G России маркетинг является относительно новым явлением.

B2G («бизнес для государства») – термин, обозначающий коммерческие взаимоотношения между производителем и государственными организациями как конечными потребителями. В этой модели взаимодействия участников деловой среды продажи осуществляются для решения задач предприятия вследствие желания работника получить вознаграждение за проделанную работу. Активность обеспечивает сотрудничество бизнеса и государственных, административных структур (от местных властей до международных организаций)[1, С. 248-251].

В зависимости от функций, выполняемых в процессе построения и развития рыночных отношений, выделяют следующие субъекты рынка B2G[2, С. 65-75]:

1. Государственные заказчики. К ним относятся и научно-технические, и производственные организации, у которых появилась потребность в обновлении производственных фондов. Данные организации, как правило, финансируются только при условии, что они включены в выполнение государственных программ.

2. Генеральные подрядчики. К ним относят крупные производственные структуры, специализирующиеся на подряде в области создания производственных технологий. У данных организаций, как правило, в штате квалифицированный персонал и узкоспециализированные сотрудники, которые занимаются разработкой проектных решений. При решении особо сложных задач генеральные подрядчики могут привлекать к работе субподрядчиков и поставщиков инновационной продукции.

3. Посредники представляют собой филиалы зарубежных компаний, специализирующиеся на логистических схемах (главным образом, на поставке технически сложной продукции из ближнего и дальнего зарубежья). Данных посредников принято делить на[3, с. 188]: специализированных, которые поставляют узкий профиль продукции; широкопрофильных, которые поставляют достаточно большой ассортимент продукции.

4. Отечественные предприятия-производители продукции, которые производят разную промышленную продукцию и оказывают узкоспециализированные услуги (проектирование, конструирование, сервисное и гарантийное обслуживание высокотехнологичного назначения).

5. Зарубежные предприятия-производители, к которым относятся предприятия, которые изготавливают промышленное оборудование. Данные предприятия выступают в качестве субподрядных организаций и поставщиков технологий, однако зачастую они поставляют продукцию на рынок, используя дистрибьюторов.

Государственные закупки – это процесс приобретения товаров (услуг, работ) для удовлетворения государственных потребностей и потребностей муниципальных органов. Государство представляет собой единую систему, для обеспечения деятельности которой необходимы материальные и нематериальные блага, начиная от мебели и канцелярских товаров, заканчивая строительными материалами и самолетами[4, С. 434-436].

Решающим фактором покупки на таком рынке в России становится соответствие желаемой для потребителя характеристике товара, нормам закона и минимальной цене. Свойства этого сектора значительно отличаются от характеристик B2B и B2C. Прежде всего, процесс закупок строго регламентируется законодательством – ФЗ РФ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»[4], ФЗ РФ от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[5]. Закупки на этом рынке, как правило, всегда системны и проводятся у одного поставщика. Заказчиками выступают государственные предприятия с сильной производственной структурой, научно-исследовательские, научно-технические организации, частные предприятия, которым нужно обновить производство, крупные фирмы-подрядчики, предприятия-производители, а также посредники (российские или филиалы зарубежных организаций).

Проведение тендеров может осуществляться несколькими способами[6, С. 33-39]:

- с проведением торгов, так называемые конкурентные закупки;
- без проведения торгов – неконкурентные закупки.

Конкурентные государственные закупки подразумевают приобретение государством товаров (услуг, работ) с проведением открытых или закрытых торгов[7, с. 74].

Конкурентные закупки используются для поиска поставщиков (исполнителей) для крупных и долгосрочных контрактов. В основе их проведения лежит принцип конкуренции, когда из большого количества претендентов выбирается тот, который предлагает лучшие условия (рисунок 1.1).



Рисунок 1.1. Способы государственных закупок в сфере B2G[8, С. 78-82]

Неконкурентные закупки подразумевают приобретение товаров (услуг, работ) у конкретного поставщика (исполнителя) без проведения торгов. В этом случае государство не

выбирает между конкретными предложениями, а обращается напрямую к единственному поставщику товаров (работ, услуг), контракт с которым может быть подписан только в том случае, если он предложит выгодные условия.

Официальная статистика по РФ на 2016 год говорит о том, что чаще всего государственные закупки реализуются следующим образом: через проведение аукциона в электронной форме – около 57%; закупка у единственного поставщика – порядка 22%; открытые торги – более 13%; другие закупки – 8%[9].

В системе государственных закупок участвуют все бюджетные организации (больницы, школы и т.д.), поэтому заниматься этим типом продаж выгодно, но необходимо понять специфику работы. В первую очередь важно соблюсти соответствие формата работы нормам законодательства – продавец зависит от формы сотрудничества, предлагаемой заказчиком (электронный аукцион, конкурс, запрос предложений или котировок) и может только принять предложение, а не вносить изменения. Активно продвинуть свои товары не получится. Также производителю обязательно нужно обеспечить контракт, то есть внести на счет и заморозить определенную сумму. Многим маленьким и средним предприятиям, несмотря на государственные квоты, выполнить это условие не под силу[10, с. 17].

B2G-маркетинг – маркетинг товаров и услуг, обслуживания коммуникации между игроками сегмента B2G, предполагающий[11, С. 54-65]:

- подготовку принятия решения;
- разработку персональных предложений, «портфельных», сервисных и кросс-решений для нужд государства;
- подготовку материалов и документов для участия в тендерах и аукционах;
- френдинг и PR среди госчиновников;
- директ-маркетинг, направленный на госчиновников, ответственных за принятие решения;
- корпоративный и товарный брендинг.

Особенностью государственных заказов является то, что они обязательно размещаются в свободном доступе, для этого предусмотрены официальные сайты. На этих ресурсах также можно получить перечень условий проведения тендера. Возможность участия в тендере доступна только для компаний, зарегистрированных в Реестре. Для участия в торгах на желаемый госзаказ нужно подготовить и корректно заполнить требуемую госзаказчиком документацию[12, с. 216].

Те компании, которые выявили желание участвовать в государственных закупках на территории России, получают определенные преимущества[13, С. 70-73]:

- экономия расходов на маркетинг и рекламу;
- для заключения контракта не нужно тратить много ресурсов, в том числе привлекать большое количество сотрудников;
- инновационные технологии позволяют экономить время, так как ознакомиться с государственными закупками, принять участие в тендере можно в электронном виде;
- расширение рынка сбыта товаров (услуг, работ) и повышение прибыли;
- стабильность поставок, возможность делать прогнозы объемов продаж на перспективу;
- количество участников в конкурсах ниже, чем на рынке, а значит и ниже конкуренция;
- для участия в госзакупках на первом этапе не нужны большие вложения.

Спрос на рынке B2G является производным от государственных программ. Инициатива, связанная с установлением взаимовыгодного сотрудничества, в основном идет от покупателя (объявления о конкурсах, программы, связанные с государственными заказами и т.п.)[14, С. 56-61].

Государство в России законодательно ограничено в выборе поставщиков при проведении закупок, поэтому система госзакупок вынуждена функционировать как часть сферы

B2G. Благодаря этому аукционы и торги, требовавшие подготовки и предоставления «бумажных» пакетов документов, ушли в прошлое. Такой подход открывает доступ к госзаказам исполнителям из любой точки страны, что позволяет экономить деньги налогоплательщиков[15, с. 303].

Но при этом не стоит полагать, что система B2G полностью избегает бюрократизма: документы также необходимо собирать, многие из них должны соответствовать устаревшим регламентам, а сама процедура рассмотрения занимает много времени. При этом оплата после оказания услуги происходит не сразу: государство практикует использование длительных сроков перечисления средств, деньги идут на счета к получателю до 45 дней[16, с. 144].

Еще одним инструментом B2G является частно-государственное партнерство, которое представляет собой форму взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях, тогда как бизнес заинтересован в новых объектах для инвестирования. Государство получает от бизнеса налоговые поступления и помощь в решении общественно значимых задач[17, с. 209].

Между предложениями поставщиков на рынке B2G существует серьезная конкуренция, основанная на ключевых факторах принятия решения. При этом цель маркетинга – дать предложения, максимально отвечающие критериям покупки при минимальной цене[18, С. 91-98].

Государственные и муниципальные органы сегодня являются самым крупным потребителем с высокой платежеспособностью.

Однако сегодня в России далеко не каждая компания готова работать с государством по разным причинам. Одни не решаются участвовать в государственных закупках из-за недостаточного знания тендерного законодательства, у других был неудачный опыт участия в конкурсах. Но многие организации рассматривают государственные закупки, как отличный инструмент маркетинга, позволяющий значительно увеличить продажи и расширить рынки сбыта.

Для российских предприятий сферы B2G меньше свойственно применение разнообразных маркетинговых технологий, чем для зарубежных компаний. Предприятия сферы в России чаще ориентируются на ценообразование в системе маркетинга, предлагая меньшую цену продукции (услуг) для победы в тендерах.

Список литературы:

1. Мироседи С.А. Исследование роли маркетинга в процессе реструктуризации предприятия / С.А. Мироседи, И.Е. Берестнева. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – 12. – С. 248-251.
2. Кусраева О.А. Использование традиционных и инновационных маркетинговых практик российскими компаниями: результаты эмпирического исследования / О.А. Кусраева, В.А. Ребязина // Инновации. – 2017. – № 11. – С. 65-75.
3. Голубкова Е.Н. Интегрированные маркетинговые коммуникации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е.Н. Голубкова. - 3-е изд., пер. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 188.
4. Акопян А.П. К вопросу об общественном контроле в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Молодой ученый. – 2016. – № 14. – С. 434-436.
5. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018) (ред. от 31.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс»
6. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) (ред. от 23.04.2018) // СПС «КонсультантПлюс»
7. Тасалов Ф.А. Нормирование в сфере закупок: пробелы и недостатки законодательства о контрактной системе // Право и экономика. – 2016. – № 2. – С. 33-39.

8. Котлер Ф. Стратегический менеджмент по Котлеру: Лучшие приемы и методы. / Ф. Котлер. – М.: Альпина Паблишер, 2016. – с. 74.
9. Коцюбинский В.А. Теория и практика госзакупок инновационной продукции // Инновации. – 2016. – № 6. – С. 78-82.
10. Официальный сайт ЕИС в сфере закупок [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/mai№/public/home.html>
11. Шувалов С.С. Государственные закупки как механизм стимулирования модернизации российской экономики. Научный доклад. – М.: Институт экономики РАН, 2015. – с. 17.
12. Пенджиев А.М. Инновационные стратегии в предпринимательских структурах // Научный результат. Экономические исследования. – 2017. - Т. 3. № 1. – С. 54-65.
13. Реброва Н.П. Маркетинг : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н.П. Реброва. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 216.
14. Миронов М.Г., Мартынович В.И., Найденков В.И., Плеханов С.В. Анализ инновационного развития экономики // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2017. - № 3(67). - С. 70-73.
15. Журавлев В.В. Влияние интернет-технологий на формирование пространства коммуникативных отношений между бизнесом, СМИ и потребителями / В.В. Журавлев, А.А. Журавлева // Челябинский гуманитарий. – 2017. – № 3. – С. 56-61.
16. Маркетинг: учебник и практикум для академического бакалавриата / Л.А. Данченко [и др.] ; под ред. Л.А. Данченко. - М. : Издательство Юрайт, 2018. – с. 303.
17. Шешукова Т.Г. Развитие анализа системы государственных закупок в национальных исследовательских университетах / Т.Г. Шешукова, А.А. Морозова; Западно-Уральский ин-т экономики и права; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2016. – с. 144.
18. Музыкант В.Л. Брендинг: Управление брендом : учеб. пособие / В.Л. Музыкант. - М. : РИОР : ИНФРА-М, 2017. – с. 209.
19. Шумилина М.А. Анализ основных игроков российского розничного рынка и особенностей организации их маркетинговой деятельности в современных экономических условиях / М.А. Шумилина, А.Р. Муратова, З.В. Туманова // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. - 2017. - № 1. - С. 91-98.

АНАЛИЗ ОБЪЕМОВ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Апрощенко Юлия Валентиновна,
студент, БГУ,
Республика Беларусь, г. Минск*

*Барабанова Марина Вячеславовна
студент, э БГУ,
Республика Беларусь, г. Минск*

Как показывает мировой опыт, в условиях перехода к рыночным отношениям происходит увеличение размеров ненаблюдаемой экономики. Данный процесс характерен и для Республики Беларусь. Но, по сравнению с Россией и другими странами СНГ, масштабы его уровня несколько ниже. Это объясняется тем, что в республике по-прежнему сохранилось сплошное статистическое обследование предприятий (включая жесткий контроль за регистрацией юридических лиц).

В соответствии с докладом МВФ о теневой экономике, в Беларуси уровень теневой экономики за 1991–2017 гг. составил в среднем 44,52% ВВП, а за последний отчетный период – в 2017 г. – 32,37 % [1].

При исследовании МВФ было использовано три метода выявления уровня теневой экономики. Среди них можно выделить модель MIMIC (Multiple Indicators Multiple Causes), в которой рассматриваются следующие факторы, которые влияют на уровень теневой экономики:

- уровень безработицы и число занятых ;
- верховенство права, доля госсектора;
- структура денежной массы, открытость торговли;
- налоговая свобода.

Вторым методом выявления уровня теневой в Республике Беларусь является методика, которая основана на спросе на денежном рынке Третий метод представляет собой модель РММ (Predictive Mean Matching).

Результаты проведенного исследования по методике РММ приведены на рисунке 1.

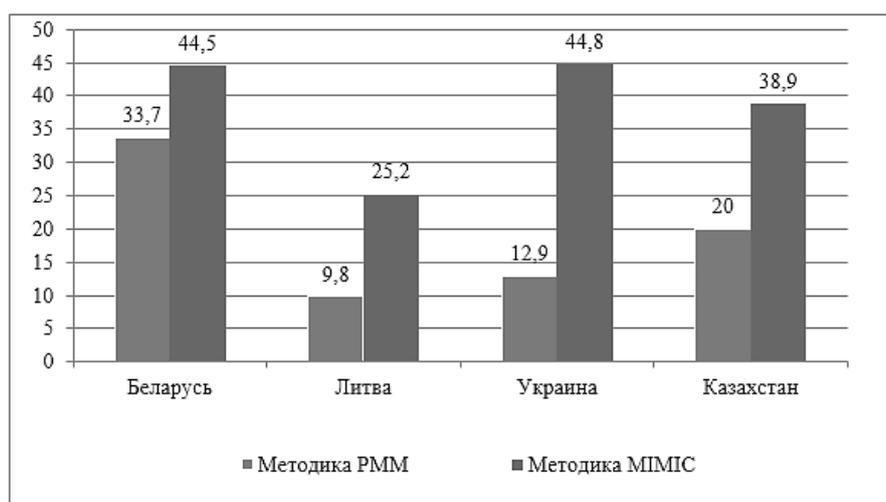


Рисунок 1. Объемы теневой экономики по методикам РММ и MIMIC МВФ, % к ВВП

Примечание – Источник: [1]

Исходя из вышеуказанных данных доля теневой экономики в Беларуси в 2017 г. достигала 33,7 % ВВП. Стоит отметить, что при использовании метода MIMIC доля теневой

экономика составила 44,5 %, что позволяет сделать вывод о существенном отличии данных, полученным разными методами. Для сравнения, для Литвы эти показатели составили 9,8 и 25,2% ВВП соответственно, Украины – 12,9 и 44,8 %, Казахстана – 20 и 38,9 %. Теневая деятельность в Беларуси наиболее распространена в таких секторах экономики как строительство и ремонт, бизнес, связанный с торговлей одеждой, продуктами питания, бытовой техники, а также автомобильный бизнес.

Классическим экономическим преступлением считается фальшивомонетчество – изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг. Фальшивомонетчество не обошло стороной и Беларусь.

Результаты исследования распределения выявленных поддельных денежных знаков по видам валют в РБ указана на рисунке 2.

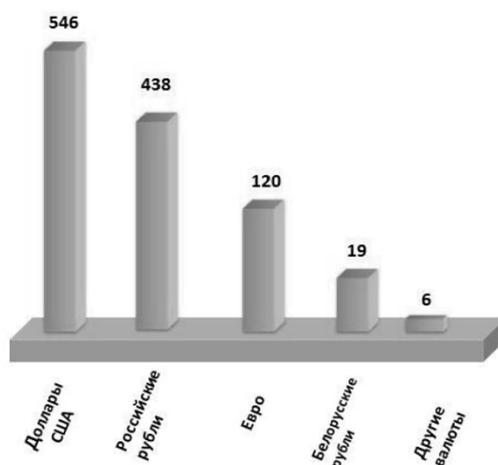


Рисунок 2. Распределение выявленных поддельных денежных знаков по видам валют в РБ, шт.

Примечание – Источник: [2, с. 14]

По итогам 2017 г. банковскими работниками республики было выявлено 1129 поддельных денежных знаков, из которых 1122 – поддельные банкноты, 7 – поддельные монеты. Как видно из рисунка 2, больше всего фальшивомонетчиков «привлекает» доллар США и российский рубль. Стоит отметить и влияние на развитие теневой экономики уровня неучтенных доходов (рисунок 3).

