



**НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ**  
nauchforum.ru

**РИНЦ**



**№ 10(12)**

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:  
ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ПОЛИТОЛОГИЯ,  
СОЦИОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ И ФИЛОСОФИЯ**



**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:**  
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ, СОЦИОЛОГИЯ,  
ПОЛИТОЛОГИЯ  
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам XII международной  
научно-практической конференции*

№ 10 (12)  
Ноябрь 2017 г.

Издается с ноября 2016 года

Москва  
2017

УДК 1/14+31/34+93/94

ББК 6+87

НЗ4

Председатель редколлегии:

**Лебедева Надежда Анатольевна** – доктор философии в области культурологии, профессор философии Международной кадровой академии, г. Киев, член Евразийской Академии Телевидения и Радио.

Редакционная коллегия:

**Бектанова Айгуль Карибаевна** – канд. полит. наук, доц. кафедры философии Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина, Кыргызская Республика, г. Бишкек;

**Бахарева Ольга Александровна** – канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Россия, г. Саратов;

**Лобазова Ольга Федоровна** – д-р филос. наук, проф. кафедры философии Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва;

**Мащитько Сергей Михайлович** – канд. филос. наук, доц. кафедры философии Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, Беларусь, г. Минск;

**Попова Ирина Викторовна** – д-р социол. наук, проф. кафедры истории России Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Россия, г. Кострома.

**НЗ4 Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия:** сб. ст. по материалам XII междунар. науч.-практ. конф. – № 10 (12). – М.: Изд. «МЦНО», 2017. – 142 с.

ISSN 2542-128X

Сборник входит в систему РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) на платформе eLIBRARY.RU.

ББК 6+87

ISSN 2542-128X

© «МЦНО», 2017

## **Оглавление**

<b>Раздел 1. История и археология</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Всеобщая история</b>	<b>7</b>
ВЛИЯНИЕ КОРОЛЕВЫ ВИКТОРИИ НА РАЗЛИЧНЫЕ АСПЕКТЫ ДУХОВНОЙ КУЛЬТУРЫ СОВРЕМЕННОКОВ Беляева Мария Александровна Лепехина Галина Ивановна	7
<b>1.2. Отечественная история</b>	<b>14</b>
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX- НАЧАЛЕ XX В. Иванищева Инна Игоревна	14
<b>Раздел 2. Политология</b>	<b>21</b>
<b>2.1. Политические институты, процессы и технологии</b>	<b>21</b>
ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ Глушенко Людмила Александровна	21
<b>2.2. Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития</b>	<b>27</b>
РОЛЬ ПРЕДПРИЯТИЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ АССОЦИАЦИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ВЬЕТНАМЕ Чан Хыу Тхан	27
<b>Раздел 3. Социология</b>	<b>32</b>
<b>3.1. Политическая социология</b>	<b>32</b>
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ Г. АРАМИЛЬ Диденко Карина Артуровна	32
УЛУЧШЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА Курсалова Наталья Сергеевна	37

<b>3.2. Социология культуры</b>	<b>43</b>
ВЛИЯНИЕ «МАССОВОЙ КУЛЬТУРЫ» НА КУЛЬТУРУ ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ: КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ Король Кирилл Николаевич	43
<b>Раздел 4. Философия</b>	<b>49</b>
<b>4.1. История философии</b>	<b>49</b>
АРГУМЕНТИРОВАННОСТЬ ПОЛОЖЕНИЯ РОССИИ КАК ЦЕНТРА ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В ИСТОРИОСОФСКОЙ КОНЦЕПЦИИ ФЕДОРА ТЮТЧЕВА Грищук Денис Алексеевич	49
МЕЛИСС И ЕГО ЕДИНОЕ ЦЕЛОЕ Игнатенко Евгений Анатольевич	53
<b>4.2. Социальная философия</b>	<b>63</b>
ВЛИЯНИЕ ЗАПАДНЫХ СТРАН НА ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕННОСТЕЙ РОССИЙСКИХ СТУДЕНТОВ (НА ПРИМЕРЕ ТРЕХ ВУЗОВ Г. КИРОВА) Маслова Вера Алексеевна Трапезников Михаил Владимирович Кошева Кристина Сергеевна	63
<b>Раздел 5. Юриспруденция</b>	<b>68</b>
<b>5.1. Гражданский процесс; арбитражный процесс</b>	<b>68</b>
ПРЕДПОСЫЛКИ ПРАВА НА ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА Аблязова Аделия Маратовна	68
СУБЪЕКТНЫЙ СОСТАВ ДЕЛ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ Федулова Марина Владимировна	73
<b>5.2. Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право</b>	<b>78</b>
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ КАК СПОСОБА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ СДЕЛОК: АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ Копосова Алёна Сергеевна	78

ФИКТИВНЫЕ И НЕДЕЙСТВУЮЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ Кузнецова Наталья Владимировна	84
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК СУБЪЕКТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАЩИТУ КОТОРОГО МОЖЕТ ОСУЩЕСТВИТЬ ПРОКУРОР Хафизова Татьяна Сергеевна	90
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ КАК ВИДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Шестаков Евгений Владимирович Бекирова Эльвина Эскендеровна	94
ПРИНЦИП СВОБОДЫ ДОГОВОРА В ЗАКУПОЧНЫХ ОТНОШЕНИЯХ Якименко Дмитрий Витальевич	103
<b>5.4. Корпоративное право; энергетическое право</b>	<b>109</b>
ИСКЛЮЧЕНИЕ КОРПОРАЦИЙ ИЗ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ Рожков Андрей Эдуардович	109
<b>5.5. Международное право</b>	<b>115</b>
РОЛЬ ПОСРЕДНИКОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ Тарасенкова Юлия Дмитриевна	115
<b>5.6. Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве</b>	<b>121</b>
ДЕПОРТАЦИЯ НАРОДОВ В СССР В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА Воронцова Екатерина Сергеевна	121
БОРЬБА НКВД СССР С КОРРУПЦИЕЙ В 1930-Е ГОДЫ XX ВЕКА Семерков Сергей Сергеевич	126
<b>5.7. Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право</b>	<b>132</b>
МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО КАК ОДНО ИЗ ПРОЯВЛЕНИЙ БЫТОВОЙ КОРРУПЦИИ Самарцева Анастасия Евгеньевна Волосова Нонна Юрьевна	132

ИЗНАСИЛОВАНИЕ И НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ 136  
СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, СОВЕРШЕННЫЕ  
ГРУППОЙ ЛИЦ, ГРУППОЙ ЛИЦ  
ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМУ СГОВОРУ  
ИЛИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ГРУППОЙ  
Фоменкова Екатерина Алексеевна

## РАЗДЕЛ 1.

### ИСТОРИЯ И АРХЕОЛОГИЯ

#### 1.1. ВСЕОБЩАЯ ИСТОРИЯ

#### **ВЛИЯНИЕ КОРОЛЕВЫ ВИКТОРИИ НА РАЗЛИЧНЫЕ АСПЕКТЫ ДУХОВНОЙ КУЛЬТУРЫ СОВРЕМЕННОКОВ**

*Беляева Мария Александровна*

*магистрант,  
Воронежский Государственный Педагогический Университет  
РФ, г. Воронеж*

*Лепехина Галина Ивановна*

*канд. истор. наук, доцент,  
Воронежский Государственный Педагогический Университет  
РФ, г. Воронеж*

**Аннотация.** Королева Виктория по праву считается бесспорным символом эпохи. В викторианскую эпоху развивались особая мораль и ценности, культурные и духовные веяния, живопись, литература, модные тенденции и даже фотография. XIX век является не только периодом могущества Великобритании, расцвета искусств, реформ и преобразований в экономической и социальной сферах, но и особым миром, наполненным традициями, тайнами и суевериями.

**Ключевые слова:** Королева Виктория; викторианская мораль; викторианская мода; принц-консорт Альберт; пуританизм; Винздорская вдова; Чарльз Диккенс; Оливер Твист; Джек Потрошитель; Оскар Уайльд; викторианская фотография.

Королева Виктория, правившая в Великобритании с 20 июня 1837 года до самой своей смерти 22 января 1901 года более полувека, была не только могущественной государыней, поставившей Англию на новый этап развития; укрепившей авторитет монархии и своего государства, добываясь огромных успехов во внешней политике



и осязаемых изменений во внутренней; она была нравственным эталоном для общества.

Её отношения с мужем принцем Альбертом Саксен-Кобургским и детьми являли собой пример идеальных семейных отношений викторианской эпохи. Все члены общества, но в большей степени правящая элита и аристократия, стремились подражать королевской семье. «Частная жизнь королевы и ее семьи – истинная поэма для широкого круга ее подданных женского пола, и интерес, который продолжают вызывать ее радости и беды у всех, кроме холодных циников, наглядно опровергает утверждения, будто верноподданнических чувств больше не существует. Без монарха исчезнет сам дух нашей конституции, и никакая абстракция не заполнит брешь в сердце нации» - писала британская пресса [2, с. 31]. Отношения между супругами и в современное время можно считать идеальными, они удивительно дополняли друг друга. Активную и чувствительную натуру Виктории уравновешивал степенный и чопорный характер Альберта. Если королева была носителем какой-либо идеи, то принц-консорт был её исполнителем. Альберт был для Виктории не просто мужем или другом, он был политическим советником, секретарем и документоведом, взамен получив не только титул принца-консорта и политический статус в Англии, но и безграничные уважение, любовь и обожание королевы и их детей. «Женщины зачитывались газетами и журналами с описанием скромных радостей августейшей семьи, - например, как Виктория и Альберт с детьми бродят по лугам на острове Уайт или взбираются на горы у замка Балморал в Шотландии» [2, с. 30].

В 1841 году, родив первого ребенка, Виктория писала своему дяде Леопольду: «Думаю, дорогой дядя, Вам не следует желать мне многочисленных детей. Большая семья была бы неудобна нам всем, и особенно стране. Мужчины редко задумываются, как тяжело нам, женщинам, проходить через это слишком часто. Но на всё воля Божья, и если Он дарует нам много детей, мы вырастим из них полезных членов общества» [3, с. 135]. У Виктории и Альберта было девять детей, а последнего ребенка дочь Беатриса королева родила в 38 лет. Воспитание королевских детей было довольно строгим. Сама Виктория в эмоциональном плане была к ним достаточно холодна, чего нельзя сказать о принце-консорте, он уделял огромное внимание образованию своих детей, сам занимался с ними основами политологии и философии, любил играть, строить замки из кубиков, запускать воздушных змеев, показывать карточные фокусы [4, с. 135]. «Королевских детей не баловали сластями. Диета Вики и Берти была простой настолько, что няньки из простого народа не скрывали удивления – даже их дома кормили лучше! Молоко и бульон, овсянка и рис, иногда мясо, но в умеренных

количества, ведь считалось, что мясо вызывает раздражительность и дурные помыслы» [3, с. 42]. Однако, супруги с особым вниманием сохраняли некоторые моменты детства своих чад, придворные художники рисовали портреты детей по одиночке и вместе с родителями, в младенческом возрасте и в период отрочества. Так художник Франс Ксавер Винтерхальтер в 1846 году изображает пятилетнего Берти в морском костюмчике, удивительной нежностью наполнена картина «Принцесса Алиса спит» художника Эдвина Ландсира, написанная в 1843 году. Так по примеру королевской четы в Англии становится чрезвычайно популярной портретная живопись, в доме каждого аристократа была настоящая галерея с картинами, на которых изображались члены их семьи. Стоит отметить, что сама королева любила рисовать акварелью своих детей, и с этих изображений Альберт делал гравюры.

Основными столпами викторианской эпохи по праву можно считать семью, монархию и церковь. Время правления королевы Виктории считается началом становления среднего класса, несомненно, это стало следствием промышленной революции, и внутривнутриполитических реформ. В обществе начинают цениться такие качества как трудолюбие, хозяйственность, трезвость, экономность, пунктуальность. Как в семье, так и при дворе королевы данные качества были незыблемым правилом, соответственно сама Виктория была образцом для подражания. Большая часть английской аристократии отказывалась от вызывающего и скандального времяпровождения, доходя до крайней степени пуританизма [5, с. 46].

Викторианская эпоха считается одним из самых парадоксальных периодов в мировой истории. Наряду с улучшением положения церкви и возрождением религии существовали мистические верования и спиритизм. А труд Чарльза Дарвина «Происхождение видов», вышедший в 1859 году зарождал в некоторых членах общества атеистические мысли. На протяжении всего периода правления королевы Виктории менялись светская жизнь и мода Англии, если в начале её правления среди аристократии были популярны веселые театрализованные балы до утра, красивые платья с кринолином дам и роскошные украшения, то после смерти принца-консорта Альберта настроения меняются, в моду входит образ «женщины-страдальницы» с болезненной бледностью, доминируют тяга к мистицизму и черный цвет. Закономерно то, что с изменениями в жизни королевы, менялась и жизнь общества.

Особенно явными были изменения в литературе и моде викторианской эпохи после смерти принца-консорта Альберта. Королева Виктория погрузилась в многолетний траур, не появлялась

на массовых мероприятиях, носила исключительно черную одежду, можно сказать, что она вела образ жизни аскета, получив прозвище «Винздорская вдова». Английское общество так же погрузилось в траур, и люди стали все больше склоняться к тайному и неизведанному. Среди англичан ходили слухи, что королева Виктория выходит на связь со своим покойным мужем Альбертом с помощью спиритических сеансов. А литература того времени начинает пестреть произведениями, жанры которых ранее были не популярны, например, криминальный детектив. Чарльз Диккенс, который ранее описывал жизнь бедняков и нищих в романе «Оливер Твист», в 1870 году публикует новый роман-загадку с элементами детектива и готики «Тайны Эдвина Друда», в котором исследуется тайна исчезновения главного героя. В связи с ухудшающейся криминогенной обстановкой в Англии в обществе распространяются разные истории про Джека Потрошителя, персонаж, являющийся мистическим и собирательным, в глазах англичан приобретает вполне явственный образ серийного убийцы, которого несомненно боялись в реальности. Действительно, в 1888 году в Уайтчепеле и окраинных районах Лондона орудовал серийный убийца, который так и не был пойман.

Литературные произведения викторианцев в полной мере передают мрачное настроение второй половины XIX века. Ирландский писатель и поэт Оскар Уайльд в 1890 году публикует свой первый и единственный роман «Портрет Дориана Грея», в котором неким таинственным способом передаются образ мысли и чувств, возникающих хотя бы раз в жизни у рядового англичанина, погруженного в мистицизм. Точно так же, как и главный герой романа, английское общество жило, словно окутанное легкой дымкой неудовлетворенности, скуки, безрадостного настроения и «скрывало» свои пороки внутри души, как Дориан Грей в своем портрете. Пуританизм и чопорность, отчужденность и холодность являли собой главные проявления характера типичного англичанина того времени. Несомненно, в этом произведении, как и во многих других, прослеживался скрытый смысл и некий символизм. «Она как-то беспокойно посмеивалась и не сводила с Дориана своих голубых, как незабудки, глаз. Это была странная женщина. Взгляд ее казался отсутствующим, а ее туалеты имели такой вид, словно были задуманы в припадке ярости и надеты в разгар разбушевавшейся бури. Леди Уоттон вечно была в кого-нибудь влюблена, но всегда безответно, и это помогало ей сохранять все ее иллюзии. Стараясь казаться как можно более живописной, она выглядела скорее неряшливой. Звали ее Викторией, и ее страсть часто ходить в церковь превратилась в манию» [7, с. 44]. Возможно, это совпадение, но данный женский облик, описанный в четвертой главе

романа Уайльда, отдаленно напоминает образ разочарованной королевы Виктории, а удивительнее всего точное совпадение в их именах.

Действительно, литературное творчество викторианской Англии второй половины XIX века отражало мрачные и мистические настроения тех десятилетий. Любимыми героями становятся Шерлок Холмс и Доктор Ватсон, являющиеся литературной выдумкой популярного писателя Артура Конан Дойла. Эта всемирная любовь началась с детективной повести «Этюды в багровых тонах», написанной в 1887 году, где образ проницательных сыщиков, раскрывающих самые запутанные преступления, появляется в первый раз. Положительно приняли англичане и творчество Роберта Луиса Стивенса, а особенно роман «Остров сокровищ», написанный в 1883 году. Желание нового, приключений, другой жизни и хоть немного счастья было присуще многим читателям.

