



НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ  
nauchforum.ru

ISSN 2542-2162

№9(9)

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

# СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ



Г. МОСКВА



*Электронный научный журнал*

**СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ**

№ 9 (9)  
Июнь 2017 г.

Издается с февраля 2017 года

Москва  
2017

Председатель редколлегии:

**Лебедева Надежда Анатольевна** – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

**Арестова Инесса Юрьевна** – канд. биол. наук, доц. кафедры биоэкологии и химии факультета естественнонаучного образования ФГБОУ ВО «Чувашский государственный педагогический университет им. И.Я. Яковлева», Россия, г. Чебоксары;

**Ахмеднабиев Расул Магомедович** – канд. техн. наук, доц. кафедры строительных материалов Полтавского инженерно-строительного института, Украина, г. Полтава;

**Бахарева Ольга Александровна** – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

**Бектанова Айгуль Карибаевна** – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

**Волков Владимир Петрович** – канд. мед. наук, рецензент АНС «СибАК»;

**Елисеев Дмитрий Викторович** – канд. техн. наук, доцент, бизнес-консультант Академии менеджмента и рынка, ведущий консультант по стратегии и бизнес-процессам, «Консалтинговая фирма «Партнеры и Боровков»;

**Комарова Оксана Викторовна** – канд. экон. наук, доц. доц. кафедры политической экономии ФГБОУ ВО "Уральский государственный экономический университет", Россия, г. Екатеринбург;

**Лебедева Надежда Анатольевна** – д-р филос. наук, проф. Международной кадровой академии, чл. Евразийской Академии Телевидения и Радио, Украина, г. Киев;

**Маршалов Олег Викторович** – канд. техн. наук, начальник учебного отдела филиала ФГАОУ ВО "Южно-Уральский государственный университет" (НИУ), Россия, г. Златоуст;

**Орехова Татьяна Федоровна** – д-р пед. наук, проф. ВАК, зав. кафедрой педагогики ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, г. Магнитогорск;

**Самойленко Ирина Сергеевна** – канд. экон. наук, доц. кафедры рекламы, связей с общественностью и дизайна Российского Экономического Университета им. Г.В. Плеханова, Россия, г. Москва;

**Сафонов Максим Анатольевич** – д-р биол. наук, доц., зав. кафедрой общей биологии, экологии и методики обучения биологии ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный педагогический университет", Россия, г. Оренбург;

**Яковишина Татьяна Федоровна** – канд. с.-х. наук, доц., заместитель заведующего кафедрой экологии и охраны окружающей среды Приднепровской государственной академии строительства и архитектуры, член Всеукраинской экологической Лиги.

**С88 Студенческий форум:** научный журнал. – № 9(9). М., Изд. «МЦНО», 2017. – 56 с. – Электрон. версия. печ. публ. – <https://nauchforum.ru/journal/stud/9>.

Электронный научный журнал «Студенческий форум» отражает результаты научных исследований, проведенных представителями различных школ и направлений современной науки.

Данное издание будет полезно магистрам, студентам, исследователям и всем интересующимся актуальным состоянием и тенденциями развития современной науки.

## **Оглавление**

<b>Рубрика «Искусствоведение»</b>	<b>5</b>
ЦЕРКОВЬ СПАСА ПРЕОБРАЖЕНИЯ НА ИЛЬИНЕ УЛИЦЕ В ВЕЛИКОМ НОВГОРОДЕ Косарева Екатерина Викторовна Володина Татьяна Владимировна	5
<b>Рубрика «Педагогика»</b>	<b>8</b>
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АУТЕНТИЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРИ ОБУЧЕНИИ АНГЛИЙСКОМУ ЯЗЫКУ Астахова Ангелина Геннадьевна	8
<b>Рубрика «Политология»</b>	<b>12</b>
БЕНЧМАРКИНГ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА Винокуров Алексей Владимирович	12
<b>Рубрика «Сельскохозяйственные науки»</b>	<b>15</b>
ПЛАНИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ Потапова Алёна Александровна	15
<b>Рубрика «Технические науки»</b>	<b>18</b>
ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ СТРАН ЮВА НА ПРИМЕРЕ ЯПОНИИ, РЕСПУБЛИКИ КОРЕИ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ Азизова Татьяна Ашотовна Жукова Екатерина Альбертовна Кядыкова Анна Сергеевна	18
ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ КАК ТОПЛИВА ДЛЯ СТАНЦИЙ В РОССИИ Азизова Татьяна Ашотовна Жукова Екатерина Альбертовна Кядыкова Анна Сергеевна	21
МЕТОДЫ ДИАГНОСТИКИ ДЕФЕКТНЫХ ОПОР КОНТАКТНОЙ СЕТИ ПАНФИЛОВ ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ Гулевич Никита Валерьевич Семенова Мария Александровна	24
РАЗРАБОТКА СКАНЕРА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ CSRF УЯЗВИМОСТЕЙ Коровин Кирилл Сергеевич	27
<b>Рубрика «Экономика»</b>	<b>31</b>
ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФЛЯЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ Карчава Николай Эмзариевич Маслов Алексей Витальевич Бердышев Александр Валентинович	31
СУЩНОСТЬ И ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ Муравлева Наталия Сергеевна	34

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ Силаева Алина Вадимовна	37
<b>Рубрика «Юриспруденция»</b>	<b>40</b>
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ Ивасюк Ольга Александровна	40
НЕЗАВИСИМАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НПА Находкин Александр Александрович	45
ВРАЧЕБНАЯ ТАЙНА В ПРАВООТНОШЕНИЯХ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА Федорова Галина Юрьевна	48
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА Федорова Галина Юрьевна	52

**РУБРИКА**  
**«ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ»**

**ЦЕРКОВЬ СПАСА ПРЕОБРАЖЕНИЯ НА ИЛЬИНЕ УЛИЦЕ  
В ВЕЛИКОМ НОВГОРОДЕ**

***Косарева Екатерина Викторовна***  
*студент, Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого,  
РФ, г. Великий Новгород*

***Володина Татьяна Владимировна***  
*канд. искусствоведения, доц., Новгородский Государственный университет  
имени Ярослава Мудрого,  
РФ, г. Великий Новгород*

Церковь Спаса Преображения на Ильине улице в Великом Новгороде – исключительный памятник архитектуры XIV столетия. Ее одной из первых на Руси расписал талантливый живописец Феофан Грек, который много сделал для развития новгородской монументальной живописи. Большая часть настенных росписей Феофана Грека не сохранились или могут лишь быть причислены к кисти мастера только предположительно, по этой причине фрески Феофана Грека в новгородской церкви Спаса на Ильине – это не только единственная совершенно бесспорная его работа, но и величайший шедевр монументальной живописи, это образец, по которому судят о творчестве мастера в целом.



***Рисунок 1. Церковь Спаса Преображения на Ильине улице в Великом Новгороде***

Храм – это огонек, небесный маяк. Великий Новгород – город маяков. Древнейший город России насчитывает более восьмидесяти церквей, большинство из которых являются памятниками истории и архитектуры и содержат в себе памятники монументальной живописи и иконописи. Многие из новгородских храмов включены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Но, к сожалению, многие храмы утеряны навсегда, и тем не менее

Великий Новгород остается местом, где историю России можно "читать" по старым улицам, стенам древнего кремля, соборам и церквям.

Одним из таких маяков является пленяющая своей красотой церковь Спаса Преображения на улице Ильине. Построенная в 1374 г. церковь завораживает многообразием декоративных мотивов и стройностью пропорций. Это классический образец архитектуры Новгорода, который характерен для своего времени. Церковь относится к распространённому в новгородской архитектуре XIV века типу четырёхстолпного квадратного в плане храма с одной абсидой и одним куполом. Фасады имеют трехлопастное завершение, а восьмискатная крыша придает храму особую динамичность[1].

Наружный декор храма радуется богатством и ажурностью. Фасады разделены лопатками на три прясла, которые обрамлены сверху двойными «ползучими» арками. Узкие вертикальные окошки объединены в группы, украшены сверху «бровками», а в некоторых местах окна дополнены нишами, которые имеют как полукруглые, так и стрельчатые завершения. Абсида оформлена вертикальными рядами арок[2]. В качестве декоративного мотива использованы бегунец (вид орнаментальной кладки в виде пояса, образующегося на поверхности стены в виде ряда треугольных углублений, обращённых вершинами вверх и вниз) и поребрик (тип орнаментальной кладки, в котором ряд кирпичей укладывается под углом). Именно так оформлен барабан купола и верхние контуры прясел. Помимо этого фасады украшены многочисленными крестами: рельефно выложенными или каменными резными. Выложенные кресты имеют ступенчатое основание — голгофу (голгофские кресты), они асимметрично размещены на плоскостях фасадов. Резные кресты были вкладными, то есть связанными с поминовением усопших. Обилие крестов могло быть связано с поминовением новгородцев погибших в 1372 году при разгроме Торжка тверским князем Михаилом Александровичем[3].

Всемирную известность храму принесли росписи знаменитого Феофана Грека. Это единственный в мире храм, сохранивший фрески византийского мастера, расписавшего около 40 церквей. Стенопись храма неповторима и незабываема по выразительности характеристик различных персонажей. Феофан работал в собственной манере письма экспрессивного стиля византийской живописи XIV века, которая отличалась свободным рисунком, динамичностью и определенной эскизностью. Смелая, свободная манера письма придает храму грандиозное звучание. Полностью сохранены росписи на куполе и барабане, на которых изображен Спас Вседержитель, по четыре ангела, Херувима и Серафима. В Троицком пределе фрески сохранились наиболее хорошо.

Вопрос о сохранности цветов живописи по сей день является спорным. В настоящее время колорит фресок очень сдержанный, местами даже монохромный. Одни исследователи (например, В.Д.Сарабьянов) объясняют его лаконичность авторским замыслом, в котором ограниченность цветовой гаммы является образом монашеского, аскетического отречения от многообразия и суеты мира. Другие говорят об утрате первоначальной многоцветности вследствие известных по летописям многочисленных пожаров, который претерпел храм[4].

С этим храмом связана история о наиболее почитаемой в русском православии чудотворной иконе XII века – Знамение Пресвятой Богородицы. Сообщение о чудесах, приписываемых этой иконе, относятся к 1170 году. До этих событий икона хранилась в церкви Спаса Преображения, которая на тот момент была еще деревянной. Только спустя 186 лет, в 1356 году икона из церкви Спаса Преображения была торжественно перенесена в воздвигнутый в 1354 году особый храм «Знамения Пресвятой Богородицы», впоследствии ставший Знаменским собором[5].

Невозможно не заинтересоваться такой историей! И, к счастью, мы до сих пор можем смотреть на этот огонек, открывать его каждый день в новом цвете, и восхищаться богатством русской культуры. Не проглядите маяк на улице Ильине в Великом Новгороде.

**Список литературы:**

1. Церковь Спаса Преображения – [Электронный ресурс] // Достопримечательности мира. – Режим доступа: URL:[http://www.worldlandmarks.ru/catalog/russia/novgorodskaya\\_oblast/202](http://www.worldlandmarks.ru/catalog/russia/novgorodskaya_oblast/202) (дата обращения: 19.04.2017).
2. Описание Церкви Спаса Преображения на Ильине улице – [Электронный ресурс] // Паломники – Режим доступа: <http://palomniki.su/countries/ru/g03/veliliy-novgorod/cerkov-spasapreobrazhenia.htm> (дата обращения: 17.04.2017).
3. Царевская Т.Ю. Церковь Спаса Преображения на Ильине улице. – М.: Северный паломник. 2002. – 616 с.
4. Великие художники. Том 37. Феофан Грек – М.: Директ-Медиа. ИД «Комсомольская правда». 2010. – 52 с.
5. Знамение – [Электронный ресурс] // История Словарь «Искусство» – Режим доступа: <http://www.vasnekov.ru/?item=6771ede3-a39e-4311-97dd-e580908ff528&termin=87ed651f-f601-4ddc-99ea-17ba7ada698c> (дата обращения: 19.04.2017).



**РУБРИКА****«ПЕДАГОГИКА»****ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АУТЕНТИЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ  
ПРИ ОБУЧЕНИИ АНГЛИЙСКОМУ ЯЗЫКУ***Астахова Ангелина Геннадьевна**магистрант Брянского государственного университета имени И.Г. Петровского,  
РФ, г. Брянск*

Понятие «аутентичные материалы» сравнительно недавно появилось в методике преподавания иностранного языка. Термин «аутентичные материалы» практически полностью заменил термин «оригинальные материалы» в современной отечественной и зарубежной методике.

Существует ряд подходов к трактовке аутентичности в методике обучения иностранному языку, но традиционной трактовкой принято считать следующую (Жоглина, Scarcella, Носонович и др.): аутентичные материалы – это материалы, которые были созданы носителями языка и нашли свое применение в учебном процессе, ориентированном на коммуникативный подход к обучению иностранному языку вне родной языковой среды [1].

Аутентичные материалы были классифицированы следующим образом:

- Аутентичные печатные материалы – программки, телефонные справочники, книги, комиксы, тексты песен, газетные статьи, заметки, брошюры для туристов, чеки, билеты и т.д.
- Аутентичные аудиоматериалы – реклама и передачи по радио, аудиокниги, песни, и т.д.
- Аутентичные аудиовизуальные материалы – телереклама, телешоу, клипы, художественные и документальные фильмы, мультипликационные фильмы, программы новостей и т.д.
- Аутентичные визуальные материалы – картины, слайды, марки, иллюстрации, дорожные знаки, фотографии, открытки, этикетки и т.д.
- Реалии (предметы) – монеты, наличность, маски, игрушки и т.д.

Трудно переоценить преимущества аутентичных материалов, как средства обучения. Множество авторов методической литературы, как отечественных, так и зарубежных (Мильруд Р.П., Носонович Е.В., Жоглина Г.Г., Scarcella R.C. и др.) доказали в своих трудах эти преимущества:

1. Язык в аутентичных материалах – это средство реального общения, он отображает реально существующую языковую действительность, раскрывает особенности функционирования языка как инструмента коммуникации в естественном окружении.

2. С применением аутентичных материалов снижается риск исказить иноязычную действительность, поскольку эти материалы – это свидетельства современной цивилизации в родной стране изучаемого языка, они отражают идеи, менталитет, суждения, весь багаж знаний иноязычной культуры.

3. Информация в аутентичных материалах в не родной языковой среде будет обладать высоким уровнем авторитетности в связи с отсутствием в ней дидактической направленности. Естественность этих материалов развивает большую познавательную активность, а привычные учебные материалы строятся на фиктивных ситуациях, которые очень редко можно встретить вне занятий, это и снижает у студентов мотивацию и искажает достоверность представленных сведений, а в будущем все это может затруднить понимание материалов из «реальной жизни» [2].

Носонович Е.В. и Мильруд Р.П. в своей работе «Критерии содержательной аутентичности учебного текста» доказывали, что нежелательно обучать иностранному языку на аутентичных материалах, то есть взятых из оригинальных источников, материалах, которые изначально не предназначались для учебных целей. Необходимо помнить, что такие материалы зачастую сложные в языковом аспекте и не всегда отвечают поставленным задачам и условиям обучения. Именно поэтому авторы предложили разграничить методически – или учебно-аутентичные тексты, которые составлены авторами УМК, тексты с учетом всех параметров аутентичного учебного производства [3].

Но, несмотря на бесчисленные достоинства аутентичных материалов, не существует единой точки зрения по поводу их применения. Елухина Н.В., Носонович Е.В. и др. авторы выделяют ряд условий, которые делают применение аутентичных материалов в качестве средств обучения весьма затруднительным:

1) излишнее количество различной вербальной, визуальной, звуковой информации, трудно усваиваемой в рамках занятия;

2) тематическая многоплановость, которая затрудняет усвоение материала с прорабатываемой на конкретном занятии лексической темой [3].

Учитывая эти трудности, группа авторов допускает определенную методическую обработку аутентичного материала, который создавался для неучебных целей, но, не нарушая его аутентичности, а также составление текста с учетом всех параметров аутентичного учебного производства для учебных целей.

Центральная проблема для обсуждения и споров - аутентичность текста как основного звена учебного процесса. Применение аутентичных, неадаптированных текстов, предназначенных для изучающих этот язык, обнаруживает следующие преимущества:

1. Обработанные или упрощенные учебные материалы лишены характерных признаков текста как особой единицы коммуникации, они утратили авторскую индивидуальность, национальный окрас.

2. Искусственные и упрощенные тексты затрудняют переход к пониманию текстов, которые обучаемый встретит в "реальной жизни".

3. Аутентичные тексты - это действенное средство в обучении культуре страны изучаемого языка.

4. Аутентичные тексты более разнообразны по стилю и тематике, работа над ними вызывает интерес у обучаемых.

5. Аутентичные тексты иллюстрируют функционирование языка в форме, которая принята у его носителей, и в естественном социальном контексте [4].

Однако использование аутентичных текстов в обучении на начальных этапах может вызвать существенные трудности из-за широкого разнообразия лексики и грамматических форм, индивидуальных особенностей авторского стиля, различия фоновых знаний представителей разных культур и т.д. Тексты, составленные непосредственно для носителей языка, создают огромные препятствия в использованиях их в учебных целях.

