



НАУЧНЫЙ
ФОРУМ
nauchforum.ru

ISSN: 2542-2162

№8(101)

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ

№ 8 (101)
Февраль 2020 г.

Издается с февраля 2017 года

Москва
2020

Председатель редколлегии:

Лебедева Надежда Анатольевна – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

Арестова Инесса Юрьевна – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

Ахмеднабиев Расул Магомедович – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

Бахарева Ольга Александровна – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

Бектанова Айгуль Карибаевна – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

Волков Владимир Петрович – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

Елисеев Дмитрий Викторович – кандидат технических наук, доцент, начальник методологического отдела ООО "Лаборатория институционального проектного инжиниринга";

Комарова Оксана Викторовна – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

Лебедева Надежда Анатольевна – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

Маршалов Олег Викторович – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

Орехова Татьяна Федоровна – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

Самойленко Ирина Сергеевна – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

Сафонов Максим Анатольевич – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

С88 Студенческий форум: научный журнал. – №8(101). М., Изд. «МЦНО», 2020. – 84 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/101>.

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

Оглавление

Рубрика «Культурология»	5
КУЛЬТУРА ЧАЕПИТИЯ В КИТАЕ	5
Ли Даньян	
ГАСТРОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ КИТАЯ И РОССИИ	8
Сян Вэньсинь	
Рубрика «Педагогика»	11
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ДЕТСКОГО САДА И СЕМЬИ	11
Бузина Наталья Александровна	
МЕЖДУНАРОДНОЕ КОРЧАКОВСКОЕ ДВИЖЕНИЕ: МЫ ПОМНИМ!	14
Нарушева Светлана Ергалиевна	
ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ЗАМЕЩАЮЩЕЙ СЕМЬИ	17
Яковлева Ксения Владимировна	
Рубрика «Психология»	20
ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ	20
Глухарёв Александр Александрович	
Беганцова Ирина Серафимовна	
ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ СКАЗКА КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ СТАРШИХ ДОШКОЛЬНИКОВ	24
Якушева Елена Вячеславовна	
Рубрика «Технические науки»	27
АКТУАЛЬНОСТЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛИЗАЦИИ СИСТЕМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕФТЯНОГО КОМПЛЕКСА	27
Кочергина Маргарита Александровна	
Боровский Александр Сергеевич	
ОЦЕНКА НАДЕЖНОСТИ ТРАНСФОРМАТОРНОЙ ПОДСТАНЦИИ 110 КВ НА ГП-3 БОВАНЕНКОВСКОГО НЕФТЕГАЗОКОНДЕНСАТНОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ	30
Мельникова Александра Александровна	
Рубрика «Экономика»	40
ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ	40
Иванова Алина Андреевна	
К ВОПРОСУ О ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	43
Исаева Анастасия Александровна	
Кудюрова Александра Валерьевна	
Михайлова Светлана Геннадьевна	
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС	45
Кудюрова Александра Валерьевна	
Исаева Анастасия Александровна	
Михайлова Светлана Геннадьевна	

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ МАЛОГО БИЗНЕСА В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ Леонтьева Елена Анатольевна	48
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ МАЛОГО БИЗНЕСА В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ Леонтьева Елена Анатольевна	50
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ Платонова Виктория Николаевна	54
Рубрика «Юриспруденция»	56
ПОНЯТИЕ ПРЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИИ: К ВОПРОСУ ОБ ИЗЪЯНАХ ДОКТРИНАЛЬНЫХ ТРАКТОВОК Антонова Диана Артуровна	56
СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ СОВЕТОВ, КАК НОВОГО СПОСОБА ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИЙ 1917 ГОДА Варнаков Максим Игоревич	60
ОСОБЕННОСТИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ГРАЖДАН И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ Гвоздева Екатерина Алексеевна	62
ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Микульская Людмила Александровна	64
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГРАБЕЖА С НЕЗАКОННЫМ ПРОНИКНОВЕНИЕМ В ЖИЛИЩЕ Самсонова Мария Владимировна Георгиевский Эдуард Викторович	69
ПРОБЛЕМА ПРАВОВОЙ КВАЛИФИКАЦИИ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ЧАСТИ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ Смирнова Анастасия Александровна	72
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РФ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ Шевченко Кристина Владимировна Сидоров Юрий Вадимович	75
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ Шевченко Кристина Владимировна Сидоров Юрий Вадимович	78

РУБРИКА «КУЛЬТУРОЛОГИЯ»

КУЛЬТУРА ЧАЕПИТИЯ В КИТАЕ

Ли Даньян

*студент, Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина,
Россия, г. Москва*

Китай — родина чая. Он является первой страной, в которой начали применять чай. Чай является неотъемлемой частью общественной жизни большинства китайцев. Чайная культура также является важной частью традиционной китайской культуры, отражающей национальный дух Китая.

Происхождение чая

Большинство китайцев пьёт чай, однако мало кто знает историю его происхождения. Важно отметить, чай в древнем Китае не был известен как чай, он имел несколько названий. До середины VIII века в Китае даже не было единого представления о чае, пока не появилась первая в мире книга, посвящённая ему.

Древняя китайская культура Шэньнун тесно связана с открытием и использованием чая. Чтобы лечить людей, представители Шэньнун часто ходили высоко в горы для сбора трав. Они сами пробовали собранные травы, чтобы определить их функции и эффективность. Однажды, когда они случайно попробовали траву, разжевав её, сразу появилось чувство воодушевления. Эти листья — то, что мы сейчас называем чаем. Независимо от того, является ли открытие чая легендой, у экспертов есть научное подтверждение того, что чай появился 5-6 тысяч лет назад.



Рисунок 1. Культура чаепития

Открытие чая не означает появления и формирования чайной культуры. В длительном процессе чаепития люди рассматривают чаепитие как своего рода духовное наслаждение. В результате возникли различные культурные явления и социальные функции, появилась чайная культура. Чайная культура относится к сумме материального и духовного богатства чая, созданного людьми в ходе развития социальной истории. Чай используется в качестве куль-

турного носителя, который отражает определенное духовное содержание, и является унифицированным продуктом как материальной, так и духовной цивилизации.

Чай играет важную роль в повседневной жизни людей. В Китае чай часто используется для выражения уважения к другим и скромного джентельменского отношения к себе. По мере развития общества предложить гостю стакан горячего чая стало китайской традицией. После того как чай вошёл в жизнь людей, он становится неотъемлемой частью свадебной традиции. Потому что чайные деревья чистые и «многосемейные», что символизирует чистую любовь и «больше сыновей – больше счастья». Интересно, на юге Китая есть такая традиция: если женщина влюбляется в мужчину, она подаёт чай своему возлюбленному. Если мужчине эта женщина тоже нравится, он выпьет эту чашку чая.

Разрешая конфликтные ситуации, китайцы часто используют чай. В некоторых провинциях Китая ещё существует такая традиция, передающаяся из поколения в поколение. После того, как спорящие стороны вошли в чайную, чай подаётся каждому гостю. Затем стороны ведут переговоры о причинах конфликта и о том, как они относятся к этому вопросу. После чего люди, разливающие чай, рассуждают о том, кто прав и кто виноват. В итоге проигравшая сторона оплачивает чаепитие, а участники спора поднимают стаканы с чаем ижимают друг другу руки. Таким образом, чай используется для разрешения противоречий между людьми, создавая тем самым гармоничное общество. О положительных свойствах чая знали с древнейших времён, благодаря чему он завоевал любовь людей.

В искусстве чаепития нужно следовать этикету. В процессе чаепития люди становятся спокойнее и скромнее. В процессе дегустации чая, вкус которого может меняться от горького до сладкого, проявляется жизнь. Поскольку чайные деревья в основном растут в диких альпийских лесах, они обладают жизнестойкостью и не конкурируют с другими видами за ресурсы. Они могут использовать отражённый свет высоких деревьев, чтобы прокормить себя и жить в гармонии с окружающей природной средой. Поэтому сам чай символизирует традиционную культуру гармонии между небом и землёй.



Рисунок 2. Плантация

Чай самоотверженный. Он не предъявляет особых требований к месту его выращивания и климату. Чай вечнозелён, поэтому он одновременно оздоравливает окружающую среду и очищает воздух. Он нуждается в малом, но многое даёт. Чай, как правило, должен быть выпарен, поджарен, сжат и размят. Когда его заваривают, он не только утоляет жажду, но и доставляет питательные элементы в организм человека.

Чай одинокий. Чайное дерево не только избегает ветра, мороза, дождя и снега, но и не конкурирует с цветами. Оно легко адаптируется к любым условиям, укореняясь в дикой горной местности. Что символизирует простую жизнь, равнодушную к славе и богатству.

Подводя итог, отметим, что чай играет важную роль в повседневной жизни людей. Культура чаепития ориентируется на мораль, ценит человеческие качества, призывает к самоотверженности и выступает против корысти. Развитие чайной культуры занимает важное место в улучшении качества жизни людей и обогащении их духовной жизни. Чайная культура информативна и интересна. Дегустация знаменитого чай и знакомство с чайными обычаями может доставить людям удовольствие. Цель чайной церемонии состоит не в том, чтобы пить чай для утоления жажды и определения его качества, а в достижении спокойствия и гармонии, что отвечает высоким нравственно-эстетическим концепциям.

ГАСТРОНОМИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ КИТАЯ И РОССИИ

Сян Вэньсинь

студент, Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина,
Россия, г. Москва

Прежде чем изучать любой иностранный язык необходимо познакомиться с его культурой. Культура является основой экономики, политики. После того, как я приехала в Россию, меня удивили культурные отличия, существующие между Россией и Китаем во многих областях. Если говорить о гастрономических особенностях, то важно отметить, у русских и китайцев разные инструменты для еды, они любят разные блюда. Поэтому в этой статье я хочу рассказать о разнице между Китаем и Россией с точки зрения питания.

И Россия, и Китай имеют долгую историю и обширные земли. Но из-за социальной среды, образа жизни и природных условий, которые отличаются друг от друга, у обеих стран свои особенные продукты питания.

Географическое положение

Россия находится в северной части Евразии. Большинство россиян живут на равнинах.

Китай находится в Азии. Китайская местность сложная, в горах проживает много людей.

Поэтому русская кухня относится к европейской, здесь предпочитают суп, холодные и горячие блюда, десерт. Русские используют ножи и вилки. А китайская кухня, в свою очередь, относится к азиатской. Китайцы едят палочками.

Россию омывает 12 морей, поэтому русская икра известна во всём мире. В Китае много гор, поэтому здесь очень популярны женьшень, крокус и панты.

Климат

В России четыре основных климатических пояса: арктический, субарктический, умеренный и субтропический.

Климат Китая очень разнообразен: экваториальный, тропический, субтропический, умеренно-тёплый, умеренный и умеренно-холодный.

Поэтому в Китае существуют восемь видов китайской кухни, например: Сычуаньская кухня, Шаньдунская кухня, Хунаньская кухня, кухня Цзянсу и т.д.

В России очень холодно, поэтому русские любят пить водку и есть шоколад, чтобы бороться с низкой температурой. А в Китае много разнообразных климатических поясов, жители которых предпочитают разные блюда.

Религия

Самая распространенная религия на территории России – православие. Поэтому в России мы можем увидеть много храмов, церквей и соборов.

За пяти тысячелетнюю историю в Китае существовали такие религии, как буддизм, даосизм, ислам, протестантизм, католицизм. Но трудно сказать, какая религия самая важная, потому что большинство китайцев атеисты.

История

Предки русских были кочевниками.

А предки китайцев были земледельцами.

Поэтому русские любят молоко и хлеб. Хлеб-соль – символ русского гостеприимства. А в Китае основным продуктом является рис или лапша.

Русские любят супы, здесь много видов супа, например: борщ, щи, уха, бульон и т.д. Но в Китае жители разных регионов любят разные блюда. Например, на юго-западе Китая в городе Сычуань и Чунцине предпочитают острые блюда. На юге в Гуандуне – сладкие.

И русские, и китайцы любят пить чай. Китай является родиной чая, здесь выращивают десять знаменитых сортов, например: Сиху Лунцзин, Аньси Тегуаньинь, Юньнань Пуэр и т.д. А в России пьют китайский, грузинский и индийский чай. Кроме того, русские любят

пить чай со сладостями: варенье, мёд, печенье, торт и т.д. Но китайцы никогда так его не употребляют.

Праздничные блюда

И в России, и в Китае едят особенные блюда во время праздников. Например, русские едят блины на Масленицу. Китайцы едят Цзунцзы во время праздника Дуанью (галушки во время праздника Луны).



Рисунок 1. Цзунцзы

Самое интересное, что русские и китайцы едят во время Нового года?

Русские любят салат Оливье, это традиционное новогоднее блюдо в России. И оно уже стало символом России. Селёдка под шубой, яйца, торт Наполеон, фаршированные красной икрой, бутерброды с красной рыбой и сливочным сыром. Кстати, икра является неизменным атрибутом русского стола. И китайцы любят русскую икру.

А китайцы во время Нового года едят пельмени. Как всем известно, пельмени являются символом Китая. И во время Нового года китайцы кладут монеты в них. Тот, кому достанется монета, добьётся успеха в следующем году. Интересно то, что каждое блюдо имеет свое значение. Например, рыба – необходимое блюдо на китайском столе. В китайском языке слово «рыба» созвучно слову «избыток». И также Таньюань. На Новый год северяне в Китае едят пельмени, а южане – Таньюань, это слово означает сплоченность в семье.



Рисунок 2. Таньюань

Тост – это уникальная застольная традиция. Когда я в первый раз услышала тост, я была очень удивлена. Очень интересно, что в России говорят «за здоровье», «за дружбу» прежде чем выпить. В Китае тост произносят один раз перед тем, как сесть за стол. Кстати, пиво занимает важное место как в России, так и в Китае. Китайская водка известна во всём мире. Например «Маотай» – один из лучших сортов китайской водки.

Некоторые блюда в китайскую кухню перешли из России. Например, хлеб в Харбине называется Далеба. Но интересно, что многие русские после того, как попробуют Далеба, говорят, что в России нет такого хлеба. И, конечно же, квас в Китае. В России есть хлебный квас и квас из фруктового сока. В Китае также существует такой напиток, заимствованный из России. Но, по моему мнению, вкус кваса в Китае не очень похож на квас в России.

Так или иначе, существование этих явлений свидетельствует о дружественных отношениях между Китаем и Россией. Разница между китайской и русской гастрономической культурой отражает не только разницу в еде, но и различия в истории, культуре и климатических условиях двух стран. Поэтому понимание особенностей культуры питания Китая и России необходимо для содействия двусторонним отношениям.

В межкультурном общении мы должны не только следовать международному этикету, но также понимать и уважать этикет других стран, чтобы лучше учиться.

РУБРИКА**«ПЕДАГОГИКА»****ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ДЕТСКОГО САДА И СЕМЬИ**

Бузина Наталья Александровна

*студент, Балтийский Федеральный Университет имени Иммануила Канта,
РФ, г. Калининград*

Семья и дошкольная образовательная организация – два важнейших института воспитания и социализации детей. Традиционно главным институтом воспитания является семья. То, что ребенок в детские годы приобретает в семье, он сохраняет в процессе своего становления как личности. Важность семьи как института воспитания обусловлена тем, что в ней ребенок находится в течение значительной части своей жизни, и по длительности воздействия на личность ни один из институтов воспитания не может сравниться с семьей. В ней закладываются основы личности ребенка, и к поступлению в школу он уже более чем наполовину сформировался как личность.

Однако сегодня потенциальные возможности семьи претерпевают серьезные трансформации. Педагоги отмечают снижение ее воспитательного потенциала, изменение ее роли в процессе первичной социализации ребенка. Современным родителям приходится нелегко из-за нехватки времени, занятости, недостаточности компетентности в вопросах дошкольной педагогики и психологии.

В этих условиях ближе к ребенку стоят педагоги и воспитатели ДОО. Нормативными документами утверждены требования к организации образовательного процесса в ДОО. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» утверждает, что «образовательные программы дошкольного образования направлены на разностороннее развитие детей дошкольного возраста с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей». В Федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования перечислены девять основных принципов дошкольного образования, среди которых есть принцип сотрудничества организации с семьей.

Основной из задач ДОО является обеспечение психолого-педагогической поддержки семьи и повышения компетентности родителей или законных представителей в вопросах развития и образования, охраны и укрепления здоровья детей. Поэтому вопрос взаимодействия детского сада и семьи был раньше и остается актуальным сегодня. При этом педагоги не оставляют попыток найти наиболее эффективные формы и способы взаимодействия двух институтов воспитания.

Досуговая деятельность детей и родителей вместе с воспитателями и педагогами детского сада является доступным и реализуемым в любых условиях видом деятельности, способным, помимо задач рекреационного и развлекательного характера, решить более серьезную задачу – наладить взаимодействие ДОО и родителей в вопросе воспитания детей. Одной из основных задач ФГОС ДО является вовлечение родителей в образовательный процесс путем обеспечения психолого-педагогической поддержки семьи и повышения компетентности родителей (законных представителей) в вопросах развития и образования, охраны и укрепления здоровья детей. В связи с этим одним из важнейших психолого-педагогических условий для создания социальной ситуации развития детей, соответствующей специфике дошкольного возраста и успешной реализации любой образовательной программы в рамках ДОО признается взаимодействие с родителями (законными представителями) по вопросам образования ребенка, непосредственного вовлечения их в образовательную деятельность, в том числе посредством создания образовательных проектов совместно с семьей на основе выявления потребностей и поддержки образовательных инициатив семьи. Организация

должна создавать возможности для обсуждения с родителями (законными представителями) детей вопросов, связанных с реализацией программы.

Таким образом, одним из компонентов в структуре образовательного процесса дошкольного учреждения является взаимодействие с семьями воспитанников. На ДОО возлагаются большие социальные задачи: повышение грамотности родителей в вопросах образования и развития, обеспечение педагогической поддержки семьи, охраны и укрепления здоровья детей. И их реализация зависит от того, насколько обеспечено взаимодействие педагогического коллектива с семьями воспитанников, а также реализован принцип партнерства с семьей.

В семье происходит первичная социализация, формируются мировоззрение ребенка, его отношение к миру, к другим людям, к себе самому. Родительская забота, безусловная любовь и принятие способствуют становлению у ребенка открытости и доверия к миру, готовности взаимодействовать с другими людьми на принципах взаимоуважения и терпимости; возникновению чувства собственного достоинства и веры в себя.

Очень важно, чтобы у родителей была возможность принимать непосредственное участие в образовательном процессе, а при необходимости – обратиться за квалифицированной помощью в освоении способов построения эффективных детско-родительских отношений, коррекции методов воспитания по мере взросления детей. Современный детский сад должен выступать инстанцией развития не только ребенка, включенного в образовательный процесс, но и психолого-педагогической поддержки родителей. При этом семья также оказывает влияние на педагогов, побуждая их к непрерывному развитию, поиску оптимальных методов и форм сотрудничества.

Именно поэтому, по мнению О.Л. Зверевой и Т.В. Кротовой, основной целью взаимодействия педагогического коллектива с семьями воспитанников является создание сообщества «родители – дети – педагоги», в котором все участники образовательного процесса влияют друг на друга, побуждая к саморазвитию, самореализации и самовоспитанию. Достижение цели невозможно без решения следующих задач:

- установление доверительных, партнерских отношений с каждой семьей;
- создание условий для участия родителей в жизни ребенка в детском саду;
- оказание психолого-педагогической поддержки родителям в воспитании ребенка и повышении компетентности в вопросах развития и воспитания, охраны и укрепления здоровья детей;
- непрерывное повышение компетентности педагогов в вопросах взаимодействия с семьями воспитанников.

Таким образом, ведущей целью взаимодействия детского сада и семьи стало создание в ДОО необходимых условий для развития ответственных и взаимозависимых отношений с семьями воспитанников, обеспечивающих целостное развитие личности ребенка, компетентности его родителей, заключающейся в способности разрешать разные типы социально-педагогических ситуаций, связанных с воспитанием ребенка.

Взаимодействие педагогов с родителями – это целенаправленный процесс, в результате которого создаются благоприятные условия для развития ребенка. Чем выше уровень взаимодействия, тем успешнее решаются вопросы воспитания детей. Взаимодействие детского сада и семьи рассматривается как объединение усилий субъектов для совместного решения педагогических проблем в области развития, воспитания и обучения детей.

Социологические опросы показывают, что значительная часть современных педагогов объясняет свое недостаточное внимание педагогическому просвещению родителей тем, что в последние годы появилось много популярной литературы соответствующей тематики. Известную конкурентность ДОО в педагогическом просвещении составляет интернет, телевидение и другие средства массовой информации.

Таким образом, можно сделать вывод, что основополагающей идеей, требующей своего развития в сфере дошкольного образования, является идея построения взаимодействия с семьей на основе гуманно-личностного подхода, согласно которому признается право родите-

лей на уважение и понимание, право на участие в жизни детского сада. Чтобы воспитывать детей, не нарушая, а утверждая гармоничное, целостное развитие личности ребенка, родителям и воспитателям необходимо преодолеть субординацию, монологизм в отношениях друг с другом, отказаться от привычки критиковать друг друга; научиться видеть в другом не средство решения своих проблем, а полноправных партнеров, сотрудников.

Список литературы:

1. Ананьева Т.В. Программа психологического сопровождения дошкольника при подготовке к школьному обучению. – СПб.: ООО «Издательство «Детство-Просс», 2011. – 96 с.
2. Арнаутова Е.П. Практика взаимодействия семьи и современного детского сада: методическое пособие для воспитателей дошкольных образовательных учреждений. - М.: ВЛАДОС, 2008. - 213 с.
3. Бгуашева З.К., Шхахутова З.З. Современные формы взаимодействия детского сада и семьи // Wschodnioeuropejskie Czasopismo Naukowe. - 2015. - Т.3. - №2. - С. 71-73.
4. Виноградова Н.А. и др. Мониторинг в современном детском саду: методическое пособие / под ред. Н.В. Микляевой. – М.: Сфера, 2011. – 64 с.
5. Глебова С.В. Детский сад - семья: аспекты взаимодействия. Практическое пособие для методистов, воспитателей и родителей. - Воронеж: ТЦ «Учитель», 2005. - 111 с.
6. Зверева О.Л., Кротова Т.В. Общение педагога с родителями в ДОУ: Методический аспект. – М.: ТЦ Сфера, 2009. – 80 с.
7. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 02.12.2019)
8. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования: приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 №1155 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.11.2013 № 30384) (ред. от 21.01.2019)

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОРЧАКОВСКОЕ ДВИЖЕНИЕ: МЫ ПОМНИМ!

Нарушева Светлана Ергалиевна

студент, Оренбургский Государственный Педагогический Университет,
РФ, г. Оренбург

Януш Корчак (1878-1942) – великий польский педагог, врач, писатель и общественный деятель. Хенрик Гольдшмидт – подлинное имя Януша Корчака, которое он получил при рождении. Воспитатель должен любить детей – это главный принцип в педагогической деятельности Янушка Корчака. Движимый данной идеей Корчак отдал свою жизнь, после чего она стала постулатом для всего мира. Он не имел возможность спасти своих воспитанников, но он не оставил их лицом к лицу с опасностью.

Хенрик Гольдшмидт появился на свет в обеспеченной еврейской семье, которая была пропитана духом польской культуры. Мальчика всеми силами оберегали от мирских забот, ведь он родился в зажиточной интеллигентной семье, которая имела в своем распоряжении роскошную квартиру и собственную прислугу. Когда юному Хенрику исполнилось одиннадцать, в семье случилось безутешное горе: отец безнадежно заболел и был определен в больницу для душевнобольных, откуда уже никогда не вернулся. За семь лет семья быстро обеднела и ей пришлось переехать в небогатый район. Юноше было необходимо содержать семью и именно по этой причине ему довелось подрабатывать репетитором [4, с. 1388]. Трудности закаляли молодого Хенрика как личность, благодаря чему он закончил школу, и поступил в Варшавский университет на медицинский факультет. Движимый борьбой с болью и страданиями, юноша учился усердно и достигал высоких показателей в учебе. Будучи разносторонним, Хенрик Гольдшмидт увлекался публицистикой и поэзией и взял псевдоним «Януш Корчак». После окончания обучения Януш Корчак работал детским врачом и был мобилизован на Русско- Японскую войну в должности военного врача. После служб он практикуется в клиниках Берлина, Лондона и Парижа. К моменту возвращения в Варшаву Корчак становится прославленным врачом, выдающимся диагностом с огромным багажом опыта. Однако именно в это время он решает воплотить в жизнь свои идеи по воспитанию детей [1, с.7-8].

