



НАУЧНЫЙ
ФОРУМ
nauchforum.ru

ISSN: 2542-2162

№37(173)
часть 2

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ

№ 37(173)
Ноябрь 2021 г.

Часть 2

Издается с февраля 2017 года

Москва
2021

УДК 08
ББК 94
С88

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Арестова Инесса Юрьевна – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

Ахмеднабиев Расул Магомедович – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Волков Владимир Петрович – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

Елисеев Дмитрий Викторович – канд. техн. наук, доцент, начальник методологического отдела ООО "Лаборатория институционального проектного инжиниринга";

Комарова Оксана Викторовна – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

Лебедева Надежда Анатольевна – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

Маршалов Олег Викторович – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

Орехова Татьяна Федоровна – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. Кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

Самойленко Ирина Сергеевна – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

Сафонов Максим Анатольевич – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

С88 Студенческий форум: научный журнал. – № 37(173). Часть 2. М., Изд. «МЦНО», 2021. – 100 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/173>

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

ISSN 2542-2162

ББК 94
© «МЦНО», 2021 г.

Оглавление	
Статьи на русском языке	6
Рубрика «Филология»	6
ОТЛИЧИЯ МЕЖДУ БРИТАНСКИМ И АВСТРАЛИЙСКИМ ВАРИАНТАМИ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА	6
Ахметова Рената Рафаелевна Марушко Анастасия Андреевна Зенина Людмила Владимировна	
Рубрика «Экономика»	9
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	9
Аюпова Юлия Робертовна	
УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ БИЗНЕСА ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ НЕДВИЖИМОСТИ	19
Власов Аркадий Юрьевич Косякова Инесса Вячеславовна	
РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	22
Гончарова Анна Романовна Шор Инна Михайловна	
НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ: ДЕЙСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	27
Дегтярева Екатерина Константиновна Григорьева Любовь Владимировна	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА	34
Золотарева Маргарита Аркадьевна Бородина Юлия Борисовна	
БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И МЕТОДЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	37
Карабутова Ангелина Евгеньевна Маркевич Лейла Акифовна	
АНАЛИЗ ЭКСПОРТА И ИМПОРТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 5 ЛЕТ	40
Карболина Екатерина Игоревна	
ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МОДЕЛЕЙ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ БИЗНЕСА	42
Курасова Татьяна Викторовна Лиман Ирина Александровна	
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ	47
Мусаибова Марина Валерьевна Григорьева Любовь Владимировна	
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ И ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ	53
Щепина Анжела Юрьевна	

Рубрика «Юриспруденция»	55
К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВАНИЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	55
Абашева Татьяна Александровна	
Русман Галина Сергеевна	
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА	58
Боровикова Анастасия Борисовна	
ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ	61
Гуськов Андрей Александрович	
Плюснин Андрей Мелетиевич	
ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЁННЫЙ ИСТОЧНИКОМ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ	65
Дмитрошкин Александр Андреевич	
Черняев Виктор Николаевич	
УПРАВЛЕНИЕ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, ОБЛАДАЮЩИМИ СТАТУСОМ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	68
Малиновская Мария Сергеевна	
Ибрагимова Зарина Николаевна	
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ТЕРРОРИЗМА	70
Малышева Евгения Александровна	
ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ЭЛЕКТРОННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	72
Рублева Любовь Алексеевна	
Аронов Дмитрий Владимирович	
ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ МНОГООБЪЕКТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	75
Саматов Руслан Альбертович	
ПРАВОВАЯ СПЕЦИФИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ	78
Саматова Юлия Сергеевна	
ОПРЕДЕЛЕНИЕ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ, УТВЕРЖДЕНИЕ ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И ВНЕСЕНИЕ СВЕДЕНИЙ В ЕГРН	82
Сунцова Елена Вячеславовна	
Бажайкин Анатолий Леонидович	
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В УПРАВЛЕНИЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	88
Туктамышева Аделия Ильдусовна	
Гумерова Люция Шагибаловна	
Papers in english	92
Rubric «Pedagogy»	92
METHODOLOGY OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF EDUCATIONAL GAMES IN THE EDUCATIONAL PROCESS OF SECONDARY SCHOOL	92
Pronina Marina	

Қазақ тілінде мақалалар	96
Бөлім «Биология»	96
ДЕРМАТОГЛИФИКАНЫҢ МЕДИЦИНАДА ТУА БІТКЕН АУРУЛАРДЫ АНЫҚТАУҒА МҮМКІНДІК БЕРЕТІН КӨМЕКШІ ДИАГНОСТИКА РЕТІНДЕ Рамазанова Әсел Нұржанқызы Садықанова Гульназ Есимбековна	96

СТАТЬИ НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ

РУБРИКА

«ФИЛОЛОГИЯ»

ОТЛИЧИЯ МЕЖДУ БРИТАНСКИМ И АВСТРАЛИЙСКИМ ВАРИАНТАМИ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА

Ахметова Рената Рафаелевна

студент,

*Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова,
РФ, г. Москва*

Марушко Анастасия Андреевна

студент,

*Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова,
РФ, г. Москва*

Зенина Людмила Владимировна

канд. пед. наук, доцент,

*Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова,
РФ, г. Москва*

Аннотация. В статье рассмотрены британский и австралийский варианты английского языка, отражены их основные отличия в словарном запасе, произношении и грамматическом строении предложений, сделаны выводы об представленных отличиях.

Ключевые слова: английский язык; вариант языка; австралийский английский; британский английский.

Вариант языка – это форма существования языка, представляющая собой модификацию инварианта, в качестве которого выступает система и структура языка или норма языка. Существуют различные типы вариантов языка:

1) Этнические (этнолекты). Они возникают в зонах контактирования данного языка с другими языками в результате приобретения некоторых различий под воздействием постоянной системной интерференции.

2) Национальные. Они появляются в результате территориального обособления носителей языка и развития в разных территориально-государственных образованиях.

3) Территориальные. Они появляются в результате территориального обособления части носителей определённого варианта языка.

4) Социальные (социальные диалекты, социолекты). Они возникают в процессе функционирования языка в различных социальных слоях общества [3. с. 53].

Британский и австралийский вариант языка являются национальным типом. Для начала стоит разобраться, как же произошло обособление носителей английского языка. Много веков назад была только одна версия английского языка, которая использовалась в Британии. Язык стал приобретать различные вариации после начала завоеваний новых земель. Именно таким путём и появились варианты языка, на каждом из завоёванных континентов: американский, канадский, ирландский, новозеландский, и, конечно же, австралийский.

Австралийский вариант начал отличаться от британского, как только была образована первая колония. В современном мире, хоть он и не является официальным языком Австралии, всё же большая часть жителей данной страны говорят именно на нём. Можно сказать, что де-факто именно австралийский вариант и являются официальным языком Австралии.

Для того, чтобы это выяснить, так ли значительны отличия этих двух вариантов, нужно затронуть такие аспекты языка как вокабуляр, грамматика и произношение.

Австралийский имеет схожести с британским в словарном содержании, однако, как только начинаешь общаться с австралийцем, то сразу замечаешь, что есть множество отличных слов. Например, фразу “Hello! How are you?” австралиец будет произносить как “G-day!”. Есть большое количество таких же параллелей: “Hello” – “Howdy”, “How are you?” – “How ya going?”, “What’s up?” – “What’s the goss”, “Goodbye” – “Hooroo”, “Absolutely” – “Reckon”, “The real thing” – “True blue” и другие. Таких вариантов слов существует огромное количество. Также существуют слова, которые в похожем значении не употребляются ни в одной другой стране. К таким словам можно отнести слово “cobber”, имеющее значение «друг». Отдельное внимание стоит уделить сленгу. Он разнится не только среди вариантов языка, но даже среди разных социальных групп. Ему также свойственно быстрая сменяемость, что и делает сленг таким интересным для изучения. Сравним и эту категорию слов в британском и австралийском вариантах. Например, британское слово “pissed” для австралийцев будет звучать как “smashed”; в британской фразе “fancy a drink” австралийцы заменят слово “drink” на “bevies”. Также существуют слова, которые не считаются в британском сленге, но имеют такой вариант в австралийском. К таким словам можно отнести “breakfast”, “afternoon”, “sunglasses” и их эквиваленты “breaky”, “arvo” и “sunnies” соответственно [4].

Важное место в языке занимает и произношение. В этом аспекте британский вариант и австралийский сильно отличаются друг от друга. Не нужно даже прислушиваться к тому, кто говорит, чтобы понять разницу. Чаще всего либо гласный в слове меняется на другой гласный или дифтонг, либо согласный меняется на конце слова.

В случае гласных звуков:

- 1) [aɪ] становится [ɔɪ]: night имеет транскрипцию не [naɪt], а [nɔɪt]
- 2) [eɪ] становится [aɪ]: hate имеет транскрипцию не [heɪt], а [haɪt]
- 3) [æ] становится [e]: cat имеет транскрипцию не [kæt], а [ket]
- 4) [ə] на конце слова с -er меняется на [ɑ:]: river имеет транскрипцию не [rɪvə], а [rɪvɑ:]
- 5) Слова, которые имеют сочетание -oo, вне зависимости какой звук они имеют: [u] или [u:], звучат со звуком [ju:]: cool имеет транскрипцию не [ku:l], а [kju:l]

В случае согласных многое не меняется, а именно:

- 1) [ŋ] на конце слова с -ing меняется на [n]: coming имеет транскрипцию не ['kɒmɪŋ], а ['kɒmɪn] [1].

Важно обратить внимание не только на произношение слов, но и на интонацию, которая тоже имеет свои отличия в этих двух вариантах языка. Как правило тон австралийцев ниже и спокойнее по сравнению с британцами [2].

Что касается грамматики, то она отличается лишь несколькими аспектами. Во-первых, это использование глаголов с собирательными существительными, такими как: a class, a team, a family и другими подобными. Британцы склонны придерживаться определённого правила при выборе, использовать и единственное или множественное число: в зависимости от значения. Австралийцы же скорее просто используют глагол единственного числа. Например, возьмём предложения “The group was organized five years ago” и “The group were drinking coffee during the break”. Так эти предложения используют британцы, австралийцы, в свою очередь, применяют в обоих из них слово “was”. Во-вторых, австралийцы напишут британское “programme” как “program”. В-третьих, они напишут “inquire” как “enquire”. В-четвертых, австралийцы произнесут число 1200 как “twelve hundred”, а британцы – “two thousand two hundred”. В целом в грамматике эти варианты языка разнятся лишь во выше названных четырёх аспектах [5].

Таким образом, можно сделать вывод, что австралийский вариант, являясь национальным вариантом британского английского, отличается от него в словарном запасе, произношении и грамматическом строении предложений. В каждом из вариантов существуют определённые уникальные слова. Например, слово “Noogo”, которое британец понять не сможет, так как оно присутствует только в австралийском варианте языка. Для британца привычнее использовать слово “Goodbye”. Произношение двух народов тоже сильно отличается. Меньше всего изменений перетерпел грамматический строй языка, в котором можно выявить лишь несколько существенных отличий.

Знать о национальных отличиях языка и обращать на них внимание – важная часть изучения языка, ведь данные знания упростят восприятие речи при общении с представителями обоих этих вариантов и предотвратят потенциальные ошибки. Это одни из основных причин, почему владение темой языковых отличий так важно при изучении языков.

Список литературы:

1. Австралийский английский: что это такое и как его понимать [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://habr.com/ru/company/puzzleenglish/blog/411189/> (дата обращения: 31.10.2021).
2. Австралийский язык: история и особенности [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elitestudent.ru/articles/674-avstralijskij-anglijskij-istoriya-i-osobennosti> (дата обращения: 31.10.2021).
3. Жеребило Т.В. Словарь лингвистических терминов. Изд. 5-е, испр. и доп. – Назрань: ООО «Пилигрим», 2010. – 486 с.
4. Aussie English: особенности австралийского языка [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://englex.ru/talking-about-aussie-english/> (дата обращения: 23.10.2021)
5. Australian English Vs. British English: Everything you need to know [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.justlearn.com/blog/australian-english-vs-british-english> (дата обращения: 23.10.2021).

РУБРИКА

«ЭКОНОМИКА»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Аюпова Юлия Робертовна

студент

*ФГАОУ ВПО Волгоградский государственный университет,
РФ, г. Волгоград*

Аннотация. В статье рассмотрено совершенствование региональной долговой политики на примере Волгоградской области. Также исследованы актуальные проблемы долговой политики Волгоградской области и рассмотрены пути ее совершенствования.

Ключевые слова: долговая политика, налог на прибыль, обязательства, долг.

Актуальность выбранной темы научного исследования объясняется тем, что долговая политика субъекта Российской Федерации играет огромную роль в обеспечении экономической устойчивости региона. Безопасность в сфере регионального долга является сложной системой, в которую вовлечены властные структуры и организации, наделенные определенными полномочиями в сфере реализации мер и обеспечения безопасности в финансово-экономической сфере.

Цель исследования – анализ текущего состояния и разработка инструментов управления региональным долгом для оценки результативности долговой политики Волгоградской области.

Задачи научного исследования:

- раскрыть содержание долговой политики региона;
- обосновать факторы, обуславливающие структуру регионального долга, и их влияние на параметры регулирования долговой политики;
- провести комплексную оценку региональной долговой политики;
- предложить направления оптимизации регионального долга.

Основные направления долговой политики Волгоградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2017 – 2019 гг., постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 г. N 292 "О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" и от 13 декабря 2017 г. N 1531 "О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам".

Приоритетами региональной долговой политики в области управления государственным долгом Волгоградской области является сохранение объема долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В 2019 - 2021 годах долговая политика Волгоградской области будет основываться на принципах безусловного исполнения взятых регионом обязательств по погашению и обслуживанию заемных средств в полном объеме и в установленные сроки, а также будет направлена на снижение влияния долговой нагрузки на экономику Волгоградской области.

Долговая политика области непосредственно связана с результатами регионального бюджетирования. Проведем анализ дефицитности (профицитности) бюджета Волгоградской области за последние 10 лет. Данные для анализа представлены в таблице 1, источником послужили данные статистики¹, представленные в приложении А.

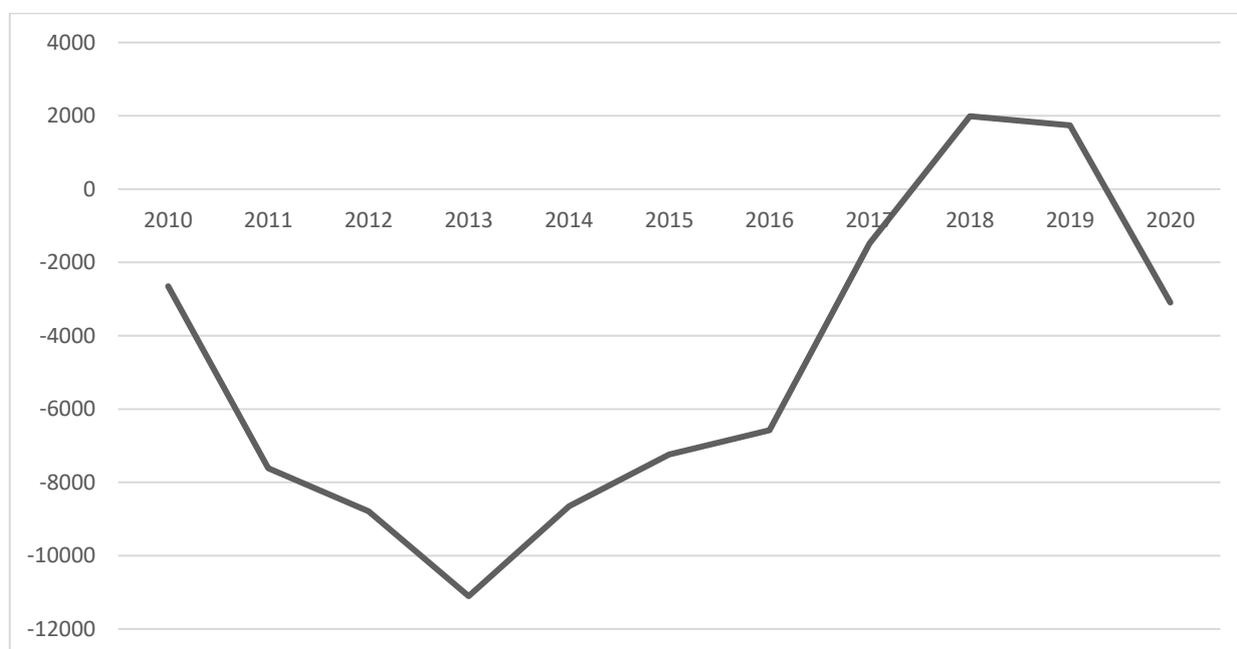
Таблица 1.

**Дефицит / профицит бюджета Волгоградской области в 2010 – 2020 гг.
(в действующих ценах соответствующих лет), млн. руб.**

Показатель / год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Профицит (+), дефицит (-)	-2649,7	-7616,2	-8791,9	-11104,6	-8647,6	-7236,0	-6581,4	-1482,5	+1988,0	+1737,6	-3096,8

Источник: <https://volgastat.gks.ru/finance> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области (дата доступа 09.08.2021).

Для наглядно представим данные в графическом виде (рисунок 1).



Источник: составлено автором

Рисунок 1. Динамика дефицита / профицита бюджета Волгоградской области в 2010 – 2020 гг., млн. руб.

По данным рисунка 1 видно, что бюджет Волгоградской области на протяжении практически всего периода наблюдения был дефицитным. При этом видна тенденция к уменьшению дефицита начиная с 2013 года, в 2018-2019 годах бюджет Волгоградской области был уже профицитным. Но кризис 2018 года снова изменил тренд на снижение и в пандемийный 2020 год бюджет вернулся к дефициту в 3096,8 млн. руб.

Рассмотрим за счет каких средств и инструментов Правительство Волгоградской области погашает данный дефицит, а также долги, накопленные ранее.

¹ URL: <https://volgastat.gks.ru/finance> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области (дата доступа 09.08.2021)

Таблица 2.

Объем и структура государственного долга Волгоградской области за 2018 год

№ п/п	Вид долгового обязательства	Долг на 01.01.2018	Привлечено (выдано гарантий) за 2018 г.	Погашено/ списано за 2018 г.	Долг на 01.01.2019	Доля, %
1.	Государственные ценные бумаги	17 350,00		4 100,00	13 250,00	25,9
2.	Бюджетные кредиты из федерального бюджета	23 412,70	5 500,00	6569,40	22 343,30	43,7
	в т.ч.					
	- на дефицит	21 388,60		1 069,40	20 319,20	
	- на дороги	2 024,1			2 024,10	
	- на пополнение остатков	0,0	5 500,00	5 500,00	0,0	
3.	Кредиты кредитных организаций	11 811,40	5 500,0	1 311,40	15 500,00	30,4
4.	Государственные гарантии	785,10		785,10	0,0	
	Итого	53 359,20	10 500,00	12 765,90	51 093,30	100,0
	Отношение долга к доходам без учета безв. поступл., %	88,9			72,7	

Источник: <http://volgafin.volgograd.ru/current-activity/analytcs/17396/> Официальный сайт Комитета финансов Волгоградской области (дата доступа 20.10.2020)

Таблица 3.

Объем и структура государственного долга Волгоградской области за 2019 год

№ п/п	Вид долгового обязательства	Долг на 01.01.2019	Привлечено за 2019 г.	Погашено за 2019 г.	Долг на 01.01.2020	Доля, %
1.	Государственные ценные бумаги	13 250,00	0,0	2 000,00	11 250,00	24,0
2.	Бюджетные кредиты из федерального бюджета	22 343,30	0,0	1 069,40	21 273,90	45,2
	в т.ч.					
	- на дефицит	20 319,20		1 069,40	19 249,80	
	- на дороги	2 024,1			2 024,10	
	- на пополнение остатков	0,0			0,0	
3.	Кредиты кредитных организаций	15 500,00	3 000,0	4 000,00	14 500,00	30,8
4.	Государственные гарантии	0,0		0,0	0,0	
	Итого	51 093,3	3 000,00	7 069,40	47 023,90	100,0
	Отношение долга к доходам без учета безв. поступл., %	72,7			64,6	

Источник: <http://volgafin.volgograd.ru/current-activity/analytcs/17396/> Официальный сайт Комитета финансов Волгоградской области (дата доступа 20.10.2020)

Таблица 4.

Объем и структура государственного долга Волгоградской области за 2020 год

№ п/п	Вид долгового обязательства	Долг на 01.01.2020	Привлечено за 2020 г.	Погашено за 2020 г.	Долг на 01.01.2021	Доля, %
1.	Государственные ценные бумаги	11 250,00	0,0	1 250,00	10 000,00	18,8
2.	Бюджетные кредиты из федерального бюджета	21 273,90	18 000,00	13 000,00	26 273,90	49,3
	в т.ч.					
	- на дефицит	19 249,80	5 000,00		24 249,80	
	- на дороги	2 024,1			2 024,10	
	- на пополнение остатков	0,0	13 000,00	13 000,00	0,0	
3.	Кредиты кредитных организаций	14 500,00	10 100,0	7 600,00	17 000,00	31,9
4.	Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Итого	47 023,90	28 100,00	21 850,00	53 273,90	100,0
	Отношение долга к доходам без учета безв. поступл., %	64,6			69,4	

Источник: <http://volgafin.volgograd.ru/current-activity/analytics/17396/> Официальный сайт Комитета финансов Волгоградской области (дата доступа 20.10.2020)

В числе основных причин роста государственного долга Волгоградской области - сокращение поступлений в областной бюджет собственных доходов, вызванное изменением налогового законодательства на федеральном уровне, рост возвратов налога на прибыль, необходимость исполнения принятых регионом социальных обязательств, погашение кредиторской задолженности и частичное финансирование дефицита областного бюджета.

Государственный долг Волгоградской области представлен всеми видами долговых обязательств, разрешенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Доля рыночных долговых обязательств в общем объеме государственного долга Волгоградской области в период с 01 января 2014 г. по 01 января 2018 г. снизилась с 83,2 до 54,6 процента, доля обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета увеличилась с 14,1 до 43,9 процента соответственно.

Качественно изменить структуру государственного долга Волгоградской области по состоянию на 01 января 2018 г. позволило получение в 2017 году бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг Волгоградской области на общую сумму 20288,6 млн. рублей под 0,1 процента годовых.

Замещение коммерческого долга субъектов Российской Федерации бюджетными кредитами - это временная антикризисная мера Правительства Российской Федерации по поддержке регионов, способствующая сокращению расходов бюджета на обслуживание долговых обязательств, но не решающая проблему с сокращением размера государственного долга субъекта Российской Федерации.

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга Волгоградской области в регионе активно используется привлечение бюджетных кредитов из федерального

бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) под 0,1 процента годовых.

Реструктуризация задолженности Волгоградской области, проведенная в марте 2015 г. по бюджетным кредитам, предоставленным для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и в декабре 2017 г. по бюджетным кредитам, предоставленным на замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций и государственных ценных бумаг Волгоградской области, позволила получить рассрочку платежей по годам и сниженную процентную ставку (0,1 процента годовых) на обслуживание кредитных ресурсов.

В процессе управления государственным долгом Волгоградская область осуществляет рыночные заимствования в виде выпуска государственных ценных бумаг. Облигации обладают лучшей ликвидностью по сравнению с банковскими кредитами и не зависят от текущего состояния федерального бюджета. Регулярное размещение на фондовом рынке страны государственных ценных бумаг Волгоградской области, их своевременное погашение и обслуживание способствуют формированию положительной кредитной истории региона.

Кредитные средства для нужд областного бюджета у коммерческих банков привлекаются по итогам проведенных открытых аукционов в электронном виде по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, что позволяет снижать стоимость обслуживания кредитных ресурсов. Кроме того, осуществляется взаимодействие с коммерческими банками, предоставившими кредитные средства по снижению процентной ставки в процессе пользования кредитными ресурсами.

Принятые меры по управлению государственным долгом Волгоградской области позволили сократить расходы областного бюджета на обслуживание долговых обязательств в 2015 году на 1035 млн. рублей, в 2016 году на 357 млн. рублей и в 2017 году на 1163,6 млн. рублей.

Обслуживание и погашение долговых обязательств Волгоградской области осуществляется в соответствии с заключенными договорами своевременно и в полном объеме, просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Основной целью долговой политики Волгоградской области является привлечение заемных средств на внутреннем рынке капитала на благоприятных условиях для нужд областного бюджета и погашения долговых обязательств Волгоградской области.

В процессе управления государственным долгом Волгоградской области необходимо решать следующие задачи:

1. обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Волгоградской области;

2. привлечение государственных заимствований в объемах, дополняющих доходы областного бюджета до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых обязательств Волгоградской области;

3. обеспечение поддержания доли общего объема государственного долга Волгоградской области от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за отчетный год на уровне не более 84 процентов на 01 января 2020 г., не более 79 процентов на 01 января 2021 г. и не более 71 процента на 01 января 2022 г.;

4. обеспечение поддержания доли общего объема долговых обязательств Волгоградской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за отчетный год на уровне не более 50 процентов в 2019 - 2021 годах;

5. соблюдение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации обязательств (задолженности) Волгоградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

6. минимизация расходов на обслуживание государственного долга Волгоградской области;
7. сохранение репутации Волгоградской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;
8. отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Волгоградской области.

Для реализации поставленных задач необходимо:

1. проводить надлежащий учет и мониторинг государственного долга Волгоградской области;
2. осуществлять планирование и привлечение государственных заимствований на основе прогнозирования долговой емкости областного бюджета и учета ограничений на объем государственного долга Волгоградской области, дефицита областного бюджета, выплат по обслуживанию государственного долга;
3. гибко реагировать на изменение ситуации на финансовых рынках и использовать наиболее благоприятные источники и формы заимствований;
4. планировать принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме.

В среднесрочной перспективе Волгоградской области необходимо обеспечить проведение эффективной долговой политики, ориентированной на долгосрочные заимствования и равномерное распределение погашения долговых обязательств.

В соответствии с поставленными задачами определены основные направления долговой политики Волгоградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

1. осуществление планирования и привлечения государственных заимствований Волгоградской области при обеспечении долговых параметров, принятых дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Волгоградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Волгоградской областью;
2. обеспечение сбалансированного бюджета;
3. направление на замещение государственных внутренних заимствований и (или) погашение государственных долговых обязательств Волгоградской области налоговых и неналоговых доходов, дополнительно полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденного законом Волгоградской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период общего объема доходов;
4. проведение работы с коммерческими банками по снижению процентных ставок по действующим кредитным обязательствам;
5. сокращение расходов на уплату процентных платежей по долговым обязательствам Волгоградской области за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в Управлении Федерального казначейства по Волгоградской области;
6. обслуживание долговых обязательств Волгоградской области в соответствии с заключенными договорами своевременно и в полном объеме;
7. реструктуризация долга;
8. сглаживание потока выплат для устранения пиковых нагрузок на областной бюджет;
9. проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от изменения условий на рынке капитала в интересах областного бюджета;
10. сохранение моратория на предоставление новых государственных гарантий Волгоградской области.

Вне зависимости от макроэкономических условий долговая политика Волгоградской области будет направлена на обеспечение способности Волгоградской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для региона как надежного заемщика.

Государственные гарантии как инструмент стимулирования реализации инвестиционных проектов, приоритетных с точки зрения социально-экономического развития региона и стабилизации финансово-хозяйственной деятельности наиболее социально значимых и системообразующих предприятий региона, временно испытывающих финансовые трудности, формируют условные обязательства субъекта, поскольку обязанность осуществить платежи по нему возникает при наступлении определенных обстоятельств или условий.

Фактический объем государственных заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Волгоградской области. Накопленный объем государственного долга будет находиться в пределах, исключающих появление угрозы долговой устойчивости региона. Заемная политика будет направлена на сохранение репутации Волгоградской области как надежного заемщика, исполняющего свои обязательства своевременно и в полном объеме.

Управление государственным и муниципальным долгом играет вспомогательную роль по отношению к управлению бюджетными доходами и расходами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, а также к управлению бюджетными инвестициями. В рамках бюджетного планирования определяется объем доходов и расходов бюджета и, следовательно, объем его дефицита, основным источником покрытия которого оказываются заемные средства. Таким образом, долговая политика, определяющая объемы и формы привлечения заимствований, становится составной частью бюджетной политики.

Целью государственных (муниципальных) заимствований во всех регионах является получение органами власти дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для финансирования общих региональных потребностей, не обеспеченных доходами. В результате субъекты Федерации и муниципальные образования становятся полноправными участниками рынка капиталов. Государственные и муниципальные долговые обязательства, как правило, погашаются за счет бюджетных средств (доходов), финансовых ресурсов от продажи государственной (муниципальной) собственности, а также новых заимствований.

В условиях расширения прав органов государственного управления субъектов РФ и органов местного самоуправления перед ними встают все более сложные задачи, связанные с проведением экономических преобразований. Одна из таких задач – совершенствование управления государственным и муниципальным долгом.

Государственные и муниципальные долговые обязательства демонстрируют устойчивую тенденцию к росту. Одновременно растут расходы на погашение и обслуживание принятых денежных обязательств. Полученные заемные средства направляются в основном на финансирование дефицита региональных бюджетов, возникающих временных кассовых разрывов при его исполнении и удовлетворение текущих социальных потребностей (выплата пособий, заработной платы бюджетникам, отпускных), а не на решение проблем социально-экономического развития, преодоление нарастающего износа объектов производственной и социальной инфраструктуры, достигшего критического уровня.

Но даже те немногие кредиты и займы, что направляются на развитие производственного потенциала, привлеченные органами власти напрямую или посредством предоставления государственных и муниципальных гарантий, часто не дают значимого социально-экономического эффекта.

Кроме того, как показывает практика, во многих региональных органах исполнительной власти все еще нет осознания важности создания эффективного механизма управления долгом, разработки краткосрочной и долгосрочной стратегии по привлечению и использованию долговых инструментов. Квалифицированных специалистов в сфере управления такими долгами крайне мало.

Назрела необходимость на основе обобщения накопленного в сфере управления государственным и муниципальным долгом опыта дополнить и развить концепцию управления государственным и муниципальным долгом. Достижение этой общей цели обеспечивается решением следующих конкретных задач:

- определение влияния государственного и муниципального долга на социально-экономическое развитие регионов, его основные формы и характеристики;

- оценка текущего состояния управления государственным и муниципальным долгом в российских регионах и, прежде всего, его эффективности, а также действенности мер, предпринимаемых органами исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований в данном направлении;

- определение на основе анализа имеющегося зарубежного и отечественного опыта наиболее перспективных направлений привлечения и использования различных видов долговых обязательств на региональном и муниципальном уровнях;

- выявление возможностей для эффективного управления государственным (муниципальным) долгом органами исполнительной власти на основе программного (комплексного) подхода в целях повышения уровня жизни населения и общего улучшения социально-экономического состояния субъектов Федерации и муниципальных образований;

- выработка конкретных мер и инструментов экономического, правового и административного характера по улучшению управления государственным и муниципальным долгом.