Неотъемлемой частью естественной коммуникации является упрощение языка в соответствии с нуждами реципиента. Например, разговор взрослого и ребенка или носителя языка и иностранца, туристические проспекты, инструкции и рекламные тексты, язык телеграммы. Из этого можно сделать вывод, что «простое» не означает «не аутентичное». Методическая обработка текста, которая не нарушает его аутентичности, допустима, как и специальное составление текста в учебных целях. Все это можно подвести под одну идею: аутентичность и методическая обработка текстов не являются взаимоисключающими понятиями [5].

Даже с необходимой методической обработкой учебных текстов, ряд методистов выделяют определенные требования:

1) использование аутентичной лексики, фразеологии и грамматики,

2) связность текста,

- 3) адекватность и уместность используемых языковых средств в предлагаемой ситуации,
- 4) естественность этой ситуации,
- 5) отражение национальной ментальности и особенностей культуры носителей языка,
- 6) насыщенность как информативная, так и эмоциональная и др.

Вышеупомянутые параметры аутентичности текста формируют целостное речевое произведение и отличают его от простого набора предложений. Следует отметить, что материал будет воспринят обучаемым как естественный, когда он является аналогом некоего реально существующего типа текста (письмо, реклама, инструкция, статья и т. п.). Аутентичность содержания, структуры и оформления текстовых материалов повышает мотивацию студентов и наиболее эффективно погружает в языковую среду на занятиях по иностранному языку.

При изучении проблемы аутентичных заданий, многие исследователи разграничивают этапы формирования и практического применения навыков. Выделяется 2 типа учебных заданий: *skill-getting* и *skill-using*, *pre-communicative* и *communicative*, *language-learning* и *language-using*. Задания первого вида – не аутентичны, но они однозначно необходимы и естественны во время учебного процесса, потому что они формируют базу у обучаемых к аутентичному использованию иностранного языка в упражнениях второго вида [6].

Нужно отметить, что в методике нет четко выработанного определения для заданий, которые можно было бы признать аутентичными. Поэтому необходимо с большой осторожностью воспринимать утверждение, что поведение, не аутентичное в реальной ситуации, может стать аутентичным в ситуации изучения английского языка, иначе возникнет риск слишком увеличить круг заданий, которые можно будет отнести к аутентичным. Руководствуясь педагогической целесообразностью применения таких заданий, как спряжение неправильных глаголов или коллективная работа, их можно отнести к разряду естественных для учебного процесса, но не к разряду аутентичных. Недопустимо также смешивать понятия «аутентичность» и «эффективность». Следует установить четкие рамки, ограничивающие аутентичное речевое поведение от не аутентичного, вне зависимости от учебной эффективности не аутентичных заданий, даже если на занятии они и естественны.

К аутентичным материалам из современных учебников можно отнести такие: отрывки из дневников подростков, статьи, реклама, шутки, личные письма, высказывания на форумах, интервью, комментарии, кулинарные рецепты, научно – популярные и страноведческие тексты. Жанрово – композиционное разнообразие позволяет показать обучаемым речевые клише, фразеологию, лексику, которые связаны с самыми разнообразными сферами жизни и принадлежат к различным стилям. Важная роль в достижении аутентичности восприятия текста отведена и его оформлению. К примеру, в современных учебных пособиях объявление подано в виде листка, который приклеен к стене, статья – как вырезка из газеты и т.д. Это создаёт иллюзию подлинности.

Часто в перечень аутентичных материалов вносят одноразовые повседневные материалы – объявления, афиши, театральные и другие программки, анкеты – опросники, билеты проездные и входные, схемы, вывески, этикетки, планы, меню и счета, карты, рекламные проспекты по туризму, отдыху, покупкам, найму на работу и т.д. Они могут попасть к преподавателю (неофициально – через какие-то личные контакты с носителем языка, переписки, или благодаря туризму). Они тоже аутентичны, и благодаря доступной обиходности могут быть полезными при создании иллюзии чужой среды обитания и языка на занятии. Специфичность этих материалов в том, что они показывают общение с «живыми», реальными людьми и предметами, стимулируют почти подлинную, естественную коммуникацию: обучаемые как бы сами проживают эти события, вживаются в определенные роли, якобы решают проблемы (выбора учебного центра и профессии, покупок, выбора меню и экскурсий, заполнения анкет, посещения зрелищных мероприятий, и т.д.), удовлетворяют свои познавательные интересы.

Подводя итог вышесказанному, нужно отметить, только при условии применения на занятиях материалов, которые были взяты из жизни носителей изучаемого языка или были составлены с учетом особенностей иностранного менталитета, культуры в соответствии с принятыми в этом языке речевыми нормами станет возможным эффективное обучение естественному иностранному языку. Использование аутентичных и учебно-аутентичных материалов, а именно естественных речевых произведений, созданных в методических целях, поспособствует большей эффективности обучения всем видам речевой деятельности, поможет на занятиях иностранного языка симитировать полное погружение в естественную речевую среду.

**Список литературы:**

1. Гальскова Н.Д., Гез Н.И. Теория обучения иностранным языкам. – М.: Академия, 2006. – С. 237–245.
2. Коломийцева Н. В., Сизова Ю. С. Эффективность использования отдельных аутентичных видеоматериалов канала YouTube в обучении иностранному языку // Педагогика высшей школы. – 2016. – №1. – С. 87–94.
3. Маслыко Е.А, Бабинская П.К, Будько А.Ф, Настольная книга преподавателя иностранного языка: Справ. пособие. – Мн.: Выш.шк., 2014. – 522 с.
4. Масалова С. В. Использование аутентичных видеоматериалов при обучении иностранному языку // Молодой ученый. – 2015. – №15.2. – С. 46–48.
5. Сулимова Л. А. Использование аутентичных материалов на разных этапах обучения иностранному (немецкому) языку // Педагогическое мастерство: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). – М.: Буки-Веди, 2014. – С. 19–22.
6. Эшбоева Д. А., Ашурбоева М. Р. Сущность и классификация «аутентичных материалов» // Молодой ученый. – 2014. – №10. – С. 454–456.

**РУБРИКА****«ПОЛИТОЛОГИЯ»****БЕНЧМАРКИНГ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА*****Винокуров Алексей Владимирович****магистрант Московского государственного университета технологий и управления  
имени К.Г. Разумовского,  
РФ, г. Москва*

Социальная сфера – это совокупность отношений и взаимодействий индивидов и социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения граждан. Социальная политика – это совокупность целей, принципов, методов воздействия на социальную сферу для достижения желаемого ее состояния. Субъектами социальной политики могут быть разные институциональные структуры: государство и его органы, бизнес-организации, некоммерческие организации различного характера. Чаще же всего ведущим субъектом социальной политики рассматривается государство.

В современном мире представлен целый спектр моделей социальной политики, что связано с разными историческими, политическими, экономическими, культурными условиями, сложившимися в разных странах. Логично предположить, что в каждой из этих моделей есть свои преимущества и недостатки. Для совершенствования социальной политики в определенной стране будет выгодным заимствование сильных сторон таковой другого государства. Но этого недостаточно. Следует иметь четкое представление о том, как выбранное преимущество может быть эффективно внедрено у себя и каким образом это можно сделать.

В качестве эффективной технологии в этом контексте можно рассмотреть бенчмаркинг, предметом которого является заимствование результативных подходов из опыта других организаций [5]. Под бенчмаркингом понимается сравнительный анализ результатов определенной деятельности относительно какого-то конкретного стандарта, который считается оптимальным [4, с. 5]. В социальной сфере государства бенчмаркинг используется для оценки разных подходов к разработке и реализации социальных стратегий и социальной политики, которые успешно были применены в других странах.

Российская социальная сфера оценивается невысоко, хотя сама социальная политика, по крайней мере на декларативном уровне, носит довольно эффективный характер, хотя и не приводит к желаемым результатам роста общего благосостояния российской нации. И происходит это на фоне опыта других развитых стран, где государство не берет на себя столь широких обязательств по тотальному обеспечению всех нуждающихся, но при этом отмечается постоянный рост социальных стандартов жизни. Именно метод бенчмаркинга позволяет понять, по каким причинам сложилась такая ситуация и что следует изменить России во внутренней социальной политике.

В рамках данной работы бенчмаркинг будет использован для сравнения социальной политики России и Японии.

Российская Федерация в ст. 7 Конституции РФ 1993 года [1] декларируется как социальное государство, что конкретизируется в определённых разделах основного документа, где гарантируется ряд социальных прав граждан, охватывающих все отрасли социальной сферы (социальная защита и обеспечение, образование, здравоохранение, жилищный сектор и т.д.). По сути, российское государство берет себе в обязанность обеспечение граждан всеми социальными благами, причем непосредственно предоставляя их тем категориям граждан, которые по разным основаниям имеют право на их получение

(система разнообразных пенсий, пособий, льгот и т.д.). Государство обращается к коммерческим и некоммерческим организациям, поощряя их проводить собственную социальную политику, но это не носит обязывающего характера и может рассматриваться применительно к последним как принятие соответствующего бизнес-решения в контексте эффективности собственной деятельности.

В отличие от России в Японии социальность государства не закрепляется напрямую, здесь закрепляется право индивида на достойную жизнь (ст. 25 Конституции Японии от 1947 года), в соответствии с данным нормативно-правовым актом декларируется поддержание минимальных стандартов здоровой и культурной жизни и расширение социального благосостояния, безопасности общественного здоровья [2]. Таким образом, Конституция Японии закладывает концептуальные основы социальной политики, но не фиксирует конкретных социальных прав и гарантий: государство берет на себя обязательство создания соответствующих условий, но не решения за индивида проблем его социального положения, т.е. социальная политика Японии имеет пассивный, а не активный как в России характер. Но не нужно забывать, что Япония – это страна корпораций и системы пожизненного найма, в соответствии с чем решение вопросов социального благополучия гражданина в значительной мере берут на себя эти крупнейшие субъекты экономической активности. Японское же государство в качестве приоритета ориентировано на проведение экономической политики при одновременно тесном сотрудничестве с бизнесом в плане достижения полной и постоянной занятости населения, что, в свою очередь, дает возможность всем гражданам получать социальные блага. По сути, произошло замещение функции социальной политики соответствующего качества экономической политики.

Таким образом, в России государство выступает ведущим субъектом социальной политики, беря на себя полный спектр организации и реализации составляющих ее элементов. Тогда как Япония демонстрирует иной подход, стимулируя взятие на себя решения социальных вопросов экономическими субъектами, особенно корпорациями. При этом заявляются принципиально разные подходы к социальной политике. В первом случае, результаты социальной политики являются прямым следствием государства в этой области за счет использования преимущественно бюджетных средств, поскольку средства страховых фондов не позволяют решать полный спектр заявленных вопросов в силу непоступления в них достаточного количества средств из-за неблагоприятного состояния экономики (как с точки зрения сырьевой ориентации, так и значительной доли теневого сектора). Во втором случае, стандарты социальной жизни – это прямое следствие экономического благополучия государства, когда субъекты предпринимательской деятельности готовы, считают значимым для себя и имеют соответствующие средства для обеспечения социального благополучия своих работников. При этом государство снимает с себя значительную часть функций перераспределения доходов в социальной сфере, целиком перепоручая это системе страхования, оставляя за собой функцию нормативно-правового регулирования этой системы.

При этом японская социальная политика рассматривается как более эффективная по отношению к российской. Япония доказала жизнеспособность данного подхода, который без значительных изменений существует, начиная со второй половины 1940-х годов. Тогда как российская социальная политика постоянно реформируется и в отдельных случаях (яркий пример – пенсионное обеспечение) до сих пор не может показать каких-либо результатов, поскольку ее механизмы меняются еще до того, как должны были быть получены первые результаты.

Конечно, не следует исключать и социокультурные факторы, которые в России и Японии носят принципиально разный характер, в том числе в отношении социального благополучия. Но с самим фактом того, что экономическое благополучие влечет за собой соответствующий уровень благосостояния поспорить сложно. Значимым является и преобладающая роль работодателя в обеспечении социальных стандартов для своих

работников. Именно на эти аспекты и нужно обратить России при разработке своей социальной политики и ее совершенствовании.

**Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) – [Электронный ресурс] – Доступ из СПС Консультант + (загл. с экрана).
2. Аристов Е.В. «Государство благосостояния» в Японии: конституционно-правовое исследование – [Электронный ресурс] – URL: [http://www.journal-nio.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3515%3A19&catid=107%3Aokt&Itemid=151](http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=3515%3A19&catid=107%3Aokt&Itemid=151) (Дата обращения: 20.02.2017).
3. Эмирова А.Е., Эмиров Н.Д. Перспективы бенчмаркинга как методы продвижения инноваций в социальной сфере – [Электронный ресурс] // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. – 2016. – № 4 (27). – URL: <http://economics.ihbt.ifmo.ru> (Дата обращения: 20.02.2017).
4. Ишмуратора В.Г. Национальные системы социальной защиты в развитых странах // Вестник Башкирского университета. – 2015. – Т.20, № 3. – С. 941–945.
5. Перани Дж., Сирилли С. Бенчмаркинг инновационной деятельности европейских стран // Форсайт. – 2008. – № 1 (5). – С. 4–15.

**РУБРИКА****«СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ НАУКИ»****ПЛАНИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Потапова Алёна Александровна*

*студент магистрант «Саратовского государственного аграрного университета  
им. Н.И. Вавилова»,  
РФ, г. Саратов*

В рамках представленной статьи проанализированы ключевые аспекты, касаемо проблематики планирования рационального использования земель сельскохозяйственного назначения Советского района Саратовской области.

Ключевые слова: сельскохозяйственное назначение, использование, земля, рациональность, планирование.

Сельское хозяйство Советского района Саратовской области специализируется на выращивании зерновых и скотоводстве. Это обусловлено климатической спецификой местности. Советский район принадлежит Центральной микроне Северной зоны, которая отличается наличием темно-каштановых и каштановых почв, имеющих среднюю мощность. Они являются хорошей основой для выращивания пшеницы твердых сортов и ячменя. Из технических культур здесь преобладают горчица и лен-кудряш. В животноводстве основной отраслью выступает овцеводство. За ним следуют свиноводство и птицеводство.

Таким образом, планирование рационального использования земель должно опираться на данные о специфике сельскохозяйственной сферы этой территории.

Для осуществления эффективного планирования рационального использования сельскохозяйственных угодий необходимо выполнение определенного ряда условий:

- политика по использованию земель сельскохозяйственного назначения должна быть разработана на всех уровнях государственного управления: муниципальном, региональном, федеральном;
- при решении вопросов использования сельскохозяйственных земель должны учитываться все факторы, влияющие на эффективность их использования (природно-климатические, социально-экономические, экологические, хозяйственные);
- с государственной стороны необходимо создание нормативно-правовой базы, регламентирующей условия использования земель;
- оказание помощи в технико-экономическом обеспечении сельскохозяйственной деятельности;
- разработка системы средств и методов, стимулирующих эффективное использование земельных ресурсов.

Участие государства в системе планирования должно обеспечить возможности предприятиям, работающим в сфере АПК, развиваться и совершенствовать технологии своей деятельности. Особенно это актуально в период действия санкций, ограничивающих ввоз иностранной продукции на территорию РФ. При таких условиях организации, занятые в сельском хозяйстве, получили возможности для расширения своей деятельности. Но без государственной поддержки реализовать их довольно проблематично. Влияние государства на отрасль может быть осуществлено посредством налоговой, ценовой и инвестиционной политики.



Основой для планирования в сельском хозяйстве на уровне регионов выступают плано-прогнозные показатели, которые определены на высшем уровне. Они же отражают уровень развития отрасли. Помимо этого, следует учитывать, что земля является одним из основных факторов экономического развития страны в целом. В связи с этим планирование вопросов рационального использования такого фактора производства, как земля, должно обеспечивать определенные условия для:

1. субъектов хозяйствования и землепользования, которые позволят использовать земельные территории для осуществления эффективной сельскохозяйственной деятельности с учетом требований по ее охране;

2. органов власти с целью возможности реализовывать свои полномочия, которые будут способствовать рациональному использованию земельных ресурсов и ее охране.

В список субъектов планирования в области использования земельных ресурсов в сфере сельского хозяйства входят органы власти, юридические лица, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, а также физические лица, занимающиеся фермерством. Между субъектами планирования должна быть налажена обратная связь для осуществления эффективной деятельности.

Планирование является обязательным процессом. Оно должно иметь информативный характер и вовремя доводиться до всех субъектов хозяйствования.

При проведении подготовительного этапа планирования необходимо учесть, что сельскохозяйственные территории являются специфическими природными ресурсами.

Комплекс мероприятий по охране сельскохозяйственных угодий включает:

- осуществление преимущественного права использования земли исключительно с целью ведения сельскохозяйственной деятельности;

- из вышесказанного вытекает требование, согласно которому земли, предназначенные для ведения сельского хозяйства, не могут быть использованы для реализации других целей;

- изъятые территории должны быть компенсированы для отрасли.

Соблюдая эти условия можно обеспечить сохранность и восстановление хозяйственных угодий. Сюда же входит снижение риска фрагментации земель в процессе сельхозпроизводства, которые могут возникнуть в результате строительства дорог различного направления (железнодорожных, автомобильных), сооружений гидротехнического назначения, линий электропередачи и др.