К 1908 году Януш Корчак вступает в благотворительную организацию под названием «Помощь сиротам» и в сжатые сроки становится выдающимся членом правления и душой маленького коллектива в приюте. В возрасте 29 лет Януш Корчак отказывается от возможности создания собственной семьи и принимает решение посвятить себя сиротам. В «Доме сирот» было более ста детей и всего лишь восемь человек обслуживающего персонала. К 1940 году численность детей достигла уже более двухсот человек. Внутри детского коллектива заправлял «Совет самоуправления», а по спорным вопросам проводился опрос общественного мнения. Первостепенное влияние в вышеуказанном учреждении имел «Товарищеский суд», кодекс для которого был составлен непосредственно самим доктором. Данный кодекс содержал 1000 параграфов и лишь только тысячный гласил, что «подсудимый опасен для окружающих и подлежит исключению», однако за тридцать лет данный пункт был применен 2 раза. Детский суд в «Доме сирот» выносил два решения: оправдать или простить. Януш Корчак всеми силами старался обеспечить своим воспитанникам безмятежное детство. Он писал: «Те, у кого не было настоящего, безмятежного детства, страдают от этого всю жизнь» [2, с. 53]. Также, по его мнению, самой грубой ошибкой является то, что многие считают, что педагогика – это наука о ребенке, а не о человеке. В отличие от многих выдающихся педагогов, Януш Карчак отзывался о детях довольно строго: «Среди детей столько же плохих людей, сколько и среди взрослых... Все, что творится в грязном мире взрослых существует и в мире детей. Воспитатель, который приходит со сладкой иллюзией, что он вступает в этакий маленький мирок чистых, нежных, открытых сердечек, чьи симпатии и доверие легко скрыть, скоро разочаруется» [2, с. 60]. Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что Януш Корчак не идеализирует ребенка, но считает каждого из детей личностью. Однако,

как считал Януш Корчак, ни в коем случае нельзя сравнивать детей со взрослым и относиться к ребенку как ко взрослому. Проступок ребенка, по его мнению, не то же самое, что и проступок взрослого, ведь в процессе внутреннего конфликта вырабатывается моральная стойкость. Главный принцип работы Януша Корчака: «... пусть дитя грешит» [3, с. 27].

Как и Л.Н. Толстой, Януш Корчак всегда акцентировал внимание на необходимости счастливого детства, которое играет первостепенную роль в формировании личности. Корчак пояснял это тем, что без полноценно пережитого радостного опыта детства будет искалена вся жизнь человека. Ведь дети проявляют себя больше в сфере чувств, чем в сфере интеллекта, и если положительные эмоции не прожить в детстве, то человек вырастет холодным и бесчувственным. Также Януш Корчак говорил о том, что ребенку нужно уважать себя и в этом, и только в этом случае ребенок будет уважать других. Он был одним из великих педагогов, который призывал к уважению не только положительных сторон ребенка, но и отрицательных, так как по его мнению ребенок – это личность, которая растет и развивается. Большую роль Януш Корчак отводил самовоспитанию и говорил о том, что процесс воспитания невозможен без участия самого ребенка.

После 1933 года во взглядах Я.Корчака произошли значительные изменения. Будучи на святой земле он часто встречался с беженцами из Германии и вдруг к нему пришло ужасное озарение: его детям в Польше грозила опасность в связи с нацистскими преследованиями. Дом сирот по приказу гитлеровской администрации переселили в гетто, с Янушом Корчаком и восьмью сотрудниками, которые остались с детьми до конца. Бывшие коллеги Корчака и его многочисленные друзья не единожды подготавливали для него побег, но Януш Корчак всегда отказывался, так как прекрасно понимал, что не сможет жить с мыслью о том, что в минуты смерти оставил своих воспитанников. Он остался с детьми только для того, чтобы до конца скрывать правду и до последнего убеждал их, что они едут за город, совершая ложь во благо. Из рассказов очевидцев об отправлении «Дома сирот» в Треблинку известно, что дети шли организованно, ни о чем не подозревая, колонной по четыре человека, несли зеленое знамя своего учреждения со щитом Давида а напевали песни [2, с. 56]. Януш Корчак шел во главе колонны, при этом, держа на руках слабого мальчика, и за руку вел девочку, при этом делая это все с улыбкой, чтобы никто из детей ничего не понял. Из слов очевидца: «Я был на Умшлагплаце, когда появился Корчак с Домом Сирот. Люди замерли, точно перед ними предстал ангел смерти ... Так, строем ... сюда еще никто не приходил [3, с. 37]». Януш Корчак погиб 6 августа 1942 года со своими воспитанниками и сотрудниками «Дома Сирот» в одной из газовых камер лагеря в Треблинке. В последние дни своей жизни он писал: «Если бы можно было бы остановить солнце, то это надо было бы сделать именно сейчас» [2, с. 13].

В идее воспитания Януша Корчака центральное место занимает прежде всего любовь к детям, уважение к личности ребенка и вера в него. Он был одним из первых педагогов, который объяснил всему миру, что:

- ребенок не должен быть таким, каким его хочет видеть взрослый, так как он индивидуальность, а не чья-то копия;

• проблемы ребенка не менее важные, чем у взрослого, ведь все жизненные трудности даются, по его мнению, по силам;

• ни в коем случае нельзя вымещать на ребенке свои обиды;

• нельзя унижать детей;

• для своего ребенка необходимо делать только то, что в твоих силах;

• ребенка необходимо любить таким, какой он есть;

• не бывает чужих детей;

• ребенку следует уделять как можно больше внимания;

• не требуй от ребенка обратной платы, в благодарность за заботу и уход [4].

Следует отметить, что Януш Корчак в воспитании детей особое внимание уделял самодисциплине и самоуправлению. Об этом свидетельствует создание детского совета, о котором говорилось выше. Детский коллектив обеспечивает возникновение таких ситуаций и условий, в которых, непосредственно полностью раскрываются все качества личности ре-

бенка. По мнению Януша Корчака самодисциплине и самообразованию детей лучше всего начинать обучать в подростковом возрасте. Причем, по его мнению, у детей должна быть свобода выбора деятельности.

У асов педагогической деятельности можно научиться различать многие «острые углы» детской психологии, которые так важны в сфере педагогики. В педагогике Янушка Корчака все базировалось на любви к детям. Опираясь на его взгляды можно заметить, что любовь Корчака к детям всепрощающая, основанная на доверии и вере в него. В любой ситуации Януш Корчак старался относиться к ребенку как к взрослому человеку, который способен самостоятельно анализировать свои поступки и контролировать свое поведение.

Подвиг Януша Корчака, его труды и книги, показывают последующим поколениям, какую большую ответственность несет педагог за своих воспитанников, что заставляет по-новому взглянуть на цели и задачи педагога[4]. Его подвиг и самоотверженность несомненно останется в сердцах людей на многие годы, а опыт позволит воспитать несколько поколений вперед.

Список литературы:

1. Анищенко, Е. Мир семьи. / Е. Анищенко. – М.: 2010. – 55с.
2. Демакова, И.Д. Януш Корчак: живая педагогика изменяющегося мира. — М.: АНО «ЦНПРО», 2013. — 200 с.
3. Корчак, Я. Право ребенка на уважение. / Я. Корчак – Варшава 1929. – 37 с.
4. Лапкина, А.В. Формирование личности ребенка в педагогике Я. Корчака // Молодой ученый. – 2015. – №11. – С. 1387-1390. — URL <https://moluch.ru/archive/91/19182>.

ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ЗАМЕЩАЮЩЕЙ СЕМЬИ

Яковлева Ксения Владимировна

*магистрант, Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет,
РФ, г. Челябинск*

Для нормального развития и формирования личности ребёнку необходимо окружение таких людей, которые не только заботятся о нём, но и любят, принимают его как личность, с которыми он живёт одной жизнью, одними интересами. В первую очередь ребёнку необходима мать или лицо, полностью её заменяющее. С удовлетворением психических потребностей ребёнка лучше всего справляется здоровая семейная обстановка. Благоприятная семейная среда предоставляет ребёнку безграничные возможности для формирования личности и она естественным образом вводит его в постепенно расширяющиеся социальные отношения, создаёт предпосылки для вступления в самостоятельную жизнь. Термин «замещающая семья» юридически не определен ни одной нормой права в РФ. В широком смысле, понятие «замещающая семья» применяется для обозначения различных типов семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения биологических (кровных) родителей, таких как: семей усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных семей, детских домов семейного типа. В настоящее время многими исследователями в области психологии, педагогики, социологии замещающая семейная забота о детях-сиротах признается наиболее эффективной альтернативой воспитанию в условиях интернатных учреждений, так как замещающая семья наиболее полно отвечает психологическим потребностям ребенка, дает ему ощущение стабильности и постоянства, приобщает его к обычаям, традициям и ценностям, обучает его социальным нормам и правилам, обеспечивает условия для полноценного развития его личности. Согласно общим сложившимся критериям, замещающие семьи – все некровные семьи. Самыми популярными из них являются 3 формы: усыновление, опека и приемная семья. Но это далеко не единственные виды замещающих семей. Так как в быту у непосвященных в тонкости вопроса людей нет четкой дифференциации форм семейного устройства, часто все семьи относят к приемным. Тем не менее, даже при поверхностном изучении вопроса очевидны существенные различия в формах семейного устройства:

- Усыновление (удочерение).
- Взрослый носит статус родителя, ребенок – приемного (с правами равными родному) ребенка. Можно одновременно усыновить неограниченное количество детей (зависит от условий семьи и соответствия выдвигаемым требованиям). Права и льготы те же, что у родившей женщины и родного ребенка.
- Приемная семья.
- Срок пребывания ребенка в семье оговаривается. Взрослые носят статус воспитателя. Получают зарплату и пособие.
- Детский дом семейного типа.
- Взрослый находится в статусе родителя-воспитателя. Ребенок – воспитанник. Число детей – 5-10. Ребенок пребывает в доме до совершеннолетия.
- Опекунская семья.
- Взрослые – опекуны (до 14 лет ребенка) и попечители (до 18 лет). Количество детей – неограничено. Ребенок пребывает в опекунской семье до совершеннолетия. Семья получает пособие.
- Семейная воспитательная группа.
- Находится в рамках реабилитационного центра. Взрослые – воспитатели, дети – воспитанники. Воспитателям идет стаж и зарплата, пособие. Число детей – от 1 до 5. Срок пребывания – от нескольких дней до нескольких лет, то есть на период реабилитации семьи.
- Патронатное (гостевое) воспитание.

Взрослый – воспитатель, дети – воспитанники. Число детей – от 1 до 3. Находятся в семье до совершеннолетия. Воспитатели получают зарплату, стаж и пособие на уход за воспитанниками.

- Детские деревни SOS.

• Новаторский способ устройства детей, практикующийся в России с 1996 года. Деревня SOS – это поселение из 10-15 домов, где живет по 5-7 детей. На территории деревни имеется административная, обучающая, развлекательная часть. Введено понятие SOS-папы, SOS-мамы и тети-няни. Подготовка граждан на эти роли ведется до 2 лет. Взрослые носят статус опекунов. После 16 лет дети переходят в дом молодежи SOS для получения образования. До 18 лет дети живут в блок-квартирах, при желании их постепенно переводят на независимое проживание.

- Фостерные семьи.

• В России такая форма не распространена. По сути, фостерными за рубежом называют все приемные семьи. Основные страны, где практикуются фостерные семьи – Финляндия, Польша, Румыния, Болгария.

• У данной формы есть одна особенность: профессиональные родители (фостерные семьи) обязательно должны иметь педагогическое образование.

• Не смотря на фактически сложившиеся правоотношения в виде указанных выше форм социального устройства, исследователи этого явления по-разному интерпретируют сущность замещающей семьи:

• К примеру, Ж.А. Захарова отмечает, что замещающая семья это форма семейного устройства ребенка, который утратил связи с биологической семьей, приближенная к естественным условиям жизнедеятельности и воспитания, обеспечивающая наиболее благоприятные условия для его индивидуального развития и социализации.

• В.Н.Ослон, рассматривает замещающую семью как особый тип семейной системы, возникающую в результате объединения базисной семьи и приемного ребенка, реализующуюся в новое системное целое, обладающее собственными закономерностями становления и развития. Замещающая семья представляет собой, по мнению автора, одной из форм замещающей заботы или приема: эти два термина используются для обозначения воспитания детей сирот и детей, лишенных родительского попечения. По мнению Ослон, замещающая семейная забота возникла как альтернатива воспитания ребенка в сиротском учреждении.

• С точки зрения И.И. Осиповой, замещающая семья - это любая форма жизнеустройства или форма семейного воспитания (реабилитации) детей, нуждающихся в защите государства, где воспитатели и приемные родители не являются биологическими родителями ребенка (семья усыновителей, приемная, патронатная, опекунская семья, семейно-воспитательная группа, семейный детский дом и так далее).

• По мнению Н. А. Хрустальной, замещающую семью как любой тип семейного устройства ребенка составляют приемная, патронатная, опекунская семьи, семья усыновителей, куда он помещается в силу потери кровных родителей или после изъятия его из семьи кровных родителей, и которые составляют альтернативу пребыванию ребенка в сиротском учреждении. Профессионально-замещающая семья это семья, где воспитание детей-сирот признается профессиональной деятельностью, приемный родитель получает социальные гарантии педагога, а семье делегируется юридическая ответственность за ребенка на время его воспитания; одновременно с созданием таких семей организуются службы, сопровождающие детей-сирот до их совершеннолетия.

- Согласно позиции Н.А. Рыбаковой и И.Н. Старостиной, профессиональная семья - наиболее адекватная для ребенка ситуация социального развития, когда можно называть вещи своими именами. Во-первых, не нужно скрывать тайну усыновления, то есть не нужно извращать реальность, игнорируя или переопределяя ее. Во-вторых, такая семья это не только форма устройства ребенка на воспитание в семью (без его усыновления / удочерения) по обоюдному согласию сторон, но и новый вид профессиональной занятости работы на дому, в силу чего этот институт социализации детей-сирот больше открыт к помощи и поддержки со

стороны специалистов. Таким образом, мы видим, что замещающая семья для ребенка выступает как форма, приближенная к естественным условиям жизнедеятельности и воспитания, обеспечивающая наиболее благоприятные условия для его индивидуального развития и социализации. Замещающее родительство это социально-психологический феномен, представляющий собой эмоционально и оценочно окрашенную совокупность знаний, представлений и убеждений в отношении роли замещающего родителя, имеющее определенную структуру (мотивационный, эмоциональный, когнитивный, поведенческий компоненты), соотношенную с социально-историческим и микросоциальным контекстом. В свою очередь, профессиональная замещающая семья образуется в результате включения в нее ребенка-сироты, что является своеобразным этапом развития самой базисной семьи, то есть семьи до включения в нее приемного ребенка, и в определенной степени позволяет воспроизвести модель многодетной многопоколенной семьи. При этом значительную роль играет готовность семьи в целом к изменениям на уровне системной структуры и стратегий системного и личностного функционирования, иначе ребенок будет отвергнут системой.

Список литературы:

1. Аникеев М. В. Мифы современного общества о жизни и воспитании детей-сирот, или как увидеть реальность и помочь ребенку // Журн. практического психолога. - 2008. - N 3. - С. 169-177.
2. Вершинин В. "Раздача" сирот, приемная семья: на что надеемся, господа? // Соц. педагогика. - 2008. - N 1. - С. 89-100.
3. Горланова Н. Приемная дочь и "трудные дети" // Семья и шк. - 2006. - N 12. - С. - 12-13.
4. Дементьева И. Ф. Организация работы с приемной семьей : метод. рек. / Т. Ф. Дементьева. - Екатеринбург : Б. и. , 1997. - 42 с. СОУНБ; Шифр 67.624; Инв. номер 2251063-КХ
5. Елютина М. Э. Приемная семья как одна из форм помощи детям-сиротам // Вестн. Саратовского гос. техн. ун-та. - 2007. - N 22. - С. 159-164.
6. Житенева С. Развитие новых форм устройства детей на воспитание в семью // Беспризорник. - 2009. - N 2. - С. 65-67.
7. Захарова Ж. Подготовка замещающих родителей к новой роли // Соц. педагогика. - 2008. - N 2. - С. 35-38.
8. Курбацкий И. Н. Педагогическое и правовое толкование понятия "приемная семья" // Педагогика. - 2002. - N 5. - С. 35-40.
9. Лазаренко А. М. Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Право и образование. - 2007. - N 7. - С. 143-150.
10. Лапина Е. П. Семейная воспитательная группа как форма устройства детей в семью // Соц. и пенсионное право. - 2007. - N 4. - С. 32-33.
11. Митяев Л. Индивидуальное развитие воспитанников детской деревни SOS // Соц. педагогика. - 2004. - N 1. - С. 33-36.
12. Ослон В. Н. Психологическое сопровождение замещающей профессиональной семьи // Вопр. психологии. - 2001. - N 4. - С. 39-52.
13. Сорокина А. Приемная семья // Ваше право. - 1999. - N 9. - С. 11.
14. Тасеев В. Б. Организация профилактики социального сиротства и безнадзорности детей через развитие института приемных семей в Самарской области // Соц. работа. - 2004. - N 2. - С. 45-46.
15. Трубникова Н. А. К вопросу о семейных формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Вестн. Тверского гос. ун-та. - 2009. - N 15. - С. 107-117.
16. Хрусталькова Н. А. Воспитание детей в профессионально-замещающих семьях // Высш. образование сегодня. - 2006. - N 11. - С. 34-36.

РУБРИКА

«ПСИХОЛОГИЯ»

ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Глухарёв Александр Александрович

*магистрант, Арзамасский филиал ННГУ,
РФ, г. Арзамас*

Беганцова Ирина Серафимовна

*канд. психол. наук, доцент, Арзамасский филиал ННГУ,
РФ, г. Арзамас*

Аннотация. В статье анализируется влияние информационных технологий на развитие личности человека, в частности в период детского возраста. Рассматриваются позитивные и негативные стороны включения информационных технологий в жизнь современного человека

Ключевые слова: компьютер, социальная сеть, информационные технологии, развитие, Интернет.

В настоящее время во всем мире отмечается стремительно активное формирование информационно-коммуникационных, компьютерных, электронных, цифровых, а также интернет-технологий.

Инновационные технологии проникают во все без исключения области жизнедеятельности людей, в следствии этого, радикальным образом трансформируется и наш социум, производство и жизненный уклад социума. В настоящее время, сложно не заметить, что почти у каждого жителя нашей страны в доме есть стационарный компьютер, ноутбук, планшет или хотя бы мобильный телефон, имеющий доступ к сети Интернет [1].

Данные российской технологической исследовательской компании Mediascope установили, что ежемесячно аудитория сети Интернет растет, так в ноябре 2017 — марте 2018 года она достигла 91 млн человек в возрасте 11–65 лет, что составило 71 % от всего населения страны. Современных детей можно официально считать «цифровым поколением», так как их процесс взросления происходит неразрывно от информационных технологий: в настоящее время многие подростки получают доступ к сети Интернет, гаджетам и находятся непосредственно в зависимости от данных информационных ресурсов. Нынешнее поколение детей большую часть свободного время проводят в интернете, предпочтительно общаясь с друзьями в социальных сетях или же играя в онлайн и офлайн игры. Поэтому возникает потребность в исследовании этого процесса:

его ресурсы и механизмы, практические воздействия и поведение подростков в киберпространстве, возникающие установки и их воздействие на растущее поколение, вероятные и положительные и отрицательные следствия.

Первый советский и российский ученый, который обратил свое внимание на данную насущную проблему был психолог, специалист в области мышления О. К. Тихомиров. Так как именно он возглавил исследование в 70–80-е гг. прошлого столетия, начав исследование взаимовлияния человека и компьютера и заложил фундаментальные основные положения формирования нового направления изучения психологии — психологии компьютеризации. Опираясь на данный фундамент, он выработал несколько значимых заключений, однако наиболее важным было аргументированная потребность психологической оценки процесса компьютеризации, а также его следственных результатов [2].

В настоящее время, насущная проблема воздействия современных информационных технологий на человека выступает одной из наиболее актуальной и противоречивой, ей отведено большое число трудов отечественных и зарубежных авторов как во рамках социологии, так и в психологии с недавнего времени и в педагогике. Эта актуальная проблема в настоящее время выступает предметом спора многих ученых: каким воздействием подвергаются социальные сети (Вконтакте, Одноклассники и др.); в какой мере опасны компьютерные и массовые многопользовательские онлайн и офлайн игры; правда ли что всемирная информационная компьютерная сеть выступает основой и средством обучения. В связи с этим образовывается потребность наиболее узкого специализированного исследования отдельно взятой технологии, к примеру просто компьютера, всемирной сети в целом или же социальная сеть или компьютерная игра. В 2014 году было организовано и проведено первое в России научное исследование компетентности детей и их родителей, в частности, в сфере информационных технологий. Изучение компьютерной компетентности было организовано фондом развития всемирной сети Интернет и факультетом психологии МГУ имени М. В. Ломоносова при поддержке американской транснациональной корпорации Google. В организованном научном исследовании было опрошено 1302 подростка. Исходя их полученных результатов исследования, в нашей стране каждый день пользуются интернетом 91 % детей в возрасте 12–17 лет (в 2009 году — 79 %), учитывая это, нужно опираться на факт того, что подростки посещают любые интернет-сайты, которые так или иначе вызывают социальный интерес [5]. Кроме этого, в рамках реализованного научного исследования, родителям нужно было дать оценку интернет-заинтересованности их детей. В основном, родители, опирались на действительно реальные о том, чем дети охотнее предпочитают заниматься в интернете. Не смотря на этот факт, стоит также отметить что родители не дают полноценной оценки активности своих детей в поисках актуальной, ценной информации и пролистыванию ленты раздела «новости» в социальных сетях, а также общение в сети-интернет в частности, и незначительно больше, чем сами подростки, дают оценку их заинтересованностью к компьютерным играми. Член-корреспондент Российской академии образования А. В. Мудрик причисляет Интернет к мегафакторам социализации, наряду с космосом, планетой, миром; при этом он отмечает, что следует расценивать Интернет как часть средств массовой коммуникации, то есть как один из мезофакторов социализации человека.

Данный фактор, А.В. Мудрик, ученый в области педагогики, характеризует определенной двойственностью. Утверждая, что, есть положительные стороны: значимая мера суверенности, внушительные ресурсы для создания и самореализации человека и вообще общества в целом. С другой стороны, изрядно колоссален и отрицательный резерв: киберпространство способно порождать взаимозависимость, оказывать негативное воздействие на восприятии человеком действительности. В связи с этим, возможно происхождение деструкции отдельных аспектов первичной социализации: формирование навыков коммуникации, лимитирование общественных взаимодействий; геймеры подросткового возраста и интернет-пользователи нередко соотносят себя с собственными виртуальными персонажами, воспринимая все успехи и провалы как что-то существенное и весомое в процессе жизнедеятельности, то есть снова происходит трансформация ценностных ориентаций и, скорее всего, восприятие окружающей действительности, что в свою очередь приводит к деструкции/отторжению/неприятию общественных общепризнанных норм, установок и прочее. В этой связи, учёный педагог основываясь на изучении С. Шапкина, высказывается о том, что информационные технологии, онлайн-игры могут оказать как позитивное влияние на детей, к примеру также они помогают им развить способность контроля окружающей их действительности, включить их в деятельность способствующей из развитию, формированию их социально-значимых навыков и умений [1].

Иная доля экспертов заявляет о негативном воздействии киберпространства в абсолютно всех его проявлениях. Стоит отметить, что Репринцева Е. А. в собственных научных работах подвергает анализу отрицательные веяния в формировании современной информаци-

онно-игровой культуры, а именно: соц. отчуждение, виртуализация сознания, гедонизация, эгоизация также индивидуализирование игрового процесса, «варваризация» смысла игры [4].

Каждое из приведенных ранее направлений деятельности имеет характерные деструктивные последствия, которые

выражаются в более присущих качествах социального воздействия на социум и взаимоотношений стоящих в нём, в арсенале социально значимых для них приоритетов и ценностных ориентаций. В 2006 году зародилась концепция киберсоциализации: данный термин был введен членом-корреспондентом Международной академии наук педагогического образования, кандидатом педагогических наук, доцентом В. А. Плешаковым. Киберсоциализация — это процесс происхождения высококачественных трансформаций структуры самосознания личности и целеполагающей области индивидуума, протекающий под воздействием и в следствии применения в человеке в повседневной жизни передовых информационно коммуникационных, цифровых и компьютерных технологий в контексте освоения и воспроизводства им культуры в рамках своей жизнедеятельности [3]. Данный процесс ученый в области педагогике интерпретирует как определенный, заданный конкретной целью, вид социализации. В своем исследовательском труде «Киберсоциализация человека: от Homo Sapiens'a до Homo Cyberus'a» он предлагает детальную формулировку данного процесса, основываясь на нынешнюю интерпретацию определения «социализация», а также ее системного устройства. Приняв за базу систематику факторов социализации профессора кафедры социальной педагогики и психологии А. В. Мудрика, который акцентирует и описывает главные факторы киберсоциализации человека. В.А. Плешаков дополняет научные труды, выделяя агентов, «институты» и, непосредственно, средства киберсоциализации, которые в своей целостной составляющей представляют собой социализирующую сферу киберпространства, во взаимодействии с которой и происходит процесс киберсоциализации личности в обществе [3].