Одним из литературных памятников викторианской Англии стал роман ирландского писателя Брэма Стокера «Дракула», который был опубликован в 1897 году. Первым названием этого романа было «Не мертвый», возможно, такая трактовка символически отражала неоднозначные и мистические настроения общества. Хотя Британия по-прежнему оставалась могущественной империей со стремительно развивающейся экономикой, промышленными успехами и проводимыми социальными реформами, народ все более был увлечен так называемым культом смерти.

Стоит отметить, что каждый творческий человек, будь то писатель, журналист, художник или музыкант чувствует настроения и, соответственно, потребности публики, и сам, являясь неотъемлемой частью общества, передает эти мысли через своё творчество. Вполне закономерно, что викторианцы в период многолетнего траура королевы начинают интересоваться именно такой тематикой.

Однако, это проявлялось не только в популярной литературе. В середине XIX века в связи с освоением самого раннего фотографического процесса дагеротипии, начинают пользоваться популярностью фотографии. Викторианская Англия отличается тем, что именно здесь наибольшую популярность приобретают самые жуткие виды фотографий, такие как «безголовая фотография», «спиритическая фотография» и «посмертная фотография». Безголовая фотография представляла собой изображение, на котором голова была отделена от тела, данный эффект достигался путем долгого монтажа негативов и кропотливой работы художника. Данные изображения являлись своеобразным проявлением специфического юмора викторианцев и их особого отношения к смерти. В 1869 году королева Виктория приобрела двадцать две

фотографии британского фотографа Оскара Густава Рейландера, который придумал этот жанр. Так же своеобразный вариант фотошопа представляет собой и спиритическая фотография, на которой рядом с живым человеком якобы присутствовал призрак, данный эффект так же достигался путем наслаивания негативов в одну экспозицию.

А вот посмертные фотографии несли более глубокий смысл, ввиду высокой смертности детей в викторианское время, они были единственным способом сохранить память о ребенке. Конечно, таким образом фотографировали не только детей, но и зрелых людей. В настоящее время данный жанр представляется чем-то жутким, ведь люди изображались там совсем как живые, викторианцы же с трепетом относились к этим изображениям, дарили их в качестве сувенира и помещали в общей галерее. Данное направление так же можно считать проявлением своеобразного отношения к смерти и памяти [1, с. 88].

Викторианская мода так же претерпевала изменения. Особенно это проявлялось в одежде, украшениях и даже макияже англичанок. Траур королевы, продлившийся практически 40 лет, англичанами воспринимался скорее отрицательно, но и здесь народ, склонный к беспрекословному почитанию монарха, принял это и превратил в новое веяние моды. Цветовая гамма гардероба королевы после 1861 года носила исключительно черный цвет, лишь к концу её правления вместо черной шляпки она периодически надевала фиолетовую.

Так же и женщины викторианской эпохи постепенно перешли к черному цвету, к платьям, отличающимся сдержанностью, отсутствием вычурной драпировки и обилия украшений. В моду входит болезненная бледность, прозрачная, практически голубоватая кожа и затуманенный взгляд. Девушки начинают пользоваться свинцовыми и цинковыми белилами для придания своей внешности соответствующего вида. Эталоном красоты становится страдающая женщина, с измученной внешностью, далекая от мирских радостей и забот. В действительности такая мода способствовала развитию болезней, даже смерти. Но в любом случае, в этом всем прослеживается подражание королеве, принимающие абсурдные формы. Это можно сравнить с современным заболеванием анорексией, которая является результатом попыток девушек приобрести размеры, присущие успешным моделям.

Если вернуться чуть раньше, в день «главной свадьбы XIX века» королевы Виктории с принцем Альбертом, мы увидим невесту в пышном белом платье, украшенном белыми лепестками цветов апельсина, с длинным, простирающимся по полу шлейфом, венком на голове и белоснежной фатой. Не сложно догадаться, что преобладающим цветом для подвенечного платья после 1840 года становится именно белый цвет.

Более того, бутоньерка жениха и свадебный торт – всё это так же является полётом фантазии юной королевы [6, с. 31]. Данные свадебные атрибуты сохранилась не только в викторианской Англии, они популярны во многих странах мира по сей день. Так же, как и марш Мендельсона, без которого сейчас не обходится ни одна свадьба, он обрел свою известность 25 января 1858 года в день бракосочетания старшей дочери королевы принцессы Виктории Аделаиды и кронпринца прусского Фридриха.

Бесспорно, образ королевы и её жизнь были важны для викторианцев. Она выступала не только как образец нравственности, но и как законодатель моды и покровительница искусств. Таким образом, королева Виктория по праву может рассматриваться, как бесспорный символ эпохи.

### **Список литературы:**

1. Васильева Е.В. Фотография и смерть. / Е.В. Васильева // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. Серия 15. Искусствоведение. – 2013. № 1. - С. 88.
2. Виноградов В.Н. Королева Виктория и золотой век Британии. / В.Н. Виноградов [и др.]. // Путеводитель по истории мира. – М.: ООО «Аст-пресс книга», 2012. – С. 31.
3. Коути Е. Женщины викторианской Англии. От идеала до порока / Е. Коути, К. Гринберг. – М.: Алгоритм, 2017. – С. 42.
4. Коути Е. Королева Виктория / Е.Коути. – М.: Вече, 2015. - С. 135.
5. Пикард Л. Викторианский Лондон / Л. Пикард. – М.: Издательство Ольги Морозовой, 2011. - С. 46.
6. Стрейчи Л. Королева Виктория / Л. Стрейчи. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1999. – С. 89.
7. Уайлд О. Портрет Дориана Грея / О. Уайлд. – М.: ЭКСМО, 2012. - С. 44.

## 1.2. ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ

### СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЙ АСПЕКТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX- НАЧАЛЕ XX В.

*Иванищева Инна Игоревна*

*магистрант,  
Воронежский государственный педагогический Университет,  
РФ, г. Воронеж*

**Аннотация.** В статье рассмотрена роль губернской администрации, проанализирована работа органов законодательной власти второй половины XIX- начала XX В.

**Ключевые слова:** социально-культурный аспект; губернская администрация; Воронеж.

Роль губернской администрации той эпохи в осуществлении социально - культурной политики была уже не столь значима, как в дореформенный период, органы законодательной власти в значительной степени контролировали действия губернаторов и подвластных им учреждений в данной отрасли.

Проанализировав работу органов воронежской администрации по внедрению в действие статей социально-культурного свойства, можно сделать вывод о неточности суждений многих дореволюционных ученых о том, что данный аспект не отвечал требованиям закона, «обязанности, касающиеся полиции благосостояния, губернаторами совершенно не исполнялись, тут наблюдается систематическое бездействие власти» [1, с. 365]. Например, обязанность административных структур содействовать усовершенствованию различных благотворительных заведений и организаций, а также совершать действия, направленные на оказание помощи и поддержки жителям губернии, «кои по своему сиротству, крайней бедности или иным причинам имеют право на особенное попечение правительства» [1, с. 365], выполнялась в обозначенные временные рамки в Воронежской губернии в значительной степени. В одном из выпусков «Губернских ведомостей» за 1861 г. присутствуют некоторые немаловажные правомочия жителей губернии, «все имеющие надобность обращаться

к губернатору со словесными и письменными просьбами, принимаются каждодневно и во всякое время; лица же, могущие свободно располагать своим временем, приглашаются преимущественно от 9 до 11 часов утра» [2, 10 июня]. Согласно источникам за 1889 г., губернатор в личном порядке, каждодневно, за исключением праздничных дней, с 10 до 11 часов, в здании губернаторской канцелярии, осуществлял прием так называемых просителей; в неотложных ситуациях встретиться с губернатором можно было в любое время в его доме.

Начиная с 1860 года, велось строительство и последующее открытие большого количества земских школ и больниц. Они зачастую открывались с помощью инвестиций и материальной поддержки частных лиц, таких как купца В.И. Веретенникова, купца Н.А. Ключкова, педагога А.П. Киселева, принцев Ольденбургских в Воронежском уезде, а также дворян Раевских в Новохоперском уезде. Губернское земство в 1877 году получило крупное, по тем временам, безвозмездное пожертвование на медицинские цели, поступившее от поручика Ф.Н. Вигеля.

Городские самоуправления и земства губернии в конце XIX - начале XX веков предстали перед отсутствием решения государством проблем создания и развития богаделен и приютов для ночлега, материальной помощи социально нуждающимся категориям граждан - эти расходы являлись локальной благотворительностью. Однако их не хватало, ввиду категорического дефицита выделяемых материальных средств. Но, несмотря на нехватку средств, Воронежская губернская администрация с 1876 года предоставила финансирование первой городской богадельне, открытую еще в 1857 году сообществом купцов и торговцев, в 1880 году уже при непосредственном участии губернской администрации, самоуправление проводит открытие второй воронежской богадельни (обе одновременно могли вмещать по 25 мужчин). Губернское земство также имело на балансе в Воронеже 2 богадельни (мужскую и женскую). В 1875 году в распоряжение городского самоуправления перешел от «Воронежского попечительного о бедных комитета» первый бесплатный приют для ночлега. В губернии, однако, не заслужила претворения в жизнь идея массового открытия сети городских попечительств о бедных, ввиду малого интереса и не оказания материальной поддержки данного направления со стороны предпринимателей, а губернская власть и городское самоуправление средств опять же найти не смогли.

Увеличивающийся прирост населения в городах губернии в особенности нищих сословий в значительной степени обострил вопрос о призрении (попечении) в богадельнях в начале XX века, но несмотря



на это общее количество призываемых в губернии не изменялось существенно и, напротив имело направление в сторону увеличения. В 1909 году в Воронежской губернии было 75 богаделен с 1303 состоящими на попечении, в 1913 году - 81 с 1295 бедными, в 1914 году – 74 с 1240 опекаемыми, что, минимум в несколько раз, было меньше необходимого на тот момент количества. Максимальное количество состоящих на попечении приходилось на город Воронеж и его уезд (в 1909 году в городе числилось 26 богаделен с 685 призываемыми, а в 1913 году - 28 с 560 постоянно находящимися в них бедных и нищих) и на город Острогожск с уездом (в 1909 году в Острогожске и уезде работало 14 богаделен с 128 постоянными жителями в них, а в 1913 году их было уже 15 и в них проживало 142 человека). В 1913 году в губернии в распоряжении церковей и монастырей имелось 26 богаделен, городских самоуправлений – 15, сельских обществ – 17, губернских уездных управ - 6, различных благотворительных обществ - 5, частных лиц - 12.

Говоря о вопросе благотворительности нельзя не отметить, что немаловажное внимание этому аспекту уделял и сам губернатор Дмитрий Федорович Кованько, о котором его современники утверждали как о «добром и почтенном человеке» [3, с. 299]. Согласно его резолюции, с началом Петровского поста в июне в г. Воронеже, начиная с 1871 г., «в видах охранения здоровья беднейшего населения, лишенного возможности иметь постоянно горячую пищу», при полицейских участках действовали бесплатные столовые, в которых каждому бездомному или бедному полагалось по 1 фунту хлеба и по одной чашке супа [3, с. 300]. Выдача провианта осуществлялась ежедневно с 6 до 8 часов утра на территории Дворянской, Московской и Мещанской полицейских участках. Граждане, не имеющие возможности по состоянию здоровья самостоятельно приходиться за получением пищи в эти столовые, получали еду в местах проживания, либо временного пребывания. Кухни существовали на вклады и пожертвования частных лиц, данные о сборах фиксировались и передавались в газетный стол Воронежского губернского правления и публиковались в «Воронежских губернских ведомостях».

Важнейшим шагом в медицинской сфере, как части социальной политики послужило окончательное восстановление городской больницы в 1899 г., которое впоследствии содержалось за счет местного самоуправления. Вплоть до 1917 г. лечебница оказывала самые простейшие из необходимых медицинских услуг, но зато бесплатно и для малоимущих слоев населения [4, л. 7].

В 1903-1905 гг. поменялось отношение к благоустроительным работам, в частности начали производиться работы по расширению улиц на окраинах города, прокладка в холмистой и прибрежной местности проходов, лестниц и спусков, кирпичных водосточных каналов, что, несомненно, повлияло на улучшение уровня благоустройства более бедных районов города. В 1904 г. началась укладка камня второстепенных дорог улиц - Вигелевская улица и Пятницкий переулок [4, л. 2].

Своеобразное отношение к нормам, затрагивающим часть культурной жизни жителей губернии содержало положение ст. 321, предоставлявшая губернаторам право закрывать собрания «различных обществ, клубов в случае обнаружения в них чего-либо противного государственному порядку и общественной безопасности, доводя до сведения МВД и ведомства по принадлежности». То есть, здесь имеет место скорее негативная фаза регулирования культурных свобод граждан [4, л. 24].

Можно выявить гораздо меньшее влияние губернской администрации на культурную область жизни губернии, нежели на ее социальную и финансовую составляющие, ибо последние были несомненным приоритетом в те годы, однако, нельзя говорить об отсутствии культурного подъема и развития губернии.

Пореформенный период в Воронежской губернии обозначил тенденции к увеличению общественных организаций в различных сферах деятельности: культура, образование и наука, здравоохранение. Обозначенные общественные организации, явились дополнением государственных и губернских властей, а также органов местного самоуправления, служили местом становления и накопления опыта общественной деятельности. Таким образом, можно смело заявить – это было первым шагом на пути развития гражданского общества. На этапах существования и развития таких объединений создавались первые предпосылки к уменьшению влияния государства в целом и губернаторов в частности, на общественную и светскую жизнь.

Функционирование в губернии общественных организаций оказала воздействие на рождение определенной культурной среды в провинции, это прослеживалось в появлении большого количества библиотек, театров, музеев, литературных и художественных кружков, впервые была отведена немалая роль изучению и сохранению исторического наследия губернии и ее земель, появлялись новые формы досуга жителей губернии. Губернатор Михаил Иванович Чертков лично одобрил проект и напрямую способствовал открытию в г. Воронеже первой публичной библиотеки, а также внес необходимую сумму денег для ее развития и на хозяйственные нужды [3, с. 15].

Безусловно, главная заслуга в движении культурного слоя жизни вперед, конечно же, принадлежала интеллигенции. Идеи и замыслы последних выгодно и нужно отвечали потребностям горожан в достижении достойного качества жизни, развитии образования и науки, а также осуществлении нормального досуга. Под патронажем губернатора Куровского Е.А. в Воронеже создается кружок любителей живописи и художественная школа, в которой занятия вел один из выдающихся живописцев того времени, а кроме того фотограф, педагог, общественный деятель, Михаил Иванович Пономарев.

Свой непосредственный, немалый вклад в развитие культурной сферы губернии, конечно же, внес губернатор Д.Ф. Кованько, который оказал содействие и помощь в реконструкции и реставрации местной казенной типографии. В этих целях в городе Петербурге были закуплены печатные станки, оборудование и техника для печати [3, с. 297].

Научная жизнь губернии тоже не стояла на месте. Важным звеном в цепочке научных сообществ воронежской губернии являлись медицинские общества. Прежде всего, врачи относились, главным образом, к местной интеллигенции. Первые профессиональные объединения – дело их рук, к ним относились: Медицинское общество (1868) и Воронежский отдел Русского общества охранения народного здоровья (1892). Все участники данных сообществ вели собрания, на которых заслушивались мнения и выступления действительных членов обществ по вопросам существования и развития медицины, затрагивалась и проблематика современной на тот момент медицины. При содействии губернаторов и местного самоуправления велась работа по внедрению в массы новых знаний и необходимых навыков в области здравоохранения. Кругозор жителей в области личной гигиены и физического здоровья расширяли путем чтений, публичных выступлений врачей и других административных ресурсов. Научные общества служили необходимой опорой власти в осуществлении улучшения качества и условий жизни населения губернии. Важнейшим шагом Медицинского общества стало открытие воронежской лечебницы.