Также изъятие земельных территорий ограничивается со стороны законодательства.

Процесс планирования должен учитывать особенности экономики района. Он должен сохранить условие прозрачности и публичности земельного оборота.

План деятельности должен включать следующие пункты.

Государственная поддержка. Она обеспечивается за счет использования экономических методов, а также принятия нормативно-правовых актов. В первую очередь во внимание берутся приоритетные отрасли сельскохозяйственного производства. Для Советского района Саратовской области это выращивание пшеницы и ячменя, а также горчицы и льна-кудряша. Из животноводческого комплекса – овцеводство. Сюда входит разработка законодательных актов по развитию отрасли, логистике, расходованию средств на восстановление земельных угодий и др. Также в эту подгруппу входит разработка и реализация мер по охране земельных территорий.

Должен быть разработан прогноз будущей деятельности на основании анализа существующего положения вещей, а также оценки социально-экономических показателей района. Это даст возможность определить перспективы развития отрасли.

Разработка комплекса мер по вводу в эксплуатацию мелиоративных систем.

Весь процесс планирования должен учитывать интересы всех пользователей земельными территориями, пригодными для осуществления сельскохозяйственной деятельности. Т.е. все формы хозяйствования должны быть обеспечены равными правами и

возможностями. Сюда входят и сельскохозяйственные товарищества, и большие комплексы, и граждане, занимающиеся фермерством и выращиванием сельскохозяйственной продукции.

**Список литературы:**

1. Федеральный закон «О землеустройстве» от 18.06.2011 г. № 78-ФЗ.
2. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ.
3. Концепция целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2016 г. № 2071-Р.
4. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2015 и 2016 г. / Росреестр. – М., 2016.

**РУБРИКА**  
**«ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ»**

**ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ  
СТРАН ЮВА НА ПРИМЕРЕ ЯПОНИИ, РЕСПУБЛИКИ КОРЕИ  
И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Азизова Татьяна Ашотовна*  
магистрант НИУ МЭИ,  
РФ, г. Москва

*Жукова Екатерина Альбертовна*  
магистрант НИУ МЭИ,  
РФ, г. Москва

*Кядыкова Анна Сергеевна*  
магистрант НИУ МЭИ,  
РФ, г. Москва

В наши дни одной из наиболее значимых проблем является энергоресурсосбережение. Большинство стран ориентированы на рационализацию использования ресурсов, усовершенствование технологий переработки топлива и генерации энергии, улучшение экологических характеристик и снижение энергоемкости. Большое внимание уделяется развитию альтернативных источников энергии не только с целью улучшения экологии, но и в связи с тем, что многие регионы испытывают недостаток в топливных ресурсах, доставлять которые трудноосуществимо либо экономически невыгодно.

Как известно, наша страна расположена в двух частях света – Европе и Азии, но больше ориентирована на европейскую культуру. Однако следует обратить внимание на существующий опыт и дальнейшее развитие стран юго-восточной Азии, так как ввиду разницы культур и менталитета их решения отличны от европейских. В данной статье представлен обзор особенностей энергоснабжения Японии, Республики Кореи и Китайской Народной Республики.

*Япония*

Государство расположено на островах Японского архипелага и занимает десятое место в мире по численности населения. Имея один из самых низких уровней энергоемкости экономики в мире благодаря внедрению новейших технологий производства, Япония ведет курс на развитие чистых источников энергии, субсидируя развитие электромобилей и транспорта на топливных элементах, использующих водород как источник энергии. Япония занимает третье место в мире по номинальному ВВП и четвертое – по ВВП, рассчитанному по паритету покупательной способности, является четвертым по величине экспортером и шестым по величине импортёром.

Основным источником роста в конце XX века стало стремительное развитие машиностроения и электроники. Развиты сектора нефтепереработки, производства стали, ловли рыбы и переработки морепродуктов. Основную долю в энергобалансе занимают нефть, уголь и газ, потребление которых выросло после закрытия атомных электростанций в 2011 г. из-за аварии на АЭС Фукусима, что увеличило импорт энергоресурсов и росту цен на электроэнергию. В Японии цены на электроэнергию одни из самых высоких в мире. В будущем ожидается снижение потребления нефти и газа электрогенерацией в результате возобновления работы АЭС.

В Японии в большинстве домов отсутствует привычная нам система центрального отопления. Исключением из этого правила является только географически самая холодная и снежная префектура Хоккайдо, где все здания отапливаются централизованно. Тротуары и

проезжая часть там также подогреваются. Так японцы экономят на зимней резине, и избавляются от гололеда и необходимости чистить улицы. Централизованным отоплением в Японии называется некий аналог общедомового. Все остальное население Японии обогревает себя самостоятельно.

Большинство современных домов в Японии как правило обогревается с помощью кондиционеров и обогревателей различных типов: электрические, масляные, использующие керосин или газ. К примеру, керосиновые обогреватели являются достаточно экономичными, и их постоянное использование в холодное время года не будет дорогим удовольствием для семьи.

«Котацу» – стол с нагревательным элементом под столешницей, стал символом уюта и семейной солидарности. Он есть в каждом японском доме и служит не только для обогрева тела, но и внутреннего состояния человека, которое японцы ценят чуть ли не выше физического тепла. Можно сказать, что моральный дух маленького японца начинает формироваться во время таких семейных посиделок вокруг «Котацу».

Передача электроэнергии в Японии весьма необычна и осложняется тем, что в стране исторически сложилось разделение на две части, работающие на разной промышленной частоте переменного тока (100 В): в восточной части, в том числе в Токио, используется 50 Гц, в западной части - 60 Гц, между ними действуют четыре конвертера частоты или используются ЛЭП постоянного тока. Такая ситуация возникла в связи с тем, что для энергосистемы Токио в 1895 году закупили генераторы немецкой компании AEG, а для Осаки в 1896 году – американской компании General Electric; проводить унификацию оказалось слишком дорого. По данным Международного энергетического агентства общее производство электроэнергии в Японии в 2009 году составляло 1,041 млрд кВт·ч, что делало её третьим по величине в мире производителем электроэнергии.

Несмотря на провозглашенную политику отказа от атомной генерации в настоящее время правительство планирует вернуть в эксплуатацию несколько АЭС, ужесточив требования безопасности, но не прибегая к строительству новых АЭС. Рассматривается возможность увеличения срока эксплуатации действующих АЭС.

Основным источником генерации является газовая генерация. Рассматривается предложение включить СПГ в перечень «базовых источников электроэнергии», что поставит перед правительством стратегическую задачу обеспечения его стабильных поставок по низким ценам.

В стране развивалось ВИЭ, что было обусловлено тарифным стимулированием со стороны государства. При этом доля ВИЭ в потреблении энергоресурсов (2,5%) осталась существенно ниже, чем в Германии (10%) схожей по уровню технологического развития. В настоящее время правительство не рассматривает поддержку ВИЭ в качестве одного из направлений своей деятельности.

#### *Республика Корея*

Быстро развивающаяся экономика Кореи, расположенной на Корейском полуострове, за последние несколько десятилетий резко улучшила уровень жизни населения в пятьдесят миллионов человек. Но, как и во многих других странах ЮВА, спрос сильно превышал возможности электрогенерации, особенно в районе вокруг столицы. Сеул потребляет 41 % электроэнергии от общего потребления в стране, и большой процент импортирует из других регионов, в то время как стоимость передачи составляет около \$ 5 млн в год.

При ограниченных природных ресурсах Корея достигла высокого уровня развития экономики благодаря созданию экспортно-ориентированного производства, занимает 13-е место в мире по величине ВВП и 7-е по объему экспорта. Основа экономики – нефтепереработка, автомобилестроение и электроника. Корея – второй в мире по величине импортер СПГ после Японии, один из крупнейших импортеров нефти, и в большой степени зависит от импорта нефти из стран Ближнего Востока, стремится диверсифицировать поставки ресурсов. Нефть и уголь составляют около 70% энергобаланса Кореи, однако в будущем их доля будет постепенно снижаться в результате развития ВИЭ, поддерживаемого государственными субсидиями.

Традиционная система отопления домов в Корее – ондоль, источником тепла для которой традиционно служила печь. Кухню с печью строили на метр ниже отапливаемых комнат, горячий дым и воздух циркулировали под полом. Горизонтальные полости-туннели для дыма и воздуха прокладывались под полом комнаты и соединяли печь с дымоходом. Проходя по туннелям, воздух нагревал каменный и глиняный пол. Сейчас в корейских домах редко используется традиционная система. Современные дома, включая и квартиры в многоэтажных зданиях, отапливаются усовершенствованной системой ондоль – водяного радиаторного отопления пола.

Основными драйверами роста доли ВИЭ и газа являются возможное замедление введения в эксплуатацию атомной генерации. Согласно правительственному плану суммарные мощности АЭС в стране в период 2015–2035 гг. должны вырасти на 22 ГВт (13 новых реакторов в течении следующих 15 лет). Однако в настоящее время ведется строительство только 8 блоков (11,2 ГВт), которые будут введены в строй к 2023 г. Работа по размещению оставшихся 5 блоков еще не начата и может быть отложена в связи с негативным общественным мнением (из-за аварии в Японии) и низкими ценами на углеводороды.

#### *Китайская Народная Республика*

КНР является крупнейшим по численности населения государством в мире, а по территории занимает третье место. В 2010 году экономика КНР становится второй экономикой мира по ВВП, обогнав Японию, с декабря 2014 – первой в мире. Страна является мировым лидером по производству различной продукции, крупнейшим мировым экспортером. Потребление первичных энергоресурсов страны по данным на 2013 год составило 2 852,4 млн. тонн нефтяного эквивалента.

С 2000 по 2014 год в среднем экономика КНР росла на 10% в год. Столь высокие темпы роста обусловлены экспортно-ориентированной экономикой и привлечением иностранных инвестиций и технологий, а также проведением глобальной индустриализации. С 2015 по 2030 ожидается снижение темпов роста до 5–6% в год, в связи с уменьшением реализуемых проектов и накоплением значительного дисбаланса в экономике. Последующим источником роста может послужить развитие сферы услуг и дальнейшая урбанизация, повышение производительности и эффективности предприятий.

КНР – самый крупный потребитель энергоресурсов в мире, однако в следующие 15 лет ожидается снижение темпов потребления, которые будут связаны с замедлением роста экономики. На данный момент энергетика и промышленность составляют около 75% потребления первичных энергоресурсов, основными источниками энергии служат уголь и нефть, однако ожидается снижение их доли с 84% энергобаланса до 78% к 2030 году, так как государственная политика направлена на улучшение экологической обстановки, дальнейшее развитие и внедрение экологически чистых источников энергии.

Официальное централизованное отопление охватывает только самый холодный регион страны – к северу от реки Янцзы. В остальных районах, в том числе и Шанхае, централизованное отопление отсутствует. Для обогрева население использует сплит-системы, такие, как электроодеяла и электропростыни. В наиболее бедных районах источниками тепла служат печки, которые топят дровами или углем, что приводит к образованию зольной завесы. Зимой температура в жилом помещении порой опускается ниже 10 градусов.

Китай планирует заместить до 30% добываемого угля в течение ближайшего десятилетия, что может привести к увеличению спроса на газ. Страна импортирует около 30% потребляемого газа, к 2025 г. доля импорта увеличится до 40%. При этом доля добычи газа из нетрадиционных источников в 2015 г. незначительна, однако учитывая значительную поддержку государства эта доля может существенно вырасти. В то же время производство синтетического газа потребляет много воды, запасы которой ограничены.

#### **Список литературы:**

1. Азиатский вектор – [Электронный ресурс] – <http://asiavector.ru>.
2. Информация из культурных разделов 세종한국어, 국립국어원.
3. Все о теплоснабжении – [Электронный ресурс] – <http://www.rosteplo.ru>.

## ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ КАК ТОПЛИВА ДЛЯ СТАНЦИЙ В РОССИИ

*Азизова Татьяна Ашотовна*

*магистрант НИУ МЭИ,  
РФ, г. Москва*

*Жукова Екатерина Альбертовна*

*магистрант НИУ МЭИ,  
РФ, г. Москва*

*Кядыкова Анна Сергеевна*

*магистрант НИУ МЭИ,  
РФ, г. Москва*

С каждым годом потребление различных продуктов возрастет. Это говорит о том, что отходы также увеличиваются. Сейчас выбрасывают не несколько тонн отходов, а сотни и даже тысячи тонн ежедневно. Все это приводит к ухудшению экологии, и возрастает значимость в обеспечении безвредных технологических процессов. Но для начала надо понять, а что такое твердые коммунальные отходы.

Твердые коммунальные отходы (ТКО), или как раньше назывались – твердые бытовые отходы, – это совокупность твердых веществ (пластмасса, бумага, стекло, кожа и др.) и пищевых отходов, образующихся в бытовых условиях [1].

Преимущество ТКО заключается в том, что их не надо искать, не надо добывать, однако в любом случае они должны быть уничтожены – что требует больших денежных средств. Поэтому если использовать рациональный подход то можно не только получить дешевую энергию, но и избежать лишних затрат.

На накопление ТКО оказывает также влияние климатические условия, развитость стран, уровень производства товаров массового спроса, времени года и другие. Но в то же время и отходы оказывают воздействие на окружающую среду, так как некоторые компоненты, содержащиеся в ТКО очень опасные не только для людей, но и для экосистемы. К ним относятся: свинец, ртуть, щелочь, хлор и другие.

На настоящее время большинство ТКО в России завозятся на полигоны на захоронение, что в большинстве случаев приводит к отчуждению территорий, а также ограничивает территорию для строительства других зданий. Но существует и другая проблема – несанкционированные свалки. В большей части существования этих свалок виноваты сами люди, которые не хотят платить за вывоз мусора, или сваливают его в не положенные для этого места.

Размер вреда от этих свалок в Московском районе между ул. Пилотов и Кольцевой автомобильной дорогой (КАД) превысила 36 миллионов рублей [2].

Как топливо, ТКО имеет почти такую же теплоту сгорания как торф, и некоторые марки углей. Используя таблицу 1 и таблицу 2, представленные ниже, можно примерно рассчитать низшую теплоту сгорания ТКО.

*Таблица 1.*

### Морфологический состав, %

бумага	Кухонные отходы	текстиль	пластмасса	Стекло, металл, камни	дерево	Кожа, резина	прочие
37	30,6	5,4	5,2	9,5	2	0,6	9,7

Таблица 2.

## Теплота сгорания ТКО, Мдж/кг

бумага	Кухонные отходы	текстиль	пластмасса	Стекло, металл, камни	дерево	Кожа, резина	прочие
9,49	3,43	15,72	24,37	-	14,46	25,8	18,14

$Q_{н}^P = (37 \cdot 9,49 + 30,6 \cdot 3,43 + 5,4 \cdot 15,72 + 5,2 \cdot 24,37 + 2 \cdot 14,46 + 0,6 \cdot 25,8 + 9,7 \cdot 18,14) / 100 = 8,88$  Мдж/кг

При расчете было получено, что низшая теплота сгорания топлива составила 8,88 Мдж/кг. Но могут получиться и другие цифры этой характеристики, так как морфологический состав и теплота сгорания взяты только за определенный период, результаты которые были усреднены.

Большая часть ТКО образована в крупных городах, где есть потребность в тепловой и электрической энергии. Из чего следует, что отходы будут и дальше производиться, что будет хорошо, так как отходы будут возобновляться, их можно будет использовать как топливо.

Один из способов переработки ТКО – это термический. Он осуществляется при очень высоких температурах от 500 до 2000 °С. К достоинству можно отнести, что при этом способе переработке ТКО обезвреживаются опасные и токсические вещества, содержащиеся в отходах. Но есть и другие способы получить энергию из ТКО: пиролиз, плазменная переработка, газификация, сжигание в специальных печах и другие.

Сейчас, к сожалению, не существует идеального решения по переработке ТКО в энергию, чтобы было экономически эффективно и переработать ТКО так, чтобы не остались производственные отходы, но и выбросы вредных веществ стремились к минимуму.

В России очень много ТЭЦ, которые используют как топливо газ и уголь, но только в эксплуатации находятся 3 ТЭС на ТКО, при общей установленной электрической мощностью всего 26,6 МВт. Ввод других объектов в эксплуатацию не планируется.

В США на 86 предприятиях ежегодно сжигается около 29 млн.т ТКО с производством более 17 ТВт·ч электроэнергии, а общая установленная электрическая мощность этих предприятий составляет примерно 2,7 ГВт. Дополнительный потенциал подобных предприятий оценивается в 20 ГВт [3].

Так, например, в Китае, где до 2000 г. заводов для сжигания ТКО практически не было, в 2010 г. термически утилизировалось уже более 24 млн. т отходов в год и планируется ежегодный прирост мощностей около 4 млн. т [4].

В целом в настоящее время в мире в стадии строительства находятся около 160 подобных предприятий для утилизации ТБО, планируется строительство ещё такого же количества подобных заводов. Ожидается, что через пять лет будет ежегодно термически утилизироваться примерно 420 млн. т ТБО [5].

Даже по этим данным заметно, что Россия отстает от других стран в сфере использования отходов, как топлива. Одной из причин этого может являться экологические факторы: технологии в России не совершенны, поэтому происходит загрязнение воздуха, и возникают проблемы связанные с твердым остатком, который образуется в результате термической переработки ТКО. Другой причиной являются принятые в РФ распорядительные документы, касающиеся использования возобновляемых источников энергии, которые на практике не работают.