В нынешнем обществе достаточно большое количество диспутов вызывает явление «интернет-зависимости»: это заболевание или придуманная социумом проблема?

Определение «интернет-зависимость» введено в оборот американским психологом А. К. Гольдбергом и трактуется оно следующим образом: это расстройство поведения в следствии длительного взаимодействия с интернетом и ПК, оказывающего негативное влияние на домашнюю, учебную, общественную, рабочую, экономическую или психологическую области в жизнедеятельности человека.

Профессор К. Янг еще в 90-ых годах прошлого столетия создала тест-опросник на интернет-зависимость. В результате проведенного ею социального исследования данной проблемы ею были выделены пять основных типов зависимости: киберсексуальная зависимость, зависимость виртуальных знакомств, навязчивая потребность в Сети, информационная перегрузка, игровая зависимость [6]. Кимберли Янг считает, что стать зависим может каждый из нас, ни у кого нет предохраняющего барьера.

В настоящее время сложно назвать точное число интернет-зависимых детей: в справочник заболеваний интернет-зависимость не входит, в следствии этого официальная статистика по данному «заболеванию» отсутствует. Однако, согласно социальному опросу ВЦИОМ в 2012 году, 23 % россиян ответили, что проводят в сети Интернет практически всё свободное время [2]. Также стоит отметить, что именно дети и подростки выступают менее социально-защищенной составляющей пользователей: в сети в совершенно свободном доступе находятся тыс. гб. информации, носящей эротическое содержание; актуально иметь много подписчиков социальных сетях, приложениях с элементами соц. сетей; в сети сейчас огромное количество игр как азартных, так и всевозможных жанров игр, с элементами насилия, жестокости, - хотя на законодательном уровне только стартуют деятельность по исследованию операций по защите детей в виртуальной реальности, в образовательных учреждениях не организуются уроки безопасности в сети Интернет, а родители, зачастую, не всегда знают то, чем занимаются их дети, проводя время за компьютером. В настоящее время, частные компании разрабатывают стратегию по предоставлению платных услуг по осуществлению

контроля за детьми в сетевом пространстве: с кем общаются, в каких группах состоят, какой контент интересует. На основе полученных данных о группах-смерти «Синий кит» эти услуги могут быть крайне востребованы [5].

На сегодняшний день исследование воздействия информационных технологий на человека только обретает популярность. Существующую проблемную ситуацию активно исследуют ученые из разных научных областей: социологии, девиантологии, психологии, педагогики и даже психиатрии. Множество выносимых в кругах ученых положений порождают как одобрению, так и критическому изысканию. С течением времени станет выстроена конкретная теория, обладающая практическим подтверждением. Один факт остается не оспоримым: разработанные и разрабатываемые технологии уже сейчас воздействуют на человека и будут продолжать существенное воздействие на общество в целом. В настоящее время стоит задача разобраться в механизме данного феномена, детально изучить все возможные факторы развития события и сосредоточить это движение на эффективность действий.

Список литературы:

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ : ред. от 29 июля 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Мануков С. 4-я промышленная революция в Давосе [Электронный ресурс] // Эксперт Online. 2018. 22 янв. URL: <http://expert.ru/2016/01/21/chetvertaya-promyishlennaya-revolutsiya/> (дата обращения: 10.12.2017).
3. Семченкова М.Н. Проблемы правовой защиты результатов исследований цифровой гуманитаристики // Цифровая гуманитаристика: ресурсы, методы, исследования : материалы Междунар. науч. конф. (Пермь, 16-18 мая 2017 г.) : в 2 ч. Пермь, 2017. Ч. 1. С. 33-35.
4. Заключение экспертной комиссии о результатах заявления, поданного в Федеральную службу по интеллектуальной собственности [Электронный ресурс] : приложение к решению Федеральной службы по интеллектуальной собственности. URL: http://www.fips.ru/pps/26_10_12/2011%D0%9203083_29.1.212.pdf (дата обращения: 10.12.2017) ; Экспертиза объектов интеллектуальной собственности [Электронный ресурс]. URL: <https://wciom.ru/research/re-search/tm/> (дата обращения: 10.12.2017).
5. Заключение коллегии Палаты по патентным спорам по результатам рассмотрения возражения [Электронный ресурс] : приложение к решению Федеральной службы по интеллектуальной собственности. URL: http://www.fips.ru/ConveraDocs/pps/_new/2012/2012%D0%9201650/2012%D0%9201650-2013.02.28.pdf (дата обращения: 10.12.2017).
6. Постановление № 73 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-14.3-394/77-14 [Электронный ресурс]. URL: solutions.fas.gov.ru/attachment/10279/download?1407388083 (дата обращения: 10.12.2017).

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ СКАЗКА КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ СТАРШИХ ДОШКОЛЬНИКОВ

Якушева Елена Вячеславовна

*студент, Балтийский федеральный университет имени Канта,
РФ, Калининград*

Дошкольный возраст – это период, когда начинает закладываться фундамент личности ребенка, происходит ускоренное развитие психических процессов, ребенок начинает активно осваивать целый спектр разнообразных видов деятельности. На этом этапе формируется эмоциональная сфера ребенка, его поведение, характер отношения к семье, сверстникам и другим сферам жизни, складывается круг интересов. Многочисленные исследования современных педагогов и психологов свидетельствуют о том, что эмоциональное состояние ребенка оказывает непосредственное влияние на все сферы его жизнедеятельности, в том числе на способность усваивать новые знания, умения и навыки, строить отношения со сверстниками, успешно адаптироваться в новых условиях, в том числе в дошкольном учреждении. В условиях эмоционального неблагополучия многое из вышеперечисленного значительно затруднено и требует дополнительных усилий со стороны педагогов, психологов и родителей. Детские страхи, пережитый травматический опыт, сложная социальная ситуация развития, авторитарный или попустительский стиль воспитания – все это является факторами эмоционального неблагополучия у детей. Как мы видим, старший дошкольный возраст – это сложный и очень ответственный этап, отдельные аспекты в развитии личности особенно важны. Если вовремя не обратить внимания на проблемные зоны этого периода, развитие личности может быть заторможено или значительно затруднено. Именно в этот период у детей может наблюдаться неустойчивое настроение и поведение, появление первых страхов, тревожности. Могут возникать проблемы с интеллектуальным развитием, нарушение внимания. В этом возрастном периоде у детей из группы риска по эмоциональному неблагополучию отмечаются первые симптомы тревожности и страхов такие как расстройство сна, повышенная утомляемость, обособленность ребенка от группы детей, или, напротив, чрезмерная амбициозность в общении. Особого внимания в этом списке заслуживают детские возрастные страхи, так как их появление считается не столько негативным явлением, сколько признаком нормального психического развития ребенка старшего дошкольного возраста, так как служат базовому инстинкту самосохранения, при этом важно, чтобы количество и интенсивность детских страхов у ребенка не отражались на его эмоциональном благополучии и психологическом здоровье.

На данном этапе развития от того, по какому сценарию развивается личность ребенка, благополучен ли он в эмоциональном и психическом плане во многом зависит в какую личность он вырастет. Ребенок, психические силы которого уходят на внутреннюю борьбу с тревогой и сильными страхами, не имеет возможности полноценно развиваться, участвовать в жизни коллектива, учиться новому и эффективно взаимодействовать с окружающими. Поэтому такие «токсичные» состояния как сильная тревога и страх требуют обязательной проработки и психологической коррекции. Именно поэтому педагогам дошкольных образовательных учреждений необходимо обращать особое внимание на эмоциональное состояние воспитанников, уметь своевременно выявлять признаки и причины эмоционального неблагополучия у ребенка и владеть психолого-педагогическими приемами коррекции эмоционального состояния детей. Проблематика факторов детского эмоционального неблагополучия и возможности их коррекции с помощью психологической сказки рассматривалась в трудах многих авторов, таких как Д.Б. Эльконин, К.Г. Юнг, М. Эриксон, Б. Бетельхейм, К. Бюлер, Л.Ф. Обухова, Т.Д. Зинкевич-Евстигнеева, О.В. Хухлаева и многих других. Они отмечали, что психологическая сказка – это естественная форма общения и передачи опыта взрослым ребенку, из чего следует, что сказкотерапия, как метод коррекционного воздействия, должна обладать высоким потенциалом. Однако на практике метод сказкотерапии, не

смотря на его высокий потенциал, не часто используется в воспитательном процессе в современном дошкольном учреждении. Большинство людей склонны считать, что сказкотерапия является исключительно «детским» методом. Конечно, наиболее результативной она оказывается именно в работе с детской аудиторией, однако, возрастной диапазон, охватываемый сказкотерапией, не имеет границ. Как подчеркивает ведущий психолог в данной области Т.Д. Зиневич-Евстигнеева, сказкотерапию можно назвать «детским» методом, потому что она обращена к чистому и восприимчивому детскому началу каждого человека. Особо эффективной сказкотерапия является в работе с детьми дошкольного и младшего школьного возраста, это обусловлено тем, что у детей сильно развит механизм идентификации, что является незаменимым приемом развития гибкости поведения, способности взглянуть на проблему по-другому. Сказка служит одним из доступных путей переноса своих собственных переживаний на другого и, наоборот, осознания своих собственных чувств через окружающих. Поэтому, воспринимая сказку, дети, в первую очередь, сравнивают себя со сказочным героем, и это позволяет чувствовать и понимать, что не у них одних есть проблемы и переживания. Посредством ненавязчивых сказочных образов детям предлагаются выходы из различных сложных ситуаций, пути решения возникших конфликтов, позитивная поддержка их возможностей и веры в себя. С другой стороны, в дошкольном возрасте восприятие сказки становится специфической деятельностью, обладающей невероятно притягательной силой и позволяющей свободно мечтать и фантазировать.

Ведущие психологи в данной области отмечают следующие основные достоинства сказок:

- отсутствие в сказках прямых нравоучений, назиданий.
- отсутствие заданности в имени главного героя и месте сказочного события.
- образность и метафоричность языка.
- победа добра, дающая ощущение психологической защищенности.
- наличие тайны и волшебства, раздвигающие границы возможного [12].

В науке существует концепция сказкотерапии, разработанная зарубежными и российскими учеными. Один из самых авторитетных в этой области психологов Т.Д. Зиневич-Евстигнеева отмечает, что данная концепция базируется на пяти видах сказок: художественные (авторские, народные), психокоррекционные, психотерапевтические, медитативные, дидактические.

Работая со сказками, психологи используют разные формы подачи материала (рассказывание и сочинение сказок, кукло- и имиджтерапия, постановка сказок на сцене и в песочнице и др.), т.е. речь идёт об использовании средств комплексной сказкотерапии, с применением элементов арт-терапии, творчества. В настоящее время существует большое количество развивающих, психокоррекционных и психотерапевтических программ, основанных на различных видах сказок. Однако иногда возникает необходимость написания персонализированной сказки, сказки для одного конкретного ребенка, учитывающей его индивидуально-психологические особенности. Тогда на помощь специалисту приходят рекомендации и правила по написанию психокоррекционных историй Д. Бретт, Т.Д. Зиневич-Евстигнеевой, А.В. Гнездилова и др. В каждом случае для ребенка должна создаваться «зона безопасности», он не должен чувствовать себя смущенным или виноватым, не должен бояться. Малыш просто слушает сказку где соседствуют реальные и вымышленные события, фантастические и взятые из жизни персонажи, ребенок узнаёт новое, размышляет, сравнивает без неприятных психологических последствий. Кроме того, психокоррекционная сказка должна предлагать замещающий опыт, самостоятельно или при помощи взрослого малыш выбирает варианты решения существующих проблем.

Эффективность воздействия метода сказкотерапии на детей старшего дошкольного возраста в процессе профилактики, коррекции и преодоления детских страхов определяется совокупностью следующих педагогических условий:

1) Диалогическое взаимодействие воспитателя, детей дошкольного возраста и их родителей.

2) Организация игрового пространства. Снижению тревожности детей способствует наличие комфортной, доброжелательной атмосферы, отказ со стороны воспитателя от высказывания неприятных оценок и критики в адрес ребенка.

3) Создание эмоционально-творческой среды, стимулирующей снижение тревожности детей.

4) Систематический показ личного примера креативного подхода к разрешению проблем, наличие возможностей для упражнения и практики.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что сказка – это один из наиболее простых, понятных и доступных ребенку методов психотерапевтического воздействия. Ведь ребенку не навязывают своего мнения, ребенка не учат как правильно поступать в той или иной ситуации. Дети, слушая, сочиняя и проигрывая сказки сами могут прочувствовать на себе ситуацию, случившуюся с главным героем и понять, как ему правильно поступить. Ребенок через переживание чувств героя понимает, как можно избавиться от своего собственного страха.

Список литературы:

1. Анохина И.А. Условия обеспечения социально-эмоционального благополучия детей в ДОУ// «Начальная школа». – 2013. – № 6. – С. 3-11.
2. Вачков И.В. Введение в сказкотерапию. – М.: Генезис, 2015. – 607 с.
3. Городецкая Н. Не надо бояться! (сказкотерапия). – М.: Говорящая книга, 2015. – 636 с.
4. Зинкевич-Евстигнеева Т.Д. Практикум по сказкотерапии. – М.: Речь, 2017. – 310 с.
5. Капская А. Подарки фей. Развивающая сказкотерапия для детей – М.: Речь, 2014. – 972 с.
6. Каяшева О.И. Библиотерапия и сказкотерапия в психологической практике. – М.: Бахрах–М, 2015. – 304 с.
7. Мосина Е.С. Почему облака превращаются в тучи? Сказкотерапия для детей и родителей. – М.: Генезис, 2016. – 160 с.
8. Сертакова Н.М. Методика сказкотерапии в социально-педагогической работе с детьми дошкольного возраста. – М.: Детство-Пресс, 2014. – 224 с.
9. Ткач Р.М. Сказкотерапия детских проблем – СПб.: Речь, 2013. – 128 с.
10. Хухлаева О.В. Коррекция нарушений психологического здоровья дошкольников и младших школьников. – М.: Академия, 2019. – 184 с.

РУБРИКА

«ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ»

АКТУАЛЬНОСТЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛИЗАЦИИ СИСТЕМ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НЕФТЯНОГО КОМПЛЕКСА

Кочергина Маргарита Александровна

студент, Оренбургский государственный университет,
РФ, г. Оренбург

Боровский Александр Сергеевич

д-р техн. наук, доцент, заведующий кафедрой управления и информатики в технических системах, Оренбургский государственный университет,
РФ, г. Оренбург

Аннотация. Системы безопасности на площадках добычи, объектах переработки и комплексах хранения нефти представляют собой важнейшую составляющую нефтегазовой промышленности, поскольку они выполняют ответственные задачи контроля безопасности, а также задачи контроля и мониторинга событий. В настоящее время проблема повышения безопасности таких пожароопасных объектов остается актуальной и требует постоянной модернизации в соответствии с последними научными разработками. Повышение качества и эффективности систем обнаружения возгораний всегда остаются основными задачами первостепенной важности нефтегазовой индустрии. Это и определяет актуальность темы исследования.

Ключевые слова: системы пожарной безопасности, нефтегазовая индустрия, интеллектуальные системы, контроль и мониторинг событий, искусственный интеллект.

Вводная часть

Нефтяная отрасль представляет собой особую категорию отраслей промышленности, чрезвычайные ситуации на которых ведут к обширным техногенным катастрофам. Поэтому на постоянной основе нефтяные компании выделяют до 30% своей прибыли на усовершенствование существующих систем безопасности.

В основном, предприятия нефтяной промышленности представляют собой большой комплекс объектов, распределенных территориально. У этих объектов специфические характеристики пожароопасности и взрывоопасности, следовательно, на предприятиях обязательно должны присутствовать системы сигнализации, часто не связанные с другими системами, газоанализаторы, сеть пожарных водопроводов, насосные станции [3]. Из-за больших площадей и сложного оборудования на предприятиях используют автоматические и роботизированные установки пожаротушения.

Основная часть

Сейчас для обеспечения безопасности нефтяных промышленных объектов применяется три разновидности средств: средства обнаружения, физические барьеры и силы охраны. Мониторинг развития этих средств показывает, что в последнее время технически более совершенными становятся именно средства обнаружения и сигнализации.

Современные цифровые системы сигнализации позволяют получить значительный экономический эффект при обеспечении безопасности территориально распределенных объектов за счет передачи сигналов по локальной сети.

Основные критерии оценки качества систем пожарной сигнализации – это величина временной задержки между событием, зарегистрированным датчиком, и моментом реагирования на него ответного противодействия.

На данном временном этапе все более обширно распространяются методы автоматизированной технической сигнализации с интеллектуальным прогнозированием, которые позволяют обеспечить безопасность, в том числе, производить регистрацию и исследование объектов и явлений, проводить анализ влияющих факторов, недоступных восприятию, и предугадывать дальнейшее развитие событий [2]. Техническое наблюдение осуществляется с использованием датчиков, сенсоров и систем видеонаблюдения.

Система искусственного интеллекта – это автоматическая система, имитирующая процессы мышления, подобного человеческому. Чтобы создать и применить такую систему, необходимо изучить процесс мышления человека в момент решения задачи конкретной ситуации. Далее - выделить важные этапы процесса и разработать программы, воспроизводящие эти этапы. Особенности интеллекта - это умение ставить задачи и решать их, адаптируясь к постоянно изменяющимся условиям, избирая способы разрешения задачи, которые скорее приведут к желаемому результату [4].

Следовательно, сейчас интеллектуальность связывают с возможностью эффективного использования искусственного интеллекта в условиях внезапных изменений среды. Особенностью технологий искусственного интеллекта систем безопасности является возможность их использования в режиме удаленного доступа. Основными задачами, разрешенными посредством методов искусственного интеллекта, являются задачи обеспечения безопасности: своевременное распознавание угроз, оптимизация процесса поиска вероятных источников возгорания.

Методы искусственного интеллекта могут брать за основу при построении единой функционирующей системы поиска или же оптимизации процессов.

Внедрение искусственного интеллекта существенно ускоряет реагирование при критических условиях. Скорость реагирования напрямую зависит от уровня автоматизации, которая обеспечивается средствами искусственного интеллекта [3].

Анализируя динамику снижения возникновения чрезвычайных ситуаций на производственных площадках с 2007 по 2017 года, представленную на рисунке 1, можно сделать вывод о том, что уже сейчас происходит постепенное уменьшение количества аварий вследствие применения автоматизированных систем пожарной безопасности, и можно утверждать, что при внедрении систем искусственного интеллекта эта тенденция продолжится и, возможно, сведет их к минимуму.

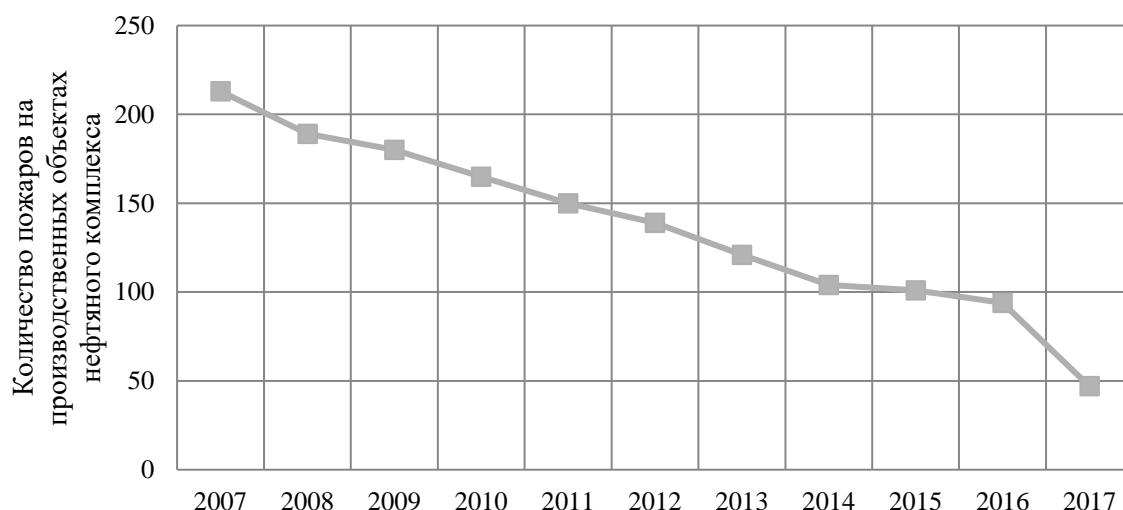


Рисунок 1. Динамика снижения производственных пожаров в нефтяной отрасли

Обобщая полученные данные и опираясь на мнение доктора технических наук, профессора РГУ нефти и газа (НИУ) им. И.М. Губкина Н.А. Еремина, цифровизация и автоматизация производств благотворно влияет на концепцию внедрения интеллектуальных систем

безопасности. Интеллектуализация способна оказать существенную помощь специалистам при определении оптимальных технологических условий для объектов, на которых осуществляется подготовка и переработка нефти, обусловив тем самым более точные определения условий безаварийных режимов работы[2].

Цифровая стратегия развития систем безопасности – это стратегия модернизация существующих систем в цифровую экосистему, реализующую потенциал интеллектуальных технологий [1].

Заключение

Целью внедрения и применения интеллектуальных технологий в системах безопасности является интенсификация цифровой модернизации нефтегазовых компаний. В частности, в компаниях, где внедряются интеллектуальные системы безопасности, могут рассчитывать на использование методов искусственного интеллекта для сокращения издержек производства.

Нефтегазовая наука сейчас зависит от современных цифровых технологий. Темпы технологических изменений и модернизации систем безопасности будут ускоряться в течение следующих десятилетий вследствие динамичного развития науки. Синергия, или взаимная связь, между цифровыми технологиями и наукой о нефти становится все сильнее.

Список литературы:

1. Алтуев М. Перспективы развития цифрового ССТV. Мнения специалистов // Алгоритм Безопасности. – 2015. – № 4. – С. 24-28.
2. Гаричев С.Н. Технология управления в реальном времени: учебное пособие. В 2 ч. – М.: МФТИ, 2015. – Ч.1. – С. 196.
3. Дмитриевский А.Н. Современная НТР и смена парадигмы освоения углеводородных ресурсов // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2015. – № 6. – С. 10-16.
4. Еремин Н.А. Цифровая модернизация нефтегазового комплекса. Еремин Н.А., Еремин Ал. Н., Еремин Ан. Н. // Газ. Нефть. Новации. – 2017. – № 12 (2017). – С. 13-16.
5. Еремин Н.А. Цифровые тренды в нефтегазовой отрасли // Газ. Нефть. Новации. – 2017. – № 12 (2017). – С. 17-23.

ОЦЕНКА НАДЕЖНОСТИ ТРАНСФОРМАТОРНОЙ ПОДСТАНЦИИ 110 КВ НА ГП-3 БОВАНЕНКОВСКОГО НЕФТЕГАЗОКОНДЕНСАТНОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ

Мельникова Александра Александровна

студент, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения,

РФ, Санкт-Петербург

1. Оценка надежности ТП 110/10 кВ 10МВА на БГКМ.

Исходными данными для расчета является принципиальная электрическая схема ТП 110/10 кВ общей мощностью 10 МВА (Рисунок 3.1).

Для имеющейся схемы в таблице 3.1 будут перечислены параметры надежности электрооборудования системы электроснабжения каждого элемента которым присвоен свой индивидуальный код, взятые из статистических данных по трансформаторной подстанции за интервал времени – один год. На рисунке 3.2 будет изображена структурная, упрощенная схема, по которой будут производиться расчеты.

В таблице приведены 3.2 значения для среднего времени обнаружения, отказавшего в срабатывании выключателей.

Так как в примере учитываются два несовместимых вида отказов выключателей - это отказ типа «обрыв цепи» и отказ выключателя в срабатывании, каждый из которых оказывает различное влияние на СЭС, по этой причине составляются схемы замещения для каждого вида отказов выключателя.

Схема замещения для отказа типа «обрыв цепи» представлена на рисунке 3.3, схема замещения отказа выключателя в срабатывании показана на рисунке 3.4.