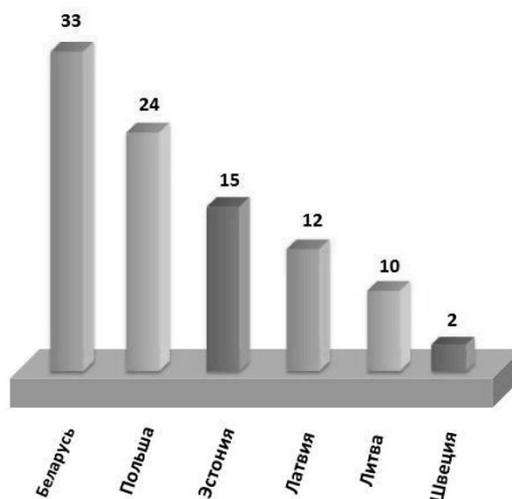


Рисунок 3. Уровень неучтенных доходов, %

Примечание – Источник: [2, с. 12]

По результатам исследования, проведенного в шести европейских странах, белорусские потребители ежемесячно приобретают в «тени» товаров и услуг на сумму в 59 евро. Беларусь стала лидером списка с показателем в 33 % объема доходов, не подпадающих под учет и налогообложение. Аналогичный показатель в Польше был оценен исследователями в 24 %, в Эстонии — 15 %, Латвии — 12 %, Литве — 10 %, Швеции — 2 %. Одной из форм проявления теневой экономики является коррупция. Мировой рейтинг коррупции показан на рисунке 4.



Рисунок 4. Мировой рейтинг коррупции, %

Примечание – Источник: [2, с. 13]

По данным Transparency International, Беларусь в 2017 г. набрала 40 баллов из 100 и заняла в рейтинге восприятия коррупции 79-е место, разделив его с Китаем, Бразилией и Индией.

С учетом того, что страна, занимающая в рейтинге более высокое место, менее коррумпирована, Россия и Казахстан занимают 131-е место. Польша и Великобритания оказались на 29-ом и 10-ом месте соответственно. Беларусь заняла 79-е место, а первое место разделили Дания и Новая Зеландия.

Говоря о методах борьбы с теневой экономикой, в первую очередь следует признать, что особо эффективной модели регулирования теневой экономики ни одна из стран, нацеленная на использование экономических методов управления, не создала. Однако стоит отметить, что в нашем государстве ведется достаточно активная деятельность по борьбе с теневой экономикой. Только комплексное сочетание правовых и экономических мер, направленных на борьбу с теневой экономикой, позволит минимизировать ее негативные последствия.

Список литературы:

1. Доклад МВФ о теневой экономике – URL: <https://udf.by/news/economic/169155-doklad-mvf-o-tenevoy-ekonomike-belarus-na-tret-seraya.html> – [Дата обращения: 16.09.2018].
2. Говорова М. К вопросу о теневой экономике / М. Говорова // Экономическая мозаика. – 2017. – Вып. 3. – Ч. 2. – С. 11-17.

ПРОБЛЕМА ОТТОКА КАПИТАЛА ИЗ КАЗАХСТАНА

Байдаулетова Жазира Руслановна

студент университета «Нархоз»,

Казахстан, г. Алматы

Международные экономические отношения в нашем неустойчивом мире имеют интенсивный характер развития. Подобное явление связано со значительным ростом развития таких экономических сфер, как промышленность, машинная индустрия, IT-технологии. Таким образом, формирование новых видов производств, увеличение предложения на рынке и улучшение производительности труда расширили возможность реализации большей части производимой продукции.

Издравле страны, обладающие какими-либо ресурсами, совершали взаимный товарооборот с другими странами, претерпевающие нехватку того или иного ресурса. Нынешние условия таковы, что любое государство не может существовать обособленно от других стран, то есть нуждаются во взаимовыгодных сделках. Но экономические отношения между странами на мировом рынке не ограничиваются внешней торговлей, товарообменом. Они включают движение капитала между странами, валютные отношения, миграцию рабочей силы, научно-технический обмен. Денежный рынок более подвижен, чем товар, так как изменить структуру портфеля денежных активов можно достаточно быстро, а вот производство меняется медленно (внедрение НТП, изменение технологий, переподготовка кадров требует времени). Всё это обуславливает темпы роста экономики каждой страны.

Экономическое положение в стране, а именно её важный показатель ВВП (Валовый внутренний продукт) зависит от многих факторов, как внешних, так и внутренних. Ситуации в мировой экономике, цены на нефть значительно влияют на ВВП страны. Помимо тенденций роста мировой экономики, такие статистические показатели как приток/отток капитала не менее важны для страны, а именно последний имеет значимую роль.

За 27 лет независимости экономика Казахстана показала высокие темпы роста. Казахстан является сырьевой страной и на динамику ВВП в первую очередь влияют цены на нефть. На данный момент страна на грани перегрева экономики и наблюдается рост инфляции. Казахстан, как и любая развивающаяся страна, нуждается в инвестициях. Иностранным инвесторам в такой нестабильный период не выгодно вкладывать в экономику страны.

Капитал страны – это не просто материальные накопления, а залог ее долгих лет процветания. Если в стране достаточное число материальных ресурсов, это означает, что их можно направить не только на развитие, но и использовать во время кризиса. Поэтому чем значительнее отток капитала, тем больше угрозы для любой страны. В основном это происходит, потому что объемы импорта превышают над экспортом, а также в связи с неблагоприятной инвестиционной обстановкой в стране. На фоне усиления инфляционных процессов, беспрецедентного ослабления валютного курса тенге, падения покупательского спроса и замедления темпов деловой активности происходит отток капитала, который замедляет рост экономики. Это влечет за собой цепочку негативных последствий, а именно сокращается объем инвестиций в основной капитал, что, в свою очередь, ведет к длительному замедлению экономики.

На основании официальных статистических данных, надо разобрать из каких потоков складывается вывоз капитала, какие существуют и насколько эффективны предлагаемые меры по борьбе с ним. Основным источником статистических данных для нас будет являться платежный баланс Республики Казахстан, ежегодно составляемый Национальным Банком Республики Казахстан. Платежный баланс – это соотношение денежных платежей, поступающих в страну из-за границы, и всех ее платежей за границу в течение определенного периода времени,[3, с. 8].

Отток капитала – это перевод денежных средств с территории одного государства для размещения их в другой стране,[1, с. 8]. Говоря об оттоке капитала из Казахстана, обычно

имеют в виду одно из двух: либо отток иностранного капитала, то есть уменьшение иностранных инвестиций в РК, либо, наоборот, отток за границу казахстанского капитала, то есть увеличение зарубежных активов казахстанских резидентов,[2, с. 8]. Начнем с анализа баланса финансового счета, где четко отражены прямые инвестиции в Казахстан и прямые инвестиции за границу.

Таблица 1.

Баланс финансового счета (без учета резервных активов) млн. долл. США

	1 квартал 2016	1 квартал 2017	1 квартал 2018
Финансовый счет	-1443,2	-1661,3	814,3
<i>Чистое приобретение финансовых активов</i>	<i>531,1</i>	<i>632,7</i>	<i>-173,6</i>
Прямые инвестиции	119,2	438,7	-2552,6
Портфельные инвестиции	1824,6	1378,3	124,8
Производные финансовые инструменты	-52,2	-41,3	57,9
Другие инвестиции	-1360,5	-1143,0	2196,4
<i>Чистое принятие обязательств</i>	<i>1974,3</i>	<i>2294,1</i>	<i>-987,9</i>
Прямые инвестиции	2591,1	2315,6	1029,4
Портфельные инвестиции	-394,6	149,0	-1517,2
Производные финансовые инструменты	-26,9	-125,3	57,4
Другие инвестиции	-195,4	-45,3	-557,4
Ошибки и пропуски	-1289,4	-942,4	479,8

Источник: www.nationalbank.kz //Официальный сайт НБРК//

По данным НацБанка РК наблюдается положительное сальдо финансового счета (разница между чистым изменением внешних активов и чистым изменением внешних обязательств) в 1 квартале 2018 года составило 814 млн. долл. (отрицательное сальдо в 1,7 млрд. долл. в 1 квартале 2017 года). Снижение обязательств более чем в 5 раз превысило сокращение активов (Таблица 1), что обеспечило по финансовым операциям чистый отток капитала или «чистое кредитование остальных стран»,[6, с. 8].

Таблица 2.

Баланс прямых инвестиций млн. долл. США

	1 квартал 2016	1 квартал 2017	1 квартал 2018
Прямые инвестиции (нетто)	-2471,9	-1876,8	-3582,1
<i>по принципу активов/обязательств</i>			
чистое приобретение финансовых активов	119,2	438,7	-2552,6
чистое принятие обязательств	2591,1	2315,6	1029,4
<i>по принципу «направления вложения»</i>			
прямые инвестиции за границу (чистый отток)	68,1	629,0	-724,2
прямые инвестиции в Казахстан (чистый приток)	2540,0	2505,9	2857,9

Источник: www.nationalbank.kz //Официальный сайт НБРК//

По прямым иностранным инвестициям (ИПИ) чистый приток капитала (отрицательное сальдо) составил 3,6 млрд. долл. (что почти в 2 раза больше, чем в 1 квартале 2017 года) и был обеспечен сокращением активов и ростом обязательств резидентов (Таблица 2.),[6, с. 8].

Экономика Казахстана зачастую зависит от экономического и политического положения основных стран импортеров, главной из которых считается Россия, так как на неё приходится почти 38% всего импорта в Казахстан. Введение американских санкций против России,

пошатнуло их экономику. Поскольку оба курса находятся в свободном плавании, если в результате следующих санкций рубль резко обесценится относительно доллара, в этом случае тенге тоже обесценится к доллару, но в гораздо меньших масштабах. Инвесторы, причем как казахстанские, так и зарубежные боятся вкладывать деньги в нашу экономику. Причиной роста оттока в этом полугодии стало сразу несколько факторов. Курс тенге на начало 2018 года укрепился, и наши компании после резкого скачка курса доллара 2017 года стали активнее участвовать в трансграничных операциях: платить по кредитам, осуществлять инвестиции за рубеж. Так как к концу первого полугодия 2018 года курс тенге начал снижаться, и прогнозы были отрицательными, Казахстанцы по текущему курсу стали приобретать больше иностранной валюты.

Однако наиболее интересной с точки зрения экономической науки величиной считается не просто вывоз, а чистый вывоз капитала, то есть разница между нетто-вывозом казахстанского капитала за рубеж и нетто-ввозом иностранного капитала в Казахстан,[3, с. 8]. Для этого рассмотрим статистические данные по чистому ввозу/вывозу капитала частным сектором из Казахстана.



Рисунок 1. График. Чистый ввоз/вывоз капитала частным сектором из Казахстана

Источник: www.nationalbank.kz //Официальный сайт НБРК//

По данным НацБанка РК, начиная с 2016 года по чистому ввозу/вывозу капитала другими секторами с положительного сальдо (1,2 млрд.долл. США) постепенно перешел в отрицательное (до -0,1 млрд. долл. США).

Также существует и нелегальный вывоз (утечка) капитала, то есть невозвращенная валютная выручка (скрытие дохода от налогообложения) и вывод средств за границу по фиктивным контрактам. Подобный вывоз капитала представляет собой грубое нарушение валютного законодательства, а заодно, возможно, таможенного, уголовного и др.,[3, с. 8]

Таким образом, вывоз частного капитала из Казахстана делится на 2 больших потока: легальный вывоз в виде прямых и портфельных инвестиций частного сектора и нелегальный вывоз в виде невозвращенной валютной выручки и выплат за рубеж по фиктивным контрактам.

Для того чтобы чистый отток сокращался, необходим экономический рост, привлекательность для инвестиций и гибкое налогообложение. А именно:

- диверсификация торговых отношений географически. Это может уменьшить зависимость от крупных экономик Китая и России, открыть новые рынки сбыта, в перспективе усилить потребительскую способность, и соответственно, долгосрочный спрос,

- улучшение производственно-промышленных отраслей в стране,

- стимулировать сокращение предельных издержек локального производства через создание конкурентных условий на инфраструктурных сегментах рынка (пути и сообщения, информация и связь, электроэнергетика, ГСМ и так далее)[4, с. 8].

- ужесточение валютного контроля

«Благодаря политике, которую мы проводим, созданию рыночных условий, у нас много зажиточных, богатых людей... Но они выводят капитал из Казахстана, держат его за рубежом. Одной из схем вывода является проведение неэффективных либо подозрительных экспортно-импортных сделок... Это обман. Действующее валютное законодательство позволяет манипулировать условиями контрактов и уходить от ответственности в течение многих лет...», – сказал Нурсултан Назарбаев по поводу введения проекта закона РК «О совершенствовании законодательства о валютном регулировании и валютном контроле». Её реализация позволит расширить охват информации о валютных операциях, повысить эффективность валютного контроля, в том числе для противодействия выводу денег из страны[5, с. 8].

Таким образом, отток капитала не означает что-то хорошее или плохое, - это показатель текущей экономической ситуации в стране. И он не создает проблем для экономики, до тех пор, пока не повлияет на курс.

Список литературы:

1. Быркова Е. Отток капитала из России на одном графике: сколько ежегодно уходит денег?// Грош - журнал о деньгах, экономике и экономии. 19.01.18. <http://grosh-blog.ru/отток-капитала-из-россии-на-одном-граф/> (дата обращения: 12.10.2018)
2. Вывоз капитала за границу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://works.doklad.ru/view/uW_vnBT_xNY.html (дата обращения: 11.10.18)
3. Вывоз капитала: экспорт или бегство? [Электронный ресурс] //Roche&Duffay международное налоговое планирование для крупного и среднего бизнеса: сайт. – <http://www.roche-duffay.ru/articles/capital.htm> (дата обращения: 12.10.2018)
4. Thy neighbor – как связаны экономики Казахстана и России?[Электронный ресурс] // Central Asia Analytical Network: сайт. - <http://caa-network.org/archives/13853>
5. Королёв А. Вывоз капитала из страны должен прекратиться [Электронный ресурс] // Новостной Портал Казахстана Литер: сайт. - https://liter.kz/ru/articles/show/41008-vyvoz_kapitala_iz_strany_dolzhen_prekratitsya (дата обращения: 12.10.18)
6. Официальный интернет ресурс: Национальный Банк Казахстана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nationalbank.kz/cont/BoP_1Q2018_gus.pdf (дата обращения: 09.10.18)

МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ (НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)

Власенко Ольга Сергеевна

магистрант, Тюменский государственный университет
(Финансово – экономический институт),
РФ, г. Тюмень

Аннотация. В статье рассмотрено содержание механизма государственной жилищной политики. Произведен анализ и осуществлен прогноз средней обеспеченности жильем населения Ямало-Ненецкого автономного округа. Выделены особенности программирования жилищной политики в ЯНАО. Систематизированы основные институциональные, организационные и финансовые проблемы организации и осуществления жилищной политики в исследуемом регионе.

Abstract. the article considers the content of the mechanism of state housing policy. The analysis and the forecast of the average housing supply of the population of the Yamal-Nenets Autonomous Okrug is made. The features of the programming of housing policy in the region. The main institutional, organizational and financial problems of the organization and implementation of housing policy in the studied region are systematized.

Ключевые слова: жилищная политика, обеспеченность жильем, государственное программирование, ветхий жилищный фонд, Ямало-ненецкий автономный округ.

Keywords: housing policy, housing provision, state programming, dilapidated housing stock, Yamal-Nenets Autonomous district.

Качество жизни населения, обеспечение долгосрочного устойчивого роста уровня производительности труда в национальной экономике в значительной степени зависит от уровня обеспеченности граждан жилищными условиями, от эффективности формирования и реализации механизма государственной жилищной политики. В наиболее общем виде механизм жилищной политики представляет собой систему целевых программ, методов воздействия на жилищную сферу, конкретных мероприятий и организационных структур, нацеленных на рост обеспеченности населения жильем и повышения качества проживания в домах различного типа [2, с.12]. Такого рода механизм реализуется в РФ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Одним из наиболее значимых индикаторов эффективности жилищной политики является уровень средней обеспеченности населения жильем. Динамика данного показателя по ЯНАО приведена на рис. 1.



Рисунок 1. Тенденция и сценарный прогноз средней обеспеченности населения Ямало-Ненецкого автономного округа жильем, кв. м. на человека (построено автором на основании информации, содержащейся в [6, с.159])

Как показано на рис. 1., для периода 2011 – 2017 г.г. был характерен инерционный, недостаточно устойчивый рост показателя обеспеченности населения ЯНАО жильем на 1,7 квадратных метра на человека. Вместе с тем, по данному параметру результативности государственной жилищной политики значение ЯНАО значительно уступает среднему по РФ уровню, составившему в 2017 г. 24,9 квадратных метра на человека [3, с.154]. Отметим, что в соответствии с осуществленным нами оптимистическим вариантом прогноза, к 2022 г., в случае эффективной модернизации существующего механизма региональной жилищной политики, удастся приблизиться к среднероссийскому значению данного индикатора (24,2 кв. м. на жителя округа).

Значимым показателем эффективности государственной жилищной политики является удельный вес аварийного и ветхого жилищного фонда в общей его структуре. Как показано в таблице 1, по данному критерию организация жилищной политики в ЯНАО является существенно менее эффективной по сравнению с другими регионами Уральского федерального округа.

Таблица 1.

Основные показатели результативности государственной жилищной политики по регионам УФО, 2017 г. [4, с.117]

Регионы УФО	Средняя обеспеченность населения жильем, кв. м. на чел.	Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в его общей структуре, %
1. Курганская область	24,5	0,6
2. Свердловская область	25,2	0,8
3. Тюменская область в целом	26,8	2,0
4. ХМАО	20,5	1,8
5. ЯНАО	21,7	7,7
6. Челябинская область	25,4	0,5
7. УФО в целом	24,6	1,1

В настоящее время в ЯНАО основным элементом механизма жилищной политики государства является региональная целевая программа “Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2020 годы” [1]. В указанном нормативном акте систематизированы основные мероприятия в области повышения уровня обеспеченности жильем отдельных категорий граждан округа, таких как многодетные и неполные семьи, коренные народы Крайнего Севера, работники бюджетной сферы и др. В программе представлены источники финансирования и ключевые индикаторы эффективности реализации программных мероприятий в сфере жилищной политики.