Долговая политика, как представляется, должна строиться на базе следующих приоритетов.

1. Решение важной народно-хозяйственной задачи - разработка и внедрение концепции управления государственным и муниципальным долгом. Эта концепция должна способствовать повышению экономической эффективности полученных кредитов (займов) и решению социальных проблем в регионе. Вместе с тем предлагается конкретизировать ответственность должностных лиц, имея в виду целенаправленное и результативное использование заемных средств.

2. Определение главных направлений использования привлекаемых заемных средств. Средства должны вкладываться в территориальные инвестиционные зоны развития, строительство объектов региональной и муниципальной инфраструктуры, в том числе создание объектов с короткими сроками окупаемости, остающихся в региональной и муниципальной собственности (гостиницы, кафе, торгово-офисные центры, станции техобслуживания и т. д.). Полученный экономический эффект (доход) от этих объектов позволит погашать и обслуживать взятые долговые обязательства, стимулировать экономический рост, решать проблемы занятости населения и обеспечения его социальными услугами. В результате будет разрешена внутренняя противоречивость заимствований денежных средств субъектами Федерации и муниципальными образованиями, обусловленная тем, что органы государственной власти и органы местного самоуправления должны в первую очередь выполнять социальные функции долгосрочного характера, тогда как срок погашения привлекаемых заемных средств обычно значительно меньше времени, которое требуется региональным и муниципальным органам власти для решения насущных социальных проблем.

3. В качестве инструментария управления государственным (муниципальным) долгом на местах предлагается разработать специальные инвестиционные программы субъектов Федерации и муниципальных образований. Необходимо обосновать основные этапы составления таких программ, утвердить порядок взаимодействия структурных подразделений органов исполнительной власти при подготовке и реализации региональной (муниципальной) инвестиционной программы. В отдельных случаях заемные средства могут быть использованы для выкупа более дорогих в обслуживании долговых обязательств, что, в конечном итоге, приведет к общему снижению расходов по обслуживанию долга и оптимизации его структуры.

4. Предлагается ввести меры по повышению персональной ответственности государственных и муниципальных служащих, принимающих решения о привлечении кредитов (займов), а также отвечающих за реализацию инвестиционных проектов, финансируемых за счет привлеченных заемных средств. При смене органов власти в любом случае должен соблюдаться принцип преемственности обязательств как один из главных факторов, обеспечивающих доверие инвесторов к долговым инструментам, предлагаемым регионом, и, соответственно, повышение его кредитного рейтинга. Данный принцип предполагает безусловное, полное и своевременное выполнение своих обязательств по всем видам заимствований, включая обязательства предыдущих администраций.

5. В качестве мер по совершенствованию управления государственным долгом на региональном уровне можно назвать:

- принятие специальных нормативных правовых актов, детально регламентирующих вопросы привлечения и использования тех или иных видов долговых обязательств;

- формирование оптимальной структуры государственного долга, состоящей преимущественно из облигационных займов;

- выявление существующих рисков при привлечении различных видов долговых инструментов и принятие мер по их минимизации;

- разработка финансового плана по обслуживанию и погашению государственного долга на несколько временных периодов: месяц, квартал, год и более. Наличие подобного плана позволит принимать быстрые и адекватные управленческие решения в случае изменения ситуации с поступлением в бюджет средств, необходимых для обслуживания долга;

- аккумуляция средств, поступающих от реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет займов, и от использования собственности, созданной в ходе данных проектов, для последующих расчетов по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

- использование в работе специальных автоматизированных систем, позволяющих обеспечить полный учет всех заимствований, экспертизу предложений о принятии новых долговых обязательств, сбор и учет данных об использовании и обслуживании долговых обязательств, а также контроль за правильностью и своевременностью произведенных выплат;

- подбор высококвалифицированных кадров в сфере управления государственным долгом и постоянное повышение уровня их профессиональной подготовки.

На основе предложенных мер можно значительно улучшить управление государственным и муниципальным долгом, в частности, привлечение заимствований, организацию их учета, формирование структуры долга и использование различных видов долговых обязательств.

Список литературы:

1. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: утв. Минфином России. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/>. – Текст: электронный (дата доступа 11.08.2021)
2. Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики / Министерство финансов Российской Федерации. – 2015. – Режим доступа: <https://m.minfin.ru/ru/> – Текст: электронный (дата доступа 10.08.2021)
3. Берлин С.И. Анализ методов регулирования внешнего долга стран в условиях глобальной турбулентности финансовых систем / С.И. Берлин, К.В. Матвиенко // Вестник Академии знаний. – 2018. – № 28 (5). – С. 443-451.
4. Выявление особенностей стратегического развития регионов на основе статистического анализа индикаторов / С.Н. Митяков, Д.А. Масленников, Л.Ю. Катаева, Т.А. Федосеева // Экономика региона. – 2019. – Т. 15, № 3. – С. 707-719.
5. Матвиенко К.В. Система управления государственным долгом и обеспечение ее экономической безопасности: монография / К.В. Матвиенко. – Йошкар-Ола: ООО ИПФ «СТРИНГ», 2019. – 240 с.
6. Матвиенко К.В. Институциональное обеспечение экономической безопасности системы управления государственным долгом / К.В. Матвиенко // Инновационное развитие экономики. – 2019. – № 6(54). – С. 292-295.
7. Матвиенко К.В. Механизм регулирования долговой политики в системе обеспечения экономической безопасности / К.В. Матвиенко // Инновационное развитие экономики. – 2018. – № 6 (48), ч. 3. – С. 158-161.

8. Михалева О.Л. Проблемы развития налогового администрирования и контроля в условиях цифровизации экономики / О.Л. Михалева, Д.В. Асеев, Е.П. Фомин // Финансовая экономика. – 2019. – № 11. – С. 797-799.
9. Руденко М.Н. Теоретические основы понятия «экономическая безопасность региона» / М.Н. Руденко // Экономика и управление. – 2018. – № 2(148). – С. 22-28.
10. <https://volgastat.gks.ru/finance> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области (дата доступа 09.08.2021).
11. <http://volgafin.volgograd.ru/current-activity/analytics/17396/> Официальный сайт Комитета финансов Волгоградской области (дата доступа 13.08.2021).
12. <https://www.raexpert.ru/releases/2021/jun15f/> «Эксперт РА» подтвердил рейтинг Волгоградской области на уровне ruA- (дата доступа 12.08.2021).

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ БИЗНЕСА ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ НЕДВИЖИМОСТИ

Власов Аркадий Юрьевич

магистрант,

*Самарский государственный экономический университет,
РФ, г. Самара*

Косякова Инесса Вячеславовна

научный руководитель,

д-р экон. наук, профессор,

*Самарский государственный экономический университет,
РФ, г. Самара*

Предпринимательская деятельность характеризуется наличием достаточно большого числа рисков. Однако, существуют определенные отрасли, в которых от эффективности управления развитием бизнеса зависит не только эффективность его работы, но и выживание того или иного хозяйствующего субъекта даже в стабильных экономических условиях. В качестве одной из таких отраслей можно выделить отрасль недвижимости и строительства.

Анализ практики развития предпринимательства в сфере недвижимости позволяет сделать вывод о том, что в условиях кризиса на товарных рынках, возникшего в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, наблюдается ряд противоречивых тенденций: при сокращении уровня спроса рост стоимости приобретения и аренды недвижимости, причем как коммерческой, так и жилой. В связи с чем нельзя не отметить, актуальным становится исследование ключевых вопросов управления развитием бизнеса, поскольку противоречивые тенденции формируют определенные сложности в процессе стратегического и тактического управления деятельностью предприятий.

Исследование практики управления развитием бизнеса в сфере недвижимости позволяет выделить, что ключевыми факторами являются:

- недвижимость и строительство представляют собой отрасли, характеризующиеся наличием длительного операционного и финансового цикла, в связи с чем в процессе развития предприятий в данной отрасли необходимым становится формирование достаточно большого объема финансовых ресурсов, которые могут быть использованы в процессе деятельности компании;

- ключевым фактором, который оказывает достаточно большое влияние на развитие предпринимательства в недвижимости, точнее в некоторых ее сегментах (к примеру, риэлтерская деятельность, деятельность управляющих компаний и т.д.), является человеческий фактор. В связи с чем при реализации стратегий развития предприятий, работающих в сфере недвижимости, достаточно важным фактором становится формирование условий для наиболее качественной реализации человеческого потенциала всех сотрудников;

- важным фактором управления развитием бизнеса в сфере недвижимости является автоматизация основных процессов, связанных с деятельностью предпринимательского субъекта. Необходимость внимания к автоматизации управления всеми бизнес-процессами обосновывается тем, что автоматические средства управления бизнесом формируют возможности для более объективного решения тех или иных задач. Одновременно с этим нельзя не выделить и тот факт, что современные средства автоматизации позволяют обеспечить разработку и контроль всех управленческих решений [1].

Описанные выше факторы говорят о том, что сегодня в рамках системы управления развитием бизнеса выделяется достаточно большое число различных факторов, влияющих на эффективность работы предпринимательских субъектов. Это приводит к необходимости не только их учета, но и выделения ключевых условий, влияющих на качество работы предпринимательских субъектов. Анализ практических аспектов управления развитием

бизнеса проведем на основе данных ООО «УК Параллель». Данная компания функционирует на рынке услуг управления коммерческой недвижимостью в Самаре с 2012 года и имеет много различных договоренностей с собственниками коммерческой недвижимости.

Анализ практики управления развитием бизнеса данной управляющей компании позволяет выделить, что в основе управления развитием данного предпринимательского субъекта лежат инструменты стратегического и тактического планирования. Однако, главным в процессе реализации инструментов управления лежит стратегия диверсификации направлений деятельности. Практическая ее реализация позволила сегодня компании осуществлять следующие направления деятельности ООО «УК Параллель»:

- предоставление услуг в сфере аренды коммерческой недвижимости;
- обслуживание коммерческой недвижимости;
- реализация различных видов товаров;
- прочие виды обслуживания коммерческой недвижимости.

Компания уделяет существенное внимание вопросам повышения качества предоставления своих услуг. В связи с этим сегодня уже разработаны и внедрены отдельные стандарты качества обслуживания клиентов, нормы работы и т.д. Значительный перечень услуг формирует условия при которых клиент заключает только один договор на обслуживание, а компания повышает собственную прибыль. Это позволяет обеспечить высокие показатели эффективности работы, а также создать условия для комфортного взаимодействия между компанией и клиентами.

Исследование практики управления развитием бизнеса в строительстве на примере ООО «УК Параллель» позволяет выделить, что немаловажным инструментом являются наиболее современные информационно-коммуникационные системы. Поскольку достаточно важным элементом управления развитием любого предприятия, работающего в сфере недвижимости является управление основными показателями по ключевым показателям каждого бизнес-процесса.

С целью реализации данного направления в рамках деятельности организации осуществляется функционально-стоимостной анализ работы каждого конкретного сотрудника с использованием инструмента ELMA. Также данный инструмент позволяет сформировать стратегию развития предприятия, позволяющую обеспечить рост основных экономического развития.

По итогам анализа эффективности деятельности сотрудников предприятия достаточно часто принимаются управленческие решения в сфере различных кадровых перестановок и т.д. Такой подход обеспечивает оптимизацию процесса реализации основных функций персонала, а также формирует дополнительные риски для развития всего предприятия в целом [2].

Нельзя не выделить и тот факт, что современная система управления деятельностью предприятия позволяет за счет автоматизации процесса разработки и внедрения информационных систем. Это положительно сказывается на процессах управления, поскольку:

- внедрение информационных систем позволяет за счет установления ключевых показателей эффективности работы формируется наиболее качественная информационная база для принятия управленческих решений в сфере развития предпринимательского субъекта;
- автоматизация процесса разработки отдельных вопросов в области стратегического и тактического управления позволяют минимизировать влияние человеческого фактора на процесс формирования и реализации стратегии;
- автоматизация процесса управления формирует условия для постоянного контроля за основными показателями эффективности, что обеспечивает постоянный контроль за достижением основных целей деятельности компании;
- за счет автоматизации процесса управления обеспечивается наиболее качественное использование всех ресурсов. В качестве примера здесь можно привести высвобождение рабочей силы из-за снижения затрачиваемого времени на разработку плановых документов и т.д. [3]

Описанное выше позволяет отметить, что за счет автоматизации процесса управления достигается значительный эффект для экономических субъектов. В связи с чем практически все современные организации, работающие на рынке недвижимости активно используют современные средства управления.

Таким образом, можно говорить о том, что на сегодняшний день практика управления развитием бизнеса в сфере недвижимости основывается на внедрении различных информационных систем. Актуальность данного направления обосновывается тем, что оно формирует условия для принятия наиболее обоснованных управленческих решений в сфере развития предпринимательской деятельности.

Список литературы:

1. Коваленко Н.Я Экономика недвижимости / Н.Я. Коваленко, Г.А. Петранева, А.Н. Родман. – М.: КолосС, 2018. — 240 с.
2. Петросян Д.С. Организационное проектирование: реорганизация, реинжиниринг, гармонизация - М.: НИЦ ИНФРА- М, 2016. - 196 с.
3. Репин В.В. Бизнес по правилам: регламенты должны работать : практич. пособие / В.В. Репин. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 347 с.

РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Гончарова Анна Романовна

*студент,
Волгоградский государственный университет,
РФ, г. Волгоград*

Шор Инна Михайловна

*научный руководитель,
Волгоградский государственный университет,
РФ, г. Волгоград*

Изыскание источников финансирования расходов бюджета всегда является актуальным для любого государства. Наличие собственной ресурсной базы не всегда позволяет в полном объеме обеспечить финансирование закрепленных за бюджетом соответствующего уровня расходных обязательств. Усугубляет ситуацию появление кассовых разрывов в бюджете. В данном случае, одним из методов привлечения дополнительных финансовых ресурсов в бюджет (страны, региона) выступает эмиссия государственных ценных бумаг.

Размещение государственных ценных бумаг в России осуществляется на организованном рынке. Его становление имело ряд характерных особенностей. В период 1769-1917 гг. происходило активное развитие рынка. Результат – «... общий объем государственных ценных бумаг в обращении составлял 1,362 млн руб., а к началу XX в. – 6,233 млн руб. В 1900 г. госбумаги занимали 3/4 оборота фондового отдела Санкт-Петербургской биржи, а к 1913 г. – уже 4/5» [1].

Революция 1917 года кардинально изменило ситуацию. Вся архитектура рынка государственных ценных бумаг была уничтожена. Попытки Временного правительства произвести эмиссию не принесли результата, а его свержение характеризовалось отказом от всех долгов царского и российского правительств [1], а также запрета операций с ценными бумагами на территории РСФСР. Однако пересмотр экономической политики государства в 1923 г. дало новый импульс становления рынка государственных ценных бумаг.

Современная история развития рынка государственных ценных бумаг в России показывает его «взлеты» и «падения». В частности, кризис 1998 года создал ситуацию, когда государство объявило мораторий на погашение государственных краткосрочных облигаций. При этом начавшееся погашение образовавшейся задолженности сопровождалась непривлекательными условиями для иностранных инвесторов. Им была предоставлена возможность покупать акции российских компаний за счет средств, поступивших от погашения государственных краткосрочных обязательств и облигаций федерального займа.

В настоящее время, ситуация несколько стабилизировалась. Рынок является сформированным в достаточной мере. Его регулирование осуществляется Центральным Банком Российской Федерации. Для чего используется широкий пласт нормативно-правовых актов, с помощью которых осуществляется регулирование [2].

В структуре рынка государственных ценных бумаг обращаются различные инструменты, которые можно классифицировать по разным признакам (таблица 1). Представленная классификация не является полной, но демонстрирует основные аспекты, лежащие в основе обращающихся на российской финансовом рынке государственных ценных бумаг.

Таблица 1.

Классификация государственных ценных бумаг

Признак	Наименование	Характеристика
По сроку обращения	краткосрочные	до 1 года включительно
	среднесрочные	от 1 года до 5-10 лет
	долгосрочные	свыше 5-10 лет
	бессрочные облигации	(срок погашения не устанавливается)
По территории размещения	внешние (зарубежные/иностраннные/международные)	размещаются на иностранных рынках
	внутренние	формируются и размещаются в рамках какой-либо одной страны
По способу формирования дохода	процентные (купонные) облигации	гарантируют инвестору регулярные выплаты дохода (суммы купона) по установленной к номиналу годовой процентной ставке (купону)
	дисконтные (бескупонные) облигации	размещаются на рынке по цене ниже номинала и погашаются по номинальной стоимости, за счет чего инвестор получает доход
	индексируемые облигации	величина их номинала и размер процентной ставки привязываются к цене какого-либо актива или к индексу, например, к индексу розничных цен (RPI)
	облигации стрип (STRIPS)	купон и основная сумма долга, по которым, покупаются и продаются отдельно в виде самостоятельных ценных бумаг с нулевым купоном
По способу погашения	срочные облигации	(с разовым платежом) имеют единый срок погашения (возврат номинальной стоимости) для всех облигаций данного выпуска
	серийные облигации	предусматривают погашение облигаций данного выпуска сериями (частями выпуска) в разные сроки
	облигации с амортизацией долга	предусматривают погашение периодически - частями номинала. Проценты купонных выплат начисляются на непогашенную часть стоимости номинала
По способу обеспечения	обеспеченные облигации	обеспечены залогом, банковскими гарантиями, поручительствами
	субординированные облигации	предоставляют их владельцам меньше прав на обеспечиваемые активы по сравнению с другими обеспеченными облигациями
	необеспеченные облигации	банкротства эмитента предусматривают возврат долга наравне с другими кредиторами

Источник: составлено автором.

Если рассмотреть виды государственных ценных бумаг в России, то Министерство финансов нам предлагает следующие их вариации (таблица 2).

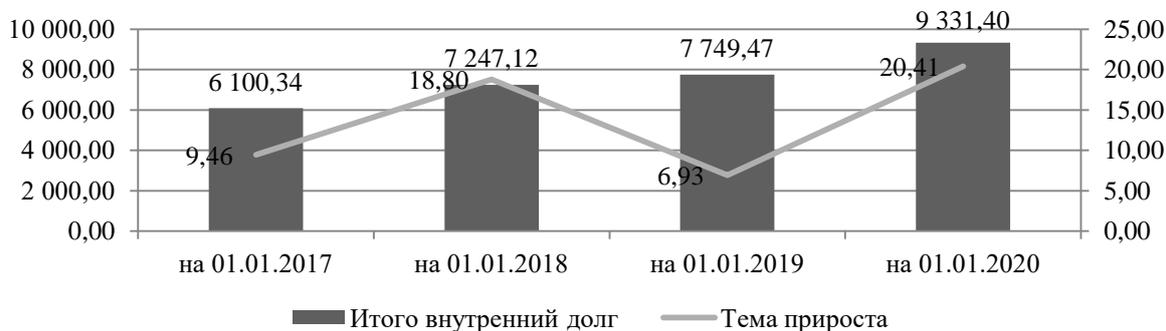
Таблица 2.

**Виды государственных ценных бумаг,
эмитированные Министерством финансов Российской Федерации**

Наименование	Характеристика
Государственные краткосрочные облигации (ГКО)	государственные краткосрочные бескупонные облигации, выпускались в виде именных дисконтных облигаций в бездокументарной форме
Бескупонные облигации федерального займа (БОФЗ)	-
Облигации федерального займа с фиксированным доходом (ОФЗ–ФК)	купонные ставки по данному виду бумаг, в отличие от облигаций федерального займа с постоянным доходом, принимают различные значения на протяжении периода их обращения
Облигации государственных нерыночных займов (ОГНЗ)	являются именованными ценными бумагами, выпускаемыми в документарной форме
Облигации федерального займа с переменным купоном (ОФЗ–ПК)	это среднее значение RUONIA за определенный период + фиксированная премия. Если ставка RUONIA меняется, то размер купона меняется тоже, и так вплоть до самого погашения. Выплаты по таким купонам могут быть 2–4 раза в год
Облигации федерального займа с постоянным купоном (ОФЗ–ПД)	доход по такой облигации объявляется 1 раз, и остается неизменным до конца срока погашения бумаги
Облигации федерального займа с амортизированным доходом (ОФЗ–АД)	эмитент постепенно погашает облигацию
Облигации федерального займа с номиналом, индексируемым в зависимости от уровня инфляции (ОФЗ–ИН)	Номинальная стоимость облигаций ежемесячно индексируется на предстоящий месяц в соответствии с индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации
Облигации государственного республиканского внутреннего займа (ОГРВЗ 1991 года)	-
Государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО–ППС)	-
Государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой (ГСО–ФПС)	облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода на 132 млрд рублей
Облигации внутренних облигационных займов Российской Федерации (ОВОЗ)	облигации на 90 млрд рублей. Не предназначены для иностранных инвесторов. Эмитируются преимущественно для страховых организаций, пенсионных и инвестиционных фондов, управляющих компаний, а также внебюджетных фондов.
Облигации федерального займа для населения (ОФЗ–н)	выпускается специально для распространения среди населения

Источник: составлено автором.

Как видно из таблицы 2, при формировании государственного внутреннего долга в России используется широкий спектр государственных ценных бумаг, но не все они в настоящее время эмитируются и обращаются на рынке. Популярность государственных ценных бумаг для покрытия расходов государственного бюджета очевидна. Это выражается в ежегодном росте государственного внутреннего долга, выраженного государственными ценными бумагами (рисунок 1).

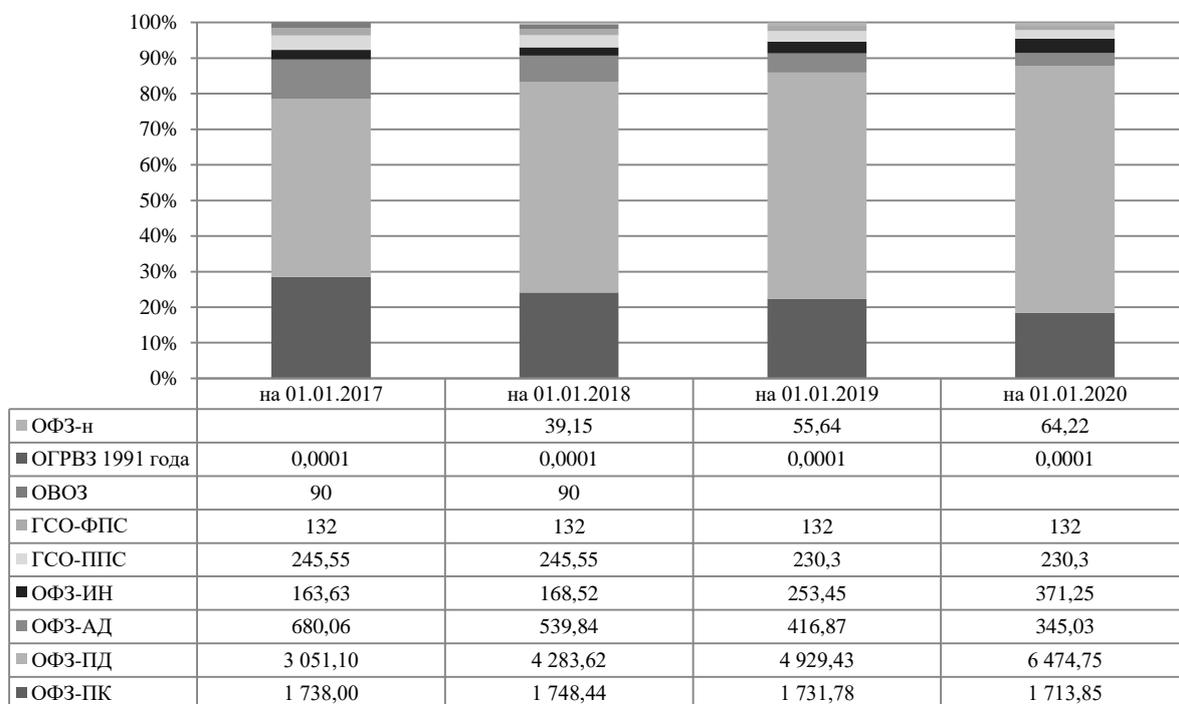


Источник: составлено автором по данным Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/>

Рисунок 1. Динамика государственного внутреннего долга Российской Федерации, номинированного в государственных ценных бумагах, млрд руб.

За период 2016-2019 гг. рост государственного внутреннего долга вырос на 3231,06 млрд руб. При этом его прирост был не однороден. В частности по итогам 2017 и 2019 гг. были отмечены резкие скачки темпа прироста.

На рисунке 2 представлена структура государственных ценных бумаг составляющих государственный внутренний долг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в зависимости от суммы государственного долга.



Источник: составлено автором по данным Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/>

Рисунок 2. Структура государственных ценных бумаг составляющих государственный внутренний долг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации в зависимости от суммы государственного долга, млрд руб.

За период 2016-2019 гг. в обращении находилось 9 видов государственных облигаций. Наибольший удельный вес в структуре всех государственных ценных бумаг занимают ОФЗ-ПД. По итогам 2016 года их доля была равна 50,02%, но к 2019 г. этот показатель вырос до 69,39% в структуре всех государственных облигаций.

На втором месте ОФЗ-ПК. Доля указанных ценных бумаг за период исследования ежегодно снижалась. В 2016 г. их доля в общей структуре составляла 28,49%, но к 2019 г. снизилась до 18,37%. Аналогичные тенденции по сокращению использования у ОФЗ-АД (в 2016 г. доля в общей структуре 11,15%, в 2019 г. уже 3,7%). При этом такое падение выявлено не только в процентном, но и в абсолютном значении.

Анализируя структуру внутреннего государственного долга, номинированного в государственных ценных бумагах, видно, что применяемые инструменты различаются только по видам купонного дохода и способом его начисления. При этом ориентированы они, на институциональных инвесторов.

Попытка привлечь население, по сути, провалилась. Так как вновь эмитированные ОФЗ-н не имеют широкой популярности среди населения. И это притом, что россияне в большинстве используют именно консервативные инструменты (банковские вклады). Но полученный эффект был далек от желаемого.

Представленные данные свидетельствуют о проблемах рынка в области инфраструктуры, узкого спектра финансовых инструментов, низкого доверия населения к рынку государственных ценных бумаг.

Поэтому предлагается рассмотреть возможность создания особых инфраструктурных систем, которые будут ориентированы на частных инвесторов. Такие системы должны включать информирование широкого круга пользователей о выпуске государственных ценных бумаг. Помимо этого рынок нуждается в новых видах государственных ценных бумаг, которые бы удовлетворяли потребности частных инвесторов.

Преодоление проблемы недоверия населения государственным ценным бумагам должна решаться через положительный опыт. Граждане должны убедиться в полном контроле государства не только за своей деятельностью, но и за деятельностью других участников финансового рынка. Для этого необходимо снижение информационной асимметрии за счет полноты, достоверности предоставляемой финансовой информации, а также доступности ее интерпретации для граждан не обладающими специальными экономическими компетенциями.

Таким образом, возможности развития рынка государственных ценных бумаг колоссальны. Для чего необходимо создать особые условия для его эффективного развития, за счет развитие инфраструктуры финансового рынка, снижения информационной асимметрии, формирования положительного имиджа российского финансового рынка у населения.

Список литературы:

1. Прянишникова М.В. Становление и развитие организованного рынка государственных долговых обязательств России / М.В. Прянишкова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2014. - № 2. – С. 101.
2. Неводова И.А. Рынок государственных ценных бумаг в России: проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс]/ И.А. Неводова, А.Э. Каракчиева // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». - №10. – 2017. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29769288>

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ: ДЕЙСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Дегтярева Екатерина Константиновна

студент,

Волгоградский государственный университет,

РФ, г. Волгоград

Григорьева Любовь Владимировна

научный руководитель, ст. преподаватель,

Волгоградский государственный университет,

РФ, г. Волгоград

Коммерческие банки, в силу своего положения в финансовой системе национальной экономики, играют важную роль в обеспечении правильных и своевременных собираемых налоговых платежей в государственный бюджет, и это, очевидно, влияет на экономику в целом. Российская экономика, развиваясь в сложных, противоречивых условиях, испытала на себе влияние различных положительных и отрицательных факторов. Одним из ключевых факторов, влияющих на предпринимательскую деятельность, является текущая налоговая политика государства. Поэтому в современных условиях развития российской экономики банковский сектор и его налогообложение являются важной частью национальных финансов.

Коммерческие банки – это второй уровень двухуровневой банковской системы Российской Федерации, которая состоит из Банка России и коммерческих банков. Выступая в роли посредников, банки выполняют важную роль в процессе реализации денежно-кредитной политики, участвуют в процессе эффективного перераспределения накоплений и инвестиций в условиях рыночной экономики и в обеспечении стабильности всей банковской системы.

Формирование оптимальной системы налогообложения коммерческих банков – это задача достаточно сложная и она не решается одним днем, так как банки в налоговой системе выполняют не одну функцию. Во-первых, они являются налогоплательщиками и производят уплату налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты всех уровней. Во-вторых, они выступают посредниками между налогоплательщиками и государством, производят налоговые платежи в пользу государства. В-третьих, они являются налоговыми агентами, исчисляют и удерживают налоги из денежных средств, которые выплачиваются налогоплательщикам, и перечисляют налоговые платежи в бюджет.

Рынок банковских услуг сегодня является одним из ключевых рынков в российском современном пространстве. Банк – это кредитное учреждение, существующее для осуществления банковских операций: размещения денежных средств от своего имени и за свой счет при условии погашения, срочности, оплаты, ведения и открытия банковских счетов физических и юридических лиц, привлечения валютных депозитов юридических и физических лиц [4].

Налогоплательщики рассчитывают налоговую базу по результатам каждого отчетного налогового периода на основе данных налогового учета. Налоговый учет – это система обобщения информации для определения налоговой базы по налогу на основе первичных документов, сгруппированных в порядке, предусмотренном налоговым законодательством. Налоговый учет ведется в целях формирования полной и достоверной информации о порядке учета при налогообложении хозяйственных операций, осуществляемых налогоплательщиком в течение отчетного (налогового) периода, а также предоставления информации внутренним и внешним пользователям для контроля правильности исчисления и уплаты налогов в бюджет.