Общество постепенно внедряет практику создания при образовательных учреждениях секций внешкольного образования, воздухоплавания, танцевальных, музыкальных, театральных и других. Секция детских развлечений выделялась наибольшей активностью. Дети из самых малообеспеченных семей, находили здесь приют и заботу. Их бесплатно водили в цирк, городской драматический театр, учили всевозможным навыкам, устраивали новогодние и рождественские ёлки, собиравшие до 300 человек [5, с. 236].

Деятельность Воронежского общества народных университетов самый большой отклик находила в среде малообразованных горожан, в большинстве своём имевших низшее и незаконченное среднее образование. Существовали также объединения ценителей искусства города Воронежа, проявляющие качества носителей идей культурного и эстетического просвещения населения губернии.

Для общественной пропаганды музыкальной культуры значительным событием в культурной жизни губернского центра стало открытие местного отделения Русского музыкального общества (РМО) в 1868 году. Целью создания РМО было «содействовать распространению музыкального образования в России, способствовать развитию всех отраслей музыкального искусства и поощрять способных русских музыкантов (сочинителей и исполнителей) и преподавателей музыкальных предметов. Одним из главных заслуг Общества было создание музыкальных классов, а впоследствии музыкального училища. В Воронеже существовало большое количество музыкальных педагогов. Некоторые из них небезызвестные композиторы и авторы (П.А. Степанов, Г.В. Скрипицын). РМО отметилось немалыми заслугами в сфере обучения и выпуска талантливых композиторов и музыкантов, а также привлечения заинтересованного контингента к музыкальному творчеству. Камерные и симфонические концерты стали неотъемлемой частью культурной жизни воронежской губернии. Воронежское отделение РМО имело большое значение в культурной жизни Воронежа. Оно было идейным и художественным центром, который вплоть до октября 1917 г возглавлял всю музыкальную жизнь города.

Добровольные воронежские общества представляли собой центры культурной жизни и самодеятельности населения, в которых обсуждались и предлагались решения повседневных проблем в сфере здравоохранения, благотворительности, просвещения, культурно-досуговой деятельности автономно, без вмешательства губернских и местных властей.

Все эти примеры говорят о приобретении заинтересованными общественными объединениями некой самостоятельности и независимости от губернаторской и местной власти в решении насущных проблем того периода. Роль губернаторов в регулировании культурной сферы жизни, несомненно, присутствует, но их сдерживает невозможность объективно оценивать и учитывать интересы одновременно разных слоев общества за них, наиболее рациональным решением, в данном случае, как раз и является предоставление инициатив самому обществу изнутри. Тем самым, почти эволюционным путем, генерируются зачатки гражданского общества.

**Список литературы:**

1. Блинов И.А. Губернаторы: историко-юридический очерк / [соч.] Ив. Блинова. - СПб.: типо-лит. К.Л. Пентковского, 1905. - 366 с.
2. Воронежские губернские ведомости. – 1861.
3. Акиншин А.Н. Воронежские губернаторы и вице-губернаторы. Воронеж, 2000. - 384 с.
4. ГАВО.Ф.И-19. Оп. 1. Д. 2018; Д. 2023.
5. Градовский А.Д. (1841-1889). Собр. соч. А.Д. Градовского: Т. 9 / А.Д. Градовский. - СПб., 2013. - 663 с.

## РАЗДЕЛ 2.

### ПОЛИТОЛОГИЯ

#### 2.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

##### ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

*Глушенко Людмила Александровна*  
*преподаватель истории и обществознания,*  
*КГА ПОУ «Приморский политехнический колледж»,*  
*РФ, г. Владивосток*

##### THE POLITICAL LANDSCAPE: THEORETICAL ASPECTS

*Lyudmila Glushenko*  
*Teacher of history and social science,*  
*KGA POU "seaside Polytechnical College",*  
*Russia, Vladivostok*

**Аннотация.** Цель моего исследования заключается в том, чтобы определить понятие и сущность политического ландшафта, а также рассмотреть значение его формирования для мира политики и прежде всего для властвующих и подвластных.

**Abstract.** The purpose of my research is to define the concept and essence of the political landscape, and consider its meaning for policy-making of the world and especially for the ruling and subservient.

**Ключевые слова:** политический ландшафт; типы политического ландшафта; место действия власти; политическая система; политический интерес; территория распространения власти; политическая жизненная среда; политическая культура; объекты политического ландшафта.

**Keywords:** political landscape; the types of the political landscape; a place of actions of the government; political system; political interest; the area of distribution of power; political environment; political culture; political landscape.

Политическая власть, изначально формируясь на определенной территории, захваченной ею легитимными или не легитимными способами, подчиняла себе эту территорию. В результате шло оформление места действия власти и создавался особый идентичный ландшафт для удобного и выгодного ее функционирования.

Политический ландшафт – это территория распространения власти, фундаментом для которой становится определенная политическая система, соответствующая этой территории.

История политического ландшафта начинается именно с захвата политической системой территории естественного происхождения, которая с течением времени подвергалась либо политической узурпации, либо формированию, так называемого, «добровольного согласия» на ее воздействие. В результате, этот политический ландшафт складывался как антропогенная зона власти или антропогенный политический ландшафт.

Однако, необходимо учитывать и тот факт, что власть, приводящаяся в движение талантливыми и способными деятельными лицами от политики, иногда оказывается изумительно естественной для территории или определенного места ее закрепления.

В свою очередь привязка к этому ландшафту конкретной политической системы должна была соответствовать запросам и политическим интересам властвующих, и должна была создавать ощущение соблюдения политических прав для подвластных [2, с. 13]. При условии того, что политическая система использовалась в чистом виде, например, чисто тоталитарная, то можно было говорить о формировании элементарного политического ландшафта. При смешанной политической системе, например авторитарной, элементарная политическая система, привитая на элементарном же политическом ландшафте, не исчезает полностью, значит рудиментарными становятся только некоторые ее признаки.

На территории власть часто использует свой своеобразный ресурс, так же привязанный к данной территории, такой как наследование, исторический опыт, память о социальных и исторических событиях, политические ценности, уровень развития субъекта политики, его политическую деятельность и итоги этой деятельности, общественно – политические институты и отношения, в результате

чего формируется культурно-политический ландшафт, который, в узком смысле, представлен территорией или местом национальной или социально – политической общности, миром политики [3, с. 37]. Интересная особенность при таком типе политического ландшафта примечательна тем, что одинаковые по форме институты политической власти в разных странах имеют различные функциональные назначения, а например, демократические по форме институты власти и конституционные нормы, в отдельных странах, могут соседствовать с тоталитарными режимами власти.

Традиционным политическим ландшафтом следует называть такой политический ландшафт, на территории которого осуществляется воспроизводство традиционных форм политического устройства. Как правило, демократические реформы в патриархальном обществе заканчиваются провалом [3, с. 36].

Вообще политический ландшафт – это особый мир политики, такой, какой он известен и представляется его обитателям; это политическая активность, трансформировавшаяся в пространственное расположение элементов политики, а также в формы моделей человеческой политической деятельности.

Одним из архиважных двигателей политической активности выступает политический интерес. Различные политические аспекты рассматриваются сегодня в поиске новых акцентов в политических отношениях с целью разведывания новых путей, для следования по которым необходим специально соответствующий инструментарий, в том числе, и даже особенно, при создании необходимого для маневрирования власти политического ландшафта. Интересы социальных групп и индивидов на конкретно взятой территории, вовлечённых в политику, основываются на реализации этих самых социально значимых интересов [5, с. 61]. Они опосредуются определёнными, иногда видимыми, а иногда не до конца осознанными значениями. Значение внедрения того или иного интереса всецело зависит от господствующей в обществе политической культуры и тех ценностей, которых придерживается большинство граждан. Все институты общества и их социальное предназначение определяются тем социальным интересом, который формирует политическая культура, поэтому интерес и определяет акценты наиболее типичных образцов политического поведения, сосуществование и деятельные приоритеты власти, индивида, группы и общества. Именно интерес способен быть стимулом для формирования идеалов, установок, убеждений в обществе. Он как факт политической целеустремлённости универсален. Это своеобразный и оригинальный двигатель заинтересованности масс,



от которого зависит успех вовлечения их в активную политическую деятельность [1, с. 105]. Качественные характеристики политического интереса могут выступать своеобразными критериями зрелости политического ландшафта в определённой политической системе. Интерес закономерно приводит к конструктивному или деструктивному, созидательному или разрушительному политическому участию, с соответствующим данной территории политическим поведением. Именно в интересе кроется объяснение того, что способствует формированию совокупности политических позиций и ориентирует на политические действия. Интерес способствует формированию субъективной ориентации на политику, он окрашивает отличительными свойствами политические позиции каждого и всех, соответственно окрашивает и политический ландшафт. Политическая система старается определить рамки функционирующего в обществе интереса через политические позиции и поведение. Нарращивание суммарной массы интереса происходит при участии таких элементов как когнитивность и аффектность. Преобладание в политическом интересе того или иного элемента, а также анализ этого факта ведет к возможности более глубокого понимания оценки политического настроения общества. Дисбаланс общественного политического интереса и требований политической системы приводят к нестабильному политическому настроению в пределах конкретно взятого ландшафта, трудно управляемому политическому поведению в нем, что влияет негативно на формирование гражданского мира и единой политической общности. Политический интерес приобретает конфронтационный характер между его носителями, а низкий уровень политической жизненной среды может привести к жестокой политической борьбе. Интерес актора политики, не являющегося свободным, и отсутствие зрелого гражданского общества концентрирует политическую жизнь в руках властвующих. Культурная отсталость общества, ни в какой мере не способствует формированию демократического политического интереса, который бы лёг в основу необходимого для прогресса политической системы политического сознания. Именно политическое сознание должно способствовать пониманию и приятию гражданами политических предпочтений, явно способствующих претворению в действительность их ценностных политических интересов в зоне политического ландшафта. Тотальность интереса властвующих всегда поглощает индивидуальные политические интересы подвластных [3, с. 38], а демократизация индивида, как политического актора, должна способствовать формированию политической системы, которая бы воспитывала осознанный политический интерес каждого, который бы

влился, не диссонировав во властные интересы, как составной элемент, сформулированный ясной политической позицией с новым целеустремлённым началом.

Объектами политического ландшафта выступают основные элементы политики, которые определяются в соответствии с политическими данными и от объектов зависит, какое в конечном счете выстроится политическое пространство. Разработка политического ландшафта, при конкретном его типе, должна вестись строго поэтапно. В результате такого планирования можно оценить перспективу будущего политического ландшафта. С этой целью определяется целостный комплекс политических мероприятий гармонично связанных и взаимодополняющих друг друга на обозначенной территории или заданном месте, которые необходимы для возникновения предпосылок активного, то есть заинтересованного участия акторов в политическом процессе. При планировании не должно быть мелочей, а в идеале выработка единого политического стиля, способствующего прогрессивной деятельности легитимных властвующих и гражданскому согласию подвластных акторов. При этом малые формы политики не являются исключением, т. к. с их помощью политический ландшафт станет выглядеть как целостная объемная картина. В то же время он не является чем-то застывшим, завершённым окончательно и постоянным. Политический ландшафт занимает определенную поверхность, значимую для властных притязаний, политическая система располагает здесь свойственные ей институты, политические силы. Складывается четкий образ политической жизни и иерархический порядок, свойственный определенному типу политического ландшафта. Развивается интеграция власти, политических и общественных организаций, акторов и территории. Зарождается специфический политический симбиоз, утверждающий такой политический ландшафт, который обеспечивает многофункциональность правящей системы. Таким образом, политический ландшафт в совокупности становится опорой политики, помогая ей в воспитании заинтересованного деятеля.

### **Список литературы:**

1. Перегудов С. Монография. Политическая система России в мировом контексте. Институты и механизмы взаимодействия - Российская политическая энциклопедия, 432 с., 2011 г.
2. Бальхин А.Г. Соотношение принципов политической системы государства и принципов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 1. – С. 12 - 16.

3. Мажирин А.А. Идеология тоталитарного общества: методология научного анализа // История государства и права. – 2013. – № 1. – С. 36 - 38.
4. Пугачев В.П. Введение в политологию / В.П. Пугачев, А.И. Соловьев. - М.: Аспект Пресс; Издание 4-е, перераб. и доп., 2016. - 477 с.
5. Кричинский П.Е. Основы социального государства: учебное пособие / П.Е. Кричинский, О.С. Морозова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 124 с. - (Высшее образование: Бакалавриат).
6. Алексеева Т.А. Современные политические теории. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2014. – 479 с.

## **2.2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ГЛОБАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

### **РОЛЬ ПРЕДПРИЯТИЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ АССОЦИАЦИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ВЬЕТНАМЕ**

*Чан Хью Тхан*

*аспирант кафедры политического анализа и управления  
Российского университета дружбы народов,  
Вьетнам, г. Донгхой*

**Аннотация.** Растущая коррупция у правительственных чиновников, государственных предприятий, профессиональных объединений и органов коммунистической партии Вьетнама рассматривается в качестве ключевых экономических, социальных и политических угроз для устойчивого развития Вьетнама в настоящее время и в будущем. Многие антикоррупционные меры предпринимаются, но Вьетнам в настоящее время не способен сдержать эту проблему. Предприятиям и профессиональным ассоциациям очень часто приходится подкупать правительственные представительства во Вьетнаме. По этой причине очень важно привлекать предприятия и профессиональные ассоциации к борьбе с коррупцией. Правительство Вьетнама осознает важную роль этих субъектов в борьбе с коррупцией. В документе дается разъяснение о значительной роли этих субъектов в борьбе с коррупцией во Вьетнаме.

**Ключевые слова:** коррупция; антикоррупционная политика; Коммунистическая партия Вьетнама; предприятия и профессиональные ассоциации.

Коррупция является сложным и историческим социальным феноменом, сопутствующим человеческому обществу. Во Вьетнаме коррупция существует на протяжении всей истории Вьетнама в разной степени. В настоящее время коррупция становится серьезной проблемой, затрагивающей многие аспекты экономической, социальной и политической жизни во Вьетнаме. На помощь по оценке 10-летнего

хода закона о борьбе с коррупцией (2005-2015 годы) в Ханое в июле 2016 года заместитель премьер-министра Вьетнама Чьонг Хоа Бинь признал: «Нынешняя антикоррупционная работа не достигла цели предотвращения и поэтапного оттачивания коррупции. Сложно прогрессирующая коррупция вызывают негативные последствия во многих секторах, что подрывает доверие людей к руководству и государственному устройству и расширяет тем самым разрыв между богатыми и бедными» [2]. Поэтому антикоррупция считается ключевой задачей Коммунистической партии Вьетнама, правительства Вьетнама и всего общества для обеспечения политической стабильности и устойчивого развития страны.

Также важной частью общества являются различные бизнес-ассоциации, или профессиональные ассоциации, а также прочие организации, в общем называемые «третьим сектором». Национальная антикоррупционная стратегия Вьетнама до 2020 года, закон о борьбе с коррупцией и декрет № 47 регулируют роли и обязанности деловых и профессиональных ассоциаций в борьбе с коррупцией. Однако эти положения в основном направлены на распространение информации и создании здоровой деловой культуры. Фактически, какое-либо распространение информации происходит только в случае крупных гражданских организаций, государственных корпорациях и некоторых крупных частных бизнес-объединениях. С 2010 года вьетнамская торгово-промышленная палата проводит проект «Прозрачность деловых отношений во Вьетнаме» с целью мобилизации бизнес-сообщества для принятия мер по улучшению бизнес-среды и сотрудничества с заинтересованными правительственными учреждениями с целью ограничения коррупции, а также внесения конкретных рекомендаций по улучшению борьбы с ней. В частности, в последние годы во Вьетнаме была представлена гражданская инициатива «Принципы бизнеса для борьбы с взяточничеством» для малых и средних предприятий, реализующаяся в таких экономических центрах страны, как Ханой, Хошимин, Да Нанг.