По нашему мнению, основными недостатками данной программы, как основного стратегического механизма формирования и реализации региональной жилищной политики в ЯНАО, являются:

- недостаточная “прозрачность” прогнозных индикаторов и критериев эффективности региональной жилищной политики, неясность методики их прогнозирования и планирования;
- достаточное внимание не уделяется приоритетам ликвидации аварийного и ветхого жилищного фонда, финансовому обеспечению реализации такого рода мероприятий на региональном уровне;
- не уделяется существенное внимание совершенствованию механизмов льготной (социальной) ипотеки, как одному из основных направлений решения жилищной проблемы для ряда приоритетных для экономики и социальной сферы региона категорий граждан;
- механизмы решения жилищных проблем ряда категорий граждан округа носят в определенной степени декларативный характер.

В целом, для механизма формирования и реализации жилищной политики в ЯНАО, на наш взгляд, характерны следующие основные группы проблем:

1. Институциональные проблемы, основными из которых являются:

а) недостаточная подкреплённость программных и иных декларируемых стратегических мероприятий в области жилищной политики институтом регионального бюджетного планирования; иными словами, многие программные мероприятия в данной сфере попросту не имеют должного нормативного закрепления в форме региональных законов, постановлений, распоряжений и, соответственно, не финансируются в должном объёме из средств консолидированного бюджета ЯНАО;

б) низкий уровень обеспеченности института местного самоуправления ЯНАО организационными и финансовыми ресурсами для осуществления жилищной политики на местном уровне;

в) низкая действенность института СРО (саморегулируемых организаций) в строительном комплексе региона в части обеспечения эффективности жилищной политики, минимизации рисков злоупотреблений в данной области, в частности в рамках схем долевого строительства жилья.

2. Организационно-кадровые проблемы, связанные с недостаточно эффективным текущим взаимодействием федеральных, региональных и муниципальных властей в части формирования и реализации жилищной политики в ЯНАО, с не вполне эффективным кадровым потенциалом специалистов, задействованных в данной области. Кроме того, при решении отдельных проблем в области жилищной политики достаточно высоким является риск теневого использования коррупционных механизмов.

3. Финансовые проблемы, связанные с недостаточной вовлечённостью коммерческих банков и страховых компаний региона в процесс реализации жилищной политики, не вполне активным использованием потенциала государственно-частного партнерства в решении отдельных проблем в сфере жилищной политики и т.п.

В целом, для совершенствования механизма государственной жилищной политики в ЯНАО, целесообразен бенчмаркинг передового опыта других регионов Российской Федерации в данной области, например программы ликвидации ветхого жилищного фонда в г. Казань (1998 – 2005 г.г.), московской программы реновации (реализуется с 2016 г.) и др. Следует повысить уровень транспарентности процессов формирования и реализации приоритетных направлений жилищной политики в исследуемом регионе.

Список литературы:

1. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года №1099 – П “Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа “Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2020 годы” [Информационно-правовая база “Гарант”] (режим доступа: свободный) (дата обращения: 2.06.2018).
2. Попова И.В., Ткаченко И.А., Чикина Е.В. Разработка региональной политики малоэтажного жилищного строительства. – М.: Lambert academic publishing, 2012. – 128 с.
3. Российская экономика: проблемы и перспективы. – М.: Из-во Института экономической политики, 2018. – 528 с.
4. Регионы России: статистический ежегодник. – М.: Из-во Федеральной службы государственной статистики, 2018. – 662 с.
5. Якимов А.В. Проблемы реализации жилищной политики регионов Севера // Инвестиции и маркетинг. – 2017. - №8. – С.21 – 23.
6. Ямало-Ненецкий автономный округ в цифрах: статистический сборник. – Салехард, 2018. – 428 с.

КАЧЕСТВО ОБСЛУЖИВАНИЯ КЛИЕНТОВ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ

Кристья Екатерина Александровна

*магистрант, Российский Государственный Гуманитарный университет,
РФ, г. Москва*

Аннотация. В статье даны разъяснения по двум главным характеристикам качества обслуживания: индексы NPS и CSI, а также рассмотрены факторы, влияющие на данные индексы.

Ключевые слова: индекс NPS, индекс CSI, лояльность клиентов.

В настоящее время в условиях конкуренции успешность деятельности банка определяется не только ценовыми, но и качественными характеристиками. Качество обслуживания является одной из серьезных характеристик, которое влияет на конкурентоспособность банка. Работа над качеством сервиса влияет на прибыль, на стабильность доходов. Наличие благоприятного отношения потребителей к организации, т.е. наличие лояльности, способствует сохранению уже имеющихся клиентов, а также завоеванию расположения новых.

По данным опроса Национального агентства финансовых исследований (НАФИ), цель которого была оценка индекса лояльности потребителя (Net Promoter Score, или NPS), 59% опрошенных готовы рекомендовать свой банк другим, 15% скорее всего не станут этого делать. 63% опрошенных пользуются услугами одного банка, 22% являются клиентами двух банков, трех банков – 5%. Каждый десятый опрошенный (9%) не пользуется услугами банков вообще. Было опрошено 1600 человек из 140 населенных пунктов России.

Лояльность – это готовность рекомендовать банк своим друзьям, знакомым, готовность сотрудничать с банком. Если опыт работы с банком у клиента превосходит ожидания, то уровень удовлетворенности высокий.

Согласно опросу, проведенному в 2016 году Sberbank, индекс NPS составил 82 балла (в 2011 году составлял 60 баллов). В данном опросе участвовало 878 клиентов Сбербанка. Клиенту задают три вопроса:

- «Как часто Вы посещаете отделение Сбербанка?»
- «Представьте себе идеальное обслуживание в отделении, насколько близко к идеалу Вы относите обслуживание в данном отделении?»
- «Вы готовы рекомендовать обслуживание в Сбербанке своим коллегам/друзьям/знакомым?»

Измерение индекса производится по десятибалльной шкале, где 10-9 – клиент с большой вероятностью будет рекомендовать банк (промоутер), 8-7 – нейтральный клиент, 6-0 – не будет рекомендовать банк вообще (критик). Чтобы рассчитать индекс лояльности, необходимо из доли сторонников вычесть долю критиков.

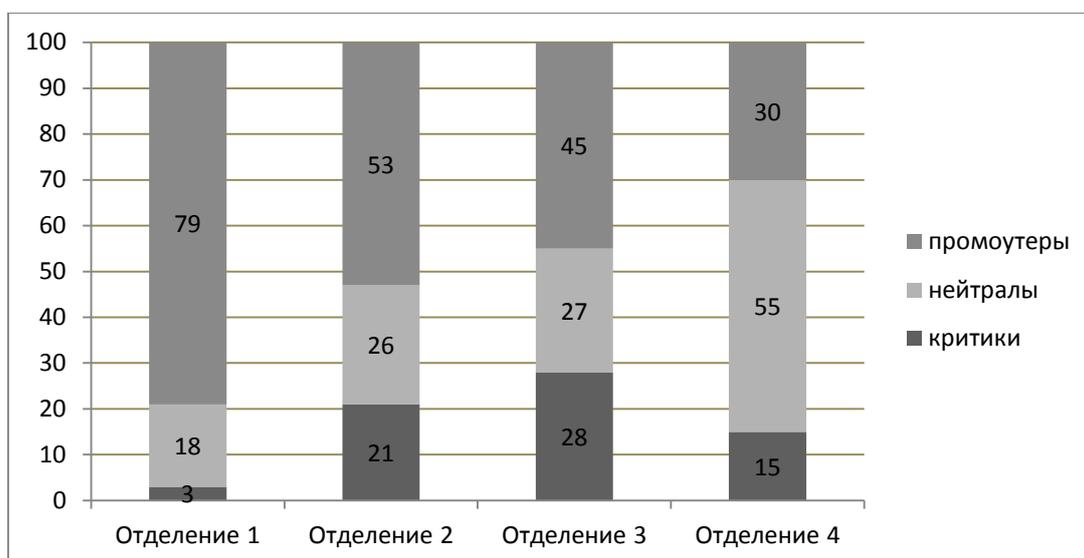


Рисунок 1. Анализ опроса

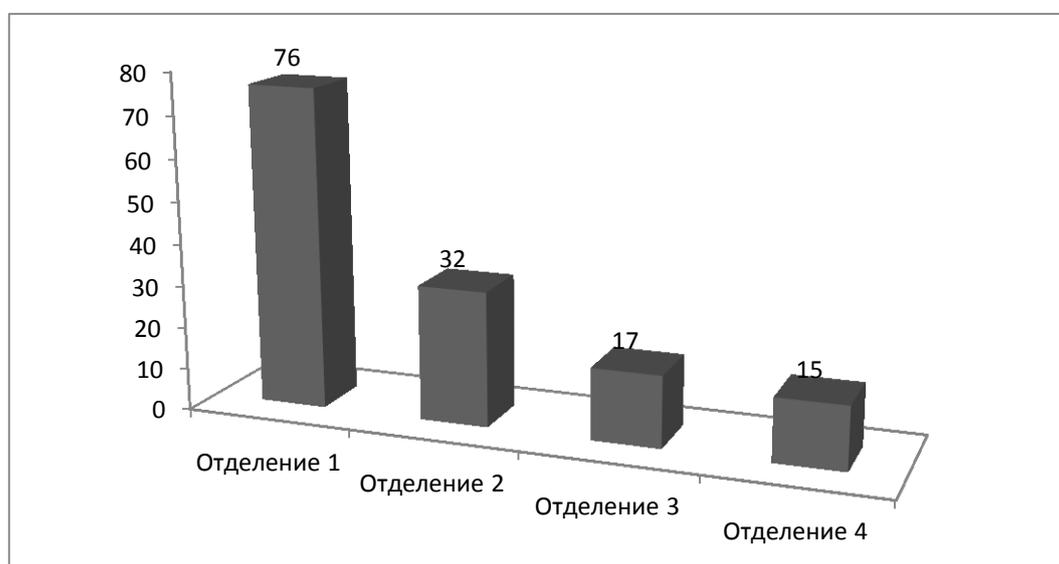


Рисунок 2. Анализ опроса

Например, из 100 опрошенных клиентов (Таб.1) отделения №1 79% - промоутеры, 18% - нейтралы, 3%- критики, индекс NPS составил 76% (показатель считается высоким), но может оказаться низким при сравнении с показателем конкурентов. В отделении №4 совсем низкий показатель NPS – всего 15% (Таб.2). Для улучшения показателя NPS необходим детальный анализ мнения каждого опрошенного клиента. Банк ставит перед собой задачу перевода клиентов из группы критиков в лояльных клиентов.

Ключевыми факторами при формировании лояльности клиентов являются: качество обслуживания в банке, наличие ассортимента банковских продуктов, сегментация клиентов, технологичность.

Одним из главных критериев является наличие новых банковских продуктов и услуг, при этом отвечающих на запросы клиентов из разных сегментов. Так, например, для клиентов Сбербанк Премьер (зона привилегированных клиентов) необходим персональный менеджер, определенные условия по вкладам, дебетовые карты (Visa Platinum). Для людей, получающих пенсию, льготные ставки по вкладам, наличие услуги автоматических платежей с карты на коммунальные услуги.

Клиентам банка необходим качественный уровень обслуживания: удобное расположение терминалов, отсутствие больших очередей, компетентность сотрудников, конфиденциальность.

В рамках клиентоцентричной модели сотрудники банка фокусируются на решении проблем, возникающих у клиентов. В 2015 году в Сбербанке было принято решение о внедрении в наиболее крупные отделения Сбербанка должности сервис-менеджера. В обязанности сервис-менеджера входят: прием, регистрация обращений клиентов, последующее регулирование их. Большинство обращений от клиентов решается в момент обращения. Часто встречающиеся обращения: некомпетентность сотрудников, незнание продуктов, проблемы с удаленными каналами обслуживания, несогласие с размерами комиссий, процентов по кредиту. С помощью специальной системы в социальных сетях было выявлено более полутора тысяч отзывов о работе банка (данные на 2015 год.)

Одной из главных методик, позволяющих выстроить долгосрочные отношения с клиентами, является CSI (от англ. Customer Satisfaction Index) – индекс удовлетворенности потребителя. Для каждой организации построение модели удовлетворенности потребителя состоит из: выбора главных критериев проведения исследования, выбора вторичных критериев, построение модели для оценки удовлетворенности потребителя, разработка вопросов, анкет, проведение опроса, обработка полученной информации и анализ. Индекс CSI может отражать предпочтения и взгляды потенциальных и текущих клиентов. Правильно выбранные факторы при формировании модели позволят эффективно использовать CSI.

Это среднее значение оценок клиентов по их удовлетворенности обслуживанием в банке (используется 10-балльная шкала). В Сбербанке после обслуживания клиент получает sms-уведомление с просьбой оценить, насколько клиент остался доволен обслуживанием: балл от 1 (совсем не доволен обслуживанием) до 10 (очень доволен).

Так, например, из таб. 3 видно количество баллов, которые поставили 6 опрошенных человек, чтобы рассчитать показатель удовлетворенности, необходимо найти среднее значение между всеми оценками по формуле:

$$\frac{10+7+5+9+8+2}{6} = 6,83$$

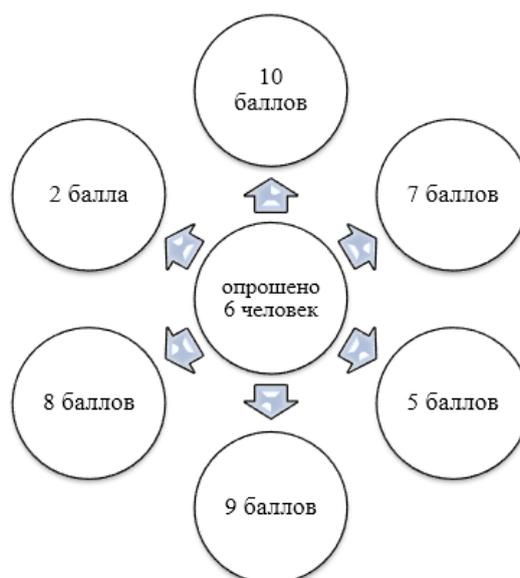


Рисунок 3. Количество баллов, которые поставили 6 опрошенных человек

Ежедневно от клиентов сотрудники получают обратную связь, это позволяет профильным подразделениям следить за тем, как сервис и услуги банка отвечают запросам клиентов.

Благодаря оставленным пожеланиям и предложениям принимаются меры по усовершенствованию сервиса.

Благодаря методике CSI банк получает ответы на важные вопросы:

- Отношение клиентов к банку в целом.
- Работа отдельных структурных подразделений, сотрудников.
- Преимущества и недостатки банковских продуктов и услуг.
- Удобство работы, сотрудничества с банком.

Полученная информация позволяет изменять те процессы в банке, те условия предоставления банковских услуг, которые отрицательно влияют на поведение клиентов.

Главная цель управления качеством обслуживания и лояльностью – 100% довольный клиент, который рекомендует своим знакомым и друзьям именно этот банк.

Список литературы:

1. Ибраимова П.А. Роль банковского маркетинга в повышении лояльности клиентов // Вопросы структуризации экономики - №2 /2012
2. Гузеева Ю.В. Особенности формирования лояльности клиентов в современных банках // Финансы и кредит - №1 (529-) /2013
3. <http://nafi.ru/analytics>
4. <http://www.sberbank.ru/ru/about/today>

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) КАК ФАКТОР ИХ МОТИВАЦИИ

Куличкина Алина Елизаровна

*магистрант, Финансово-экономического института
Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова
РФ, г. Якутск*

Михайлова Анна Викторовна

*заведующая кафедры социологии и управления персоналом Финансово-экономического
института Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова
РФ, г. Якутск*

THE ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF MUNICIPAL EMPLOYEE

Alina Kulichkina

*master student, Financial and Economic Institute Northeastern Federal University M.K. Ammosova
Russia, Yakutsk*

Anna Mikhailova

*Head of the Department of Sociology and Personnel Management
Financial and Economic Institute Northeastern Federal University M.K. Ammosova,
Russia, Yakutsk*

Аннотация. В статье рассматривается вопрос оценки эффективности муниципальных служащих.

Abstract. The article deals with the issue of evaluating the effectiveness of municipal employees.

Ключевые слова: местное самоуправление, оценка эффективности.

Keywords: local self-government, efficiency assessment.

На сегодняшний день идет становление системы местного самоуправления. В подобных условиях вопросом первостепенной важности приобретает оценка эффективности муниципальных служащих. Способность профессионально решать вопросы местного значения, оперировать нормативной правовой базой, ориентированность на население.

Вопрос оценки эффективности профессиональной деятельности должностных лиц местного самоуправления является достаточно сложным в связи с тем, что необходимо наличие четкого представления об уровне достигнутых результатов поставленным целям и задачам, принятыми управленческими решениями.

Изучение эффективности деятельности муниципальных служащих имеет множество подходов.

Для начала дадим определение понятию “эффективность”. Эффективность – это результативность чего-либо (производства, управления, труда). Таким образом, в данном случае эффективность представляет собой соответствие полученных результатов поставленным целям и задачам, а результативность – результаты запланированных или незапланированных результатов труда. Исходя из этого, приходим к выводу, что результаты деятельности будут в любом случае, будь то негативные или позитивные.

В работе же муниципальных служащих необходимы позитивные результаты, которые соответствовали целям и задачам и были итогом управленческих решений, которые принимались на определенном отрезке времени. Также необходимо учитывать экономическую и социальную эффективность, которая бы демонстрировала качественное улучшение жизни населения.

Эффективность профессиональной деятельности должностных лиц местного самоуправления определяется конечными результатами и посредством косвенных показателей. Основными индикаторами оценки деятельности муниципальных служащих и всей системы муниципального управления станут развитие муниципального образования, повышение качества и уровня жизни населения, социально-экономические проекты.

Сегодня нет четких критериев и нормативов оценки эффективности муниципальных служащих. Следует отметить, что именно критерии оценки деятельности муниципальных служащих могут стать фактором развития и мотивацией для повышения его результативности. Мотивированный и эффективный муниципальный служащий является катализатором социально-экономического развития муниципального образования, способствует созданию необходимых условий для социально-экономического развития района.