Налогообложение прибыли коммерческих банков в настоящее время производится в соответствии с положениями главы 25 «Налог на прибыль организации» НК РФ. Объектом обложения налогом на прибыль организаций в банках признается прибыль банка, определяемая как доходы банка, уменьшенные на величину произведенных расходов,

установленных главой 25 НК РФ. Общая сумма доходов банка определяется в соответствии со ст.290 НК РФ, а общая сумма расходов банка в соответствии со ст.291 НК РФ [9]. При применении ст.ст.290 и 291 НК РФ [9] учитывается, что доходы (расходы) банков не разделены на доходы (расходы), связанные с реализацией, и внереализационные. Поэтому такие доходы (расходы) относятся к тому или иному виду в соответствии с общими принципами, заложенными в ст.ст.249, 250 и 265 НК РФ [9]. Кроме того, согласно ст. 273 банкам запрещено при исчислении налога на прибыль использовать кассовый метод, поэтому банки имеют право на определение дохода (расхода) в целях налогообложения только методом начислений.

Особенностью налогообложения прибыли банка является то, что в целях налогообложения прибыли банки вправе, кроме резервов по сомнительным долгам, предусмотренных статьей 266 НК РФ [10], создавать резерв на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности (включая задолженность по межбанковским кредитам, депозитам и средствам, размещенным на корреспондентских счетах). Резерв на возможные потери по ссудам создается в обязательном порядке по всем ссудам, выданным в рублях, и используется только для покрытия непогашенной клиентами ссудной задолженности по основному долгу. Общая величина резерва должна регулироваться в зависимости от суммы фактической задолженности и от группы риска, к которой отнесена данная ссуда, не реже 1 раза в месяц. В зависимости от величины кредитного риска все ссуды банков подразделяются на 5 категорий, по которым установлены следующие нормативы отчислений, показанные в Таблице 1 [11]. При определении налоговой базы не учитываются расходы в виде отчислений в резервы на возможные потери по ссудам:

Таблица 1.

Размеры отчислений в резерв банка на возможные потери по ссудам

Категория ссуды	Характеристика ссуды	Размер отчислений в резерв на возможные потери по ссудам, в %
1	стандартные (практически без рисковые ссуды)	0
2	нестандартные ссуды (умеренный уровень риска невозврата)	от 1 до 20
3	сомнительные ссуды (высокий уровень риска невозврата)	от 21 до 50
4	проблемные ссуды	От 51 до 100
5	безнадежные ссуды (вероятность возврата практически отсутствует, ссуда представляет собой фактические потери банка)	100

К расходам банков в целях налогообложения прибыли относятся расходы (убытки) от проведения операций с иностранной валютой, осуществляемых в наличной и безналичной формах, включая комиссионные сборы (вознаграждения) при операциях по покупке или продаже иностранной валюты, в том числе за счет и по поручению клиента, а также расходы по управлению и защите от валютных рисков. Для определения расходов банка от операций продажи (покупки) иностранной валюты в отчетном (налоговом) периоде принимается отрицательная разница между доходами, определенными в соответствии с пунктом 2 статьи 250 НК РФ, и расходами, определенными в соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 265 НК РФ [12]. Ставки, порядок исчисления и сроки уплаты налога на прибыль применяются банком в общеустановленном порядке.

Уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится головным офисом банка по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в целом по налогоплательщику.

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать размеров, установленных ст. 394 гл. 31 НК РФ [4]. При установлении ставок представительные органы муниципального образования могут предусмотреть дифференциацию налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Сумма налога исчисляется по истечении налогового периода как произведение налоговой ставки и налоговой базы. Сумма авансового платежа по земельному налогу определяется по истечении первого квартала, полугодия, девяти месяцев текущего налогового периода как одна четвертая суммы налога.

Банк «Финансовая корпорация Открытие» – крупнейший частный банк в России и шестой по размеру активов среди всех российских банковских групп. Работает на финансовом рынке с 1993 года [13]. Система корпоративного управления Банка «ФК Открытие» распространяется на взаимоотношения между исполнительными органами, Наблюдательным советом, акционерами и другими заинтересованными сторонами. Все органы действуют на основании внутренних Положений Банка.

Банк осуществляет свою деятельность на основании Устава и имеющихся лицензий. По состоянию на 07.04.2017 года Банк имеет следующие лицензии и разрешения [13]:

- Генеральная лицензия на осуществление банковских операций № 2209, выдана Банком России 24.11.2014 года.
- Лицензия на привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов № 2209, выдана Банком России 24.11.2014 года.
- Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление брокерской деятельности № 177-02667-100000, выдана Банком России 01.11.2000 года.
- Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление дилерской деятельности № 177-02691-010000, выдана Банком России 01.11.2000 года.
- Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление деятельности по управлению ценными бумагами № 177-02708-001000, выдана Банком России 01.11.2000 года (по инициативе банка аннулирована 02.09.2016 года решением Банка России).
- Лицензия профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление депозитарной деятельности № 177-02718-000100, выдана Банком России 01.11.2000 года.
- Генеральная лицензия на экспорт золота № 092RU16002001004, выдана Министерством промышленности и торговли Российской Федерации 30.11.2016 года.
- Генеральная лицензия на экспорт серебра № 092RU16002000371, выдана Министерством промышленности и торговли Российской Федерации 09.11.2016.
- Лицензия № 15531Н, выдана Центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России 31.10.2016.
- Разовая лицензия на экспорт платины 093RU17002000908, выдана Министерством промышленности и торговли Российской Федерации 09.11.2016 года

Банк является универсальным. Услуги, предоставляемые банком, поделены на 6 направлений [13]:

1. Финансовым институтам Банк предлагает инвестиционные услуги, услуги депозитария, брокерское обслуживание и прочее.

2. Корпорациям Банк предлагает финансирование бизнеса (в виде кредитов с единовременной выдачей и различных кредитных линий), осуществление любых расчетов, обслуживание и структурирование внешнеторговых контрактов (хеджирование валютных рисков,

международное финансирование, международные гарантии, международные аккредитивы), повышение эффективности ведения бизнеса в целом.

3. Среднему бизнесу предлагается весь сектор высокотехнологичных решений для развития: начиная с момента подключения расчетно-кассового обслуживания до финансирования сделок с внешними контрагентами.

4. Для малого бизнеса Банк предлагает открытие расчетного счета, регистрацию бизнеса (в виде сервиса бесплатной подготовки документов для регистрации ИП и ООО), ведение интернет-бухгалтерии (с помощью сервиса «Моя бухгалтерия»), а также организацию эквайринга на торговых точках.

5. Для клиентов Private Banking предлагаются специальные премиальные услуги VIP-сегмента.

Банк «Открытие» входит в список десяти системообразующих кредитных организаций, утвержденный Центральным банком, а также в список крупнейших компаний мира FORBES Global 2000. Клиентская база объединенного банка насчитывает свыше 30 000 корпоративных клиентов, 165 000 клиентов малого бизнеса и около 3,2 млн физических лиц, в том числе премиальных клиентов. 470 отделений банка различного формата расположены в 53 экономически значимых регионах России.

Укрупнение банков также в настоящее время граничит с увеличением банков с гос. участием, которые Центробанк преобразует через фонд консолидации банковского сектора. Причем от этих банков также требуется показывать свою результативность, следовательно, финансовый анализ является важным пунктом в контроле состояния банка и перспективах его развития.

Финансовые результаты банка оцениваются по следующим параметрам:

- показатели чистой прибыли;
- показатели прибыли до налогообложения;
- показатели прибыли до операций с резервами;
- операционная прибыль после операций с резервами;
- показатель чистого процентного дохода (процентные доходы минус расходы);
- показатели операционных расходов.

Для анализа используем данные объединенного банка «ФК Открытие», как банка с государственным участием, который только прошел процесс объединения (Таблица 2).

Таблица 2.

Показатели финансовых результатов ПАО Банк «ФК Открытие», тыс. руб [14]

Показатель	3 кв. 2018 г.	3 кв. 2019 г.	Абсолютное отклонение
1. Чистая прибыль (убыток)	-5 158 760	3 577 843	8 736 603
2. Операционная прибыль до налогообложения	-11 024 909	5 887 094	16 912 003
3. Операционная прибыль до операций с резервами	-2 596 722	26 333 368	28 930 090
4. Операционная прибыль после операций с резервами	5 023 292	23 960 774	18 937 482
5. Чистый процентный доход	21 009 516	17 350 102	-3 659 414
6. Операционные расходы	-13 636 757	-18 464 005	-4 827 248

За 3-й квартал 2019 года банк заработал чистой прибыли на 3,5 млрд, что по сравнению с тем же периодом 2018 года явилось значительным увеличением. Также вместе с чистой прибылью соответственно увеличился и показатель прибыли до налогообложения. В результате эти показатели поднялись из отрицательных значений и показали положительное направление. Операционная прибыль до и после резервов также значительно увеличилась, при этом возросли и сами резервы. Что касается чистого процентного дохода, здесь наблюдается снижение, хотя

значительную долю в 24 млрд отразил показатель кредитования клиентов, что означает ориентацию банка на привлечение дохода через проценты по кредитованию и увеличение выданных кредитов.

Также важным фактором для принятия решения Центрального банка об эффективности деятельности банка являются нормативы достаточности капитала. За этот период нормативы почти не изменились и являются выше нормативных показателей, что можно проследить в табл. 3.

Таблица 3.

Показатели достаточности капитала банка «ФК Открытие» [14]

Показатель	10.2018	11.2018	12.2018	...	08.2019	09.2019
Норматив достаточности капитала Н1.0 (от 8 %)	16,9	16,3	17,5	...	17,0	17,0
Норматив достаточности базового капитала Н1.1 (от 4,5 %)	16,8	16,2	17,4	...	16,1	15,7
Норматив достаточности основного капитала Н1.2 (от 6 %)	16,9	16,2	17,5	...	16,1	15,7

Основной причиной такого роста показателей стало, несомненно, объединение с банком ПАО «Бинбанк». Центробанк вначале провел процедуру санации этим двум банкам и впоследствии решил их объединить [3]. Слияние капиталов банков, их ресурсов, баз данных, и как следствие, увеличение комиссионных доходов банка, которые занимают значительную часть в прибыли, привело к увеличению всех показателей.

Также стоит отметить, что вся группа «Открытие» показала значительный рост за счет чистого процентного дохода, пенсионной и страховой деятельности и чистого комиссионного дохода [4]. С другой стороны, резкие увеличения показателей, таких как депозиты физических лиц и кредитный портфель, могут увеличить риски роста невозвратов кредитов и одновременных выплат процентов банком клиентам. Известно, что банк расширил возможности кредитования клиентов для увеличения и диверсификации кредитного портфеля. Для исполнения этой задачи необходимо делать упор на залоговые выдачи, чтобы сбалансировать кредитный риск.

В результате, финансовый анализ банка позволяет не только выявлять ключевые позиции и по доходам и расходам и минимизировать негативные последствия тех или иных изменений, что является мониторингом, но и дает возможность увидеть зоны роста и возможности увеличения определенных показателей для увеличения прибыли банка.

При определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в России одной из наиболее серьезных проблем является право коммерческих банков и других кредитных организаций уменьшать налогооблагаемую прибыль на суммы отчислений в резервы на возможные потери по кредитам. Российские кредитные организации работают в сложных условиях экономической нестабильности с большим количеством рисков. В этой ситуации создание резервов кредитных рисков (после определения налогооблагаемой базы) не имеет смысла. Напротив, возможность отнесения сумм отчислений в резервы на расходы банков повысила бы стабильность отечественных коммерческих банков, и это оказало бы положительное влияние на укрепление российской банковской системы в целом.

Если говорить об улучшении налогообложения коммерческих банков, то существует три способа налогового воздействия на банковскую деятельность:

- Административный;
- Законодательные;
- Судебная.

Административное воздействие может быть достигнуто за счет систематизации налогового контроля или налоговой проверки, налогового законодательства, которое проще для понимания, более детального анализа налоговых платежей и внутреннего контроля Банка. Например, кредитные организации должны усилить контроль за целевым использованием заемных средств, предоставляемых не только реальному сектору экономики, но и физическим лицам, которые не связаны с коммерческими выгодами. Банкам необходимо создать необходимые условия для того, чтобы предприятия получали свои выгоды от получения кредитов на расширение производства, на увеличение количества рабочих мест. С точки зрения кредитной организации, Банк сможет добиться не только повышения процента возврата кредита, но и избежать проблем с расчетом налоговой базы по потерянным кредитам).

Законодательный метод означает изменение налоговых ставок, введение налоговых льгот и изменение налоговой базы. Необходимо создать систему формирования налоговой базы по налогу на прибыль, которая дала бы возможность развития банковской системы и экономики страны.

Довольно продуктивным методом оптимизации налогообложения коммерческих банков является введение краткосрочных льгот для кредитных организаций. Наивысшим приоритетом для льгот является налог на прибыль, как вариант, это введение специальных ставок для определенных категорий налогоплательщиков. Такие изменения в налогообложении банков не потребуют больших усилий, так как необходимо внести изменения только в статью 284 Налогового кодекса [15].

Стоит рассмотреть вариант дифференцированных налоговых ставок в зависимости от специфики деятельности Банка. Также стоит рассмотреть возможность снижения налога на прибыль для банков, которые предоставляют долгосрочные кредиты на значимые государственные цели, например: проекты дорожного строительства в рамках государственно-частного партнерства.

Эти изменения в налогообложении банков позволят правительству контролировать (стимулировать) определенные сферы в банковском секторе и усилить интересы банков в повышении деловой активности. Введение льгот по налоговой ставке должно быть кратковременным, и через определенный промежуток времени будет проведен анализ эффективности банка и на основе этого анализа будет принято решение о продлении (прекращении) льгот.

Существуют и другие методы оптимизации банковского сектора. Общеизвестный факт – коммерческие банки не будут существовать без клиентов, поэтому банкам необходимо найти баланс между ценой своих услуг и затратами на свою деятельность, чтобы привлечь больше клиентов, достичь уровня крупнейших банков и получить прибыль, достаточную для коммерческих организаций. Для этого необходимо провести мероприятия в области ценообразования банковских услуг с учетом внешних факторов, в том числе налоговой системы. Во-первых, на банковском рынке должны оставаться только ведущие институты. Как известно, подавляющее большинство населения выбирает банки с высоким рейтингом надежности. Такие мероприятия, как лотереи и гранты с государственной поддержкой, могут проводиться с целью «естественного отбора». Успешный банк сможет финансировать и поддерживать проект на льготных условиях. Банк-победитель сможет не только извлечь выгоду, но и укрепить свои позиции, что привлечет новых клиентов. В связи с тем, что банк экономит на проекте, может возникнуть возможность снижения маржи на их услугах. Баланс денежного оборота для банка останется прежним, но другие банки останутся позади, что обеспечит постоянных клиентов и, соответственно, постоянство на рынке финансовых услуг.

Ставки основных налогов в российском банковском секторе были относительно ниже, как показал анализ налоговых систем за рубежом. Поэтому совершенствование банковского налогообложения не должно быть направлено на банальное снижение налоговых ставок. Для административного налогового воздействия было рекомендовано создать централизованный налоговый контроль и контроль за внутренней деятельностью банка; для юридического воздействия необходимо включить краткосрочные льготы, дифференциацию налоговых ставок и изменения налоговой базы по налогу на прибыль; в области судебного метода-необходимо совершенствовать способы разрешения противоречий в налоговом законодательстве.

Таким образом, после предлагаемых мер по оптимизации налоговой системы в банковском секторе России государство и кредитные организации будут в гармонии в области налогообложения. Банк будет удовлетворять свои собственные интересы, являясь коммерческой организацией, правительство будет своевременно получать пополнение бюджета, а клиенты смогут получать услуги ведущего банка на выгодных условиях. Все это в будущем выведет национальную экономику на новый уровень, поскольку коммерческие банки играют важную роль в экономической и финансовой политике государства.

Список литературы:

1. Бабаев С.С. Какой банк можно назвать государственным / С.С. Бабаев / Деньги и кредит. – 2017. – № 7. – С.58–61.
2. Еремина Е.В. Государственное регулирование системы участия банков в инновационном процессе /Е.В. Еремина / Инновационная деятельность. 2016. № 9–4. С. 27–31.
3. Кузнецова О.Н. Стимулирование инновационной активности экономических субъектов // Вестник финансового университета. 2017. Т. 21 № 1 (97). С. 28–34.
4. Найт Ф.Х. Риск, неопределенность и прибыль / Ф.Х. Найт ; Пер. с англ. М.Я. Каждана ; Акад. нар. хоз-ва при Правительстве Российской Федерации, Россия центр эволюц. экономики. - М. : Дело, 2003. - 359 с.
5. Никитина Н.В. Система управления затратами и ее роль в финансовом менеджменте / Н.В. Никитина // Проблемы теории и практики управления. – 2015. – №11. – С. 51-55.
6. Новикова Н.Е. Капитализация и использование прибыли / Н.Е. Новикова // Все для бухгалтера. - 2008. - № 9 (225). - С. 13-18.
7. Новикова Н.Е. Распределение и использование прибыли / Н.Е. Новикова // Все для бухгалтера. – 2014. - №1 (277). - С. 25-27.
8. Полозова А.Н. Методика управленческого анализа издержек промышленно-производственных организаций / А.Н. Полозова, Л.В. Брянцева, Д.Н. Хорохордин // Аудит и финансовый анализ. – 2014. – №1. – С. 10-21.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (части первая и вторая): [Федер. закон: принят гос. думой 19 июля 2000 г.: по состоянию на 1 октября 2021 г.]. - М.: Проспект, 2020. – С. 246.
10. Устойчивость и надежность банка «ФК Открытие» // Портал банковского аналитика. 2019 // Режим доступа: <https://analizbankov.ru/?BankId=fk-otkrytie-2209&BankMenu=nadezhnost>
11. Пашутинская Е., Божко М. Новый игрок: как будет происходить объединение «ФК Открытие» и Бинбанка. // РБК.ру. 2018 // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/02/02/2018/5a747bd19a79471ec85cc4d7>
12. Банк с государственным участием. // Банки.ру // Режим доступа: https://www.banki.ru/wikibank/bank_s_gosudarstvennyim_uchastiem/
13. Прибыль группы «Открытие» за 9 месяцев выросла на 40 % // Финам. 2019 // Режим доступа: <https://www.finam.ru/analysis/newstitem/pribyl-gruppy-otkrytie-za-9-mesyacev-vyroslo-na-40-20191111-175224/>
14. Бухгалтерский баланс Банк ФК Открытие. // КУАП. Финансовый анализ банков. 2019 // Режим доступа: <http://www.kuap.ru/banks/2209/balances/>
15. Пашутинская Е., Божко М. Новый игрок: как будет происходить объединение «ФК Открытие» и Бинбанка. // РБК.ру. 2018 // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/02/02/2018/5a747bd19a79471ec85cc4d7>

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

Золотарева Маргарита Аркадьевна

студент,

Новосибирский государственный университет экономики и управления,
РФ, г. Новосибирск

Бородина Юлия Борисовна

научный руководитель,

канд. экон. наук, доцент,

Новосибирский государственный университет экономики и управления,
РФ, г. Новосибирск

Аннотация. Статья посвящена вопросам мер государственной поддержки самозанятых в Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Рассматриваются общие и специальные меры государственной поддержки субъектов предпринимательства и самозанятых.

Ключевые слова: государственная поддержка, самозанятые, меры поддержки, пандемия коронавируса, налог, налоговый вычет, возврат налога, профессиональный доход, кредитные каникулы.

Актуальность темы обусловлена тем, что ключевым фактором, влияющим на экономику в целом и на малый бизнес, в частности, стала пандемия коронавируса (COVID-19). Малый бизнес, а так же самозанятые граждане, представляют собой основу современной экономики и являются достаточно уязвимыми к различного рода потрясениям, подрывающим стабильность социально-экономической среды, к которым, безусловно, можно отнести пандемию.

Как отмечает Л.В. Татарина, «2020 год принес миру пандемию, а введенный в России в целях снижения распространения вируса режим самоизоляции и ограничения деятельности предприятий серьезно ударили, в первую очередь, по субъектам предпринимательства» [4].

Государство прилагает усилия по организации помощи самозанятым в сложных социально-экономических условиях. Рассмотрим меры государственной поддержки, предоставленные самозанятым в период пандемии.

Одной из первых мер государственной поддержки являются кредитные каникулы. Данная тема была озвучена в обращении В.В. Путина к населению страны 25 марта 2020 года. Президент представил предложение о введении отпуска по ипотеке, а также потребительских кредитов для заемщиков, доходы которых в период кризиса упали на 30% и более [5].

Суть данной государственной поддержки заключается в том, что заемщики имеют право задержать погашение кредита на срок до шести месяцев с момента подачи заявки. Кредитные организации могут предоставить кредитные каникулы своим клиентам при условии подачи заявления на данную меру. Кредитные каникулы могут быть предоставлены индивидуальному предпринимателю, подающему НПД, и самозанятому лицу без статуса индивидуального предпринимателя, но в этом случае он будет обслуживаться банком физического лица.

При обращении в кредитную организацию должны быть соблюдены следующие условия:

1. Кредитный договор заключен до вступления в силу Федерального закона от 03.04.2020 N 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельных законодательных актов Российской Федерации относительно особенностей изменения условий кредитного договора, кредитного договора».

2. Заявление о предоставлении кредитных каникул было подано до даты, установленной действующим Информационным письмом Банка России «О реструктуризации кредитов (займов) для субъектов малого и среднего предпринимательства».

3. Сумма кредита не превышает лимит, установленный Правительством.

4. При подаче заявления на получение ссуды на отпуск у заемщика не должен действовать льготный период в соответствии со статьей 6.1-1 ФЗ «О потребительском кредите (ссудах)».

5. Доход заемщика должен быть уменьшен на 30% от среднемесячного дохода предыдущего периода.

Правительство разработало методику расчета среднемесячного дохода заемщика. Это: заработная плата, выплаты по гражданско-правовым договорам, выплаты пенсий и другие доходы. Отчеты о доходах создаются в мобильном приложении «Мой налог». Для получения суммы среднемесячного дохода необходимо сумму доходов за предшествующий год нужно разделить на 12 месяцев [2].

Немаловажной мерой государственной поддержки является возврат налога на профессиональный доход, уплаченного в 2019 году. Данная мера поддержки закреплена в Постановлении Правительства от 29.05.2020 года № 783 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». В течение 2020 года данный возврат предоставлялся единовременно. Налогоплательщик не должен предоставлять заявление при возврате налога, уплаченного в 2019 году. С использованием реестра физических лиц и ИП, применявших НДС в 2019 году, был сформирован список самозанятых, имеющих право на данную меру поддержки [3].

Выделим основные особенности этого метода поддержки, такие как возмещение НДС, выплаченное в 2019 году:

1. Возврат возможен только для сумм, уплаченных в 2019 году. Подоходный налог, полученный в 2020 году, возврату не подлежит.

2. Гранты присуждены на основании реестра, созданного Федеральной налоговой службой.

3. Условием внесения в реестр было наличие информации о действующей банковской карте грантополучателя в мобильном приложении «Мой налог».

4. Грант сразу был вручен бенефициарам.

5. Субсидия была переведена в размере НДС, уплаченного бенефициаром за 2019 финансовый год с 30 апреля 2020 года, на банковскую карту.

В ситуациях, когда самозанятого человека исключали из реестра, ему все равно возвращали НДС. Но сохранено такое же условие, например, информация о действующей банковской карте в приложении «Моя налоговая». Самостоятельным предпринимателям выделено 1,6 млрд рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации [1].

Налоговый капитал для уплаты налога был также предложен в качестве поддержки самозанятых. Данная мера поддержки закреплена в ст. 21 Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции». Размер налогового капитала составляет 12 130 рублей, кроме вычета НДС. Этот фискальный капитал является дополнительным бонусом, предоставляемым самозанятым работникам во время пандемии. Как правило, налоговый бонус – это первоначальный вычет или ваш баланс, к которому добавляется дополнительная сумма. столица. При регистрации после 01.06.2020 общая сумма составит 22 130 руб. Общая сумма бонуса будет равна остатку удержания плюс 12 130 рублей при условии использования первоначального удержания [6].

Перечислим следующие характеристики этого вида поддержки:

1. Налоговый капитал в качестве дополнительного бонуса добавляется к первоначальному налоговому вычету.

2. Самостоятельно занятым не нужно подавать заявление, а также самостоятельно рассчитывать сумму к оплате.

3. Налоговый капитал можно было реализовать только в период с 1 июня 2020 года до конца 2020 года.

Правительство России придает большое значение не только поддержке налогоплательщиков, но и введению особого налогового режима. Был особый интерес к легализации неформальной занятости, но когда граждане, занятые в неформальном секторе, начали регистрироваться добровольно в начале этого плана, было просто невозможно оказать недостаточную поддержку.

Таким образом, для экономики Российской Федерации одной из основных задач во время пандемии является своевременная государственная поддержка для удовлетворения потребностей самозанятых граждан. Государственная поддержка самозанятых работников стала наиболее эффективной, потому что: возможность отсрочки обязательных платежей, выраженная в налоговых льготах, а также прямая финансовая помощь также являются важным инструментом.

Список литературы:

1. Мирошкина Е. Налоговый бонус в 2020 году: как его можно использовать // Т-Ж: журнал про ваши деньги. – 2020 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://journal.tinkoff.ru/news/bonus-npd/>
2. Письмо Федеральной налоговой службы от 22 апреля 2020 г. № ПА-4-6/6729@ «О возможности запроса кредитором информации, подтверждающей статус налогоплательщика»/[Электронный ресурс]//СПС Консультант Плюс
3. Распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2020г № 1431-Р «О выделении ФНС России в 2020 г. Из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований на предоставление субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 г. Специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»/[Электронный ресурс]// СПС Консультант Плюс
4. Татарина Л.В., Яценко Т.С. Малый и средний бизнес в период пандемии в России: поддержка со стороны государства и банковского сектора в частности // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». – 2020. – № 3. – С. 420-428.
5. Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» // СПС «Консультант Плюс»
6. Федеральный закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»/[Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И МЕТОДЫ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Карабутова Ангелина Евгеньевна

студент,
Волгоградский государственный университет,
РФ, г. Волгоград

Маркевич Лейла Акифовна

научный руководитель,
канд. экон. наук, доц. кафедры теории финансов, кредита и налогообложения,
Волгоградский государственный университет,
РФ, г. Волгоград

Государственный бюджет, прежде всего, – это план доходов и расходов государства на определенный период времени, составленный с указанием источников поступления государственных доходов и направлений, а также каналов расходования денег; он утверждается высшими законодательными органами ежегодно и принимается в виде закона, а по окончании финансового года правительство отчитывается об исполнении бюджета. Таким образом, важнейшими частями государственного бюджета являются его доходные и расходные части [6].

В связи с тем, что в любом государстве бюджет обладает глобальной значимостью, то для процветания и ликвидации причин возникновения дефицита в государстве образуются централизованные финансовые системы и осуществляется взаимодействие децентрализованных фондов денежных средств, чтобы обеспечить выполнение функций, возложенных на государство.

Существует соотношение между доходной и расходной частями государственного бюджета, чем и определяется состояние государственного бюджета. В случае, если расходы равны доходам, то государственный бюджет является сбалансированным; если доходы больше, чем расходы, то бюджет является профицитным; а в случае превосходства расходов над доходами бюджет характеризуется дефицитным.

Бюджетный дефицит является макроэкономическим показателем [5], поэтому для обеспечения сбалансированности государственного бюджета изучаются причины его образования, определяются меры по его управлению, а также методы его регулирования и производятся поиски источников финансирования дефицита бюджета.

Возникновение бюджетного дефицита напрямую зависит от государственных расходов и их роста при, к примеру, перестройке экономики страны; также при росте государственного долга (сумма задолженности государства по выпущенным и непогашенным займам, включая начисленные по ним проценты); при сокращении доходов государственного бюджета во время кризиса; во время войн, катастроф, стихийных бедствий, массовых беспорядков; в той же степени бюджетный дефицит может возникнуть из отсутствия эффективности финансовой системы страны; политического популизма, который выражается в росте социальных программ, не способных обладать своими финансовыми ресурсами; коррупция в государственном секторе; неэффективность налоговой политики (меры воздействия на экономику с помощью влияния на изменение величины расходов и доходов государственного бюджета) и др.

Государственный бюджет [4] – это централизованный фонд денежных ресурсов, которым располагает страна и имеет целью финансирование государственного аппарата, вооруженных сил, выполнение социально-экономических функций, потому он может быть классифицирован как по характеру его возникновения (случайный или действительный), по продолжительности (хронический и временный), по отношению к плану (плановый или внеплановый), по учету расходов (первичным или вторичным). Мировая практика может разделять дефицит государственного бюджета на циклический (сокращение налоговых поступлений) и структурный (положительный или отрицательный остаток по бухгалтерскому счету – сальдо, - при естественном уровне безработицы, ВВП (рыночная стоимость всех товаров и услуг),

ставках налога, которые определены законодательством). Любая из этих классификаций может стать препятствием прогрессу экономики страны, поэтому важно учитывать каждую из них и организовывать планирование расходов и доходов государства в соответствии с его нуждами возможностями.

В экономике также существуют факторы, влияющие на состояние государственного бюджета. В их числе находятся долгосрочные тенденции налоговых поступлений и государственных расходов, фаза экономического цикла в стране (кризис или спад, депрессия или дно, оживление и подъем), а также фактором является текущая политика государства.

Бюджетный дефицит обусловлен спадом экономики, поэтому для его ликвидации необходимо финансирование бюджетного дефицита. Финансирование имеет два вида и такими видами являются денежное и долговое.

В качестве денежного финансирования правительство привлекает Центральный банк и использует его кредиты. [1,3] Центральный банк выпускает определенную сумму банкнот, вливая тем самым в каналы денежного обращения дополнительную массу денег в обмен на государственные казначейские обязательства. При данном типе финансирования может возникнуть следующая проблема – инфляция, так как, при этом, создается добавочный спрос на товары и услуги. В случае, если инфляция достигает угрожающих размеров, необходимо будет срочно сокращать бюджетные расходы.

Также в качестве источника покрытия бюджетного дефицита производится привлечение средств фирм и домашних хозяйств через выпуск государственных ценных бумаг, в которые вкладываются свои государственные сбережения. Данный метод может обеспечить рост государственного долга, так как лица, приобретающие облигации (долговая расписка), а также другие долговые обязательства государства, предоставили государству кредит, который последнее обязано будет вернуть кредиторам. Государственные займы имеют свои плюсы, так как оказывают благотворное влияние на экономику страны, если данное финансирование государственных расходов компенсирует сокращение частных инвестиций. Такая политика определяется как дефицитное бюджетное финансирование и служит важным средством против спадов частных инвестиций и потребления, а значит и против сокращения занятости.