При этом нужно учитывать стоимость тепловой и электрической энергии. Оборудование для переработки ТКО стоит очень дорого, так как не сильно распространено в России. Поэтому на начальных этапах строительства будут большие расходы, из чего следует, что и стоимость производимой энергетической продукции будет выше, чем на ТЭЦ, использующие другое топливо. Из-за дороговизны электрической и тепловой энергии никто не захочет ее покупать, а если уменьшить цену, будем работать себе в убыток.

Помимо всего этого, нужно привлекать инвесторов, которые бы вложили деньги в строительство. Те, кто будет вкладывать деньги в проект, очень мало, так как энергетическая отрасль сложна в понимании. А так как прибыль не будет получена в ближайшие годы, то это будет менее привлекательное предложение, чем другие, которые есть на рынке. Все это будет производить отрицательный эффект.

Для того чтобы в России ТКО были использованы как энергетические ресурсы необходимы законы, которые бы были направлены на большие сокращения захоронений на полигонах, для начала - в крупнейших городах, но также энергетические компании и инвесторы должны быть заинтересованы в развитии этой отрасли. Требуется выработка государственной политики, которая должна предусматривать меры в краткосрочных и долгосрочных перспективах. В ином случае, использование ТКО, как топливо будет почти не осуществимо.

**Список литературы:**

1. Твердые бытовые отходы. Википедия – свободная энциклопедия – [Электронный ресурс] – <https://ru.wikipedia.org>.
2. Межрегиональная общественная организация «Зеленый фронт» – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://greenfront.su>.
3. Все о теплоснабжении – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rosteplo.ru>.
4. Market study municipal waste management in china. Project-plant-strategies-trend / Ecoprog/ psyuma Business Research China. Cologne. Shanghai, 2009, March.
5. Тугов А.Н., Москвичев В.Ф., Смирнов А.Н. Отечественные ТЭС на ТБО. Опыт освоения и пути развития. // Экология и промышленность России. 2009. № 3. С. 4–7.



## МЕТОДЫ ДИАГНОСТИКИ ДЕФЕКТНЫХ ОПОР КОНТАКТНОЙ СЕТИ

**Панфилов Дмитрий Александрович**

студент, Челябинского института путей сообщения, филиала ФГБОУ ВО УрГУПС,  
РФ, г. Челябинск

**Гулевич Никита Валерьевич**

студент, Челябинского института путей сообщения, филиала ФГБОУ ВО УрГУПС,  
РФ, г. Челябинск

**Семенова Мария Александровна**

преподаватель специальных дисциплин, Челябинский институт путей сообщения,  
филиал ФГБОУ ВО УрГУПС,  
РФ, г. Челябинск

Контактная сеть – это достаточно сложное техническое сооружение электрифицируемых железных дорог и в отличие от других устройств электрифицированной железной дороги, контактная сеть практически не имеет резерва, поэтому необходимо стремиться к ее более высокой надежности в условиях эксплуатации.

Диагностика железобетонных опор проводится с целью выявления остродефектных, дефектных и бездефектных опор и определения их остаточной несущей способности. Различают два вида диагностики: диагностику надземной части и диагностику подземной части опор.

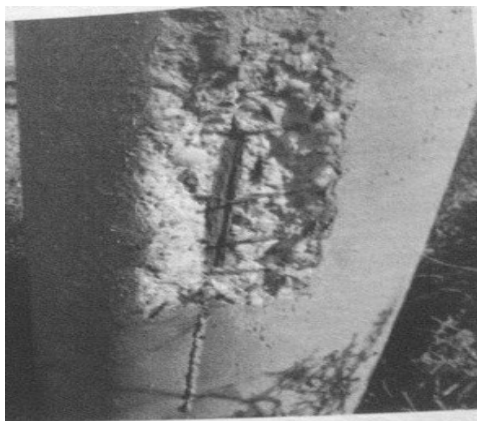
В зависимости от рода тягового тока на электрифицированных участках необходимо проводить следующие виды диагностики:

- на участках переменного тока в основном должна осуществляться диагностика надземной части.
- на участках постоянного тока обязательно следует проводить диагностику обеих частей опор: подземной и надземной.

Поступающие для замены при эксплуатации и установки при реконструкции и обновлении контактной сети электрифицированных участков железобетонные центрифугированные стойки должны по всем параметрам и характеристикам соответствовать требованиям ГОСТ 19330–2013 и рабочей документации на них.

Опоры и фундаменты по состоянию в зависимости от вида дефектов, размеров повреждений подразделяются на остродефектные и дефектные [2].

Остродефектные опоры и фундаменты — это конструкции, состояние которых представляет угрозу безопасности движения поездов из-за возможного их разрушения, происходящего вследствие потери этими конструкциями своей несущей способности.



**Рисунок 1. Внешний вид остродефектной опоры**

Дефектные опоры и фундаменты – конструкции, у которых произошло снижение несущей способности. Однако остаточное значение ее достаточно для восприятия действующих на них нагрузок.



**Рисунок 2. Внешний вид дефектных опор**

Диагностику надземной части следует осуществлять ультразвуковым методом. Для ее проведения необходимо использовать следующие приборы: измеритель толщины защитного слоя и ультразвуковой тестер У К-1401 [3].

Данный метод применим для оценки прочности бетона и несущей способности эксплуатируемых центрифугированных опор контактной сети. Он основан на зависимости параметров распространения ультразвуковых колебаний от состояния и структуры бетона, наличия и накопления в нем тех или иных повреждений.

Оценка прочности бетона и несущей способности эксплуатируемых опор с помощью ультразвука производится по двум показателям:

1) По показателю П1, представляющему собой время распространения ультразвука в бетоне в поперечном по отношению к продольной оси опоры направлении на заданной базе измерений.

2) По показателю П2, представляющему собой отношение времени распространения ультразвука в поперечном направлении ко времени его распространения в продольном направлении опоры при одинаковой базе измерений в том и другом направлениях. Физически показатель П2 характеризует степень насыщения бетона микроповреждениями и является основным при оценке состояния стоек и их отбраковке.

Диагностику подземной части опор следует осуществлять:

1) Виброакустическим методом с применением прибора «Интроскоп-98.1 (1м)» [3]. Виброакустический метод предназначен для диагностики нераздельных консольных железобетонных опор, несущая способность которых уменьшается вследствие электрокоррозии арматуры в подземной части. В качестве основной характеристики в виброакустическом методе принят логарифмический декремент колебаний, определяемый на основании возбуждения, записи и обработки колебаний опор.

В зависимости от соотношения этих логарифмических декрементов опора может находиться в одном из трех состояний:

- в исправном;
- в начальной стадии электрокоррозионного повреждения арматуры без повреждения бетона и образования в нем трещин;
- в стадии интенсивной коррозии арматуры, образованием трещин и снижением несущей способности.

2) Ультразвуковым прибором А-1220 [3] без откопки подземной части опор. Ультразвуковой прибор А-1220 предназначен для диагностики анкерных болтов фундаментов металлических опор контактной сети.

Прибор А-1220 работает по принципу «Эхо-сигнала», при котором состояние болта оценивается по наличию и качеству отраженного от противоположного торца болта ультразвукового сигнала при его продольном прозвучивании:

- отсутствие отраженного от противоположного торца болта сигнала. В этом случае на поверхности болта отсутствует коррозия, контактная зона между болтом и вследствие этого сигнал уходит в бетон и рассеивается.

- появление отраженного от противоположного торца болта сигнала. В этом случае на поверхности болта образуется слой продуктов коррозии, контактная зона между болтом и бетоном нарушается, появляется отражающая сигнал плоскость.

- появление отраженных сигналов с глубины, составляющей меньше проектной длины болта. Это является признаком обрыва болта. В этом случае сигнал отражается от вновь образовавшейся в результате обрыва промежуточной поверхности.

Верх фундамента очищается от мусора, грязи, зарослей травы и кустарников, посторонних предметов. Затем обеспечивается доступ к головкам болтов. На подготовленную верхнюю плоскость болтов наносится слой акустической смазки. Затем включается прибор, датчик устанавливается на подготовленную плоскость болта и прижимается к ней. Одновременно наблюдают за сигналом на мониторе прибора и появлением отраженных сигналов.

По характеру и наличию отраженных сигналов в соответствии с признаками оценивается состояние болтов. В зависимости от вида и размера обнаруженных повреждений фундаменты относятся к дефектным или остродефектным.

Применение рассмотренных методов диагностики опор контактной сети позволяют содержать устройства контактной сети в технически исправном состоянии и обеспечивать безопасность движения железнодорожного транспорта.

### **Список литературы:**

1. ГОСТ 19330–2013 Стойки для опор контактной сети железных дорог. Технические условия. – М.: Стандартинформ, 2014. – 47 с.
2. Устройство и техническое обслуживание контактной сети / [В. Е. Чекулаев [и др.]]; под ред. А. А. Федотова. – М.: УМЦ ЖДТ, 2014. – 435 с.
3. Каталог оборудования, разрешенного к применению на электрифицированных железных дорогах России: утв. 20 декабря 2012 г. / [исполнитель: ПКБ ЭЖД ОАО «РЖД»] – М.: Техинформ, 2012. – 439 с.

## РАЗРАБОТКА СКАНЕРА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ CSRF УЯЗВИМОСТЕЙ

**Коровин Кирилл Сергеевич**

студент Московского института электроники и математики НИУ ВШЭ,  
РФ, г. Москва

CSRF (Cross Site Request Forgery – Межсайтовая подделка запроса) – один из самых распространённых типов атак на веб-приложения, использующий клиентов этих приложений в качестве вектора атаки. Эта уязвимость входит в авторитетный список наиболее распространённых уязвимостей OWASP Top 10 под номером 8. Первые рассуждения на тему возможности подобных атак возникли еще в 1988 году, а первые подобные уязвимости были обнаружены в 2000 году. Одна из опасностей, которую несет с собой CSRF уязвимость – это то, что данная атака основана не на ошибках в протоколе HTTP или реализации приложения, а на недочётах этого протокола, то есть, с точки зрения протокола и поведения браузера все выглядит легально.

CSRF атака становится возможной при отсутствии проверкой самим приложением валидности приходящего запроса, гарантирующей, что запрос к серверу пришел из соответствующего места. Эта уязвимость критична, так как при отсутствии защитных механизмов со стороны сервера эксплуатируемого приложения достаточно лишь того, чтобы пользователь, подвергнутый атаке был авторизован на этом сервере (например, через файлы куки). Наиболее часто приводимыми примерами является несанкционированное отправление электронных писем без ведома пользователя или операции с банковским счётом. Несмотря на то, что абсолютное большинство как почтовых сетей, так и банковских, сейчас так или иначе защищены от подобного рода атак, все же это является наиболее наглядным примером. Для того, чтобы полностью представить картину, предлагаю рассмотреть этот пример подробнее.

Типичный пример, запроса, отправляемого на сервер при перечислении средств, приведен на рисунке 1:

```
http://bank.example.com/withdraw?account=<victim acc id>&amount=1000&to=<attacker acc id>
```

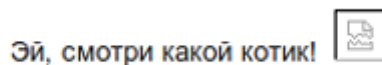
**Рисунок 1. Пример GET-запроса при перечислении средств**

Подразумевается, что жертва уже авторизована на сервере банковского приложения, и, скорее всего, эта информация сохранена в файлах куки. В таком случае, злоумышленнику даже не нужно вынуждать пользователя открывать ссылку, достаточно лишь, чтобы пользователь открыл страницу, содержащую эту ссылку например в теге <img> в качестве значения атрибута «src» (рис. 2)

```
Эй, смотри какой котик! 
```

**Рисунок 2. Текст вредоносного e-mail**

Несмотря на то, что по этой ссылке не будет изображения, при открытии жертвой письма, браузер попытается его загрузить и сделает запрос по ссылке указанной в атрибуте «src» (рис. 3). Предполагая, что никаких защитных механизмов нет и пользователь уже авторизован на сервере банка, запрос будет исполнен.



### Рисунок 3. Пример отображения вредного e-mail

Есть несколько распространённых способов защиты от подобного рода атак:

- Проверка поля HTTP Refferer.
- Некоторые тесты Тьюринга, например, CAPTCHA.
- Выдача CSRF токена (уникального ключа) на каждый запрос к серверу и проверка по нему.

Первый способ довольно опасен, так как значение заголовка легко подделать вместе с запросом, поэтому он практически не используется. Второй способ намного надежнее первого, однако в наше время появились сервисы, предлагающие автоматическую разгадку «капчи», и злоумышленнику ничего не стоит ими воспользоваться для того, чтобы добавлять в свои запросы код подтверждения капчи. Остается третий способ, при котором сервер добавляет на страницу среди прочих параметров формы скрытое поле с уникальным токеном. При каждом новом запросе к странице, этот токен тоже обновляется. При отправке формы, этот ключ отправляется вместе с остальными данными на сервер, который проверяет, валиден ли ключ, и только после этого обрабатывает данные. Данный способ в большинстве случаев является стопроцентной защитой от CSRF атаки при условии правильной реализации.

К сожалению, все популярные и используемые методы обнаружения CSRF уязвимостей являются активными, то есть подразумевают попытку эксплуатации самой уязвимости для того, чтобы её обнаружить. Во многих случаях это не является безопасным методом, так как если уязвимость есть, то её эксплуатирование может привести к неожиданным и иногда даже непоправимым последствиям. Поэтому сканер должен обнаруживать формы, для которых нет явного способа защиты. Безусловно, это значит, что может быть большой процент ложных срабатываний, но безопасность сканирования стоит больше. Сам же сканер реализован в виде скрипта написанного на языке Python с использованием библиотек urllib и BeautifulSoup. Сканер также должен иметь возможность полного сканирования сайта и поддержку файлов куки.

Основываясь на выводах из вышесказанного, было выявлено три основных ситуации, когда форма может быть уязвима к CSRF атакам:

1. Отсутствие CSRF токена вообще.
2. Отсутствие обновления этого токена при новом запросе.
3. Возможность повторного использования токена. Это один из случаев неправильной реализации механизма защиты, который был обнаружен мной случайно во время одного из исследований, и о нём будет сказано ниже.

Итак, в этом скрипте есть три основных функции, проверяющие три вышеописанных ситуации. Первая довольно проста: создается HTTP запрос, ответ которого обрабатывается парсером (BeautifulSoup) и для каждой формы идет проверка наличия токена. Проверка производится по следующим условиям:

1. У формы есть скрытое поле.
2. В этом скрытом поле есть что-то, чья длина не меньше 10 символов.
3. Это значение проверяется на то, что оно состоит из букв и цифр, посредством соответствия регулярному выражению.

Вторая функция делает такой же запрос, находит токен по тем же критериям, что и выше. Затем, она записывает это значение во временную переменную и делает новый запрос, после чего проверяет значения этих токенов. Если он не поменялся, то программа выдает соответствующее сообщение.

Третий случай же довольно интересен. Во время тестирования одного из сайтов мной была замечена следующая ситуация: токен менялся и казалось, что его нельзя никак эксплуатировать, так как внешне он работал как обычно. Однако, начав экспериментировать с запросами по этому URL из командной строки с помощью curl было замечено, что если отключить перенаправление после отправки формы, то данные всё равно отправлялись и сообщения об ошибке не было, в то время как токен не обновлялся, так как не было нового запроса к странице с этой формой. Это означает, что на сервере при использовании токена он не удаляется из базы данных и остаётся валидным. Таким образом, я сделал вывод, что это можно попробовать эксплуатировать и это случай неправильной конфигурации выдачи CSRF токена

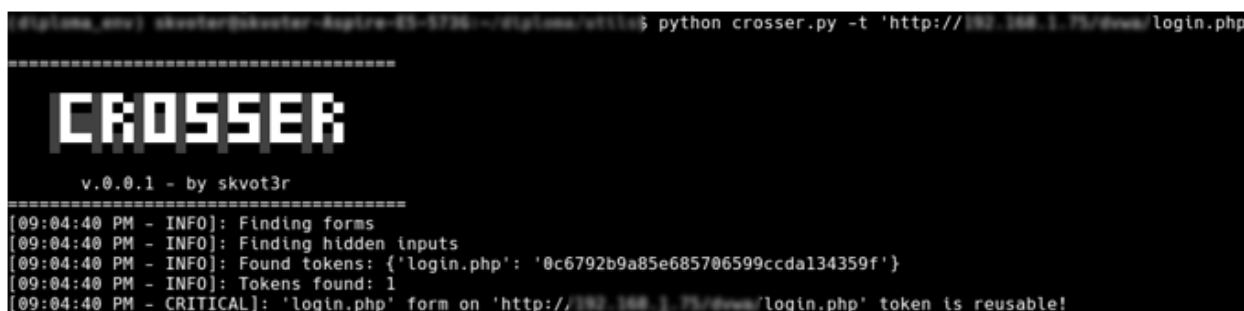
Именно это ситуацию и воспроизводит третья функция. Она создает два шаблона запросов – первый из них обычный, а второй не поддерживает перенаправление. Сначала отправляется обычный запрос, ответ обрабатывается и токен запоминается. После этого делается несколько одинаковых запросов с «шаблонными» неверными данными через интерфейс, не поддерживающий перенаправление, с указанным ранее найденным токеном.