Тем не менее, существенная доля вьетнамских предприятий по-прежнему серьёзно вовлечены в коррупцию. Основная причина этого заключается в том, что большинство из них по-прежнему придаёт большее значение реализации собственных проектов, что позволяет им быть уязвимыми перед чиновниками, которые способны предоставить такому бизнесу «особые условия». Превентивные меры против коррупции еще не получили широкого распространения в деловых кругах, кроме того к большей части сферы бизнеса ещё не сформировалось понимание что в конечном итоге несмотря на возможность

получения мелких частных выгод, высоко коррумпированная экономика наносит гораздо больший урон всему бизнес-сообществу в целом, а кроме того уничтожает свободную конкуренцию и приводит к постоянному росту цен, росту административного «лицензионно-проверочного давления» а также росту собственно затрат на взяточничество, которое всегда усиливается тогда, когда много людей готовы прибегать к взяткам как главному способу решения собственных проблем.

Кроме того, меры по повышению открытости и прозрачности в бизнес-среде по-прежнему ограничены, поскольку 70 % бизнес-предприятий во Вьетнаме используют личные отношения и связи для доступа к нужной им информации, хранящейся государственными органами [8]. Бизнес-сфера во многом воспринимается как «коррумпированный партнер» людей, которые занимают высокие должности в государственном секторе, которые традиционно пытаются получить прибыль с любого взаимодействия со сферой бизнеса посредством вымогательства взятки. Кроме того, частный бизнес может стать жертвой внутренней коррупции, когда их сотрудники расхищают средства компании и получают личную прибыль, подрывая деловую культуру отношений и потенциально уничтожая собственные компании.

В соответствии вышеупомянутым опросом «Коррупция с точки зрения граждан, фирм и государственных должностных лиц» в 2012 году от 75 до 90 % фирм заявили, что они были одновременно вовлечены в коррупцию либо что вынуждены постоянно платить взятки государственным чиновникам [6]. В целом бизнес-ассоциации и профессиональные ассоциации по-прежнему играют пассивную роль в борьбе с коррупцией. Большинство предприятий по-прежнему уделяют первоочередное внимание только своим собственным интересам и не готовы планировать действия в долгосрочной перспективе. Также, около 63 % респондентов вышеупомянутого опроса считали, что неофициальные отношения создают «механизм, позволяющий быстро решать различные проблемы». Большинство случаев коррупции на предприятиях, особенно государственных предприятиях, были раскрыты журналистами либо другими сторонними людьми, а количество случаев коррупции, о которых официально заявляли сами руководители или собственники бизнеса, очень невелико. Как правило, в особо сложных для себя случаях они предоставляют информацию и координируют свои действия с компетентными антикоррупционными агентствами, но не более того. Во многих случаях предприятия создают трудности для антикоррупционных агентств, отказываясь или пытаясь скрыть часть важной финансовой информации из-за страха лишиться «покровительства» и испортить деловые отношения с другими участниками рынка.

Кроме того, в настоящее время нет механизма сотрудничества между предприятиями, бизнес-ассоциациями, профессиональными ассоциациями и государственными органами в борьбе с коррупцией. Этот недостаток делает их крайне «неуклюжими» при координации процесса информатизации общества, реализации превентивных мер и даже обмена информацией о борьбе с коррупцией. Фактически, например на малых и на большей части средних частных предприятий никаких антикоррупционных процессов, исключая наиболее формальные, на данный момент не происходит вообще.

Для эффективной реализации антикоррупционной политики на предприятиях и профессиональных ассоциациях должна создаваться здоровая, не коррумпированная культура бизнеса. Крайне важно сформулировать, обозначить и обеспечить соблюдение кодексов поведения сотрудников на каждом предприятии в сочетании с разработкой и надлежащим внедрением механизма внутреннего надзора и контроля на каждом предприятии. Необходимо обеспечить подготовку специалистов и профессиональных ассоциаций для разработки и осуществления кодексов поведения. Предлагается сотрудничать с программами бизнес-обучения в университетах или колледжах, с тем чтобы включить этические вопросы в учебную программу по социальным обязанностям. Кроме того, следует применять стандарты добросовестности в бизнес-деятельности, а деловые партнеры должны поощряться к соблюдению этих стандартов, чтобы получить конкурентные преимущества в контексте международной экономической интеграции

### **Список литературы:**

1. Закон о борьбе с коррупцией в 2005 году (пересмотренный и дополненный в 2007 и 2012 годах) и другие документы для руководства реализацией этого закона (Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 (sửa đổi năm 2007 và 2012) và các văn bản hướng dẫn thi hành luật này) - Ханой: Изд-во национальная политика, 2013.
2. Конференция по оценке 10-летнего внедрения закона о борьбе с коррупцией во Вьетнаме (Hội nghị tổng kết 10 năm thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng). [Электронный ресурс] - Режим доступа: [http://thanhtra.gov.vn/ct/news/Lists/PhongChongThamNhung/View\\_Detail.aspx?ItemID=480](http://thanhtra.gov.vn/ct/news/Lists/PhongChongThamNhung/View_Detail.aspx?ItemID=480) (Дата обращения: 30.10.2017)
3. Нисневич Ю.А. Проблемы концептуализации феномена коррупции. Часть 1 // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. – 2016. – № 1.
4. Нисневич Ю.А. Проблемы концептуализации феномена коррупции. Часть II // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. – 2016. – № 2.

5. Фан Суан Сон, Фам Тхё Лык: Восприятия коррупции и меры противодействию коррупции в современном Вьетнаме. – Ханой: Изд-во национальная политика, 2008. (Phan Xuân Sơn, Phạm Thế Lữc: Nhân diện tham nhũng và các giải pháp phòng chống tham nhũng ở Việt Nam hiện nay. – Hà Nội: Nhà xuất bản chính trị quốc gia, năm 2008).
6. World Bank: Corruption from the Perspective of Citizens, Firms, and Public Officials – Results of sociological surveys. - Hanoi: National Political Publishing House, 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/989741468133546312/pdf/738070REVISED0000January02013000ENG.pdf>.
7. United Nations Convention against Corruption. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.unodc.org/documents/brussels/UN\\_Convention\\_Against\\_Corruption.pdf](https://www.unodc.org/documents/brussels/UN_Convention_Against_Corruption.pdf)
8. 70 % предприятий нуждаются в личных отношениях для доступа к информации государства. (70 % doanh nghiệp cần quan hệ cá nhân để tiếp cận thông tin nhà nước). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://vov.vn/kinh-te/70-doanh-nghiep-can-quan-he-ca-nhan-de-tiep-can-thong-tin-nha-nuoc-400302.vov>.



## РАЗДЕЛ 3. СОЦИОЛОГИЯ

### 3.1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИОЛОГИЯ

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ Г. АРАМИЛЬ

*Диденко Карина Артуровна*

*студент,*

*Уральский институт управления – филиал РАНХиГС,  
РФ, г. Екатеринбург*

#### IMPROVING THE SYSTEM OF PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF MUNICIPAL EMPLOYEES OF THE CITY ARAMIL

*Karina Didenko*

*student, The Ural Institute – branch of Ranepa,  
Russia, Yekaterinburg*

**Аннотация.** Одним из актуальных вопросов для развития местного самоуправления является уровень профессионализма муниципальных служащих и, соответственно, кадровая обеспеченность. Постоянное и непрерывное профессиональное развитие, повышение квалификации должно стать основным направлением кадровой политики в тех случаях, когда речь идет о повышении профессиональной компетентности служащих.

**Abstract.** One of the important issues for the development of local government is the level of professionalism of municipal employees and, consequently, human security. Constant and continuous professional development, professional development should be the main direction

of personnel policy in cases when we are talking about improving the professional competence of employees.

**Ключевые слова:** местное самоуправление; профессиональное развитие; муниципальный служащий; профессиональная подготовка.

**Keywords:** local government; professional development; municipal employee; training.

Развитие местного самоуправления на уровне муниципального образования невозможно без эффективного муниципального управления.

Развитие системы местного самоуправления в России формирует муниципальное управление как новую сферу управленческой деятельности и новую профессиональную квалификацию.

Одним из актуальных вопросов для развития местного самоуправления является уровень профессионализма муниципальных служащих и, соответственно, кадровая обеспеченность. Современные условия развития общества и государства предъявляют особые требования к муниципальным служащим и, прежде всего, к их профессионализму и компетентности.

Эффективность работы любой управляющей структуры и органов самоуправления, в том числе, во многом определяется подбором кадров, их профессиональной подготовкой, деловыми и человеческими качествами, способностью быстро и рационально выполнять свои функциональные обязанности по управлению муниципальным хозяйством. При этом постоянные изменения условий, связанные с продолжающейся реформой местного самоуправления, предъявляют к сотрудникам данных структур дополнительные требования. Но сегодня далеко не все сотрудники отвечают этим повышенным требованиям.

Очевидно, что задача по совершенствованию организации деятельности, повышению качества и расширению масштабов подготовки кадров приобрела первостепенное значение, поскольку ее решение способно резко повысить кадровый потенциал и, как следствие, эффективность работы органов местного самоуправления.

Эффективность деятельности муниципальных служащих в XXI в. определяется их профессионализмом. «Новая эпоха управления персоналом – это усиливающиеся требования к признанию целесообразности капиталовложений в привлечение персонала, поддержание его трудовой активности, развитие компетенций и создания условий для максимально полного выявления личностных возможностей и способностей» [4, с. 7]. На этот счет существует точка зрения Г.В. Атаманчука о том, что «подготовка кадров имеет два аспекта:

первый связан с первичной подготовкой, которая необходима для замещения кадрами определенных должностей, а второй – с повышением квалификации должностных лиц» [6, с. 663].

По мнению В.В. Черепанова, «профессиональное развитие – это совершенствование служащих в служебно-квалификационном и должностном отношении». Профессиональное развитие представляет собой трудовую область жизнедеятельности работника в виде сложного нелинейного многоуровневого процесса развития профессиональных компетенций.

Профессиональное развитие персонала – это приоритетное направление формирования кадрового состава муниципальной службы, так как основное требование, предъявляемое к работнику – его профессионализм и компетентность.

Они складываются из знаний, умений, навыков, а также, прежде всего, из уровня его профессионального образования» [6, с. 663].

М.А. Коргова считает, что «...профессиональное развитие следует определить, как процесс подготовки сотрудников к выполнению новых для них производственных задач, занятию новых должностей, т. е. развитию компетенции» [6, с. 663].

По мнению Е.И. Головаха и И.С. Кона под профессиональным развитием следует понимать «стратегию высвобождения внутренних резервов и потенциалов развития личности, при которой человек творчески разрешает профессиональные проблемы и трудности в соответствии со своими ценностными ориентациями» [3, с. 3].

В понятие «профессионализма» деятельности Е.В. Селезнева вкладывает «высокую профессиональную квалификацию и компетентность, разнообразие эффективных профессиональных навыков и умений, владение современными алгоритмами и способами решения профессиональных задач.

Профессионализм личности включает в себя высокий уровень личностно-деловых качеств, высокий уровень креативности, адекватный уровень притязаний, мотивационную сферу и ценностные ориентации, направленные на прогрессивное развитие специалиста» [1, с. 31].

Профессиональная компетентность должна стать неременным следствием профессионального развития муниципальных служащих. Обязательными являются и навыки делового общения и культуры, а также овладение профессией на должном уровне.

Профессиональная компетенция муниципального служащего – это «круг проблем, относящихся к его полномочиям, правам и обязанностям» [5, с. 27].

Рассматривая систему профессионального развития муниципальных служащих г. Арамил, можно отметить, что она не в полной мере

соответствует требованиям времени. Прежде всего, это касается института дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, который не отражает реальных потребностей современного государственного управления. Кроме того, действующее законодательство о муниципальной службе РФ не позволяет обеспечить перманентность процесса профессионального развития муниципальных служащих.

Более того, стало очевидным то, что муниципальные служащие оказались в некоторой степени слабо, а порой и просто плохо подготовленными для выполнения своих служебных полномочий.

Для совершенствования системы профессионального развития муниципальных служащих г. Арамиль можно предложить:

1. Создать единый специализированный информационный ресурс, а также механизм мотивации муниципальных служащих к непрерывному профессиональному развитию;

2. Необходимо внедрить новые формы профессионального развития муниципальных служащих, обеспечивающие повышение эффективности их профессиональной служебной деятельности, а также дополнительные механизмы финансирования профессионального развития муниципальных служащих исходя из потребности муниципальных органов.

3. Создание условий для повышения компьютерной грамотности, необходимой для исполнения должностных обязанностей муниципальных служащих.

Прогнозируется достижения следующих результатов:

1. Внедрение новых форм профессионального развития муниципальных служащих, обеспечат их мотивацию к непрерывному профессиональному развитию и повышение эффективности их профессиональной деятельности;

2. Усиление влияния профессионального развития муниципального служащего на его должностной рост.

Как представляется, предпринимаемые меры будут способствовать созданию условий для непрерывного обучения служащих. Поэтому дистанционная форма будет преобладающей, что, безусловно, экономически обоснованно.

Вышеприведенные и рассмотренные подходы позволяют говорить о том, что для муниципального служащего его профессиональная компетентность может рассматриваться как соответствие и согласованность между требованиями, предъявляемыми к должности (квалификационными характеристиками), и тем уровнем профессионализма, личностных качеств, которые служащий готов предъявить

для наиболее эффективной работы на занимаемой должности (социально-профессиональные показатели).

Постоянное и непрерывное профессиональное развитие, повышение квалификации должно стать основным направлением кадровой политики в тех случаях, когда речь идет о повышении профессиональной компетентности служащих. Начальное формирование профессиональной компетентности, ее формирование и дальнейшее развитие должны быть непрерывны и сопровождать все этапы службы на муниципальных должностях.

### **Список литературы:**

1. Деркач А.А. Профессионализм управленческих кадров как фактор оптимизации государственного управления: проблемы становления и развития / А.А. Деркач. // Безопасность Евразии. – 2013. № 3.
2. Зайцева Е.В. Профессиональное развитие муниципальных служащих как фактор успешной деятельности органов местного самоуправления / Е.В. Зайцева, А.С. Воробьева. // Вестник. 2016. № 4.
3. Магомедов К.О. Кадровая политика в государственных органах: мониторинг основных направлений / К.О. Магомедов. // Материалы IV Международной социологической конференции «Продолжая Грушина». 2014. № 2.
4. Степанова Т.В. Европейский опыт подготовки специалистов по государственному управлению / Т.В. Степанова. // Государственная служба. 2014. № 2.
5. Пызин Профессиональный выбор и отбор персонала управления. М. 2012. 228 с.
6. Коротких Л.В. Совершенствование расстановки кадров на современных предприятиях / Л.В. Коротких, О.А. Лымарева. // Экономика и менеджмент. – 2015. № 5.

## УЛУЧШЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*Курсалова Наталья Сергеевна*

*студент, Московский финансово-юридический университет,  
РФ, Москва*

## IMPROVING THE MECHANISMS OF SOCIAL INTERACTION BETWEEN THE CIVIL SERVICE AND CIVIL SOCIETY

*Natalya Kursalova*

*student, Moscow University of Finance and Law,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются особенности социального взаимодействия органов государственной службы и гражданского общества. Проведен анализ общественного мнения оценки одобрения деятельности общественных и государственных институтов.

**Abstract.** This article deals with the peculiarities of social interaction of public service and civil society. The analysis of public opinion approval ratings of activities of public and state institutions.

**Ключевые слова:** государственная служба, гражданское общество, государственный служащий.

**Keywords:** public service, civil society, government employee.

Для своего успешного развития современное российское государство обязано активно взаимодействовать с быстро адаптирующимся в изменяющихся условиях обществом. Поэтому общественные государственные структуры, выражающие волю государства и гражданского общества должны взаимодействовать более демократично и эффективно.

Государственная служба – это институты ведения публичных дел, реализации законов и функций государства.

Гражданское общество – совокупность межличностных отношений развивающихся в обществе, такие как общественные, экономические, семейные, социальные, религиозные и другие.