Метод денежного финансирования пагубно может влиять на дефицитное бюджетное финансирование, поэтому государствами вводятся ограничения на использование такого метода в практике.

Долговое же финансирование имеет некоторые другие источники, такие как кредиты банков и небанковских кредитных организаций; внешние государственные долги по непогашенным внешним займам и не выплаченным по ним процентам международным и государственным банкам, организациям, правительствам, частным иностранным банкам, выраженным в иностранной валюте; бюджетные кредиты, которые могут быть получены от других уровней бюджетной системы; поступления от продажи имущества, которая находится в государственной собственности (акции и доли участия в предприятиях, земельные участки, запасы драгоценных камней и металлов). Считается, что долговое финансирование имеет преимущество, однако оно также обладает минусами. Участники фондового рынка рассматривают ценные бумаги как довольно надежное вложение средств, но владельцы капитала тем самым, приобретая государственные обязательства, сокращают количество инвестиций в реальный сектор экономики, что может стать причиной снижения предпринимательской активности и регресс перспектив экономического роста.

Государственный долг является немалой проблемой в условиях бюджетного дефицита и помимо его погашения существует необходимость его облуживания, то есть выплата процентов по задолженности и постепенное погашение суммы долга, закрепленного за государством.

Проблемой сокращения государственного долга является приобретение новых заимствований и дополнительных займов [2]. Данную проблему можно решить следующими способами: направить заимствованные средства в проекты, которые в большей степени смогут принести

доходы, которые превысят сам долг и проценты по нему, то есть – это управление средствами эффективно; также необходимо, чтобы работа над ресурсами проводилась не ради увеличения национального богатства, а была направлена напрямую для погашения и выплаты долга, что можно охарактеризовать как недопущение долговой ловушки.

Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод, что бюджетный дефицит является основным процессом, способным разрушить экономику государства при отсутствии контроля как за доходами, так и за его расходами. Наличие внутреннего и внешнего государственных долгов влечет за собой долговые обязательства, потому управление государственным долгом обязано находиться у любого государства в приоритете.

Помимо контроля за выплатой долгов внимания требует и контроль за отсутствием наращивания дополнительного долга, что требует пересмотра методики определения дефицита бюджета, а также требует согласования с настоящей экономической обстановкой в стране и международными стандартами.

Актуальной задачей у любого государства остается сокращение бюджетного дефицита и государственного долга.

Список литературы:

1. Баранова Л.Г. Бюджетный процесс в Российской Федерации: Учебное пособие / Л.Г. Баранова, О.В. Врублевская и др. - М.: «Перспектива»: ИНФРА-М, 2013 – 124 С.
2. Ахатова Л.А. Влияние бюджетного дефицита и государственного долга на развитие экономики. / Л.А. Ахатова // Вопросы студенческой науки. – 2017. – № 8. – С. 6–9.
3. Илларионов А.М. Теория «денежного дефицита» как отражение платежного кризиса в российской экономике /А.М. Илларионов // Вопросы экономики. - 2014. - № 12. – 27 С.
4. Нечаюк И.Б. Бюджетный дефицит, пути и методы его преодоления в Украине / И.Б. Нечаюк // Вопросы управления. – 2014. – С. 63–67.
5. Каранец С.М. Бюджетный дефицит и его регулирование / С.М. Каранец // Бюллетень инновационных технологий. - 2021. - № 2 (18). - С. 42–49.
6. Хусаинова Е.А. Регулирование бюджетного дефицита / Е.А. Хусаинова, Р.М. Ахмитянов, А.Р. Хайруллин // Научные исследования. – 2019. – С. 2.

АНАЛИЗ ЭКСПОРТА И ИМПОРТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 5 ЛЕТ

Карболина Екатерина Игоревна

магистрант

Новосибирского государственного аграрного университета,
РФ, г. Новосибирск

За пять лет экспорт и импорт Новосибирской области (НСО) увеличился больше чем в 1,5 раза. Все товары делятся на десять основных групп:

1. Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (ПТ и с/х сырьё).
2. Минеральные продукты.
3. Топливо-энергетические товары (Т/Э товары).
4. Продукция химической промышленности, каучук.
5. Кожевенное сырьё, пушнина и изделия из них.
6. Древесина и целлюлозно-бумажные изделия (ц/б изделия).
7. Текстиль, текстильные изделия и обувь.
8. Металлы и изделия из них.
9. Машины, оборудование и транспортные средства.
10. Другие товары.

В таблице 1 представлена товарная структура экспорта и импорта Новосибирской области за 5 лет.

Из таблицы видно, что экспорт Новосибирской области в 2016 году был 1 803,9 млн. долл. США, за пять лет он вырос на 63% и в 2020 г. он составил 2 935,6 млн. долл. США. Но по сравнению с 2019 годом он уменьшился на 265,7 млн. долл. США, или на 8,3%.

В 2020 г. экспортные операции осуществлялись с партнерами из 113 стран мира это на 3 страны больше, чем в 2019 году (в 2019 году – из 110 стран).

Таблица 1.

Товарная структура экспорта и импорта НСО за 5 лет

Наименование товара	Всего		Всего		Всего		Темп роста за 5 лет, %	
	2016г.		2019г		2020г.		2016-2020	
	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
ВСЕГО	1 803,9	1 570,0	3 192,0	2 913,0	2 935,6	2 717,1	162,7	173,1
в том числе:								
ПТ и с/х сырьё (кроме текстильного)	78,5	121,4	238,5	145,6	403,8	156,1	514,1	128,6
Минеральные продукты	340,9	29,1	1 527,3	79,4	1 399,1	41,1	410,4	141,2
Т/Э товары	338,3	21,7	1 521,9	73,3	1 395,5	33,9	412,5	156,2
Продукция хим. пром-ти, каучук	179,4	210,8	194,8	278,5	183,9	286,5	102,5	135,9
Кожевенное сырьё, пушнина и изделия из них	0,7	7,1	0,3	11,5	0,4	8,1	57,1	114,1
Древесина и ц/б изделия	46,4	20,7	130,3	27,3	106,5	24,5	229,5	118,4

Наименование товара	Всего		Всего		Всего		Темп роста за 5 лет, %	
	2016г.		2019г		2020г.		2016-2020	
	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
Текстиль, текстильные изделия и обувь	3,2	144,0	10,8	255,7	15,1	195,7	471,9	135,9
Другие товары	68,7	72,8	45,2	116,1	50,6	122,6	73,7	168,4
Металлы и изделия из них	83,0	207,9	71,1	314,0	88,9	316,8	107,1	152,4
Машины, оборудование и транспортные средства	1 003,1	756,3	973,7	1 685,1	687,2	1 565,8	68,5	207,0

В товарной структуре экспорта по сравнению с 2016 годом стоимостной объем экспорта топливно-энергетических товаров увеличился в 4 раза, продовольственных товаров в 5 раз, продукции химической промышленности – на 2,5%, древесины и целлюлозно-бумажных изделий – в 2 раза, текстиля и изделий из него почти в 5 раз. При этом стоимость поставок машиностроительной продукции уменьшилось на 32%.

Импорт Новосибирской области в 2020 году составил 2 717,1 млн. долларов США и по сравнению с 2016г. он увеличился на 73,1%, но по сравнению с 2019 годом он уменьшился на 200,9 млн. долларов США, или на 6,9%.

В 2020 году ввозились товары, происходящие из 117 стран дальнего и ближнего зарубежья, в 2019 году их было на 1 страну больше и составляло 118 стран.

По сравнению с 2016 годом стоимостной объем импорта машиностроительной продукции увеличился в 2 раза, текстиля, текстильных изделий и обуви – на 35,9%, металлов и изделий из них на 52,4%, продукции химической промышленности – на 35,9%, продовольственных товаров – на 28,6%.

Список литературы:

1. Сайт Сибирского таможенного управления: (электронный ресурс <https://stu.customs.gov.ru/statistic>).
2. Сайт Правительства Новосибирской области: (электронный ресурс <http://www.nso.ru/page/2268>).

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МОДЕЛЕЙ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ БИЗНЕСА

Курасова Татьяна Викторовна

магистрант,
Тюменский государственный университет,
РФ, г. Тюмень

Лиман Ирина Александровна

научный руководитель, профессор,
Тюменский государственный университет,
РФ, г. Тюмень

Экономика замкнутого цикла успешно применяется во многих сферах и отраслях бизнеса. Она уже зарекомендовала себя в автомобилестроении, в мебельном производстве, в нефтегазовой отрасли, в топливно-энергетическом комплексе, в химической отрасли, а также в текстильной отрасли и обувной промышленности.

Рассмотрим более подробно особенности использования моделей экономики замкнутого цикла в данных областях.

Автомобилестроение.

Автомобильная промышленность является довольно крупной отраслью. Внедрение принципов циркулярной экономики в данную отрасль промышленных комплексов является одним из приоритетных. При использовании принципов экономики замкнутого цикла при производстве автомобилей, компании получают следующие преимущества. Во-первых, компания экономит на потреблении сырья и ресурсов. По данным исследований, проведенных Persistence Market Research в 2019 году, данная экономия составляет 98% [2].

Во-вторых, компании смогут сэкономить на потреблении энергетических запасов до 83%.

В-третьих, себестоимость конечных продуктов будет ниже, чем при использовании принципов экономики линейного типа, а также сократятся выбросы углекислого газа в атмосферу, что поможет сохранить окружающую среду.

Рассмотрим примеры использования принципов циркулярной экономики различными компаниями в области автомобилестроения в таблице 1. В качестве примеров были взяты зарубежные компании BMW, Jaguar Land Rover, Toyota, Ford Motor Company и российская компания «АВТОВАЗ».

Таблица 1.

**Примеры использования принципов циркулярной экономики
в автомобильных компаниях**

Компания	Пример использования принципов циркулярной экономики
BMW	<ul style="list-style-type: none"> • Компания направила силы на рециклирование и повышение скорости демонтажа автомобиля и сортировки материалов. Демонтаж можно сделать с помощью одного инструмента. • Были разработаны технологии быстрого извлечения автомобильных жидкостей, отключения подушек безопасности. • Все материалы и запчасти для качественной сортировки имеют специальную маркировку. • Вместо краски компания планирует использовать анодирование. • Бамперы автомобилей изготавливаются из переработанного пластика, логотип выгравирован лазером. • Шины автомобилей сделаны из культивируемого каучука с частицами переработанной резины.

Компания	Пример использования принципов циркулярной экономики
	На сентябрь 2021 года доля переработанных и повторно используемых материалов составляет у BMW около 30%, а нужно увеличить её хотя бы до 50%. Концепт BMW i Vision Circular поднимает планку сразу до 100%. [4]
Jaguar Land Rover	<ul style="list-style-type: none"> • Компания реализует программу ответственного бизнеса. Одной из задач компании является снижение негативного влияния производства их автомобилей на окружающую среду. • Компания не только разумно использует ресурсы на производстве, а также призывает поставщиков придерживаться этим же принципом. • Доставка автомобилей осуществляется совместно с другими производителями автомобилей, минуя распределительные пункты, тем самым уменьшая длину пути доставки. • В компании преобладает замкнутая система переработки и восстановления отходов на производственной базе в Касл-Бромвич. • Компания использует низкоуглеродные или возобновляемые источники энергии, что повышает энергобезопасность и снижает выброс углекислого газа в атмосферу. Снижение составляет 21%. [5]
Toyota	<ul style="list-style-type: none"> • Компания использует принципы бережливого производства. • Главная идея – полная ликвидация всех отходов на производстве. • Toyota создала, поддерживает и развивает консолидированную систему экологического менеджмента, которая позволяет определить степень воздействия компании на окружающую среду и эффективно управлять им [6]. • Компания разработала собственную систему экологического менеджмента в 2006 году. • Компания стремится к минимизации экологических последствий деятельности компании. • Toyota создает автомобили с возможностью стопроцентной утилизации, безвредных для окружающей среды [6].
Ford Motor Company	<ul style="list-style-type: none"> • Компания ведет постоянную работу над снижением влияния автомобилей и производства на окружающую среду. • У компании есть надежная стратегия в отношении изменения климата и всеобъемлющая стратегия управления водными ресурсами [7]. • Компания с каждым годом снижает выбросы углекислого газа в атмосферу. • Компания использует модель «круговые цепочки добавленной стоимости или циркулярные поставки». • Была разработана альтернатива автомобильному пластику, основанному на нефти.
«АВТОВАЗ»	<ul style="list-style-type: none"> • Разработан электробус нового поколения ЛиАЗ 5292. • Идет разработка электромобиля на базе Lada Vesta. Аккумулятор можно будет заряжать либо на станции быстрой зарядки, либо от бытовой сети. Благодаря тому, что электромобиль базируется на серийном автомобиле, будет дешевле проводить сервисное обслуживание. [8]

Источник: [составлено автором]

Таким образом, компании в области автомобильной промышленности успешно реализуют модели циркулярной экономики, тем самым снижая ресурсоемкость производства, выбросы в атмосферу, и использование энергии и водных ресурсов.

Мебельное производство.

Циркулярная экономика в производстве мебели тоже успешно используется в компаниях. Ярким примером является компания ИКЕА, которая использует на производстве возобновляемые источники энергии, использует для производства мебели переработанное сырье, а также ставит перед собой цель к 2030 году – добиться того, чтобы все используемое сырье компанией было возобновляемым или переработанным [1]. На сегодняшний день компания реализует несколько экологических инициатив по всему миру, например, сдача в аренду мебели. Когда потребитель возвращает товар, он снова будет продаваться, но в отделе уцененных товаров.

Использование принципов циркулярной экономики мебельными компаниями поможет сократить количество используемой древесины на производстве, сократить количество пластика в производстве, заменяя его на вторичное сырье, а также сократить количество отходов после производства.

Химическая промышленность.

Химическая промышленность является крупной сферой, выпускающей промежуточные и конечные продукты, которые используются в других отраслях. Из-за сокращения ресурсов и ужесточения экологических норм, принципы циркулярной экономики нашли свое применение в этой сфере. При производстве учитываются потоки отходов: использование невозобновляемых источников энергии и сырья; отходы, связанные с производством и химической переработкой; отходы производства потребительских товаров [10].

Химическая компания ExxonMobil Chemical использует в производстве полимер Vistamaxx, который является альтернативой пластмассы. Это позволяет компании снизить затраты и необходимость разделения несовместимых пластмасс и также повышает качество конечного продукта.

Компания BASF использует отходы одного завода как сырье для другого. Так производственный процесс позволяет потреблять меньше энергии, на выходе остается меньше отходов, тем самым происходит экономия ресурсов путем частичной замены природного сырья [10].

Компания AkzoNobel, занимающаяся производством лакокрасочных материалов и покрытий разработала приложение для прогнозирования эффективности покрытия с использованием аналитики больших данных [10]. Приложение позволяет спрогнозировать более точный расчет и вариант покрытия до момента нанесения краски на корпус судна.

Компания Сибур с 2019 года нацелена на построение циркулярной экономики на производстве. Затраты компании на реализацию целевых экологических программ за 2018 год составили порядка 1,2 млрд руб. [11] Снижая уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду, компания повышает долю отходов, направленных на использование в собственных целях, а также передачу на утилизацию или использование в качестве сырья [11]. Кроме того, компания Сибур снижает сам фактический объем образования отходов. Также в рамках Восточного экономического форума «Сибур», Минприроды и «Российский экологический оператор» заключили соглашение о сотрудничестве в сфере экологического развития. Была начата проработка инвестиционного проекта по вовлечению ПЭТ-флекс в систему производства первичного ПЭТ на предприятии «Полиэф». Это позволит производить гранулы с содержанием первичного и вторичного полимеров.

Нефтегазовая отрасль.

Экологические проблемы нефтегазовых регионов создают широкий ряд возможностей реализации принципов циркулярной экономики. Так например, нефтяная компания «Зарубежнефть» реализует несколько экологических программ, такие как утилизация попутного нефтяного газа, снижение эмиссии парниковых газов, контроль потребления воды, управление отходами, программа энергосбережения и возобновляемые источники энергии [10].

Компания «Лукойл», являющаяся второй по объемам нефтедобычи в России, использует попутный нефтяной газ на электроэнергетических установках. Также есть прецеденты внедрения замкнутого цикла водопотребления, извлечения и грануляции серы на промышленных объектах [3].

Компания «Газпром» использует возобновляемые источники энергии и вторичные энергетические ресурсы в производстве энергии для собственных целей. Также компания использует попутный нефтяной газ.

Топливо-энергетический комплекс.

В свете ухудшения экологической ситуации во всем мире все более актуальными становятся проблемы рационального использования природных ресурсов, применения новых технологий и повышения энергетической эффективности объектов топливо-энергетического комплекса. Стремительное смещение вектора развития мировой энергетики в сторону декарбонизации и повышения энергоэффективности формирует новые требования к ведению энергетического бизнеса и функционированию экономики.

Способность перехода к замкнутому циклу зависит от производственной базы региональных промышленно-энергетических систем. Существует несколько путей адаптации производства к созданию замкнутого цикла:

- Переход на основе ранее действующих технологий;
- Переход на основе сочетания существующих технологий с новыми;
- Переход на основе новейших разработок техники и технологий.

Корпорация «Росатом» имеет в планах создание территории опережающего социально-экономического развития во всех закрытых административно-территориальных образований атомной отрасли. Для реализации этого проекта потребуется усиление государственной поддержки инновационной деятельности в регионах, а также ускоренная подготовка квалифицированных кадров для ракетно-космической отрасли [12].

Текстильная и обувная промышленность.

На сегодняшний день множество компаний в сфере текстильной и обувной промышленности используют в качестве сырья переработанные материалы. Например, известная компания Levi Strauss принимает старую обувь и одежду любого бренда, которые в дальнейшем используются для переработки. Далее переработанное сырье используется в качестве изоляционного материала для зданий и новых волокон для производства одежды.

Компания Timberland вместе с дистрибьютером шин Omni United объединились для производства подошвы для обуви из переработанных шин. Технология заключается в следующем. Дистрибьютер выпускает линию шин, годных к переработке для создания подошвы. На фабрике из изношенных шин делают резиновую крошку, которая превращается в листовую резину и пересылается компании Timberland. Полученный материал смешивается с необходимым составом для производства подошвы для обуви.

Рассмотрев наиболее крупные отрасли промышленности, можно сделать вывод о том, что циркулярная экономика успешно используется на производстве в различных компаниях. Несомненно, от ее использования компании получают выгоду, а также заботятся об окружающей среде. Благодаря созданию производственных моделей, которые уменьшат зависимость от сырья путем непрерывного возвращения материалов всех типов обратно в производственный цикл, компании получают бизнес-преимущество и защитят себя от нестабильности товарных рынков.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что переход к циркулярной модели – это огромная возможность трансформировать нашу экономику и сделать ее более устойчивой, способствовать достижению климатических целей, сохранить национальные ресурсы, создать новые рабочие места и конкурентные преимущества.

Существующие бизнес-модели циркулярной экономики уже успешно реализуются многими компаниями на производстве, что помогает им существенно экономить свои ресурсы, сырье, а также сохранять окружающую среду и заботиться об экологии.

Наиболее прибыльные и эффективные во всех отношениях циркулярные бизнес-модели рано или поздно будут отобраны рынком, будут копироваться, масштабироваться и стимулировать фирмы и потребителей.

Однако, переход на циркулярные принципы хозяйствования, и в масштабе отраслей, и на уровне отдельной фирмы, требует значительных усилий и серьезных, во многом инновационных изменений.

На сегодняшний день многие компании различных сфер деятельности успешно реализуют принципы циркулярной экономики на производстве.

Список литературы:

1. 5 мировых компаний, которые придерживаются экономики замкнутого цикла / Новостной портал Locals, 2021г. URL: <https://locals.md/2021/5-mirovyh-kompanij-kotorye-priderzhivayutsya-ekonomiki-zamknutogo-czikla/> (дата обращения 10.10.2021).
2. Automotive Parts Remanufacturing Market / Persistence Market Research, 2019г. URL: <https://www.persistencemarketresearch.com/market-research/automotive-parts-remanufacturing-market.asp> (дата обращения 11.10.2021).(1)
3. Гурьева М.А. Адаптация и применение бизнес-моделей циркулярной экономики в России / Тюменский индустриальный университет. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/93424/1/978-5-8295-0703-9_1-2020-08.pdf (дата обращения 12.10.2021).
4. Концепт BMW i Vision Circular воспел экономику замкнутого цикла / Драйв, 2021г. URL: <https://www.drive.ru/news/bmw/6135faf087b02f6f8108450e.html> (дата обращения 11.10.2021).
5. Официальный сайт компании Land Rover. URL: <https://www.landrover.ru/explore-land-rover/responsibility/environmental-responsibility.html> (дата обращения 11.10.2021).
6. Официальный сайт компании Toyota. URL: <https://www.toyota.ru/world-of-toyota/about-company/environment/> (дата обращения 11.10.2021).
7. Официальный сайт компании Ford. URL: <https://www.ford.ru/experience-ford/sustainability> (дата обращения 11.10.2021).
8. Официальный сайт компании Ford. URL: <https://www.ford.ru/experience-ford/sustainability> (дата обращения 11.10.2021).
9. Официальный сайт компании «Сибур». URL: <https://www.sibur.ru/press-center/publications/Siburnatselennapostroenietsirkulyarnoyekonomiki/> (дата обращения 12.10.2021).
10. Официальный сайт компании «Зарубежнефть». URL: https://www.zarubezhneft.ru/ru/ustoichivoe_razvitiye/ohrana-okruzhayushej-sredy-i-promyshlennaya-bezopasnost/ (дата обращения 12.10.2021).
11. Попова Е.В. Практика реализации бизнес-модели циркулярной экономики в химической промышленности / Инновационные аспекты развития науки и техники. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-realizatsii-biznes-modeli-tsirkulyarnoy-ekonomiki-v-himicheskoy-promyshlennosti> (дата обращения 12.10.2021). (7)
12. Пучкин М.Б. / Использование принципов циркулярной экономики в ТОСЭР зато атомной отрасли / Решетневские чтения. 2017. №21-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-printsipov-tsirkulyarnoy-ekonomiki-v-toser-zato-atomnoy-otrasli> (дата обращения: 10.10.2021).

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Мусаибова Марина Валерьевна

студент,
Волгоградский Государственный Университет,
РФ, г. Волгоград

Григорьева Любовь Владимировна

научный руководитель, ст. преподаватель,
Волгоградский Государственный Университет,
РФ, г. Волгоград

Современный динамизм и нестабильность мировых экономических процессов ставит коммерческие банки в условия, в которых они вынуждены прикладывать все усилия при разработке собственной стратегии и политики развития, чтобы продолжать эффективно функционировать и развиваться. Банкам требуется умение принимать рациональные управленческие решения, учитывая при формировании своей стратегии развития изменяющиеся условия внешней среды, и уметь внедрять инновации в банковскую деятельность. Одним из важнейших элементов общей стратегии развития любого коммерческого банка является финансовая политика, которую необходимо интерпретировать далее.

Финансовая политика банка позволяет регулировать деятельность банка в части аккумуляции и трансформации финансовых ресурсов, их развитие и расширение, а также эффективному контролю и согласованию процесса работы с финансовыми ресурсами [1]. Как один из видов реализуемой коммерческим банком политики, финансовая политика – это стратегия и тактика банка в сфере формирования и трансформации его финансовых ресурсов. Однако, следует рассмотреть иные подходы к определению финансовой политики банка.

По мнению В.А. Слепова, финансовая политика не только банка, но и компании вообще, означает систему идей и взглядов, целевых установок и способов развития финансов компании для достижения её целей [9]. С точки зрения А.С. Макарова финансовая политика организации – это часть экономической политики хозяйствующего субъекта, которая определяет целевые установки, условия и варианты развития финансово-экономических процессов, задач и критериев [11]. В свою очередь Е.Г. Шатковская определяет финансовую политику банка как внутреннюю императивную систему денежных отношений, которую задают собственники банки в форме суммы норм и условий управления денежными ресурсами для максимизации прибыли и обеспечения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности коммерческого банка [12].

Объектами финансовой политики коммерческого банка являются осуществляемые банком операции и подконтрольные банку объекты. Финансовой политике не характерна статичность, а ее динамизм обусловлен влиянием изменяющейся окружающей средой и преобразованиями внутри организации. Главная цель финансовой политики коммерческого банка определяется как регулирование процессов формирования, управления и распределения финансовых ресурсов банка [8].

Обобщая вышесказанное, финансовую политику коммерческого банка следует обозначить как совокупность принципов, методов и способов реализации процессов формирования, управления и трансформации финансовых ресурсов банка с целью обеспечения стабильного и эффективного функционирования банка в том числе в условиях нестабильности внешней среды. В рамках процесса формирования финансовой политики коммерческого банка исследователи выделяют ряд этапов:

- 1) формирование общей концепции финансовой политики коммерческого банка;
- 2) разработка подходящего финансового механизма для реализации стратегических и тактических целей коммерческого банка;

3) определение объективных показателей, на основании которых будет контролироваться финансовая политика коммерческого банка;

4) создание процедуры формирования финансовой политики коммерческого банка [1].

Как уже ранее отмечалось, в финансовой политике коммерческого банка выделяется стратегия и тактика банка в сфере формирования, управления и трансформации собственных финансовых ресурсов. Стратегическая цель любого коммерческого банка, обозначаемая в рамках финансовой политики, заключается в определении приоритетов и перспектив управления финансовыми ресурсами банка. Именно в рамках стратегии определяются основные подходы и методы реализации поставленных целей и задач банка, а также индикаторы их достижения. Принятие важнейших управленческих и финансовых решений, определяющих общий вектор развития коммерческого банка, является приоритетом именно стратегии финансовой политики банка, так как такой подход способен обеспечить эффективности и финансовую стабильность организации [4].

Однако, если рассуждать с учетом сложившейся в настоящее время нестабильности внешней финансовой среды, то все большее значение начинает приобретать тактический элемент финансовой политики коммерческого банка. Если стратегия предполагает постановку и осуществление преимущественно долгосрочных целей, то тактические цели представляют собой систему краткосрочных установок по управлению финансовыми ресурсами банка. Специфическими характеристиками тактики финансовой политики коммерческого банка является её определенность, конкретность и способность адаптироваться под изменяющиеся внутренние и внешние условия.

Следует отметить неразрывность стратегических и тактических целей финансовой политики коммерческого банка. Поставленные на определенную обозримую перспективу долгосрочные стратегические цели по формированию, управлению и трансформации финансовых ресурсов банка в условиях динамизма и нестабильности экономики постепенно трансформируются в краткосрочные цели, тем самым конкретизируясь в тактическом компоненте финансовой политики банка. То есть достижение стратегических целей невозможно без тактических, поскольку именно последние определяют инструменты и способы достижения долгосрочных целей банка [5].

В контексте анализа стратегического и тактического элементов финансовой политики коммерческого банка представляется возможным обозначить следующие этапы формирования финансовой политики:

1) постановка общих долгосрочных целей и задач, что соответствует разработке стратегии финансовой политики коммерческого банка. Именно на этом этапе очерчиваются основные направления использования денежных ресурсов и выявляются возможные риски стратегии банка;

2) далее осуществляется анализ финансового состояния коммерческого банка, что необходимо для постановки краткосрочных (тактических) целей финансовой политики банка. Происходит уже более конкретный расчет основных показателей функционирования банка (оборотный капитал, коэффициент ликвидности, соотношение дебиторской и кредиторской задолженности) и решается вопрос о конкретных методах и способах работы с активами и задолженностями;

3) последний этап посвящен анализу финансовой среды, который делится на анализ внешних и внутренних условий и факторов, воздействующих на функционирование коммерческого банка и на формирование его финансовой политики. Воздействие внешней среды подразумевает изменения различного характера на мировом и государственном уровне, а также изменения во взаимодействии банка с другими субъектами финансово-экономических отношений. Воздействие внутренней среды включает изменения в самой структуре банка и принципах его функционирования [10].

Кроме этого, исследователи выделяют следующие этапы реализации финансовой политики банка, отраженные на рисунке 1:



Источник: Симонцева С.В. Механизм реализации финансовой политики коммерческого банка / С.В. Симонцева // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством. - 2015. - № 2 (12). - С. 32.

Рисунок 1. Схема реализации финансовой политики коммерческого банка

Финансовая политика коммерческого банка зависит от условий развития экономики страны и должна формироваться с учетом условий внешней среды. В условиях нестабильности внешней финансово-экономической среды от финансовой политики банка требуются гарантии обеспечения финансовой устойчивости и безубыточности банка, а также снижения рисков в процессе функционирования. Когда период нестабильности начинает постепенно сходиться на нет, главными задачами финансовой политики коммерческого банка становится увеличение объема финансовых ресурсов банка при минимизации его расходов и поддержание необходимых уровней прибыльности и ликвидности. При устранении условий нестабильности экономической ситуации в мире и государстве, финансовую политику коммерческого банка следует направлять на улучшение качества финансовых ресурсов, рост доходности и прибыльности деятельности банка с учетом всех видов рисков [6].

В условиях нестабильности при формировании финансовой политики коммерческого банка особенно важным является следование нескольким принципам, которые актуальны и в том числе и в относительно спокойное время для экономики, но позволят банку пройти период нестабильности с минимальными потерями и даже остаться в плюсе. Во-первых, финансовая политика должна быть адекватной в условиях складывающегося конкретного характера нестабильности. Во-вторых, финансовая политика банка должна быть безопасной, то есть основываться на осторожном и взвешенном подходе к распределению финансовых ресурсов по основным направлениям развития банка. В условиях нестабильности неэффективное распределение ресурсов будет иметь более болезненные последствия, чем в стабильный период, поэтому следует отказаться от чрезмерно рискованных решений. В-третьих, необходимо выстраивать финансовую политику на основе тщательных прогнозов дальнейшего развития внешних условий [7].

В рамках данного исследования предлагается проанализировать особенности формирования финансовой политики коммерческого банка в условиях нестабильности на примере банка ВТБ в период пандемии COVID-19 в 2020 году. Согласно отчету об устойчивом развитии ВТБ за 2020 год, совокупный кредитный портфель банка вырос на 15%, средства клиентов увеличились на 17%, а такие ключевые банковские доходы как чистые процентные доходы и чистые комиссионные доходы показали рост на 20,7% и 12,5% соответственно. Общее число клиентов банка ВТБ в России увеличилось до 14,9 млн.

Однако, при заметном росте ряда финансовых показателей, внешние факторы в лице пандемии, общего ухудшения экономической ситуации, волатильность цен на нефть и курс валют не могли не оказать негативное воздействие на общий финансовый результат банка. В первую очередь это отразилось на финансовой политике банка, которую пришлось адаптировать к усугубляющейся нестабильности в экономике. В результате резкого роста стоимости рисков банк ВТБ в рамках своей финансовой политики увеличил по сравнению

с 2019 годом в 2,4 раза (до 249,8 млрд рублей) расходы на создание резервов. Это было вынужденной мерой для смягчения последствий нестабильности в условиях пандемии.