Основными нормативными правовыми актами, которые регулируют оценку эффективности муниципального управления и деятельности муниципальных служащих являются Указ Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжение Правительства Российской Федерации «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Настоящими нормативно-правовыми актами утвержден перечень дополнительных показателей для оценки эффективности органов местного самоуправления, состоящий из пятидесяти трех показателей. Большое внимание уделено показателям, направленным на определение качества жизни населения и степени внедрения новых методов и принципов управления.

Тем не менее, несмотря на то, что настоящая методика оценки эффективности муниципальных служащих достаточно емкая и отражает достаточный объем аспектов профессиональной деятельности должностных лиц местного самоуправления, она не охватывает весь круг предметов ведения с учетом региональных особенностей и является достаточно сложной в связи с тем, что основывается на опросе местного населения.

В Республике Саха (Якутия) 34 муниципальных района и 2 городских округа. Это муниципальные образования, обладающие различными ресурсами и инфраструктурным потенциалом, географическими и климатическими особенностями, населением с особенностями северного менталитета. В большинстве муниципальных районов преобладает коренное население, с укладом жизни, который формировался веками. Таким образом, основными видами деятельности являются сельское хозяйство, разведение крупного рогатого скота, охота и рыбалка.

Также следует отметить, что процессы глобализации тоже коснулись муниципальные районы республики. Имеется тенденция оттока молодого населения в крупные населенные пункты и города республики, в сельской местности сегодня наблюдается рост населения старшего возраста.

Несмотря на то, что с каждым годом цивилизация приходит в отдаленные уголки республики, слабая сотовая связь и медленный интернет, инфраструктура в зародыше являются основными проблемами многих муниципальных районов, в особенности расположенных на Севере и за Полярным кругом.

Таким образом, стандартизированный опрос, посредством которого определяется эффективность муниципальных служащих, недостаточно подходит для данной территории.

С учетом вышеуказанного, в целях мотивации муниципальных служащих Республики Саха (Якутия), появляется необходимость в разработке дополнительных нормативов или контрольно-измерительных материалов для определения эффективности деятельности муни-

ципальных служащих республики с учетом региональных особенностей и комплексной оценки социально-экономического развития района.

Необходимость в создании дополнительных критериев оценки эффективности муниципальных служащих Республики Саха (Якутия) назрела давно. В свете последних социально-экономической ситуации, когда идет тенденция на ориентированность на интересы населения и на улучшения качества жизни, требуются дополнительные рычаги мотивации специалистов органов местного самоуправления и именно нормативы оценки эффективности могут стать фактором поэтапного достижения положительных результатов.

Список литературы:

1. Астахов Ю. В. Актуальные проблемы совершенствования кадровых технологий в системе муниципальной службы / Ю. В. Астахов // Среднерусский вестник общественных наук. - 2014. - № 2. - С. 7 - 10.
2. Базаров Т. Ю. Управление персоналом : учебник для вузов / Т. Ю. Базаров. 3-е изд. - М. : Издательский центр «Академия», 2015. - 224 с.
3. Дорожкин Ю. Н. Кадровый потенциал муниципальной службы как ресурс совершенствования системы местного самоуправления / Ю. Н. Дорожкин // Социология власти. - 2015. - № 7. - С. 102 - 110.
4. Кабашов С. Ю. Организация муниципальной службы : учебник. - М. : ИНФРА-М, 2015. - 478 с.

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ
ВЕРХОЯНСКОГО РАЙОНА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА РФ №119-ФЗ ОТ 01.05.2016 «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНАМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ,
НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ И РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИЯХ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА,
И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Ноговицына Наталья Васильевна

*магистрант, ФГАОУ ВО «СВФУ имени М.К. Аммосова»
Республика Саха (Якутия), РФ, г. Якутск*

Аннотация. Дана характеристика земельных ресурсов Верхоянского района, проведен анализ эффективности использования земельных ресурсов и нормативно-правовой базы использования земельных ресурсов.

Ключевые слова: земельные ресурсы, использование земли, «дальневосточный гектар».

С целью освоения земель на Дальнем Востоке 1 мая 2016г был принят Федеральный закон Российской Федерации №119 «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" , и который уже вступил в силу и получил в народе название «дальневосточный гектар». Земля как объект недвижимости имеет особый правовой статус и служит объектом специфических общественно-экономических отношений.

Управление земельными ресурсами основывается на представлении о земле как о природном объекте и важнейшей составляющей части природы. Земля может выступать как природный ресурс (средство производства в с/х и лесном хозяйстве), основа осуществления хозяйственной и иной деятельности в различных сферах. Земля представляет собой недвижимое имущество, является объектом право собственности.

Законодательство по земельным вопросам претерпело значительные изменения в связи с принятием ряда федеральных законов, которые создали основу землевладения.

Эти законы и распоряжения органов исполнительной власти, создали либеральную концептуальную основу для дальнейшего развития землевладения. В период с 1998 по 2010 гг. законодательство по земельным вопросам претерпело значительные изменения в связи с принятием ряда федеральных законов, которые создали основу землевладения.

Эти законы и распоряжения органов исполнительной власти, создали либеральную концептуальную основу для дальнейшего развития землевладения.

В соответствии с законодательством защита земли - первоочередная задача, так как земля есть самая важная составляющая окружающей среды и является средством производства в сельском и лесном хозяйстве.

Целью закона «Дальневосточный гектар» является развитие территорий Дальнего Востока, предоставление местным жителям дополнительных возможностей и стимулов для жизни в регионе, ведения своего дела, а также привлечения новых жителей.

Места, где можно выбрать свой гектар, предостаточно. Сейчас можно выбрать себе участок из 150 с лишним миллионов гектаров.

То есть, при желании, каждый гражданин России, может получить свой гектар. Сюда относятся земли самого разного назначения: сельскохозяйственные угодья, участки под индивидуальное жилищное строительство, земли промышленного назначения и так далее.

Согласно закону Республики Саха (Якутия) «Об административно-территориальном устройстве Республики Саха (Якутии)» от 29 декабря 2004 года 3 № 395- III Верхоянский район является единицей административно-территориального устройства Республики Саха (Якутия).

Площадь земель в границах Верхоянского района – 13742806 га.

По данным статистики, на 1 января 2016 года на территории Верхоянского района проживает 11371 человек, из них в сельской местности 6380 человек.

Проанализировав, можно сказать, что основную часть земельных ресурсов Верхоянского района составляет земли лесного фонда – 13431745 га, что составляет 84%.

Данный факт объясняется особенностями физико-географического расположения района, где преобладают горные-лесные массивы. Территория района расположена за полярным кругом и большую ее часть занимает Верхоянская горная система, которая окружает район с запада, юга и востока.

На сельскохозяйственные угодья приходится 185266 га, соответственно 1,35% от общей площади земель района. На земли населенных пунктов приходится 4989 га земли, то есть 0,03%. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения составляют 965 га, но в связи со вторым этапом промышленного освоения, планируется увеличение площади земель богатых запасами ископаемых материалов.

В случае проведения работ агрономелиорации можно увеличить площадь земель под сенокосные угодья.

Развитие сельского хозяйства стоит в приоритете социально - экономического развития района.

Мониторинг использования земель Верхоянского района по категориям показывает, что земли сельскохозяйственного назначения используются на 96% (177606га из 185266га), земли населенных пунктов – 83% (4155га из 4989га), земли промышленности – 97% (932га из 965га), земли лесного фонда – 56% (748200из 13431745га), и водного фонда -100% (37877га).

Использование земель гражданами для производства сельскохозяйственной продукции

В текущем году в общей площади земель, предоставленных гражданам, произошло увеличение на 1га за счет госсобственности для з.у. под ИЖС и стало на 01.01.2018 г. земель всего 10662га, из них: земли крестьянских хозяйств-6132га; земли для ведения ЛПХ-4052га, в т.ч. приусадебные участки-222га, сенокосы граждан-3828га, огороды-2га; земли под дачные участки-3га; земли под ИЖС-18га; земли под животноводство (сайылычное хозяйство)-94га; земли для выпаса скота-363га.

У граждан в пожизненном наследуемом владении осталось всего 3432га, в том числе на землях СХН-3344га, на землях населенных пунктов-88га и которые предоставлены:

- для ведения крестьянского хозяйства 3266га на 370з.у. с 102 владельцами;
- для ведения ЛПХ-84га, в том числе: приусадебные участки-82га с 626з.у. и владельцами, огороды-2га с 16з.у. и владельцами;
- для ведения дачного хозяйства-2га с 24з.у. и владельцами;
- для ИЖС-2га с 48з.у. и владельцами;
- для животноводства-78га с 370з.у. и владельцами.

В аренду с учетом изменения предоставлено гражданам всего 6066га, в том числе на землях СХН-6049га, на землях населенных пунктов-22га, из них:

- для ведения крестьянского хозяйства 1847га на 123з.у. с 45 арендаторами;
- для ведения ЛПХ-3849га, в том числе: приусадебные участки (с учетом ЛПХ в гор.н.п.)-21га с 244з.у. и арендаторами, сенокосы-3828га на 602з.у. с 664 арендаторами;
- для ИЖС-1га с 13з.у. и арендаторами;

- для животноводства-бга на 33з.у. с 34 арендаторами;
- для выпаса скота-363га с 89з.у. и арендаторами.

В соответствии со сведениями о правах из ГКН, из предоставленных в аренду земель на текущее время 84 гражданами- арендаторами зарегистрировано всего 470га на 92з.у., из них: для ведения крестьянского хозяйства - 62га на 10з.у. 5 главами к/х., для сенокосения – 406га на 80з.у. с 78 арендаторами, для выпаса скота – 2га на 2з.у. 1 арендатором.

В земельном фонде района наибольший удельный вес составляет категория земель лесного фонда (97.7%). Всего используется 56% земельного фонда района (7702572га из 13742806га).

В основной массе земельного фонда не используются: земли запаса 100% (81964га) и 44% земель лесного фонда, представляющие не покрытые лесом, гари, вырубki и прочие земли, на которых расположены горные хребты, и сенокос площадью 404га (100%).

По состоянию 01.01.2018г в Верхоянском районе подано 112 заявлений на «дальневосточный гектар», из них 80 подписаны договора на безвозмездное пользование, 5 отправлены на кадастровый учет, 9 перенаправлены на департамент по лесным отношениям, 9 отказаны, 9 находятся на рассмотрении. Из 112 заявлений большинство подано на территории Сартанского наслега (28%), Борулахского наслега (20%), Янского наслега (14%), Адычинского наслега (10%) и т.д.

Также, нужно отметить, что 95% участников программы «Дальневосточный гектар» выбирают занятие сельским хозяйством - растениеводством, сельскохозяйственным использованием, животноводством, ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках и другими видами сельскохозяйственной деятельности, планируют построить себе жилье – 5%.

Для улучшения системы использования земельного фонда Верхоянского района необходимы контроль и меры по осуществлению полного, рационального использования земель.

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО РЕСУРСА МО «ВЕРХОЯНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Ноговицына Наталья Васильевна

*магистрант, ФГАОУ ВО «СВФУ имени М.К. Аммосова»
Республика Саха (Якутия), РФ, г. Якутск*

Эффективное использование земли, как одного из важнейших элементов национально-богатства, важное значение имеет для решения проблемы продовольственной независимости государства. В связи с этим, каждый субъект хозяйствования, независимо от формы собственности, должен постоянно заботиться об улучшении использования закрепленных за ним земельных угодий.

Управление земельными ресурсами основывается на представлении о земле как о природном объекте и важнейшей составляющей части природы. Земля может выступать как природный ресурс (средство производства в с/х и лесном хозяйстве), основа осуществления хозяйственной и иной деятельности в различных сферах. Земля представляет собой недвижимое имущество, является объектом право собственности.

Согласно закону Республики Саха (Якутия) «Об административно-территориальном устройстве Республики Саха (Якутии)» от 29 декабря 2004 года 3 № 395- III Верхоянский район является единицей административно-территориального устройства Республики Саха (Якутия).

Земельные ресурсы по своей характеристике распределяются по категориям. Проанализировав состояние земельных ресурсов Верхоянского района, можно выделить несколько категорий:

- Земли сельскохозяйственного назначения

В составе этой категории учтены земли, расположенные за чертой поселений, предоставленные пользователям для сельскохозяйственного использования, а также предназначенные для сельскохозяйственных целей земли (земли фонда перераспределения земель).

Площади земель данной категории в течение с 2013 года уменьшились на 41 га за счет перевода земель, занятых полигонами для бытовых отходов, из состава земель сельхоз назначения в состав земель промышленности и иного специального назначения. Основанием для перевода земель из категории земель сельхоз назначения являются постановление Правительства РС(Я) от 05.11.2006 № 194 «О безвозмездной передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность муниципальному образованию «Верхоянский район РС(Я)» и распоряжения администрации Верхоянского района от 25.11.2008 № 810-ра.

По состоянию на 01.01.2018 года площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 185 272 га.

Земли сельхоз назначения составляют всего 1,35% от общей площади земель района. В составе этой категории учтены земли, расположенные за чертой поселений и предназначенные для нужд сельского хозяйства. 76701 га или 41,4% земель сельскохозяйственного назначения предоставлены юридическим и физическим лицам (гражданам) для сельскохозяйственного производства и ведения личного подсобного хозяйства, а 108571 га или 58,6 % учтено как фонд перераспределения.

Земли сельскохозяйственного назначения предоставлены: 38613 га 7 сельхозкооперативам, 27268 га 1 госпредприятию (конезаводу), 456 га 7 подсобным предприятиям, 6128 га 117 крестьянским хозяйствам, 462 га гражданам для организации сайылычных хозяйств (выпаса скота и сайылычных усадеб), 3772 га 583 гражданам для сенокосения, 2 га 16 гражданам для теплично-огородного хозяйства (ЛПХ).

По данным государственного учета земель из состава сельскохозяйственных угодий заболоченные земли составляют 45750 га или 56 %, закустаренные 25560 га или 32 %, покрытые кочками 5467 га или 7%.

- Земли населенных пунктов

Земли населенных пунктов - это земли, предназначенные и используемые для застройки и развития населенных пунктов. От других категорий земель земли населенных пунктов отделены чертой, установленной по сельским населенным пунктам в 1992 году, по г. Верхоянску - 1958 году, по пос. Батагай в 1964 году (с учетом внесенных изменений по результатам инвентаризации в 2001 году), пос. Эсе-Хая – в 1968 году.

Законом Республики Саха (Якутия) «Об установлении границ и наделения статусом городского и сельского поселения муниципальных образований Республики Саха (Якутия)» от 30 ноября 2004 года 173-З №353-III населенные пункты района наделены статусом муниципальных образований. При этом изменений в границах и размерах площадей населенных пунктов не внесено.

По состоянию на 01.01. 2017 года земли населенных пунктов составляют 4989 га. В черте населенных пунктов учтено 1539 га сельхозугодий (584 га сенокосов, 955 га пастбищ). Это 31% от общей площади поселений. 933 га сельхозугодий учтено в составе земель города и поселков, 606 га в селах. В составе земель 963 га лесных площадей и 138 га кустарников, 362 га болот, 238 га под естественными водоемами, 482га прочих земель, земли застройки 1192 га , под улицами и дорогами 75 га. Площадь застройки составляет 24% от общей площади поселений. В составе земель городских поселений учтено 951 га лесов лесного фонда, которые по данным Верхоянского филиала Регистрационной палаты 09.11.2004 года зарегистрированы как федеральная собственность (номер регистрации 14-01/09-01/2004-761), но так как не проведены работы по межеванию, эти земли не отражены как земли, по которым проведено разграничение прав собственности на землю.

- Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

В данной категории учтены земельные участки, расположенные за чертой поселений и используются для обеспечения деятельности и эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи и иного специального назначения.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и иного специального назначения по состоянию на 01.01.2013 года составляют 944 га.

В составе земель улуса (района) земли данной категории занимают незначительную часть – менее 0,01 %. Из 944 га, 761 га - земли транспорта, 2 га – земли связи, 181га – земли иного специального назначения. Все эти земли предоставлены 29 пользователям. В составе земель данной категории 18 га сельхозугодий – сенокосов, 719 га под дорогами, 106 га земли застройки, 101 га прочие земли.

- Земли особо охраняемых территорий и объектов

К землям особо охраняемых территорий и объектов относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное, иное ценное значение

Земель особо охраняемых территорий и объектов - по состоянию на 01.01.2013 года земель данной категории на территории Верхоянского улуса (района) - нет.

На территории Верхоянского улуса имеется 17 объектов (территорий) общей площадью 2437200 га отнесенных к землям с особым режимом пользования – эти земли внесены в реестр особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия). В категорию земель особо охраняемых территорий эти земли юридически не оформлены, они учтены в составе земель лесного фонда.

Из 17 объектов: 2 объекта отнесены к ресурсным резерватам республиканского значения (Олдьо 500000 га, Туостах – 600000 га), 1 объект – ресурсный резерват улусного значения (Чалы 50000га), 11 объектов – зоны покоя – 69400 га, 3 объекта – памятники природы 25600 га.

- Земли лесного фонда

В составе этой категории учтены лесные земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота, другие).

Земли лесного фонда по состоянию на 01.01.2017 года составляет 13431745 га.

Земли лесного фонда в составе земель района составляют основную часть - 97,73 %. В составе этих земель учтены лесные и нелесные земли. Согласно действующему лесному и земельному законодательству на территории Верхоянского района из состава земель лесного фонда земли предоставляются в аренду юридическим лицам для организации производства и физическим лицам для ведения личного подсобного хозяйства. По состоянию на 01.01.2017 года 184 земельных участка из земель лесного фонда площадью 265232га предоставлены в аренду 57 пользователям, в том числе: для ведения сельскохозяйственного производства 264850 га (1,97% от общей площади лесного фонда) предоставлено 44 пользователям в 137 земельных участках промышленного производства, транспорта и иного специального назначения 382 га (0,003% от общей площади земель лесного фонда) предоставлено 13 пользователям в аренду в 47 участках.