После этого делается обычный запрос и снова обрабатывается с помощью парсера, чтобы найти поля с ошибками (так как данные были неверные). Если они все находятся в одном блоке и имеют одинаковый текст, значит, что данные были посланы несколько раз в разных запросах и были доставлены. С чего делается вывод, что токен может быть использован повторно и выдается соответствующее сообщение.

И в конце концов, есть общая main() функция, которая принимает входные данные (в том числе из командной строки) и по очереди передает их каждой из функций, собирая ответы и возвращая пользователям. Куки могут быть посланы с помощью значения аргумента – cookie в виде строки.

Так же реализована возможность сканирования всего сайта. Для этого был написан “crawler”, ищущий рекурсивно все ссылки, относящиеся к тому же домену. Эта функция ищет все ссылки, связанные с тем же самым доменом, который указан во входном URL и добавляет их в список, предварительно проверяя, не была ли эта ссылка уже проверена и добавлена, затем сканирует следующую ссылку из этого списка, и так далее по рекурсии. В связи с рекурсивным характером этой опции, не рекомендуется использовать её на больших сайтах с динамическим контентом, о чём сказано в разделе “help” сканера напротив этой команды.

Пример конечного результата сканирования предоставлен на рисунке 4:



```
skvot3r@skvot3r:~/git/ovwa-scanner$ python crosser.py -t 'http://192.168.1.75/ovwa/login.php'
=====
CROSSER
v.0.0.1 - by skvot3r
=====
[09:04:40 PM - INFO]: Finding forms
[09:04:40 PM - INFO]: Finding hidden inputs
[09:04:40 PM - INFO]: Found tokens: {'login.php': '0c6792b9a85e685706599ccda134359f'}
[09:04:40 PM - INFO]: Tokens found: 1
[09:04:40 PM - CRITICAL]: 'login.php' form on 'http://192.168.1.75/ovwa/login.php' token is reusable!
```

**Рисунок 4. Результат работы сканера**

В итоге проделанной работы был реализован сканер, позволяющий пассивно просканировать узел на наличие потенциально уязвимых к CSRF атакам, реализован рекурсивный режим и поддержка куков. На данный момент – это единственный сканер CSRF уязвимостей такого рода.

Исходный код можно найти на github по следующей ссылке: <https://github.com/skvoter/OVWAScanner/blob/master/utils/crosser.py>.

**Список литературы:**

1. Низамутдинов М.Ф. Тактика защиты и нападения на Web-приложения. СПб: БХВ-Петербург, 2005.
2. The Cross-Site Request Forgery (CSRF/XSRF) FAQ. URL: <http://www.cgisecurity.com/csrf-faq.html> (дата обращения 15.06.2017).
3. Kali Linux Tools Listing. URL: <http://tools.kali.org/tools-listing> (дата обращения 15.06.2017).
4. Open Web Application Security Project (OWASP). URL: <https://www.owasp.org> (дата обращения 19.06.2017).

## РУБРИКА «ЭКОНОМИКА»

### ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФЛЯЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Карчава Николай Эмзариевич**

*студент, Финансовый университет при Правительстве РФ,  
РФ, г. Москва*

**Маслов Алексей Витальевич**

*студент, Финансовый университет при Правительстве РФ,  
РФ, г. Москва*

**Бердышев Александр Валентинович**

*канд. экон. наук доц. департамента финансовых рынков и банков Финансового  
университета при Правительстве РФ,  
РФ, г. Москва*

#### **Введение**

В данной статье дан краткий обзор теоретических основ исследования инфляции и ее особенностей в современной экономике России. Авторами также рассматриваются внешние и внутренние причины инфляции. Особое внимание уделяется прогнозам уровня инфляции.

Инфляция – одна из самых актуальных проблем в экономике России, представляющая собой устойчивое и непрерывное снижение покупательной способности денег, которое ведет за собой торможение в развитии экономики страны в целом, а также ухудшающее благосостояние население и его уровень жизни.

Увеличение цен сильно влияет на все экономические субъекты, а помимо того, что уровень инфляции является индикатором динамики рынка денег и реальных благ, он также является показателем, который отображает состояние всей социальной и экономических сфер общества и системы в целом.

Инфляция – превышение количества денежных единиц в обращении над суммой товарных цен, в результате чего появляются деньги, не обеспеченные товарами, что влечет за собой рост цен на них. Впоследствии доходы снижаются и увеличивается показатель, характеризующий сумму денег, которая нужна для нормальной жизнедеятельности людей.

Инфляция в России имеет свою специфику и имеет некоторые особенности. Одной из таких является то, что в России происходит колоссальное обесценивание денег не только вследствие избытка денежной массы, а также в результате монопольного роста цен. По данным за 2008 год порядка 80% ВВП России созданы монополиями, из этого следует, что монополистическое ценообразование – один из важнейших генераторов инфляции и в современной России.

Также стоит отметить стагфляционный характер инфляции. Сам термин «стагфляция» образован от двух терминов (стагнация и инфляция), означает экономический спад и депрессивное состояние экономики с одновременным ростом уровня таких показателей как инфляция и безработица.

Помимо этого необходимо отметить стагфляционный характер инфляции. Данный термин образован от двух – стагнация и инфляция, а означает спад в экономике, а также депрессивное её состояние в связке с ростом уровня таких показателей, как безработица и инфляция.



Существует значительное количество причин инфляции в современной России, к которым относят:

- снижение курса национальной валюты;
- отсутствие альтернатив для некоторых категорий товаров, привозимых из-за границы, а также проблемы в отечественном производстве, связанные с недостаточной технологической развитостью;
- повышенные издержки производства в условиях необходимости закупки качественного оборудования и сырья за границей;
- значительная роль СМИ в формировании общественного мнения, ввиду чего инфляционные ожидания крайне завышены
- большая нагрузка на сырьевую сферу в вопросе построения экономики государства и формирование весомой части бюджета, формируя экспорт природных ресурсов.

Россия переживала кризис в 2008–2009 годах, предшественником и причиной которого являлся ипотечный кризис в США. Основной особенностью этого кризиса являлось то, что он существенно коснулся банковской сферы. Как отмечают специалисты, Россия оказалась в ситуации системного кризиса, который представлял собой совокупность экономического, финансового, институционального и социального кризисов, что явилось существенным толчком для увеличения уровня инфляции.

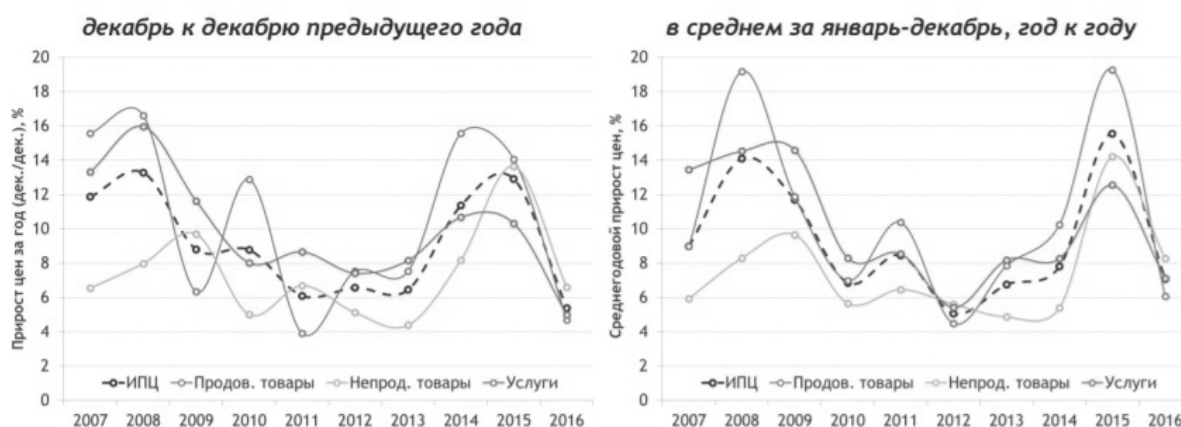
В рассматриваемый момент страна переживают последствия после событий осени 2014 года – времени, когда в отношении России были введены массовые санкции, которые вызвали колоссальное падение курса рубля, что не могло не сказаться на уровне цен в стране как на импортные, так и на национальные товары, а также на уровне благосостояния населения.

По состоянию на 14 ноября 2014 года курс доллара составлял 47,39 рубля, евро - 58,97. Состояние курса доллара и евро на 1 мая 2016 года – 64,33 и 73,3 рубля соответственно – цена на доллар выросла на 35.7%, а евро на 24,3% за указанный период.

Очевидно, что столь существенное снижение курса национальной валюты в условиях зависимости Российской экономики от импорта влечет за собой целый ряд последствий, которые оказали значительное влияние на уровень инфляции в стране.

Индексный показатель цен является наиболее наглядным показателем уровня инфляции в стране. В России, в отличие от огромного числа других стран инфляция измеряется не дефлятором ВВП, а индексом потребительских цен.

На графике представлен ИПЦ и его компоненты с 2007 по 2016 год по данным Росстата.



**Рисунок 1. Индекс потребительских цен и его компоненты, 2007–2016 годы**  
 (Источник: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/tariffs/))

Эксперты Международного Валютного Фонда считают, что для «нормальной» инфляции развитых стран характерен примерный показатель, равный 2%. Отмечают, также, возможное увеличение уровня инфляции, которому они приписывают те же 2%.

Однако стоит отметить, что с 2008 по 2016 год в России уровень инфляции был намного выше нормы, даже для уровня развивающихся стран (около 5–6%), а в 2014–2015 годах увеличилась еще в два раза, и стала составлять 11–13%.

При всем этом активно усиливался рост цен на продовольственные товары, вследствие введения запрета на их импорт начиная с августа 2014 года. Все это привело к ослаблению конкуренции, потери баланса на рынке, увеличению издержек в связи с поиском новых поставщиков.

По подсчетам Минэкономразвития РФ уровень инфляции в 2018 году составит 4–5%. В целом после 2017 года прогнозируется снижение уровня инфляции и дальнейшее его закрепление.

Таблица 1.

### Прогнозы уровня инфляции с 2017 по 2020 год

Год	Прогноз	Макс	Мин
2017	8,6	10,6	6,6
2018	6,8	7,8	5,8
2019	6,2	7,2	5,2
2020	6,5	7,5	5,5

Источник: [https://interactive-plus.ru/ru/article/80626/discussion\\_platform](https://interactive-plus.ru/ru/article/80626/discussion_platform)

К сожалению, данные прогнозы являются вовсе не утешительными: вероятное снижение темпов роста цен может быть результатом эффекта высокой базы, и не сможет отражать реальное социально-экономическое положение. Также необходимо пересмотреть кредитно-денежную политику государства, особенно необходимо прекращать быть зависимым от сырья, когда страна сама нуждается в девальвации рубля для пополнения доходов бюджета.

Нельзя забывать и о внешних причинах, а именно о влиянии политики ценообразования на рынках стран – экспортеров нефти, а также о введении антироссийских санкций.

Одним из главных факторов функционирования инфляционного механизма выступают инфляционные ожидания, провоцирующие некоторые потребительские группы на инфляционное поведение, то есть наращивание спроса, стимулирующее рост цен. Все эти факторы порождают опасное для экономики постоянное обновление инфляционного процесса, что оказывает негативное действие на рост сбережений, инвестиций, а также производства и предложения товаров. Например, введение информации в общество о приближающемся экономическом кризисе непременно вызовет ажиотажный спрос и на потребительском, и на валютном рынке, спровоцирует обесценивание отечественной валюты.

Таким образом, отметим, что основные причины инфляции связаны между собой и во многом объясняются ее особенностями, характерными для современной российской экономики.

#### Список литературы:

1. [https://interactive-plus.ru/ru/article/80626/discussion\\_platform](https://interactive-plus.ru/ru/article/80626/discussion_platform).
2. [http://studbooks.net/1725675/ekonomika/osobennosti\\_inflyatsii\\_sovremennoy\\_rossii](http://studbooks.net/1725675/ekonomika/osobennosti_inflyatsii_sovremennoy_rossii).
3. <http://mirznanii.com/a/256619/inflyatsiya-kharakteristiki-tipy-osobennosti-prottekaniya-v-rossii>.

## СУЩНОСТЬ И ОПТИМИЗАЦИЯ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ

*Муравлева Наталия Сергеевна*

*магистрант Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова,  
РФ, г. Саратов*

Между государством и налогоплательщиком существуют неразрешимые проблемы, одна из них – налоговая нагрузка, оказывающая влияние на общее финансовое состояние. Государству требуется пополнение бюджета за счет поступления налогов, налогоплательщики, в свою очередь, стремятся минимизировать расходы и уменьшить налоговое бремя [1, с.525].

Налоговое бремя и налоговая нагрузка, довольно близкие понятия, которые иногда путают. Несмотря на схожесть понятий, налоговая нагрузка все-таки не является синонимом налогового бремени. Налоговая нагрузка — сумма денежных средств, которую заплатил налогоплательщик в ходе исполнения своих обязанностей по уплате налогов. Тогда как налоговое бремя – это прямые и косвенные обязанности по уплате налогов [3, с. 174].

В настоящее время в литературе нет точного и установленного определения термина налоговая нагрузка. Налоговая нагрузка является одним из способов самостоятельной оценки риска налогоплательщика, указанным в приказе ФНС. Так, поводом для проверки может стать налоговая нагрузка налогоплательщика меньшая, чем у других хозяйствующих субъектов в этой же отрасли или виде деятельности.

Важно помнить, что налоговая нагрузка не должна ослаблять развитие предпринимательства и бизнеса в стране, она никоим образом не должна своей тяжестью давить на развитие отраслей и сдерживать или вовсе прекращать их рост. Анализ воздействия налогов во многих странах, позволил сделать ученым следующий вывод. Увеличение налоговой нагрузки приводит к резкому росту поступлений денежных средств в бюджеты, но по истечении определенного периода времени происходит резкий обвал получаемых средств, предприниматели, не выдержав такой тяжести налогов либо сворачивают свою деятельность, либо уходят в теневой сектор уклоняясь от уплаты налогов в казну.

Проводимые исследования показали, что среди развивающихся стран, а именно стран БРИКС, Россия находится на втором месте по тяжести налогового бремени после Бразилии. Аналитики КРМГ взяли за основу, т.е. за 100 % налоговый уровень США. Исходя, из этого они вывели индекс общей налоговой нагрузки. В Китае такой уровень достиг отметки 60%, в нашей стране 72%. Исходя, из данных можно сделать вывод, что налоговая нагрузка в России велика. Учитывая то, что наша страна является развивающейся и многие экономические процессы протекают довольно трудно для населения, можно и даже нужно снизить такую не маленькую нагрузку [4, с. 405].

Налоговый кодекс РФ прописывает принцип «все сомнения в пользу налогоплательщика». Это связано с тем, что даже применение самых репрессивных мер по отношению к налогоплательщикам, стремящимся уменьшить свои налоговые платежи, не даст ожидаемого результата и не приведет к тому, что все перестанут уклоняться от уплаты налогов и начнут исправно платить налоги. Ведь в итоге все зависит от определения правовых границ дозволенного и недозволенного в этой сфере. Так, если Закон не признает действия налогоплательщика по защите своей собственности противозаконными, то плательщик действует легально, хотя бы до тех пор, пока этот Закон не отменен или не изменен [1, с. 526].

Все попытки снижения налоговых ставок и расширения льгот для того, чтоб привлечь инвесторов и тем самым увеличить налоговые поступления от наращивания бизнеса провалились. Эксперты школы экономики пришли к выводу, что высокая налоговая нагрузка формируется в нашей стране из-за высокой доли нефтяного и газового секторов, ведь для

данных отраслей с их доходами и оборотом налоговые ставки на бизнес не высоки. По итогам 2016 года налоговая нагрузка России перевалила отметку 36% ВВП [4, с.405].

В настоящее время разрабатываются схемы налогообложения, для снижения налоговой нагрузки организаций, с минимизацией рисков со стороны налоговых органов. Цель оптимизации налоговой нагрузки заключается не в уменьшении какого-либо налога в определённый период финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а рост финансовых ресурсов предприятия, как в краткосрочном периоде, так и в будущем для избегания возникновения кризисных явлений в финансовой сфере предприятия, которые могут привести его к банкротству. Для каждого предприятия должна быть разработана индивидуальная система оптимизации налогов и сборов, однако структура системы оптимизации налогов, включающая в себя теоретическое наполнение для проведения процедуры оптимизации, может быть единой. Следовательно, вопрос формирования достаточной и информативной, эффективной, системы оптимизации налоговой нагрузки предприятия является актуальным и необходимым для разработки.

Основными направлениями оптимизации налогового бремени предприятия являются [2, с. 186]:

- оценка сложившейся системы налогообложения хозяйствующего субъекта (юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- расчёт налоговой нагрузки предприятия по различным методикам и выбор обоснованной методики расчёта налогового бремени;
- изучение возможности оптимизации учётной политики предприятия, его договорной базы, совершенствования внутренних стандартов предприятия
- бухгалтерского и налогового учёта с применением существующего на данный момент бухгалтерского и налогового законодательства;
- устранение возможного двойного налогообложения;
- выбор и обоснование системы налогообложения для данного предприятия;
- расчёт существующих и возможных рисков (налоговых, имущественных), выявленных и потенциальных, их оценка при принятии решения применения оптимизационных схем налогообложения предприятия.