Граждане имеют право получать информацию о государственно-правовых решениях, знакомиться с документами, затрагивающие права и свободы граждан. Государство вправе удовлетворять политические, экономические, экологические, социальные, общественные и другие потребности и интересы граждан. Граждане имеют право на свободу слова, убеждений, критики, свободу личности, общения, на установление правовых отношений между государством и индивидуумом[3.с.411] Общество способно противостоять государству, контролировать его, призвать исполнять и гарантировать реализацию государственных задач. Общество делегирует полномочия по управлению государством, институтам государственно – политической власти и государственным служащим.

Государственным служащим является гражданин государства, исполняющий в порядке, установленном законодательством обязанности государственной службы на государственной должности [См. 4. с. 165].

Государство призвано защищать права, свободы, интересы граждан, охранять общественный порядок, гарантировать юридическую защиту прав, защищать все формы собственности, предоставлять государственные услуги, социальную помощь, создавать условия для развития бизнеса, предпринимательства, инициативы и творчества. Общими идеями и принципами, лежащими в основе любого гражданского общества, являются:

- признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- свобода мнений, слова и печати, независимость средств массовой информации;
- экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- равенство всех граждан перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность личности;
- невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность.
- легитимность и демократический характер власти;[3.с. 124-125]
- правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;
- политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции, многопартийности;

- классовый мир, партнерство и национальное согласие;
- эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Государственное управление регулирует общественные процессы, создает условия для самореализации личности, актуализации ее деятельности в общественных интересах.

Из-за финансово-экономических кризисов, неудовлетворительного качества предоставляемых государственных услуг, низкой результативности деятельности чиновников и низком уровне нравственности государственных служащих при выполнении государственных функций, коррупции в органах власти, у гражданского общества возникает недоверие к власти [6].

Поэтому важно уделить внимание адаптационным возможностям населения, анализу поведения россиян в кризисных ситуациях. В российском самосознании отмечается понимание зависимости от внутренних и внешних факторов, воздействующих на социально-экономическое положение граждан и происходящих общественных процессах в стране. Выявляются существенные формы влияния кризиса на повседневную жизнь россиян, а также стратегии адаптации представителей разных профессиональных групп и жителей различных территориально-поселенческих образований, предопределенные различным уровнем их трудовых доходов и характером занятости. Происходит движение российского социума в сторону современного общества потребления, в котором зависимость населения от власти постепенно снижается, а личные интересы начинают доминировать над общественными [2, с. 26-34].

В связи с этим, задачей государственной гражданской службы является качественное обновление стратегии взаимодействия со структурами гражданского общества. Возникает необходимость знания российского социума для анализа состояния и перспективы реформирования и развития институтов государственной гражданской службы и структур гражданского общества. Необходимость в определении направлений их взаимодействия, изменение функций социальных институтов, ориентированных на прогнозирование, развитие инноваций, воспитание, вовлечение граждан в решение общественных и государственных задач, для создания открытой высокопрофессиональной государственной службы, направленной на развитие демократического правового государства.

Так с 1 января 2017 года для государственных гражданских служащих будут введены квалификационные требования. То есть, для замещения определенной должности госслужащему необходимо будет соответствовать требованиям относительно образования, опыта



работы, профессиональных качеств. Соответствующие поправки в действующий федеральный закон «О государственной гражданской службе» уже подготовлены Министерством труда и социальной защиты. Введение критериев обусловлено несколькими целями: проведением полной аттестации и квалификационного экзамена среди госслужащих, проведением конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа, принятием решения о продолжении государственно-служебных отношений с гражданским служащим. Для замещения должности госслужбы категорий «руководители», «помощники» и «специалисты» соискатели должны будут иметь образование не ниже уровня специалитета или магистратуры по профильному направлению. В течение 3 лет планируется провести перераспределение функций и полномочий ведомств, а также оптимизацию численности сотрудников государственных органов власти.

Такой механизм нужен, поскольку есть проблема избыточности аппарата чиновников, которое увеличилось в два раза и требует огромных денежных средств. Введение квалификационных требований может помочь отфильтровать ненужных людей считает Сергей Филатов, президент Фонда социально-экономических и интеллектуальных программ [7].

Повышение профессиональных качеств кадрового состава государственных и общественных институтов, открытость государственных органов власти, развитие различных форм общественного контроля выступает основой повышения результативности государственного управления, способствующей дальнейшей демократизации российского государства.

Существует три модели взаимодействия государственной власти и общества. Первую модель характеризует односторонняя информированность общественности о деятельности государственных органов через управления пресс-служб, отделов по связям с общественностью, СМИ. Вторая модель характеризуется использованием пропагандистских приемов распространения информации, технологии PR, которые убеждают общество в необходимости и правильности принимаемых решений. Такая модель усиливается во время предвыборных кампаний. Третья модель характеризуется косвенным участием гражданина в управленческом процессе, регулярном информировании о своей деятельности органа власти, организация обратной связи, работа с общественностью [1. с. 14-15].

Взаимодействие института государственной гражданской службы с институтами и структурами гражданского общества осуществляется через различные каналы, процедуры, технологии, среди которых в условиях развития информационного общества наиболее приоритетными

считаются информационно-коммуникационные технологии, которые позволяют вести прямой диалог «власть-гражданин» и способствуют открытости государственных и общественных институтов для граждан.

Так Всероссийским центром изучения общественного мнения был проведен опрос оценок одобрения деятельности общественных и государственных институтов [5]. В опросе одобрения общественных институтов принимали участие 1600 человек в 146 населенных пунктах в 45 областях, краях и республиках России. В опросе одобрения государственных институтов 600 респондентов не менее чем в 80 регионах РФ каждый день.

Таблица 1.

### Опрос оценок одобрения деятельности общественных институтов

Одобрение	Ноя.,2016	Дек.,2016	Янв.,2017	Фев.,2017
РПЦ	71,2	71,9	73,3	72,7
СМИ	62,5	65,4	66,1	64,3
Правоохранительные органы	53,8	55,6	58,8	61,1
Российская армия	82,8	87	86,3	88,6
Политические партии	46,2	46,9	48,1	50,7
Общественная палата	39,9	43	43,2	47,8
Судебная система	38,2	43,8	43,7	44,8
Профсоюзы	37,8	41,1	40	43,5
Оппозиция	34,4	34,9	34,3	35,4

Таблица 2.

### Опрос оценок одобрения деятельности государственных институтов

Одобрение	Июнь.18, 2017	Июнь.25, 2017	Июль.2, 2017	Июль.9, 2017
Президент России	84,6	82,1	81,4	82,2
Правительство России	57,4	56,1	55,1	58
Председатель правительства РФ	52,4	50,5	48,9	51,9

Существуют разные мнения, касающиеся системы обратной связи между институтами государства и гражданского общества. Одни граждане считают, что она развита, слаба и требует доработок. Другие заявляют, данные взаимоотношения – формальность, и не влияют на принятие решений. Остальная половина либо не участвуют в социальных проектах, либо ничего не знают о них.

Однако, проводятся социологические исследования восприятия гражданами деятельности органов государственной власти с тем, чтобы вовремя реагировать на изменение общественного мнения. Гражданами предлагается для совершенствования взаимодействия повышать открытость, прозрачность деятельности органов государственной службы, проводить круглые столы, конференции, повышать просвещенность граждан через интернет, телекоммуникации, повышать взаимную ответственность.

Таким образом, для улучшения взаимодействия органов государственного управления гражданского общества необходимо создавать и улучшать процедуры и методы процесса обратной связи, повышать открытость и прозрачность деятельности государственных органов, налаживать эффективный диалог власти с обществом, воспитывать социально активных граждан. Необходимо изменить взгляды самого гражданского общества, и поднять в глазах общественности положительный образ государственного служащего и органов государственной власти.

### **Список литературы:**

1. Васильева М.М. Связи с общественностью в органах власти. Учебник. М: Юрайт, 2015. Режим доступа: <http://static.my-shop.ru/product/pdf/181/1801971.pdf>
2. Горшков М.К. Российский социум в условиях кризисного развития: контекстный подход (статья 1) // Социологические исследования. 2016. № 12.
3. Грудина Л.Ю. Государство и гражданское общество: монография / Под ред. С.М. Петрова. –М.: ЮРКОМПАНИ, 2010. 464 с. Режим доступа: <http://www.docme.ru/doc/1077703/69.gosudarstvo-i-grazhdanskoe-obshhestvo-pod-red-prof-sm-pe...>
4. Игнатов В.Г. Государственная гражданская служба. Изд.2-е. «МарТ»-Ростов н/Д, 2008.
5. Всероссийский центр изучения общественного мнения – Режим доступа: <https://wciom.ru/>
6. Научная электронная библиотека «КИБЕРЛЕНИНКА» - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>
7. Редакция издательства «Известие».- Режим доступа: <http://iz.ru/news/582349/>

### 3.2. СОЦИОЛОГИЯ КУЛЬТУРЫ

#### ВЛИЯНИЕ «МАССОВОЙ КУЛЬТУРЫ» НА КУЛЬТУРУ ДЕНЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ: КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

*Король Кирилл Николаевич*

*аспирант Социально-экономического Института  
Российского Экономического Университета им. Плеханова,  
РФ, г. Москва*

#### THE INFLUENCE OF "MASS CULTURE" ON THE CULTURE OF MONETARY RELATIONS: A CRITICAL ANALYSIS

*Cyril Korol*

*graduate student of the Socio-Economic Institute  
of the Russian Economic University. Plekhanov,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** В статье анализируется влияние средств массовой информации на формирование ценности денег. Поднимается проблема негативного влияния телепередач на формирование потребительских предпочтений. Приведены данные по результатам авторского анализа. Проведена связь между авторскими аналитическими данными и статистическими данными Госиндекса.

**Abstract.** The influence of the mass media on the formation of the value of money is analyzed in the article. The problem of negative influence of TV programs on the formation of consumer preferences is considered. The results of the author's analysis are given. The link between author's analytical data and statistical data of the StateIndex is shown in the article.

**Ключевые слова:** массовая культура; культура денежных отношений; ценность; стереотип; СМИ.

**Keywords:** mass culture; cash culture; value; stereotype; mass media.

Денежные отношения всегда были важным элементом в повседневной жизни человека во все времена, с момента появления

денег. Со временем культура в мире, эволюционирует. В современном мире к изменениям причастны масс-медиа. Стираются культурные границы, меньше транслируется элитарная, народная культура и отдается большее предпочтение культуре массовой.

Явление «массовой культуры» с позиции его значимости в формировании современной культуры имеет разную оценку среди ученых. В связи с уровнем приближенности к элитарному или популистскому типу мышления ученые склонны рассматривать его либо как общественную патологию, признаком вырождения сообщества, либо, напротив, значимым условием его нормального, здорового состояния [3].

Приверженцами первой идеи были О. Шпенглер [3], Э. Фромм [6], Н.А. Бердяев [2]. Другой точки зрения были такие ученые, как Л. Уайтом [7] и Т. Парсонс [4]. Критический подход к «массовой культуре» подводит к её нареканиям в пренебрежении традиционным наследием культуры. Массовая культура может быть инструментом осмысленного манипулирования человеком; может подчинять и унифицировать независимую индивидуальность человека; может привести к её отчуждению от реальности; отвлечь общество от главных жизненных позиций – религиозно-фактического изучения общества.

На границе XIX-XX столетий стало характерным массовизация жизни общества, которая проникла во все сферы: экономическую, политическую, социальную. Особая значимость общества в разных областях его существования проанализирована в мировоззренческих сочинениях XX столетия. К примеру, социолог Д. Белл в своем труде «Концеидеологии» характерными чертами современного общества определяет появлением массового производства [1].

Убеждение, ассоциативные ряды, стереотипизация и другие методы, используемые в СМИ, формируют модели поведения, как конкретного человека, так и общества в целом. Они могут создавать ложные потребности и ценности. В свою очередь, эти ценности играют важную роль в распределении ресурсов, обществом, то есть, оказывают влияние на отношение к деньгам.

Если проанализировать характер телепередач в период с 60-х – 80-х годов, то можем проследить следующее соотношение: 52 % – составляли телепередачи развлекательного характера, 26 % – познавательного характера, 16 % – политического и 6 % – новостного [13]. Причем, часть телепередач познавательного брали на себя функции морально-нравственного воспитания. Например, передача «От всей души» – повествовала о непредсказуемых и сложных судьбах советского человека, а целью «Контрольной для взрослых» была идея показать процесс становления личности.

На сегодняшний день, проанализировав список телепрограмм можно вывести следующие соотношения: количество программ развлекательного характера с 52 % увеличилось до 69 %, познавательного характера уменьшилось с 26 до 16 %, количество политических передач уменьшилось с 16 % до 12 % и новостных передач сократилось с 6 % до 3 %.

Нужно отметить, что некоторые телепередачи берущие свое начало из советского телевидения транслируются и сегодня, например, «КВН» или «Играй гармонь любимая», но их качественное содержание намного отличается от «новых» развлекательных программ. Программа «Еда, я люблю тебя», с одной стороны это обыкновенное, кулинарное тревел-шоу и путеводитель по достопримечательностям всего мира, с другой стороны в ней присутствует ряд приемов, которые провоцируют людей на покупку тех или иных товаров. Телевидение воздействует одновременно на важнейшие каналы восприятия – на зрение и слух. Большое количество и постоянное муссирование определенного характера передач способствует программированию общества, принятию конкретной модели поведения и тех или иных ценностей. В зависимости от ценностей, общество начинает перераспределять все свои ресурсы.

В России имеется много конкурирующих между собой телеканалов и радиостанций и основной особенностью их борьбы является отделение концепций своих программ. Таким образом, масс-медиа подчеркивают свою уникальность перед другими каналами, однако, несмотря на это некоторые компании транслируют схожие по содержанию программы. К таким телеканалам относятся ОРТ, РТР и НТВ. Ярким примером этого является «Точь в точь» (ОРТ), в ответ на которую РТР выпустило аналогичную программу «Один в один».

Кроме того, многочисленные каналы (ОРТ, РТР, НТВ, СТС) транслируют бесконечные сериалы, затрагивающие одни и те же темы (темы любви, измены, проблем отцов и детей). Огромный поток однотипной информации способствует развитию такого приема манипулирования, как «повторение». Неоднократный повтор той или иной информации, необходим для того, чтобы она отложилась в памяти общества. Первоначально информация надежно фиксируется в подсознании слушателей (зрителей), а затем начинает воздействовать на их сознание, а, следовательно, будет влиять на поведение людей, через заложённые в него ценности.

Воздействие телевидения, среди всех остальных масс-медиа, имеет преимущество в области влияния на сознание человека и общества. Идет более глубокое восприятие чувств за счет взаимно дополняемых визуальных и слуховых восприятий.

К концу рабочего дня люди особо подвержены влиянию СМИ. В зависимости от физиологических особенностей и физического состояния, состояние отдельного человека может характеризоваться как заторможенное или перевозбужденное. Степень раздраженности нервной системы прямо-пропорционально зависит от тяжести трудового дня. При просмотре телевизора или прослушивании радио, не имея возможности обратной связи, человек превращается в «приемник». При проведении времени перед масс-медиа, находясь в состоянии возбуждения, не ощущая давления со стороны, человек передаёт управление психическими процессами. Тогда создается вероятность формирования стереотипов, которые в дальнейшем определяют ценностные ориентиры, как отдельного человека, так и общества в целом.

Ценности являются ключевым показателем отношения общества к окружающей действительности, и их изменение влияет на поведение общества, тем самым способствуют развитию призмы восприятий, как к определенным вещам, так к определенным ситуациям. Получается, СМИ могут повлиять на изменение отношения к деньгам как таковым, так и к вещам, которые можно за эти же деньги приобрести.

Опасность данного явления представляется в том, что влияние – масс-медиа может способствовать:

- обесцениванию денег у личности, что приведет его к расточительности или же поменять ценностные ориентиры мотивирующие личность к приобретению материальных благ, удовлетворяющих потребности человека и общества, находящихся на более низком уровне. На сегодняшний день прослеживается тенденция насыщения телевизионных эфиров передачами, проектами и фильмами, содержанием которых является еда.