В ходе расчета оценки надежности для данной ТП будут рассчитаны следующие критерии:

- Эквивалентные параметры потока отказа λ_0 и восстановления μ_0 ;
- Аварийный поток N_i ;
- Параметр потока аварийных отключений секции шин Ш1 на ВЛ1, учитывая отказ выключателей/разъединителей в срабатывании λ_δ ;
- Суммарный поток отказа, учитывающий все три вида отказов $\lambda_{сх}$;
- Вероятность безотказной работы СЭС $R(t)$;
- Средний интервал времени между аварийными отказами $T_{ср}$;
- Параметр восстановления узла схемы секции шин μ_δ ;
- Среднее время восстановления $\tau_{сх}$;
- Проведена проверка по формуле $\frac{\lambda_{ij}}{\mu_{ij}} \leq 0.01$.

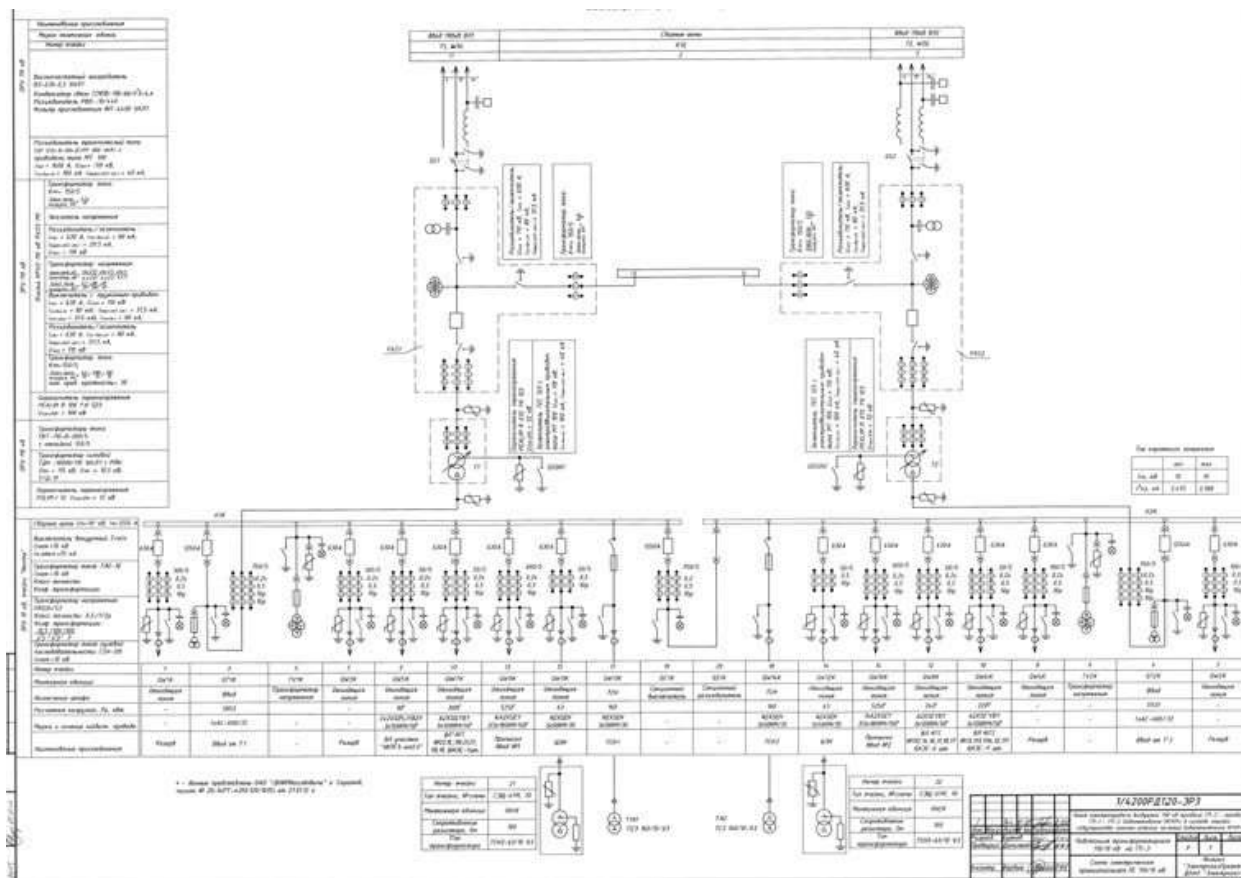


Рисунок 1. Принципиальная электрическая схема ТП 110/10 кВ 10 МВА на БНГКМ

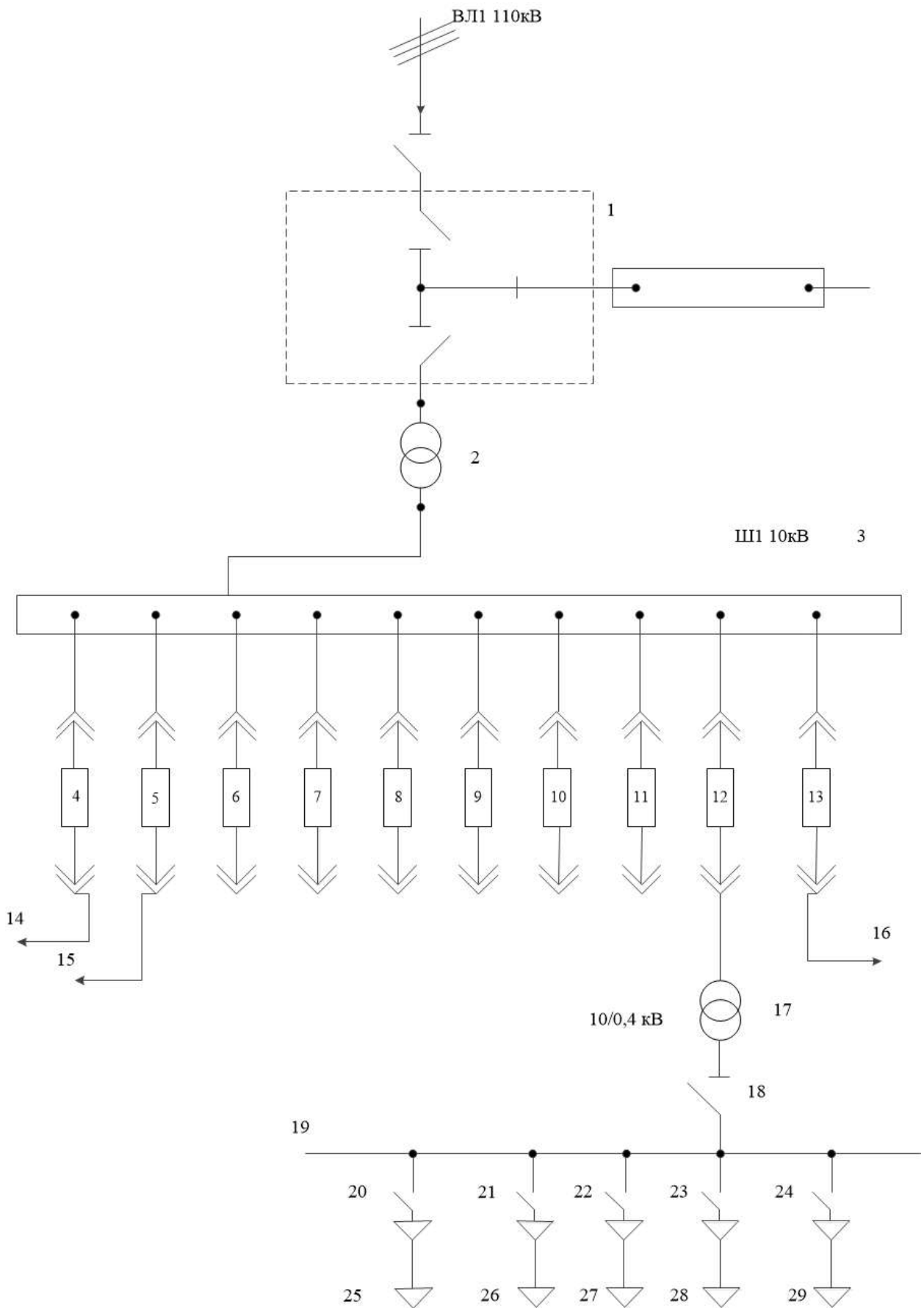


Рисунок 2. Структурная упрощенная схема ТП для одной ВЛ БГКМ

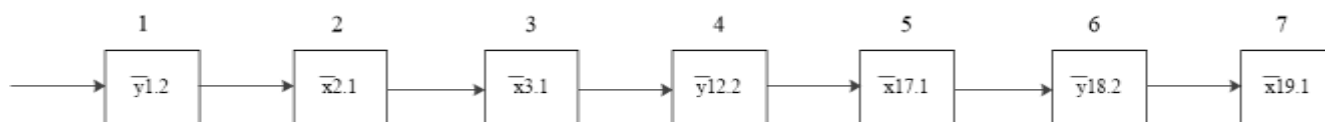


Рисунок 3. Схема минимальных сечений учитывающая отказ выключателей/разъединителей типа «обрыв цепи»

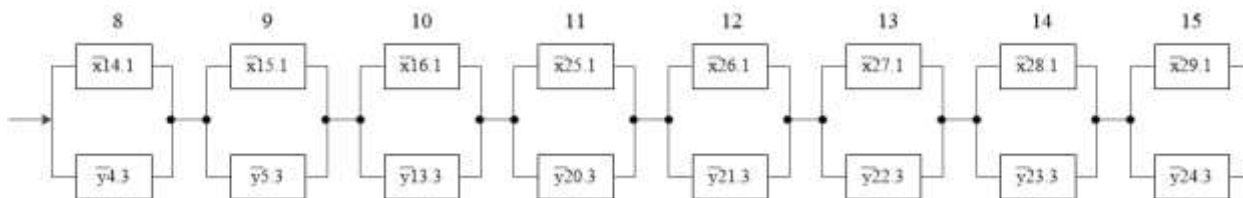


Рисунок 4. Схем минимальных сечений учитывающая отказ выключателей/разъединителей в срабатывании

Таблица 1.

Значения параметров надежности для каждого элемента

№	Код элемента	Параметр потока отказов $\lambda_{ij} = \lambda_k, \text{год}^{-1}$	Параметр потока восстановлений $m_{ij} = m_k, \text{год}^{-1}$
1	$\bar{x}3.1$	1.12	1460
2	$\bar{y}12.2$	1.68	1460
3	$\bar{y}4.2$	0.061	1460
4	$\bar{x}17.1$	0.87	1782
5	$\bar{y}18.2$	0.82	1232
6	$\bar{y}5.2$	0.061	1460
7	$\bar{x}19.1$	1.65	2920
8	$\bar{y}13.2$	0.061	1460
9	$\bar{x}15.1$	0.276	1096
10	$\bar{x}16.1$	0.313	1095
11	$\bar{y}20.2$	0.061	1460
12	$\bar{x}25.1$	0.258	1095
13	$\bar{y}21.2$	1.2	4380
14	$\bar{x}26.1$	3.57	4380
15	$\bar{x}27.1$	5.88	4380
16	$\bar{y}22.2$	1.2	4380
17	$\bar{x}28.1$	7.56	4380
18	$\bar{y}23.2$	1.2	4380
19	$\bar{x}29.1$	4.62	4380
20	$\bar{y}24.2$	1.2	4380
21	$\bar{y}1.2$	0.056	292
22	$\bar{x}2.1$	0.097	245
23	$\bar{x}14.1$	0.175	1095

Таблица 2.

Среднее время восстановления электроснабжения секции шин Ш1 на ВЛ1 после отказа в срабатывании г-ого КА

г	$\tau_{ij} = \tau_k$, ГОД
4	0.000171
5	0.000171
13	0.000137
20	0.000137
21	0.000103
22	0.000103
23	0.000103
24	0.000103

Применяя данные из таблицы 3.1 находим эквивалентные параметры потоков отказов λ_0 и восстановления μ_0 :

$$\lambda_0 = \sum_{l=1}^7 \lambda_l;$$

$$\lambda_0 = 0.056 + 0.097 + 1.12 + 1.68 + 0.87 + 0.82 + 1.65 = 6.293 \text{ год}^{-1},$$

$$\mu_0 = \frac{\sum_{l=1}^7 \lambda_l}{\sum_{l=1}^7 \frac{\lambda_l}{\mu_l}},$$

где $\sum_{l=1}^7 \frac{\lambda_l}{\mu_l} = \frac{0.056+0.097+1.12+1.68+0.87+0.82+1.65}{292+245+1460+1460+1782+1232+2920} * 7 = \frac{6.293}{9391} * 7 = 0.00469$,

Тогда

$$\mu_0 = \frac{\sum_{l=1}^7 \lambda_l}{\sum_{l=1}^7 \frac{\lambda_l}{\mu_l}} = \frac{6.293}{0.00469} = 1341,7 \text{ год}^{-1},$$

Рассчитаем аварийный поток отключений секции шин Ш1 в результате короткого замыкания в отходящих линиях отказа в срабатывании, которые соответствуют защитным КА пользуясь данными таблицы 3.1.

Найдем параметр потока H_l для элементов (рисунок 3.4) под номерами 8,9,10,11,12,13,14,15:

$$H_8 = 0.5 \cdot \lambda_{14.1} \cdot \lambda_{4.3}^2 \cdot \Theta_4^2 = 0.5 \cdot 0.175 \cdot 0.061^2 \cdot 0.5^2 = 0.162 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_9 = 0.5 \cdot \lambda_{15.1} \cdot \lambda_{5.3}^2 \cdot \Theta_5^2 = 0.5 \cdot 0.276 \cdot 0.061^2 \cdot 0.5^2 = 0.128 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_{10} = 0.5 \cdot \lambda_{16.1} \cdot \lambda_{13.3}^2 \cdot \Theta_{13}^2 = 0.5 \cdot 0.313 \cdot 0.061^2 \cdot 0.5^2 = 0.145 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_{11} = 0.5 \cdot \lambda_{25.1} \cdot \lambda_{20.3}^2 \cdot \Theta_{20}^2 = 0.5 \cdot 0.258 \cdot 0.061^2 \cdot 0.5^2 = 0.120 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_{12} = 0.5 \cdot \lambda_{26.1} \cdot \lambda_{21.3}^2 \cdot \Theta_{21}^2 = 0.5 \cdot 3.57 \cdot 1.2^2 \cdot 0.5^2 = 0.6426 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_{13} = 0.5 \cdot \lambda_{27.1} \cdot \lambda_{22.3}^2 \cdot \Theta_{22}^2 = 0.5 \cdot 5.88 \cdot 1.2^2 \cdot 0.5^2 = 1.0584 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_{14} = 0.5 \cdot \lambda_{28.1} \cdot \lambda_{23.3}^2 \cdot \Theta_{23}^2 = 0.5 \cdot 7.56 \cdot 1.2^2 \cdot 0.5^2 = 1.3608 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1},$$

$$H_{15} = 0.5 \cdot \lambda_{29.1} \cdot \lambda_{24.3}^2 \cdot \Theta_{24}^2 = 0.5 \cdot 4.62 \cdot 1.2^2 \cdot 0.5^2 = 0.8316 \cdot 10^{-4} \text{ год}^{-1}.$$

Таблица 3.

Значение параметра аварийного потока

№	H_l , год ⁻¹
8	$0.162 \cdot 10^{-4}$
9	$0.128 \cdot 10^{-4}$
10	$0.145 \cdot 10^{-4}$
11	$0.120 \cdot 10^{-4}$
12	$0.6426 \cdot 10^{-4}$
13	$1.0584 \cdot 10^{-4}$
14	$1.3608 \cdot 10^{-4}$
15	$0.8316 \cdot 10^{-4}$

Так же произведем расчет параметра потока аварийных отключений секции шин Ш1 на ВЛ1 (рисунок 3.4) учитывая отказ в срабатывании выключателей/разъединителей:

$$\lambda_{\delta} = \sum_{i=8}^{15} H_i = 0.162 \cdot 10^{-4} + 0.128 \cdot 10^{-4} + 0.145 \cdot 10^{-4} + 0.120 \cdot 10^{-4} + 0.6426 \cdot 10^{-4} + 1.0584 \cdot 10^{-4} + 1.3608 \cdot 10^{-4} + 0.8316 \cdot 10^{-4} = 4.4484 \cdot \text{год}^{-1}.$$

Для секции шин Ш1 ВЛ 110/10 кВ находим поток отказа, который учитывает все три вида отказов:

$$\lambda_{\text{сх}} = \lambda_0 + \lambda_{\delta} = 6.293 + 4.4484 = 10.7414 \cdot \text{год}^{-1}$$

Вычислим вероятность безотказной работы системы электроснабжения за заданное время $t=8760$ ч (1 год):

$$R(t) = e^{-\lambda_{\text{сх}} \cdot t} \approx 1 - \lambda_{\text{сх}} \cdot t = 2.16 \cdot 10^{-6}.$$

Средний интервал между аварийными отказами элементов определяется:

$$T_{\text{ср}} = \frac{1}{\lambda_0 + \lambda_{\delta}} = \frac{1}{\lambda_{\text{сх}}} = \frac{1}{10.7414} = 0.093 \text{ год}.$$

Определяем параметр восстановлений электроснабжения узла схемы секции шин Ш1:

$$\mu_{\delta} = \frac{\sum_{i=1}^Y H_i}{\sum_{i=1}^Y H_i \cdot \tau_r},$$

где $\sum_{i=1}^Y H_i \cdot \tau_r = 0.162 \cdot 10^{-4} \cdot 1.71 \cdot 10^{-4} + 0.128 \cdot 10^{-4} \cdot 1.71 \cdot 10^{-4} + 0.145 \cdot 10^{-4} \cdot 1.37 \cdot 10^{-4} + 0.120 \cdot 10^{-4} \cdot 1.37 \cdot 10^{-4} + 0.6426 \cdot 10^{-4} \cdot 1.37 \cdot 10^{-4} + 1.0584 \cdot 10^{-4} \cdot 1.03 \cdot 10^{-4} + 1.3608 \cdot 10^{-4} \cdot 1.03 \cdot 10^{-4} + 0.8316 \cdot 10^{-4} \cdot 1.03 \cdot 10^{-4} = 5.08858 \cdot 10^{-4},$

Тогда

$$\mu_{\delta} = \frac{\sum_{i=1}^Y H_i}{\sum_{i=1}^Y H_i \cdot \tau_r} = \frac{4.4484}{5.08858 \cdot 10^{-4}} = 8741 \text{ год}^{-1}$$

Находим:

$$\tau_{\text{сх}} = \frac{\lambda_0 \cdot \mu_{\delta} + \lambda_{\delta} \cdot \mu_0}{\mu_0 \cdot \mu_{\delta} (\lambda_0 + \lambda_{\delta})} = \frac{6.293 \cdot 8741 + 4.4484 \cdot 1341.7}{1341.7 \cdot 8741 (6.293 + 4.4484)} = \frac{60975.5312}{125972987.6975} = 4.840 \cdot 10^{-4} \text{ год} = 4.23 \text{ часа}.$$

Выполнив все вышеуказанные расчеты для ТП 110/10 кВ БГКМ, проведем проверку воспользовавшись условием для данной цепи:

$$\frac{\lambda_{ij}}{\mu_{ij}} = \frac{6.293}{1341.7} = 0.004 \leq 0.01,$$

Исходя из полученных значений показателей и критерий теории надежности, а именно значения вероятности бесперебойного энергоснабжения $R(t) = 2.16 \cdot 10^{-6}$ и ранее рассмотренной электрической схемы, за заданное время $t=8760$ часов (1 год), можно сделать вывод, что трансформаторная подстанция соответствует первой особой категории надежности, и риск возникновения аварийного режима крайне минимален.

Так же по мимо произведенных расчетов, надежность данной ТП подкрепляется следующими условиями:

- наличие двух независимых источников питания;

- саморезервируемая принципиальная электрическая схема ТП;
- значительное количество резервных электростанций, приходящихся на одну ТП.

Список литературы:

1. Надежность систем энергетики и их оборудования. Справочник / Под общ. ред. Ю.Н. Руденко. В 4-х т. – М.: Энергоатомиздат, 2000. – Т. 2. Надежность электроэнергетических систем. Справочник / Под ред. М.Н. Розанова. – 2000. – 568 с.
2. Надежность электростанций: учеб. -метод. пособие [Электронный ресурс] / сост. А. Тремясов. – Электрон, дан. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2014.
3. Оценка надежности систем электроснабжения/ сост. Фокин Ю.А., Туфанов В.А.- Энергоиздат, 1981-224 с.
4. Подстанция трансформаторная 110/10 кВ.- ДООАО «Электрогаз»/Рабочая документация. Электротехнические решения .,2012-53 с.
5. Проект «Обустройство сеноман-аптский залежей Бованенковского НГКМ» том 11- Электроснабжение и электрооборудование/ ОАО «Газпром», ООО «Газпром добыча Надым». , 2008-90 с.

Данная статья удалена на основании Федерального закона от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений).

Данная статья удалена на основании Федерального закона от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений).

Данная статья удалена на основании Федерального закона от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений).

РУБРИКА

«ЭКОНОМИКА»

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Иванова Алина Андреевна

*магистрант Среднерусского института управления – филиал РАНХиГС,
РФ, г. Орел*

THE POWERS BETWEEN AUTHORITIES AND SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF TAXATION

Alina Ivanova

Master student of the Central Russian Institute of Management - a branch of RANEP, Russia, Oryol

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению проблемы распределения полномочий между различными органами власти и субъектами Российской Федерации в сфере налогообложения. В настоящее время отмечается тенденция к усилению контроля над исполнением налогоплательщиками и плательщиками сборов своих обязанностей по исчислению и перечислению налогов в бюджеты бюджетной системы. В разрезе данной проблемы особое внимание уделяется отдельным полномочиям органов власти и субъектов, которые напрямую связаны с контрольно-надзорными функциями. Говоря о контроле над величиной доходов, отмечается и важность в распределении поступлений между субъектами. В данном моменте рассматривается возможность перераспределения налоговых доходов между получателями.

Abstract. The article is devoted to the consideration of the problem of the distribution of powers between various authorities and subjects of the Russian Federation in the field of taxation. Currently, there is a tendency to tighten control over the fulfillment by taxpayers and payers of their duties in calculating and transferring taxes to the budgets of the budget system. In the context of this problem, special attention is paid to the separate powers of the authorities and entities that are directly related to the control and supervision functions. Speaking about control over the amount of income, the importance of the distribution of revenues between entities is also noted. At this point, the possibility of redistributing tax revenues between recipients is being considered.

Ключевые слова: налогообложение, органы власти, субъекты Российской Федерации, нормативно-правовые акты.

Keywords: taxation, authorities, subjects of the Russian Federation, regulatory legal acts.

На территории Российской Федерации наибольший удельный вес в формировании доходов бюджетов бюджетной системы занимают налоговые доходы. Порядок исчисления и уплаты налогов и сборов регулируется специальной законодательной базой. Во главе, которой, стоит Налоговый Кодекс Российской Федерации. Так же нормы прописываются в Федеральных законах, которые вносят изменения и дополнения, в Указах и разъясняющих письмах Министерства Финансов и Федеральной Налоговой Службы.

Нормативно-правовая база вводит на территории страны следующие виды налогов: федеральные, региональные и местные. Отдельным видом выступают специальные налоговые режимы [1].

Налоговая система Российской Федерации является сложной структурой, которая формируется на протяжении длительного времени. Так в начале 1990-х годов проводимая реформа в сфере налогообложения предоставила широкие права субъектам РФ. Свое негативное влияние данное решение показало уже к концу столетия. Во-первых, регионам и областям была выдана возможность увеличения налоговой нагрузки налогоплательщиков посредством введения новых налогов. Данная возможность была закреплена Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2268. На тот момент был закреплён перечень обязательных налогов и сборов, который был отмечен Законом № 3317–1 от 16 июля 1992 г. «Об основах налоговой системы Российской Федерации». Остальные налоги могли быть введены самостоятельно субъектами на своих территориях. Данное введение имело в основном негативные последствия. Поскольку, субъекты были неподконтрольным органам власти и вводили новые налоги для налогоплательщиков. Так количество нововведенных платежей достигало двухсот различных налогов по всей стране. Все это привело к увеличению налогового бремени юридических лиц, которые не имели финансовых возможностей для погашения всех обязательных платежей.

В настоящий момент федеральные налоги и сборы подконтрольны федеральным органам власти. Таким образом, субъекты РФ не вправе влиять на размер, порядок исчисления и перечисления, сроки уплаты налогов. Также, органами власти закреплён закрытый перечень налогов, которые субъекты вправе вводить на своей территории [2].

Подконтрольным федеральным органам власти является, и величина налогового бремени. Так, максимальная величина предоставляемых налоговых льгот не может быть больше, чем снижение региональной ставки налога на прибыль с 18% до 13,5%. Так же, субъект вправе освободить налогоплательщиков от уплаты транспортного и земельного налогов. Таким образом, за контролирующими органами остается контроль над федеральными налогами. Для субъектов остается возможность внесения изменения в порядок исчисления региональных и местных налогов. Принимая во внимание, что их доля составляет не менее 10% от общей величины налоговых доходов, субъекты достаточно ограничены в возможности внесения изменений.