Для оценки эффективности существующей налоговой политики любого государства на макроуровне в экономике часто используют различные методики, целью которых является формирования показателя налоговой нагрузки предприятия. Данный показатель отражает долю уплачиваемых налогов организации в стоимости валового внутреннего продукта. Однако, стоит заметить, что идеально отлаженной налоговой политикой и действенными инструментариями и механизмами её реализации отличаются не все государства, так как процесс создания, реализации и поддержки системы налоговой политики зависит не только от внутренних факторов в государстве, но и внешних факторов, таких, как политических, экономических, экологических и других [5, с.88].

У налогоплательщиков в РФ существует обязанность по уплате достаточно большого количества налогов. Даже физические лица платят не только НДФЛ, но и транспортный, земельный налоги, налог на имущество. У организаций этот список гораздо больше. Рост величины налогов теоретически должен повышать доходы бюджета. Но избыточное налоговое бремя способно задушить любую деятельность. В «Основных направлениях налоговой политики РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», Минфин России обозначил, что больших изменений в налоговой политике не будет. Увеличения налоговых ставок в 2016 году не было [3, с. 177].

Одной из ключевых задач государственного налогового менеджмента является установление оптимального уровня налоговой нагрузки для экономики.

Налоговая нагрузка нужна государству для разработки и внедрения нового механизма налогового регулирования экономики. Государство должно определить и не перейти допустимые уровни давления на экономику, за пределами которых могут возникнуть отрицательные экономические процессы. Уровень налоговой нагрузки используется страной

для прогноза доходов бюджета, развития налоговой базы в целом по экономике страны и оценки эффективности влияния налоговой системы на социально-экономическое развитие. Помимо этого, показатель налогового бремени используется в качестве индикатора экономического поведения хозяйствующих субъектов. Именно от уровня этого показателя в значительной мере зависит принятие хозяйствующими субъектами решений о вложении собственных денежных средств в развитие того или иного производства, в ту или иную отрасль экономики; от этого показателя в решающей степени зависит финансовое положение каждого конкретного субъекта хозяйствования. Выбор действительно оптимального соотношения налоговой нагрузки, позволит выйти государству в столь нелегкие времена на высший уровень развития экономики.

**Список литературы:**

1. Зылёва Н.В. Влияние наличия поисковых активов на налоговую нагрузку организации – Современные проблемы науки и образования 2014 № 6 С. 524.
2. Брызгалина А.В. Налоговая оптимизация: принципы, методы, рекомендации, арбитражная практика: Учебное пособие А.В.Брызгалина – М.: БЕК, 2014. – 184с.
3. Резвушкин С.В. Налоговое бремя и налоговая нагрузка, Международный научный журнал «ИННОВАЦИОННАЯ НАУКА» №12-1/2016, С. 174.
4. Ремиханова Д.А. Налоговая нагрузка и пути ее оптимизации, современные проблемы устойчивого развития региона, 2017 г., С.403.
5. Сибиряткина И.В. Формирование системы оптимизации налоговой нагрузки предприятия, С. 88.

## АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Силаева Алина Вадимовна**

студент РАНХиГС (Ульяновский филиал),  
РФ, г. Ульяновск

На данный момент на рынке труда Ульяновской области существует ряд проблем, которые требуют разрешения. Но эту статью хочу посвятить такой немаловажной проблеме, как создание рабочих мест. Рабочие места обеспечивают занятость и доход населению, в том числе и таким категориям, как школьники и студенты, молодые специалисты без опыта работы и люди с ограниченными возможностями.

Кратко рассмотрим общую ситуацию на рынке труда Ульяновской области на 21 апреля 2017 года. По методологии МОТ общая численность безработных составляет 29,7 тысяч человек, а численность официально зарегистрированных безработных – 3 527. Сравнение численности безработных Ульяновской области, ПФО и Российской Федерации представлено в таблице 1.

**Таблица 1.**

### Численность безработных граждан (чел.)

	по Российской Федерации	по ПФО	по Ульяновской области
На 21.04.2017	891905	156573	3527
АППГ	1056020	185331	4253

Работодателями в Центры занятости населения заявлено 8 264 вакансии, а обратились за содействием в трудоустройстве в Центры занятости населения с начала года всего 3 239 граждан и трудоустроено службой занятости населения 1 928 человек. На 21 апреля создано и модернизировано 6 169 новых рабочих мест, что оставляет 26,8% годового плана. За этот период организовано 75 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, но при этом 7 357 работников, находятся под риском увольнения. МРОТ (минимальный размер оплаты труда) – с 01.07.2017 (№ 164-ФЗ от 02.06.2016) составляет 7 500 рублей.

**Таблица 2.**

### Уровень регистрируемой безработицы

	по Российской Федерации	по ПФО	по Ульяновской области
на 21.04.2017	1,2%	1,01%	0,54%
АППГ	1,4%	1,19%	0,65%

По уровню регистрируемой безработицы в ПФО I место с показателем – 0,50% занимает Нижегородская область, на II месте Ульяновская область – 0,54% (таблица 2), на I II месте – Республика Татарстан – 0,74%, на IV месте Чувашская Республика 0,77%, на V месте Пензенская область – 0,84%.

Уровень регистрируемой безработицы варьируется по области от 0,25 % (в Новоспасском районе) до 0,85% (в Новомалыклинском районе).

Количество вакансий в целом по области увеличилось на 136 единиц и составило 8264 вакансии (по состоянию на 21.04.2016 – 7799 вакансий). За данный период работодателями заявлена потребность в работниках на 1099 единиц. 70 % потребности в работниках по области сосредоточено в г.Ульяновске и г.Димитровграде. В течение недели количество заявленных вакансий снизилось в 4 муниципальных образованиях. В течение недели количество заявленных вакансий увеличилось в 12 муниципальных образованиях [4].

Более подробно поговорим про создание рабочих мест на рынке труда. Служба занятости населения города Ульяновска ведёт активную работу по взаимодействию с

предприятиями и организациями в целях создания новых рабочих мест. Необходимо подчеркнуть большую роль в данном направлении инвестиционных проектов, реализующихся на территории города Ульяновска. В 2017 году запланировано создание 22995 рабочих мест, в том числе в январе – апреле 6849 рабочих мест. По состоянию на 18 апреля 2017 года на территории Ульяновской области создано 6919 рабочих мест, что составляет 90,1% от выполнения плана на январь – апрель и 26,8 % от выполнения плана на 2017 год. Доля рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов, составляет 9,6 % (592 рабочих места) от общего количества рабочих мест, созданных с начала года. В сфере малого и среднего бизнеса создано 4826 рабочих мест, что составляет 78,2 % от общего количества созданных рабочих мест.

Например, в ООО «Торговый дом Океан», осуществляющего производство изделий из дерева, на созданных рабочих местах трудятся порядка 270 квалифицированных специалистов. Необходимо отметить, что данное предприятие ежегодно принимает участие в выделении рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Специалисты службы занятости проводят работу по подбору кадров в индивидуальном порядке с учётом требований работодателя и компетенций соискателя.

Доля созданных высокопроизводительных рабочих мест от общего количества созданных рабочих мест в целом по области по состоянию на 01.04.2017 составляет 26,6% (1209 высокопроизводительных рабочих мест). Выполнение годового плана по созданию высокопроизводительных рабочих мест составляет 17,5%. Наибольшее количество высокопроизводительных рабочих мест создано в муниципальных образованиях: г.Ульяновск – 893 рабочих места, Ульяновском районе – 46 рабочих мест, Николаевском районе – 45 рабочих мест. Не создано высокопроизводительных рабочих мест в Радищевском районе. За отчётную неделю на территории Ульяновской области создано 639 рабочих мест, из них заявлено в службу занятости 330 вакансий (51,6%). За счёт реализации инвестиционных проектов с 12 по 18 апреля 2017 года создано 111 рабочих мест.

В рамках реализации программы по содействию занятости, улучшению условий и охраны труда в текущем году планируется, что 509 человек из числа безработных пройдут профессиональное обучение, а также получат дополнительное профессиональное образование.

Кроме того, предполагается обучение 169 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до 3-х лет, по следующим программам дополнительного профессионального образования: менеджер по персоналу, оператор электронно-вычислительных машин, бухгалтерский учёт и другим.

Продолжается активная работа по трудоустройству молодёжи. Только с начала 2017 года заключено 11 договоров о временном трудоустройстве подростков на 1 068 рабочих мест, в том числе 116 ульяновцев уже приступили к работе [5].

В рамках организации и проведения оплачиваемых общественных работ на территории Ульяновска в 2017 году планируется, что в общественных работах смогут принять участие 278 жителей. На конец марта текущего года заключено 29 договоров с предприятиями всех форм собственности. К оплачиваемым общественным работам уже приступили 44 человека.

Особое внимание уделяется трудоустройству людей с ограниченными возможностями. Специально для них проводятся консультации, встречи с работодателями, оказывается необходимая юридическая и психологическая помощь. Уже сегодня 568 предприятий и организаций Ульяновска готовы принять на работу людей с ограниченными возможностями, а это 2 606 рабочих мест.

Подводя итоги данной статьи, следует отметить, что основная её цель - выяснить ситуацию на современном рынке труда в России и в Ульяновской области, была достигнута. Считаю, что затронутая тема очень важна для населения Ульяновской области и для общества в целом.

**Список литературы:**

1. Белявский М.О. Рынок труда в России и динамика изменения номинальной заработной платы / М.О.Белявский, А.Г. Коровкин, А.В.Полежаев // Проблемы прогнозирования. – 2012. – № 6. – С.91–104.
2. Какушкина М.А. Влияние внешней трудовой миграции на развитие социально-трудовых отношений региона (на примере Тамбовской области). Российское предпринимательство. / М.А. Какушкина, Н.В. Дементьев. – 2014. №6(252). С. 80–92.
3. Кашепов А. Проблемы предотвращения массовой безработицы в России // Экономика. – 2014. – №2.
4. Интерактивный портал Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области – [Электронный ресурс] – Ульяновск, 2017. URL: <http://ulyanovsk-zan.ru>. (Дата обращения: 05.06.2017).
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области – [Электронный ресурс] – Ульяновск, 2017. URL: <http://uln.gks.ru>. (Дата обращения: 05.06.2017).



**РУБРИКА****«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»****ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ***Ивасюк Ольга Александровна**студент, кафедра уголовного права и уголовного процесса, ФГБОУ ВО «Югорский  
государственный университет», Юридический институт,  
РФ, г. Ханты-Мансийск*

Статья посвящена исследованию отечественных проблем и анализу зарубежного опыта правового обеспечения противодействия терроризму. в свете существующего довольно большого количества научных разработок и публикаций нет необходимости говорить о том, какова опасность международному сообществу вообще и национальной безопасности России в частности от проявлений усиления терроризма в различных их формах.

Актуальность тематики статьи трудно переоценить, поскольку в свете существующего довольно большого количества научных разработок и публикаций нет необходимости говорить о том, какова опасность международному сообществу вообще и национальной безопасности России в частности от проявлений усиления экстремизма и терроризма в различных их формах.

К сожалению, эти очень опасные явления современности влекут за собой такие негативные факторы, как военные провокации, межнациональная ненависть, сеют страх и недоверие между социальными группами. ситуация противодействия экстремизму и терроризму осложняется еще и тем, что их довольно трудно спрогнозировать и, соответственно, своевременно предупреждать.

Объектом исследования, проведенного в рамках статьи, выступают общественные отношения в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, предметом - формы противодействия терроризму как на законодательном, так и на практическом уровне.

Целью статьи является рассмотрение вопросов, связанных с развитием основных направлений международного противодействия, а также использованием зарубежного опыта правового регулирования борьбы с терроризмом.

Сегодня ни об одном государстве в мире нельзя с уверенностью сказать, что оно «свободно» от проблем, связанных с угрозой экстремизма и терроризма. Эти страшные социальные явления глубоко пустили свои корни и достигли мегамасштабов, охвативших собой все международное сообщество.

В связи с этим наиболее актуальными и первостепенными являются задачи совершенствования основных направлений международного противодействия, а также использования зарубежного опыта правового регулирования противодействия этим страшным проявлениям современности путем создания законодательного «барьера», выполняющего функции защиты жизни и здоровья граждан, их прав, свобод и интересов.

По нашему мнению, исследуемые в статье явления будут более полно раскрыты, если мы обратимся к истокам слова «терроризм».

Этимология слов «террор» и «терроризм» восходит к значению «страх», «ужас» в переводе с латинского. Истоки французского слова *terreur*, английского *terror* в латинском языке: *terro* — ужас, трепет, смятение. Возможные индоевропейские истоки *tre* - трепетать, дрожать, трястись [3, с. 109]. Дословный перевод раскрывает не само понятие террора, а лишь его прямое следствие на эмоциональном уровне. со временем в понятие «террор» стали

вкладывать не только значение прямого насилия, но и сам процесс, который вызывает страх и ужас.

В современной отечественной юриспруденции существует множество научных мнений, трактовок, подходов, определяющих сущность понятий «экстремизм» и «терроризм», которые имеют право на существование [4, с.24]. Мы не ставим своей целью дать новую формулировку сущности понятия данного явления. Следует лишь отметить, что указанные понятия, дополняя друг друга, обозначают опасные формы проявления противоправной деятельности человека либо группы лиц, объединенных в преступные сообщества и организации с целью причинения вреда личности, обществу и государству, насаждающие идеологию ненависти, страха, нетерпимости и т.п.

Именно поэтому государства всего мира активно противодействуют различным проявлениям экстремистской и террористической деятельности, не признавая экстремизм и терроризм так называемыми средствами для достижения политических целей. главное направление в этой сфере деятельности – формирование нормативно-правовой базы по противодействию терроризму, которое наиболее активно проявилось в Европе после Второй мировой войны.

Так, в ряде стран были изданы законодательные акты, способствующие предупреждению фашистской угрозы во всех ее проявлениях. В частности, были приняты специальные законы, запрещающие деятельность профашистских и пронацистских организаций, например, австрийский конституционный закон о запрете Национал-социалистической рабочей партии германии 1945 года; итальянский закон о запрещении неофашистской деятельности 1952 года; португальский закон о запрещении фашистских организаций 1978 года; разработаны и международные стандарты, направленные против злоупотреблений свободой слова, информации, выражения своего мнения.

Противодействие терроризму и экстремизму в различных их проявлениях представлено целым рядом международно-правовых документов (Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14.09.1963г.); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16.12.1970 г.); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23.09.1971 г.); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14.12.1973 г.); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17.12.1979 г.); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против морского судоходства (Рим, 10.03.1988 г.); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15.12.1997 г.); Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1999 г.); Шанхайская конвенция от 15 июня 2001 г. «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»; Международная конвенция по уничтожению всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г.), которые свидетельствуют о том, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с законом. В большинстве зарубежных стран законодательно запрещены расистские выступления, а также провокационные заявления, выражающие ненависть или презрение к лицам на основании их расовой или этнической принадлежности, вероисповедания, национальности.

Вместе с тем, несмотря на единый правовой подход международного сообщества к оценке опасности экстремизма и терроризма, создать защитную среду, противостоящую данным социальным явлениям, пока не удается. До настоящего момента сохраняется единое криминальное пространство, с одной стороны, и разрозненность усилий правоохранительных органов различных государств в оперативно-розыскном и информационном обеспечении борьбы в данном направлении, которые не всегда успевают реагировать на развитие криминальных процессов, – с другой.

В связи с этим существенная роль, по нашему мнению, должна отводиться усилиям по осуществлению практических мер противодействия преступлениям такого рода, которые можно условно разделить на следующие составляющие:

1. Совершенствование профессиональной и организационно-управленческой подготовки кадров, задействованных на контртеррористическом направлении, включая парламентариев, сотрудников правоохранительных органов, судебной и пенитенциарной систем, криминалистов, юристов, адвокатов и т.д.

2. Открытие новых экспертных площадок для внедрения передовых уголовных и процессуальных стандартов в систему антитеррористического правосудия стран с так называемой высокой террористической активностью.

3. Противодействие пополнению рядов боевиков лицами из числа мирного населения.

Для более полного раскрытия темы статьи считаем целесообразным кратко охарактеризовать каждое из обозначенных направлений международного противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе.

1. Попытки совершенствования международным сообществом профессиональной и организационно-управленческой подготовки кадров, задействованных на контртеррористическом направлении, уже имеют место. Так, например, в ходе организованной в посольстве Великобритании встречи послов стран – участниц глобального контртеррористического форума представители США и Великобритании проинформировали о реализации инициативы по созданию на Мальте международного института юстиции и верховенства права. На встрече было объявлено, что учреждение указанного института вступает в завершающую стадию.

Основной целью его учреждения является не только совершенствование профессиональной подготовки кадров, осуществляющих контртеррористическое противодействие, но и обмен опытом в антитеррористической сфере за счет налаживания в стенах института активных контактов между ведущими специалистами из различных государств в указанной области.