Выявление тенденции было по итогам проведения анализа списков телепередач с 2003года. С 2003 по 2007г. в эфир вышло 12 кулинарных телепередач, с 2008 по 2012г. было выпущено 29 передач, с 2013 по 2017 г. – 47 телепередач [10]. Количество создаваемых кулинарных проектов увеличивается примерно в 2 раза каждые 5 лет. Так же, с 2002 г. наблюдается увеличение процента людей страдающих лишним весом. Если в 2002 году количество людей с лишним весом составляло 11 %, то в 2016 эта цифра увеличилась до 24 % [9].

- изменению ценностных ориентаций, относительно способов получения денег. В настоящее время на телевидении создана прекрасная аудиторная видеоплощадка, с помощью которой ретранслируются меркантильные идеи, извлечение прибыли любыми способами и методами. Аудиторией передач, пропагандирующих деньги и богатство

как высшая жизненная ценность является молодежь. Жанр подобных программ – реалити-шоу. С 2003 по 2005 г. вышло 8 реалити-шоу. Призы достигали 10 млн рублей. С 2006 г. по настоящее время выпущено 7 новых реалити-шоу [12]. В большинстве реалити-шоу представлена молодежная субкультура, которая проецируется молодыми зрителями на собственную жизнь.

Следует отметить, что экономические и социальные потрясения в стране сказывается в первую очередь на населении, которое в связи с этим начинают искать иллюзорные способы улучшить свое материальное состояние. К одному из способов решения финансовых трудностей относят лотереи. В советский период на экранах телевизоров появилось «Спортлото», в связи с чем, интерес к лотерее носил спортивный характер. Наблюдение за результатами лотереи приравнивалось к просмотру футбола или хоккея. В настоящее время, лотерею в таком качестве трудно представить. В современных условиях данный способ получения денег достаточно распространен и показывает тенденции роста. Количество проданных лотерейных билетов за 2016 год выросло на 46 %. В денежном эквиваленте динамика выглядит следующим образом: увеличение продаж в 2015 году на 24,4 %, а в 2016 году – на 115 % [11]. Рост продаж лотерейных билетов обусловлен маркетинговой и рекламной активностью организаторов. Рекламные акции лотерей вызывают у населения все большее желание решить материальные трудности этим способом, тем более что отрасль регулируется государством.

Можно сделать вывод, что следствием перенасыщения масс-медиа такого рода телепередач, является перераспределение ценностных ориентиров. Проведенный анализ показал, что общество отдает предпочтение удовлетворению физиологических потребностей потребностям в самовыражении. С изменениями в шкале потребностей, у общества приобретают ценность одни блага и утрачивают другие. Соответственно ценность денег будет изменяться обратно пропорционально ценностям благ. При изменении в мотивах распределения денежных средств, меняется само отношение к денежным средствам. Извлечение прибыли любыми путями в конечном итоге приводит к дезориентации и разрушению традиционных ценностей российского общества и серьезно подрывает его развитие.

### Список литературы:

1. Белл Д., Иноземцев В.Л. Эпоха разобщенности: Размышления о мире XXI века. – М.: Центр исследований постиндустриального общества, 2007. – 304 с.
2. Бердяев Н. Философия творчества, культуры и искусства в 2-х т.т. Т. 1. – М.: ЛИГА, Искусство1994. – 542 с.



3. Власова О.А., Шумаков В.И. Критика массовой культуры в немецкой культурфилософской рефлексии начала 1930-х годов: К. Ясперс, О. Шпенглер, Э. Юнгер // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2014. № 2 (30).
4. ПарсонсТ. О структуре социального действия. – М.: Академический проект, 2002. – 880 с.
5. Шпенглер О. Годы решений / пер. с нем. В.В.Афанасьева; общ. ред. А.В. Михайловского. – М.: СКИМЕНЪ, 2006. – 240 с
6. Фромм Эрих. Здоровое общество / пер. Т. Банкетова. – М.: АСТ, Астрель, 2011. – 448 с.
7. Уайт Л. Избранное: Эволюция культуры. – М.: РОССПЭН, 2004. – 1064 с.
8. Интернет портал Госиндекс URL: <http://gosindex.ru/lishniy-ves/>(Дата обращения 12.11.2017 г.).
9. В России растет число людей с лишним весом URL:<http://gosindex.ru/lishniy-ves/> (Дата обращения 12.11.2017 г.).
10. Все российские телешоу URL:<https://kino.mail.ru/tvshow/all/rus/> (Дата обращения 12.11.2017 г.).
11. Россияне стали в два раза больше тратить на лотерейные билеты URL:<http://www.rbc.ru/business/22/03/2017/58cbde009a7947eb0ef3759e?from=main> (Дата обращения 12.11.2017 г.).
12. Список реалити-шоу России URL:[https://wiki2.org/ru/Список\\_реалити-шоу\\_России](https://wiki2.org/ru/Список_реалити-шоу_России) (Дата обращения 12.11.2017 г.).
13. Телепередачи 60-70-80 х. URL:<http://tv-80.ru> (Дата обращения 12.11.2017 г.).

## РАЗДЕЛ 4. ФИЛОСОФИЯ

### 4.1. ИСТОРИЯ ФИЛОСОФИИ

#### АРГУМЕНТИРОВАННОСТЬ ПОЛОЖЕНИЯ РОССИИ КАК ЦЕНТРА ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ В ИСТОРИСОФСКОЙ КОНЦЕПЦИИ ФЕДОРА ТЮТЧЕВА

*Грищук Денис Алексеевич*  
студент ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский  
университет «Высшая школа экономики»,  
РФ, г. Москва.

#### ARGUMENTATION OF THE POSITION OF RUSSIA AS A CENTER OF EASTERN EUROPE IN FYODOR TYUTCHEV'S HISTORIOSOPHICAL CONCEPTION

*Denis Grischuk*  
student FGAOU VPO "National research University  
"Higher school of Economics",  
Russia, Moscow

**Аннотация.** Данная работа представляет интерес для тех, кто занимается русской философией и философией истории. В ней проводится критический анализ историко-философской аргументации Федора Ивановича Тютчева о центральной позиции Российской империи в Восточной Европе, в её дихотомическом противопоставлении Западной Европе.

**Abstract.** This work is of interest to those engaged in Russian philosophy and philosophy of history. It carries out a critical analysis of the historical and philosophical argument of Fyodor Tyutchev about the central position of the Russian Empire in Eastern Europe, in its dichotomous opposition to Western Europe.

**Ключевые слова:** Федор Тютчев; Россия; Византийская империя; историософская концепция; византийская преемственность.

**Keywords:** Fyodor Tyutchev; Russia; Byzantine Empire; historiosophical concept; byzantine continuity.

Споры о месте и роли России в мире относятся к разряду тем, породивших нескончаемое количество позиций и обсуждений, начиная от уровня бытовых обывательских коммуникаций и заканчивая серьезными академическими исследованиями с различных дисциплинарных позиций.

Известный российский писатель, мыслитель и государственный деятель XIX века Федор Иванович Тютчев предложил новый и необычный для своего времени подход к рассмотрению данной проблемы в своей историософской концепции. Он придерживался мнения, причем на своих собственных основаниях, не ориентируясь на западных мыслителей, что не существует оппозиции России и Европы, которую, например, выделяли такие его современники как Александр Герцен или Николай Данилевский, а есть оппозиция Россия и Запад. А значит, во-первых, Россия – это часть Европы, и именно Восточной Европы, а во-вторых, более того центр этой её восточной части. Предложенное деление и, вытекающие из него, следствия-тезисы имеют важные последствия для продвижения, выше заявленного, спора о позиции и роли России на мировой арене. Поэтому представляется значимым и актуальным рассмотрение тех оснований, на которых Тютчев ставит Россию в центр Восточной Европы, и попытка оценки правомерности этих оснований.

Таким образом, целью последующих рассуждений будет доказательство обоснованности той центральной позиции Российской империи для Восточной Европы, какую ей отводит Тютчев. А задачей для её достижения будет анализ аргументов, выдвигаемых Тютчевым, в сторону не просто оппозиционности России Западной Европе, а воплощением в ней центрального ядра этого диалектического противопоставления двух Европ, Западной и Восточной, естественно на стороне последней.

Помимо непосредственно самих работ Тютчева, затрагивающих рассмотрение данной темы («Россия и Запад», «Римский вопрос»), основываться рассуждения будут также на ряде современных исследовательских публикаций о политико-философских взглядах Тютчева. Центральное место среди которых будет занимать статья «Иная Европа Федора Тютчева», российского литературоведа, доктора философских наук и известного специалиста по русской философии Владимира Карловича Кантора, широко рассматривающая поднимаемую в статье тему.

По результатам анализа ряда работ Тютчева, не вызывает сомнения его тезис о противопоставлении им России и Западной Европы. Так, даже уже в поздних своих письмах, он заявляет: «Пора самым решительным образом предъявить Западной Европе, что есть и Восточная, и что имя ей – все та же проклятая Россия, с давних пор столь подозрительно ненавистная всему цивилизованному миру!..» [7, с. 13]. Но интересующий нас вопрос, заключается больше в том, какие аргументы Тютчев приводит прямо или какие аргументы можно вывести имплицитно из его историософской концепции, в подтверждение правомерности постановки именно России как центра Восточной Европы, или порой даже полное отождествление этих двух понятий.

Во-первых, центральное положение России для восточной Европы отводится ей как прямой правопреемнице Византийской империи, и следующих за этим последствий. Этот центральный аргумент лежит в основании, поддерживаемой Тютчевым, философской идеи «translatio imperii» [7, с. 4], согласно которой, власть ведущей мировой империи никогда не прекращалась, а лишь передавалась через 5 империй (Ассирия, Персия, Македония, Рим, Византия [6, с. 198]), крайняя из которых – последняя и вечная. Правопреемницей этой истинной христианской империи и становится Российская империя. Однако, например, Кантор, отмечает историческую парадоксальность, в описании данного перехода, ввиду известного исторического факта, о противопоставлении Петром Первым Русской империи и Византии [7, с. 5]. А по мнению одного из исследователей, в описании преемственности можно обнаружить формулирование Тютчевым первых постулатов византизма Российской империи, обычно приписываемых К.Н. Леонтьеву [2, с. 178]. Так, уже только на базе заимствованных у Византии модели государственности, типа религии, эстетической культуры, возможно развитие и процветание России как империи, и её центральное положение в Восточной Европе.

Помимо этого, по мнению ряда исследователей, Россию можно отнести к центру Восточной Европы еще и по унаследованной от Византии, по оценке ряда историков негативной, позиции антагониста Европы Западной. То есть, согласно этой позиции, Россия по сути искусственно, почти насильственно, просто с унаследованием всех благ от Византии, получает и свое геополитическое определение в мире. И таким образом, Россия становится «не просто преемницей Восточной Империи, она сама превратилась в Восточную Империю» [2, с. 179].

Вторым, крайне важным аргументационным аспектом центральной геополитической позиции России для Восточной Европы является религиозный аспект её преемственности от Византии. В отличие от Запада, основывающегося «на рационалистическом богословии,

святости папской власти, Россия продолжает линию мистического богословия Византии» [2, с. 180]. Что ставит её в еще одно оппозиционное положение к Западной Европе, по отношению к Западному папству и католичеству.

Российская империя становится главной носительницей истинного, по мнению Тютчева, христианства, а именно православного. И как главный его носитель, ввиду более развитого состояния по сравнению с другими православными странами, она берет на себя роль центра Восточной Европы, если и не роль олицетворение всей православной Восточной Европы вообще [6, с. 7].

И наконец, третьим ключевым аргументом является мессианская роль России, наделенной истинной верой, заключающаяся в воплощаемом ей Божественном призвании, к спасению Запада от эсхатологического конца. Россия, как христианская империя, становится единственной мировой силой способной спасти западный мир от апокалипсиса, заключающегося, в первую очередь, в его революционно-антихристианских устремлениях [6, с. 9].

Также Российское общество, воплощая собой идеал, важного для Тютчева политико-философского понятия, «единства», становилось еще и ориентиром для разрешения распространённых в Западной Европе состояний интеллектуальной и социальной раздробленности. Т. е. становилось таким центральным примером модели Восточно-Европейской организации общества [4, с. 84].

Таким образом, если приведенный ряд аргументов сам по себе еще требует исторической и политической верификации, осуществления которой намного шире поднимаемой конкретно в этой статье проблематики, то, на мой взгляд, тезис о центральной позиции России для Восточной Европы в её дихотомии с Европой Западной, ими исчерпывающе доказывается.

Итогом осуществления задачи по анализу аргументации Тютчевым рассматриваемого тезиса, о воплощении Российской империей центра Восточной Европы, в её дихотомическом противопоставлении Европе Западной, таким образом, мы можем назвать его доказанность. И в результате, к ключевым аргументам, позволяющим присвоить России такую позицию и значимость, являются её: византийская преемственность, имперский характер, истинно христианская православность и мессианская роль для Запада.

### **Список литературы:**

1. Гердт Я.В. Геополитические идеи Ф.И. Тютчева С.130-135 // Евразийский журнал региональных и политических исследований №1 (5), 2005.

2. Линькова Е.В. Византизм как основа Российской государственности в историософской концепции Ф.И.Тютчева С. 177-182 // Вестник РУДН. Серия «История России» №3 (7), 2006.
3. Мырикова А.В. Ф.И. Тютчев: истоки русофобии. «Польский вопрос» С.37-44 // Вестник Московского университета. Серия 12: Политические науки №3, 2009.
4. Сосенков Ф.С. Единство российского государства в политико-правовых воззрениях Ф.И. Тютчева С. 83-86 // журнал «Власть» № 9, 2015. – М.
5. Тютчев Ф.И. Римский вопрос С. 158–178// Тютчев Ф.И. Полное собрание сочинений и письма в шести томах. Т. 3. Публицистические произведения. – М.: Издательский Центр «Классика», 2003. – 528 с.
6. Тютчев Ф.И. Россия и Запад С. 179-201 // Тютчев Ф.И. Полное собрание сочинений и письма в шести томах. Т. 3. Публицистические произведения. – М.: Издательский Центр «Классика», 2003. – 528 с.
7. Кантор В.К. Иная Европа Федора Тютчева // Вестник Европы. – 2004. №12.URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2004/12/ka21.html> (Дата обращения: 25.05.2017)

## МЕЛИСС И ЕГО ЕДИНОЕ ЦЕЛОЕ

*Игнатенко Евгений Анатольевич*

*аспирант Института философии и права СО РАН  
РФ, г. Тогучин*

## MELISS AND ITS A SINGLE UNIT

*Evgenii Ignatenko*

*postgraduate student of the Institute  
of philosophy and law SB RAS, Russia, Toguchin*

**Аннотация.** Дана оценка вкладу Мелисса в развитие философии элеатов и всей древнегреческой философии в целом; произведена реконструкция философских воззрений Мелисса относительно единства и множественности космоса, относительно возникновения мира и вещей в нём; относительно изменения и развития Вселенной.

**Abstract.** Given the estimation of the Meliss's contribution to the development of the philosophy of the Eleatic and ancient Greek philosophy

as a whole; the reconstruction of the philosophical views of Meliss regarding the unity and plurality of the cosmos, concerning the emergence of the world and things in it; concerning the change and development of the Universe.

**Ключевые слова:** Мелисс, Зенон, Парменид, возникновение, существование, время, вечность, бытие, небытие, ничто, единое, множество, изменение, развитие, превращение, атомистическая картина мира, безграничное пространство

**Keywords:** Meliss, Zeno, Parmenides, appearance, existence, time, eternity, being, nonexistence, nothing, single, multitude, change, development, transformation, atomistic picture of the world, unlimited space

### Единое и Множество

Выдвигая в качестве предположения тезис о том, что в учении Мелисса наличествует как связь с атомистической теорией Левкиппа и Демокрита, так и с учением Анаксимандра, мы утверждаем, что Мелисс допускал наличие множества вещей, но только объединённых в единое Целое, причём бесконечное и безграничное.