Результат от введения региональных налоговых льгот чаще носит негативных характер. Это объясняет отсутствие использования данной возможности субъектами РФ. Однако отказа от данной возможности не планируется ввиду социального значения данной льготы.

Так получается, что федеральная власть в начале 2000-х годов существенно снизила полномочия в сфере налогов и сборов для субъектов. Незначительное расширение полномочий имело место в 2008 году в условиях кризиса. Так субъектам была предоставлена возможность по увеличению и сокращению налоговой нагрузки. Стоит отметить, что данное изменение имело силу, ввиду необходимости поиска баланса в период кризиса. Проблема заключалась в том, что доходная часть бюджета не исполнялась в течение планового периода на фоне сокращения налоговых поступлений в бюджеты. Данная льгота была призвана уменьшить налоговое бремя юридических лиц для того, чтобы обеспечить возможность предприятиям развиваться в сложных экономических условиях.

В тот период были внесены следующие изменения. Во-первых, в части региональной ставки налога на прибыль была предоставлена возможность снижения налоговой ставки не на 4%, а на 4,5%. В 2009 году была внесена возможность в установке дифференцированной налоговой ставки по упрощенному режиму налогообложения. Так, для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения «доходы минус расходы» была установлена налоговая ставка в пределах от 5% до 15%. Ранее была установлена только ставка 15%. В 2010 году изменения коснулись и транспортного налога. Так, была предоставлена возможность субъектам снижать или повышать величину базовых ставок в 10 раз. В сравнении до 2010 года величина вносимых изменений была кратка пяти.

Вопрос о дальнейшем расширении полномочий субъектов не стоит достаточно остро, но периодически поднимается. Дальнейшее снижение величины налоговой нагрузки имеет смысл для предоставления возможности субъектам привлекать в свои регионы инвесторов.

Поскольку увеличение количества функционирующих предприятий увеличивает размер поступления доходов не только от федеральных, но и от региональных и местных налогов. Однако введение данной возможности должно сопровождаться и увеличением контроля с целью предупреждения налоговых правонарушений. Поскольку, предприятия с целью экономии на уплате налогов и сборов могут переносить свою деятельность в регионы с сниженными ставками налогов. Так, во-первых, происходит уменьшение налоговых доходов из одного региона в другой. А во-вторых, могут быть использованы запрещенные схемы налоговой оптимизации, такие как дробление бизнеса и создание филиалов и представительств, которые в действительности не функционируют. По этой причине, прежде чем контрольные органы предоставят большие возможности для самостоятельного налогового регулирования субъектам РФ, должна быть реализована программа по контролю над исчислением и уплатой налогов.

Органы власти, за счет проведения контрольной и надзорной деятельности, предоставляют налогоплательщикам – юридическим лицам, равные права вне зависимости от территориальной принадлежности. Таким образом, уравниваются права в получении прибыли между предприятиями разных субъектов. Предоставление субъектам возможности по установлению собственных ставок по налогам может негативно сказаться на приток денежных средств в ряд субъектов. Что в конечном итоге может привести к увеличению дифференциации субъектов по величине налоговых поступлений и бюджетной обеспеченности.

При этом, нивелируя негативные последствия от расширения полномочий власти субъектов в сфере налогообложения, есть и положительные моменты. Так, ввиду наличия информации о специфике деятельности на территории субъектов, возможно ведение налога на роскошь, который будет одного размера на территории субъекта города Москвы, и совершенно другого на территории Алтайского Края.

В целом, увеличение полномочий субъектов и передача части обязанности от органов власти, может оказать положительное влияние на экономическую обстановку в регионах. С учетом, усиления контроля органами власти по средством внедрения системы оценки опыта регионов, для использования удачных методик в других регионах.

Список литературы:

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018);
2. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 г. (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.01.2020).
3. Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса российской федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» от 24.11.2014 N 376-ФЗ.
4. Указ Президента РФ «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году» от 22 декабря 1993 г. № 2268.
5. Законом «Об основах налоговой системы Российской Федерации» № 3317–1 от 16 июля 1992 г.

К ВОПРОСУ О ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Исаева Анастасия Александровна

студент, Ульяновский государственный университет,
РФ, г. Ульяновск

Кудюрова Александра Валерьевна

студент, Ульяновский государственный университет,
РФ, г. Ульяновск

Михайлова Светлана Геннадьевна

студент, Ульяновский государственный университет,
РФ, г. Ульяновск

Аннотация. В статье рассматривается текущая социально-экономическая ситуация в агропромышленном комплексе Ульяновской области. Приведены статистические данные касательно показателей, способствующих наращиванию производства сельскохозяйственной продукции и повышения ее конкурентоспособности. Сделаны основные выводы, характеризующие социально-экономическое развитие АПК региона.

Ключевые слова: инвестиции, сельское хозяйство, региональное развитие, инвестиционное развитие, экономика.

На сегодняшний день организована системная работа по привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс Ульяновской области. Это во многом связано с тем, что реализация инвестиционных проектов играет важную роль в наращивании производства сельскохозяйственной продукции и повышения ее конкурентоспособности [2, с.54].

По официальным данным в инвестиционный портфель по итогам 2019 год входят 22 проекта, которые находятся на разной стадии реализации. Общая сумма инвестиций – 19 млрд. рублей, реализация проектов позволит создать порядка 1000 новых рабочих мест. В 2020 году планируется приступить к реализации 9 крупных инвестиционных проектов на сумму 9,3 млрд. руб., в числе которых можно отметить следующие:

- Модернизация и установка производственной линии по розливу продукции пивоваренной компании «Эфес/ИнБев Рус», объем инвестиций – порядка 720 млн. руб;
- Компания ООО «Симбирский мясной двор» планирует инвестировать порядка 250 млн. рублей в строительство современного зернокомплекса на территории МО «Вешкаймский район»;
- Модернизация о крупнейшего производителя хлеба ООО «Ульяновскхлебпром», объем инвестиций 196 млн.руб.;
- Строительство причальной стенки и элеватора на территории МО «Старомайнский район» для погрузки зерна на баржи, объем инвестиций 500 млн. рублей;
- Строительство птицекомплекса в Тереньгульском районе. Объем инвестиций: 6,5 млрд. рублей;
- Строительство на территории Портовой особой экономической зоны завода по разведению и переработки стерляди. Объем инвестиций: 644 млн. рублей;
- Расширение птицефабрики в Новомалыклинском районе (строительство двух птицеводческих корпусов на 100 тыс. голов птицы). Объем инвестиций: 100 млн. рублей;
- Реконструкция в Новомалыклинском районе (ООО «Восток») животноводческого комплекса мясного направления на 700 голов и строительство овцеводческого комплекса на 1000 голов. Объем инвестиций: 150 млн. рублей;

- Строительство животноводческого комплекса мясного направления на 3000 голов (ООО «Золотой теленок» Чердаклинского района). Объем инвестиций: 200 млн. рублей.

Разумеется, достичь высоких показателей в агропромышленном комплексе невозможно без государственной поддержки [1, с.67]. Следует отметить, что в последние годы благодаря Губернатору Ульяновской области объем субсидирования сельского хозяйства из областного бюджета ежегодно удваивается.

Также большое позитивное значение в развитии АПК Ульяновской области сыграла государственная поддержка в виде льготного банковского кредитования. По состоянию на конец 2019 года от уполномоченных банков на согласование в Минсельхоз Ульяновской области поступило 101 заявка на краткосрочные кредиты на сумму 1 млрд. 645,6 млн. рублей.

Позитивную динамику показывают малые формы хозяйствования. На это направлен федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». На реализацию проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» выделено 81,06 млн. рублей по двум направлениям:

- 1) на предоставление грантов на реализацию проектов «Агростартап» (75,28 млн. рублей);

- 2) выплата субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием (5,78 млн. рублей).

В течение последних пяти лет Ульяновская область активно участвует в мероприятиях межведомственной подпрограммы «Развитие сельских территорий». Всего на реализацию мероприятий подпрограммы направлено более 2,8 млрд. рублей консолидированного бюджета, в том числе в 2019 году 470 млн. рублей. В рамках подпрограммы удалось реализовать следующие инфраструктурные и социальные проекты в сельской местности: построено порядка 91,4 тыс. кв. м жилья, улучшены жилищные условия практически 900 семей, 637 из которых – это семьи молодых специалистов; построено более 14 км автомобильных дорог, проведено строительство 238 км. газовых сетей, 125 км. водопроводов, поддержано 512 проектов местных инициатив, построены спортивные и культурные объекты.

В заключение хотелось бы отметить, что как свидетельствуют приведённые факты, в результате реализации поставленных Президентом и Губернатором задач, ульяновский агропромышленный комплекс становится глобально конкурентоспособным и высокотехнологичным, одним из драйверов роста всей региональной экономики.

Список литературы:

1. Косякова, Л. Н. Практикум по системному анализу инвестиционно-инновационных процессов в АПК: учебное пособие / Л. Н. Косякова, П. В. Смекалов. – Санкт-Петербург: Проспект Науки, 2015. – 160 с. – ISBN 978-5-906109-26-2. – Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/80083.html> (дата обращения: 28.02.2020).
2. Развитие инвестиционных процессов в сельском хозяйстве: монография / Н. Ф. Зарук, И. В. Макунина, А. В. Миронцева, Л. В. Уразбахтина. – Москва: Научный консультант, 2017. – 155 с. – ISBN 978-5-9500876-4-6. – Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. – URL: <http://www.iprbookshop.ru/75472.html> (дата обращения: 28.02.2020).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

Кудюрова Александра Валерьевна

студент Ульяновского государственного университета,
РФ, г. Ульяновск

Исаева Анастасия Александровна

студент Ульяновского государственного университета,
РФ, г. Ульяновск

Михайлова Светлана Геннадьевна

студент Ульяновского государственного университета,
РФ, г. Ульяновск

Аннотация. В данной статье представлены последствия введения санкций западными странами в отношении России, нарушения таможенного законодательства в части перемещения товаров, подпадающих под продовольственное эмбарго. Большое внимание уделено обеспечению соблюдения запретов и ограничений таможенными органами.

Ключевые слова: запреты, ограничения, ЕАЭС, ТК ЕАЭС, РФ, эмбарго, мясо, таможенные органы, импорт, внешняя торговля, структура.

Сложившаяся на данный момент политическая ситуация, несомненно, оказывает влияние на внешнюю торговлю стран-членов ЕАЭС. Санкционная политика в отношении РФ реализуется уже около пяти лет, начиная с 2014 года. В связи с такими условиями, РФ в рамках ЕАЭС приходится пресекать попадание на внутренний рынок товаров, подпадающих под запреты и ограничения внешней торговли. Данный процесс осуществляется путем применения продовольственного эмбарго, которое представляет собой запрет ввоза в РФ «отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и физических лиц или присоединившееся к такому решению». Такого рода продукция включена в специальный перечень, утвержденный Указом президента № 560 [2].

Положительным результатом реализации эмбарго стали развитие сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности, понижение зависимости от агропродовольственного импорта. Однако России все равно пришлось искать новых импортеров.

В ниже приведенных табл. 1, 2 можно отследить динамику структуры основных стран-импортеров мяса и продукции из мяса.

Можно отметить, что Украина перестала быть одним из главных поставщиков данной продукции, некоторые страны дальнего зарубежья заменились другими, Беларусь продолжает быть на первых местах по импорту мяса и мясной продукции.

Таблица 1.

Импорт мяса и продукции из мяса РФ за 2014 год

Страна	Стоимость (долларов США)	Доля
Беларусь	738 млн	35.8%
Парагвай	475 млн	23%
Аргентина	309 млн	15%
Бразилия	187 млн	9.1%
Чили	109 млн	5.3%
Уругвай	77.6 млн	3.8%
Индия	60.5 млн	2.9%
Колумбия	43.4 млн	2.1%
Казахстан	18.8 млн	0.9%
Новая Зеландия	8.1 млн	0.4%

Таблица 2.

Импорт мяса и продукции из мяса РФ за 2018 год [6]

Страна	Стоимость (долларов США)	Доля
Бразилия	3.95 млрд	45.6%
Беларусь	1.29 млрд	14.9%
Парагвай	988 млн	11.4%
Аргентина	420 млн	4.8%
Канада	338 млн	3.9%
США	262 млн	3%
Украина	200 млн	2.3%
Чили	189 млн	2.2%
Уругвай	175 млн	2%
Сербия	85.8 млн	1%

Торговые партнеры России используют некоторые обходы продовольственного эмбарго в свою пользу. Наиболее встречаемым способом уклонения от запрета является замена страны происхождения товара. Режим эмбарго предполагает ввоз в Российскую Федерацию продукции из стран Евросоюза через третьи страны только при том условии, что товары были подвергнуты существенной переработке. Так, например, норвежская семга, которая была засолена и расфасована в Белоруссии, может стать белорусским продуктом и на законных основаниях поставляться в Россию [3]

Кроме того, таможенные органы России часто выявляют нарушения в виде изменения кода товара, его наименования, количества, стоимости продукции. Иными словами, участники ВЭД намеренно занижают тарифные платежи посредством использования недобросовестного декларирования.

Названные схемы обхода таможенного законодательства являются лишь малой частью нарушений в области таможенного дела, поэтому одной из главных задач, стоящих перед таможенными органами, представляется предотвращение подобных инцидентов и снижение количества таких случаев. Стоит уделить внимание системе управления рисками, значение которой возросло в последние годы, а также хотелось бы отметить технологии, используемые ЦЭКТУ при определении страны происхождения товаров.

Не лишним было бы упомянуть об эффективном взаимодействии таможенных органов в части соблюдения запретов и ограничений с другими органами исполнительной власти. Применение такой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) используется при проверке более 30% разрешительных и идентификационных документов, которые относятся к разным направлениям запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

Схема точно данный процесс представлен на рис. 1.



Рисунок 1. Проверка разрешительных документов при помощи СМЭВ

Стоит отметить и о предоставлении предварительного декларирования, которое во многом упрощает и улучшает процесс перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС [5] При наличии предварительной декларации таможенные органы выявляют товары, запрещенные или ограниченные к перемещению на этапе, предшествующем пересечению таможенной границы. Такого рода мера позволяет значительно упростить деятельность таможенного органа и, соответственно, планировать объем работы в каждом конкретном пункте пропуска.

Таким образом, введение санкций и продовольственного эмбарго значительно повлияло на торговую политику России и структуру импорта. Таможенные органы ежедневно осуществляют контроль перемещаемых санкционных товаров. Значительным условием, влияющим на контроль ограниченных к ввозу или вывозу товаров, выступают СМЭВ и наличие предварительного декларирования товаров. Эти факторы существенно снижают количество времени, необходимое для выпуска товара таможенными органами, а также приближают таможенные органы России к переходу на автоматический выпуск товара.

Список литературы:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 15 декабря 2017 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315.
2. Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (ред. от 24.06.2019) "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации".
3. Гурова Е.С., Обеспечение соблюдения запретов и ограничений таможенными органами // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2019. №1(34). С. 11– 15.
4. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учеб. Пособие / А.Г. Гетман, Е.С. Гурова. Спб.: ИПЦ СЗИУ РАХиГС, 2018. 154 с.
5. Лузина, Т. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для вузов / Т. В. Лузина, В. Г. Высоцкая. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 142 с. — (Специалист). — ISBN 978-5-534-07445-1. — Текст :электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/442218> (дата обращения: 05.02.2020)
6. Федеральная таможенная служба Российской Федерации : [Официальный сайт]. – URL : <http://www.customs.ru> (дата обращения: 05.02.2020)

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ МАЛОГО БИЗНЕСА В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Леонтьева Елена Анатольевна

студент, Среднерусский институт управления-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, РФ, г. Орел

DIRECTIONS FOR INCREASING INVESTMENT ACTIVITY OF SMALL BUSINESS ORGANIZATIONS IN THE ORYOL REGION

Elena Leontieva

Student, Central Russian Institute of management-branch of the Russian presidential Academy of national economy and public administration Russian Federation, Russian Federation, Orel

Аннотация. Актуальность выбранной темы состоит в том, что повышение инвестиционной активности является наиболее эффективным инструментом обеспечения устойчивого роста региональной экономики.

Abstract. The relevance of the chosen topic is that increasing investment activity is the most effective tool for ensuring sustainable growth of the regional economy.

Малое предпринимательство как явление требуют регулирования, это требует определенных отношений между управляющим центром и объектом управления. Во-первых, «управление» предполагает наличие «субъекта» и «объекта», целевое воздействие со стороны «субъекта», которое направлено на изменение объекта, каналы связи для подачи команд воздействия от субъекта к объекту и «обратной связи». Для анализа вклада малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии Орловской области рассмотрим динамику обеспечения.

Для оценки обеспечения работников оплатой труда проанализируем динамику фонда оплаты труда всех субъектов за период с 2011 по 2016 год, а так же его изменение (см. таблицу 1)

Таблица 1.

Динамика фонда оплаты труда всех предприятий малого предпринимательства Орловской области

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Фонд начисленной заработной платы всех работников, млн. руб	7758,8	7704,2	7683,1	7433,9
Абсолютное изменение	645,8	-54,6	-21,1	-249,2
Темп роста:				
цепной	109,08	99,30	99,73	96,76
базисный	126,50	125,61	125,26	121,20

Динамика объема фонда начисленной заработной платы всех работников субъектов малого предпринимательства приведены на рисунке 1.

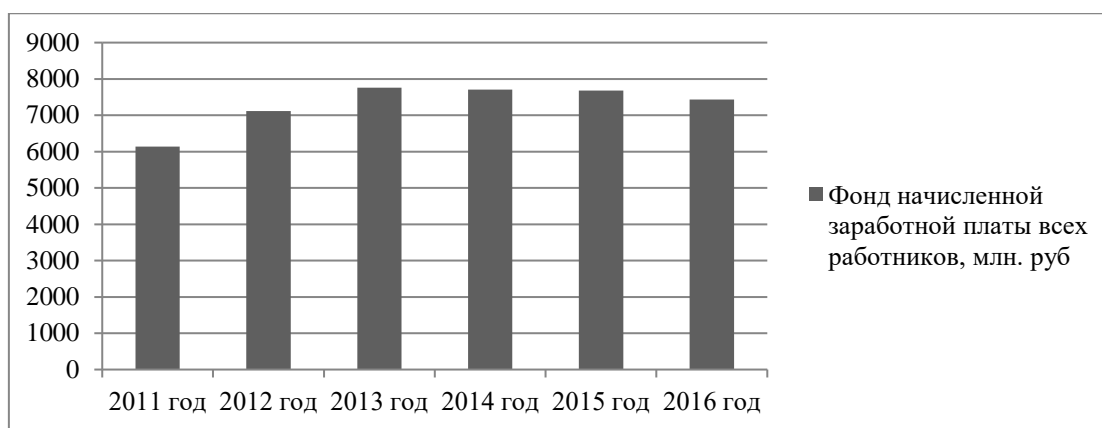


Рисунок 1. Динамика фонда оплаты труда всех предприятий малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Орловской области

Исходя из данных таблицы 1 и рисунка 1, определенной тенденции в динамике фонда оплаты труда работников малых предприятий не отмечается. Рост фонда оплаты труда отражается с 2011 по 2013 год и составляет 26,5%. С 2013 года по 2016 год отмечается снижение величины фонда заработной платы менее чем на 1 % на протяжении 2014 и 2015 гг., и на 3,24% в 2016 году. В целом изменение фонда заработной платы субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Орловской области, за анализируемый период составляют рост на 21,20%.

Так же одной из причин отрицательной динамики в величине фонда начисленной заработной платы всех работников субъектов малого предпринимательства в 2016 году относительно 2013 года является скрытие реальной заработной платы и выплата так называемой «черной» заработной платы. В итоге можно сказать, что стандартных общепринятых критериев отнесения к объектам малого предпринимательства в настоящее время не существует, однако иностранный и российский опыт показывает, что ключевым показателем выделения предприятий малого бизнеса является численность работников.

Список литературы:

1. В Орловской области наметилась положительная динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://orel-region.ru/index.php?head=1&unit=7333>.
2. Закон Орловской области от 10 ноября 2015 года N 1870-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428694034>
3. Орловская область в цифрах. 2010-2015: краткий стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. – Орел, 2016. – 249 с.
4. Федеральный закон РФ от 24.07.2007 №209-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW>.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ МАЛОГО БИЗНЕСА В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Леонтьева Елена Анатольевна

*студент, Среднерусский институт управления-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
РФ, г. Орел*

DIRECTIONS FOR INCREASING INVESTMENT ACTIVITY OF SMALL BUSINESS ORGANIZATIONS IN THE ORYOL REGION

Elena Leontieva

*Student, Central Russian Institute of management-branch of the Russian presidential Academy of national economy and public administration Russian Federation,
Russian Federation, Orel*

Аннотация. Актуальность выбранной темы состоит в том, что повышение инвестиционной активности является наиболее эффективным инструментом обеспечения устойчивого роста региональной экономики. В данной статье проведен анализ инвестиционной активности Орловской области, рассмотрены проблемы ее развития и предложены пути ее совершенствования.

Abstract. The relevance of the chosen topic is that increasing investment activity is the most effective tool for ensuring sustainable growth of the regional economy. This article analyzes the investment activity of the Oryol region, considers the problems of its development and suggests ways to improve it.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная активность, инвестиционная политика, инвестиционный проект, малый бизнес, Орловская область.

Keywords: investments, investment activity, investment policy, small business investment project, Oryol region

Малые предприятия взаимодействуют и с обществом. Социальная ответственность бизнеса – это аспект тесной связи малого бизнеса с социальными процессами, в которых малому бизнесу отводится важнейшая социальная роль: обеспечение занятости населения, средства жизнеобеспечения населения, спонсора в поддержке социальных инициатив местного сообщества и т.д. Малое предпринимательство как явление требуют регулирования, это требует определенных отношений между управляющим центром и объектом управления. Во-первых, «управление» предполагает наличие «субъекта» и «объекта», целевое воздействие со стороны «субъекта», которое направлено на изменение объекта, каналы связи для подачи команд воздействия от субъекта к объекту и «обратной связи»

Для анализа вклада малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии Орловской области рассмотрим динамику обеспечения.

Таблица 1.

Динамика численности рабочих мест в предприятиях малого предпринимательства Орловской области

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Всего рабочих мест, человек	52892	49798	48634	42804
Абсолютное изменение	-1024	-3094	-1164	-5830
Темп роста:				
цепной	98,10	94,15	97,66	88,01
базисный	-	103,76	101,79	95,84

Рассмотрим графическое отражение динамики количества рабочих мест, созданных субъектами малого предпринимательства Орловской области, представленное на рисунке 1

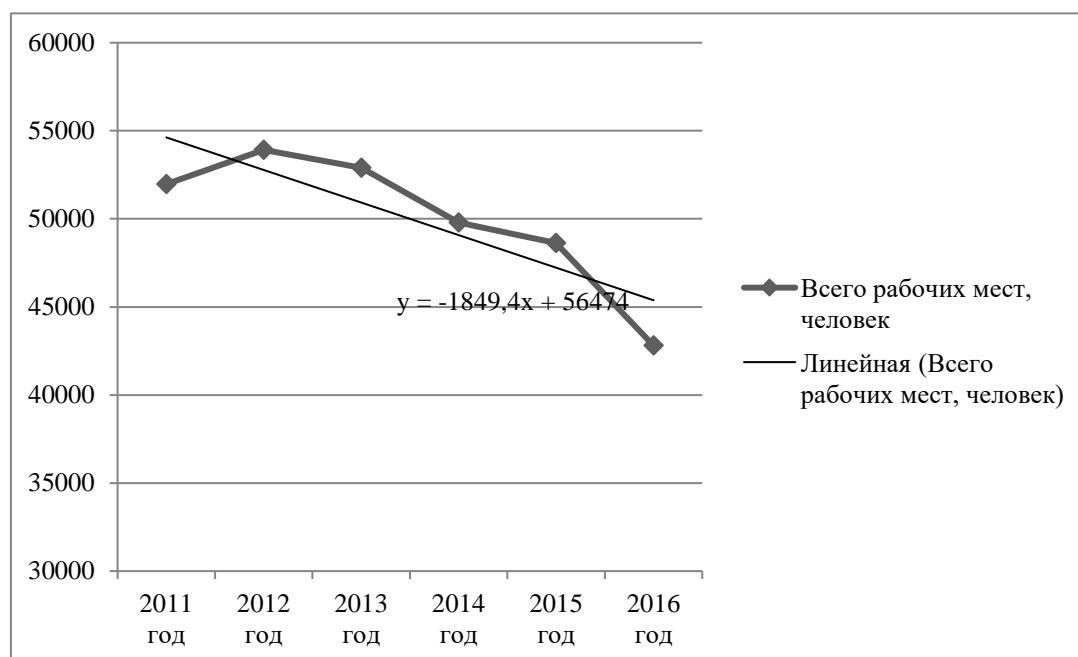


Рисунок 1. Динамика численности рабочих мест в предприятиях малого предпринимательства Орловской области

Как показывают данные таблицы 5 и рисунка 10, численность персонала малых предприятий имеет тенденцию к снижению. Особо наглядно это отражается на рисунке 10.