Для поддержки финансового положения клиентов банка были разработаны специальные программы, по которым около 400 тыс. клиентов банка воспользовались кредитными каникулами на общую сумму в 300 млрд рублей. Была запущена собственная ипотечная программа, а ипотечный портфель банка вырос на 18% до 2 трлн рублей. По программе государственной поддержки населения было выделено ипотек на сумму 198 млрд рублей. По собственной программе кредитования малого и среднего бизнеса банк оказал поддержку на 93 млрд рублей, а также ввел масштабные программы реструктуризации и рефинансирования, которые учитывали индивидуальный подход к каждому заемщику.

Кроме этого, вся работа банка с начала пандемии была перестроена без потери эффективности. Банк ВТБ провел совершенствование системы управления рисками, запустил процесс по оптимизации бизнеса ВТБ. Далее усилился контроль за расходами и была сформирована централизованная система управления оптимизацией затрат. Комиссия по управлению системой материально-технического обеспечения и эксплуатации сконцентрировала внимание на регулировании системы закупок в рамках актуальных потребностей банка. Прошла оптимизация системы закупок и были сокращены издержки.

Следует проанализировать основные финансовые показатели Банка ВТБ в период до и во время пандемии и вызванной им экономической нестабильности, чтобы сделать вывод о финансовом состоянии и устойчивости банка в исследуемый период, из чего также можно будет сделать вывод об успешности финансовой политики банка, основываясь на данных из таблицы 1.

Таблица 1.

Основные финансовые показатели за 2018-2020 гг. (млрд рублей)

	Процентный доход	Процентные расходы	Чистый процентный доход	Чистый комиссионный доход	Операционные доходы	Операционные расходы	Чистая прибыль
2018	967,6	542,6	468,6	90	641,3	259,8	178,8
2019	1107	636,5	440,6	121,6	610,4	254,2	201,2
2020	1055,8	501,6	531,7	136,8	609,4	270	75,3

Источник: Составлено автором на основе данных из <https://www.vtb.ru/akcionery-i-investory/raskrytie-informacii/godovoj-i-socialnyj-otchet/>

Чистая прибыль группы ВТБ составила 75,3 млрд рублей за 2020 год, что меньше предыдущего года на 62,6%, что связано с ростом расходов на создание резервов и отрицательной переоценкой нефинансовых активов банка на фоне пандемии. При этом наблюдается рост чистых процентных на 20,7%, что вызвано ростом объемов процентных активов и увеличения чистой процентной маржи. Чистые комиссионные доходы в 2020 году тоже выросли, но на 12,5% до 136,8 млрд рублей по сравнению с 2019 годом. Это стало следствием активного роста комиссий по операциям с ценными бумагами, операциям на рынках капитала и комиссии за распространения страховых продуктов. Общие издержки банка выросли на 6,2% в связи с необходимостью адаптации работы банка к новым условиям и инвестиций в цифровизацию [13].

Таблица 2.

Основные балансовые показатели за 2018-2020 гг. (млрд рублей).

	Кредитный портфель	Средства клиентов	Собственные средства
2018	11427,1	10403,7	1523
2019	11461,5	10974,2	1653,3
2020	13162,6	12831	1722,6

Источник: Составлено автором на основе данных из <https://www.vtb.ru/akcionery-i-investory/raskrytie-informacii/godovoj-i-socialnyj-otchet/>

Рост всех основных балансовых показателей, исходя из таблицы 2, говорит о финансовой устойчивости банка ВТБ в условиях пандемии, что подтверждает успех финансовой политики банка в такой сложной экономической обстановке. Это объясняется также тем фактом, что общая финансовая стратегия банка ВТБ строится на взаимодействии на различных финансовых рынках, выполняя широкий круг банковских операций. Банк предлагает операции на валютном рынке с участием в заключении некоторых видов сделок. На межбанковском рынке это относится к сделкам с основными свободно конвертируемыми валютами или российскими рублями.

На рынке ценных бумаг банк осуществляет наличные сделки по покупке и продаже ценных бумаг, а также сделки с финансовыми инструментами. На рынке облигаций банк ВТБ проводит покупку и продажу государственных облигаций и облигаций корпоративных эмитентов. На рынке векселей осуществляется выдача, оплата, новация, хранение, а также кредитование простых векселей. Также банк ВТБ заключает на рынке акций форвардные сделки на акции, депозитарные расписки на акции, фондовые индексы.

Новые вызовы 2020 года стимулировали развитие бизнес-модели ВТБ, потребовали усиления внимания к клиентам и ускорения внутренних процессов, оптимизации операционной модели банка и внедрение цифровых технологий. Вышеперечисленные меры в области адаптации финансовой политики, а также многосторонняя деятельность банка на финансовых рынках обусловили минимизацию финансового ущерба банку со стороны пандемии и её экономических последствий. Сохранена устойчивость банка, а часть основных показателей имела максимальный рост за последние годы.

Таким образом, следует подвести итог анализа особенностей формирования финансовой политики коммерческого банка в условиях нестабильности. Финансовая политика коммерческого банка – это совокупность принципов, методов и способов реализации процессов формирования, управления и трансформации финансовых ресурсов банка с целью обеспечения стабильного и эффективного функционирования банка в том числе в условиях нестабильности внешней среды. Процесс формирования финансовой политики включает в себя стратегию и тактику, которые содержат конкретные долгосрочные и краткосрочные задачи.

Анализ внешней среды является важнейшим элементом формирования финансовой политики банка, поскольку именно от качества прогнозирования будет зависеть насколько грамотно будет разработана финансовая политика банка. В условиях нестабильности финансовая политика банка должна учитывать максимально возможное количество вероятных рисков и минимизировать их всеми доступными средствами. Также необходимо тщательнее прорабатывать распределение финансовых ресурсов и создать гарантии сохранения финансовой устойчивости. В условиях нестабильности усложняется процесс постановки долгосрочных стратегических целей в виду неопределенности и труднопрогнозируемости финансово-экономических процессов. В связи с этим растет значимость тактических целей и задач, которые исходят из стратегических целей и конкретизируют их. Без учета условий и факторов внешней среды коммерческий банк не сможет эффективно функционировать и развиваться.

Список литературы:

1. Атаева В.Х. Роль финансового планирования в формировании финансовой политики коммерческого банка / В.Х. Атаева // Механизм реализации стратегии социально-экономического развития государства. Сборник материалов IX Международной научно-практической конференции. Под ред. Эсетовой А.М., 2017. С. 21-23.
2. Бекшаева Н.А. Финансовая политика как составная часть политики коммерческого банка / Н.А. Бекшаева // Вектор экономики. - 2020. - № 5 (47). - С. 55-64.
3. Быстряков А.Я., Савчина О.В. Повышение устойчивости деятельности Сбербанка России и Внешторгбанка в условиях мирового финансового кризиса / А.Я. Быстряков, О.В. Савчина // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. – 2013. - № 2. – С. 65-72.
4. Гребеник В.В., Овакимян Г.С. Финансовый механизм и методы управления финансами коммерческого банка / В.В. Гребеник, Г.С. Овакимян // Интернет-журнал Науковедение. - 2016. - Т. 8. № 3 (34). - С. 1-16.
5. Журова Л.И. Механизм формирования финансовой стратегии предприятия / Л.И. Журова // Финансы и кредит. - 2016. - № 7. - С. 36-39.
6. Зернова Л.Е. Финансовая политика коммерческого банка и ее особенности / Л.Е. Зернова // Экономические исследования и разработки. - 2021. - № 1. - С. 95-104.
7. Зернова Л.Е., Титаренко И.А. Принципы формирования финансовой политики коммерческого банка / Л.Е. Зернова, И.А. Титаренко // Всероссийская научная конференция молодых исследователей "Экономика сегодня: современное состояние и перспективы развития" (Вектор-2019). Сборник материалов. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство). 2019. С. 214-218.
8. Кутека М.С., Родин Д.Я. Разработка финансовой политики коммерческого банка / М.С. Кутека, Д.Я. Родин // Современные научные исследования и разработки. - 2017. - № 8 (16). - С. 459-464.
9. Макаров А.С. Финансовая политика организации, ее виды, инструменты формирования и реализации / А.С. Макаров // Финансы и кредит. - 2013. - № 10 (298). - С. 54-60.
10. Симонцева С.В. Механизм реализации финансовой политики коммерческого банка / С.В. Симонцева // Известия высших учебных заведений. Серия: Экономика, финансы и управление производством. - 2015. - № 2 (12). - С. 29-37.
11. Слепов В.А. Финансовая политика компании / В.А. Слепов // Финансы. - 2014. - № 9. - С. 56-59.
12. Шатковская Е.Г. Финансовая политика кредитных организаций: Теоретический аспект / Е.Г. Шатковская // Вестник Омского университета, серия «Экономика». - 2016. - № . – С. 158-163.
13. Годовой отчет и Отчет об устойчивом развитии банка ВТБ за 2020 год. URL: <https://www.vtb.ru/akcionery-i-investory/raskrytie-informacii/godovoj-i-socialnyj-otchet/>

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ И ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ

Щепина Анжела Юрьевна

студент,

Башкирский кооперативный институт (филиал),

РФ, г. Уфа

В экономической литературе категория «производительность труда» (далее ПТ) давно используется для характеристики и оценки продуктивности трудовой деятельности людей. Это количество продукции, произведенной в процессе работы, и стоимость работ для этого производства.

К.А. Спиридонова характеризует понятие ПТ как сложную и противоречивую экономическую категорию, в которой определяются результативность труда [4].

А.Б. Панкратов определяет ПТ как единицу измерения для определения количества продукции, выпущенной работником за определенный промежуток времени. В настоящей статье под ПТ понимается социально-экономическая категория, которая определяет степень достижения той или иной цели (или решения проблемы) и соотносится со степенью рациональности используемых в этом случае трудовых ресурсов [1].

Понятие ПТ в экономической литературе определяется с точки зрения степени эффективности живого труда, и фактической способности производить определенное количество потребительской стоимости в единицу времени или произведенных единиц продукции.

Для того чтобы сделать работу предприятия наиболее успешной, необходимо уменьшить трудозатраты на производство единицы продукции. Достичь этого возможно различными способами:

Первый способ — это максимально уменьшить непроизводительные потери трудового времени. Следует стремиться наладить работу предприятия так, чтобы в нем не было «узких» мест, из-за которых появляются простои как оборудования и так рабочих. В конечном итоге все это ведет к увеличению ПТ на предприятии.

Второй способ - уменьшить время оборота продукции. Совершить это довольно нелегко, но возможно. Под оборотом понимаем время от момента закупки материалов на производство до момента продажи продукции покупателю. Сокращение времени оборота предполагает применение новых станков или линий, автоматизирующих производство и ускоряющих его, а также применение организационных мероприятий по снижению потерь времени на каждом этапе оборота продукции. Применение инструментов бережливого производства позволит повысить эффективность производственного процесса [3].

Также часто используются следующие методы повышения ПТ:

- Применение механизмов управления и накопления знаний. Это повышает инновационный потенциал и, следовательно, ПТ мастеров, менеджеров, инженеров [5].

- Постановка перед коллективом задач, которые должны быть решены в долгосрочной и краткосрочной перспективе. Четкое представление каждым членом коллектива своих должностных обязанностей, а также сформировать желание работников оптимизации своих действий. Грубо говоря, если рабочий изготавливает 3 детали в час на станке и от него зависит все остальное производство, то он не должен ходить на склад и относить детали, тратя на это по 20 минут в час. Организация рабочего пространства позволит снизить пустые затраты времени на поиски нужных инструментов и документов.

- Улучшение условий труда, формирование рабочим комфортных условий и стабильности. Специалисты будут работать у вас даже за меньшую зарплату, чем у конкурентов, если в коллективе будет дружеская обстановка, не будет постоянных авралов, сотен бестолковых собраний и совещаний, а рабочие будут уверены в завтрашнем дне. Наличие зон отдыха, спортзалов, столовой, медицинского обслуживания существенно увеличивает авторитет компании и улучшает ПТ.

- **Мотивация.** Все пути увеличения ПТ в современном мире учитывает мотивацию сотрудников. Для этого необходимо изучать мотивационный профиль коллектива, и предлагать меры по стимулированию труда, наиболее подходящие к данному коллективу, на данный период. Нельзя пренебрегать и материальным стимулированием, лучше работаешь - получаешь больше. Остаешься во внеурочное время и выходишь в выходные - получаешь двойной оклад [2].

- **Повышение лояльности сотрудников.** Управляющие обязаны общаться с коллективом, решать его проблемы, заинтересовывать людей к рассмотрению вопросов развития. Безусловно, выполнять это необходимо не в принудительной форме. Зачастую рабочие и менеджеры дают хорошие советы по повышению производительности в своих цехах, отделах, так как понимают происходящие процессы более конкретно и детальнее, в отличие от руководства.

- **Контроль.** Следует изучить систему контроля за конечным результатом и исходить от нее в оценках ПТ [11].

Таким образом, повышение ПТ на предприятиях выражается в виде:

- увеличения массы продукции, изготавливаемой в единицу времени при устойчивом её качестве;
- увеличения качества продукции при постоянной её массе, изготавливаемой в единицу времени;
- уменьшения расходов труда на единицу изготавливаемой продукции;
- уменьшения времени производства и обращения продукции;
- роста массы и нормы прибыли.

Список литературы:

1. Панкратов А.Б. Результативность труда как социально-экономическая категория // Проблемы экономики и менеджмента. 2011. №1 (1). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rezultativnost-truda-kak-sotsialno-ekonomicheskaya-kategoriya> (дата обращения: 17.08.2021).
2. Понятие, показатели и планирование роста производительности труда (ПТ) [Электронный ресурс] /. – Электрон. текстовые дан. – 2016 – Режим доступа: <https://studfiles.net>, свободный (дата обращения: 16.08.2021).
3. Производительность труда: сущность, методика определения и планирования [Электронный ресурс] /. – Электрон. текстовые дан. – 2017 – Режим доступа: <https://studwood.ru>, свободный (дата обращения: 14.08.2021).
4. Спиридонова К.А. Способы повышения эффективности управления человеческими ресурсами на современном этапе // Вісник ПДАБА. 2008. № 12 (131). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sposoby-povysheniya-effektivnosti-upravleniya-chelovecheskimi-resursami-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 16.08.2021).
5. Сущность производительности труда [Электронный ресурс] /. – Электрон. текстовые дан. – 2017 – Режим доступа: <http://studbooks.net>, свободный (дата обращения: 16.08.2021).

РУБРИКА

«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

**К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВАНИЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ
К УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Абашева Татьяна Александровна

студент,
Южно-Уральский государственный университет,
РФ, г. Челябинск

Русман Галина Сергеевна

научный руководитель,
канд. юрид. наук, доцент,
зав. кафедрой уголовного процесса, криминалистики и судебной экспертизы,
Южно-Уральский государственный университет,
РФ, г. Челябинск

В статье раскрывается понятие и виды оснований уголовно-процессуальной ответственности. Автором выявлены актуальные проблемы правового регулирования оснований привлечения к уголовно-процессуальной ответственности. По результатам анализа выявленных проблем, сформулированы рекомендации и предложения по их разрешению.

Ключевые слова: процессуальное действие, злоупотребление правом, основание привлечения к уголовно-процессуальной ответственности, уголовное судопроизводство, участник уголовного процесса.

Основания привлечения к уголовно-процессуальной ответственности являются обязательной предпосылкой возникновения исследуемого вида юридической ответственности. От степени конкретизации оснований в нормах действующего Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) зависит эффективность функционирования института уголовно-процессуальной ответственности. Под основаниями уголовно-процессуальной ответственности понимаются виновные противоправные действия участника уголовного судопроизводства, связанные с нарушением норм действующего уголовно-процессуального законодательства. Таким образом, основание уголовно-процессуальной ответственности складывается из противоправного характера действий и вины участника уголовного судопроизводства в содеянном. Так, к примеру, за разглашение данных предварительного расследования ст. 310 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность. В ходе привлечения виновного участника уголовного судопроизводства к ответственности по данной статье уголовного закона в обязательном порядке устанавливается не только факт разглашения данных предварительного расследования, но также и факт предшествующего предупреждения лица следователем, дознавателем о недопустимости разглашения вышеуказанных сведений и установленной законом уголовной ответственности за нарушение соответствующих законодательных предписаний. Ст. 161 УПК РФ на следователя, дознавателя возложена обязанность по предупреждению недопустимости разглашения данных предварительного расследования, получению подписки с предупреждением об ответственности по ст. 310 УК РФ. При этом, как свидетельствует анализ материалов правоприменительной практики (см. Апелляционное определение СК по уголовным делам Верховного Суда РФ от 27 сентября 2016 г. № 72-АПУ-16-24, Апелляционное постановление Верховного Суда Республики Карелия от 15 августа 2019 г. по делу № 22К-1167/2019) следователи и дознаватели не всегда надлежащим образом предупреждают

участников уголовного судопроизводства о недопустимости разглашения данных предварительного расследования. Изложенное исключает наличие вины, как обязательной составляющей основания уголовно-процессуальной ответственности.

Анализ доктринальных источников позволяет прийти к выводу о том, что большинством представителей научного сообщества признается деление оснований уголовно-процессуальной ответственности на юридические и фактические. Закрепление уголовно-процессуальной ответственности в нормах УПК РФ признается ее юридическим основанием. Совершение участником уголовного судопроизводства противоправного деяния, запрещенного нормами УПК РФ, является фактическим основанием уголовно-процессуальной ответственности [3, с. 87].

В.С. Вепрев в рамках диссертационного исследования отмечает, что фактическое основание уголовно-процессуальной ответственности складывается из совершенного лицом противоправного деяния, нарушающего нормы УПК РФ; злоупотребления субъективными правами, и выхода за допустимые пределы усмотрения правоприменителями, не обусловленного ошибочным применением уголовно-процессуального закона [2, с. 14].

Юридические и фактические основания уголовно-процессуальной ответственности функционируют в неразрывном единстве.

В ходе привлечения участника уголовного судопроизводства к уголовно-процессуальной ответственности в обязательном порядке должно устанавливаться одновременное наличие юридического и фактического основания. Несмотря на большую практическую значимость юридических и фактических оснований для привлечения к уголовно-процессуальной ответственности, анализ норм УПК РФ позволяет прийти к выводу о том, что их законодательная регламентация является недостаточной и неполной, что снижает эффективность функционирования института уголовно-процессуальной ответственности. Так, в частности, в нормах УПК РФ не раскрывается такое фактическое основание уголовно-процессуальной ответственности, как злоупотребление субъективными правами [1, с. 17]. При этом, применительно к гражданским правоотношениям ст. 10 Гражданского кодекса РФ предусматривается запрет на злоупотребление правом с указанием на то, что суды общей юрисдикции, арбитражные суды и третейские суды отказывают лицу в защите принадлежащего ему права при установлении фактов злоупотребления правами. Запрет на злоупотребление субъективными правами участниками уголовного судопроизводства может быть закреплен в качестве одного из принципов уголовного судопроизводства в рамках главы 2 УПК РФ. Также на уровне УПК РФ в рамках самостоятельной статьи необходимо закрепить две модели возможного противоправного поведения участников уголовного судопроизводства – состав правонарушения и злоупотребление субъективным правом. Таким образом, привлечение участника уголовного судопроизводства к уголовно-процессуальной ответственности возможно только при наличии юридических и фактических оснований. Основания уголовно-процессуальной ответственности недостаточно регулируются нормами УПК РФ, что препятствует эффективной реализации института уголовно-процессуальной ответственности. Изложенная выше проблема может быть решена посредством дополнения УПК РФ самостоятельной главой «Уголовно-процессуальная ответственность», в рамках которой целесообразно закрепить: законодательную дефиницию понятия «основание уголовно-процессуальной ответственности», виды оснований уголовно-процессуальной ответственности, возможные модели противоправного поведения участников уголовного судопроизводства.

Список литературы:

1. Азаров В.А. Соотношение понятий «злоупотребление правом» и уголовно-процессуальное правонарушение» / В.А. Азаров // Уголовная юстиция. – 2017. – № 10. – С. 14 – 19.
2. Вепрев В.С. Основания уголовно-процессуальной ответственности: дис. ... канд. юрид. наук / В.С. Вепрев. – Челябинск, 2006. – 214 с.
3. Зинатуллин З.З. Уголовно-процессуальная ответственность: понятие, виды основания применения // Проблемы юридической ответственности. - 2004. - С. 156 - 157.

4. Красильников С.В. Уголовно-процессуальная ответственность и ее реализация: дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Красильников. – Москва, 2019. – 218 с.
5. Тоцилин М. Уголовная ответственность и формы ее реализации // Уголовное право. - 2014. - № 4. - С. 52 - 56.
6. Чуклова Е.В. Уголовно-процессуальная ответственность: понятие и особенности. // Вектор науки ТГУ. Сер. Юридические науки. -2015. - № 3 (22). - С. 62 - 64.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

Боровикова Анастасия Борисовна

студент,

Восточно- Сибирский филиал Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования

Российский государственный университет правосудия,

РФ, г. Иркутск

IDENTIFICATION OF THE CRIMINAL

Anastasia Borovikova

Student,

East Siberian Branch of the Federal State Budgetary

Educational Institution of Higher Education Russian State University of Justice,

Russia, Irkutsk

Аннотация. Статья посвящена анализу определений «личность преступника». В юридической литературе присутствует множество различных определений личности преступников. Некоторые из определений не содержат аспектов, влияющих на всестороннее рассмотрение характеристики личности преступника. Помимо указания на виновность лица и совершения противоправных действий, определять личность преступника необходимо с учетом как социально-психологических особенностей, так и влияния окружающей среды. Актуальность исследования состоит в том, что в настоящее время нет единого определения личности преступника.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the definitions of "criminal identity". In the legal literature there are many different definitions of the identity of criminals. Some of the definitions do not contain aspects that affect the comprehensive consideration of the characteristics of the criminal's personality. In addition to indicating the guilt of the person and the commission of illegal actions, it is necessary to determine the identity of the criminal taking into account both socio-psychological characteristics and environmental influences. The relevance of the study lies in the fact that there is currently no single definition of the criminal's identity.

Ключевые слова: преступник, личность, криминологические характеристики.

Keywords: criminal, personality, criminological characteristics.

Долгое время вопрос по поводу определения личности преступника имел повышенное внимание среди ученых криминологов. Как следствие, в юридической литературе существует немалое количество определений личности преступника.

Одно из таких определений означает, что преступник- это лицо, которое совершило противоправные действия, вследствие чего наступили негативные последствия для иных граждан, общества или государства [3, с.10]. Как правило, такая личность привлекается к мерам ответственности, которые устанавливает Уголовный Кодекс РФ, так как преступниками считаются именно те лица, которые совершают незаконные действия в уголовной сфере [1].

На наш взгляд подобные определения правильные, но узкие и неполно раскрывают специфику личности преступника, поскольку на формирование преступной личности оказывают влияние многие факторы, к ним относятся уровень благосостояния, физическое и психическое здоровье, отношения в социальных группах, общение с иными представителями общества и т.п.

Поэтому криминологическая наука обращает внимание именно на свойства и качества индивида, который решился на совершение деяния, запрещённого уголовным законом [4, с. 20].

Понятие личности преступника включают в себя совокупность социально значимых негативных свойств и качеств данной личности, ее степень зависимости от влияния группы, а также негативное влияние внешней окружающей среды, в результате чего лицо совершило преступление.

Также стоит обратиться к позициям некоторых учёных, которые в самом определении личности преступника уже закладывали её отличительные признаки.

Например, по мнению чешских исследователей, преступник – это лицо, страдающее дефектами своей личности, идеями, суждениями, что в результате приводит к антиобщественным поступкам [7, с. 31]. Дефекты личности, на наш взгляд, подразумевают негативные черты личности (например, неумение контролировать свое поведение) либо отождествляются с «неправильными» суждениями (например, противоречие между направленностью деятельности личности и общественными ценностями).

Похожее мнение у П.Н. Ермакова и В.А. Лабунской, они определяют личность преступника как динамическую, относительно устойчивую систему индивидуально-психологических (психофизиологических, психологических и социально-психологических) свойств, признаков, связей, отношений, характеризующую лицо, виновно нарушающее уголовный закон, и прямо или косвенно определяющих проявление противоправного поведения [6, с. 31].

Утверждать, о том, что к антиобщественным поступкам приводят только отклонения в личных качествах человека, психологические проблем, однозначно нельзя. Часто на совершение преступления влияют другие детерминанты, в том числе внешние (объективные), например, жизненная ситуация, когда отсутствие денег у родителя на покупку дорогостоящего лекарства своему ребенку толкнуло человека на совершение противоправных деяний. Таким образом, личность преступника необходимо определять в совокупности с разными свойствами личности и внешним условиями.

Немецкий учёный Г. Шнайдер выделяет в личности преступника склонность к незаконным действиям, которые порождаются незрелостью в социальном плане [8, с. 7].

Принято считать, что социальная незрелость заключается в отсутствии собственного мнения, правильного восприятия себя и окружающих и др. Когда человек не обладает сформированной личностью и не обладает определенными ценностями, то есть незрелый в социальном плане, на него легко повлиять. Если личность постоянно пребывает в условиях насилия, находится в контакте с людьми, являющимися примером антиобщественного поведения, то он автоматически перенимает принципы, устои и взгляды окружающего общества в силу социальной незрелости.

Позиция Г. Шнайдера, на наш взгляд, спорная, поскольку не всегда именно незрелость в социальном плане является причиной, по которой у человека появляется склонность к незаконным действиям.

По нашему мнению профессор А.И. Алексеев верно дал определение «под личностью преступника понимается совокупность ее социально значимых свойств, влияющих в сочетании с внешними условиями (ситуацией) на преступное поведение» [2, с. 248].

Подобное утверждение высказал Д.В. Малков: личность преступника – это определенное лицо, которое совершает преступление, в последнем проявляется его антиобщественная направленность, отражающая совокупность негативных социально значимых свойств, влияющих в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами на характер преступного поведения [5, с. 82].

В вышеуказанных определениях сочетаются все факторы, по которым следует раскрывать личность преступника при криминалистической характеристике. При рассмотрении разных категории преступников, у каждой категории будут отличительные аспекты, особенности, в большей или меньшей мере у лиц, привлеченных к ответственности за совершение преступлений, могут проявляться деформация нравственных и правовых ориентиров, пренебрежительное отношение к обществу, социально-психологическая несформированность личности, однако влияние оказывают не только личностные особенности индивида, но и окружающая его обстановка и взаимодействие с ней.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021 г.) [Электронный ресурс] // URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/08019eff17fc25478989a95d0c3e1821e55b509c/(дата обращения 10.06.2021 г.).
2. Алексеев А.И. Криминология. М.: Центр юридической литературы «Щит», 2001. С. 248.
3. Варыгин А.Н., Громов В.Г., Шляпникова О.В. Основы криминологии и профилактики преступлений: учебное пособие. –М.: Юрайт, 2020. –165 с.
4. Дроздов В.Ю., Хлыстова Н.Б. Криминология. Учебник.–М.: КноРус, 2019.–210 с.
5. Криминология: Учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова — 2е изд., перераб. и доп. — М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006 – С. 82.
6. Психология личности. Учебное пособие/ под ред. П.Н. Ермакова, В.А. Лабунской – М.: Эксмо, 2008 – С. 471.
7. Шалагин А.Е., Хрусталёва О.Н. Криминологико-психологические характеристики личности преступника: от теории к практике // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2020. – № 3 (41). – С. 7.
8. Шнайдер Г. Криминология. Берлин; НьюЙорк, 1987.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ

Гуськов Андрей Александрович

студент,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
РФ, г. Киров

Плюснин Андрей Мелетиевич

научный руководитель,
канд. юрид. наук, доцент,
доц. кафедры трудового и предпринимательского права,
Волго-Вятского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
РФ, г. Киров

THE LEGAL BASIS OF THE STATE REGISTER OF WASTE DISPOSAL FACILITIES

Andrey Guskov

Student
of Volga-Vyatka Institute (branch) of Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Russia, Kirov

Andrey Plyusnin

Supervisor,
Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Associate Professor, Department of Labor and Business Law,
Volga-Vyatka Institute (branch)
of Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Russia, Kirov

Аннотация. В статье раскрываются правовые особенности ведения государственного реестра объектов размещения отходов, его правовая основа. Предметом исследования является совокупность законодательных актов Российской Федерации, регулирующих ведение государственного реестра объектов размещения отходов, охрану окружающей среды.

Abstract. The article reveals the legal features of maintaining the state register of waste disposal facilities, its legal basis. The subject of the study is a set of legislative acts of the Russian Federation regulating the maintenance of the state register of waste disposal facilities, environmental protection.

Ключевые слова: правовая основа, государственный реестр объектов размещения отходов, информационное обеспечение, информационные ресурсы, государственные отраслевые реестры, объекты размещения отходов, окружающая среда, охрана окружающей среды, негативное воздействие, отходы.

Keywords: legal basis, state register of waste disposal facilities, information support, information resources, state industry registers, waste disposal facilities, environment, environmental protection, negative impact, waste.

В процессе жизнедеятельности человека формируется огромное количество отходов, представляющих исключительную опасность для окружающей среды. Согласно статье 42 Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную

информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1]. Решение вопросов, связанных с защитой окружающей среды от загрязнения, потребовало принятия мер об упорядочивании всего технологического процесса начиная от планирования производства отходов и хранения до их утилизации. Так, Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» [2] имел своей целью предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья [8].

Для того, чтобы эффективно решать проблемы, связанные с предотвращением вредного воздействия на окружающую среду, необходимо создать информационное обеспечение и четкую правовую основу. В основе государственного управления лежит информация, т.е. совокупность различных сведений, характеристик объектов, фактов, данных о соответствующих предметах, процессах, и прочее, которые собраны и систематизированы в удобную и эффективную для использования форму. Таким образом, можно констатировать факт о том, что управление всем государственным аппаратом строится на едином базисе - информационном обеспечении.