В составе земель лесного фонда 2437200 га (18.1% от общей площади) отнесены к землям с особым режимом пользования – эти земли внесены в реестр особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия) -всего 17 объектов: 2 объекта отнесены к ресурсным резерватам республиканского значения (Олдьо 500000 га, Туостях – 600000 га), 1 объект – ресурсный резерват улусного значения (Чалы 50000га), 11 объектов – зоны покоя – 69400 га, 3 объекта – памятники природы 25600 га.

Кроме того, в составе земель городских поселений учтено 951 га лесов лесного фонда, которые по данным Верхоянского филиала Регистрационной палаты 09.11.2004 года зарегистрированы как федеральная собственность (номер регистрации 14-01/09-01/2004-761), но так как не проведены работы по межеванию, эти земли не отражены как земли, по которым проведено разграничение прав собственности на землю.

- Земли водного фонда

К землям данной категории отнесены земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, а также занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

В течение 2017 года в данной категории земель изменений не произошло. Земли водного фонда на 01.01.2017 года составляют 37877 га.

В составе земель водного фонда учтены земли занятые водными объектами: река Яна – 23804 га, река Адыча – 12678 га, судоходная (условно судоходная) часть реки Дулгалах – 1292 га, озеро Кетет-Аяна 69,5 га, озеро Кетет 33,5 га. Предоставление земель для гидротехнических и иных сооружений, необходимых для использования водных объектов на территории района не производилось.

Из 37877 га под водой – 37877 га, из них: 37774 га под реками, 103 га под озерами.

- Земли запаса

В составе земель запаса учтены земли, которые находятся в государственной собственности и не предоставлены в пользование юридическим или физическим лицам, за исключением фонда перераспределения земель, которые учитываются в составе земель сельскохозяйственного назначения. Земли запаса по состоянию на 01.01.2017 года составляет- 81979 га. В составе земель улуса (района) земли запаса составляют 0,60 %. Из 81979 га в составе земель запаса учтено 56121 га сельхозугодий, в том числе 24761 га сенокосов и 31360 га пастбищ.

Площадь земель в границах Верхоянского района– 13742806 га.

Земель запредельного пользования по состоянию на 1 января 2017г. года в наличии нет. Земель другим районам на территории Верхоянского района не предоставлено.

Большую часть земельных ресурсов Верхоянского района составляет земли лесного фонда– 13431745 га, что составляет 97,73%. Данный факт объясняется особенностями физи-

ко-географического расположения района, где преобладают горные-лесные массивы. Территория района расположена за полярным кругом и большую ее часть занимает Верхоянская горная система, которая окружает район с запада, юга и востока. На сельскохозяйственные угодья приходится 185266 га, соответственно 1,35% от общей площади земель района. На земли населенных пунктов приходится 4989 га земли, то есть 0,03%. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения составляют 965 га, но в связи со вторым этапом промышленного освоения, планируется увеличение площади земель богатыми запасами ископаемых материалов. В случае проведения работ агрономелиорации можно увеличить площадь земель под сенокосные угодья. Развитие сельского хозяйства стоит в приоритете социально - экономического развития района.

На 1 января 2017 г. площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 80990 га, или 0,59 % всего земельного фонда района. На долю несельскохозяйственных угодий приходилось 13661816 га, или 99,41% всего земельного фонда района. На территории Верхоянского района нет территории земель на пашни и залежи, что также объясняется особенностями природно-климатических условий.

Кроме распределения земельных ресурсов по категориям земель и угодьям, земли могут находиться в различных формах собственности. В условиях разграничения государственной собственности на земли форма собственности также является учетным элементом.

Согласно распределению земельных ресурсов по видам и формам собственности, в собственности граждан находится:

Земель сельскохозяйственного значения – 931 га;

Земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения – 206 га;

Земель в административных границах – 1034 га.

В собственности юридических лиц находятся всего 56 га земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения и 28 га земли в административных границах. Соответственно, большая часть земель находится в государственной и муниципальной собственности.

Мониторинг использования земель по категориям, земли сельскохозяйственного назначения используются на 96% (177606га из 185266га), земли населенных пунктов – 83% (4155га из 4989га), земли промышленности – 97% (932га из 965га), земли лесного фонда – 56% (7482002 из 13431745га), и водного фонда -100% (37877га). В земельном фонде района наибольший удельный вес составляет категория земель лесного фонда (97.7%). Всего используется 56% земельного фонда района (7702572га из 13742806га). В основной массе земельного фонда не используются: земли запаса 100% (81964га) и 44% земель лесного фонда, представляющие не покрытые лесом, гари, вырубki и прочие земли, на которых расположены горные хребты, и сенокос площадью 404га (100%).

Для улучшения системы использования земельного фонда Верхоянского района необходимы контроль и меры по осуществлению полного, рационального использования земель.

Также, необходимо составить предложения по организации рационального использования земель в Верхоянском районе, упорядочиванию системы землевладения и землепользования, а также сформировать ряд природно-охранных мероприятий.

ФИНАНСЫ ЖКХ. ПОРЯДОК ОТРАЖЕНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

Чанилова Алена Игоревна

*магистрант, Уральский государственный экономический университет – УрГЭУ,
РФ, г. Екатеринбург*

Соловьева Людмила Юрьевна

*канд. экон. наук, доцент, Уральский государственный экономический университет – УрГЭУ,
РФ, г. Екатеринбург*

FINANCE OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES. THE ORDER OF REFLECTION OF SOURCES FINANCE, INCOME AND EXPENSES

Alena Chanilova

*master student in Ural State University of Economics – USUE,
Russia, Yekaterinburg*

Lyudmila Solovyova

*candidate of Economic Sciences,
assistant professor in Ural State University of Economics – USUE,
Russia, Yekaterinburg*

Аннотация. Статья посвящена изучению порядка отражения источников финансирования, доходов и расходов в сфере ЖКХ. Методологической базой исследования является теоретический анализ. Информационной базой исследования послужил Налоговый Кодекс РФ, специальная литература и материалы периодической печати по изучаемой проблеме. Учет коммунальных услуг не имеет отдельной законодательной базы. Основываясь на правилах ПБУ, методах, рекомендациях и пояснительных письмах Министерства финансов, компания сферы жилищно-коммунального хозяйства самостоятельно разрабатывает методы бухгалтерского учета и налогового учета и устанавливает их в местном нормативном документе - учетной политике компании. Таким образом, организации в сфере жилищно-коммунального хозяйства имеют специфику экономической деятельности, и это влияет на особенности их финансовой отчетности, например, получение из бюджета целевых денежных средства фиксируют на 86-м счете «Целевое финансирование», учет затрат ведут на основании ПБУ 10/99, учёт доходов ведут на основании ПБУ 9/99.

Abstract. The article is devoted to studying the order of reflection of sources of financing, incomes and expenses in the sphere of housing and communal services. The methodological base of the research is theoretical analysis. The information base of the study was the Tax Code of the Russian Federation, special literature and periodical press materials on the problem under study. Accounting utilities does not have a separate legislative basis. Based on the rules of PBU, methods, recommendations and explanatory letters of the Ministry of Finance, the company of the sphere of housing and communal services develops independently the methods of accounting and tax accounting and establishes them in the local regulatory document - the accounting policy of the company. Thus, organizations in the sphere of housing and communal services have specific economic activities, and this affects the specifics of their financial reporting, for example, the receipt of targeted funds from the budget is fixed in the 86th account of "Targeted financing", the accounting of costs is based on the PBU 10 / 99, incomes are recorded based on PBU 9/99.

Ключевые слова: целевое финансирование; общехозяйственные расходы; субсидия; расходы организации; положения по бухгалтерскому учету.

Keywords: target financing; general economic expenses; subsidy; expenses of the organization; provisions on accounting.

Актуальность темы можно объяснить тем, что организации в сфере коммунальных услуг всегда представляют собой сложную, многофункциональную специфику организаций, это непосредственно влияет на порядок источников информации о финансировании, доходах и расходах.

Основной задачей организаций в области жилищно-коммунального хозяйства является формализация финансовых результатов посредством соотнесения групп доходов и расходов с целью извлечения полученного финансового результата - прибыли или убытка.

Трудность их учета заключается в том, что доходы и расходы на жилищно-коммунальные услуги не имеют юридического обоснования, их уровень зависит от правил, концепций, установленных законом.

Цель исследования – изучить порядок отражения источников финансирования, доходов и расходов.

Задачи исследования:

- изучить порядок отражения финансирования;
- изучить порядок отражения доходов;
- изучить порядок отражения расходов.

Гипотеза: предполагается, что порядок отражения источников финансирования, доходов и расходов в сфере ЖКХ, не отличается от порядка отражения источников финансирования, доходов и расходов в других организациях.

Характеристики экономической деятельности организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства влияет на особенности их финансовой отчетности. Во многих организациях процесс производства и доставки товаров идет параллельно, и в составе используемых средств не имеется незавершенного производства и готовой продукции, это уменьшает срок оборачиваемости оборотных денег. Ритм жилищного сектора во многом зависит от года и общего ритма городской жизни, что влияет на неравенство доходов в течение года.

Источники финансирования (стоимости) жилищных продуктов, работ и услуг для обеспечения функционирования и содержания коммунальной собственности – это доходы от ее эксплуатации (аренда, другие налоги), а также государственные субсидии [1, с.78].

Для организаций жилищно-коммунального хозяйства, суммы, которые выделяются гражданам в соответствии с действующим законодательством льгот и субсидий - это «выпадающие доходы» в качестве первого взноса за счет собственных средств, и только тогда они компенсируются государственным органам или местным самоуправлением. «Выпадающие доходы» - это доходы, которые человек или компания не получают слишком много от государства, граждан или какой-либо организации [2, с. 89].

При осуществлении бухгалтерского учета и исполнения контрольных функций бюджетных средств предназначен счет 86 «Целевое финансирование» [3, с.98]. К целевому финансированию имеют отношение средства, полученные из бюджетов различных уровней, от физических и юридических лиц для определенно конкретных целей. Бухгалтерский и налоговый учет целевого финансирования ведется в соответствии с требованиями.

Для того чтобы отразить в балансе целевое финансирование необходимо:

1. Открыть пассивный счет 86 «Целевое финансирование».
2. Отразить получение денежных средств, записав проводку: Дебетовая учетная запись 76 «Расчеты с различными дебиторами и кредиторами», Кредит счета 86 «Целевое финансирование и доход».
3. Сделать проводку: Дебетовый счет 86 «Целевое финансирование и доход», Кредит на счет 20 «Основная продукция» или счет 26 «Общехозяйственные расходы» [4, с.108].
4. Сделать запись в учетный журнал при использовании денег целевого финансирования, поступивших как инвестиционные фонды: Дебетовый счет 86 «Целевое финансирование и доход», Кредитный счет 83 «Дополнительный капитал».
5. Вести отдельные налоговые отчеты о доходах и расходах целевого финансирования, делая упор на подпункт 14 пункта 1 статьи 251 Налогового законодательства нашей страны. В противном случае полученные средства должны быть включены в налогооблагаемый до-

ход. Не учитывают затраты, связанные с целевым финансированием, в составе расходов при подсчете налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

6. Отобразить в балансе оставшиеся средства целевого финансирования в рамках долгосрочных обязательств, если они будут использоваться на срок более двенадцати месяцев. Если целевое финансирование будет использоваться в течение двенадцати месяцев, отразите их в краткосрочных обязательствах баланса.

7. Включить средства для выделенного финансирования, связанные с распределением капитала (раздел III балансового отчета). При подготовке годовых отчетов, организация выдает дополнительный отчет о целевом использовании полученных средств.

Принимают бюджетный капитал к бухгалтерскому учету согласно ПБУ (положения по бухучету) №13/2000 «Учет государственной помощи», который утвержден Приказом Минфина РФ за № 92н от 16.10.2000г., при соблюдении двух следующих условий [5, с.89]:

- если имеется убеждение, что предприятие выполнит требования для предоставления выделенных средств;
- что эти средства будут получены.

Получая помощь из бюджета для различных целей, коммунальным предприятиям необходимо открывать отдельные счета по всем видам субсидирования. Для данных целей открываются аналитические вторичные счета к счету 86 «Целевое финансирование».

Доходами деятельности ЖКХ являются:

- плата за квартиры;
- арендная плата за нежилые помещения;
- доходы, принятые от коммунальных предприятий для возмещения затрат на содержание внутридомовых сетей;
- целевые сборы за предоставленные коммунальные услуги;
- другие доходы.

Выручку от реализации жилья и коммунальных услуг согласно возможно учитывать опираясь на ее стоимость. Данная операция выполняется согласно п. 6.1 ПБУ 9/99 «Доходы организаций» [6, с.98].

В соответствии с ПБУ 9/99 «Доходы организации», «доход» допускает увеличение экономических выгод в итоге получения активов (финансы, другая собственность), и (либо) прочих денежных обязательств, что приводит к росту капитала организации, за отчислением вкладов соучастников (владельцев).

Целевое финансирование потерь в соответствии с действующим законодательством может рассматриваться как внереализационный доход. Итак, согласно п. 8 ПБУ 9/99 «Доходы организации» в виде поступлений на компенсирование причиненных организацией потерь причисляют к внереализационным доходам. Для предприятий ЖКХ, данный способ учета определен ранее в Письме Министерства финансов РФ № 118 от 29 октября 1993 «Об отражении в бухгалтерском учете отдельных операций в ЖКХ».

Все бюджетные суммы согласно ст. 38 Бюджетного Кодекса нашей страны, полученные в распоряжение относятся к целевым и предусмотрены для финансирования только конкретных затрат, понесенных в результате оказания коммунальных услуг. Данное условие приводит к необходимости продуктивного выполнения раздельного аналитического учета доходов и расходов в отдельности по всем предоставленным услугам и необходимости предоставления льгот разным категориям населения.

Необходимость в отдельном аналитическом учете всех доходов и расходов, полученных в пределах целевого финансирования, также обусловлена необходимостью налогового учета озвученной в ст. 251 НК РФ. В статье говорится, что активы, принятые организацией под конкретным финансированием, не учитываются при налогообложении. Однако, если нет отдельного счета доходов и расходов, эти средства считаются подлежащими налогообложению на дату их получения.

Субсидия – представляет собой помощь, предоставляемую из бюджета, которая оплачивает часть стоимости жилищных услуг по соответствующим ставкам [7, с.67].

Специальная процедура регистрации такого типа бюджетного финансирования, а также целевые средства, обусловили необходимость ведения раздельного учёта записей по видам дохода, включая платежи за коммунальные услуги, финансирование возмещения расходов по предоставлению льгот и субсидий.

Средства бюджета по этой статье финансирования включают в базу НДС в соответствии с пп.2 п.1 ст.162 НК РФ и п.36.2 Методических рекомендаций и по налогу на прибыль согласно п.2 ст.249 НК РФ (в качестве дохода, связанного с реализацией товаров (работ, услуг)).

Суммы бюджетных ассигнований все предприятия коммунальной сферы должны отражать как поступление выручки от продажи в соответствии с п. 5 ПБУ 9/99, согласно которому доход от регулярной деятельности - это доход от продажи товаров, доход от выполнения работ, предоставление услуг [8, с.136].

Если расходы по финансированию бюджетных средств тратят на содержание и ремонт дорог, полная сумма бюджетных субсидий, облагается НДС и налогом на прибыль (п.2 ст.249 НК РФ) в качестве дохода, связанного с продажей товаров (работ, услуг).

Сумму финансирования «разницы в цене» включают в налоговую базу по НДС на основании пп.2 п.1 ст.162 НК РФ, в соответствии с которым налоговую базу определяют с учетом сумм, которые получены за реализованные товары (работы, услуги) в виде финансовой помощи, на пополнение фондов специального назначения, в счет увеличения доходов или иначе связанных с оплатой реализованных товаров (работ, услуг), и п.33.2 Методических рекомендаций по применению главы 21 НК РФ, а также по налогу на прибыль согласно п.2 ст.249 НК РФ как доходы, связанные с реализацией товаров (работ, услуг).

Так же, в соответствии с ПБУ 10/99 «Расходы организации» затраты принято группировать по экономическим элементам. В соответствии с ПБУ 10/99 «Расходы организации», расходами признаётся уменьшение экономических выгод в результате выбытия активов (денежных средств, другого имущества) и (или) наступления обязательств, что приводит к уменьшению капитала этой организации, за исключением сокращения взносов по решению участников собственников имущества.

В соответствии с ПБУ выделяются расходы по обычной деятельности (связанные с производством и продажей продукции и приобретением и продажей товаров) и другими расходами [9, с.43].

При формировании расходов на обычные виды деятельности они должны быть сгруппированы в соответствии со следующими элементами:

- материальные затраты;
- затраты на рабочую силу;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизационные отчисления;
- себестоимость услуг;
- другие расходы.

Такая группировка отражает однородность этих затрат, их экономическую специфику. Расходы на обычную деятельность учитываются в размере, равном сумме платежа наличными и в другой форме или сумме кредиторской задолженности.

Другие издержки представляют собой обширную группу различных экономических издержек. Они включают [10, с.43]:

- расходы, связанные с предоставлением платы за временное пользование (временное владение и пользование) активов организации;
- расходы, связанные с предоставлением вознаграждения за права, вытекающие из патентов на изобретения, промышленные образцы и другие виды интеллектуальной собственности.