В целом за анализируемый период снижение составляет 17,62%. Наибольшее снижение численность работников субъектов малого предпринимательства отмечается в 2016 году - 11,99% в сравнении с 2015 годом. Это обусловлено тем, что наибольшее число предприятий открыто без условий найма сотрудников на работу.

Сделанный мной вывод подтверждает полученное уравнение:

$y = -1849,4x + 56474$ – отражает отрицательную динамику в численности рабочих мест, создаваемых субъектами малого предпринимательства.

Так же, на мой взгляд, одной из главных проблем снижения данного показателя является неофициальное трудоустройство, то есть без должного оформления трудового договора, записи в трудовую книжку и уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды. Это негативно отражается, как на социальном, так и на экономическом потенциале региона.

Для оценки обеспечения работников оплатой труда проанализируем динамику фонда оплаты труда всех субъектов за период с 2011 по 2016 год, а так же его изменение (см. таблицу 2)

Таблица 2.

**Динамика фонда оплаты труда всех предприятий малого предпринимательства
Орловской области**

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Фонд начисленной заработной платы всех работников, млн. руб	7758,8	7704,2	7683,1	7433,9
Абсолютное изменение	645,8	-54,6	-21,1	-249,2
Темп роста:				
цепной	109,08	99,30	99,73	96,76
базисный	126,50	125,61	125,26	121,20

Динамика объема фонда начисленной заработной платы всех работников субъектов малого предпринимательства приведены на рисунке 2

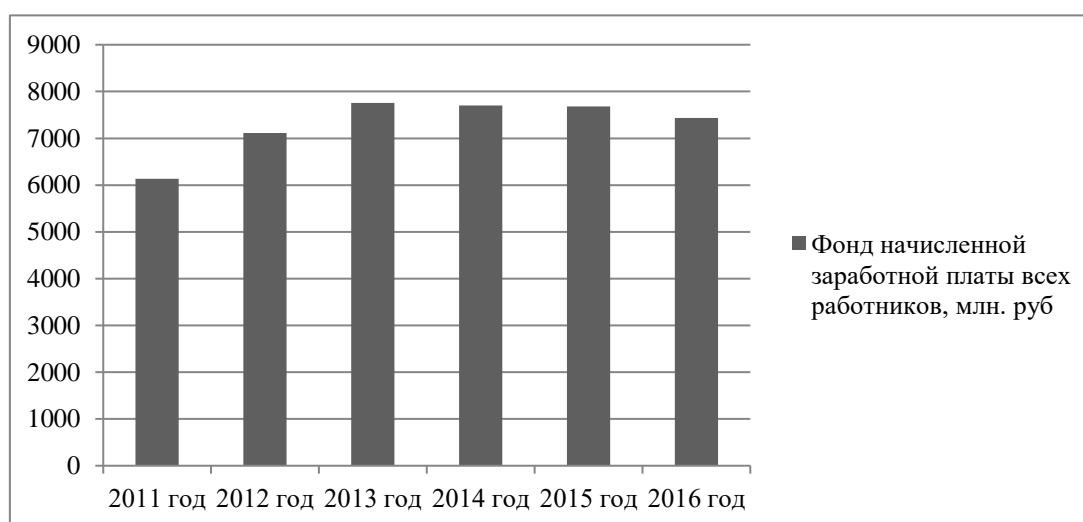


Рисунок 2. Динамика фонда оплаты труда всех предприятий малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Орловской области

Исходя из данных таблицы 2 и рисунка 2, определенной тенденции в динамике фонда оплаты труда работников малых предприятий не отмечается. Рост фонда оплаты труда отражается с 2011 по 2013 год и составляет 26,5%. С 2013 года по 2016 год отмечается снижение величины фонда заработной платы менее чем на 1 % на протяжении 2014 и 2015 гг., и на 3,24% в 2016 году. В целом изменение фонда заработной платы субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных на территории Орловской области, за анализируемый период составляют рост на 21,20%.

Так же одной из причин отрицательной динамики в величине фонда начисленной заработной платы всех работников субъектов малого предпринимательства в 2016 году относительно 2013 года является скрытие реальной заработной платы и выплата так называемой «черной» заработной платы. Для оценки эффективности функционирования предприятий малого и бизнеса в рамках экономического развития Орловской области проанализируем динамику оборота всех предприятий, зарегистрированных на территории данного региона.

В итоге, можно сделать вывод, малое предпринимательство является неотъемлемой частью современной рыночной экономики, без которой невозможно ее нормальное развитие. Предприниматели в силу своей многочисленности играют значительную роль, как в социально-экономической так и в политической жизни страны. Стандартных общепринятых критериев отнесения к объектам малого предпринимательства в настоящее время не существует,

однако иностранный и российский опыт показывает, что ключевым показателем выделения предприятий малого бизнеса является численность работников.

Список литературы:

1. В Орловской области наметилась положительная динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // <http://orel-region.ru/index.php?head=1&unit=7333>.
2. Закон Орловской области от 10 ноября 2015 года N 1870-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428694034>
3. Орловская область в цифрах. 2010-2015: краткий стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. – Орел, 2016. – 249 с.
4. Федеральный закон РФ от 24.07.2007 №209-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW>.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Платонова Виктория Николаевна

студент, Академия маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ,
РФ, г. Краснодар

Аннотация. Ключевая задача менеджера и всей системы управления заключается в организации эффективной деятельности персонала, которая в свою очередь представляет собой совокупность всех человеческих ресурсов организации с целью достижения поставленных целей и максимизации, получаемой от деятельности, прибыли.

Ключевые слова: управление, развитие, организация, тенденции, актуальность, менеджмент.

С переходом к рыночной экономике, когда численность конкурентов практически в любой отрасли достаточно велико, необходимым условием для выживания на рынке и успешной деятельности предприятия является обеспечение его конкурентоспособности [1].

В настоящее время, благодаря научно-техническому прогрессу и развитию менеджмента, существует максимально благоприятный фон для максимально эффективного управления предприятием.

Изначально, система управления предприятиями стремилась к некоей стандартизации и универсальности, однако в последние годы курс изменен на противоположное, а именно – персонализацию управления. На смену предыдущему строю приходит ориентация на индивидуальные возможности сотрудников, т.к. именно они являются главным ресурсом любой организации [4].

Очень важна синхронизация человеческих возможностей и потребностей с целями и задачами предприятия [7]. Так, на сегодняшний день руководители начинают все более внимательно следить за развитием персонала внутри компании: появляется запрос на индивидуальные пакеты бонусов, на бизнес-процессы, которые могут корректироваться с учетом предложений самих работников [2,5].

Иными словами, происходит процесс гуманизации управленческой деятельности.

Также крайне актуальным является формат «удаленной» работы, позволяющий сотрудникам выполнять большие объемы работы, находясь в комфортной для них обстановке, при этом принося вклад в работу организации.

Затронув тему научно-технического прогресса, важно уделить внимание внедрению информационных технологий в систему управления персоналом. При укрупнении предприятия требуется автоматизации учета кадров.

На сегодняшний день, подавляющая часть современных организаций использует различное программное обеспечение для кадрового учета, контроля, а так же ведения документации. Компьютерные технологии используются и в планировании, обучений, оценке персонала. Кроме этого, благодаря, сети Internet и некоторым другим сетевым технологиям, возникают новые формы взаимодействия человека и организации – такие, например, как SOHO (Small Office Home Office) – дистанционная работа, которая не требует присутствия человека в офисе, о чем мы и говорили ранее.

Еще одной тенденцией в управлении персоналом является изменение роли кадровых служб в организациях. В настоящее время многие предприятия включают в свою структуру уже не отделы кадров, а службы управления персоналом, в функции которых входит именно управление персоналом, а не кадровый учет. Появляется новая профессия менеджер по персоналу или HR – менеджер взамен инспектора по кадрам. Так, «управление персоналом» начинается еще с надлежащего отбора этого персонала.

Очень важно не забывать и про такое понятие как «общемировая глобализация». В условиях глобализации человеческие ресурсы, а как было упомянуто ранее, именно они являются ключевым аспектом развития организации, становятся более мобильными не только

внутри страны, но и между государствами, конкурентная борьба за лучшие кадры существует не только на уровне организаций, но и на уровне государств [8].

В таких условиях появляется новая задача в управлении персоналом – организация бесконфликтного и максимально эффективного взаимодействия работников с различным национальным менталитетом, национальной системой ценностей, культурой с целью обмена опытом [8].

Таким образом, в настоящее время ключевой «тенденцией» в управлении персоналом и организацией, в общем, является создание максимально благоприятных условий для деятельности сотрудников, различного рода мотиваций, а также учет психологических, социальных и физических возможностей, а так же использование в нужном русле, имеющихся на сегодняшний день, технических и информационных возможностей.

Список литературы:

1. Веснин, В.Р. Основы менеджмента: Учебник / В.Р. Веснин. – М.: Проспект, 2016. – 320 с.
2. Дробышева, Л.А. Экономика, маркетинг, менеджмент: Учебное пособие / Л.А. Дробышева. – М.: Дашков и К, 2016. – 152 с.
3. Коргова, М.А. Актуальные вопросы менеджмента и управления персоналом в современных организациях / М.А. Коргова. – М.: Русайнс, 2018. – 288 с.
4. Серенков, П.С. Методы менеджмента. Методология управления риском стандартизации / П.С. Серенков, В.Л. Гуревич, В.М. Романчук. – М.: Инфра – М, 2018. – 149 с.
5. Савельев, И.И. Менеджмент персонала: основы управления в аспекте организационного поведения / И.И. Савельев, Ш.З. Мехдиев. – М.: Русайнс, 2017. – 192 с.
6. Тебекин, А.В. Менеджмент организации.: Учебник / А.В. Тебекин, Б.С. Касаев. – М.: КноРус, 2011. – 424 с.
7. Шапиро, В.Д. Управление проектами: Учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности "Менеджмент организации" / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге; Под общ. ред. И.И. Мазур. – М.: Омега-Л, 2013. – 960 с.
8. Шекшня, С.В. Управление персоналом современной организации [Текст]: учебное пособие / С.В. Шекшня. – М.: ЮНИТИ, 2013. – 560 с. – ISBN 5-9487-00899-2.

РУБРИКА

«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

ПОНЯТИЕ ПРЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РОССИИ: К ВОПРОСУ ОБ ИЗЪЯНАХ ДОКТРИНАЛЬНЫХ ТРАКТОВОК

Антонова Диана Артуровна

*магистрант, Тольяттинский Государственный Университет,
РФ, Тольятти*

THE CONCEPT OF THE PRE-EMPTIVE RIGHTS IN RUSSIAN CIVIL LAW: ON THE ISSUE OF FLAWS IN DOCTRINAL INTERPRETATIONS

Diana Antonova

*Undergraduate, Togliatti State University,
Russia, Tolyatti*

Аннотация. В статье анализируются современные доктринальные подходы к определению понятия «преимущественные права» в гражданском праве России. На основе изучения разных подходов автор делает вывод о недостаточной изученности правовой природы преимущественных прав в доктрине российского гражданского права. Изучив позиции ученых, автор приходит к выводу, что тотальное отнесение всех преимущественных прав к категории субъективных прав не отвечает действующим правовым нормам и самой природе, как минимум, отдельных преимущественных прав. Автор отстаивает мнение, что преимущественные права – это права, ограничивающие свободу усмотрения обладателя объекта преимущественного права в осуществлении принадлежащего ему субъективного права.

Abstract. The article analyzes modern doctrinal approaches to defining the concept of "pre-emptive rights" in Russian civil law. Brief information reflecting the main content of the article. Based on the study of different approaches the author concludes that the legal nature of preemptive rights in the doctrine of Russian civil law is insufficiently studied. Having studied the positions of scientists, the author comes to the conclusion that the total attribution of all pre-emptive rights to the category of subjective rights does not meet the current legal norms and the very nature of, at least, individual pre-emptive rights. The author defends the view that pre-emptive rights are rights that restrict the discretion of the owner of the object of pre-emptive right in the exercise of a subjective right belonging to him.

Ключевые слова: преимущественное право, субъективное право, доктринальные трактовки, гражданское право России

Keywords: pre-emptive right, subjective right, doctrinal interpretations, russian civil law

Анализ современной российской цивилистики показывает, что, несмотря на активное развитие гражданско-правовой науки России в последние десятилетия, до сих пор в ней сохраняется немало «белых пятен», в т.ч. в понятийном аппарате. Юристы-практики, оперируя отдельными понятиями *de facto*, нередко сталкиваются с тем, что их статус *de jure* является весьма неопределенным, поскольку действующее законодательство Российской Федерации не содержит легальных трактовок данных терминов, не определяет ключевых признаков явлений, скрывающихся за ними.

Сказанное в полной мере относится к такому правовому явлению, как преимущественные права. Использование указанного термина, как и само существование преимуществен-

ных прав, не является новацией нашего времени. Проанализировав институты римского права, Е.А. Емелькина справедливо отметила, что категория преимущественных прав возникла уже в правой системе Древнего Рима, и связано это было с абсолютизацией права собственности и крайне негативным отношением римлян ко всякого рода ограничениям в отношении него [3, с.28]. Однако, возникнув в глубокой древности, категория преимущественных прав вплоть до наших дней пока не получила исчерпывающей юридической регламентации. Это касается и понимания термина «преимущественные права», и выделения основных признаков таковых прав.

Между тем, анализ показывает, что в российском праве сегодня обнаруживается необходимость в выработке универсальной трактовки термина «преимущественные права», применимой к различным отраслям права и выделяющей единые, сущностные черты данной категории прав. Особенно нуждаются в такой трактовке гражданско-правовые отношения, где преимущественные права используются, пожалуй, активнее всего.

Анализ источников по теме показывает, что пока в России в сфере гражданско-правовых отношений существуют разные по своей сути подходы к определению термина «преимущественное право». Так, в рамках экономико-правового подхода преимущественное право рассматривается, например, как «общее название различных прав, которые позволяют получить индивиду определенные преимущества при заключении той или иной экономической сделки» [9]. Внимательный анализ данного определения показывает его несостоятельность, поскольку в нем указываются лишь некоторые, самые общие черты преимущественных прав, а именно – их множественность и связанность, главным образом, со сделками экономического характера. Однако даже общие черты преимущественных прав в приведенном выше определении выделены неполно, в частности, не отражено, что преимущественным правом может наделяться не только один индивид (как в определении), но и целая группа индивидов (в частности, если речь идет о преимущественных правах акционеров акционерного общества).

В отдельных случаях предлагаемые определения существенно сужают понятийное содержание термина «преимущественные права». В качестве примера можно рассмотреть определение, предложенное одним из изданий по финансам: «преимущественное право (pre-emption) – это право лица на то, чтобы первому получить возможность для осуществления сделки по установленной цене. Например, право получить предложение о покупке дома по приемлемой для продавца цене до того, как этот дом поступает в продажу на общих основаниях» [12, с.391]. Как видно, в такой трактовке круг ситуаций, когда могут реализовываться преимущественные права, существенно сужается, не учитывается, что преимущественные права в определенных случаях имеют групповой, а не индивидуальный характер. Кроме того, неточностью страдает формулировка о наличии у того или иного субъекта «первым получить возможность для осуществления сделки», поскольку, исходя из природы преимущественных прав, принципиально невозможна их реализация первым, вторым, третьим и т.д. субъектом. Осуществление преимущественного права управомоченным субъектом (или субъектами) лишает всех прочих лиц на реализацию своих прав в данной сделке.

Существует позиция, согласно которой преимущественные права – это «гражданские права субъективного характера, которые предоставляются конкретному лицу в виде возможности требования относительно действий другого лица» [10]. Достоинством данного определения является указание на субъективный характер преимущественных прав, однако и такое определение понятия не может быть в целом признано удовлетворительным, поскольку здесь вновь преимущественное право трактуется сутобо как право одного «конкретного лица» без учета того, что преимущественными правами может наделяться и группа лиц. Ошибочным в определении является тезис о том, что преимущественное право – это право «требования относительно действий другого лица». Из правовой доктрины известно, что права требования представляют собой вид обязательств, появляющихся между сторонами по заключенному договору. В этих отношениях одна сторона считается кредитором, а другая – должником,

между ними действуют права и обязанности, зафиксированные в документе. Ничего из перечисленного не обнаруживается в преимущественных правах.

В целом системный анализ различных трактовок понятия «преимущественное право» показал, что большинство из них страдает неточностями, неполнотой, искажают или, по крайней мере, не в полном объеме отражают сущность этого правового явления. Недостатками страдают и многие авторские определения.

Так, Р.Е. Пивовар предложил понимать под преимущественным правом «субъективное право, возникновение которого предписано либо санкционировано законом в строго определенных ситуациях и выражающееся в предоставлении управомоченному лицу возможности удовлетворения своего имущественного интереса в первоочередном порядке по сравнению с третьими лицами» [8, с.7]. Таким образом, исследователь в духе сложившейся правовой традиции относит преимущественное право к категории субъективных прав, продолжая тем самым традицию, начатую В.П. Грибановым, одним из первых предложившим научную дефиницию преимущественных прав и выделившим их в самостоятельную группу субъективных гражданских прав [2].

Однако в свете развивающейся доктрины гражданского права тезис о субъективном характере преимущественных прав сегодня не представляется столь однозначным. Интересно в этой связи рассмотреть позицию Л.В.Кузнецовой, которая ставит данный тезис под вопрос. По ее мнению: «Представляется (вопреки распространенному мнению), что не во всех случаях, когда в законе упоминается преимущественное право, в действительности имеется в виду именно субъективное гражданское право, представляющее собой меру дозволенного поведения субъекта гражданского правоотношения. Одним из отличительных признаков, характеризующих субъективное гражданское право в названном качестве, является его обеспеченность корреспондирующей обязанностью: субъективное гражданское право не существует вне правоотношения и в отрыве от соответствующей ему субъективной обязанности» [6]. Также автор продолжает: «Оценивая отдельные проявления в действующем гражданском законодательстве такого явления, как преимущественное право, неизбежно сталкиваешься с тем, что возможность характеризовать его в каждом конкретном случае в качестве субъективного гражданского права существует далеко не всегда. Так, преимущественное право залогодержателя на удовлетворение собственных требований из стоимости заложенного имущества должника (залогодателя), безусловно, существует в рамках обязательственного правоотношения залогодателя и залогодержателя, вытекающего из договора залога. Сюда же, например, можно относить и права, вытекающие из предварительного договора (ст. 429 ГК РФ)» [6]. Однако, по мнению исследовательницы, «в тех случаях, когда речь идет, например, о праве арендатора на заключение договора на новый срок, о преимущественном праве на заключение государственного контракта отечественного производителя, по сравнению с иностранным производителем аналогичного товара, о соответствующем праве публично-правового образования на покупку участка земель сельскохозяйственного назначения, о преимущественном праве покупки доли в праве общей собственности и др., рассматривать такие права в качестве субъективных гражданских прав нельзя. Все они существуют вне какого-либо гражданского правоотношения и не обеспечиваются корреспондирующей, встречной субъективной обязанностью» [6].

Возражения Л.В. Кузнецовой представляются убедительными, и в свете их можно говорить о том, что тотальное отнесение всех преимущественных прав к категории субъективных прав не отвечает действующим правовым нормам и самой природе, как минимум, отдельных преимущественных прав. Для целого ряда прав такое утверждение будет не соответствовать действительности. В то же время нельзя не согласиться с мнением о том, что преимущественные права, даже если они не корреспондируют со встречной обязанностью второй стороны, и «преимущество у одной из сторон возникает по отношению к третьим лицам, а не по отношению к другой стороне» [7, с.37-40], тем не менее, провоцируют определенное «ограничение свободы усмотрения обладателя объекта преимущественного права в осуществлении принадлежащего ему субъективного права» [1, с.17].

В свете аргументации Л.В. Кузнецовой представляется правильным избегать характеристики преимущественных прав как прав субъективных. Правильнее говорить о том, что преимущественные права – это права, ограничивающие свободу усмотрения обладателя объекта преимущественного права в осуществлении принадлежащего ему субъективного права.

С учетом проведенного обзора точек зрения можно констатировать, что в настоящее время правовая природа преимущественных прав в доктрине российского гражданского права исследована недостаточно. Вопрос об исчерпывающе точном, доктринальном определении понятия «преимущественные права» по-прежнему стоит на повестке дня и нуждается в углубленном исследовании.

Список литературы:

1. Волкова Е.В. Гражданско-правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением преимущественных прав: дис. ...канд. юрид. наук. – Краснодар, 2010. – 230 с.
2. Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. – М.: Статут, 2001. – 388 с.
3. Емелькина И.А. Система ограниченных вещных прав на земельный участок. – М.: Волтерс Клувер, 2011. – 420 с.
4. Ковалева М.Л. Преимущественные права в семейном прав Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 30 с.
5. Корпоративное право / А.В. Габов, Е.П. Губин, С.А. Карелина и др.; отв. ред. И.С. Шиткина. – М.: Статут, 2019. – 496 с.
6. Кузнецова Л.В. Преимущественное право: понятие и правовая природа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.lawmix.ru/comm/2398 (дата обращения: 02.20.2020).
7. Никольский С.Е. Преимущественные права в наследственном праве // Нотариус. – 2004. – № 1. – С. 37-40.
8. Пивовар Р.Е. Понятие, виды, осуществление и защита преимущественных прав в гражданском праве: автореф. дисс... к.ю.н. – М., 2007. – 32 с.
9. Преимущественное право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://utmagazine.ru/posts/14967-preimuschestvennoe-pravo> (дата обращения: 02.02.2020).
10. Преимущественное право покупки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://advokat-malov.ru/sobstvennost/preimushhestvennoe-pravo-pokupki.html> (дата обращения: 02.02.2020).
11. Татаринцева Е.А. Преимущественные права в правоотношениях по воспитанию ребенка в семье // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 5. – С. 104 - 109.
12. Финансы. Толковый словарь. 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, Весь Мир, 2012. – 420 с.

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ СОВЕТОВ, КАК НОВОГО СПОСОБА ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ В ПЕРИОД РЕВОЛЮЦИЙ 1917 ГОДА

Варнаков Максим Игоревич

студент, Российский университет дружбы народов,
РФ, г. Москва

В конце февраля-начале марта 1917 года происходят изменения в системе органов государственной власти. Вызвано это было не только крахом самодержавия и ростом революционного движения в стране, но и с тем, что прогрессивная часть населения империи, видела в сложившейся ситуации прекрасную возможность построения демократического государства на пепелище монархии. Именно тогда, весьма интенсивно и практически сразу на всех уровнях, начала формироваться система Советов, органов, ставших, своего рода, двигателями революции и сосредоточивших в своих руках функции местных органов власти на разных уровнях.

В условиях революции, на плечи существовавших на тот период времени местных органов власти ложились задачи по оперативному решению тех или иных острых жизненных ситуаций. Однако земства, городские думы и их управы не смогли адаптироваться к коренным переменам, происходившим в обществе и государстве. Комиссары Временного правительства, направляемые им в помощь, не пользовались должным авторитетом у народонаселения. Советы же, которые формировались при непосредственном участии народа, быстрее и эффективнее реагировали на решение вопросов местного характера и пользовались большим авторитетом став, таким образом, по-настоящему легитимными органами власти.

Как отмечает И.А. Тропов: «Советы того периода создавались не для того чтобы создавать помехи для деятельности Временного правительства и образуемых им местных властных организаций, а для того, чтобы в первую очередь придать организованность революционному движению, а также обеспечить условия, при которых будущее Учредительное собрание установит новый социально-экономический и государственный строй в интересах трудящегося населения» [4, с. 84]. Объяснением этому может послужить тот факт, что руководство Петросовета, ставшего на непродолжительный период главным органом власти в государстве, состояло из лояльных Правительству меньшевиков, которые также оказывали влияние и на большую часть местных советских органов власти. Большевики – крупнейшая политическая сила того времени, увлеченные революционной борьбой, попросту пропустили выборы в большую часть Советов. Под руководством большевиков находилось лишь около 11 % советских организаций [3, с. 679].

Особую роль в становлении системы советов, как отмечает И.А. Тропов, сыграла попытка генерала Л.Г. Корнилова в конце августа 1917 года совершить военный переворот. Успех мятежа поставил бы точку на деятельности революционных органов власти того периода, поэтому, в условиях острого кризиса, Советы принялись приводить в боевую готовность воинские части. Большую роль в активизации советских органов власти и подавлении реакционных очагов сопротивления сыграли большевики. Провалившийся поход генерала Корнилова на столицу привел к окончательной большевизации Советов [4, с. 87].