В систему информационного обеспечения государственного управления включены информационные ресурсы, а также организационное, программное, техническое, технологическое, правовое, кадровое и финансовое обеспечение. Системы информационного обеспечения предназначены для сбора, обработки, хранения и выдачи информации пользователям. С данной системой информационного обеспечения непрерывно взаимодействуют различные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий ведут государственные отраслевые реестры, в которых собирается и актуализируется информация о различных отраслях народного хозяйства [3]. Положения о государственном реестре объектов размещения отходов утверждены приказом Минприроды России «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» [4]. Государственный реестр объектов размещения отходов ведётся Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, деятельность которой урегулирована постановлением Правительства «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» [5]. Согласно п. 5.5(11) «Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» Федеральная служба по надзору в сфере природопользования ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Государственный реестр объектов размещения отходов формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России "Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов" [6]. Государственный реестр объектов размещения отходов содержит сведения о назначении, виде, состоянии объекта размещения отходов, его фактическом месте нахождения, если объект расположен вне территории, принадлежащей хозяйствующему субъекту (например, арендуемой); при наличии и возможности – географические координаты места расположения объекта; его площадь; размер санитарно-защитной зоны, количество накопленных на нем отходов [4]. Стоит отметить, что выше упомянутый Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» под объектами размещения отходов понимает: «специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов» (ст.1) [2].

Государственный реестр объектов размещения отходов также содержит и положения, касающиеся случаев нахождения объекта размещения отходов на расстоянии менее 10 км до водного объекта (река, озеро и т.д., а также скважина питьевого водоснабжения), в данной ситуации должно указываться расстояние до водного объекта и его наименование. Кроме того, в реестр вносятся: наименование ближайшего к объекту населенного пункта и расстояние до него с указанием наименования района субъекта РФ, в котором расположен населенный пункт; категория потенциальной экологической опасности объекта размещения отходов. Учёту в реестре объектов размещения отходов подлежат: действующие объекты размещения отходов; объекты размещения отходов, временно не эксплуатируемые; выведенные из эксплуатации, нерекультивированные и рекультивированные объекты размещения отходов; несанкционированные объекты размещения отходов площадью более 10 квадратных метров. Не подлежат включению в региональный реестр объектов размещения отходов: специальные места размещения радиоактивных отходов; кладбища и скотомогильники.

Внесение информации об объекте размещения отходов осуществляют территориальные органы Росприроднадзора в 10-дневный срок с даты поступления от юридического лица и индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект размещения отходов, характеристики объекта размещения отходов, составленной по результатам проведения инвентаризации объектов размещения отходов. В Росприроднадзор вносится следующая информация о данном объекте размещения отходов, предлагаемой для включения в государственный реестр объектов размещения отходов (далее ГРОРО):

- 1) наименование объекта размещения отходов;
- 2) назначение объекта размещения отходов ("хранение отходов" либо "захоронение отходов") с указанием наименований основных видов размещаемых отходов и их кодов по Федеральному классификационному каталогу отходов (далее – ФККО);
- 3) местонахождение объекта размещения отходов - код по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО) и наименование ближайшего населенного пункта;
- 4) сведения о наличии негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов ("имеется" либо "отсутствует") на основании данных мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- 5) предложение по порядковому номеру объекта размещения отходов по территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 6) сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем объект размещения отходов.

Росприроднадзор в 15-дневный срок с даты регистрации информации об объекте размещения отходов, поступившей из территориального органа Росприроднадзора:

- рассматривает указанную информацию,
- присваивает номер объекту размещения отходов в ГРОРО,
- принимает правовые акты о включении объектов размещения отходов в ГРОРО с периодичностью не реже 1 раза в месяц.

Исключение объектов размещения отходов из ГРОРО производится правовыми актами Росприроднадзора. Исключение объектов размещения отходов из ГРОРО осуществляется в случае:

- получения Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов, заявления о прекращении эксплуатации объекта размещения отходов;
- вступления в законную силу в установленном порядке Постановления по делу об административном правонарушении (сокрытие или искажение экологической информации) [7], о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, недостоверной информации об объекте размещения отходов, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.

Сборы за включение объектов размещения отходов в ГРОРО не взимаются. Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают хранение информации об объектах размещения отходов, размещение на своих официальных сайтах в сети "Интернет" сведений об объектах размещения отходов, включенных в ГРОРО, и ежемесячное обновление указанной информации. Итак, учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, о том, что правовая основа государственного реестра объектов размещения отходов довольно обширна, так как затрагивает важнейшие экологические проблемы страны. Так, например, включение объектов размещения отходов в ГРОРО производится по правилам, указанным в Приказе Министерства природы РФ "Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов"; положения федерального закона «Об отходах производства и потребления», устанавливающие важные правила, касающиеся объектов размещения отходов, а также содержащие норму-дефиницию (объекты размещения отходов), по своей сути являются детализацией норм другого, более общего природоохранного закона — Федерального закона «Об охране окружающей среды», который определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [8]; приказ Минприроды России "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов" содержит важные положения о ведении ГРОРО уполномоченными органами; и пр.. Предназначение государственного реестра объекта размещения отходов, заключающееся в наблюдении за такими объектами со стороны контролирующих органов, в предоставлении сведений относительно местонахождения и целевого назначения данных объектов, обуславливает необходимость его урегулирования обширным и четким законодательным базисом, а также разработкой комплекса мероприятий, направленных на снижение уровня загрязнения окружающей среды.

Список литературы:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об отходах производства и потребления» // Российская газета. 1998.30 июня.
3. Власов А.Г., Воронин В.В., Васильева Д.И. Законодательная база земельно-имущественного комплекса // Проблемы региональной экологии, №4.
4. Приказ Минприроды России от 30.09.2011 N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов". – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.
5. Постановление Правительства от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370». – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.
6. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 N 49 "Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов". – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст]: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 09.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021). – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс. – Текст: электронный.
8. Татарников А.В. К вопросу о требованиях, предъявляемых к объектам размещения отходов производства и потребления / А.В. Татарников. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 6 (296). — С. 141-143. — URL: <https://moluch.ru/archive/296/67270/>

ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЁННЫЙ ИСТОЧНИКОМ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

Дмитрошкин Александр Андреевич

магистрант,
Удмуртский государственный университет,
РФ, г. Ижевск

Черняев Виктор Николаевич

научный руководитель,
канд. юрид. наук, доцент,
Институт права, социального управления и безопасности,
Удмуртский государственный университет,
РФ, г. Ижевск

В силу того, что ответственность за вред, причинённый ИПО, несет его владелец, то и основания освобождения от ответственности предусмотрены в отношении владельца.

Перечень оснований, в силу которых владелец не будет нести гражданско-правовую ответственность, установлен п. 1, 2 ст. 1079 ГК РФ, п. 2,3 ст. 1083 ГК РФ. К таким основаниям относятся: непреодолимая сила, умысел потерпевшего, грубая неосторожность потерпевшего, содействовавшая возникновению или увеличению вреда, выбытие ИПО из обладания владельца в результате противоправных действий других лиц.

Данные основания могут быть классифицированы по критерию обязательности от освобождения от ответственности. К обязательным основаниям, в силу наличия которых, владелец в любом случае не несет ответственности (при условии доказанности существования этих фактов в момент причинения вреда), относятся: непреодолимая сила, умысел потерпевшего, выбытие ИПО из обладания владельца в результате противоправных действий других лиц. Однако факт существования в момент причинения вреда этих обстоятельств должен доказать сам владелец. А в случае, причинения вреда источником, выбывшим из обладания владельца в результате противоправных действий других лиц, необходимо также доказать отсутствие вины владельца в этом для освобождения от ответственности. В этой ситуации она возлагается на лиц, противоправно завладевших источником, виновных в причинении им вреда. Владелец будет освобожден от ответственности только при условии отсутствия его вины в таком противоправном изъятии источника. При наличии вины владельца в противоправном изъятии ответственность может быть возложена как на владельца, так и на лицо, противоправно завладевшее ИПО (п. 2 ст. 1079 ГК РФ).

Необязательным основанием, по которому суд может освободить владельца источника от ответственности, является грубая неосторожность самого потерпевшего. На это прямо указывает п. 1 ст. 1079 ГК РФ, где сказано, что суд *может* освободить от ответственности, по основанию, предусмотренному п.2 ст. 1083 ГК РФ. Норма данного пункта указывает на необходимость учета грубой неосторожности самого потерпевшего, содействовавшей возникновению или увеличению вреда при его возмещении. Если на владельца все же будет возложена ответственность, то размер возмещения вреда подлежит уменьшению с учетом степени вины потерпевшего. В силу того, что в рассматриваемом деликте вина не является обязательным условием ответственности (т.е. она возникает независимо от вины), то при грубой неосторожности потерпевшего «размер возмещения должен быть уменьшен или в возмещении вреда может быть отказано» (п. 2 ст. 1083 ГК РФ).

Под непреодолимой силой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства (пункт 1 статьи 202, пункт 3 статьи 401 ГК РФ). В отдельных законодательных актах также имеется указание на возможность освобождения от ответственности в связи с наличием обстоятельств непреодолимой силы. Так, например, в Воздушном кодексе РФ сказано следующее: «эксплуатант обязан возместить вред, причиненный при

эксплуатации воздушного судна, если не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего (ч. 2. ст. 116 ВК РФ) [1].

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер. То есть характеристиками обстоятельства непреодолимой силы являются: чрезвычайность, непредотвратимость. Требование чрезвычайности предполагает «исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях». Непредотвратимость означает неизбежность наступления данного обстоятельства и его последствий. При этом «не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства» [2].

Непреодолимую силу необходимо отличать от казуса (события, которое могло бы быть предотвращено, чего не было сделано лишь потому, что его невозможно было предвидеть и предотвратить ввиду внезапности наступления). Например, внезапная неисправность движущегося автомобиля, ямы на дорогах, обрыв электропроводов высокого напряжения и т.п.

Для освобождения ответственности по данному основанию необходимо, чтобы суд пришел к выводу о том, что обстоятельство, на которое ответчик, действительно было чрезвычайным и непредотвратимым. Например, ООО «Премьера» обратилось с иском к предприятию по грузовым перевозкам о возмещении затрат на ремонт, возникших у истца по причине наезда грузовой автомашины ответчика на сооружение, принадлежащее истцу. Судья отклонил ссылки ответчика на наличие наледи на проезжей части дороги и возложил на него, как владельца ИПО, ответственность. Суд указал, что наличие льда на дороге не является непреодолимой силой [3].

Под умыслом потерпевшего понимается такое его противоправное поведение, при котором потерпевший не только предвидит, но и желает либо сознательно допускает наступление вредного результата (например, суицид). [4] Так, суд отказал в иске Никифоровой С.Н. к ОАО «РЖД», ООО «Страховая Компания «Согласие» о возмещении морального вреда, взыскании расходов на погребение, придя к выводу о наступлении вреда вследствие умысла потерпевшего, бросившегося под проезжающий на скорости 79 км / ч поезд [5].

Если грубая неосторожность самого потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда, в зависимости от степени вины потерпевшего и причинителя вреда размер возмещения должен быть уменьшен (п. 2 ст. 1083 ГК РФ). По смыслу данной нормы следует, что уменьшение размера возмещения вреда по указанному основанию является обязанностью, а не правом суда. Как пишет В.П. Грибанов, «вина в форме неосторожности имеет место тогда, когда лицо, хотя и не предвидит неблагоприятные последствия своего противоправного поведения, но по обстоятельствам дела могло и должно было их предвидеть и предотвратить» [6].

Законодатель не раскрывает правил квалификации неосторожности потерпевшего как грубой; кроме того, как верно отмечается в литературе, «вину в форме грубой неосторожности практически невозможно отличить от умышленной вины». [7] Таким образом, «грубая неосторожность потерпевшего» категория оценочная и установление данного обстоятельства зависит от усмотрения суда. Суды общей юрисдикции нередко учитывают несоблюдение Правил дорожного движения пешеходами, которым был причинен вред, как основание для уменьшения размера причиненного вреда. [8] Итак, если грубой неосторожности потерпевшего сопутствовало отсутствие вины причинителя вреда (в случаях, когда его ответственность наступает независимо от вины при причинении вреда ИПО), размер возмещения должен быть уменьшен.

Таковы основания для освобождения владельца ИПО от ответственности. Перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит. Однако в целях соблюдения баланса интересов владельца, итак несущего повышенную ответственность, и потерпевших, можно было бы предусмотреть такое основание освобождения как виновное создание иными лицами ситуации причинения вреда ИПО. Уже приводился ранее пример, когда в ДТП часто виноват и не водитель, и не потерпевший, а лица, которые причастны к созданию аварийной ситуации на дороге (например, иные участники дорожного движения).

Таким образом, перечень оснований необходимо расширить, как минимум, добавить такое основание освобождения (полное или частичное) владельца ИПО от ответственности как виновное создание или содействие созданию иными лицами ситуации причинения вреда ИПО.

В целях наиболее полного обеспечения защиты прав потерпевших, возможно, было бы правильным закрепить и норму об ответственности «любых лиц, виновных в создании повышенной вероятности причинения вреда при использовании опасных объектов» [9] и норму, освобождающую владельца ИПО от ответственности в таких случаях.

Список литературы:

1. Воздушный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 19 марта 1997 № 60- // Консультант Плюс: справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
2. «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 № 7 // Консультант Плюс: справ. правовая система. Версия Проф. Электрон.дан. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
3. Рожкова М.А. Об источнике повышенной опасности // Вестник ВАС РФ. 2002. № 2. С. 12.
4. Постановление Пленума ВС РФ от 26 янв. 2010 № 1.
5. Решение Железнодорожного районного суда г. Орла (Орловская область) от 10 октября 2016 г. по делу № 2-1340/2016 // Консультант Плюс: справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2017. Доступ из локальной сети Науч. б-ки Том. гос. ун-та.
6. Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. изд. 2-е, стер. М.: Статут. 2001. С. 45.
7. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Общ. полож. 3-е изд., стер. М.: Статут. 2001. кн. 1. С. 345.
8. Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 5 ноября 2015 г. № 33-19841/2015 по делу № 2-1092/2015, Апелляционное определение Омского областного суда от 30 сентября 2015 г. по делу № 33-7164/2015 и др.
9. Ярошенко К.Б. Защита граждан, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий (состояние законодательства и перспективы его совершенствования) // Журнал российского права. 2015. № 12. С. 45.

УПРАВЛЕНИЕ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, ОБЛАДАЮЩИМИ СТАТУСОМ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Малиновская Мария Сергеевна

магистрант,

Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева,
РФ, г. Орёл

Ибрагимова Зарина Николаевна

научный руководитель,

доц. кафедры муниципального и экологического права, канд. пед. наук,
Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева
РФ, г. Орёл

Аннотация. Правовой механизм регулирования перераспределения федерального имущества нормативно не закреплен, основной целью правотворческой деятельности правительства в данной сфере является выработки положений по эффективному механизму перераспределения федеральной собственности. Правовая природа критериев для изъятия государством публичного имущества у неэффективного собственника не определена, что является одной из проблем создания правовых норм в сфере перераспределения федерального имущества.

Ключевые слова: правовое регулирование, федеральное имущества, механизм перераспределения федерального имущества, управление объектами недвижимого имущества.

К объектам культурного наследия следует относить объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшими в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры (ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ (далее – Закон об объектах культурного наследия) [1.С. 79].

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие виды: памятники (к ним относятся: отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями; мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства), ансамбли (например, строения и сооружения фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения), достопримечательные места.

В соответствии со статьей 4 Закона об объектах культурного наследия объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения: объекты культурного наследия федерального значения; объекты культурного наследия регионального значения; объекты культурного наследия местного (муниципального) значения [2. С. 78].

Законодательством устанавливается, что особый режим использования земель и земельных участков, который предусматривает ограничение строительства и ведения хозяйственной деятельности, к которым предъявляются особые требования в отношении работ по реконструкции существующих зданий и сооружений.

В Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), содержащий сведения об объектах культурного наследия. Сведения об объектах культурного наследия включаются в Реестр, ведение которого осуществляется Министерством культуры Российской Федерации [3. С. 98].

Законом об объектах культурного наследия установлены полномочия федеральных органов исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Следует отметить, что памятники и ансамбли, находящиеся в общей собственности, включая памятники и ансамбли, относящиеся к жилищному фонду, а также земельные участки в границах территорий памятников и ансамблей не подлежат разделу, а также не подлежат выделу их доли в натуре [4. С. 78].

При невыполнении собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия требований к сохранению данного объекта или совершению действий, угрожающих его сохранности и влекущих утрату им своего значения, объект культурного наследия может быть изъят на основании решения суда. В случае невыполнения определенных законодательством требований по сохранению объекта культурного наследия лицом, которому данный объект передан на ином вещном праве, на основании договора безвозмездного пользования, данный объект подлежит изъятию, путем прекращения иного вещного права данного лица либо расторжения договора безвозмездного пользования.

На основании вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что управление и распоряжение объектами культурного наследия, являющихся федеральной собственностью, является сложным процессом, обусловленным своей спецификой, требованиями и ограничениями, предусмотренными законодательством, регулирующим отношения в сфере объектов культурного наследия.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 01.07.2002, № 26, ст. 2519.
2. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 01.07.2002, № 26, ст. 2519.
3. Приказ Минкультуры России от 03.10.2011 № 954 (ред. от 25.08.2021) «Об утверждении Положения о едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.12.2011 № 22670) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 4, 23.01.2012.
4. Аверина Л.В., Мямина И.С. Проблемы установления зон охраны объектов культурного наследия и пути их решения //Имущественные отношения в Российской Федерации, 2018, № 4. -76 с.
5. Берлизов М.П. К вопросу о зонах охраны объектов археологического наследия народов Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2017. № 6. - 145 с.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ТЕРРОРИЗМА

Малышева Евгения Александровна

студент,

Вятский государственный университет,

РФ, г. Киров

Терроризм – это феномен общественного типа, который заключается в противоправном использовании крайних форм насилия для устрашения противников с целью достижения определенных политических целей [3].

В Уголовном кодексе Российской Федерации под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения ему значительного имущественного ущерба [5].

По мнению Б. Крозье (Лондонский институт по изучению конфликтов), терроризм всегда следует понимать, как «мотивированное насилие с политическими целями, давно вышедшее за национальные рамки. Он стал эффективным и уж, конечно, эффективным орудием устрашения и уничтожения в извечном и непримиримом споре разных миров, кардинально отличающихся друг от друга своим пониманием, осознанием и ощущением жизни, своими нравственными нормами, своей культурой» [7].

Сущность терроризма находит развитие в его понятии как национального и транс-национального (международного) антисоциального явления с характерными признаками. В частности, Ю.И. Авдеев определяет современный терроризм вообще «как систему использования насилия для достижения политических целей посредством принуждения государственных органов, международных и национальных организаций, государственных и общественных деятелей, отдельных граждан или их групп к совершению тех или иных действий в пользу террористов во избежание реализации последними угроз по отношению к определенным лицам и группам, а также к объектам жизнеобеспечения общества, источникам повышенной опасности для людей и окружающей среды» [1].

В данном случае терроризм понимается как способ воздействия на принятие решений обществом и государством, посредством устрашения и насилия для достижения установленной террористами цели, носящие политический характер.

Ю.М. Антонян понимает под терроризмом насилие, содержащее в себе угрозу другого, не менее жестокого, насилия для того, чтобы вызвать панику, нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение. Среди признаков терроризма он называет применение насилия; нанесение ущерба; внушение страха и ужаса людям, которые не имеют никакого отношения к конфликту; публичность деяний; нацеленность на государственный порядок и выдвижение политических и идеологических целей [2].

Так, обобщенный взгляд на современный терроризм позволяет выделить следующие его основные квалифицирующие признаки: во-первых, совершаемые террористические акты, характеризуются особой общественной опасностью и особой жестокостью по отношению к неопределенному кругу лиц мирного населения; во-вторых, терроризм переходит национальные границы, приобретая международный характер; в-третьих, все чаще террористы прибегают к использованию высокотехнологичных средств; в-четвертых, терроризм направлен на подрыв экологических, религиозных, этнических и идеологических устоев общества и государства; в-пятых, терроризм неизменно носит исключительно политический характер (основной целью является политически мотивированное насилие).

Таким образом, с точки зрения присущих современному терроризму квалифицирующих признаков его можно определить, как деятельность индивида, группы лиц, организаций, движений против мирного населения и государственной власти одной страны или нескольких стран с применением политически и идеологически мотивированного насилия посредством причинения вреда человеку, обществу и государству кровопролитными, разрушающими среду обитания людей и ужасающего психологического воздействия на них методов.

Причины, вызывающие терроризм, представляют собой сложный комплекс и могут проследиваться на разных уровнях. Одной из самых распространенных причин является отражение личностных факторов. Это может быть особое давление на личность (идеологическое, информационное и др.), ее неудовлетворенность сложившимися в государстве процессами и обстоятельствами, а также несогласие с проводимой национальной, религиозной, миграционной, экономической или социальной политикой. Кроме того, в отдельных социальных слоях и отдельно взятых личностях есть своего рода отклонения от общественных норм, некая тяга к девиантному поведению, лежащие в глубине их психики и приводящие указанных субъектов на путь террора [4].

Любые проявления современного терроризма, как правило, приводят к многочисленным человеческим жертвам, ущербу, причиненному культурным ценностям, окружающей среде и т. п. Осознание человечеством всех возможных последствий, причиняемых террористическими актами, привело к созданию международной системы по борьбе с терроризмом.

Несмотря на это, предотвратить распространение террористических идей и их проявлений с каждым годом становится все труднее: терроризм эволюционирует, меняя методы и формы. Однако имеются примеры стран, менее подверженных данной угрозе, что может служить своего рода примером для остальных. Поскольку терроризм является одной из глобальных проблем, то есть имеет международный характер, необходимо сотрудничество государств и специально созданных антитеррористических центров, а также интернациональное взаимодействие между правоохранительными органами и спецслужбами разных стран.

Для улучшения эффективности их совместной деятельности необходимо увеличить их финансирование и методическое обеспечение. Изложенное закреплено в Указе Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по повышению борьбы с терроризмом» [6].

Таким образом, масштабность и жестокость проявлений современного терроризма подтверждают актуальность данной темы для ее всестороннего, комплексного изучения.

Список литературы:

1. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / под ред. Е.И. Степанова. М., 2000.
2. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование - М.: Щит-М, 1998. С. 88.
3. Жалилов М. Терроризм как угроза стабильности в мире, актуальность борьбы с терроризмом // Молодой ученый. 2013. № 7. С. 282.
4. Коханова А.К. Терроризм – проблема века // Обзор НЦПТИ. 2016. Вып. № 7. С. 59.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // <http://www.consultant.ru> (дата обращения 10.11.2021).
6. Указ Президента РФ от 13.09.2004 N 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом" // <https://legalacts.ru> (дата обращения 10.11.2021).
7. Crozier B. Time to get tough with terrorists reader's digest. Plesentville, 1973. Ap. № 612.

ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ЭЛЕКТРОННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Рублева Любовь Алексеевна

магистрант,

Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева,

РФ, г. Орёл

Аронов Дмитрий Владимирович

научный руководитель,

д-р ист. наук, проф. кафедры теории и истории государства и права,

Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева

РФ, г. Орёл

Аннотация. Досудебный (административный) порядок урегулирования спора направлен на его оперативное разрешение, предусматривает возможность устранения нарушения уже на стадии досудебного ведомственного контроля. Законодательно предусмотрен досудебный и судебный порядок обжалования действий органов государственной власти.

Ключевые слова: электронные государственные услуги, информационно-коммуникационные технологии, интернет, единый портал государственных и муниципальных услуг.

Защита физических и юридических лиц в сфере предоставления государственных услуг является одним из приоритетных направлений деятельности государства. В результате бездействия или незаконных действий субъекта, предоставляющего государственные услуги, права и законные интересы заявителей нарушаются, что может породить ряд негативных юридических последствий не только относительно результата предоставления государственных услуг, но и пропуска сроков давности, в случае если результат предоставления услуги, необходим для подачи заявления в суд.

Порядок защиты прав граждан при предоставлении государственных услуг является важнейшим инструментом построения правового государства и развития гражданского общества.

Досудебный обжалования действий (бездействий) органов государственной власти осуществляется в нескольких формах: личное обращение или в электронной форме.

В электронной форме обращения направляться по средствам: единого портала государственных услуг, федеральной государственной информационной системы досудебного обжалования, помощью сервисов ведомств, например, сервис сайта МВД России

На современном этапе развития информационных технологий происходит информатизация процедуры досудебного обжалования, а именно на основе создания федеральной информационной системы досудебного (внесудебного) обжалования.

С мая 2021 года на Едином портале предоставления государственных и муниципальных услуг предусмотрен сервис досудебного обжалования действий государственных органов власти по предоставлению государственных услуг. В сентябре 2021 года гражданами было подано в Пенсионный фонд Российской Федерации 9 908 жалоб, в Федеральную службу судебных приставов 2206 жалоб.

В сентябре 2021 года в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное архивное агентство, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральное агентство связи, Федеральное медико-биологическое агентство были

поданы по одной жалобе на советуемые ведомство. В Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сентябре 2021 года не подавались жалобы по предоставлению государственных услуг.

В Пенсионный фонд Российской Федерации физические и юридические лица через процедуру досудебного обжалования в сентябре 2021 года направлялись жалобы по предоставлению следующих государственных услуг: Подача заявления о доставке социальных выплат (ежемесячной денежной выплаты) (3079 -жалоба), Подача заявления о предоставлении набора социальных услуг (социальной услуги) (1034- жалобы), Назначение пенсии (926 жалоб), Подача заявления об отказе от получения набора социальных услуг (социальной услуги) (651 - жалоба), Прием заявления о доставке пенсии (513 жалоб), Выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (331 - жалоб), Перерасчет размера пенсии (295 жалоб), Прием от зарегистрированных лиц заявлений о корректировке сведений индивидуального (персонифицированного) учета и внесении уточнений (дополнений) в индивидуальный лицевой счет (207 жалоб), Рассмотрение заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка (206 жалоб), Назначение дополнительного материального обеспечения (196 жалоб), Информирование зарегистрированных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов (177 жалоб).

Подача досудебного обжалования действий государственных органов в сфере предоставления государственных услуг предусмотрена как на федеральные ведомства, так и на региональные, например, на Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сентябре 2021 года было подано 2 жалобы в рамках предоставлении услуги: Региональная социальная доплата к пенсии.

В сентябре 2021 года физические и юридические лица направляли в большинстве случаев в рамках досудебного обжалования жалобу на предоставление государственной услуги: Подача заявления о доставке социальных выплат (ежемесячной денежной выплаты), а именно была подана 3079 -жалоб. Осенью 2021 меньше всего заявители направляли жалобы на услуги предоставляемые, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в частности на государственную услугу Регистрации РЭС и ВЧУ и внесение записи в Реестр.

В случае если должностным лицом не были предприняты меры по рассмотрению жалоб на действие сотрудника ведомства по предоставлению государственной услуги, за данное действие (бездействие) должностного лица предусмотрена административная ответственность с наложением административного штрафа от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, за повторное совершение данного правонарушения предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года. Необходимо отметить, что срок исковой давности по данным видам правонарушений составляет три месяца, а в случае если состав правонарушения предусматривает повторность данного деяния то один год.

При предоставлении электронных государственных услуг предусмотрена административная ответственность за нарушения межведомственного взаимодействия федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, созданный механизм подачи жалоб и обращений на действие (бездействие) структурного ведомства предоставляющего государственные услуги показал свою эффективность на правоприменительной практике.

Второй способ обжалования решения и действия (бездействия) органов, оказывающих государственные услуги, подразумевает судебный порядок разрешения спора. Обеспечение возможности беспрепятственного обращения в суд за защитой субъективных прав является функцией современного административного права, одной из фундаментальных основ правового государства.

В электронном виде жалоба может быть подана заявителем посредством официального сайта органа, предоставляющего государственную услугу, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и единого портала По желанию заявителя ответ по

результатам рассмотрения жалобы может быть представлен в форме электронного документа, подписанного электронной подписью уполномоченного на рассмотрение жалобы должностного лица и (или) уполномоченного на рассмотрение жалобы органа

Таким образом, существует два порядка признания действий (решений) или бездействий органа исполнительной власти незаконными: административный и судебный. Созданный механизм досудебного обжалования показал свою высокую эффективность, поскольку 1% получателей услуг обратились с обжалованием действий органов, предоставляющих услуги, в суд.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021)// "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст.
2. Лубенникова С.А. Правовое регулирование деятельности многофункциональных центров // Lex russica. 2017. N 2.
3. Лукина В.А. Зарубежный опыт предоставления государственных услуг // Социология власти. 2010. N 2.
4. Миронов А.Н. Недостатки при разработке административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории Владимирской области / А.Н. Миронов, С.Н. Ушаков // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. N 3. С. 15 - 18.

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ МНОГООБЪЕКТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Саматов Руслан Альбертович

магистрант,

Астраханский государственный университет,

РФ, г. Астрахань

Термин «многообъектное преступление» появился в уголовно-правовой науке относительно недавно. Одновременно с этим в юридической литературе встречается использование понятий «двуобъектное преступление» и «двух-объектное преступление», которые применяются в качестве синонимов по отношению друг к другу и обозначают наиболее распространенную разновидность многообъектных преступлений.

Существует множество определений данного понятия, сущность которых сводится к тому, что многообъектное преступление - это преступление одновременно посягающее на несколько непосредственных объектов. При этом, как правило, исследователи не раскрывают значение понятия многообъектного преступления, а называют его отдельные признаки в отношении отдельных видов преступлений.

Анализ существующих в науке уголовного права дефиниций и признаков многообъектного преступления дает возможность систематизировать и обобщить накопленный теоретический опыт. В результате мы получили достаточно противоречивые характеристики многообъектных преступлений, сформулированные уголовно-правовой доктриной:

1) многообъектность преступлений выражается в разнообразном характере причиняемого ими вреда, т. е. обуславливает множественность общественно опасных последствий;

2) многообъектное преступление имеет основной и дополнительный непосредственные объекты, каждый из которых самостоятельно охраняется уголовным правом;

3) посягает одновременно на несколько смежных непосредственных объектов, один из которых является основным [4];

4) его совершение связано с причинением вреда двум или более объектам, которые лежат в плоскости разных родовых или видовых объектов;

5) характеризуется совершением одного действия, причиняющего одновременно вред двум и более объектам, при этом причинение вреда дополнительному объекту служит способом посягательства на основной объект;

6) в многообъектном преступлении посягательство на непосредственный объект всегда причиняет или создает опасность причинения ущерба дополнительному объекту;

7) это составное преступление, слагающееся из двух или более общественно опасных деяний, каждое из которых по отдельности представляет собой самостоятельное преступление, и посягающее на два и более объекта уголовно-правовой охраны [2];

8) может быть составным преступлением или иметь полностью самостоятельное значение (например, воспрепятствование законной предпринимательской или иной экономической деятельности, совершенное должностным лицом);

9) это преступления, в которых причинение вреда основному объекту сопряжено с причинением вреда множеству обязательных дополнительных объектов (например, массовые беспорядки, организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ), и преступления, в которых «сочетание объектов выглядит в форме наличия в одном составе преступления множества одинаковых основных объектов» (в качестве примера последней группы многообъектных преступлений приводятся убийство двух или более лиц и причинение смерти двум или более лицам по неосторожности) [3].