Для целей внутреннего контроля и анализа отклонений на каждом предприятии ЖКХ необходимо составление детализированного отчета по каждому центру в разрезе:

- цехов, отделений, отделов;

- статей;
- сметы расходов;
- дебиторов, кредиторов;
- статей тарифа;
- источников заработка.

Для этого предусмотрены аналитические счета второго, третьего порядка на синтетических счетах (20,23,25,26,90,91,99).

Данная статья описывает основы организации и процедуру отображения финансирования, прибыли и затрат в организациях ЖКХ в новых экономических обстоятельствах, открывает вероятные применения учетных данных и отчетности в концепции управления отраслью.

Таким образом, можно сделать вывод, что порядок отражения источников финансирования, доходов и расходов в сфере ЖКХ не регулируют какими-либо специфическими нормативными актами. Ведут бухгалтерский учёт на основании общепринятых правил, методик и законов, которые касаются прочих организаций. На основании норм бухгалтерского учета организации, которые осуществляют деятельность в сфере ЖКХ, могут разрабатывать собственные методы его ведения, при этом они должны закреплять методы в учетной политике.

Учет в компаниях, которые обслуживают область жилищно-коммунального хозяйства, все же обладает некоторыми особенностями. Нюансы порядка отражения источников финансирования, доходов и расходов появляются по причине разнообразия поступлений, взаиморасчетов, специфики налогообложения, например, получение из бюджета целевых денежных средства фиксируют на 86-м счете «Целевое финансирование», учет затрат ведут на основании ПБУ 10/99, учёт доходов ведут на основании ПБУ 9/99.

Список литературы:

1. Кондраков Н. П. Самоучитель по бухгалтерскому учету. 7-е издание. –СПб. Издательство «Проспект», 2017. – 439 с.
2. Тамбовцева В. Л. Институциональные изменения в экономике российских регионов. Коллективная монография. – СПб. Издательство «Проспект», 2017. – 255 с.
3. Тютюкина Е. В. Финансы организаций (предприятий). – М.:Litres, 2018. – 374 с.
4. Керимов В. А. Учет затрат, калькулирование и бюджетирование в отдельных отраслях производственной сферы. – М.:Litres, 2017. – 942 с.
5. Кондраков И. Н. Бухгалтерский учет в схемах и таблицах. –СПб. Издательство «Проспект», 2014. – 270 с.
6. Кармокова К. В. Бухгалтерский учет и анализ. – М.:Litres, 2017. – 365 с.
7. Веселова М. В. Всё о ЖКХ. Нормативные правовые акты. Сборник, Том 2. –СПб. Издательство «Проспект», 2017. – 594 с.
8. 25 положений по бухгалтерскому учету. – М.:Litres, 2017. – 637 с.
9. Нечитайло А. В. Бухгалтерский и налоговый учет прибыли. – М.:Litres, 2017. – 365 с.
10. Харитоновна Н. В. Экономика организации 2-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.:Litres, 2018. – 541 с.

АНТИИНФЛЯЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шахов Сергей Александрович

*магистрант, АНО ВО «Российский Новый Университет»,
РФ, г. Москва*

Последовательная модернизация операционного механизма денежно-кредитной политики Центрального Банка РФ в течении 2012-2014гг. сделала возможным новой модели денежно-кредитной политики - инфляционному таргетированию. Ранее мы определили теоретические основы инфляционного таргетирования исходя из международного опыта. ЦБ РФ дает собственное определение этого режима ДКП главной целью центрального банка является обеспечение ценовой стабильности.

В рамках данного режима устанавливается и объявляется количественная цель по инфляции, за достижение которой ответственен центральный банк. Воздействие денежно-кредитной политики на экономику обычно осуществляется через процентные ставки решения принимаются в первую очередь на основе прогноза развития экономики и динамики инфляции при этом важным элементом данного режима является практика регулярного разъяснения общественности принимаемых центральным банком решений, что обеспечивает подотчетность и информационную открытость центрального банка. Необходимо обратить внимание на то, что в данном определении инфляционные ожидания не вошли в перечень оснований для решений по процентным ставкам, однако, как будет показано в дальнейшем, роль инфляционных ожиданий при реализации режима инфляционного таргетирования была определена сразу при его введении и затем постоянно усиливалась.

Охарактеризуем операционный механизм данного режима ДКП:

Центральный Банк обеспечивает установление процентных ставок денежного рынка на определенном уровне за счет манипулирования ключевой ставкой. Основным каналом влияния на экономику определены процентные ставки по которым осуществляется межбанковское кредитование. Центральный Банк РФ проводит операции рефинансирования коммерческих банков (в основном под залог облигаций). В связи с небольшими объемами внутренних заимствований существует расширенный список бумаг (Ломбардный список) принимаемый в обеспечение, в него входят корпоративные и ипотечные облигации. Управляя объемами рефинансирования Центральный Банк обеспечивает нахождение номинального значения процентных ставок в нужном диапазоне. Для этого лимиты операций коррелируются в соответствии с заявками на предоставление и размещение ликвидности со стороны коммерческих банков. Основной вид рефинансирования - операции недельного РЕПО (проводятся по ключевой ставке, устанавливаемой по итогам специальных заседаний Совета Директоров ЦБ). Кредитные и депозитные операции со стороны ЦБ проводятся ежедневно, позволяя удерживать ставки денежного рынка ниже значения ключевой ставки плюс 1%.

Значение ключевой ставки устанавливается таким образом, чтобы инфляция в среднесрочной перспективе (горизонт 12-18 месяцев) вышла на целевые значения. Наличие временного лага связано с тем, что Центральный Банк не может влиять на инфляцию напрямую. Подразумевается следующая механика: ЦБ воздействует на ставки денежного рынка, ставки денежного рынка влияют на кредитные и депозитные ставки, которыми оперируют коммерческие банки, влияют на валютный курс. Исходя из уровня ставок заимствования и сбережения, а также курса национальной валюты, экономические агенты принимают решения о сбережении, потреблении и ценообразовании (если они являются производителями).

Перечислим основные положения, определяющие данный режим денежно-кредитной политики:

Целью денежно-кредитной политики Банка России определено «обеспечение ценовой стабильности, что подразумевает достижение и поддержание стабильно низких темпов роста потребительских цен и является одним из важнейших условий формирования сбалансиро-

ванного и устойчивого экономического роста». Позднее (в 2014г.), было уточнено что «ценовая стабильность необходима для повышения и сохранения на высоком уровне благосостояния российских граждан, что является конечной целью государственной экономической политики

Таргетирование инфляции обозначено в качестве режима денежно-кредитной политики.

В 2016 году Центральным Банком России было официально закреплено использование монетарного регулирования инфляции в качестве модели денежно-кредитной политики. Тем самым российский регулятор присоединился к группе стран, которые считают поддержание инфляции основной целью своей деятельности.

Перейдя к режиму таргетирования инфляции, ЦБ перевел в практическую область споры о подходах к регулированию инфляции в рамках единой государственной антиинфляционной политики. Нужна была определенная политическая воля, руководству ЦБ пришлось взять на себя определенную ответственность, чтобы реализовывать выбранные, не всегда популярные меры, и не отступать от выбранного направления.

При определении методологии инфляционного таргетирования Центрального Банк РФ исходил из того, что основные риски ценовой нестабильности в России лежат на стороне внутреннего спроса и носят монетарную природу. В связи с этим регулятор считает чрезвычайно важным контроль денежно-кредитных условий внутри экономики через инструмент процентных ставок. Увеличение ключевой ставки приводит к повышению рыночной ставки, что в свою очередь увеличивает склонность к сбережению и уменьшению расходов. Снижение ключевой ставки, уменьшает расходы, уменьшает спрос, ограничивает инфляционное давление.

Однако, наличие проинфляционных факторов вне сферы денежно-кредитной политики, таких как дефицит государственного бюджета, инфляционные госпроекты, высокая доля госсектора в ряде ключевых отраслей, импортируемая инфляция, а также инфляционные ожидания населения и предприятий, не позволяют ЦБ РФ одновременно с достижением целей по инфляции обеспечить фактический приток ликвидности в реальный сектор экономики. Центральный Банк непосредственно выполняет задачу по предоставлению необходимой ликвидности коммерческим банкам (в качестве кредитора последней инстанции), но не предоставляет ликвидность предприятиям вне банковского сектора.

Для решения задачи по финансированию производства, по мнению автора, требуется усиление регуляторных и надзорных функций ЦБ в секторе коммерческих банков стимулирующее их к выдаче кредитов по ставке на 2.5%-3,0% выше ставки рефинансирования получаемого от мегарегулятора. Иначе кредитование реального сектора так и останется для них малопривлекательной деятельностью по сравнению с другими более доходными методами извлечения прибыли.

Не решив проблемы устранения структурных диспропорций, обновления основных фондов и внедрения новых технологий (как основы конкурентноспособности на мировом рынке), невозможно устранить немонетарные причины инфляции в российской экономике.

Попытки стимулировать экономический рост монетарными методами возможны только после устойчивого снижения инфляции на горизонте 1,5 -2.0 года

Таким образом, необходимо дальнейшее развитие государственной антиинфляционной политики, в которую необходимо включить мероприятия, позволяющие решить вышеперечисленные проблемы российской экономики. При этом денежно-кредитная политика, осуществляемая Центральным Банком РФ, будет являться только частью этой политики, а общество снимет с ЦБ «персональную» ответственность за задачи, которые не решаются обособленным монетарным регулированием.

Список литературы:

1. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2016 год и период 2017 и 2018 годов;

2. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)»;
3. Инструкция Банка России от 16.01.2004 № 110-И «Об обязательных нормативах банков»;
4. Большой экономический словарь // Под ред. А.Н. Азрилияна. М.: Институт новой экономики, 2007;
5. Бабичева Ю.А. Инфляционная составляющая операций банков: проблемы регулирования. М.: Экономика, 2015.

РУБРИКА

«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

СТАТЬЯ 54.1 НК РФ. НЕОБОСНОВАННАЯ НАЛОГОВАЯ ВЫГОДА

*И Юлия Сонгирова**магистрант, Дальневосточный государственный университет путей сообщения,
РФ, г. Хабаровск*

На наш взгляд, одна из основных проблем в налоговой сфере - это перераспределение налогового бремени на добросовестного налогоплательщика. Если добросовестный налогоплательщик вступил в отношения с лицом, уклоняющимся от уплаты налогов, то добросовестный налогоплательщик, фактически, вынужден нести налоговое бремя, которое должен был нести, но от которого уклонился, недобросовестный налогоплательщик. Заключение сделок с недобросовестными контрагентами может обернуться для добросовестного налогоплательщика налоговой проверкой по факту получения «необоснованной налоговой выгоды».

Самым ярким примером являются два налога – налог на добавленную стоимость (далее – НДС) и налог на прибыль организаций.

Добросовестный налогоплательщик лишается права применить вычет по НДС в отношении сумм НДС, уплаченных недобросовестному налогоплательщику, хотя реальность сделки налицо. То же самое происходит с включением в расходы по налогу на прибыль затрат, понесённых в результате приобретения у недобросовестного налогоплательщика товаров (работ, услуг).

Нынешняя ситуация с приравниванием «необоснованной налоговой выгоды» к фискальному правонарушению и «упрощенное» доказывание его состава (в основном вины) - имеет свои вполне объяснимые причины. Судебная практика не может не реагировать на массовость нарушений закона и отсутствие механизмов их выявления в законе. В этой связи Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации (далее – ВАС РФ) в свое время и сформулировал концепцию оценки обоснованности получения налоговой выгоды, которая закреплена в Постановлении Пленума ВАС РФ от 12.10.2006 № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» (далее – Постановление) [3].

Положения данного Постановления, в свою очередь, были развиты в практике нижестоящих судов. И - да, в основном не в пользу налогоплательщика. Сформировались презумпции, которые, при наличии определенных доказанных налоговыми органами обстоятельств, таких как: контрагент имеет статус фирмы-«однодневки» или «технической» организации, невозможность контрагентом фактически выполнять работы, не соответствие формы сделки действительному смыслу операции и т.д., предполагали, что налогоплательщик является осознанным участником налоговой схемы, направленной на уклонение от уплаты налога.

Обратное надо было доказывать самому налогоплательщику, но сделать в большинстве случаев это было очень сложно. Использование же налоговой ответственности в такой ситуации (преимущественно ст. 122 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ)) - это способ нижестоящих судов встроить «необоснованную налоговую выгоду» в установленную НК РФ схему ответственности налогоплательщика. Но ведь других институтов, отделяющих случаи «необоснованной налоговой выгоды» от налогового правонарушения ни в НК РФ, ни в практике ВАС РФ, а теперь Верховного Суда РФ нет. Поэтому сложилась простая схема определения вины (и состава по 122 НК РФ) - установление объективной стороны

(например, сделка с фирмой-«однодневкой», которая не могла выполнять работ), оценка того, что сделал налогоплательщик для выявления фиктивности своего контрагента, то есть проявленная должная осмотрительность, она же индикатор вины. Поскольку в большинстве случаев при сделках с фирмами-«однодневками» налогоплательщик доказать факт знакомства и фактических отношений с конкретными людьми не мог - суды признавали, что осмотрительность не проявил, а значит - «неосторожно» нарушил закон.

В связи с чем, одно из важнейших нововведений налогового законодательства 2017 года – статья 54.1 НК РФ [1]. Она адресована и налоговикам, и плательщикам.

Суть новой концепции «необоснованности налоговых выгод»: доказывание умысла налогоплательщика на неуплату налогов (страховых взносов) не формально, но по существу. Цель нововведения – повышение сумм штрафных санкций, а также привлечение должностных лиц к уголовной ответственности за налоговые преступления

Введенная в НК РФ статья 54.1 регулирует вопросы добросовестности налогоплательщика при совершении сделок (операций), приводящих к уменьшению налогооблагаемой базы.

В соответствии с указанной нормой налоговая база или сумма подлежащего уплате налога могут быть уменьшены при соблюдении следующих условий:

- в налоговом и бухгалтерском учете налогоплательщика или налоговой отчетности не было допущено искажения сведений о фактах хозяйственной жизни и об объектах налогообложения;
- целью совершения сделки (операции) не является неуплата (неполная уплата) налога и/или его зачёта (возврата);
- операция (сделка) была реальной, т.е. контрагент исполнил свои обязательства перед налогоплательщиком.

При соблюдении данных условий у налогового органа не могут возникнуть претензий к налогоплательщику, даже если у контрагента выявлены признаки недобросовестности (в том числе, подписание первичных документов ненадлежащими лицом, нарушение контрагентом налогового законодательства, формальное ведение финансово-хозяйственной деятельности и др.).

Невыполнение хотя бы одного из вышеуказанных условий влечет для налогоплательщика последствия в виде отказа учета таких сделок (операций) в целях налогообложения (таких как лишение права на применение вычета по НДС и учет расходов по контрагенту для целей налога на прибыль). Налоговые же органы в ходе мероприятий налогового контроля особое внимание должны уделять исследованию обстоятельств, а также сбору доказательств, подтверждающих или опровергающих реальное выполнение сделки (операций) контрагентом, и (или) лицом, которому передано обязательство по исполнению сделки (операции).

При этом, не стоит забывать, что положения ст. 54.1 НК РФ применяются в отношении налоговых проверок, назначенных после 19.08.2017.

Статья 54.1 НК РФ по сути обобщает и переводит на законодательный уровень позиции, которые были ранее сформированы в судебной практике. В связи с этим ей не может быть придана обратная сила как статье, улучшающей положение налогоплательщика.

Федеральная Налоговая Служба России Письмом от 16.08.2017 № СА-4-7/16152@ «О применении норм Федерального закона от 18.07.2017 № 163-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Письмо) установила рекомендации о применении норм ст. 54.1 НК РФ для нижестоящих налоговых органов [4, 2].

По мнению ФНС России, указанная норма фактически определяет условия, препятствующие созданию налоговых схем, направленных на незаконное уменьшение налоговых обязательств (уклонение от уплаты налогов (страховых взносов), в том числе путем неучета объектов налогообложения, неправомерно заявляемых льгот, налоговых вычетов и т.п.

Данное Письмо оперирует привычными конструкциями получения налоговой выгоды, хотя в самой статье этот термин «налоговая выгода» не употребляется.

Согласно Письму, об умышленных действиях налогоплательщика могут свидетельствовать следующие критерии:

- доказанные факты юридической, экономической и иной подконтрольности, в том числе на основании взаимозависимости спорных контрагентов проверяемому налогоплательщику;
- доказанные факты осуществления транзитных операций между взаимозависимыми или аффилированными участниками взаимосвязанных хозяйственных операций, в том числе через посредников, с использованием особых форм расчетов и сроков платежей, а также обстоятельства, свидетельствующие о согласованности действий участников хозяйственной деятельности и т.п.

Данные критерии были и раньше, поскольку и в Постановлении факты взаимозависимости, хотя и сами по себе не свидетельствовали о получении необоснованной налоговой выгоды, но в совокупности и взаимосвязи с иными фактами могли быть признаны обстоятельствами, свидетельствующими о получении налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды.

ФНС России указывает, что при этом при доказанности умышленности действий налогоплательщика, направленных на неуплату налога (страховых взносов), налоговые обязательства, возникшие в результате таких действий, корректируются в полном объеме.

При этом ФНС России отдельно отмечает, что Федеральным законом от 18.07.2017 № 163-ФЗ не предусмотрено оценочное понятие «непроявление должной осмотрительности». В связи с этим налоговым органам рекомендуется исключить формальные претензии к контрагентам (нарушение законодательства о налогах и сборах, подписание документов неустановленным лицом, отсутствие материально-технических и рабочих ресурсов для выполнения работ (оказания услуг) и т.п.) при отсутствии фактов, опровергающих реальность совершения сделок и операций между налогоплательщиком и заявленным контрагентом. Формальные претензии к контрагентам налогоплательщика не является самостоятельным основанием для отказа в учете расходов по налогу на прибыль и в налоговых вычетах по сделкам (операциям) по НДС.