После свержения Временного правительства в ходе Великой Октябрьской социалистической революции 1917 года, Советы были официально объявлены полномочными органами власти в центре и на местах. С приходом к власти большевиков в значительной мере выросло их количество и степень организованности.

25 октября (7 ноября) 1917 года прошел II Всероссийский съезд Советов, запустил процесс по ликвидации прежних органов государственной власти как в центре, так и на местах. Взгляды В.И. Ленина, касающиеся построения Советского государства и выработки нового политического курса стали основополагающими. Особая роль отводилась органам местного самоуправления. По мнению В.И. Ленина, Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов должны были стать, своего рода, фундаментом Советского государства. Именно через

Советы, которые формировались в горниле революции непосредственно угнетенными классами, трудящиеся должны были начать осуществлять свою власть на местном уровне.

Первые законы, принимаемые большевистским правительством, такие как Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа, отразили принципиально новую классовую идею самоуправления, которое осуществлялось бы исключительно трудящимися.

19 декабря 1917 года декретом «Об учреждении комиссариата по местному самоуправлению» был образован Комиссариат по местному самоуправлению целью которого было объединить деятельность всех существующих городских и земских учреждений под советским началом. После успешной ликвидации прежних органов местного самоуправления, Комиссариат был расформирован, а его функции были переданы созданному в аппарате Наркомата внутренних дел РСФСР отделу местного хозяйства [1].

24 декабря 1917 года вышло открытое обращение Народного комиссариата по внутренним делам РСФСР ко всем Советам рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов под названием «Об организации местного самоуправления». Данный документ впервые закрепил полномочия местных Советов.

27 декабря 1917 года декретом Советов Народных Комиссаров был распущен Земский союз. К весне 1918 года окончательно завершилась ликвидация всех земских и городских органов власти на местах.

10 июля 1918 года была принята первая Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики [2], которая закрепила в статье 10 базовое положение о том, что вся власть, как в центре, так и на местах, принадлежит рабочему населению страны, объединенному в городские и сельские Советы.

Подводя итог, важно отметить, что Советы не претендовали на роль местных органов власти, так как изначально формировались в качестве органов, руководивших революционным движением в России. По мере развития и распространения революции, их количество стремительно росло. То, что в состав Советов зачастую входили наиболее прогрессивные умы того времени, а также выходцы из народа (солдаты, рабочие, реже крестьяне), позволило данным органам оперативно и успешно решать те или иные насущные вопросы на местах, в обход существовавших на тот период земских и городских учреждений.

В дальнейшем, с приходом власти большевиков, роль и значение Советов в революции и жизни страны были пересмотрены, а их развитие пошло несколько в ином ключе. Большевистское руководство видело в системе Советов, консолидировавшей протестное движение в России, надежный фундамент для построения государства нового типа, основанного на диктатуре пролетариата. Именно с приходом к власти большевиков Советы стали восприниматься и позиционироваться не столько как органы революционной борьбы, сколько как органы, осуществляющие государственно-властные полномочия на местах. Выросли авторитет и значимость Советов, а также их роль и значение в молодом советском государстве. Происходит усиление административного контроля за местными Советами со стороны центральной власти, а также укрепление роли исполкомов – исполнительно-распорядительных органов внутри Советов, деятельность которых была полностью поставлена под контроль вышестоящих органов власти, было важным, но не окончательным шагом на пути к подчинению местных учреждений центру.

Список литературы:

1. Высшие органы государственной власти и органы центрального управления РСФСР (1917-1967 гг.). Справочник (подготовлен ЦГА РСФСР) // СПС КонсультантПлюс
2. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Советом 10.07.1918) // СПС КонсультантПлюс
3. Минц И.И. История Великого Октября. Свержение самодержавия в России. Т. 1 // Издательство «Наука». М., 1977.
4. Тропов И.А. Местные советы в 1917–1920-е гг.: особенности структуры и деятельности // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. СПб, 2008. №3.

ОСОБЕННОСТИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) ГРАЖДАН И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Гвоздева Екатерина Алексеевна

студент, Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), РФ, г. Оренбург

Развитие рыночной экономики сопровождается увеличением числа индивидуальных предпринимателей, деятельность которых нередко оказывается убыточной и приводит к банкротству.

Гражданское законодательство под индивидуальным предпринимателем понимает гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица [1]. Правовое регулирование банкротства индивидуальных предпринимателей закреплено в параграфе 2 главы X Федерального закона от 26 октября 2003 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве; ФЗ № 127-ФЗ) [2]. В статье 214.1 Закона о банкротстве устанавливается, что к отношениям, связанным с банкротством индивидуальных предпринимателей, применяются правила, регулирующие отношения, связанные с банкротством граждан [2]. С 2015 г. в силу вступили законодательные положения о банкротстве граждан (физических лиц). Принимая во внимание факт того, что индивидуальным предпринимателем является физическое лицо, необходимо проведение сравнительного анализа сходств и различий норм, регулирующих банкротство граждан и индивидуальных предпринимателей.

Так, например, на официальном сайте Федеральной налоговой службы сказано, что дело о банкротстве гражданина и индивидуального предпринимателя рассматривается по одним и тем же правилам [2]. Тем не менее, существует ряд особенностей в процедуре признания банкротом индивидуального предпринимателя. Процедура банкротства начинается с выявления и подтверждения признаков, достаточных для подачи заявления о признании должника таковым. В соответствии со статьей 33 ФЗ № 127-ФЗ заявление о признании должника банкротом принимается арбитражным судом, если требования к должнику - гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и они не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда должны были быть исполнены [4]. Размер требований в данном случае одинаков и для физического лица, и для гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем. При этом уже на этапе подготовке к подаче заявления о признании банкротом законодатель устанавливает дополнительные требования к гражданину, являющемуся индивидуальным предпринимателем в виде обязательного предварительного опубликования уведомления о намерении обратиться с заявлением [5] Уведомление вносится в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц. Думается, что данная норма была принята ввиду необходимости дополнительной защиты интересов кредиторов должника, являющегося субъектом предпринимательства.

Не менее важным является рассмотрение вопроса о последствиях признания несостоятельным (банкротом) соответственно гражданина и гражданина - индивидуального предпринимателя.

Так, с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры наступают следующие последствия: в течение трех лет гражданин не вправе занимать должности в органах управления юридического лица; в течение пяти лет указание на факт банкротства гражданином при намерении взять на себя обязательства по кредитным договорам является обязательным; дело о признании несостоятельным обанкротившегося должника не может быть возбуждено по заявлению этого гражданина; также он не вправе занимать должности в органах управления кредитной организации в течение десяти лет (в соответствии со статьей 213.30 Закона о банкротстве) [2] Также согласно статье 213.24 ФЗ №127-ФЗ существует диспозитивная норма, согласно которой при признании гражданина банкротом арбитражный суд

вправе ввести наложить временное ограничение права на выезд гражданина за пределы территории страны [7]. По продолжительности действия правовые последствия банкротства индивидуального предпринимателя могут подразделяться на краткосрочные (наступают с момента признания должника банкротом и до завершения производства по делу о банкротстве) и долгосрочные (продолжают действовать и в период после завершения процедуры банкротства) [6]. О последствиях признания банкротом индивидуального предпринимателя говорится в ст. 216 Закона о банкротстве. Так, с момента принятия арбитражным судом решения о признании индивидуального предпринимателя банкротом и о введении реализации имущества гражданина: ликвидируется запись об утратившей силу государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя; лицензии на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности аннулируются. В течение пяти лет с момента завершения процедуры реализации имущества гражданина или прекращения производства по делу индивидуальный предприниматель, признанный банкротом: не может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя; не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, а также занимать должности в органах управления юридического лица (за исключением кредитной организации, в которой он не вправе занимать должности в течение десяти лет) [5]. Таким образом, проведя сравнительный анализ по нескольким критериям особенностей признания несостоятельными граждан и индивидуальных предпринимателей, соответственно, можно сделать следующий вывод. Несмотря на то, что большинство правил правового регулирования банкротства граждан применяются и к индивидуальным предпринимателям, все же законодатель установил ряд специальных норм ввиду особого положения индивидуального предпринимателя на экономическом пространстве и с целью установления специфических мер защиты.

Список литературы:

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019), статья 23 // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. - №32. – Ст. 3301
2. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», параграф 2 главы 10 (ред. от 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ. 2002. N 43. Ст. 4190.
3. Банкротство индивидуального предпринимателя: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn77/ip/interest/bankruptcyip/>
4. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», статья 33 (ред. от 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ. 2002. N 43. Ст. 4190.
5. К. Н. Нилов. Правовые последствия банкротства индивидуального предпринимателя // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. - 2016. - № 2. С. 52
6. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», статья 216 (ред. от 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ. 2002. N 43. Ст. 4190.

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Микульская Людмила Александровна

*магистрант, Петрозаводский государственный университет,
РФ, г. Петрозаводск*

«Важным направлением государственного управления, разновидностью управленческого контроля в сфере экономики страны является лицензионный контроль, представляющий собой основанную на законе деятельность лицензирующих органов, направленную на выявление допускаемых лицензиатами отклонений от лицензионных требований и условий.» [9, с. 295].

Лицензионный контроль является неотъемлемым элементом лицензирования. В зависимости от стадий лицензирования лицензионный контроль можно условно разделить на предварительный (проводимый в виде проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных им заявлении и документах, а также соответствия его лицензионным требованиям) и последующий (в целях проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности).

На сегодняшний день законодателем не представлен общий для всех порядок лицензионного контроля на территории России. Сфера лицензирования, в том числе вопросы лицензионного контроля, регламентируются целым массивом нормативно-правовых актов: от кодифицированных источников права до приказов.

В общем порядке «отношения, которые возникают между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по причине осуществления лицензирования отдельных видов деятельности регулируются Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [11, с. 525] (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Однако «принятие в 2011 году Закона о лицензировании обеспечило проведение только первого этапа унификации законодательства, регулирующего вопросы лицензирования, и частично позволило уменьшить количество законодательных актов, вводящих лицензирование отдельных видов деятельности.» [10, с. 11].

В статье 12 Федерального закона № 99-ФЗ законодатель привел перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, включающий на сегодняшний день 55 наименований. При этом отметил, что в отношении ряда видов деятельности (образовательная деятельность, частная охранная деятельность, предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами и другие) «...особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление следующих видов деятельности...» [3] (часть 4 статьи 1).

Более того, лицензирование отдельных видов деятельности (использование атомной энергии, деятельность кредитных организаций, производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и другие) осуществляется в соответствии с иными Федеральными законами, исключенными из сферы действия Федерального закона № 99-ФЗ (части 2, 3 статьи 1).

Лицензионный контроль должен осуществляться только лицензирующими органами, к числу которых статьей 3 Федерального закона № 99-ФЗ отнесены уполномоченные на осуществление лицензирования федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Федерации (при передаче им полномочий РФ).

Правительство Российской Федерации постановлением от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» утвердило «...перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности» [2], состоящий из 25 лицензирующих органов.

Однако это не исключает исполнения таких функций органами местного самоуправления в случаях, прямо предусмотренных федеральным законодательством (статья 7 Федерального закона от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», часть 1.1 статьи 20 ЖК РФ) [7].

Следует также отметить, что лицензионный контроль вправе осуществлять лицензирующие органы, не являющиеся ни органами государственной власти, ни органами местного самоуправления, – это Банк России и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом». Еще в начале 2019 года к числу таких относилась и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (до 01.01.2016 – Федеральное космическое агентство). С 26.04.2019 отношения, возникающие в связи с осуществлением последней лицензирования космической деятельности, подпадают под действие Федерального закона № 99-ФЗ (часть 1.1 статьи 1) [1].

Основными документами, регулирующими порядок исполнения государственных функций по лицензионному контролю, являются административные регламенты, которыми должна быть закреплена последовательность исполнения элементов административных процедур, их сроки, результаты и формы взаимодействия уполномоченных органов с неопределенным кругом лиц в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [4].

Именно на основании административных регламентов могут быть обжалованы действия должностных лиц при проведении проверки, повлекшие за собой нарушение прав лицензиата, в административном и (или) судебном порядке.

Регламентация исполнения государственных функций и оказания государственных услуг неразрывно связана с административной реформой, стартовавшей в 2003 году, в которой создание административных регламентов занимает центральное место.

«Руководством страны тогда были поставлены четкие задачи – ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность, исключить чрезмерное регулирование, повысить качество и доступность государственных услуг, а также эффективность деятельности органов власти.» [12, с. 263].

Правительством Российской Федерации 11.11.2005 было принято Постановление № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (в настоящее время действуют «Правила разработки и утверждения административных регламентов...», утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 373).

«Лицензионный контроль характеризуется своей внешней и внутренней направленностью. Внешняя направленность лицензионного контроля позволяет осуществлять плановые и внеплановые проверки и выявлять нарушения лицензионных требований и условий лицензиатами. Внутренняя направленность лицензионного контроля позволяет оценить деятельность должностных лиц лицензирующих органов, повысить прозрачность административных процедур, сократить сроки их исполнения, снизить административные барьеры для заявителей.» [13, с. 168].

Среди типичных нарушений законодательства в рассматриваемой сфере можно выделить следующие: превышение пределов компетенции при осуществлении лицензионного контроля, проведение незаконных мероприятий по лицензионному контролю (неуполномоченными органами и (или) неуполномоченными должностными лицами), неправомерная передача полномочий по лицензионному контролю.

Имеют место нарушения требований федерального законодательства при осуществлении нормативного регулирования лицензионного контроля. Так, органами прокуратуры выявляются факты несоответствия законам принятых в субъектах Российской Федерации административных регламентов предоставления государственных услуг по выдаче лицензий на различные виды деятельности, в том числе: предусматривается более длительный срок выдачи заявителю лицензии или ее копии (в сравнении с законодательно установленным), нет возможности получения невластными субъектами государственных услуг в электронной форме, перечни представляемых соискателями лицензии документов, а также основания отказа в выдаче лицензии противоречат федеральным законам и другие.

Кроме того, положения административных регламентов лицензирующих органов безосновательно изменяют предмет контроля, объем полномочий должностных лиц, ограничивают права хозяйствующих субъектов при проведении проверок, не содержат состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения (в том числе, в электронной форме). Имеют место случаи осуществления лицензионного контроля при отсутствии административных регламентов, что является предпосылкой возникновения коррупционных проявлений [8, с. 525].

Так, по протесту прокурора Еврейской автономной области отменены положения Административного регламента исполнения областной государственной жилищной инспекцией функции осуществления лицензионного контроля, предусматривающие не соответствующие закону порядок истребования у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов для проведения плановой проверки, а также основания для продления сроков проведения контрольных мероприятий. В другом случае должностные лица управления Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу лицензирование фармацевтической деятельности осуществляли в соответствии с утратившим силу административным регламентом Россельхознадзора, не было утверждено положение о соответствующей комиссии [14, с. 10].

Должностные лица лицензирующих органов за нарушения, допущенные ими при осуществлении лицензионного контроля, могут быть привлечены к административной ответственности, в том числе по части 1.1 статьи 5.63 КоАП (нарушение порядка предоставления государственных услуг), части 2 статьи 13.27 КоАП (нарушение требований к организации доступа к информации и ее размещению в сети Интернет, персональных данных граждан без их согласия), части 1 статьи 19.6.1 КоАП (незаконное проведение проверки предпринимательства), части 3 статьи 19.6.1 КоАП (несоблюдение законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле).

Кроме того, органами прокуратуры могут быть выявлены факты преступных деяний, в том числе коррупционной направленности (статьи 169, 289, 290 УК РФ и другие). В этом случае прокурор в установленном порядке направляет материалы для решения вопроса об уголовном преследовании на основании пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ.

Согласно положениям Федерального закона № 99-ФЗ при осуществлении лицензионного контроля применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 19 Федерального закона № 99-ФЗ, а также с учетом норм отраслевого лицензионного законодательства.

Лицензирующим органом без согласования с органом прокуратуры проводятся: внеплановые проверки в отношении соискателя лицензии или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии; документарные проверки, плановые проверки, внеплановые выездные проверки в отношении лицензиата.

В случае поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о

фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, внеплановая выездная проверка может проводиться только после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности и (допускается) без направления предварительного уведомления лицензиату.

В случае обнаружения лицензирующим нарушений лицензиатом лицензионных требований, к последнему применяются меры принуждения (приостановление действия лицензии, ее аннулирование). Иных мер воздействия на лицензиатов лицензирующие органы в соответствии с положениями Федерального закона № 99-ФЗ применять не вправе. Так, незаконным будет вынесение предупреждения лицензиату в связи с выявленными нарушениями лицензионных требований.

Приостановление действия (аннулирование) лицензии – мера административного воздействия, не предусмотренная КоАП РФ. Однако формальное наличие оснований не является достаточным для аннулирования лицензии [7]. Рассмотрение вопроса о возможности применения такой меры государственного принуждения должно сопровождаться выяснением того, имелись ли у лицензиата возможности для соблюдения требований законодательства, предпринимались ли им необходимые и достаточные меры, направленные на их соблюдение, могло ли быть предотвращено нарушение [15].

Специальным законодательством предусматривается особый порядок приостановления и аннулирования лицензий, в том числе внесудебный.

Резюмируя изложенное, можно сделать следующие выводы. Законодательство РФ в сфере лицензирования и лицензионного контроля в достаточной степени не унифицировано. Наряду с «базовым» Федеральным законом № 99-ФЗ указанная сфера регламентирована отраслевым законодательством и нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти. Лицензирование и лицензионный контроль признаются в качестве зоны коррупционного риска. На практике имеют место нарушения законодательства не только со стороны лицензиатов, но и со стороны лицензирующих органов.

Список литературы:

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам лицензирования космической деятельности : Федеральный закон, 15.04.2019, № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 16. — Ст. 1817.
2. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности : Постановление Правительства РФ, 21.11.2011, № 957 // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 48. — Ст. 6931 ; Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 29 (часть II). — Ст. 4027.
3. О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон, 04.05.2011, № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 19. — Ст. 2716 ; Российская газета. — 2019. — 07 августа.
4. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон, 27.07.2010, № 210-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 31. — Ст. 4179 ; Российская газета. — 2019. — 31 декабря.
5. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон, 26.12.2008, № 294-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 52 (часть 1). — Ст. 6249 ; Российская газета. — 2019. — 09 августа.
6. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : Федеральный закон, 22.11.1995, № 171-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 48. — Ст. 4553 ; Российская газета. — 2019. — 30 декабря.

7. О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» : Постановление Пленума ВАС РФ, 11.07.2014, № 47 // Вестник экономического правосудия РФ. — 2014. — № 9.
8. Аркинчиева К. Л. Особенности лицензионного контроля предпринимательской деятельности / К. Л. Аркинчиева // Экономика и социум. — 2019. — № 3 (58). — С. 524-529.
9. Багандов А. Б. Лицензионный контроль в Российской Федерации / А. Б. Багандов // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. — 2011. — № 6. — С. 290-296.
10. Военкова Н. П. Лицензионный контроль как способ обеспечения правопорядка: состояние и перспективы / Н. П. Военкова // Полицейская и следственная деятельность. — 2016. — № 1. — С. 10-30.
11. Идрисов Х. В., Ялхароева М. А. Некоторые проблемные вопросы, связанные с лицензированием отдельных видов деятельности и переоформлением лицензий / Х. В. Идрисов, М. А. Ялхароева // Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции студентов, молодых ученых и аспирантов. — Грозный : Чеченский государственный университет. — 2017. — С. 525-529.
12. Корниенко Е. Ю., Черменева И. П. Контроль за соблюдением лицензионных требований / Е. Ю. Корниенко, И. П. Черменева // Сборник научных трудов. — Севастополь : Черноморское высшее военно-морское ордена Красной Звезды училище им. П. С. Нахимова. — 2019. — С. 263-269.
13. Рубанова Н. А. Актуальные вопросы обеспечения законности при исполнении лицензиатом лицензионных требований / Н. А. Рубанова // Экономические, гуманитарные и правовые исследования. — 2013. — № 6. — С. 168-173.
14. Пухов А. В., Субанова Н. В. Лицензионный контроль: вопросы прокурорско-надзорной практики / А. В. Пухов, Н. В. Субанова // Законность. — 2018. — № 6. — С. 10-15.
15. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № А37-1606/2016, от 02.10.2017, № Ф03-3606/2017 [Электронный ресурс] . — Документ не опубликован. — Доступ СПС «КонсультантПлюс». — Яз. рус. — (Дата обрац. 08.01.2020).

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГРАБЕЖА С НЕЗАКОННЫМ ПРОНИКНОВЕНИЕМ В ЖИЛИЩЕ

Самсонова Мария Владимировна

студент, Иркутский государственный университет,
РФ, г. Иркутск

Георгиевский Эдуард Викторович

канд. юрид. наук, доцент, Иркутский государственный университет,
РФ, г. Иркутск

CRIMINAL AND LEGAL CHARACTERISTICS OF LOOTAGE WITH ILLEGAL APPLICATION IN HOUSING

Maria Samsonova

Student, Irkutsk State University
Russian Federation, Irkutsk

Eduard Georgievsky

Cand. legal sciences, associate professor, Irkutsk State University,
Russian Federation, Irkutsk

Аннотация. В работе дается понятие грабежа, а также анализируются некоторые аспекты грабежа, сопряженного с незаконным проникновением в жилище. Определяется сущность и значение проникновения как способа совершения хищения, выделяются некоторые особенности квалификации данного деяния.

Abstract. The concept of robbery is given in the work, as well as some aspects of robbery associated with illegal entry into a dwelling. The essence and significance of penetration as a way of committing theft are determined, some features of the qualification of this act are highlighted.

Ключевые слова: грабеж, 161 УК РФ, преступление, открытое хищение чужого имущества, незаконное проникновение в жилище, помещение или иное хранилище.

Keywords: robbery, 161 of the Criminal Code, crime, open theft of another's property, illegal entry into a house, premises or other storage.

Под грабежом в науке уголовного права понимается открытое хищение чужого имущества, которое совершается либо без применения насилия, либо с насилием, которое не опасно для жизни жертвы грабежа и не угрожает здоровью последней. Данное определение раскрыто в статье 161 УК РФ [1]. Соответственно, можно выделить ключевые особенности, которые отличают грабёж от других видов уголовно наказуемых деяний.

Фактически при грабеже происходит открытое изъятие чужого имущества, то есть хищение. При этом вопрос о том, было хищение открытым или тайным решается исходя из субъективного мнения преступника, а также субъективного восприятия обстановки потерпевшим.

К видовому объекту анализируемого преступления ученые относят отношения по нормальному осуществлению права собственности. Гражданский кодекс в статье 209 указывает, что собственник имущества имеет полное право владеть, пользоваться и распоряжаться им [2]. То есть, когда совершается преступление в виде грабежа, часть этих полномочий нарушается.

В качестве непосредственного объекта грабежа можно указать право собственности конкретного гражданина на своё имущество, которое было похищено.

УК РФ 1996 г. предусматривает повышенную ответственность за совершение грабежа с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище.

Это связано с тем, что преступник готов совершить преступное деяние в форме открытого хищения чужого имущества, невзирая на препятствия, которые отделяют его от этого имущества, говорит об его большей антисоциальной направленности по сравнению с обычным грабителем, деяния которого квалифицируются по части 1 ст. 161 УК РФ.

Как указывают исследователи, проникновение как способ грабежа свидетельствует о «высокой интенсивности корыстной мотивации преступного поведения» [7, с. 106]. Указанный факт свидетельствует также о более высоком риске причинения вреда не только охраняемым законом отношениям собственности, но и жизни и здоровью людей, которые могут находиться в помещении, куда проникает преступник.

Также стоит учесть, что проникновение в жилище прямо нарушают конституционный принцип неприкосновенности жилища граждан, в то же время проникновение в помещение и иное хранилище нарушает принцип неприкосновенности имущества физических и юридических лиц, либо публично-правовых образований [8, с. 617].

Далее следует подробнее проанализировать проникновение как способ совершения преступления, предусмотренного п «в» ч.2 ст. 161 Уголовного кодекса РФ.

Как показывает изучение судебной практики, типичными приемами проникновения являются: 1) полное или частичное нарушение целостности запирающих устройств, элементов строений (дверей, окон, стен, потолков, фундаментов, полов и т.д.); 2) обман лиц, находящихся в жилом или нежилом помещении, на охраняемой территории; 3) применение приспособлений, позволяющих изъять похищенное без фактического перемещения преступника в строение, хранилище; 4) использование заранее подготовленных или обнаруженных на месте преступлений ключей; 5) «свободный доступ» (проникновение в жилище через открытое окно, незапертую дверь, незакрытый аварийный выход, вентиляционные шахты и т.д.); 6) использование «невнимательности» потерпевшего (виновный прячется в помещении с целью похищения имущества); 7) вторжение в жилое, нежилое помещение посредством применения насилия к лицу, открывшему дверь в это помещение [3].