Учредители не скрывали, что, помимо исключительно профессиональных целей, институт призван задать и определенный идеологический вектор контртеррористической деятельности, сориентировав ее на строгое соблюдение законов и основополагающих прав человека. В связи с этим подчеркивалось, что создание указанной структуры рассматривается как реализация позиций Плана действий глобальной контртеррористической стратегии ООН («меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы борьбы с терроризмом» [5, с.67]).

Предполагается, что аудиторией данного института будут в основном представители северной и Восточной Африки, Африканского рога и расширенного Ближнего Востока с основным упором на так называемые переходные государства. Однако институт готов принимать слушателей и из других регионов. Имеется в виду, что каждый курс будет формироваться на индивидуальной основе, в зависимости от страны, для которой он предназначен. Преподаватели будут набираться из числа ведущих экспертов (криминалистов, судей, юристов и т.д.) как на долговременной основе, так и путем разовых приглашений.

Определены руководящие органы института: международный управляющий совет, в который входят: Мальта как принимающая сторона, ООН, Евросоюз, Африканский союз, а также – в качестве наблюдателей – и другие многосторонние организации соответствующего профиля; исполнительный секретариат во главе с исполнительным директором; консультативный совет.

2. Осенью 2013 года под эгидой контртеррористических структур ООН в Нью-Йорке открыта новая экспертная площадка для внедрения передовых уголовных и процессуальных стандартов в системы антитеррористического правосудия стран с так называемой высокой террористической активностью.

Управление по наркотикам и преступности ООН и контртеррористический исполнительный директорат ООН представили в Женеве «глобальную инициативу» по повышению эффективности уголовного преследования террористов [1, с.123].

На первом этапе проект ставит целью оказать содействие странам Магриба в приведении их правовых систем в соответствие с передовыми стандартами. В дальнейшем планируется расширить географию проекта, сфокусировавшись на южно-азиатском, африканском и ближневосточном направлениях.

Западные эксперты на конкретных примерах изложили свои подходы к расследованию терактов, ведению судопроизводства, развитию взаимодействия в этой сфере с другими странами. Докладчики обращали внимание на некоторую задержку внедрения в развивающихся странах зафиксированных в документах ООН, Совета Европы и глобального контртеррористического форума принципов и рекомендаций, а также трудности при осуществлении международного сотрудничества (в том числе по вопросам экстрадиции и правовой помощи).

В качестве одного из полезных итогов мероприятия следует назвать составленный совместными усилиями список распространенных проблем, с которыми сталкивается гособвинение при раскрытии преступлений террористической направленности в обсуждаемом регионе. Высказана рекомендация о продолжении совместной работы в целях повышения взаимного доверия, консолидации политической воли, преодоления бюрократических и технических барьеров, мешающих эффективному международному взаимодействию судей и прокуроров.

3. Еще одним важным направлением международного противодействия экстремизму и терроризму выступает деятельность европейских правоохранительных структур, нацеленная на срыв работы по привлечению граждан в ряды боевиков, а также недопущение создания ячеек ваххабитов и совершения ими террористических актов. Наиболее важным считается уменьшение числа желающих выехать в Сирию. После выявления потенциальных кандидатов местные органы власти и общественные организации принимают меры по их переубеждению, используя для этого привлечение членов семей и другие методы, например изъятие паспортов, лишение социальных льгот и др. Кроме того, задействуются формы и способы противодействия в информационной сфере, например контрпропаганда исламизма, блокирование используемых для вербовки интернет-ресурсов, распространение альтернативных предложений, в частности, об участии в качестве волонтеров в гуманитарных проектах.

Таким образом, на основе вышеизложенного приходим к выводу о том, что основными направлениями противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе являются:

- создание международной правовой базы как важнейшего условия для осуществления согласованных и результативных антитеррористических действий;
- формирование международных антитеррористических центров для борьбы с экстремизмом;
- активизация работы, препятствующей привлечению граждан в ряды боевиков;
- открытие новых экспертных площадок для внедрения передовых уголовных и процессуальных стандартов в систему антитеррористического правосудия стран с высокой террористической активностью;
- продолжение совместной работы в целях повышения взаимного доверия, консолидации политической воли, преодоления бюрократических и технических барьеров, мешающих эффективному международному взаимодействию судей и прокуроров при раскрытии преступлений террористической направленности;
- пресечение проявлений экстремизма в информационной сфере: контрпропаганда исламизма, блокирование интернет-ресурсов, используемых для вербовки;
- оздоровление социально-экономической обстановки в странах и регионах, являющихся основными источниками вооруженных конфликтов.

Вместе с тем, по нашему мнению, формы и способы борьбы с экстремизмом и терроризмом необходимо развивать и совершенствовать. Международное сообщество не должно довольствоваться наработанными методами и средствами противодействия данным социальным проявлениям. Считаем важным продолжение работы в сфере совершенствования законодательства и направлений международного противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе по следующим направлениям:

1. Заключение международных договоров о создании общеевропейской системы сбора данных об авиапассажирах, призванной повысить эффективность борьбы с международным терроризмом и организованной преступностью.

2. Создание единой нормативно-правовой базы, направленной на расширение сотрудничества следственных и судебных органов для разработки подозреваемых в терроризме, их уголовного преследования и принятия процессуальных решений, что будет способствовать обмену информацией в рамках международной антитеррористической деятельности с США, Россией, государствами северной Африки и Ближнего Востока.

3. Разработка законопроектов об обязательном установлении административного надзора за гражданами, которые были осуждены за совершение экстремистских и террористических преступлений и освобождены из мест заключения. В рамках таких проектов должно предусматриваться усиление уголовной ответственности за правонарушения данного рода и распространение радикальных идеологий, в том числе с использованием новейших технологий.

4. Своевременное включение в списки зарубежных террористических организаций различных радикальных сект и групп.

5. Совершенствование профессиональной и организационно-управленческой подготовки кадров, задействованных на контртеррористическом направлении, включая парламентариев, сотрудников правоохранительных органов, судебной и пенитенциарной систем, криминалистов, юристов, адвокатов и т.д.

По нашему мнению, работа по данным направлениям позволит вести более эффективную борьбу с экстремизмом и терроризмом на современном этапе развития международно-правовых отношений.

#### **Список литературы:**

1. Казанцев, Сергей Яковлевич. Уголовное право [Текст]: учебник для использования в учебном процессе образовательных учреждений, реализующих программы СПО. Москва: Академия, 2015.
2. Мартыненко, Наталия Эдуардовна. Уголовное право [Текст]. Москва: Юридический ин-т, 2011.
3. Наумов, Анатолий Валентинович. Уголовное право. Общая часть. Преступление. Академический курс [Текст]: в 10 т.. Москва: Юрлитинформ, 2015.
4. Российское уголовное право / Под ред. А.И. Рарога. – М., 2013.
5. Уголовное право России. Общая часть / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.В. Лунова, А.В. Наумова. – М., 2010.

## НЕЗАВИСИМАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НПА

*Находкин Александр Александрович*

*студент, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации», РФ, г. Санкт-Петербург*

Перед тем, как приступить к разговору об антикоррупционной экспертизе НПА (проектах НПА) и их субъектах, необходимо установить, что именно должно быть выявлено в НПА, то есть определить предмет экспертизы. Ответ на этот вопрос дан министерством юстиции в разработанной методике проведения антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА (Постановление Правительства № 96 от 26.02.2010). Речь идёт о коррупциогенных факторах, которые устанавливаются для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а так же факторы, содержащие неопределённые трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Круг субъектов антикоррупционной экспертизы определён в статье 3 ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе НПА и проектов НПА» (далее Закон), в него входят:

1) Прокуратура Российской Федерации.

2) Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции.

3) Органами, организации, их должностные лица - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Исходя из закона, важное место в проведении антикоррупционной экспертизы занимает прокуратура. Тем не менее, закон в статье 5 в качестве субъектов так же называет: институты гражданского общества и граждан, которые также могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за свой счёт, проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации (в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минюста РФ от 27 июля 2012 г. № 146) в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, проектов и указов Президента Российской Федерации, а также проектов и постановлений Правительства Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации – разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на согласование в государственные органы и организации в соответствии с п. 57 Регламента Правительства, размещают эти проекты на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проекты федеральных законов, проекты указов Президента Российской Федерации, проекты постановлений Правительства Российской Федерации размещаются на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и не менее чем на 7 дней.

Сайт работает, на нём действительно публикуются проекты НПА, идёт активное обсуждение между авторизированными пользователями относительно отдельных положений проектов НПА.

Продолжая разговор о процедуре, по окончанию проведения независимой антикоррупционной экспертизы составляется заключение, в соответствии с установленной приказом Минюста №363 от 21.10.2011 формой.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Важно отметить, что отправляемые заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носят лишь рекомендательный характер, но подлежат обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым они направлены, в тридцатидневный срок со дня получения (по получению уведомление лиц, направивших заключение не предусмотрено).

По результатам рассмотрения заключения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, но только лишь в тех случаях, когда в заключении имеются предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Примечательно, что по состоянию на 01.11.2016 г. Минюстом России аккредитовано 2005 физических лица (преимущественно по образованию юристы, хотя встречаются инженеры и экономисты) и 353 юридических лица на проведение антикоррупционной экспертизы [3]. Однако, судя по скудным статистическим данным, заключения от таких экспертов поступают довольно редко.

Так, по данным Минюста России за 2011 г. только 8% аккредитованных экспертов участвовали в проведении антикоррупционной экспертизы, в 2010 г. – 6%. В Тамбовской области в 2013 г. независимая антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 4 нормативных правовых актов, принято во внимание – 2, при том, что за тот же период было подготовлено 4273 проекта нормативных правовых актов [4].

Объяснений причин столь низкой активности в научной литературе найти трудно, на самом деле их нигде нет, хотя предположить всё же можно – столь низкая активность связана с отсутствием институтов гражданского общества и какой-либо активностью граждан в целом. Кроме постоянного сетования на действительность большинством граждан не предпринимаются никакие действия, а именно пассивность, отстранённость и молчаливое принятие, в совокупности с вертикальной системой управления и порождают высокий уровень коррупции.

Однако нельзя пройти мимо имеющихся проблем проведения независимой антикоррупционной экспертизы. И тут на первое место можно поставить отсутствие «понятной» методики проведения антикоррупционной экспертизы [5], так как в ней только перечисляются коррупциогенные факторы, сам же алгоритм действий при проведении независимой экспертизе попросту отсутствует.

Безусловно, необходимо отметить, что по сей день остаются неурегулированными такие важнейшие вопросы как:

- 1) механизм отправки заключения и фиксации его получения органом власти;
- 2) значение заключения независимого эксперта.

Как уже говорилось ранее, заключение носит рекомендательный характер, но подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, вынесшим данный акт. За время рассмотрения заключения нормативный акт может быть принят, и начать действовать. Таким образом, значение заключения независимого эксперта для

дальнейшей судьбы нормативного правового акта, а особенно его проекта, законодательно не определено, т.е. наличие заключения независимого эксперта с указанием коррупциогенных факторов не препятствует принятию такого акта, а также не приостанавливает действие уже вступившего в силу нормативного правового акта.

3) получение ответа на заключение от государственных органов власти;

Как уже говорилось ранее, мотивированный ответ на заключение эксперта дается только в случае, когда в нем содержатся предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов, в иных же случаях дача такого ответа не обязательна. Представляется практически невозможным проверки действий органа – получил ли он заключение, принял ли к сведению, имеет ли разногласия, чем мотивирует свой отказ, изучил ли вообще содержание заключения.

4) слабое информирование населения о проводимых экспертизах;

Экспертному сообществу, общественности и СМИ целесообразно активнее публиковать результаты собственных экспертиз (экспертных заключений) для привлечения большего внимания к рассматриваемой проблеме и скорейшему рассмотрению и разрешению органами государственной власти.

Не смотря на имеющиеся недостатки в процедуре проведения независимых антикоррупционных экспертиз, я всё равно считаю данный институт основным инструментом не только в выявлении коррупциогенных факторов в НПА, но и в противодействии коррупции в целом. Как бы банально это не звучало, свободная оценка и вовлеченность в законодательные процессы обществом, наряду с наличием демократических институтов должны способствовать снижению уровня такого деструктивного явления, как коррупция. Потому как в условиях сменяемости власти чиновники будут осознавать бесперспективность ведения коррупционной деятельности. В будущем их не переизберут, да ещё потребуют привлечь к ответственности.

Так же считаю необходимым проведение пропаганды правовых знаний, в том числе и о деятельности независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы на коррупциогенность НПА и их проектов.

### Список литературы:

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ // Рос. газ. – 2008. – 30 дек.
2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ// СЗ РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
3. Государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации – URL:[http://minjust.ru/activity/legislative/anticorrekspert/accredited\\_persons\\_as\\_anticorruption\\_experts](http://minjust.ru/activity/legislative/anticorrekspert/accredited_persons_as_anticorruption_experts) (дата обращения: 07.12.2016).
4. Информационный портал органов государственной власти Тамбовской области. – URL: [www.tambov.gov.ru/site/org/files/fortygina/Ekspertiza.doc](http://www.tambov.gov.ru/site/org/files/fortygina/Ekspertiza.doc) (дата обращения: 07.12.2016).
5. Каменская, Е. В. Независимая антикоррупционная экспертиза. / Каменская, Е. В.



## ВРАЧЕБНАЯ ТАЙНА В ПРАВООТНОШЕНИЯХ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

**Федорова Галина Юрьевна**

*магистрант юридического факультета, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, РФ, Санкт-Петербург*

Статья посвящена анализу правового режима врачебной тайны в рамках метода суррогатного материнства.

Новейшие достижения в области науки и медицины переворачивают уже устоявшийся у современного человека взгляд на мир. Появление такого метода лечения бесплодия как суррогатное материнство кардинально меняет привычную систему взглядов и представлений о статусе человека, его происхождении и предназначении.

Каждый человек обладает правом на продолжение рода. Однако существуют люди, которые по тем или иным причинам не имеют возможности зачать ребенка. Нынешний высокий уровень развития медицины позволяет таким гражданам завести генетически родного ребенка, прибегнув к технологии суррогатного материнства. Основным показателем для применения суррогатного материнства является бесплодие, под которым Всемирная Организация Здравоохранения понимает такое заболевание репродуктивной системы, которое определяет неспособность к зачатию ребенка после как минимум 1 года половой жизни без предохранения от беременности. Так же к показаниям к суррогатному материнству, законодатель относит: не увенчавшиеся успехом попытки ЭКО (экстракорпорального оплодотворения), первичное не вынашивание беременности.

Правоотношения суррогатного материнства являются уникальными по своему субъектному составу и целевому назначению. Они обусловлены постоянством необходимости передачи информации от суррогатной матери к генетическим родителям. К такой информации относятся сведения о состоянии здоровья суррогатной матери. Открытым является вопрос о том, какой правовой режим носит такая осведомленность родителей о состоянии здоровья суррогатной матери. Законодатель предъявляет к кандидату на роль суррогатной матери довольно абстрактное требование – необходимость получения медицинского заключения об удовлетворительном состоянии здоровья. Совершенно очевидно, что для пары, желающей завести ребенка таким методом, советующего заключения не всегда бывает достаточно. Практика показывает, что чаще всего, требования, предъявляемые к потенциальной суррогатной матери будущими родителями выходят за рамки требований, предъявляемых законом. В подавляющем большинстве случаев, генетические родители предъявляют свои требования к здоровью потенциальной суррогатной матери. Кандидатура такой суррогатной матери, которая откажется предоставить более полную информацию о своем здоровье, рискует быть не рассмотренной. Так же, нередко договор суррогатного материнства содержит необходимое обстоятельство передачи информации о своем здоровье в момент вынашивания ребенка генетическим родителям, как заказчикам процедуры суррогатного материнства.

На территории Российской Федерации суррогатное материнство регулируется в Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1, в ст. 35, где урегулированы вопросы искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона. Дальнейшую регламентацию уже можно найти в Семейном Кодексе Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. [8], Федеральном законе от 15 ноября 1997 г. «Об актах гражданского состояния» [10], Приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 февраля 2003 г. «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» [7] и др.

В соответствии с пунктом 2 порядка использования ВРТ: «Вспомогательные репродуктивные технологии представляют собой методы лечения бесплодия, при

применении которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне материнского организма (в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов, а также суррогатного материнства)» [7]. Отсюда следует, что метод суррогатного материнства – есть метод лечения бесплодия. А любое лечение неотчуждаемо связано с врачебной тайной. Положение врачебной тайны, соотносясь с суррогатным материнством, становится довольно размытым. Вместе с тем, право любого человека на сохранение врачебной тайны является неотъемлемым правом всех граждан. Законодатель запрещает разглашение сведений, составляющих врачебную тайну. Это право гарантируется пунктом 6 статьи 30 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан [9] который относит сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при его обследовании и лечении, к числу основных прав пациента. Правоотношения суррогатного материнства являются уникальными и требуют выработки специального правового режима врачебной тайны.

Согласно статье 13 Закона об основах охраны здоровья [9], сведения о факте обращения гражданина за медицинской помощью, о состоянии его здоровья, диагнозе и иные сведения, полученные с помощью медицинского обследования и лечения, являют собой врачебную тайну. Разглашение этих сведений не допускается в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны в ходе обучения, исполнения должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 статьи 13 Закона об основах охраны здоровья [9]. Врачебной тайной являются:

- сведения о факте обращения гражданина за медицинской помощью;
- сведения о состоянии здоровья лица;
- сведения о диагнозе лица;
- иные сведения, полученные при медицинском обследовании лица.