Для обоснования этого предположения сошлемся на слова Аристотеля. Известно его негативное отношение к размышлениям Мелисса: «...этих философов...именно Ксенофана и Мелисса...как мыслящих более грубо» [1, 24с.]. Рассматривая утверждения Мелисса и Парменида, касающиеся сути единого и многого, Аристотель пишет, что у представителей школы элеатов «...если единое непрерывно, оно будет многим, так как непрерывное делимо до бесконечности...» [2, 64с.]. Об этом и говорит фрагмент DK B8 (6): «...Одно, непрерывное». А так как, по мнению Аристотеля, у элеатов «...сущее обозначает единое...» [2, 66с.], то сущее и одно, и многое. Опровергая утверждение P. Curd о том, что «Melissus...advocates numerical monism...» (Мелисс...отстаивает количественный монизм – пер.мой) [12, 49р.], мы полагаем, что монизм Мелисса – разновидность так называемого «предикативного монизма», в котором единое сущее выступает и в качестве способа познания мира, и как сам материальный мир, безграничный и бесконечный. У Псевдо-Аристотеля мы находим изложение понимания «Единого» у Мелисса не как простого «Одного», а как всеобъемлющего «Всеединого» - категории, определяющей вечное существование Вселенной: «Ведь он сам (Мелисс – прим. моё) ассоциирует с (атрибутом) «бесконечное» понятие и предикат «все» (=универсум всех вещей) [DK A5 975a3.1]. Тот же Псевдо-Аристотель, допуская простое «Одно» у Мелисса, полагает, что это «Одно» «...имеет части, не тождественные самому себе – но все подобные

самому себе» [DK A 976A12]. Но это же прямое утверждение о допустимости в учении Мелисса неких однородных частиц, подобных всецелому единому самому по себе, но не тождественных друг другу. Кроме того, «...он (Мелисс – прим. моё) называет универсум «подобным»...что, очевидно, доказывает конечность (универсума): если бесконечное «подобно»... то это означает, что оно...не одно и не бесконечно...» [Псевдо-Аристотель «О Мелиссе, Ксенофане и Горгии, гл.1, 1, DK A976A15]. Представляется, что для Мелисса однородность и целокупность выступают в качестве атрибута «все-единого», неопределённого нечто, бесконечного и безграничного Единого. Но эта однородность, означающая подобочастность, то есть подобие частиц друг другу либо универсуму в целом, характерна для завершённого, но, одновременно, безграничного Единого. Понимание такого противоречивого вывода зиждется, по нашему мнению, на следующих рассуждениях и итоговом утверждении:

Единое – одно, поскольку состояло и состоит из подобных друг другу частиц, и частицы объединены в единое Целое. Мелисс и не утверждает, что не может быть множества частиц, а только предполагает, какими они (частицы) должны быть: «...если бы было многих [сущих], то они должны были бы быть точно такими, как одно» [Симпликий, комментарий к «О небе», 558, 19, DK B8 (6)]. Рассматривая философские категории единого и многого в философии Мелисса, необходимо обратить внимание и на понимание Единого как некоего обобщающего первопринципа, и как некоей сущности в целом, и как сути происходящих процессов в мире, и, особенно, на понимание множества Мелиссом. Это понимание зиждется, по нашему мнению, на позиции учителя «отважного адмирала», по словам Т. Гомперца, Парменида Элейского. Эту позицию озвучивает Симпликий: «...сущее одно-единственное...если оно делимо...и если повторять это [дихотомическое деление] постоянно, то либо останутся некие предельные величины, наименьшие и неделимые...а числом бесконечные, так что универсум окажется состоящим из наименьших, числом бесконечных [величин], либо [сущее] бесследно исчезнет, и разложится в ничто, и окажется состоящим из ничего, однако и то и другое абсурдно. Следовательно [сущее] не делится, но пребывает одно. К тому же если оно делимо, то, коль скоро оно везде однородно [букв. «подобно»], оно будет одинаково делимо везде...» [Симпликий, комментарий к «Физике», 139, 24, DK A20b (2)]. То есть, Парменид допускает деление сущего, причём равномерное деление на однородные и подобные друг другу частицы. Правда, он считает это абсурдным, по причине возникновения бесконечного ряда величин. И, кроме того, раз все частицы равны друг другу и располагаются



вплотную друг с другом, ибо пустоты не существует, то «...Тем самым Всё непрерывно: ибо сущее примыкает к сущему» [Симпликий, комментарий к «Физике», 179, 29, DK B8 (25)]. И это понятие сущности или бытия применимо ко всем вещам. Следовательно, оно Одно и Единое. А объясняется это, по мнению Симпликия, тем, что у досократиков «...о многозначности [сущего] никто и понятия не имел...никто не различал субстанционально сущего и акцидентально сущего...» [Симпликий, комментарий к «Физике», 115, 11, DK A28]. Развивая позицию своего сотоварища по элейскому братству Зенона, желающего «...софистически опровергнуть очевидность...что...множество – из единиц...» [Филопон, комментарий к «Физике», 42, 9, DK A21(4)] состоять не может и доказывающего это тем, что «...Сократ...которого вы считаете единицей, образующей наряду с другими единицами множество, не только «Сократ», но также «белый», «философ», «пузатый» и «курносый» [Филопон, комментарий к «Физике», 42, 9, DK A21(4)], то есть не только одно понятие или один реальный человек, но и существо многозначное, обладающее несколькими признаками, и утверждающего, что «...тот же самый не может быть одним и многим...» [Филопон, комментарий к «Физике», 42, 9, DK A21(4)], Мелисс совершил, по нашему мнению, онтологический поворот, опираясь на рассуждения Зенона. Если Зенон утверждал, что «...вещи-единицы», то Мелисс считал сущими следующие первоначала и первоэлементы: «...земля, вода, воздух, огонь, и железо, и золото...» [Симпликий, комментарий к «О небе», 558, 19, DK B8(2)]. И главное, это всё «...есть...» [Симпликий, комментарий к «О небе», 558, 19, DK B8(2)] и, помимо этого «...одно живое, а другое мертвое, и белое, и черное...истинно есть...» [Симпликий, комментарий к «О небе», 558, 19, DK B8(2)]. Но «...каждое из них должно быть точно таким, каким...[должно быть сущее]...» [Симпликий, комментарий к «О небе», 558, 19, DK B8(2)]. По словам А.Ф.Лосева, «...у Мелисса...говорится, что вода, воздух и др., будучи одним и тем же, различаются между собой только очертанием» [5, 130 с.]. Такой вот материалистический поворот и переворот в понимании сущности единого и многого.

### **Возникновение и существование**

Единое – не рождалось и не возникало, ибо «...если оно возникло [-стало быть], необходимо, чтобы до того, как возникнуть, оно было ничем. Если же не было ничего, никогда бы не возникло ничего из ничего» [Симпликий, комментарий к «Физике», 162, 24, DK B01 (1)]. Эта позиция Мелисса близка воззрениям Анаксимандра, Гераклита и Демокрита. Так, согласно Симпликию и Теофрасту утверждения Анаксимандра насчёт возникновения таковы: «...земля и точно так же

все остальные тела...не возникают, но изначально содержатся [в смеси]» [DK A9]. Правда, он допускал возникновение миров-небосводов и бесконечных космосов, но в рамках Бесконечного самого по себе, которое вечно и неуничтожимо, «...причём испокон бесконечного веку повторяется-по-кругу все одно и то же» [DK A10]. У Гераклита «...Космос сей, тот же для всех и для вся, ни из богов никто, ни из людей не сотворил, но присно он был, и есть он, и будет, огонь присноживый мерно вспыхивающий и мерно потухающий...» [Климент Александрийский «Строматы, V, 103, 6. Евсевий «Приготовление к Евангелию», XIII, 13, 30. 7, 162с.]. По словам Аристотеля «...Демокрит доказывает невозможность возникновения каждой вещи: так как время безначально...» [Аристотель «Физика», VII, 1. 6, 211с.]. Этим подтверждается постоянство этого мира, постоянство наших утверждений о космосе. Да и сам космос – это прежде всего порядок, постоянство, строй, «подлунный мир». В переводе с древнегреческого, само «устройство, строение» [9, 371 с.]. Анализируя трактовку М. Хайдеггером древнегреческого космоса, О.Д. Кошмило отмечает, что «...нося в себе основание гармонии, природный космос самопроизвольно осуществляет стихийное распределение своего прибытия и убытия...» [4]. Характеризуя древнегреческий космос, А.Ф.Лосев отмечает, что «...он весь живой с начала до конца, так что для него не существует не только ничего неорганического, но даже и ничего неодушевлённого...» [5, 305 с.]. Поэтому, с одной стороны, космос постоянен, с другой вечно самообновляется. Согласно тому же А.В. Лосеву, «...античный космос...существует просто вне времени...» [5, 304 с.].

Правда, следует подчеркнуть, что все упомянутые мыслители ни оригинальны в своей точке зрения относительно вечной природы Универсума (Вселенной). В соответствии с высказываниями Аристотеля «...это тезис древний, и его признавали все...» [DK A24]. А рождаться вещам не позволяет Правда и сила достоверности: «...из сущего сила достоверности никогда не позволит Рождаться чему-либо, кроме него самого. Вот почему Правда (Дикэ) не отпустила [сущее] рождаться...» [Симпликий, комментарий к «Физике», 179, 29, DK B8 (12-14)]. А Правда всегда с Законом: «...Закон вместе с Правдой...» [Парменид «О природе», фр. 29]. Такой вот постулат, не требующий дополнительных доказательств для Парменида и Мелисса.

Другой постулат, устанавливающий Единому оставаться постоянно в одном и том же месте, диктуется природной необходимостью, «...ибо неодолимая Ананкэ держит [его] в оковах предела [-границы], который его запирая-объемлет...» [Симпликий,

комментарий к «Физике», 179, 29, DK B8 (30-31)], а «...Мойра приковала его быть целокупным и неподвижным...» [Симпликий, комментарий к «Физике», 179, 29, DK B8 (37-38)].

### **Изменение, превращение и развитие**

Единое – не изменялось, не изменяется и не будет изменяться. И данная позиция Мелисса, по нашему мнению, целиком основывается на утверждении Парменида и Зенона о невозможности движения и перемещения, но только переработанная и постулированная Мелиссом, в том числе, и в смысле нежелательности для Единого ни болеть, ни горевать, ни страдать, то есть быть бесстрастным, здоровым и вечно юным. И в этом месте возникает следующий вопрос по поводу толкования фрагмента В7 (2). Мог ли Мелисс иметь в виду, когда формулировал своё итоговое заключение в В7, что Единое не движется, когда обладает не только полнотой и завершённой в пространственном и временном значении, но и когда Оно невозмутимое, бесстрастное, здоровое и вечно молодое, то есть живое, молодое и радующееся всему, и всегда, и везде. То есть, живое, как жива природа. В переводе Дильса Единое не движется, если Оно заполнено, по немецки – Voll. Но предполагаемый нами смысл в том, что Единое должно быть и живым, и вечно созидающим все вещи и тела мира. А учение Мелисса об Едином, по его воззрениям, должно быть логически стройным, теорией, устоявшейся парадигмой или мировоззрением. В связи с этим, как учение, Единое и не движется, оно здесь и сейчас. Оно – отражение в сознании живого, безграничного и вечного мира, догма Мелисса. Недаром Парменид в диалоге Платона «Парменид» предполагает, что об едином «...возможно...познание, и мнение о нём, и чувственное его восприятие...» [Платон «Парменид», 155, d].

И на это обращает внимание Ф. Солмсен: «Some scholars and editors...including Diels and Kranz, have not escaped the spell of the words by which Simplicius introduces B7; their presentation of B7 recognizes «кинэсис» as the general denominator for all changes repudiated in the fragment» (Некоторые учёные и издатели...включая Дильса и Кранца не избежали магии этих слов, которыми Симпликий предваряет фрагмент В7; их представление фрагмента В7 признаёт «кинэсис» (движение) в качестве общего знаменателя для всех изменений, отвергнутых во фрагменте (пер. мой) [13, 10 p.]. Более того, далее Ф. Солмсен делает удивительный вывод о замене ключевого понятия «плеон» (заполненность) понятием «кенеон» (пустота). Вот эти слова: «For in 7.7-10 «кенеон», «арайон» and «пукнон» are investigated, «кинэсис» is with their help ruled out of existence...and in the end a decision between

«плеон» and «кенеон» is made in favor of the former (Ибо во фрагментах 7.7-10 «пустота», «разреженность» и «плотность» исследуются, «движение», с их помощью, исключается из существования... и, в конце, выбор между «полное» и «пустота» осуществляется в пользу упомянутого выше первого» [13, 10 p.]. Таким образом, можно предположить, что Мелисс исключал из бытия не всё движение в целом и изменение, а местное движение (перемещение). Вот этот знаменитый итог рассуждений Мелисса: «Стало быть, раз пустоты нет, оно по необходимости должно быть полным. А раз оно полное, то не движется» [Симпликий, комментарий к «Физике», 103, 30, фрагмент В 7.10]. В заполненном пространстве действительно механическое движение (а иного движения в античности и не знали) невозможно. Д. Барнс пишет, что у Мелисса «...Every ai constantly changes...» (Каждое ai постоянно меняется – пер. мой) [10, 234 p.]. Правда, сразу же добавляет: «...The word «constantly» is not in Melissus' text; but it is, I think, implicit in the last phrase of paragraph [iv]... (Слово «постоянно» отсутствует в тексте Мелисса; но, я полагаю, оно подразумевается в последней фразе параграфа [4] – пер. мой) [10, 234 p.]».

У Платона в диалоге «Парменид» мы находим обоснование существованию изменения. Парменид своему собеседнику Аристотелю говорит о том, что для изменения характерно существование во времени. А процесс перехода из состояния покоя в состояние движения и наоборот включает в себя некое пограничное положение, которое Парменид обозначает термином «вдруг», лежащее «...между движением и покоем, находясь совершенно вне времени...» [Платон «Парменид», 156e]. То есть начало движения либо начало покоя находятся на внешней границе процесса изменения и вне времени, настолько кратковременен этот миг. Для существования во времени необходима оформленность и завершённость, «целокупность». И неважно, присуща эта законченность мельчайшей частице либо целой Вселенной поскольку существование, бытийствование вне времени не происходит. Оно, бытие, только во времени и со временем. Недаром, в упомянутом диалоге Платона, Парменид утверждает, что «...единое не причастно времени и не существует ни в каком времени...» [Платон «Парменид», 141d], а главное, что «...единое никак не причастно бытию...» [Платон «Парменид», 141e]. Поэтому, для Мелисса Единое бесконечно, ибо во времени оно себя может исчерпать, истончить, израсходовать. И подтверждением этому служат слова Мелисса: «...если оно будет изменяться...на один волосок за десять тысяч лет, то уничтожится всецело за всю совокупность времени» [Симпликий, комментарий к «Физике», 103, 30, В7(2)]. Да и сам Парменид в диалоге с Сократом,

выказывая озабоченность по поводу отделения единой идеи от самой себя, утверждает: «...ведь оставаясь единою и тождественною, она (идея-прим.моё) в то же время будет вся целиком содержаться во множестве отдельных вещей и таким образом окажется отделённой от самой себя» [Платон «Парменид», 131b]. И, вместе с тем, подтверждает, что «...сами идеи...делимы...и причастное им будет причастно их части и в каждой вещи будет находиться уже не вся идея, а часть её» [Платон «Парменид», 131c]. Кроме того, размышляя о том, возможно ли единому быть целым и находиться во многих местах одновременно, Парменид утверждает: «...это невозможно...следовательно, оно расчленено, коль скоро оно не целое...» [Платон «Парменид», 144d] и «...само единое, раздробленное бытием, представляет собою огромное и беспредельное множество...» [Платон «Парменид», 144e]. Таким образом, можно подытожить это рассуждение следующим промежуточным выводом: Единое вне времени существует как нечто Целокупное и Всеобъемлющее, но переходя к обсуждению бытия вещей, выясняется, что оно, Единое Целое, изнутри состоит из частей, подобных самому Единому, и эти части бесконечны и безграничны как само Единое.