Исследователь С.А. Елисеев предлагает эти приемы проникновения «отразить в УК РФ достаточно обобщенными понятиями: «взлом», «специальные приспособления и приемы», «свободный доступ», «применение насилия». «Взлом» охватывает собой случаи устранения преград или запоров. «Специальные приспособления и приемы» включают в себя применение для изъятия имущества технических устройств, обман как средство получения доступа к имуществу, иные ухищрения виновного. Термин «свободный доступ» означает, что кража совершена из незакрытого жилого, нежилого помещения, хранилища. Словосочетание «применение насилия» предполагает психическое или физическое воздействие на потерпевшего» [5, с. 49].

Стоит отметить, что, если виновный имел свободный доступ в жилое помещение как временный жилец или член семьи либо вошел туда на законных основаниях в качестве гостя или для производства каких-либо работ, то совершение им в этой ситуации грабежа не дает оснований для установления признака незаконного проникновения. В практике встречались случаи ошибочного осуждения за грабеж с проникновением в жилище, когда установлено, что виновный правомерно оказался в жилище потерпевшего, а умысел на хищение сформировался у него уже при нахождении в жилище [6, с. 83].

Также стоит отметить, что открытое хищение вещей с подоконника открытого окна без вторжения внутрь жилого помещения не может квалифицироваться как грабеж с проникновением в жилище.

Однако, когда лицо, в процессе кражи повредив, например, москитную сетку окна, рукой проникло в помещение кухни, расположенной в квартире, откуда с подоконника похитило принадлежащее потерпевшему имущество: планшетный компьютер и ноутбук, указанные действия были квалифицированы и по признаку проникновения в жилище [3]. Очевидно, что в последнем случае суд посчитал проникновение состоявшимся, поскольку виновным для

совершения хищения было преодолено установленное владельцем имущества приспособление, которое наряду с основной своей функцией - препятствовать проникновению насекомых - существенно и очевидно для всякого постороннего лица ограничивало доступ в квартиру как месту хранения принадлежащих владельцу ценностей.

Итак, проникновение в качестве способа совершения грабежа является показателем высокой интенсивности корыстной мотивации преступного поведения; оно говорит о стремлении преступника завладеть чужим имуществом, несмотря ни на что.

Приемы проникновения целесообразно отразить в УК РФ достаточно обобщенными понятиями: «взлом», «специальные приспособления и приемы», «свободный доступ», «применение насилия».

Если грабитель имел законный доступ в жилище, помещение или иное хранилище, его действия в нем нельзя квалифицировать по п. «в» ч. 2. ст. 161 УК РФ. Также нельзя квалифицировать по данному пункту открытое хищение вещей с подоконника открытого окна.

Подводя итог, нужно отметить, что грабеж с незаконным проникновением в жилище, помещение и иное хранилище обладает большей общественной опасностью, нежели обычный грабеж, в связи с чем более сурово карается уголовным законом. При этом в практической деятельности правоохранительных органов нужно четко понимать, что именно является незаконным проникновением, и в каких случаях незаконного проникновения не происходит.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ [в редакции от 27 декабря 2019 года] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ [в редакции от 16 декабря 2019 года] // Российская газета. – 1994. – 8 декабря.
3. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. N 29 // Российская газета. – 2003. – 18 января.
4. Апелляционное определение Московского городского суда от 11 ноября 2013 г. Текст : электронный. – URL.: <https://sudact.ru/> – (Дата обращения 22 февраля 2020 года).
5. Елисеев, С.А. О незаконном проникновении в жилище, помещение или иное хранилище как квалифицирующем признаке кражи, грабежа, разбоя / С.А. Елисеев // Вестник Томского государственного университета. – 2015. – №2 (16). – С. 45-51. – С. 49.
6. Салахова, Ж.В. Квалификация преступлений против собственности, совершаемых с незаконным проникновением в жилище, помещение или иное хранилище / Ж. В. Салахова // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2007. – № 7 (85). – С. 77-85.
7. Филимонов, В.Д. Криминологические основы уголовного права / В. Д. Филимонов. – Томск, 1981. – 268 с.
8. Хобта, Т.Д. Квалифицирующие признаки грабежа / Т.Д. Хобта // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». – 2018. – Т. 4. – № 10-2. – С. 279-284.

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОЙ КВАЛИФИКАЦИИ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ЧАСТИ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ

Смирнова Анастасия Александровна

*студент, Челябинский государственный университет,
РФ, Челябинск*

На протяжении долгого времени вопрос признания части здания и сооружения в качестве возможного предмета гражданско-правовых договоров, в том числе, договора аренды, оставался не закрытым. Противники признания части здания возможным предметом договора аренды говорили, что ее невозможно идентифицировать, и определить в отношении какой именно части заключен договор, поскольку передаваемые в аренду площади выражаются в квадратных метрах и располагаются внутри помещений большей площади. При этом если бы часть помещения была изолирована и обособлена (стенами, перегородками и т.д.), то речь бы шла уже об аренде самостоятельного помещения, а не его части.

Проблема правовой квалификации договора о передаче в пользование части здания возникает так же в связи с тем, что, с одной стороны, есть экономическая потребность в существовании таких отношений, которая сегодня реализуется в разнообразных практических ситуациях, например, использование крыши здания (ее части) для размещения сооружений связи. С учетом того, что суть этих отношений - временное пользование чужой вещью на возмездной основе, наиболее близкой юридической конструкцией, как представляется, выступает аренда, предметом которой и является предоставление имущества за плату во временное владение и пользование или во временное пользование (ст. 606 ГК РФ). Однако, с другой стороны, статья 607 ГК РФ в качестве объектов аренды называет непотребляемые вещи, поэтому существует мнение о том, что часть вещи не может быть таким объектом, а также проблема может возникнуть из смежности договоры аренды, с многими другими договорами, так, например, договор аренды стоит отличать от договоров концессии. [6]

Данные противоречия порождают между жизненными реалиями и нормативным регулированием, во-первых, теоретическую дискуссию, и, во-вторых, отсутствие в течение длительного времени единого подхода к решению этого вопроса в судебной практике.

Правовая квалификация договора по предоставлению в пользование части здания в теории и судебной практике разнообразна - его признают:

1) непоименованным договором; 2) договором об оказании услуг; 3) договором аренды.

Так, нередко в литературе квалификация таких отношений ставилась в зависимость от того, можно ли признать часть вещи объектом гражданских прав. Автор работы [3] считал, что часть вещи (часть нежилого помещения) может быть объектом прав только после фактического или юридического обособления, когда она, по сути, приобретает характеристики вещи. В другой работе отмечалось, что больше всего таким отношениям (аренда крыши здания или сооружения) соответствует конструкция аренды, однако предлагается таким частям «предоставить статус» вещи. [5, с. 34-39]

В п. 1 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 11.01.2002 N 66 "Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой" [4] было сказано, что договор, на основании которого предоставляется право использовать отдельный конструктивный элемент здания для размещения рекламы, не может являться договором аренды. Президиум ВАС РФ указал на необходимость применения к данному договору общих положений об обязательствах и договорах, что говорит о квалификации его как непоименованного договора. Между тем непосредственно в информационном письме еще не была отражена позиция о непоименованном характере договора, что вызывало вопросы в теории. Так, А.В. Егоров и М.А. Церковников отмечают, что в силу признаков исследуемого договора он не может быть квалифицирован как иной поименованный договор, отличный от договора аренды. [2, с. 85]

Согласно правовой позиции Президиума ВАС РФ конструктивные элементы здания не могли являться самостоятельным объектом недвижимости. В силу иерархии системы арбитражных судов такие решения принимались по аналогии арбитражными судами всех уровней. Такие договоры о предоставлении в пользование конструктивного элемента здания признавались непоименованным. [8]

Данная квалификация договора ВАС РФ получила поддержку и в юридической литературе. Так, Бычков А.И. не относит договор, направленный на использование конструктивного элемента здания для рекламных целей, к аренде в силу отсутствия прав на имущество по нему, а предмет непоименованного договора, по его мнению, заключается в предоставлении одним субъектом другому возможности на возмездной основе размещать рекламу в/на здании или помещении. [1, с.22]

В Постановлении Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. N 64 "О некоторых вопросах практики рассмотрения споров о правах собственников помещений на общее имущество здания" договор по-прежнему признавался непоименованным, однако уже отмечалось, что по аналогии закона к нему применимы положения о договоре аренды. [10] а в постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 ноября 2011 г. N 73 "Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды" уже было сказано о том, что аренда крыши — это договор аренды, а не самостоятельный договор, как было сказано в 1 Информационном письме Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 11.01.2002 N 66. [11]

Внесение в постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации [7] изменений от 25 января 2013 года, касающихся аренды, можно назвать точкой, изменившей подход в решении этого вопроса. Так, в пункте 9 постановления разъяснено, что нормы ГК РФ об объекте аренды (в том числе с учетом статьи 606 ГК РФ о возможности передачи объекта аренды только в пользование арендатора) не ограничивают возможность предоставлять в аренду не всю вещь в целом, а только ее отдельную часть.

Обобщение судебной практики о том, как суды воспринимает подход о возможности сдачи в аренду части вещи, позволило сделать ряд выводов:

1) Договор о возмездном пользовании частью чужой вещи квалифицируется судами как договор аренды. В большинстве рассмотренных судебных актов указано, что такие договоры являются заключенными договорами аренды. [9]

2) Если невозможно самостоятельное использование части вещи без использования иных ее частей, то такая часть не может быть сдана в аренду. [12]

3) Если часть вещи не индивидуализирована надлежащим образом, то договор следует считать незаключенным. [13]

Таким образом, на мой взгляд, можно прийти к выводу, что аренда частей помещений возможна, так как это соответствует экономической сущности аренды, то есть позволяет предоставить возможность извлекать полезные свойства из чужого имущественного объекта, для чего не обязательно владеть этим имуществом, пользоваться им в целом. В аренду может быть сдана любая часть вещи, которая может иметь какое-либо самостоятельное полезное значение, то есть часть здания, часть помещения, а также конструктивные элементы зданий и сооружений и тому подобные объекты.

При этом с учетом сложившееся судебной практики, для заключения договора аренды части помещения следует учитывать, что помещение может быть объект договора аренды, если она индивидуализирована в договоре таким способом, который позволяет на основании имеющихся в договоре и приложениях к нему данных однозначно определить передаваемое в аренду имущество (указание в договоре соответствующих характеристик части помещения, прилагаемые к договору планы и т.п.).

Список литературы:

1. Бычков А.И. Конструкции непоименованного, смешанного и комплексного договоров в гражданском праве России // Адвокатская практика. 2012. N 2. С. 28; См. также: Кратенко М. Договор "аренды" нетипичных объектов (к вопросу о соотношении договора аренды и договора возмездного оказания услуг) // Хозяйство и право. 2007. N 6. С. 22
2. Егоров А.В., Церковников М.А. Права на пространство в здании: комментарий к постановлению Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. N 64 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2010. N 2. С. 85
3. Ёрш А. В. Комментарий к информационному письму Президиума ВАС от 11 января 2002 г. № 66 (Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой) // Практика рассмотрения коммерческих споров: Анализ и комментарии постановлений Пленума и обзоров Президиума ВАС / рук. проекта Л. А. Новоселова, М. А. Рожкова; Исследовательский центр частного права. М.: Статут, 2007. Вып. 1. [Электронный ресурс], - Режим доступа URL: <https://base.garant.ru/5809972/> (03.02.2020).
4. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда от 11 января 2002 г. N 66 "Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой" // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2002. N 3. [Электронный ресурс], - Режим доступа URL: <https://base.garant.ru/12125561/> (03.02.2020).
5. Ланда В. К вопросу об аренде крыши здания и (или) сооружения // Хозяйство и право. 2018. № 5. С. 34-39
6. Новокшенова Н.А. Концессионные соглашения как способ управления муниципальным имуществом // Государственное и муниципальное управление в XXI веке материалы Международной научно-практической конференции. Челябинск, 2015. С. 156-164.
7. Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды: постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 73 (с изменениями от 25 января и от 25 декабря 2013 года) // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2013. № 4. . [Электронный ресурс], - Режим доступа URL: <https://zakon.ru/magazine/59/309> (03.02.2020).
8. Определение ВАС РФ от 10.12.2008 N 13750/08 по делу А55-17555/2007; постановление ФАС СКО от 19.09.2007 N Ф08-6090/2007 по делу N А63-1865/2007-С1; постановление ФАС УО от 26.03.2007 N Ф09-1897/07-С6 по делу N А50-13474/2006; постановление ФАС УО от 19.05.2005 N Ф09-1365/05-С4 по делу N А71-230/2004-Г16.
9. постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18 февраля 2016 года по делу № А47-5825/2015; постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11 февраля 2016 года по делу № А47-5826/2015.
10. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23 июля 2009 г. N 64 "О некоторых вопросах рассмотрения споров о правах собственников помещений на общее имущество здания" // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2009. N 9. [Электронный ресурс], - Режим доступа URL: <https://zakon.ru/magazine/59/139> (03.02.2020).
11. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 ноября 2011 г. N 73 "Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды" [Электронный ресурс], - Режим доступа URL: <https://base.garant.ru/70106590/> (04.02.2020).
12. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.07.2016 N 17АП-7512/16
13. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15 мая 2015 года по делу № А60-48224/2014.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РФ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Шевченко Кристина Владимировна

магистрант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации,
РФ, г. Москва

Сидоров Юрий Вадимович

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации,
РФ, г. Москва

Аннотация. В настоящей статье определяется правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности МЧС РФ и ее территориальных органов.

Abstract. This article defines the legal regulation of control and supervision activities of the Ministry of emergency situations of the Russian Federation and its territorial bodies.

Ключевые слова: МЧС РФ, контроль, надзор, система оценки органов надзора.

Keywords: Ministry of emergency situations of Russia, control, supervision, evaluation system of Supervisory bodies.

В настоящее время в России значительно обострились проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и территории страны в связи с нахлынувшим ростом чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Чрезвычайные ситуации (ЧС) техногенного характера нарушают нормальные условия жизни и деятельности людей, ЧС природного характера обусловлены явлениями и процессами, происходящими в природе, но и то и другое требует немедленного реагирования со стороны специальных государственных служб. И такая служба в Российской Федерации имеется, это Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое оснащено необходимыми для ликвидации в чрезвычайных ситуациях силами и средствами (МЧС РФ).

Структура МЧС РФ состоит из центрального аппарата и 11 департаментов, одним из которых является департамент надзорной деятельности, включающий в себя следующие органы:

- Федеральный государственный пожарный надзор (ФГПН) проводит контрольно-надзорную деятельность за выполнением установленных требований по пожарной безопасности.
- Государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО) проводит деятельность по надзору за выполнением требований в области гражданской обороны.
- Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ФГНЗЧС) осуществляет надзорную функцию в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.
- Государственную контрольно-надзорную деятельность за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации (ГИМС) [6].

Нормативно-правовое регулирование на федеральном уровне осуществляется такими нормативными документами как: Конституцией Российской Федерации [1], федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ [2]; «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ [3]; «О гражданской обо-

роне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ[5]; «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.07.1997 № 116-ФЗ[4].

К правовому регулированию контрольно-надзорной деятельности МЧС РФ и его территориальных органов относится также большое количество постановлений Правительства Российской Федерации: например «О федеральном государственном пожарном надзоре» от 12.04.2012 № 290, «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 17.08.2016 № 806 и другие [7].

Законодательная база для данной деятельности содержит еще огромное количество стандартов, методических рекомендаций и другие нормативные акты.

Несмотря на то, что на сегодняшний день создана огромная нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность МЧС России и ее служб, далеко не все законодательные документы имеют достаточный объем подзаконных актов, регламентирующих деятельность органов МЧС РФ. Сюда же можно отнести и административные регламенты, закрепляющие выполнение тех или иных государственных функций и/или предоставление государственных услуг в пределах компетенции МЧС РФ.

В целях совершенствования единой государственной системы регулирования основных и дополнительных функций возложенных на МЧС России необходимо на подзаконном уровне издать ряд нормативно-правовых актов, закрепляющих выполнение тех или иных государственных функций и/или предоставление государственных услуг в пределах компетенции МЧС РФ.

В настоящее время разработаны показатели, отражающие результативность и эффективность деятельности органов государственного пожарного надзора, но отсутствуют показатели оценки результативности и эффективности должностных лиц надзорных органов МЧС России. Вместе с тем, показатели оценки инспекторского состава органов ГПН на предмет достижения конечного результата не предусмотрены законодательными, нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности.

Поэтому на законодательном уровне необходимо принять правовые акты для системы оценки должностных лиц надзорных органов МЧС, которую необходимо определить исходя из управленческой целесообразности в целях обеспечения оптимального выявления результатов государственного надзора с учетом сложившейся ситуации, материально-технического, штатного обеспечения и других факторов в конкретном подразделении органа государственного надзора МЧС РФ.

В Европе «системы надзора в основном являются государственными и имеют специальные органы, ответственные за пожарную безопасность и охрану труда. В нормативных документах этих стран детально регламентированы конкретные задачи, функции и права органов контроля и надзора. Так, например, оценка пожарной безопасности зданий и сооружений во Франции осуществляется экспертом по технической безопасности. Деятельность экспертов регламентируется Строительным кодексом; Законом от 20.10.1999 (члены комиссии по аккредитации); Правовой нормой NF EN 17-020 (принципы функционирования органов инспекции)» [7, с. 120-122].

Определение направлений оценивания для подразделений органов надзора МЧС РФ и для каждого отдельного должностного лица должно осуществляться посредством поэтапного формирования показателей оценивания деятельности от должностного лица к оцениванию деятельности руководителя и подразделения в целом. Показатели должны быть открытыми, чтобы каждый мог понять, как определяется эффективность и результативность его деятельности.

Таким образом, создаваемая система оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности сотрудников МЧС, закрепленная в нормативных документах, станет не только правовой базой, но и мотивирующим фактором для эффективного и результативного исполнения должностных обязанностей.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]: – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
2. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]: – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
3. Федеральный закон «О пожарной безопасности» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (последняя редакция)// «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
4. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]: федеральный закон 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
5. Федеральный закон «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
6. «Доклады с обобщением и анализом правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований» (утв. МЧС России 17.04.2019) [Электронный ресурс]// «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
7. Нормативно-правовые документы МЧС РФ. //Официальный сайт МЧС РФ – URL: <https://www.mchs.gov.ru>. (Дата обращения: 24.01.2020).

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Шевченко Кристина Владимировна

*магистрант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации,
РФ, г. Москва*

Сидоров Юрий Вадимович

*канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой правового обеспечения государственного управления и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации,
РФ, г. Москва*

Аннотация. Рассмотрены проблемы нормативного правового регулирования в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуациях на федеральном и региональном уровнях, способы повышения эффективности мер по мониторингу и оповещению при ЧС.

Abstract. The problems of normative legal regulation in the field of GOCHS and ways to improve the effectiveness of measures for monitoring and notification in emergencies are considered.

Ключевые слова: МЧС, оповещение, методика, проблемы.

Keywords: emergencies Ministry, notification, methodology, problems.

Сложившаяся геополитическая обстановка и повышенный уровень опасности, в том числе возрастающие угрозы возникновения террористических актов, все это поводы для оптимизации выполняемых мероприятий по охране труда, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности, защите персонала и населения от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне. Данным видом деятельности занимаются органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое оснащено необходимыми для ликвидации в чрезвычайных ситуациях силами и средствами (МЧС РФ).

Нормативно-правовая база МЧС РФ разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и большим количеством различных федеральных законов и иных подзаконных актами.

Если на федеральном уровне законодательство соответствует современным требованиям и учитывает специфику деятельности МЧС РФ, то нормативные акты регионов России в этой области имеют существенные недостатки. Правовые документы субъектов слишком лаконичны либо дублируют основные положения федеральных законов, в них недостаточно полно определены полномочия субъектов Российской Федерации в данной сфере [4].

Для совершенствования правовой основы на региональном уровне разработаны и утверждены в МЧС РФ в 2015 году «Рекомендации территориальным органам МЧС России по использованию модельных актов в рамках совершенствования нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций» [4]

Также на сегодняшний день отсутствует полноценная федеральная методика для муниципальных образований, описывающая порядок их действий для проведения организационно-технического объединения органов управления и сил, в том числе добровольных, обладающих схожим профилем деятельности (компетенции), способных к совместному проведению системных профилактических мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по аналогии со службами гражданской обороны. [6]

В качестве положительного опыта в данном направлении, и в развитии систем комплексной безопасности населения в целом, в особенности на муниципальном уровне, стоит обратить внимание на деятельность, подходы и результаты работы Сибирского регионального центра МЧС России под руководством генерал-лейтенанта С.Л. Диденко в период с 2015 по 2018 годы. [5]

В этот период Сибирским региональным центром МЧС России были разработаны и внедрены ряд уникальных методик, содержащих алгоритмы организации системных практических предупредительных мероприятий, ярко отличающихся массовым привлечением нештатных формирований, добровольцев и общественных организаций. [5]

После положительного рассмотрения и одобрения аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации эти методические рекомендации активно реализуются в субъектах Российской Федерации, в которых определён порядок создания нештатных служб гражданской обороны или служб единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Данные органы МЧС должны включать в себя: службу организации информирования и оповещения населения, службу организации функционирования ПВР, служба оценки материального ущерба и оказания социальной помощи населению, служба психологического обеспечения.

Создание систем оповещения населения предусмотрено рядом основных нормативных актов, в которых определены порядок создания систем оповещения, источники и порядок финансирования из бюджетов соответствующих уровней, даны рекомендации и приведены типовые организационно-технические решения по их созданию, развитию и поддержанию в состоянии готовности.

Однако в этом многообразии наблюдается недостаточность. Так, требования федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ [1] обязывают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты (ОПО), оповещать персонал и население при аварийной ситуации, как и требования законов федерального уровня: федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция) [2] и федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ (последняя редакция) [3]. На основании данных федеральных законов приняты подзаконные акты, которые определяют конкретные требования к системам оповещения, и те, которые ограничивают перечень объектов, подпадающих под эти требования. За гранью остаются ОПО 3 и 4 класса опасности.

Соответствующих подзаконных актов в рамках федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ [1] нет, что приводит к свободному толкованию обязанностей. Понимая значимость вопроса безопасности, руководители предприятий системно применяют формализованные нормативные - правовые требования ко всем подчиненным объектам независимо от уровня опасности. Часто имеют место дополнение и уточнение. [6]

Сложившаяся практика показывает, что по мере реконструкции региональных систем оповещения населения и/или создания комплексной системы экстренного оповещения населения в субъекте РФ готовые сегменты этих систем в пределах границ соответствующего муниципального образования передаются на баланс органов местного самоуправления.

После передачи необходимо опубликовать нормативный акт о вводе местной системы оповещения в действие. Вместе с тем должно быть разработано и опубликовано положение о местной системе оповещения. [5]

Таким образом, совершенствование региональной законодательной базы и модернизация местной системы оповещения населения должна предусматривать поэтапное наращивание степени охвата сигналами оповещения населения в пределах границ муниципального образования путем размещения технических средств оповещения (массовой информации) населения в местах массового пребывания людей, размещения технических средств, позво-

ляющих использовать в автоматическом режиме действующие телерадиовещательные станции для оповещения и информирования населения.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
2. Федеральный закон «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
3. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [Электронный ресурс]: федеральный закон от т 21.07.1997 № 116-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант Плюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
4. «Рекомендации территориальным органам МЧС России по использованию модельных актов в рамках совершенствования нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций»(утв. МЧС России 28.01.2015) [Электронный ресурс]: – URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 24.01.2020).
5. Лежнин, А.В. «Мы помогаем муниципалитетам создать эффективную систему управления рисками», или Цепочка реагирования на ЧС, муниципальный уровень/ А.В.Лежнин, С.Л. Диденко // Сибирский региональный центр МЧС России (раздел «Интервью») – URL: <http://siberian.mchs.ru/pressroom/Intervju/item/1297637/> (Дата обращения: 24.01.2020).
6. Костров, А.В., Интеграция понятия гражданская оборона с понятием «гражданская защита» // Технологии гражданской безопасности – 2017. – №1 – С. 84-89.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Электронный научный журнал

СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ:

№ 8 (101)
Февраль 2020 г.

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»
123098, г. Москва, ул. Маршала Василевского, дом 5, корпус 1, к. 74

E-mail: studjournal@nauchforum.ru

16+