Еще одним положительным моментом является то, что налоговый орган не отказывается от ранее высказанной позиции, о том, что налогоплательщик не должен нести негативных последствий за неправомерные действия контрагентов второго, третьего и последующих звеньев.

Однако налоговые претензии возможны при доказывании налоговым органом факта нереальности исполнения сделки (операции) контрагентом налогоплательщика и несоблюдении налогоплательщиком установленных п. 2 ст. 54.1 НК РФ условий.

В Письме содержатся конкретные поручения в адрес территориальных налоговых органов:

- во-первых, при проведении проверок исключить формальный подход в выявлении обстоятельств злоупотребления налогоплательщиками правами;
- во-вторых, обеспечить ежеквартальное предоставление нижестоящими налоговыми органами информации о применении Федерального закона от 18.07.2017 № 163-ФЗ.

Не исключено, что принятие этой статьи породит не прекращение споров о «необоснованной налоговой выгоде», а, напротив, увеличение их количества, так как статья 54.1 НК РФ с небольшими положительными моментами имеет крайне неопределенные положения, которые могут привести к негативным последствиям для налогоплательщика.

Список литературы:

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] принят Государственной Думой 16.07.1998 (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 03.09.2018). – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.10.2018).

2. Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» от 18.07.2017 № 163-ФЗ [Электронный ресурс] принят Государственной Думой 07.07.2017 – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.09.2018).
3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: http://www.arbitr.ru/as/pract/post_plenum/3151.html (дата обращения: 06.10.2018).
4. Письмо ФНС России от 16.08.2017 № СА-4-7/16152@ «О применении норм Федерального закона от 18.07.2017 № 163-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.10.2018).

РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Носова Надежда Александровна
магистрант, Московский финансовый университет МФЮА, Филиал г. Ступино,
РФ, г. Ступино

INNOVATIONS IN THE LEGAL REGULATION OF CITIZENSHIP IN RUSSIA

Nadezhda Nosova
Moscow Financial University MFUA, Branch of Stupino,
Russia, Stupino

Аннотация. В статье исследуются проблемы административно-правового регулирования миграционных процессов в России. Анализируются вопросы привлечения к административной ответственности несовершеннолетних иностранных граждан, применения административного выдворения за пределы территории РФ, а также рассмотрения ходатайства о снятии ограничения на въезд в РФ.

Abstract. This article discusses the problems of the regulation of migration processes in Russian administrative law. The author analyzes the question of bringing to administrative responsibility of foreign minors, the use administrative deportation from the Russian Federation, as well as the examination of the application of withdrawal of restrictions on the entry to the Russian Federation.

Ключевые слова: миграция; миграционные процессы; административное право; депортация; ограничение на въезд.

Keywords: migration; migration processes; administrative law; deportation; entry restriction.

Миграционная политика представляет собой одну из самых актуальных проблем не только России, но и других развитых государств, благодаря росту миграционных процессов в мире. Это связано не только с естественной миграцией рабочей силы (трудовой миграцией), но и с рядом военных конфликтов (Украина, Ближний Восток). В этой связи первостепенное значение приобретает административно-правовое регулирование процессов миграции.

Особое место в системе национального законодательства занимает Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом РФ 13 июня 2012г. Целью утверждения данной Концепции было, прежде всего, обеспечения национальной безопасности, максимальной защищенности и благополучия населения Российской Федерации [5]. Концепцией определены следующие приоритеты:

- привлечение в РФ дополнительных трудовых ресурсов по необходимым специальностям для трудоустройства в конкретных регионах;
- упорядочение миграционных потоков;
- создание социальных условий для прибывших в страну мигрантов, а также защиты их прав органами государственной власти;
- активная работа государственных структур, различных общественных организаций по пресечению криминализации и вовлечения мигрантов в преступную деятельность;
- осуществление программы по переселению русскоязычного населения из стран бывшего СССР, сокращение оттока высококвалифицированных специалистов из России [1, с.293].

На данный момент Концепция проходит второй этап реализации (с 2016 по 2020 год), который предусматривает принятие дополнительных программ для реализации миграционной политики РФ, обобщение и анализ принятых нормативно-правовых актов в рамках реализации данной Концепции и расширение использования инновационных технологий для

обработки статистических данных в области внутренней и международной миграции и для анализа миграционной ситуации в РФ. Дополнительно, в 2015 году, было принято распоряжение Правительства РФ №2122-р, которым был утвержден План по реализации второго этапа Концепции. В Плате прописаны сроки подготовки нормативно-правовых актов в связи с принятием федеральных законов, запланированных на первом этапе реализации Концепции, а также законопроектов, предусматривающих совершенствование институтов разрешения на временное проживание, вида на жительство и другие. Также План предусматривает международное сотрудничество, которое основывается на заключение соглашений о временной трудовой деятельности, об организованном наборе граждан для работы в РФ и о взаимном признании медицинских документов. Реализация Плана возложена на ФМС РФ с последующим ежегодным представлением о ходе его выполнения [6, с.63].

Исследование отечественного миграционного законодательства позволяет утверждать, что нормативно-правовые акты носят несколько хаотичный и фрагментарный характер, и его нынешнее состояние не позволяет считать его полноценным с точки зрения современных международно-правовых норм [3, с.35].

Традиционным подходом в отечественной юридической науке считается квалификация миграционного права как составляющей частью конституционного права, так как основывается, прежде всего, на правах человека, которые получают закрепление именно в конституционном праве, а отдельной отраслью права оно рассматривается только на примере зарубежных стран. Все чаще и чаще специалисты поднимают вопрос о необходимости введения единого кодифицированного законодательного акта с целью консолидации российского права по вопросам миграции. В качестве основы для такого нормативно-правового акта некоторые специалисты предлагают взять Концепцию государственной миграционной политики РФ до 2025 года [4, с.102]. Данный документ, хоть и не имеет обязательной юридической силы для всех субъектов миграционного права и реализация его положений не обеспечена юридическими санкциями и обязанностями, тем не менее, обозначает ряд особенностей миграционного законодательства России. Таким образом, проблемы миграционного права получают официальное признание со стороны государственной власти, и в рамках различных программных мероприятий они решаются, прежде всего, путем внесения изменений и поправок в конкретные нормативно-правовые акты.

Из анализа текста Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года [2] можно сделать вывод о том, что наибольшую важность для нашего государства по сравнению с внутренней миграцией представляет миграция международная: из семи основных направлений миграционной политики международной миграции посвящены шесть. К ним относятся:

- 1) создание условий и стимулов для переселения иностранных граждан в РФ;
- 2) привлечение востребованной иностранной рабочей силы;
- 3) содействие образовательной миграции;
- 4) содействие вынужденным мигрантам;
- 5) адаптация и интеграция мигрантов;
- 6) противодействие незаконной миграции.

С правовой точки зрения международные мигранты подразделяются на две категории: иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды). Для данных категорий установлен национальный режим с некоторыми элементами специального режима (т.е. объем прав и обязанностей иностранцев и апатридов не отличается от граждан РФ за некоторыми исключениями, как правило, в политической сфере) [4].

В зависимости от причины их пребывания на территории РФ они могут также получать удостоверения беженцев или вынужденных переселенцев, что дает некоторые дополнительные права и льготы.

В исследовательской литературе выделяются следующие административно-правовые механизмы, которые можно назвать элементами административно-правового регулирования положения иностранцев и апатридов:

- 1) порядок въезда на территорию РФ;
- 2) порядок пребывания и проживания в РФ;
- 3) миграционный учет;
- 4) порядок реализации отдельных прав и свобод на территории РФ;
- 5) система мер административного воздействия, применяемых в случае нарушения правил пребывания в РФ [3, с.39].

Вместе с тем, широкий круг нормативных актов (как законов, так и подзаконных документов), регулирующих данные механизмы, оставляет простор для пробелов и разночтений.

Так, в рамках применения мер административного воздействия в случае нарушения правил пребывания в РФ существует проблема с привлечением к административной ответственности несовершеннолетних иностранных граждан.

В силу ч. 3 ст. 1.3, ч. 1 ст. 23.2 КоАП РФ [1] дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, подведомственны комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Согласно ч. 3 ст. 1.3, ч. 1 ст. 23.2, ч. 3 ст. 29.5, ч. ч. 1, 5 ст. 25.3 КоАП РФ [1] такие дела подлежат рассмотрению вышеуказанной комиссией по месту жительства несовершеннолетнего с участием его законных представителей.

Однако если несовершеннолетний находится на территории РФ без сопровождения законных представителей, а местом его жительства на момент совершения правонарушения является населенный пункт, расположенный за пределами РФ, ни одно из предусмотренных КоАП РФ условий не может быть соблюдено.

Также невозможно применить ст. 29.1.6 КоАП РФ (направление материалов об административном правонарушении в Генпрокуратуру РФ для решения вопроса о передаче в уполномоченный орган иностранного государства) [1], поскольку обязательным условием для ее применения является нахождение правонарушителя за пределами территории РФ.

Для законного разрешения такой ситуации необходимо внести изменения в КоАП РФ [1], предусмотрев возможность производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних иностранных граждан в отсутствие законных представителей (если участие последних невозможно). Также следует закрепить возможность рассмотрения таких дел комиссией по делам несовершеннолетних по месту совершения административного правонарушения.

КоАП РФ предусматривает административное выдворение за пределы РФ в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания (статьи 3.3 и 3.10 КоАП РФ [1]).

На практике возникает вопрос: всегда ли суды должны строго следовать санкциям статей КоАП РФ [1], предусматривающим данное наказание для иностранных граждан? Обзор судебной практики позволяет сделать вывод о том, что назначение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения такой меры ответственности, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

При этом если у иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ имеются родственники, что подтверждается представленными в суд материалами и объяснениями участвующих в деле лиц, судья при назначении наказания должен указать на данное обстоятельство и ограничиться наказанием в виде штрафа [5].

В качестве одного из способов противодействия незаконной миграции применяется ограничение на въезд на территорию РФ. Данный способ является эффективной мерой реагирования на несоблюдение правил въезда на территорию РФ либо нарушения законодательства РФ в период предыдущего пребывания на территории РФ.

Однако иностранный гражданин обладает правом подать ходатайство о снятии данного ограничения. Закон не регламентирует обстоятельства, которые в данном случае можно привести в качестве обоснования.

Представляется, что должностное лицо при принятии решения по такому ходатайству должно учесть обстоятельства совершения правонарушения (например, нарушение срока пребывания на территории РФ по причине болезни), а также уровень связей иностранного гражданина с Россией (рождение на территории СССР или РФ, наличие родственников в РФ и т.д.). Данные обстоятельства следует закрепить в Приказе ФМС России от 02.06.2015 № 284, регулирующем указанные вопросы [5].

На сегодняшнем этапе законодательство России в обозначенной сфере последовательно приводится в соответствие с международными нормами, осуществляется последовательный анализ и переработка содержания правовых норм с целью выявления и устранения противоречий и пробелов.

Вместе с тем, несмотря на общую положительную направленность правовой регламентации миграционных отношений в целях оптимизации эффективного правового регулирования, следует признать, что действующее законодательство далеко от совершенства.

Эффективность правового регулирования в миграционной сфере можно оценить по ряду критериев: уровень разработанности и согласованности понятийного аппарата, полнота правового регулирования порядка передвижения на территории Российской Федерации (въезда, выезда, пребывания), состояние правовой регламентации трудовой миграции, четкость правового регулирования порядка привлечения к уголовной и административной ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Обращаясь к вопросу полноты правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении въезда, передвижения (пребывания) на территории Российской Федерации либо выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, следует отметить также имеющиеся пробелы.

Например, формулировка нормы п. 1 ст. 5 Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» до настоящего времени не позволяет однозначно ответить на вопрос — «с какой даты первоначально начинать отсчет пребывания иностранного гражданина по полугодиям, для определения суммарной продолжительности пребывания иностранного гражданина не более 90 дней в период из 180?», что не способствует единству правоприменительной практики, как следствие и практики привлечения к административной ответственности по ст. 18.8.1.1 КоАП РФ.

Сохраняет актуальность вопрос исполнения постановлений об административном выдворении в отношении лиц, не имеющих или утративших документы, удостоверяющие их личность, отсутствие четкого правового регулирования в данной сфере послужило причиной рассмотрения жалобы в Конституционном Суде РФ.

Требует правового регулирования и проблема отсутствия у иностранного гражданина, временно пребывающего на территории Российской Федерации и имеющего на праве собственности жилое помещение в Российской Федерации, возможности постановки на миграционный учет членов семьи.

В связи с обострением ситуации на востоке Украины и увеличившимся потоком мигрантов именно с этого региона особого правового регулирования требует складывающаяся на практике ситуация, когда мигранты, оформляют свидетельства временного убежища, а впоследствии — гражданство России в упрощенном порядке в рамках участия в государственной программе переселения соотечественников и впоследствии обращаются с письменным заявлением в подразделение по вопросам миграции о возврате своих национальных и заграничных паспортов, сданных ранее на хранение в связи с обращением о предоставлении им временного убежища.

Таким образом, имея на руках паспорт гражданина Российской Федерации, а также гражданина Украины, данная категория граждан беспрепятственно использует национальные паспорта, пользуясь конституционными правами обеих стран, что не может не сказываться на экономическом положении страны, в части социальных гарантий и предоставления пособий, а также безопасности государственных границ Российской Федерации.

Миграция, как острая и актуальная проблема настоящего времени, имеющая глобальный характер, требует устранения существующих противоречий между многочисленными международными договорами и национальным законодательством РФ. Несмотря на то, что систематизация нормативно-правовых актов миграционного законодательства может коснуться только тех вопросов, которые в настоящее время уже урегулированы законами, и, соответственно, принятие Миграционного кодекса лишь усилит административно-правовую природу миграционного права, где в методах правового регулирования будут преобладать императивные начала, принятие единого, основополагающего законодательного акта необходимо. На основе единого кодифицированного законодательства будет эффективней привести в систему все миграционное законодательство. И в условиях существующей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, именно потому что она имеет некую универсальность и основу для законодательного регулирования миграции в РФ, реально создать единый кодифицированный законодательный акт на данном этапе развития миграционного законодательства РФ.

Вопросы правовой регламентации трудовой миграции также далеки от совершенства. В частности, в настоящее время отсутствуют специальные программы сезонной трудовой миграции. Действующая система квотирования не обеспечивает привлечения иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей.

Четкость правового регулирования порядка привлечения к уголовной и административной ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации также имеет определенные пробелы.

Учитывая изложенное, можно констатировать, что административно-правовое регулирование миграционных процессов в России все еще находится в стадии становления.

Некоторые вопросы (например, привлечение к административной ответственности несовершеннолетних иностранных граждан) не имеет корректного решения ввиду противоречий в законе, другие (например, применение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ) регулируются судебной практикой, а отдельные вопросы (обстоятельства, подлежащие учету при рассмотрении ходатайства о снятии ограничения на въезд в РФ) и вовсе не нашли своего отражения в правовой реальности [4].

Анализ законодательства по предложенным ключевым характеристикам свидетельствует о необходимости целенаправленной государственной политики, направленной на формирование эффективного, отвечающего современным потребностям миграционного законодательства.

Вариантом решения видится принятие Миграционного кодекса РФ. Следует признать, что данное предложение не ново для юридической правовой доктрины, в научной среде ведутся дискуссии по вопросу принятия подобного кодифицированного акта. Научная общественность разделилась: одни авторы говорят о необходимости принятия данного кодекса, другие склонны считать принятие такого кодекса преждевременным.

Представляется, что принятие одного базового правового акта федерального уровня в сфере миграционного законодательства, в котором были бы прописаны основные принципы управления миграционными процессами на территории России позволило бы решить ряд проблем: систематизировать многообразные действующие нормативные акты в сфере миграции, осуществить переработку содержания правовых норм с целью выявления и устранения противоречий и пробелов, а также дополнить новыми нормами, отвечающими существующим потребностям правового регулирования, сформировать единый понятийный аппарат, исключающий неоднозначное толкование правовых норм.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1 (ч. 1). - ст. 1.

2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15635> (дата обращения: 21.10.2018).
3. Джикия М.Д., Рекутин В.А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам III междунар. науч.-практ. конф. — № 1(3). — М., Изд. «МЦНО», 2017. — С. 39-43.
4. Зраева И. М. Правовое регулирование миграционных процессов в России: проблемы и перспективы развития // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-migratsionnyh-protsessov-v-rossii-problemy-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 29.10.2018).
5. Купреев С.С. О содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации // Административное право и процесс. - 2014. - № 8. - С. 49-52.
6. Минакова К.В. Современное состояние миграционного законодательства РФ // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам IX междунар. науч.-практ. конф. — № 7(9). — М., Изд. «МЦНО», 2017. — С. 63-69.

НОВАЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСТВА В РОССИИ

Носова Надежда Александровна

*магистрант, Московский финансовый университет МФЮА, Филиал г. Ступино,
РФ, г. Ступино*

INNOVATIONS IN THE LEGAL REGULATION OF CITIZENSHIP IN RUSSIA

Nadezhda Nosova

*Moscow Financial University MFUA, Branch of Stupino,
Russia, Stupino*

Аннотация. Статья исследованию новелл в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». Проводится исследование положений поправок, касающихся введения присяги при приеме в гражданство Российской Федерации, отмены решения о приеме в гражданство. Рассматриваются положительные и отрицательные стороны новелл.

Abstract. Article the study of novels in the Federal law «on citizenship of the Russian Federation». A study of the provisions of the amendments concerning the introduction of the oath of citizenship of the Russian Federation, cancellation of the decision on citizenship. Explores the positive and negative sides of the novels.

Ключевые слова: гражданство, условия получения гражданства, лишение гражданства, отмена решения о принятии в гражданство.