Отсюда факт обращения суррогатной матери к врачу, информация о состоянии ее здоровья представляют собой врачебную тайну, за распространение которой законодателем предусмотрена ответственность. В том числе и уголовная.

Толкуя закон буквально, получается, что в правоотношениях суррогатного материнства режим врачебной тайны самостоятелен для каждого субъекта таких правоотношений. Таким образом, у суррогатной матери своя врачебная тайна, у генетического родителя «1» – своя, и у генетического родителя «2» – своя. Причем каждая врачебная тайна изолирована от двух других. Формальность такого подхода противоречит самой сути суррогатного материнства. От состояния здоровья суррогатной матери напрямую зависит здоровье ребенка и наоборот. Поддержание должного здоровья суррогатной матери необходимо для нормального развития и рождения ребенка. Отсюда вытекает прямая и понятная заинтересованность генетических родителей в осведомленности о состоянии здоровья суррогатной матери. Выходит, что на протяжении всей процедуры суррогатного материнства, начиная от выбора кандидата в суррогатные матери до момента передачи ребенка генетическим родителям, происходит непрерывный обмен информацией, составляющей врачебную тайну. В ином случае, процедура суррогатного материнства представляется мало осуществимой.

Часть 4 статьи 13 Закона об основах охраны здоровья [9] отражает перечень случаев, когда лица, допущенные к врачебной тайне, не связаны обязанностью о ее неразглашении. Однако этот перечень имеет закрытый характер и не подлежит расширенному толкованию. Нет в законе ни одного основания, позволяющего предоставить генетическим родителям информацию о текущем состоянии здоровья суррогатной матери, несмотря на то, что суррогатная мать состоит с ними в договорных отношениях.

Вместе с тем часть 3 статьи 13 Закона об основах охраны здоровья [9] допускает с письменного согласия гражданина или его законного представителя разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим лицам. Так, прямое согласие гражданина позволяет преодолеть существующий запрет на разглашение врачебной тайны. Законодатель, таким

образом, допускает генетических родителей до врачебной тайны суррогатной матери, но только через ее согласие на разглашение. Однако сам факт вступления суррогатной матери и генетических родителей в правоотношения уже мог бы служить основанием для допуска генетических родителей к врачебной тайне суррогатной матери.

Учитывая, что метод суррогатного материнства – это способ лечения бесплодия, то суррогатная мать выступает не в качестве пациента, в отношении которого проводится лечение, но в качестве посредника, с чьей помощью проходят лечение генетические родители. В самом широком смысле метода суррогатного материнства, пациентом выступает некая пара генетических родителей. Потому считаю, обязательным обстоятельством вторжение генетических родителей в необходимой мере во врачебную тайну суррогатной матери. Основанием для этого может служить наличие правоотношений между суррогатной матерью и генетическими родителями. В этом случае беременность суррогатной матери будет являться не простой беременностью, а именно лечением бесплодия у генетических родителей. Следовательно, процесс разглашения врачебной тайны суррогатной матери будет:

- контролируемым – известным кругу лиц, допущенным до врачебной тайны;
- обязательным – в случае запрета на разглашение врачебной тайны, правоотношения суррогатного материнства будут становиться невозможными;
- адекватными – врачебная тайна будет подлежать разглашению постольку, поскольку это необходимо для реализации правоотношений.

К еще одному размытому аспекту правоотношений суррогатного материнства относится вопрос, кто является пациентом, в случае обращения пары к методу суррогатного материнства. В том случае, когда к методу суррогатного материнства прибегает одинокая женщина, ответ очевиден сам по себе. Но кто представляет собой пациента, в том случае, когда к методу обращается пара из генетических отца и матери?

Согласно части 1 статьи 55 Закона об основах охраны здоровья [9] и пунктом 1 Порядка использования ВРТ, вспомогательные репродуктивные технологии являются методами лечения бесплодия. Под лечением Закон об охране здоровья понимает ряд медицинских вмешательств, выполнимых по назначению медицинским работником, целью которых является устранение или облегчение заболевания или заболеваний либо состояние пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни; где, в свою очередь, под пациентом понимают физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния.

Из приведенных норм ясно следует, что под пациентом понимается один человек, в отношении которого проводится лечение. Суррогатное материнство – исключительный случай, в котором не всегда возможно идентифицировать пациента как одного человека. Исходя из конечной цели суррогатного материнства, пациентом являются оба генетических родителя. Причиной бесплодия пары может являться бесплодие одного из ее членов, но также сочетание недугов мужчины и женщины. Законодатель не знает понятия пациента с множеством лиц, следовательно, пара генетических родителей не является пациентом, что в данном случае является ошибочным. Если ВРТ представляют собой гарантию права семьи на репродуктивный выбор, то и пациентом является семейная пара. Врачебная тайна, таким образом, становится единой для обоих супругов.

Таким образом, в правоотношениях суррогатного материнства, право пациента на врачебную тайну деформируется. Право суррогатной матери на врачебную тайну нарушается в пользу генетических родителей на основании правоотношений заключенных между ей и ними, поскольку это позволяет в полной мере реализовать права генетических родителей на лечение бесплодия при помощи применения метода суррогатного материнства.

С другой стороны, в ходе процесса лечения бесплодия посредством метода суррогатного материнства понятие врачебной тайны размывается между генетическими родителями, что делает их единым субъектом, обладающим врачебной тайной.

**Список литературы:**

1. Антокольская М.В. Семейное право. – М: Юристъ, 1996. 196 с.
2. Афанасьева И.В., Пароконная К.Д. Правовые проблемы суррогатного материнства. 5 изд. – М.: Семейное и жилищное право, 2012. 115 с.
3. Борисова Т.Е. Суррогатное материнство в Российской Федерации: проблемы теории и практики: Монография. М: Проспект, 2014. 114 с.
4. Григорьевич Е.В. Искусственное оплодотворение и имплантация эмбриона: Семейно-правовой аспект. 3 изд. М: Интернаука, 2016. 75 с.
5. Згонников А.П., Пушкарев А.Н. Страхование профессиональной ответственности медицинских работников и проблемы сохранения врачебной тайны в Российской Федерации: теоретический аспект. 9 изд. М: Законодательство и экономика, 2015. 110 с.
6. Курганов В.Г. К вопросу о совершенствовании правового регулирования института врачебной тайны. 2 изд. М: Медицинское право, 2014. 176 с.
7. Приказ Минздрава РФ от 26.02.2003 № 67 «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.04.2003 № 4452).
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ.
9. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
10. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997 № 143-ФЗ.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

*Федорова Галина Юрьевна*

*Магистрант юридического факультета, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, РФ, Санкт-Петербург*

Статья посвящена проблемам правового регулирования суррогатного материнства.

XXI век можно ознаменовать веком стремительного и качественного скачка в области развития науки и техники, в том числе и в сфере биомедицины. Современные репродуктивные технологии развиваются достаточно быстро, в то время как обеспечение их достаточной законодательной базой отстает от развития самой технологии. Регулирование таких отраслей медицины, как лечение бесплодия, в частности с помощью суррогатного материнства, с правовой точки зрения – вопрос дискуссионный, имеющий большие пробелы в законодательстве. Достижения современной медицины, в целом, носят позитивный характер, однако отношение к ним не всегда однозначно. Рождение у бесплодных пар генетически родного ребенка с помощью суррогатного материнства на данный момент вызывает множество споров, поскольку опережает правовые нормы в данной области, порождая ряд вопросов юридического характера. Что в конечном итоге может привести к нарушению основных прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, остаются открытыми вопросы морально-этического и религиозного характера. Таким образом, право применения методов репродуктивных технологий являет собой одно из составных частей прав человека, относящихся к числу естественных, неотъемлемых прав, вытекающих из самой природы человека и его естественных потребностей. В их числе право иметь ребенка. Так каждый имеет право на пользование достижений научного и технического прогресса с целью охраны своего здоровья и лечения бесплодия. Естественное право дает возможность применять метод суррогатного материнства.

Вопрос законодательного регулирования становится наиболее актуальным, в том числе и потому, что рассматриваются альтернативные варианты материнства и отцовства. Суррогатное материнство в ходе своего развития породило, как было отмечено ранее, и морально-правовые проблемы. Все потому, что данной области не было уделено достаточного внимания в юридической литературе в силу того, что технология значительно опережает правовую базу, призванную ее регулировать. Однако данные противоречия абсолютно никак не влияют на широту использования применения метода суррогатного материнства. Ни сложность процедуры, ни дороговизна не способны остановить бесплодные пары в своем стремлении завести генетически родного ребенка, нежели усыновить чужого. Согласно данным, представленными Департаментом медицинской помощи детям и службы родовспоможения Минздрава России: в России 9 млн. бесплодных пар; за 2013 год благодаря технологии ЭКО (экстракорпорального оплодотворения) родилось 15 тыс. детей, из которых с применением суррогатного материнства – 248 (из которых лишь в 8 случаях пары не состояли в браке или методом воспользовался один родитель). Данная тенденция носит довольно позитивный характер, и потому развитие правового регулирования существующей области медицины необходимо осуществлять одновременно с развитием самой области, определяя основные направления этого института, его функции и задачи, а также права и обязанности сторон. Наряду с естественным деторождением, необходимо развивать альтернативные методы, законодательно закрепляя их, основываясь на принципах гуманности, справедливости и разумности.

Всеобщая декларация прав человека гласит: «репродуктивные права и репродуктивное здоровье являются одной из составляющих прав на охрану здоровья и медицинскую помощь», что является общепризнанной нормой в международном праве. Конституция Российской Федерации в свою очередь также определяет приоритет вопросов материнства и семьи.

В то время как в России вопрос о суррогатном материнстве с точки зрения медицины разработан достаточно широко, то правовая информация затрагивает только части отдельных сторон проблемы.

Первичное свое выражение правовая защита суррогатного материнства нашла в Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 [12], в ст. 35, где урегулированы вопросы искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона. Дальнейшую регламентацию уже можно найти в Семейном Кодексе Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. [13], Федеральном законе от 15 ноября 1997 г. «Об актах гражданского состояния» [9], Приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 февраля 2003 г. «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» [10] и др.

Все вышеперечисленные нормативные акты так или иначе рассматривают вопросы, касающиеся суррогатного материнства. Семейный Кодекс Российской Федерации в ст. 51 и 52 суррогатное материнство рассматривает непосредственно. В данных статьях отмечено, что «лица, состоящие в браке между собой и давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери)», и что «супруги, давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, а также суррогатная мать не вправе при оспаривании материнства и отцовства после совершения записи родителей в книге записей рождения ссылаться на эти обстоятельства». Федеральный закон 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» обеспечил возможность регистрации рождения ребенка на лиц, обратившихся к методу суррогатного материнства. 16 статья Закона гласит: При государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, должен быть представлен документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка.

Согласно этим нормативным актам, в Российской Федерации суррогатное материнство официально разрешено и что право определения дальнейшей судьбы ребенка закреплено за суррогатной матерью. То есть генетические родители не становятся родителями ребенка рожденного суррогатной матерью автоматически, а только после ее отказа, несмотря на наличие заключенного с ней договора. Так же бесполезно включать в договор категоричное условие о передачи ребенка генетическим родителям после его рождения. Это условие является ничтожным, поскольку ребенок не может быть предметом сделки. Единственное успокоение, в случае отказа суррогатной матери отдать ребенка, биологические родители могут получить в качестве компенсации всех понесенных ими расходов в связи с ее беременностью и родами и уплате соответствующих штрафных санкций, предусмотренных договором, как в досудебном порядке, так и при обращении в суд с соответствующим исковым заявлением. Поскольку именно женщина, родившая ребенка, согласно Российскому законодательству, является его матерью. Таким образом, на практике такой подход позволяет недобросовестной суррогатной матери шантажировать генетических родителей в своих корыстных целях. Кроме того, в таких условиях обеспечение законных интересов ребенка осуществляется довольно сомнительным образом. Когда речь идет о защите ребенка как о задаче государства и родителя, под ребенком следует понимать не только физически родившегося ребенка, но и ребенка, находящегося в утробе матери. Однако за таким определением следует ряд других вопросов, актуальность которых возрастает с движением научного прогресса в данной области. А именно: с какого момента начинается жизнь, с какого момента необходимо защищать жизнь? Ребром встает вопрос, с какого момента начинается право на жизнь. Здесь встречаются различные, иногда противоречащие друг другу мнения. Согласно одним взглядам, жизнь начинается с момента зачатия, другие специалисты считают, что с началом дыхательных процессов, третьи, что с началом родов

начинается жизнь. Суждения эти носят не столь философские настроения, сколь необходимость определения момента, с которого начинается правовая охрана жизни. Защита ребенка, который еще не родился, носит достаточно условный характер, потому как под защиту попадают скорее не он сам, а его законные интересы и благополучие в будущем.

При зачатии и рождении ребенка естественным способом, вопрос о том, кто является его родителями и о том, на кого будут возложены обязанности по его воспитанию исчезает. Забота же государства о ребенке, который еще не родился проявляется через создание условий для беременной женщины, в их числе: создание специального трудового режима, социальных условий, создание специализированных учреждений и т.д. Тем самым государство, создавая необходимые условия для протекания беременности, защищает интересы еще не родившегося ребенка. В отношении суррогатного материнства вопрос о защите интересов и дальнейшего благополучия ребенка носит усложненный характер. Суррогатная мать в таком случае представляет собой лишь соучастника в процессе вынашивания ребенка, гены которого принадлежат другой женщине. Защита прав и законных интересов ребенка усложняется уже тем, что до его рождения невозможно предопределить, в какой семье он будет жить и воспитываться: вместе с суррогатной матерью или же с генетическими родителями. То есть возникает вероятность столкновения интересов суррогатной матери с генетическими родителями. Закон в таком случае встает на сторону суррогатной матери, но не на сторону ребенка. Оставаясь у суррогатной матери, ребенок лишается своих субъективных гражданских прав, условий на дальнейшее полноценное образование и развитие хотя бы в связи с тем, что чаще всего лица, обращающиеся к методу суррогатного материнства, представляют собой людей обеспеченных материальными благами, способными обеспечить будущее своим потомкам. В то время как суррогатная мать чаще всего представляет собой женщину таким образом пытающуюся улучшить свое нестабильное или не высокое материальное положение. Из чего следует, что и условия, в которых будет содержаться ребенок, будут ниже, нежели в первом случае.

Так же, становясь на сторону суррогатной матери, законодатель позволяет ей в полной мере распоряжаться биологическим материалом генетических родителей. Фактически они становятся донорами против своей воли, в то время как суррогатная мать нарушает их репродуктивные права. Отсюда вытекает абсолютно бесконтрольная ситуация.

Учитывая современные тенденции, считаю необходимым изменить позицию законодательства относительно приоритета суррогатной матери при решении вопроса в отношении материнства. Необходимо учитывать, чей генетический материал был использован. Так же необходимо учитывать интересы ребенка. Приоритет, на мой взгляд, необходимо отдавать тем участникам правоотношений, которые обладают генетической связью, то есть генетическим родителям. Потому как в первую очередь, использование метода суррогатного материнства представляет собой лечение бесплодия лиц, которые хотят стать родителями, но по тем или иным причинам лишены способности к деторождению.

Подводя итог, можно сделать вывод, что современные технологии биомедицины развиваются достаточно стремительно, в то время, как законодатель сильно отстает в своем развитии, по причине того, что не нашел своего отражения в семейном праве, так как, на мой взгляд, вопрос суррогатного материнства относится именно к этой отрасли права. Современный мир нуждается в принятии специализированных законов о репродуктивной деятельности.

### **Список литературы:**

1. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. – М.: Юристъ, 1996. С. 196.
2. Афанасьева И.В., Пароконная К.Д. Правовые проблемы суррогатного материнства // Семейное и жилищное право. 2012. № 5.
3. Борисова Т.Е. Суррогатное материнство в Российской Федерации: проблемы теории и практики: Монография. – М.: Проспект, 2014. С. 144.

4. Григорьевич Е.В. Искусственное оплодотворение и имплантация эмбриона: Семейно-правовой аспект. С.74.
5. Головистикова А.Н. Философское содержание категории «жизнь» и ее реализация в праве // Государство и право. 2005. № 6. С.30–39.
6. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Права человека. Сборник универсальных и региональных международных документов. Нью-Йорк, 1998.
7. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 03.03.2014.
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. // Собрание законодательства РФ. – 01.01.1996.
9. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // «Российская газета» от 20 ноября 1997 г.
10. Приказ Минздрава РФ от 26.02.2003 № 67 «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» // Собрание законодательства РФ. – 2011. № 48.
11. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2017 г. № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей».
12. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
13. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ.



*Электронный научный журнал*

**СТУДЕНЧЕСКИЙ ФОРУМ:**

№ 9 (9)  
Июнь 2017 г.

В авторской редакции

Свидетельство о регистрации СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 66232 от 01.07.2016

Издательство «МЦНО»  
127106, г. Москва, Гостиничный проезд, д. 6, корп. 2, офис 213

E-mail: [studjournal@nauchforum.ru](mailto:studjournal@nauchforum.ru)