Возникновение различных мнений в трактовке многообъектного преступления вполне обоснованно и закономерно, так как природа этих преступлений достаточно неоднородна.

Ряд авторов, не приводя определения и характеристик юридической природы многообъектных преступлений, относят к ним создание экстремистского сообщества, организацию

незаконного вооруженного формирования. При этом, как справедливо отмечает М.Ю. Павлик, преступления против общественной безопасности не имеют дополнительных объектов посягательства ввиду сложного, комплексного характера отношений общественной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны [2, с. 67].

Можно отметить, что общественная безопасность и безопасность человечества как объекты преступления носят не просто сложный и комплексный, а кумулятивный характер. Накопительное суммирование таких правовых благ, как жизнь, здоровье, психологическое благополучие людей, собственность, полноценная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, создает самостоятельное правовое благо - общественную безопасность. Также формируется и объект преступлений против безопасности человечества. Жизнь и здоровье человека, собственность в данном случае являются элементами образования сложного, кумулятивного объекта.

Иными словами, это ситуация, когда непосредственный объект одного преступления находится в рекуррентном соотношении с непосредственным объектом другого преступления, при этом не возникает многообъектности преступления. Кумулятивную структуру рассматриваемых объектов преступления нетрудно проследить на примере такого блага, как здоровье человека, в составах преступлений против здоровья личности (гл. 16 УК РФ), против здоровья населения (гл. 25 УК РФ), против общественной безопасности (гл. 24 УК РФ), против безопасности человечества (гл. 34 УК РФ). В основу этой цепочки положено повторение и накопление, способ формирования новой структуры объекта преступления осуществляется по принципу кумуляции.

По аналогии формируются такие объекты преступлений, как интересы государственной службы и службы в органах местного самоуправления, интересы службы в коммерческих и иных организациях. Данные объекты преступлений нельзя отнести к кумулятивным, но названные интересы являются комплексными и обусловлены такими правовыми благами, как соблюдение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства. В связи с этим нет необходимости рассматривать посягающие на них преступления (ст. 201, 285, 286 УК РФ) в качестве многообъектных.

Существует несколько подходов к определению сути многообъектных преступлений, вместе с тем современной тенденцией стало их выделение в самостоятельный вид сложных единичных преступлений. Структура последних, «выражается в умножении тех или иных элементов составов» [4, с. 88].

Возникает важный вопрос: во всех ли случаях причинение вреда нескольким объектам уголовно-правовой охраны свидетельствует о многообъектности преступления? Для ответа на него следует отметить, что многообъектность преступления и наступление множественных последствий деяния являются тесно связанными, вместе с тем неравнозначными понятиями, смешивать которые нельзя. Многие последствия лежат за рамками того или иного конкретного состава преступления.

Понятие многообъектного преступления недопустимо отождествлять с понятием многообъектного состава преступления. В качестве многообъектного можно выделить единичное преступление, причиняющее вред или создающее угрозу причинения вреда нескольким объектам уголовно-правовой охраны. От многообъектного преступления следует отличать многообъектный состав преступления. Последний мы предлагаем понимать как состав преступления со сложноструктурированным объектом преступления, состоящим из нескольких разнородных объектов (основного и дополнительного), причем признаки дополнительного объекта закреплены в других составах преступлений в качестве основного или единственного объекта преступления.

В качестве примера приведем мошенничество в сфере компьютерной информации, совершенное путем неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации, повлекшего уничтожение, блокирование, модификацию либо копирование компьютерной информации. Данное преступление многообъектно, независимо от стоимости похищенного имущества, так как посягает на два объекта: отношения собственности и безопасность в сфере

компьютерной информации. Вместе с тем, если стоимость похищенного имущества не превышает 2500 руб., ответственность по ч. 1 ст. 1596 УК РФ исключается, и многообъектное преступление квалифицируется только по ч. 1 ст. 272 УК РФ, состав которой однообъектен [1].

Известно, что одни и те же правовые блага могут не только быть объектами уголовно-правовой охраны, но и защищаться посредством норм других отраслей права. Более того, в 22,5% статей Особенной части КоАП РФ и 19% статей Особенной части УК РФ отмечаются пересечения уголовной и административной ответственности, что обусловлено системностью формирования различных отраслей права в контексте установления ответственности за различные правонарушения.

Таким образом, в большинстве случаев многообъектное преступление характеризуется признаками многообъектного состава преступления, но отмечаются исключения, которые вызваны смежностью ряда составов преступлений и составов административных правонарушений, отличающихся между собой лишь размером причиненного ущерба.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (ред. 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.
2. Безверхов А. О некоторых вопросах квалификации преступлений террористической направленности // Уголовное право. - 2013. - № 1. – С. 113-119.
3. Иногамова-Хегай Л.В. Концептуальные основы конкуренции уголовно-правовых норм: монография. - М., 2015. – 188 с.
4. Карабанова Е.Н. Проблемы системной пенализации (на примере дифференциации уголовной ответственности за преступления с многообъектным составом) // Всероссийский криминологический журнал. – 2019. - №. 2. – С. 271-282.
5. Ображиев К.В., Чикин Д.С. Сложные единичные преступления. - М., 2016. – 139 с.
6. Семернева Н.К. Квалификация преступлений (части Общая и Особенная): науч.-практ. пособие. - М., 2015. – 322 с.

ПРАВОВАЯ СПЕЦИФИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Саматова Юлия Сергеевна

магистрант,

Астраханский государственный университет,

РФ, г. Астрахань

Аннотация. В статье рассмотрена специфика преступлений, совершаемых в сфере охраны водных биологических ресурсов, обозначены направления совершенствования уголовного законодательства в данной области.

Ключевые слова: биоресурсы, водные ресурсы, экологическое преступление, водные животные, правовое регулирование, экологический баланс.

Проблема охраны и сохранения водных биологических ресурсов и противодействия преступности в этой области являются важнейшей частью политики государства по обеспечению национальной безопасности.

Водные биоресурсы представляют особую значимость в экономике России с точки зрения сохранения продовольственной безопасности, их воспроизводство и использование во многом способствуют занятости населения. Вместе с этим защита биоресурсов поддерживает экологический баланс окружающей среды.

Уголовно-правовая охрана определенного в России порядка сохранения водных биологических ресурсов от преступных посягательств отмечена ст. 256 УК РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» и ч. 2 ст. 253 УК РФ «Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации» [1]. Представляется необходимым рассмотреть, прежде всего, составы преступных деяний на предмет эффективности составляющих их уголовно-правовых норм и сформулировать на этой основе предложения по их совершенствованию. С учетом этого отметим, что за последнее десятилетие количество уголовно наказуемых деяний, регламентированных ст. 256 УК РФ «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов», сократилось (с 13644 преступлений в 2010 г. до 5812 в 2019 г.), однако эти противоправные деяния остаются самым распространенным экологическим преступлением.

Согласно поручению Президента РФ от 9 сентября 2009 г. № 4368, в котором были сформулированы итоги совещания, где рассматривались вопросы прикаспийского сотрудничества [4, с. 9], 23 сентября 2010 г. Пленум Верховного Суда РФ принял постановление № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (ст. 253, 256 УК РФ)» [1]. Необходимость принятия этого документа была обусловлена также наличием у судов вопросов относительно применения отдельных положений ч. 2 ст. 253 и ст. 256 УК РФ.

Предметом преступлений, совершаемых в рассматриваемой сфере, признаются водные биологические ресурсы, а именно: рыба, водные беспозвоночные и млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, которые находятся в состоянии естественной свободы.

Судебная практика по делам о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 253 УК РФ, довольно ограничена и вместе с тем изучение судебных решений продемонстрировало, что у судов пока нет единой позиции в отношении квалификации действий лиц, которые производили незаконную добычу водных биоресурсов в зоне континентального шельфа или исключительной экономической зоны РФ. Так, в одних случаях незаконный вылов крабов в зоне континентального шельфа или исключительной экономической зоне РФ суды квалифицируют по ст. 256 УК РФ, в других - по ст. 253 УК РФ.

Обращает на себя внимание несовершенство ст. 257 УК РФ, предполагающей ответственность за ряд составов преступлений. Данные составы объединяют в две группы: производство различных работ с нарушением правил охраны водных биоресурсов и эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением тех же правил. В результате наряду с охраной рыбных запасов как таковых уголовный закон охраняет и среду обитания водных животных.

Как отмечают исследователи, представляется не совсем удачным, неадекватным диспозиции, название ст. 257 УК РФ «Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов». Более точное обозначение описанных в ней преступлений, по мнению исследователя, «нарушение правил охраны водных биологических ресурсов при производстве работ и эксплуатации сооружений» [5, с. 16].

При выявлении экологического вреда и расчете сумм ущерба, причиненного преступлением, необходимо руководствоваться как централизованно утвержденными методиками подсчета и установленными таксами, так и региональными нормами, конкретизирующими положения федерального законодательства. Проблема доказывания характера и размера вреда, причиненного водным биоресурсам, имеет комплексный характер, так как при его оценке нужно учитывать количество добытых, поврежденных или уничтоженных водных биологических ресурсов, а кроме того вред, нанесенный среде обитания. В этих случаях ложно определить реальный размер ущерба, так как из воды извлекается лишь незначительная часть оглушенной или погибшей рыбы. Важно доказать, что лицо, реализуя умысел на совершение преступления, сознавало, что для достижения своей цели использует опасный способ, который ведет к массовому уничтожению водных биоресурсов [3, с. 18].

Рассматриваемое преступление считается оконченным, если названные выше деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия. Между деяниями и наступившими последствиями необходимо установить причинную связь. Под иными тяжкими последствиями понимают уничтожение мест размножения рыбы или значительного количества икры, нарушение экологического равновесия биосистемы и др. [7, с. 98].

Обязательным признаком состава преступления являются последствия в виде массовой гибели рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия. Состав преступления материальный. Между деянием и последствиями важно установить причинную связь.

Приступая к исследованию элементов, составляющих содержание преступного деяния, ответственность за совершение которого предусмотрена положениями ст. 258.1 УК РФ, отметим, что данная статья включена в российское уголовное законодательство относительно недавно. Ранее уголовная ответственность за данное деяние регламентировалась п. «а» ч. 1 ст. 256 или п. «в» ч. 1 ст. 258 УК РФ. Количество зарегистрированных преступлений данного вида в 2017 г. составило 1108, в 2018 г. - 1120 и в 2019 г. - 1093.

В качестве предмета данного преступного деяния законодателем были выделены особо ценные дикие животные и водные биологические ресурсы, отнесенные к видам, включенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их части и дериваты (производные). Соответствующим постановлением Правительства РФ регламентируется классификационная система, предусматривающая виды особо ценных животных и водных биологических ресурсов, подлежащих обязательному включению в Красную книгу Российской Федерации.

В 2018 г. в ст. 258.1 УК РФ были внесены дополнения, в соответствии с которыми состав преступления, предусмотренный ч. 1.1 ст. 258.1 УК РФ образуют незаконные приобретение или продажа указанных в ч. 1 статьи особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет. Этим же законом была введена ч. 2.1 ст. 258.1 УК РФ, предусматривающая в качестве специального субъекта преступления, предусмотренного ч. 1.1 статьи, должностное лицо, использующее свое служебное положение.

В квалифицированный состав данного преступного деяния (ч. 2 ст.258.1 УК РФ) также внесены изменения, соответствующим которым в качестве квалифицирующих признаков указывается совершение деяния должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет). Особо квалифицированный состав (ч. 3 ст. 258.1 УК РФ) представляют собой действия, предусмотренные ч.ч. 1 или 2, а также ч.ч. 1.1 и 2.2, совершенные организованной группой [1].

Таким образом, уголовная политика предполагает формирование необходимой правовой базы, что особенно актуально для исследуемых преступлений в сфере охраны водных биологических ресурсов. При этом правовому регулированию в данном случае присущ широкий диапазон: от международных нормативных правовых актов до актов органов местного самоуправления. Также особенное значение для определения параметров уголовной политики имеет не только правовое, но и организационное ее обеспечение.

Можно сделать следующие выводы:

1) законодательное формулирование составов преступных деяний, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 256, 257, 258.1 УК РФ, не подтвердило эффективность в аспекте правил и приемов юридической техники, что негативно сказывается на эффективности уголовно-правовой охраны общественных отношений в сфере экологии;

2) проблемой является вопрос об определении предмета состава преступного деяния, предусмотренного ст. 256 УК РФ, что на сегодняшний день остается не в полном объеме исследованным направлением. Классификационный перечень водных животных, образующих предмет данного преступного деяния, на сегодняшний день законодательно не определен, что создает на практике затруднения в определении предмета преступления. Представляется необходимым по вопросу законодательного определения предмета преступления, предусмотренного ст. 256 УК РФ, отнесение и обязательное законодательное закрепление в качестве предмета преступления других водных животных - северного и курильского каланов, серых и гладких китов, сейвалов, финвалов, защите которых посвящены положения международных Конвенций;

3) исходя из имеющихся на сегодняшний день законодательных положений, животные и другие биологические ресурсы, включенные в Красную книгу, помимо статуса предмета преступления, предусмотренного ст. 258.1 УК РФ, обладают статусом исключенных из производственной сферы, что, в свою очередь, исключает и производство любых действий в их отношении. Разрешается только законное использование с целью увеличения их популяции. Указанное положение является важным применительно к правилам квалификации данного преступного деяния.

Названные ключевые моменты призваны способствовать более эффективному процессу правоприменения данных правовых норм, а также их теоретическому осмыслению при осуществлении дальнейшей правотворческой деятельности в указанном направлении.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (ред. 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета. - 2002.12 янв.
3. О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ): постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 // СПС Гарант.
4. Дорошков В.В. Уголовная ответственность в сфере рыболовства и охраны водных биоресурсов: разъяснения Пленума ВС РФ // Уголовный процесс. - 2011. - № 1. – С. 67-73.

5. Зубкова А.В. Уголовно-правовая характеристика посягательств на незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2020. - № 4. – С. 24-29.
6. Кургузкина Е.Б. Объективные признаки незаконной добычи водных биоресурсов / Е.Б. Кургузкина, А.В. Зубкова // Вестник Воронежского института МВД России. - 2016. - N 1. – С. 88-93.
7. Малыхина Т.А. Проблемы определения предмета преступлений, предусмотренных ст. 258.1 УК РФ / Т.А. Малыхина // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. - 2018. - N 4(8). – С. 112-118.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ, УТВЕРЖДЕНИЕ ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И ВНЕСЕНИЕ СВЕДЕНИЙ В ЕГРН

Сунцова Елена Вячеславовна

магистрант,

*Институт права, социального управления и безопасности,
РФ, г. Ижевск*

Бажайкин Анатолий Леонидович

научный руководитель,

канд. юрид. наук, доцент,

*Институт права, социального управления и безопасности,
РФ, г. Ижевск*

Не меньшей значимостью обладает определение кадастровой стоимости, утверждение ее результатов и внесение сведений в ЕГРН. Следует отметить подходы, сложившиеся по поводу определения кадастровой стоимости в научной литературе. Согласно позиции, которую высказывает В.А. Савиных: «Кадастровая стоимость есть ограниченная рыночная стоимость, рассчитываемая с учетом отличительных особенностей, обусловленных целями, преследуемыми законодателем в области налогообложения недвижимости, при соблюдении требования экономической обоснованности налогообложения. Отличие от рыночной стоимости предопределено требованием определения кадастровой стоимости объекта с учетом лишь объективных ограничений права собственности, возникших не по воле собственника недвижимости. Влияние регулятивных целей налогообложения, как то: стимулирование к застройке территории, к эффективному использованию недвижимости, к определенному виду использования и пр., допускает введение особых правил расчета кадастровой стоимости» [24]. К.А. Кара использует следующий подход: «Кадастровая стоимость объекта недвижимости – это публичный эквивалент стоимости объекта, который учитывается при исчислении налога, арендной платы, выкупной стоимости объекта при его приобретении из государственной и муниципальной собственности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством» [25]. Очевидно, что кадастровая стоимость выступает налогооблагаемой стоимостью объекта недвижимости. Как ранее было отмечено, кадастровая стоимость используется не только для целей налогообложения, но и для иных целей, в том числе: расчет арендной платы, расчет выкупной платы, определение административных штрафов и пр.

В специальной литературе неоднократно акцентировалось внимание на том, что оценка кадастровой стоимости обладает ключевым значением именно для налогообложения недвижимого имущества [1, с. 265]. Актуальность верной государственной кадастровой оценки для целей налогообложения можно увидеть и в правовой позиции Конституционного Суда РФ. Так, исходя из п. 6 Постановления от 05.07.2016 г. № 15-П: «В системе действующего правового регулирования кадастровая стоимость земельного участка является налоговой базой по земельному налогу, представляющему собой один из доходов муниципальных образований, зачисляемый по нормативу 100 процентов в местные бюджеты, средства которого служат для решения вопросов местного значения как конституционно установленной функции местного самоуправления» [26]. В процессе государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, используются различные инструменты и методическое обеспечение, что находит отражение в системе нормативно-правового регулирования. Так, на сегодняшний день, предусмотрены отдельные особенности для оценки отдельных объектов недвижимости, находящие отражение в подробных разъяснениях по данному поводу. Например, разработаны Методические рекомендации по оценке объектов недвижимости, отнесенных в установленном порядке к объектам культурного наследия.

И.А. Генгерский, А.В. Матвеева отмечают специфику кадастровой оценки земельных участков, исход из вида функционального использования и целевого назначения [3, с. 184].

Действительно, для такого объекта как земельные участки, предусмотрена определенная специфика в процессе проведения государственной кадастровой оценки. В частности, применению подлежат положения ст.ст. 65, 66 ЗК РФ. Федеральные стандарты, определяющие особенности проведения кадастровой оценки, также применяются к земельным участкам. В частности, сюда относится Федеральный стандарт оценки «Определение кадастровой стоимости (ФСО № 4)». Как отмечает А.В. Кулёва: «Минэкономразвития России определение кадастровой стоимости на основании норм ФСО № 4 трактует как обязательное условие. В соответствии с данным стандартом под кадастровой стоимостью следует понимать установленную в процессе государственной кадастровой оценки рыночная стоимость объекта недвижимости, которая должна быть определена методами массовой оценки, а в случае, когда использование таких методов невозможно, под ней понимается рыночная стоимость объекта недвижимости, которая определяется индивидуально для этого конкретного объекта недвижимости в рамках законодательства об оценочной деятельности» [27]. Кроме того, имеют место методические разработки, которые используются по отношению к разным объектам недвижимости, с учетом их специфики. На сегодняшний день, такие нормы находят отражение в Приказе Минэкономразвития России от 12 мая 2017 г. № 226. Действует порядок расчета и размещения индексов рынка недвижимости, утвержденный Приказом Росреестра от 06.08.2020 № П/0281.

Следует отметить, что ФЗ «О государственной кадастровой оценке» объединил в себе многие нормы, действующие в рамках многочисленных нормативных правовых актов различного уровня. Целесообразно согласиться с позицией Т.Г. Калачук, к положительным чертам в части принятия единого закона, регламентирующего деятельность по государственной кадастровой оценке, следует отнести:

- определение кадастровой стоимости по единой методике, что направлено на повышение качества и обеспечение единообразия в процессе определения кадастровой стоимости;
- появление более обширных предпосылок для оспаривания кадастровой оценки;
- правильная кадастровая оценка, ее своевременность и максимальный учет объектов направлены на упорядоченность налогообложения и стабильность данного процесса [7, с. 32].

Однако, на сегодняшний день, остается весьма обширной нормативная правовая база, регулирующая вопросы по поводу государственной кадастровой оценки. В особенности многочисленными выступает система подзаконных нормативных актов, которые отражают различные аспекты кадастровой оценки.

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 07.06.2016 № 358, используются Методические указания для целей определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (земельные участки и иные объекты недвижимости). Исходя из них, при определении кадастровой стоимости применяются методы массовой оценки. Если возможность применения последних ограничена, используется индивидуальное определение кадастровой стоимости по отношению к конкретному объекту недвижимости.

Как правило, использование методов массовой оценки подразумевает, что происходит определение кадастровой стоимости посредством группирования объектов недвижимости, обладающих схожими характеристиками.

Следует обобщить информацию по поводу ведения оценочной деятельности и отметить действующие федеральные стандарты оценки (далее – ФСО) и область их применения:

- 1) ФСО № 1. Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки.
- 2) ФСО № 2. Цель оценки и виды стоимости.
- 3) ФСО № 3. Требования к отчету об оценке.
- 4) ФСО № 4. Определение кадастровой стоимости.
- 5) ФСО № 5. Порядок проведения экспертизы, требования к экспертному заключению и порядку его утверждения.
- 6) ФСО № 7. Оценка недвижимости.
- 7) ФСО № 8. Оценка бизнеса.
- 8) ФСО № 9. Оценка для целей залога.

- 9) ФСО № 10. Оценка стоимости машин и оборудования.
- 10) ФСО № 11. Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности.
- 11) ФСО № 12. Определение ликвидационной стоимости.
- 12) ФСО № 13. Определение инвестиционной стоимости.

Определение кадастровой стоимости соответствующих объектов недвижимости основано на применении различных оценочных средств и стандартов, методического обеспечения. Основываясь на перечисленных выше стандартах, суды, как правило, оценивают верность проведения государственной кадастровой оценки: «Вид разрешенного использования объекта-аналога № 3 (под водозаборным кустом скважин № 210) не соответствует разрешенному использованию оцениваемого объекта (для административного здания управления). То есть объект оценки и объект-аналог № 3 относятся к разным сегментам рынка, поэтому оценщиком неправомерно не применена корректировка по виду разрешенного использования». Следует отметить, что учеными высказывались различные позиции относительно эффективности применения кадастровой оценки объектов недвижимости. По мнению В.Н. Бердниковой: «можно говорить о тесной общей экономической природе формирования рыночной и кадастровой стоимости, но в настоящее время кадастровая стоимость является самостоятельным видом стоимости, при этом базирующимся на рыночной информации, поэтому можно говорить, что в России формируется рыночная система кадастровой оценки».

По мнению В.Н. Бердниковой, в настоящее время имеют место следующие трудности:

- Низкое качество и количество информации в отношении земельного участка, содержащейся в ЕГРН.
- Неоднозначность вида разрешенного использования земельного участка.
- Отсутствие в ЕГРН информации по существенным характеристикам, которые значительно влияют на кадастровую стоимость.
- Отсутствие достоверной рыночной информации.
- Неразвитость рынка недвижимости в некоторых сегментах, районах в регионах России.
- - Трудности в подборе адекватной оценочной модели.

Схожую позицию высказывает О.В. Тевелева: «любая оценка, в том числе оценка стоимости недвижимости, имеет определенную погрешность в силу того, что объекты недвижимости малоликвидны и имеют высокий диапазон колебания цен, который зависит от множества факторов» [28].

Действительно, на практике зачастую возникают споры относительно целесообразности применения различных методов оценки, а также не редкость представляют собой ситуации, когда споры относительно оспаривания решений о государственной кадастровой оценке разрешаются во внесудебном и судебном порядке. В научной литературе также высказываются позиции в пользу негативной оценки существующих подходов. Подобное положение, несомненно, свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования правового регулирования процессов, связанных с государственной кадастровой оценкой недвижимости. Итогом определения кадастровой стоимости (кроме случаев проведения внеочередной кадастровой оценки) становится подготовка промежуточных отчетных документов – проекта отчета (электронный документ) соответствующим бюджетным учреждением. На бюджетное учреждение возложена обязанность по размещению на собственном официальном сайте и направлению данных в Росреестр (осуществляется посредством использования электронного носителя в форме электронного документа). Для указанного действия установлен определенный срок в виде трех рабочих дней с момента составления промежуточных отчетных документов. После получения промежуточных отчетных документов в период десять рабочих дней, Росреестр проверяет их на соответствие требованиям к отчету. Далее, в течение трех рабочих дней со дня окончания проверки осуществляет направление их в бюджетное учреждение и уполномоченный орган субъекта РФ, с целью уведомления о соответствии (несоответствии) промежуточных отчетных документов установленным требованиям к отчету. В случае выявления несоответствия, бюджетное учреждение должно устранить выявленное несоответствие

в течение семи рабочих дней со дня получения соответствующего уведомления. После чего, осуществляется повторное представление исправленных промежуточных отчетных документов в Росреестр. На основании чего, проводится повторная проверка на предмет соответствия. В том случае, когда имеет место соответствие промежуточных отчетных документов установленным требованиям, в течение трех рабочих дней со дня окончания их проверки Росреестр:

- осуществляет размещение сведений и материалов (из промежуточных отчетных документов) в фонде данных государственной кадастровой оценки;
- подобное размещение осуществляется на срок шестьдесят дней с целью представления замечаний по поводу определения кадастровой стоимости, и информации о порядке и сроках представления замечаний к промежуточным отчетным документам.

Представление замечаний возможно в течение пятидесяти дней со дня размещения перечисленных сведений и материалов. При этом замечания могут быть вынесены любыми субъектами, заинтересованными в процессе кадастровой оценки посредством обращения в бюджетное учреждение или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

На бюджетное учреждение возложена обязанность в течение срока размещения промежуточных отчетных документов осуществлять размещение на собственном официальном сайте (не реже чем один раз в пять дней):

- обновленных промежуточных отчетных документов;
- информации о кадастровых номерах объектов недвижимости в случае пересчета их кадастровой стоимости;
- в случае пересчета, должно прилагаться описание проведенного пересчета на каждый объект недвижимости с обоснованием;
- информация о неучтенных замечаниях, с обоснованием отказа в осуществлении их учета.

В период размещения на своем официальном сайте, бюджетное учреждение осуществляет внесение изменений в промежуточные отчетные документы в связи с рассмотрением замечаний к ним в срок, не позднее окончания срока размещения сведений и материалов в фонде данных. Далее, в течение десяти дней после истечения данного срока занимается составлением отчета, в который входят:

- справка с информацией об учтенных и неучтенных замечаниях к промежуточным отчетным документам, либо об отсутствии замечаний;
- обязательно обоснование учета замечаний, отказа в учете;
- сведения об исправлениях в связи с выявленными Росреестром нарушениями установленных требований к отчету.

После составления отчета, в срок три рабочих дня, бюджетное учреждение направляет его в Росреестр (в электронной форме). Далее, Росреестр в течение двадцати рабочих дней осуществляет проведение проверки отчета на соответствие требованиям к отчету и направляет в бюджетное учреждение и уполномоченный орган субъекта РФ предписание об устранении выявленных нарушений или же уведомление об отсутствии нарушений. При выявлении нарушений требований к отчету, бюджетное учреждение в течение десяти рабочих дней со дня получения предписания осуществляет их устранение и в течение трех рабочих дней направляет в Росреестр отчет с целью проведения повторной проверки. В случае отсутствия нарушений, бюджетное учреждение в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления об отсутствии нарушений направляет в уполномоченный орган субъекта РФ три экземпляра отчета на электронном носителе в форме электронного документа и одну копию отчета на бумажном носителе. Заключительным этапом в порядке проведения государственной кадастровой оценки, выступает утверждение результатов определения кадастровой стоимости. Здесь следует отметить, что уполномоченный орган субъекта РФ в течение двадцати рабочих дней со дня получения отчета утверждает содержащиеся в отчете результаты определения кадастровой стоимости посредством принятия акта об утверждении результатов определения

кадастровой стоимости. В период тридцать рабочих дней со дня его принятия осуществляет официальное опубликование и информирование о принятии соответствующего акта. Последний, вступает в силу 1 января года, следующего за годом проведения государственной кадастровой оценки, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования. Уполномоченный орган субъекта РФ в течение трех рабочих дней со дня официального опубликования акта об утверждении результатов определения кадастровой стоимости, но не позднее 1 декабря года проведения государственной кадастровой оценки направляет его копию и экземпляр отчета на электронном носителе, в Росреестр для внесения в ЕГРН сведений о кадастровой стоимости и размещения в фонде данных государственной кадастровой оценки. Таким образом, определение кадастровой стоимости проводится уполномоченным бюджетным учреждением субъекта РФ на основании ранее принятого решения о проведении очередной (внеочередной) государственной кадастровой оценки. Действующим законодательством установлено достаточно сложная процедура утверждения ее результатов. Устанавливается срок для возможности оспаривания принятых решений. Далее, происходит внесение сведений в ЕГРН.

Список литературы:

1. Карпачева В.С. Система определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в РФ: актуальные проблемы / В.С. Карпачева // E-Scio. – 2020. – № 4 (43). – С. 265.
2. Методические рекомендации по оценке объектов недвижимости, отнесенных в установленном порядке к объектам культурного наследия (одобрены к применению Советом по оценочной деятельности (заседание от 23.06.2015)) // СПС КонсультантПлюс.
3. Генгерский И.А. Нормативно-правовое регулирование проведения кадастровой оценки земель / И.А. Генгерский, А.В. Матвеева // Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 184
4. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Рос. Федерации от 25 октября 2001 г. 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – 29 октября.
5. Минэкономразвития России. Об утверждении методических указаний о государственной кадастровой оценке: Приказ Минэкономразвития России от 12 мая 2017 г. № 226 (Зарегистрировано в Минюсте России 29.05.2017 № 46860) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. – 2017. – 30 мая.
6. Росреестр. Об утверждении Порядка расчета и размещения индексов рынка недвижимости: Приказ Росреестра от 06 августа 2020 г. № П/0281 (Зарегистрировано в Минюсте России 01.10.2020 № 60171) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. – 2020. – 02 октября.
7. Калачук Т.Г. Нормативно-правовая база кадастровой оценки объектов недвижимости / Т.Г. Калачук // Вектор ГеоНаук. – 2018. – № 1 (1). – С. 32.
8. Росреестр. Приказ Минэкономразвития России от 07 июня 2016 г. № 358 (ред. от 09.08.2018) «Об утверждении методических указаний о государственной кадастровой оценке» // СПС КонсультантПлюс.
9. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО № 1)»: Приказ Минэкономразвития России от 20 мая 2015 г. № 297 // СПС КонсультантПлюс.
10. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Цель оценки и виды стоимости (ФСО № 2)»: Приказ Минэкономразвития России от 20 мая 2015 г. № 298 // СПС КонсультантПлюс.
11. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)»: Приказ Минэкономразвития России от 20 мая 2015 г. № 299 // СПС КонсультантПлюс.

12. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Определение кадастровой стоимости (ФСО № 4)»: Приказ Минэкономразвития России от 22 октября 2010 г. № 508 // СПС КонсультантПлюс.
13. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Порядок проведения экспертизы, требования к экспертному заключению и порядку его утверждения (ФСО № 5)»: Приказ Минэкономразвития России от 04 июля 2011 г. № 328 // СПС КонсультантПлюс.
14. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Оценка недвижимости (ФСО № 7)»: Приказ Минэкономразвития России от 25 сентября 2014 г. № 611 // СПС КонсультантПлюс.
15. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Оценка бизнеса (ФСО № 8)»: Приказ Минэкономразвития России от 01 июня 2015 г. № 326 // СПС КонсультантПлюс.
16. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Оценка для целей залога (ФСО № 9)»: Приказ Минэкономразвития России от 01 июня 2015 г. № 327 // СПС КонсультантПлюс.
17. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Оценка стоимости машин и оборудования (ФСО № 10)»: Приказ Минэкономразвития России от 01 июня 2015 г. № 328 // СПС КонсультантПлюс.
18. Минэкономразвития России. Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности (ФСО № 11): Приказ Минэкономразвития России от 22 июня 2015 г. № 385 «Об утверждении Федерального стандарта оценки» // СПС КонсультантПлюс.
19. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Определение ликвидационной стоимости (ФСО № 12)»: Приказ Минэкономразвития России от 17 ноября 2016 г. № 721 // СПС КонсультантПлюс.
20. Минэкономразвития России. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Определение инвестиционной стоимости (ФСО № 13)»: Приказ Минэкономразвития России от 17 ноября 2016 г. № 722 // СПС КонсультантПлюс.
21. Решение Ульяновского областного суда от 19 июля 2021 г. по делу № 3А-78/2021 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.uloblsud.ru/index.php?option=3&id=90&idCard=94848> [Дата обращения: 05.10.2021].
22. Бердникова В.Н. Взаимосвязь кадастровой и рыночной стоимости / В.Н. Бердникова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2019. – № 9 (431). – Вып. 66. – С. 212.
23. Тевелева О.В. Кадастровая оценка по-новому / О.В. Тевелева // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2016. – № 8 (179). – С. 94.
24. Савиных В.А. Правовое регулирование государственной кадастровой оценки в аспекте налогообложения недвижимости: Дисс. ... канд. юрид. наук / Санкт-Петербург, 2017. С. 5.
25. Кара К.А. Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости с учетом действующего законодательства / К.А. Кара // Вектор ГеоНаук. – 2018. – № 1 (1). – С. 51.
26. По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 24.18 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования города Братска: Постановление Конституционного Суда РФ от 05 июля 2016 г. № 15-П // Рос. газета. – 2016. – 21 июля.
27. Кулёва Е.В. Актуальные проблемы кадастровой оценки объектов недвижимости / Е.В. Кулёва // Молодой ученый. – 2018. – № 51 (237). – С. 128.
28. Тевелева О.В. Кадастровая оценка по-новому / О.В. Тевелева // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2016. – № 8 (179). – С. 94.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЪЕКТАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В УПРАВЛЕНИЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Туктамышева Аделия Ильдусовна

магистрант,

Института права Башкирского государственного университета,

РФ, г. Уфа

Гумерова Люция Шагибаловна

научный руководитель,

канд. юрид. наук, доц. кафедры государственного права

Института права Башкирского государственного университета,

РФ, г. Уфа

Аннотация. Рассматривается правовое регулирование и процесс передачи управления объектами федеральной собственности в управление субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Определяется роль Федерального агентства по управлению государственным имуществом в реализации указанной административной процедуры.

Ключевые слова: управление федеральной собственностью; передача объектов федеральной собственности; Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Публичная собственность является экономическим ресурсом для выполнения задач и функций государства. «В ведении Российской Федерации находится федеральная государственная собственность и управление ею» (ст. 71 Конституции Российской Федерации) [1]. Наличие у государства данного имущества требует эффективного управления им. Так, одним из способов управления федеральной собственностью является передача управления объектами федеральной собственности в управление субъектов Российской Федерации и муниципальных образований как форма функционально-территориальной децентрализации.

Вопрос об управлении федеральной собственностью рассматривается в современной правовой науке преимущественно с позиций гражданского законодательства. К правоотношениям, возникающим при передаче имущества, например, применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», в том числе определяющие момент возникновения права собственности на имущество. Гражданский кодекс Российской Федерации, в свою очередь, определяет единую модель правомочий собственника, гражданско-правовой статус публично-правовых образований, формы и пределы передачи имущества и прав на него [2]. В Федеральном законе «О государственной регистрации недвижимости» установлены основания для осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав и лица, по заявлению которых осуществляются данный учет [5].

Однако административно-правовой аспект процедуры передачи управления федеральной собственностью недостаточно изучен и представляет одну из актуальных проблем в государственном управлении. Обращаясь к названной теме, Б.Л. Файнштейн отмечает: «Количество государственного имущества столь значительно, что им попросту невозможно эффективно управлять из федерального центра» [12, с. 49]. По данным официальной статистики, общее количество объектов недвижимого имущества, переданных из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность в 2017 году составило 3056 единиц, а в 2020 году 3927 единиц [13]. Эти показатели свидетельствуют о том, что за данный период поступление объектов недвижимости в собственность других уровней государственной и муниципальной власти увеличивается.

По мнению Н.А. Андреевой и А.Л. Носова, сущность передачи управления федеральной собственностью субъекту Российской Федерации и муниципальному образованию, как и положительные факторы, определяются «установлением максимального наполнения соответствующего бюджета, сохранностью и использованием объектов, удовлетворением общественных потребностей, решением вопросов федерального и регионального значения» [10, с. 4]. Приведенное суждение авторов указывает, что каждый переходящий объект федеральной собственности в ведение субъекта Российской Федерации или муниципального образования должен быть нацелен на обеспечение наиболее полной эффективности от его использования и на извлечения из них максимально полезных свойств.

Для выяснения этапов административной процедуры передачи управления объектами федеральной собственности в управление субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходим анализ нормативного правового обеспечения данного процесса. Базовым положением является норма ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которой полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации «могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами» [3].

Нормативным актом, устанавливающим возможность передачи объектов федеральной собственности субъектам Российской Федерации, является Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность». В данном акте устанавливается, что к объектам, относящимся к федеральной собственности, которые могут передаваться в государственную собственность республик, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга принадлежат: предприятия всех отраслей народного хозяйства, крупнейшие предприятия народного хозяйства, предприятия рыбопромысловой промышленности, государственные санаторно-курортные учреждения, средние специальные и профессиональные учебные заведения, учреждения народного образования и здравоохранения, спорта и культуры, предприятия энергетического и атомного машиностроения, зверосовхозы и т.д. [6].

При осуществлении государственного управления органам публичной власти важно принятие по каждому объекту федеральной собственности управленческих решений о целесообразности нахождения данного объекта именно в федеральной форме собственности. Как и обращает внимание на это Е.В. Разумова, полагая, что для этого «необходимо сопоставить отраслевую и функциональную принадлежность объекта собственности с исключительными функциями федеральной собственности и отраслями экономики, в которых данные функции реализуются, в случае обнаружения несоответствия необходимо принять решение о передаче объекта в собственность другого уровня публичной власти» [11, с. 88]. В частности, ст. 154 Федерального закона № 122-ФЗ закрепляет критерии передачи. Согласно данной норме определяются случаи безвозмездной передачи имущества федеральной собственности, которое может находиться в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности [4].

Федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами определяется уполномоченный орган по реализации административной процедуры передачи государственного имущества. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации передача имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность возложена на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) [8]. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом исполняет государственную функцию «Осуществление передачи имущества, находящегося в федеральной

собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность», руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации [9].

Административные правоотношения возникают между уполномоченным органом и субъектами, направляющими предложения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта государства и муниципальных образований. «При исполнении Росимуществом государственной функции (в части, административной процедуры передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в региональную собственность и в муниципальную собственность), - как следует из вышеуказанного Административного регламента Федерального агентства по управлению государственным имуществом, - заявителями могут выступать органы государственной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления».

Росимущество России, будучи наделенным полномочиями главного звена процесса передачи управления федеральной собственностью, обязано при выполнении любого юридического действия в рамках компетенции принимать решение о передаче имущества из федеральной собственности в собственность регионального или муниципального уровня на основании документов, представляемых в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации № 374 [7].

Результатом осуществления административной процедуры передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, является преобразование уровня публичного управления: надлежащим субъектом государственного управления становится субъект Российской Федерации и субъектом муниципального управления – муниципальное образование в лице уполномоченных региональных органов исполнительной власти и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований. Из ст. 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что таковым является высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, который «управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» [3].

Таким образом, передача управления объектами федеральной собственности в управление субъектов Российской Федерации и муниципальных образований нацелена на обеспечение эффективности публичных задач и функций. Правовое регулирование передачи объектов федеральной собственности между уровнями публичного управления осуществляется федеральными законами и актами управления нормативного и индивидуального характера, в том числе регламентными нормами.

Список литературы:

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
2. Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть первая) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).

4. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
5. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
6. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
7. Постановление Правительства РФ от 13 июня 2006 г. № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
8. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
9. Приказ Министерства экономического развития РФ от 13 июля 2009 г. № 270 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по управлению государственным имуществом по исполнению государственной функции «Осуществление передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, принятие имущества из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 03.09.2021).
10. Андреева Н.А., Носов А.Л. Классификация основных методов управления государственной и муниципальной собственностью // Концепт. – 2015. – № 12. – С. 1-5.
11. Разумова Е.В. Основы совершенствования системы управления федеральной собственностью в Российской Федерации // Науковедение. – 2015. – № 6. – С. 82-91.
12. Файнштейн Б.Л. Система управления федеральной собственностью: проблемы, пути решения // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. – 2021. – № 1. – С. 47-50.
13. Официальные статистические показатели // Официальный интернет-ресурс государственной статистики [Электронный ресурс]. URL:<https://fedstat.ru/> (дата обращения: 03.09.2021)

PAPERS IN ENGLISH

RUBRIC

«PEDAGOGY»

METHODOLOGY OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF EDUCATIONAL GAMES IN THE EDUCATIONAL PROCESS OF SECONDARY SCHOOL

Pronina Marina

*Master student,
Belgorod State University,
Russia, Belgorod*

МЕТОДИКА РАЗРАБОТКИ И ВНЕДРЕНИЯ В УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ ОБУЧАЮЩИХ ИГР

Пронина Марина Викторовна

*магистрант,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
РФ, г. Белгород*

Abstract. This article discusses the methodology of creating and implementing educational games in the educational process. The key point is to apply an iterative software development model. The description of the life cycle of the model is analyzed in detail, in stages. There are examples of using the program at various stages of the lesson.

Аннотация. В данной статье рассматривается методология создания и внедрения развивающих игр в образовательный процесс. Ключевым моментом является применение итеративной модели разработки программного обеспечения. Описание жизненного цикла модели анализируется подробно, поэтапно. Также есть примеры использования программы на различных этапах урока.

Keywords: educational game, game development, iterative model of software development, computerization, program structure, activation of activity.

Ключевые слова: образовательная игра, игровое развитие, итерационная модель разработки программного обеспечения, компьютеризация, структура программы, повышение активизации.

According to the order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated 28.07.2005 “On the implementation in 2005 of the project “Supply of computer equipment to urban and village schools of the Russian Federation”, the global computerization of Russian education began. Since this time computer science classes have been equipped with computer technology in almost every school, and every child has received the right to study information technology not only from a theoretical but also from a practical point of view.

The high rate of development of information technologies has created a contradiction between the level of availability of computers and the degree of interest of students in the educational process. In other words, the more time a child spends using gadgets, the more difficult it is to interest him in the use of computer technology in the learning process. Taking into account the indicated urgency of the problem, we have identified the object of research (educational games in the educational process) and the subject of research (methodology for developing educational games).

We hypothesized that the solution to this problem is the introduction of educational games into the educational process since they have some advantages:

- firstly, each teacher can develop a game that meets his needs and needs, which will contribute to achieving the goals and solving the tasks of the lesson;
- secondly, by developing the game independently, the teacher fully controls the gameplay, can adjust the program to the level and features of the class;
- thirdly, educational games are not widespread enough at the moment, therefore, their introduction will significantly increase the interest of students in the subject;
- finally, during the game, learning takes place unobtrusively, which does not cause psychological rejection in the child and leads to more effective assimilation of the material.

However, for the game to perform its functions in the lesson, special attention, in our opinion, should be paid to the process of its development. This article proposes a methodology for the development and implementation of an electronic training program in the educational process based on an iterative software development model. It includes the following cycles: 1) planning; 2) creation of basic functionality; 3) version testing; 4) analysis and correction of functionality; 5) testing of an improved product. This model allows you to create a simple game (for example, with one level of difficulty), test it, and then, taking into account all the shortcomings, gradually improve the program (add difficulty levels, change the types of tasks, limit the task execution time).

During the first stage – planning – the goals and objectives of the program are set; the category of students is determined (junior, middle, senior level of training); didactic work is carried out (the general content of the game is what topics will be covered, what types of practical tasks will be performed by students); the choice of technical means of software implementation is made. The second stage - the creation of the basic functionality of the program - ensures the development of minimal game features: for example, one level of difficulty, no time limit on the task, the simplest interface. After testing the game with the basic functionality, the teacher determines which learning tasks cannot be solved with this version, whether branches from the game scenario are possible, etc. Further, the program is being improved, and with the right development process, there is no need to rewrite most of the code again – the program is being finalized based on an existing database. These iterations make it possible to infinitely complicate and supplement the content of the program, which allows the teacher to be ahead of time, thereby fulfilling the state order of education.

As an example, we describe the developed educational game in the genre of "quest" in computer science for middle school students.

At the first stage of the development of this software, the following goals were defined: 1) assimilation and consolidation of previously studied material; 2) development of skills for practical problem-solving in computer science; 3) preparation for the OGE in computer science. The target audience for passing the game were students of grades 7-9. To write the program code, the Adobe Flash platform was chosen, which allows you to work with vector, raster and three-dimensional graphics, using a graphics processor, and also supports bidirectional audio and video streaming.

In addition, we have also defined the structure of the product: interface, plot and content. The game plan is to find the "keys" that open the room in which the player is locked. The sequential passage of all levels ensures the player's "exit" from the maze. "Keys" from an educational point of view are computer science tasks structured "from simple to complex". For example, the first level is a logical puzzle and can be attributed to the type of "warm-up" exercises. The next level is aimed at developing knowledge on the topic of "Number systems", and to pass it, the player needs to convert a binary number to a decimal; the result of the translation is a combination to the safe where the key to the door lies.

Consider the menu of the basic version of the program. It includes one level of difficulty, game rules, background music settings. The game consists of 10 tasks aimed at fixing the following topics: Information and information processes, the Basics of algorithmization, Modeling and formalization, etc.

The next iteration of the development of the training game allowed us to add the following elements: 3 levels of difficulty (easy, medium, hard); a 5-minute task limit (if students fail to complete the task in a set time, the level is considered not passed and requires a restart); the choice of musical accompaniment. The implementation of this version made it possible to use the game more individually, based on the level of knowledge of each student. Thus, if the basic version was intended mainly for collective forms of work, then the iteration led to the individualization of the application of the game based on the level of knowledge of each student, that is, already at this stage, the teacher can differentiate the learning process, which is an undoubted advantage.

During the next cycle of program development, we developed categories of tasks for different classes (grades 7-9), which allowed us to concretize the material per the curriculum of each level of training. A "hint" was also added, containing an excerpt from the theoretical material for each task. So, for example, the hint to the tasks on the topic "Number systems" includes the basic rules for translating numbers from one number system to another. The hint does not contain a direct answer or precise instructions for action, still forcing the player to choose from the provided list of rules the one that suits exactly his task.

Thus, we have developed a multi-level educational game that can be used at various stages of the lesson.

For example, when explaining new material, the teacher may open a level with a task unfamiliar to students. Posing the question "how do we solve such problems?" or "how do we open this room?" motivates students to study theoretical material on the topic of the lesson to pass the level of the game.

At the stage of updating knowledge or consolidating previously studied material, the teacher offers students to complete several tasks collectively (the level of complexity is determined by the expected level of knowledge in the classroom) or individually (the level of difficulty is determined for each student individually). Upon completion of the selected level, the teacher can evaluate the results of the work in the lesson, identify the most active students, identify topics that have not been learned well enough.

At the stage of knowledge control, students are offered an independent passage of the selected level with the fixation of the results. Difficulty levels allow you to differentiate the work, and evaluate knowledge more objectively. In addition, the program can be used to diagnose the residual knowledge of students at the beginning of the academic year.

Speaking about the disadvantages, we note that game development is a rather time-consuming process from a technical point of view, which requires the teacher to have in-depth programming knowledge and experience in creating various elements using raster and vector graphic editors. In addition, it is necessary to know and be able to organically introduce gaming activities into the educational process, since the incorrect organization of the lesson, the teacher's detachment from the students and the gameplay, the absence of the intended goals of the game ("game for the sake of the game") will not allow students to immerse themselves in the atmosphere of the game, and, consequently, to achieve the educational, educational and developmental goals of the lesson.

In conclusion, we note that the use of educational games in computer science lessons had a positive impact on learning outcomes, contributed to the individualization of the learning process, activated the activity of students, and also found an emotional response in students, from which it follows that the hypothesis put forward by us has been proven.

Список литературы:

1. Егорова О.С., Губина Г.Г. Методика разработки и внедрения в учебный процесс в вузе электронных обучающих программ / О.С. Егорова, Г.Г. Губина // Ярославский педагогический вестник. Психолого-педагогические науки : научный журнал. – Ярославль, Изд-во ЯГПУ, 2012. – № 4. – Том II. – С. 121–124.

2. Егорова О.С., Губина Г.Г. Теоретико-методические вопросы дистанционного обучения студентов / О.С. Егорова, Г.Г. Губина // Ярославский педагогический вестник. Психолого-педагогические науки : научный журнал. – Ярославль, Изд-во ЯГПУ, 2012. – № 3. – Том II. – С. 200–202.
3. Павлова Е.А. Технологии разработки современных информационных систем на платформе Microsoft.NET / Е.А. Павлова. - М.: Интернет-университет информационных технологий, Бином. Лаборатория знаний, 2009. - 112 с.
4. Тейер Т. Надежность программного обеспечения / Т. Тейер, М. Липов, Е. Нельсон. - М.: Мир, 1981. - 328 с.
5. Микрюков В.Ю. Информация, информатика, компьютер, информационные системы, сети / В.Ю. Микрюков – Ростов-на-Дону.: Феникс, 2007. – 448 с.

ҚАЗАҚ ТІЛІНДЕ МАҚАЛАЛАР

БӨЛІМ

«БИОЛОГИЯ»

ДЕРМАТОГЛИФИКАНЫҢ МЕДИЦИНАДА ТУА БІТКЕН АУРУЛАРДЫ АНЫҚТАУҒА МҮМКІНДІК БЕРЕТІН КӨМЕКШІ ДИАГНОСТИКА РЕТІНДЕ

Рамазанова Әсел Нұржанқызы

студент,

С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті,
Қазақстан, Өскемен қаласы

Садыканова Гульназ Есимбековна

Биология ғылымдарының кандидаты, доцент,

С. Аманжолов атындағы Шығыс Қазақстан университеті,
Қазақстан, Өскемен қаласы

DERMATOGLYPHICS AS AN AUXILIARY DIAGNOSTICS TO IDENTIFY CONGENITAL DISEASES IN MEDICINE

Asel Ramazanova

student,

S. Amanzholov East Kazakhstan State University,
Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk

Gulnaz Sadykanova

Candidate of Biological Sciences, Associate Professor,

S. Amanzholov East Kazakhstan State University,
Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk

Аннотация. Бұл мақалада дерматоглифика ғылымы, дерматоглификалық әдіс және туа біткен ауруларды осы дерматоглификалық әдісті пайдаланып диагностикалау туралы айтылған.

Abstract. This article focuses on the science of dermatoglyphics, the dermatoglyphic method, and the diagnosis of congenital diseases using this dermatoglyphic method.

Түйін сөз: дерматоглифика, алақан, дерма, диагностика, папиллярлы сызықтар.

Keywords: dermatoglyphics, palm, dermis, diagnostics, papillary lines.

Дерматоглифика-саусақтар мен алақанның тері бедерін зерттейтін адам морфологиясының бөлімі. Тері бедерінде жасына қарай өзгермейтін және сыртқы жағдайларға ұшырамайтын папиллярлық сызықтар бар. Әр адамның өзіне тән жеке және ерекше саусақ жастықшалары болады. Бұл жеке тұлғаны анықтауға мүмкіндік береді және жүйке жүйесімен тығыз байланысты. Мұндай қарым-қатынас қайдан пайда болуы мүмкін, - деген сұрақ туындайды. Алайда ғалымдар адамның жүйке жүйесі, терінің сыртқы қабатында пайда болатын эпидермис

сияқты, эмбриогенезде жалпы биологиялық "бетбелгі" бар екенін дәлелдейді. Бұдан шығатын қорытынды, саусақтардың суреттерінде көрсетілген барлық ауытқулар жүйке жүйесінде де бар дегенді білдіреді.

Дерматоглифика әдісі – адамның саусақ ұшында, алақанында және табанындағы сызықтарды түзетін өрнектердің тұқым қуалау жағдайын зерттейді. Терінің бұл аймақтарында үлкен тері папиллярлары бар, оларды жабатын эпидермис жоталар мен ойықтарды құрайды.

Дерматоглифика бөлімдері:

- Дактилоскопия – саусақтардың жастықшаларындағы өрнектерді зерттеу әдісі;
- Пальмоскопия – алақандағы өрнекті зерттеу әдісі;
- Плантоскопия - табан бетінің дерматоглификасын зерттеу әдісі.

Дерматоглификалық зерттеу әдістері анатомия, эмбриогенез және генетика тұжырымдамасына негізделген. Дерматоглификаның негізгі сипаттамалары-жоталардың құрылымының ерекшеліктері, доғалардың және ілмектердің өрнектері, олардың арасында өтпелі өрнектерді бөлуге болады, ал трирадиус — үш бағыттың жоталарының қиылысу орындары, онда үш радиант анықталады, олардың бірі негізгі болып саналады және негізгі сызықты құрайды.

Эмбриогенездегі дерматоглифика жүктіліктің 6-шы және 19-шы апталары аралығындағы мезенхимадан және эктодермадан қалыптасады. Яғни, эктодерма мен мезенхиманың туындылары болып табылатын мүшелер мен жүйелердің қалыптасуындағы әртүрлі бұзылуларды жанама түрде дерматоглифика жағдайына байланысты деп айтуға болады.

Саусақтың тері бедерлері арқылы көптеген тұқым қуалайтын ауруларды, өрескел хромосомалық аберрацияларды (Даун ауруы, Шершевский-Тернер синдромы), геномдық бұзылуларды (фенилкетонурия, жүрек ақаулары, поликистозды аналық без) диагностикалауға болады. Сондай-ақ тұқым қуалайтын бейімділігі бар аурулар (эпилепсия, шизофрения, алкоголизм, нашарлық, қант диабеті, асқазан жарасы ауруы, жүректің ишемиялық ауруы, бронх демікпесі, оптохиазмальды арахноидит, псориаз) және басқаларын, оның ішінде тұқым қуалайтын этиопатогенетикалық компоненті бар инфекциялық ауруларды атауға болады (туберкулез, алапес, В-ның созылмалы вирустық гепатиті, кене энцефалиті). Ауруларды клиникаға дейінгі кезеңде диагностикалау мүмкіндігі дерматоглификалық зерттеудің маңызды салдары болып табылады. Дерматоглификаның тиімділігі өте жоғары. Әлемнің жетекші клиникаларының өз арсеналында ауруларды диагностикалаудың дерматоглификалық әдісі бар.

Осы дерматоглификалық әдісте әртүрлі ауруларды анықтау үшін саусақтың иілгіш ойықтары мен негізгі алақан бұрышының диаграммасы (atd) қолданылады. Санаралық кеңістіктерде трирадиустар (a, b, c, d) бар, ал негізгі алақан трирадиусы t білезік қатпарының жанында орналасқан. Егер a, d және t трирадиустарын қоссақ, онда қалыпты жағдайда 57°-тан аспайтын atd негізгі алақан бұрышын аламыз. Алақанда үш негізгі иілу (бүгілу) ойықтары бар: бас бармақ ойықтары, қиғаш және көлденең. Алақан рельефінің маңызды сипаттамасы – atd бұрышы. Ол II саусақтың түбіндегі трирадиусты, осьтік алақан трирадиусын және V саусақтың түбіндегі трирадиусты қосады. Әдетте, atd бұрышы 57°-тен аспайды. Мысал ретінде әрүрлі тұқым қуалайтын ауруларды алайық.

Даун синдромы – ақыл-ой кемістігіне, физикалық кемістікке және туа біткен жүрек ақауларына әкелетін генетикалық ауру. Сонымен қатар, ол жиі қалқанша безінің дисфункциясымен, есту және көру қабілетінің бұзылуымен бірге жүреді. Даун синдромын анықтауда төмендегі дерматоглификалық ерекшеліктер қолданылады:

1. саусақтарда ульнар ілмектерінің басым болуы, көбінесе 10 ілмек жиі кездеседі, L әрпі түріндегі жоғары ілмектер де бар;
2. 4-5 саусақтағы радиалды ілмектер;
3. с (4) ассоциациясында гипотенар аймағындағы үлкен ульнар ілмектер;
4. жоғары осьтік трирадиус;
5. тенар өрмектерінің жоғары жиілігі;
6. 3-ші саусақаралық жастықшаларда өрнектердің жоғарылау жиілігі;

7. 4-ші саусақаралық жастықшаларда өрнектердің төмендетілген жиілігі;
8. негізгі алақан сызықтарының көлденең бағытталуы;
9. 11-жолдағы немесе алақанның радиалды жиегіндегі "D" негізгі алақан сызығының соңы;
10. "C" негізгі алақан сызығы 3-ші саусақаралық жастықшада ілмек жасайды;
11. көбінесе "C" негізгі алақан сызығының болмауы;
12. алақанның жалғыз иілу қатпары;
13. Сидней иілу қатпары;
14. кішкентай саусақтың жалғыз иілу қатпары;
15. аяқтағы фибулярлы ілмек.

Сонымен қатар жүрек ақауларында да осындай дерматоглификалық сипаттамалар бар. Оқшауланған туа біткен жүрек ақауларында: 1) ульнар ілмектерінің пайда болу жиілігінің жоғарылауы және саусақтарда доғалар мен шиыршықтардың пайда болу жиілігінің төмендеуі; 2) алақандағы кейбір сызықтардың аномальды аяқталуы; 3) алақанның осьтік трирадиусының дистальды жағдайы; 4) алақанның бірнеше осьтік трирадиусы және басқалары бақылауға қарағанда жиі байқалады. Олардың кейбіреулерінде дерматоглифика пациенттерде ғана емес, сонымен бірге олардың туыстарында да өзгереді, бұл осы аурулардың отбасылық-тұқым қуалайтын сипатын болжауға негіз береді.

Патау синдромы (трисомия 13) – адамның генетикалық ауруы, ол геномдық мутацияның, атап айтқанда 13-ші хромосомадағы трисомияның пайда болуымен сипатталады. Патау синдромын алғаш рет 1657 жылы Эразм Бартолин ашқан. Бұл аурудың хромосомалық сипатын 1960 жылы доктор Клаус Патау анықтаған. Ауру оны анықтаған доктордың атымен аталған. Патау синдромы Тынық мұхиты аралдарының тайпалары үшін де сипатталған. Патау синдромындағы (трисомия 13) дерматоглификада төмендегі ерекшеліктер байқалады:

1. доғалардың пайда болу жиілігінің жоғарылауы;
2. радиалды ілмектердің жиілігінің жоғарылауы;
3. сан аралық төсемдегі өрнектердің жиілігінің жоғарылауы;
4. 4-ші сан аралық төсемдегі өрнектердің жиілігінің төмендеуі;
5. алақанның жоғары осьтік трирадиусы;
6. тенар аймағында жиі кездесетін өрнектер;
7. с (8) байланыстырылған трирадиустың «а» радиалының ығысуы;
8. жотаның «a-b» ұпайының жоғарылауы;
9. негізгі алақан сызықтарының радиалды аяқталуы;
10. алақанның бір иілу қатпары өте жиі кездеседі;
11. табандағы фибулярлы доға және s-тәрізді фибулярлы доға сияқты жиі өрнектердің

болуы;

12. жоталардың диссоциациялануы.

Шершевский-Тернер синдромы – дене дамуының өзіне тән ауытқуларымен, қысқа бойымен және жыныстық инфантилизммен жүретін геномдық ауру. X хромосомасындағы моносомия. Шершевский-Тернер синдромы бар науқастарда саусақтардың және алақанның тері өрнектерінде өзгерістер анықталады. Оларда осьтік трирадиус алақанның ортасына жақын орналасқан, atd бұрышы ұлғайған болып келеді.

Нәтижесінде, бұл дерматоглификалық деректер бірқатар медициналық мәселелерді шешу үшін белгілі бір маңыздылыққа ие. Олар әртүрлі аурулардың этиологиясы мен патогенезін анықтау, тұқым қуалайтын аномалияларды диагностикалау, егіздердің зиготалылығы, генотип-фенотип корреляциясы, сондай-ақ медициналық-генетикалық кеңестер алдында тұрған міндеттерді анықтау үшін қолданылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Приходченко Н.Н., Шкурат Т.П. Основы генетики человека: Уч. пособие, Ростов-на-Дону, - Феникс, 1997, - 368 с.
2. Чистикин А.Н. Методика и техника дерматоглифических исследований. Методическое пособие, - Тюмень, 1992, 16 с.

3. Чистикин А.Н. Словарь дерматоглифических терминов. Пособие для врачей и студентов. - Тюмень, 1993, 38 с.
4. Козлова С.И., Демикова Н.С., Семанова Е., Блинникова О.Е. Наследственные синдромы и медикогенетическое консультирование. - М.: Практика, 1996. – 415 с.
5. Бочков Н.П. Клиническая генетика: Учебник. - М.: Медицина, 1997.- 288 с.
6. Шестаков В.Ю. Дерматоглифика. О чем говорят твои руки? / В.Ю. Шестаков, В.В. Кузьмина. — Юный ученый. — 2017. — № 3.2 (12.2).

Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ

№ 37 (173)
Ноябрь 2021 г.

Часть 2

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»
123098, г. Москва, ул. Маршала Василевского, дом 5, корпус 1, к. 74

E-mail: studjournal@nauchforum.ru

16+