Keywords: nationality, the conditions for acquiring citizenship, deprivation of citizenship, cancellation of the decision on citizenship.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, которая была утверждена в ноябре того же года российским правительством. Цель ее разработки заключается в «определении путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния российских граждан, укрепления национальной безопасности и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (2008–2020 годах), укрепления позиций России в мировом сообществе» [1]. В общих чертах она представляет собой стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития страны (до 2020 года).

Согласно данной Концепции бизнесмены-иностранцы, иностранные выпускники российских вузов, а также квалифицированные специалисты и их семьи могут получать российское гражданство в упрощенном виде. Основные положения Концепции нашли отражение в новом российском законодательстве. [2] Так, главным условием для иностранных выпускников российских вузов считается их востребованность на российском рынке труда. Для подтверждения их востребованности они должны быть официально трудоустроены и проработать по специальности в РФ три года. В связи с интеграцией российской экономики в мировое хозяйство важное значение приобретает конкуренция на международном рынке труда. За счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, повышения конкурентоспособности зарубежным индивидуальным предпринимателям также можно приобрести российское гражданство. В основном они могут заниматься делами в сфере различных инновационных технологий в экономике или менеджменте, а также в области современного строительства. Одним из существенных условий для них будет являться то, что открытое иностранным бизнесменом предприятие на рынке предоставляемых услуг должно профункционировать три года и приносить ежегодную прибыль в размере 10 млн. руб. Только в таком случае зарубежный предприниматель сможет получить упрощенное гражданство в России. Получить упрощенное гражданство в России могут и иностранные инвесторы, у которых размер уставного капитала предприятий составляет 100 млн. руб. В данном случае доля иностранного инвестора должна составлять 10% от указанной суммы. Дополнительно инвесторы могут работать в различных сферах, которые согласованы с российским прави-

тельством. «В течение всей трудовой коммерческой деятельности на территории РФ инвесторы должны осуществлять финансовые взносы в налоговую и социальные службы, пополняя при этом бюджет России не менее, чем на 6 млн. руб. за три года». [2]

Упрощенная схема получения российского гражданства распространяется и на иностранных квалифицированных специалистов. Ежегодно российское правительство определяет список представителей конкретных специальностей, которые имеют полное право въезжать на территорию России с целью получения гражданства. Проработав легально три года в России, они имеют право на гражданство. Последней категорией на получение упрощенного гражданства в России считаются семьи вышеперечисленных категорий или родственники граждан России, подтверждающие данный статус.

Также Законом предусматривается «разрешение на временное проживание на территории России (РВП), которое выдается на определенный срок: трудовым мигрантам – 1 год, квалифицированным специалистам – 2 года, высококвалифицированным специалистам – 3 года». [2] Мигрант, приехав в Россию, официально трудоустраивается и при наличии договора о трудоустройстве получает РВП в России. Спустя три года такой мигрант может получить гражданство в России. Но при расторжении трудового договора мигрант должен найти новую работу в течение одного месяца, в ином случае он станет нелегалом.

Другим инновационным путем развития института российского гражданства можно считать Стратегию развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия), которая была разработана на основе положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №62/126 от 05.02.2007 г. Разработка данной Стратегии осуществлялась также на основе следующих внутригосударственных документов: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. Стратегия призвана определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении российской молодежи. Молодежь на современном этапе рассматривается как активный субъект преобразований общества, «драйвер развития и лидерства страны». [3]

Касательно нашей темы отметим, что в данной Стратегии вопросы гражданства затрагиваются в некоторой степени. Например, «адаптация молодых мигрантов, как внутренних, так и внешних, к условиям жизни в новых местах жительства (психологическая и юридическая помощь, организация для приезжей молодежи программ социального образования, обучения русскому языку и др.)». [3] Это также означает, что в недалеком будущем иностранная молодежь захочет принять российское гражданство. По подсчетам ученых, «человеческий капитал молодежи в РФ вырастет на 4-6% к 2025 г.» [3], для чего требуется разработка федеральных программ и проектов, обеспечивающих развитие межрегионального диалога молодежи.

Законодательные акты, регламентирующие жизнь иностранных лиц в России, неоднократно корректировались и изменялись с даты их издания. В 2018 году преобразования коснулись Федеральным законом № 62 от 31.05.2002 года [1]. Рассмотрим, что представляет собой новый закон о гражданстве РФ 2018 года с изменениями и дополнениями, а также нововведения в других законах, касающихся жизни иностранцев в России.

Гражданство (подданство) любого государства является основной правового статуса личности, предоставляет человеку защиту со стороны государства, права и свободы, повышает его самооценку. Как считает А. В. Головакин, «институт гражданства призван обеспечить стабильность и сплоченность общества, укрепить российскую государственность, сбалансировать интересы личности, общества, государства» [2, с.25].

В соответствии с новым Федеральным законом «О внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» и ст. 8 и 14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», вступившими в силу с 1 сентября 2017 г., лицо, приобретающее гражданство Российской Федерации, обязано принести присягу гражданина Российской Федерации. Помимо этого, устанавливается упрощенная процедура предоставления вида на жительство и гражданства РФ для граждан Украины. Новеллы предусматривают отмену решения о выдаче гражданства РФ ино-

странным гражданам, которых осудили за экстремизм или терроризм, и лишения гражданства РФ лица, обвиненного по вышеперечисленным преступлениям [3].

Анализируя основные нововведения, имеет смысл более подробно остановиться на их содержании и выявлении как положительных, так и отрицательных последствий их реализации. Как уже упоминалось выше, с 1 сентября присяга стала обязательной при получении гражданства РФ. Текст данной присяги произносится в торжественной обстановке и публично. Порядок принесения присяги устанавливается Указом Президента РФ от 14 ноября 2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации». В документе регламентируется организация принесения присяги территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации либо дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации, в котором в установленном порядке было принято заявление лица о приеме в гражданство Российской Федерации [3].

Тест присяги при принятии гражданства РФ звучит следующим образом: «Я, Ф. И. О., добровольно и осознанно принимая гражданство РФ, клянусь соблюдать Конституцию и законодательство РФ, права и свободы её граждан, исполнять обязанности гражданина РФ на благо государства и общества, защищать свободу и независимость РФ, быть верным России, уважать её культуру, историю и традиции».

В целом наличие присяги гражданина может оцениваться положительно.

В ФЗ № 243 прописаны строгие требования к мигрантам и апатридам, которые хотят получить российское гражданство. Основным из требований является обязательство соблюдать законы и Конституцию РФ. ФЗ № 243 закрепляет положение, в соответствии с которым к заявителю (иностранному гражданину), предоставившему при подаче документов на гражданство неверные сведения или подложные документы, судом может быть принято решение об отмене получения гражданства [3].

Также новый закон устанавливает норму, по которой к гражданину, обвиненному в преступлениях террористического и экстремистского характера, применяется по решению суда отмена решения о получении гражданства. К таким преступлениям ФЗ относит террористический акт, содействие террористической деятельности, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участия в нем, захват заложника, диверсию, организацию экстремистского сообщества, финансирование и организацию экстремистской деятельности, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти или ее удержание, вооруженный мятеж и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой. При этом закон содержит оговорку о том, что если человек принимался в российское гражданство вместе с супругой (супругом) и детьми, а члены семьи в терроризме и экстремизме не были замечены, то они остаются гражданами РФ.

Но нужно различать отмену решения о принятии в гражданство и утрату гражданства. Отмена решения о принятии в гражданство означает, что такого решения не было. Решение об отмене принимается на основаниях, закрепленных законом, указом президента РФ, или оформляется решением другого органа, принимавшего решение по вопросам гражданства. Лицо, к которому принимается данное решение, должно быть информировано о нем в течение одного месяца со дня подписания заключения. Орган, ведающий делами о гражданстве, изымает документы, выданные ранее в соответствии с этим решением. Лицо, в отношении которого было принято решение об отмене гражданства, получает либо вид на жительство лица без гражданства, либо вид на жительство иностранного гражданина. Это зависит от прежнего статуса данного лица. Если после принятия решения о получении гражданства в отношении лица уже успели наступить юридические последствия, то они обнуляются после решения об отмене гражданства. Например, гражданину была назначена пенсия, следовательно, пенсия отменяется, а всё выплаченное подлежит возврату [3]. Очевидно, что отмена решения о приобретении гражданства может коснуться лишь тех, кто получил гражданство не по рождению. Утрата гражданства представляет собой сложную юридическую дефиницию, включающую выход из гражданства и лишение гражданства. Выход из гражданства происходит по инициативе гражданина данного государства. Добровольный выход из граж-

данства гарантируется практически во всех демократических государствах при некоторых ограничениях, касающихся защиты лица от без гражданства, и при условиях выполнения обязательств перед государством гражданства. В ст. 20 ФЗ № 62 «О гражданстве РФ» выход из гражданства РФ не допускается только в случаях невыполнения обязательств перед РФ (служба в армии, например), привлечении лица в качестве обвиняемого по уголовному делу и в случае, если лицо не имеет иного гражданства или гарантий получить его. Лишение гражданства представляет собой прекращение гражданства по решению компетентных органов, вынесенному лицу, проявлявшему нелояльность по отношению к государству гражданства.

Человек, лишившийся гражданства, становится апатридом. Но правовой статус апатрида тоже не вполне юридически определен, ведь при нахождении на территории РФ к нему будут применяться общие миграционные правила для иностранцев. Сложившаяся ситуация в законодательстве РФ по данному вопросу характеризуется как пробел. Практически невозможно депортировать лицо без гражданства, если ни одно из государств не готово его принять. Фактически такие ситуации приводят к легализации апатридов на территории этих государств. Но государство имеет суверенное право отказать в пребывании на своей территории. Поэтому необходимо разработать механизм реализации решений о депортации или выдворении апатридов в таких случаях. Также можно рассуждать и о лишенных гражданства людях, обвиняемых в преступлениях террористического характера.

Новые положения закона касаются возможности получения гражданства РФ индивидуальным предпринимателям и инвесторам. Остановимся на этих новеллах подробнее. Для индивидуальных предпринимателей устанавливается сокращенный срок пребывания на территории РФ (три года) по сравнению с общим порядком получения гражданства (пять лет). Также индивидуальный предприниматель должен вести непрерывно предпринимательскую деятельность на территории РФ не менее трех лет и заплатить налогов, сборов и страховых взносов на сумму не менее одного миллиона рублей, подтвержденных справками и выписками. Кроме этого нужна еще выписка из ЕГРИП (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

Положительные тенденции развития законодательства о гражданстве характеризуются внесением в него положений о возможности получения гражданства РФ за инвестиции. В целом, анализируя тенденции развития российского законодательства о гражданстве, можно увидеть изменения, характерные для законодательств о гражданстве многих современных демократических государств. РФ обращается к международному опыту, учитывая особенности своего исторического, национального и политического развития. Однако некоторые пробелы в нормах права являются основанием для возникновения правовых споров и дополнительных затрат времени и материальных средств при их разрешении.

Таким образом, инновационные пути развития института российского гражданства на современном этапе проявляются в разработке инновационных стратегий и концепций на долгосрочный период, утвержденных российским правительством и послуживших основой для внесения изменений в отечественное законодательство. Изменения затрагивают иностранных выпускников российских вузов, квалифицированных специалистов и бизнесменов и их семей в принятии российского гражданства в упрощенной форме, что крайне необходимо в условиях жесткой конкуренции в мировой экономике и на мировом рынке труда.

Список литературы:

1. Федеральный Закон от 29.07.2017 № 243-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» и статьи 8 и 14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2017. - № 31 (ч. I). - Ст. 4792.
2. Головакин А.В. Гражданство РФ - новый правовой статус. - М.: Лаборатория книги, 2012. - С. 5-6.

Лапшина И.Е., Скачкова А.П. Новеллы правового регулирования принятия в гражданство Российской Федерации // Концепт. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/> (дата обращения: 24.10.2018).

ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМОГО ПРИ НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ

Усольцев Илья Евгеньевич

*магистрант, Челябинский государственный университет - ЧелГУ,
РФ, г. Челябинск*

THE CONCEPT OF ADMINISTRATIVE COERCION USED IN VIOLATION OF CUSTOMS RULES

Ilya Usoltsev

*Undergraduate, Chelyabinsk state University – ChelGU,
Russia, Chelyabinsk*

Аннотация. Современное состояние экономики Российской Федерации способствует увеличению контроля за поступлением денежных средств в казну государства. Многие субъекты пытаются избежать уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пошлин, что отрицательно сказывается на российском бюджете. Одним из средств борьбы с подобными нарушениями является применение административно-правового принуждения при нарушении таможенных правил.

Abstract. The current state of the economy of the Russian Federation helps to increase control over the flow of funds to the state Treasury. Many entities are trying to avoid paying taxes, duties, customs duties, which has a negative impact on the Russian budget. One of the means to combat such violations is the use of administrative and legal coercion in violation of customs rules.

Ключевые слова: административно-правовое принуждение, таможенные правила, правопорядок, государственное принуждение.

Keywords: administrative-legal compulsion, customs regulations, law enforcement, government coercion.

Складывающаяся в современной российской экономике ситуация способствует образованию новых институтов государственной власти. Нельзя не сказать и том, что с каждым годом все больше усложняются задачи и функции специальных государственных органов власти, которые связаны с обеспечением поступления денежных средств в бюджет Российской Федерации, в следствие чего происходит усиление контроля за поступлением денежных средств в казну нашего государства. Однако, несмотря на складывающееся положение, связанное с усилением такого контроля, многие субъекты избегают уплаты налогов, сборов, таможенных платежей и пошлин. В связи с целью предупреждения и пресечения подобных правонарушений государство наделяет специальные органы функцией применения мер административно-правового принуждения. Каждая подотрасль административного законодательства характеризуется своими «специальными» особенностями применения мер административного принуждения. В связи с этим в российской правовой системе возникла необходимость выделения «специальных видов административного принуждения» [2, с. 28], в которые включается административно-правовое принуждение в таможенной сфере.

Что же подразумевается под административно-правовым принуждением в таможенной сфере? Проводимый автором настоящей статьи анализ действующего российского законодательства показал, что как такового определения данной правовой категории в настоящий момент не существует. В связи с этим необходимо обратиться к Таможенному кодексу Российской Федерации, который в настоящее время утратил силу, а именно к ст. 230 ТК РФ: «Противоправное действие или бездействие лица, посягающее на установленный действующим таможенным законодательством порядок перемещения (включая применение таможен-

ных режимов), таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, обложения таможенными платежами и их уплаты, предоставления таможенных льгот и пользования ими, за которое российским законодательством предусмотрена ответственность». Почему законодатель решил не включать в понятийный аппарат ныне действующего Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, не понятно. В связи с этим автор настоящей статьи считает, что данное понятие нуждается в законодательном закреплении, поскольку является одним из ключевых понятий таможенной отрасли права.

Несмотря на то, что в законодательстве понятие административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил, отсутствует, авторы юридической литературы неоднократно пытались дать определение данному понятию. Одни авторы понимают административно-правовое принуждение, применяемое при нарушении таможенных правил, как способ обеспечения правопорядка в сфере таможенных отношений, другие предполагают под рассматриваемым понятием меру административного принуждения в той же сфере.

А.М. Фахаутдинова при исследовании административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил, говорит о специфичности данного вида принуждения: «Принуждение в таможенной сфере - это специфическое воздействие таможенных органов на поведение граждан, основанное на его правовой и организационной силе» [4, с. 19], и с этим нельзя не согласиться.

Данное суждение о специфичности административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил, было высказано еще восемнадцать лет назад, однако, до сих пор остается актуальным.

Многие авторы юридической литературы, к примеру, Г.В. Матвиенко [1, с. 112], считают, что административно-правовое принуждение, применяемое при нарушении таможенных правил, представляет собой самостоятельный вид государственного принуждения и может называться таможенным принуждением.

Обобщение всех вышеприведенных высказываний по поводу природы административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил, показало, что наиболее удачным определением административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил является определением, даваемое А.В. Сургутской, которая посвятила изучению отрасли таможенного права несколько научных публикаций: «Самостоятельный вид государственно-правового принуждения, заключающийся в применении преимущественно должностными лицами таможенных органов, а также судьями в предусмотренном законом порядке, мер административно-принудительного воздействия для привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение в области таможенного права и (или) пресечения объективно опасного деяния, посягающего на установленный порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации, проведения таможенного контроля и таможенных операций» [3, с. 16].

Таким образом, понятие административно-правового принуждения. Применяемого при нарушении таможенных правил, обладает специфичностью и представляет собой самостоятельный вид государственного принуждения. Закрепление понятия административно-правового принуждения, применяемого при нарушении таможенных правил, по мнению автора настоящей статьи необходимо в связи с тем, что данное понятие является одним из ключевых в теории таможенного права.

Наиболее «полным» определением понятия административно-правовое принуждение, применяемое при нарушении таможенных правил, является понятие, даваемое А.В. Сургутской, которое отражает всю сущность данного вида административно-правового принуждения.

Список литературы:

1. Матвиенко Г.В. Административная ответственность за нарушение таможенных правил. Дис. канд. юрид. наук. - М, 2003 – 202 с.
2. Розенфельд В.Г., Серегина В.В. Административное принуждение: понятие, виды административного принуждения, процессуальное регулирование их применения: учебное пособие. - Воронеж, 1996. – 198 с.
3. Сургутскова А.В. административно-правовое принуждение, применяемое при нарушении таможенных правил: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. - Челябинск, 2011. – 23 с.
4. Фахаутдинова А.М. Юридическая ответственность по таможенному праву: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. - М., 2000. – 31 с.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ:

№ 23 (44)
Ноябрь 2018 г.

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»
125009, Москва, Георгиевский пер. 1, стр.1, оф. 5
E-mail: studjournal@nauchforum.ru

16+