Гален выделяет нечто общее, лежащее в основе всех вещей у Мелисса: «Этот философ (Мелисс – прим. моё) хотел сказать, что имеется некая общая субстанция...не возникшая и не уничтожимая, которую последующие (философы) назвали «материей»... эту самую субстанцию он и называет «одно-и-всё» [DK A977a6]. Учения об «Апейроне» Анаксимандра и «Безграничного» Мелисса сообщают нам о материи многое, и это сообщение касается и формы материи, как знака, обозначающего материю, да и самого содержания материальных вещей и тел. Так, что в очередной раз будем полагаться в этом вопросе на слова Аристотеля, учитывая определённое отношение данного автора к фигуре Мелисса: «...Парменид исследовал формальное...одно, а Мелисс – материальное, поэтому первый полагает его конечным, второй – бесконечным...» [Аристотель «Метафизика», фрагмент 322]. Снова речь идёт о некоем «Одном», которое обладает свойствами всецелого, всеединого, всеобъемлющего и материального, одновременно. Представляется, что свойство быть одним и всем необходимо Мелиссу, дабы доказать познаваемость мира. Недаром, в поэме Парменида говорится о том, «...что за пути изысканья единственно мыслить возможно. Первый гласит, что «есть» и «не быть никак невозможно: это – путь Убежденья (которое Истине спутник)» [Парменид «О природе», фрагменты 2 (3, 4)].

Подытоживая всё изложенное, следует сказать, что «Безграничное» Мелисса следует понимать и трактовать и как не имеющее начала во времени, и как некое «безграничное» в пространстве: «...имеются вечно сущие, граничащие между собой» [Псевдо-Аристотель, ДК А976а3] и «...коль скоро оно вечно, то бесконечно («апейрон»)...ведь оно всецело («пан») [Псевдо-Аристотель, ДК А974А10], а также «...коль скоро всё, что есть, безначально, то оно и бесконечно...» [Псевдо-Аристотель, ДК А974b22]. И такой довод поддерживал Джон Бэрнет «...Melissos did indeed differ from Parmenides in holding that reality was spatially as well as temporally infinite...» (Мелисс действительно отличался от Парменида тем, что полагал действительность, как в пространственном, так и во временном отношении бесконечной...») (пер.мой) [11, 375 p.]. Дж. Бэрнет находил в этом связь между взглядами Мелисса и постулатами ионической школы: «...It is possible that he was influenced in this by his association with the Ionic school (...Возможно, что он находился под влиянием того, что связывало его с Ионической школой) (пер. мой) [11, 375 p.]. Критикуя Мелисса, Аристотель полагал, что у него для Единого не существует начала. Это сущее бытийствующее, если и имеет части, то их бесконечное множество подобных Одному Единому Целому. И данные «сущие» не возникают, не «рождаются», не увеличиваются, не уменьшаются в размерах, ибо им можно замещаться друг другом, потому что: «...то (количество), на которое оно возросло по числу и величине, возникло бы из ничего, ибо в меньшем числе не содержится большего...» [Псевдо-Аристотель, ДК А974А7]. А «ничего», как известно не существует. Указанные «сущие» вечны во времени, но безграничны ли они по величине и по количеству? У Демокрита мы позже увидим бесконечные по числу форм атомы. Мелисс же следует своему сотоварищу Зенону, не допускаяшему становления и развития вещей и тел во времени. Достаточно вспомнить апорию Зенона «Стрела». Стрела просто покоится в каждом малейшем дискретном промежутке времени. Симпликий утверждал также, что Мелисс «о величине...говорит не в смысле протяжённости...» [ДК В1].

А самое главное, что Мелисс показывает - так это то, что его Одно Единое Целое, его учение и метод никак не противопоставляются изменению, развитию и преобразованию частиц, вещей и тел. Его утверждение о невозможности движения касается лишь механического перемещения в заполненном пространстве Единого Целого, которое и безгранично, и бесконечно, и одно. А возможность движения тех же самых подобочастных частиц в этом пространстве Целого будет рассмотрена творцами новой, ещё только нарождающейся, атомистической картины мира.

### Список литературы:

1. Аристотель. Метафизика. – М.: Эксмо, 2015. – 24 с.
2. Аристотель. Сочинения: В 4-х т. Т.3. – М.: Мысль, 1981. – С. 64, 66.
3. Греческо-русский словарь // Под ред. А.Д. Вейсмана. – СПб.: Изд-во «Греко-латинский кабинет» Ю.А. Шичалина, 1899. – 371 с.
4. Кошмило О.Д. Философско-экономические аспекты символизации космоса в античном ритуале и досократической философии: онтологический анализ // Издательство «Граммота» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gramota.net/materials/3/2011/8-3/25.html> (Дата обращения: 21.08.2017).
5. Лосев А.Ф. История античной эстетики. Итоги тысячелетнего развития. Кн. 2. – М.: Искусство, 1994. – С. 304-305.
6. Лурье С.Я. Демокрит. Тексты. Перевод. Исследования. – Л.: Наука, 1970. – 211 с.
7. Платон. Федон. Пир. Федр. Парменид // Общ. ред. А.Ф. Лосева, А.Ф. Асмуса, А.А. Тахо-Годи. – М.: Мысль, 1999. – С. 351-395.
8. Фрагменты ранних греческих философов. Ч. 1: От этических космогоний до возникновения атомистики // Сост. и пер. А.В. Лебедев. – М.: Наука, 1989. – С. 315-330.
9. Эфесский Г. Всё наследие: на языках оригинала и в русском переводе. Краткое издание // Пер. С.Н. Муравьев. – М.: ООО «Ад Маргинем Пресс», 2012. – 162 с.
10. Barnes J. The Presocratic Philosophers. London and New York: Taylor & Francis e-Library, 2005. 234 p.
11. Burnet J. Early Greek Philosophy. London: Adam and Charles Black, 1908. 375 p.
12. Curd P. Parmenides and after – Unity and Plurality // A Companion to Ancient Philosophy. Malden. Oxford. Victoria: Blackwell Publishing Ltd, 2006. 49 p.
13. Solmsen F. The «Eleatic One» in Melissus». Amstedrdam. London: North Holland Publishing Company, 1969. 10 p.

## 4.2. СОЦИАЛЬНАЯ ФИЛОСОФИЯ

### ВЛИЯНИЕ ЗАПАДНЫХ СТРАН НА ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕННОСТЕЙ РОССИЙСКИХ СТУДЕНТОВ (НА ПРИМЕРЕ ТРЕХ ВУЗОВ Г. КИРОВА)

*Маслова Вера Алексеевна*

*студент, Кировский государственный медицинский университет,  
РФ, г. Киров*

*Трапезников Михаил Владимирович*

*канд. филос. наук,  
Кировский государственный медицинский университет,  
РФ, г. Киров*

*Кошева Кристина Сергеевна*

*студент, Кировский государственный медицинский университет,  
РФ, г. Киров*

**Аннотация:** в данной статье приводится сравнение главных жизненных целей молодежи России 70-х, 90-х XX века, и настоящего времени (2017 год), а также сравнение приоритетов молодежи России (новое время - 2017 год) с Западными странами (2016 год). Выявлено незначительное влияние Западных стран на Россию.

**Ключевые слова:** ценностные ориентиры, студенты, карьера, религия, семья и дети, статус в обществе.

Что такое высшие ценности общества? Когда они возникли, под влиянием каких факторов? Известно, что они играют очень важную роль не только в обществе, но и в жизни каждого человека. Ценности являются своеобразным внутренним интегратором человека, сосредотачивая вокруг себя все его потребности, интересы, идеалы, установки и убеждения. Таким образом, система ценностей в жизни человека принимает вид внутреннего стержня всей его личности, а такая же система в обществе является стержнем ее культуры. Системы ценностей, функционируя как на уровне личности, так и на уровне общества, создают своеобразное единство. Это происходит благодаря тому, что личностная система ценностей всегда формируется, основываясь



на ценностях, которые являются доминирующими в конкретном обществе, а они в свою очередь влияют на выбор индивидуальной цели каждого отдельного человека и на определение способов ее достижения. Ценности людей формируются под влиянием многих факторов: в зависимости от политической и экономической ситуации в стране, на основании опыта прошлых поколений, под влиянием окружающего общества индивидуума и т. д. Они меняются под влиянием внешних обстоятельств и внутренних переживаний, формируются с течением жизни человека. Если в стране стабильная экономическая ситуация, у людей появляется больше времени на духовное самосовершенствование, на общение друг с другом, создание семьи, рождение детей и т. д. В конечном итоге изменяются и ценности.

Что думали философы по этому поводу? Сократ считал, что такие понятия как «добродетель и красота» являются основой морального поведения человека. Протагор считал, что каждый человек уже является ценностью, как мера существующего и несуществующего. Аристотель выделял следующие блага: ценимые (божественные: душа и разум); хвалимые (дерзкая похвала); возможности (сила, богатство, красота, власть и т. п.). Кант центральной категорией в решении проблем ценностной сферы человека, называл волю.

Молодые люди (в частности студенты) – это категория людей, которые «создают будущее» всей страны. Именно от их ценностных ориентаций зависит то, какой будет наша страна через *n* лет. Именно поэтому важно осознавать, в связи с чем формируются их жизненные ценности, что влияет на этот процесс. Отличаются ли ценности студентов Запада и России? Поскольку в начале статьи мы выделили то, что ценности формируются в зависимости от многих факторов, можно предложить, что они будут различаться.

#### **Актуальность работы:**

1. Ценности определяют мировоззрение человека.
2. Ценности - элемент структуры формирования личности.
3. Формирование духовного облика студента происходит в меняющихся социально-политических условиях.
4. Расширяется социальная самостоятельность студентов.
5. Происходит переоценка ценностей. Поэтому, на современном этапе развития общества важно зафиксировать и понять ценности, которыми руководствуются студенты профессиональных образовательных учреждений, их жизненные планы установки.

#### **Цель работы:**

- 1) сравнить основные ценности студентов 70-х, 90-х годов, настоящего времени (2017 год) - на примере 3-х университетов г. Кирова друг с другом, и ценности студентов России (2017 год) с ценностями студентов современной молодежи Запада.

2) выявить возможную динамику в России и влияние западных стран на формирование ценностей у российских студентов.

#### **Материалы и методы:**

В исследовании приняли участие студенты трёх вузов г. Кирова в возрасте от 18 до 23 лет: ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России (КГМУ), ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» (ВятГУ) и ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» Волго-Вятский институт (филиал). Был произведен опрос студентов этих вузов с целью узнать у каждого из них 4 наиболее значимых ценностей в их жизни. Далее проводилась статистическая обработка полученных ответов. Были выделены 5 пунктов, которые повторялись максимальное количество раз: семья и дети, карьера и профессиональный рост, статус в обществе и власть, религия. Эти данные были положены в основу интернет-опроса в котором студентам нужно было выбрать из данных позиций одну наиболее важную для них. Опрос был опубликован на сайтах представленных выше ВУЗов. В течение 7 дней в нем приняло участие 689 студентов КГМУ, 719 студентов ВятГУ и 143 студента МГЮА.

Также в интернете были найдены статьи, в которых рассматривались жизненные ценности молодого поколения за прошлые десятилетия и статьи зарубежных стран о приоритетах молодого поколения в настоящее время. На основании изученных данных найденного материала и проведенной статистической обработки опроса был проведен сравнительный анализ согласно поставленным целям.

#### **Результаты и обсуждение:**

Таким образом, наиболее приоритетными жизненными ценностями современных студентов оказались семья, материальный достаток, успешная карьера, статус в обществе и религия.

*Таблица 1.*

#### **Сравнение наиболее приоритетных жизненных ценностей молодого поколения за 70-е, 90-е и настоящее время (2017 год)**

<b>Жизненная ценность</b>	<b>70-е</b>	<b>90-е</b>	<b>2017 г.</b>
Семья/дети	33 %	15 %	46 %
Карьера/деньги	30 %	47 %	27 %
Религия	25 %	13 %	6 %
Статус в обществе	12 %	25 %	21 %

По данным таблицы (Таблица 1.) можно увидеть, что в период с 70-х по 90-е годы XX века произошло снижение значимости семьи/детей в два раза и за это же время значимость карьеры/денег и статуса

в обществе для молодого поколения увеличилось практически во столько же раз. Мы предполагаем, что причинами данных изменений являлись в первую очередь изменение политического и экономического режимов в стране. В 70-е годы во главе СССР находился Брежнев. Главной задачей СССР с середины 50-х годов был выход из чрезвычайной программы мобилизационного социализма и переключение энергии военного и восстановительного периодов на развитие и модернизацию всех сфер общественной жизни. С начала 90-х XX века наша страна погрузилась в глубокий экономический кризис (период «перестройки»), инфляция рубля, увеличение нелегального бизнеса, когда люди шли на все ради денег, повышения в должности и укрепления статуса в обществе в 90-е годы. В период с 90-х годов по настоящее время значимость семьи для российских студентов выросла практически в 3 раза, а важность карьеры/денег уменьшилась на 20 %. Это может быть связано с тем, что в настоящее время стабилизировалась политико-экономическая ситуация в стране по сравнению с прошлыми десятилетиями. В отношении религии наблюдается тенденция к уменьшению с 25 % (70-е годы) до 6 % (2017 г.). Данные по сравнению ценностей студентов российских вузов за 2017 год и жизненных ценностей молодого поколения Запада за 2016 год представлены ниже (Таблица 2.)

**Таблица 2.**

**Сравнение наиболее приоритетных жизненных ценностей  
молодого поколения России 2017 г. и Запада за 2016 год**

<b>Жизненная ценность</b>	<b>Россия (2017 год)</b>	<b>Запад (2016 год)</b>
Семья/дети	46 %	22 %
Карьера/деньги	27 %	40 %
Религия	6 %	11 %
Статус в обществе	21 %	27 %

По данным таблицы видно, что на 1-ом месте среди ценностей студентов России находится семья и дети (46 %), на Западе данный показатель меньше почти в 2 раза (22 %). Что касается карьеры/денег, ситуация противоположная – 40 % на Западе против 27 % в России. Религия на Западе так же превалирует. Процентное различие значимости статуса в обществе не сильно различно. Большая часть населения западных стран считает, что собственный бизнес – это способ решения многих проблем. Поэтому на первом месте в списке их приоритетов является карьера и деньги, то есть в первую очередь для них важна финансовая независимость. В отчете

GoldmanSachs также говорится, что современная молодёжь откладывают значительные этапы, такие как брак и дети. Он сообщил, что средний возраст вступления в брак в западных странах составляет 30 лет, по сравнению с 23 в 1970-х годах. Это первое поколение, которое лучше понимает Интернет как бизнес-инструмент, чем прошлые поколения.

### **Выводы:**

1. По результатам исследования мнение о том, что молодое поколение России перенимает ценностные установки Запада ошибочно. Конечно, во многом Россия стремится быть похожей на Запад, перенимает многое от Западных стран, но все же наша страна идёт своим особенным путём, у нас есть свои обычаи и традиции, особый менталитет, который не просто понять людям, живущим за границей, в том числе и свои ценности. Также сказывается то, что мы живем на разных территориях, в разных условиях, у нас отличается управление страной, политико-экономический режим, связи с другими странами.

2. На выбор жизненных ориентиров в студенческом возрасте влияют многие факторы: социальный статус, возраст, профессиональная мотивация, материальный достаток, окружение и в большей степени политико-экономическая ситуация в стране.

3. Выявление жизненных ориентиров и ценностей студентов, а также знание интересов молодежи, позволяет наиболее эффективно построить учебно-воспитательный процесс, предотвратить возможные негативные последствия, возникающие вследствие нерешенности отдельных проблем и вовремя реагировать на меняющиеся запросы общества.

### **Список литературы:**

1. Казаринова-Волшебная Е.К. Парадоксы трансформации ценностных ориентаций российской молодёжи / Е.К. Казаринова-Волшебная, И.Г. Комиссарова, В.Н. Турченко // Социологический журнал, 2012. № 6. С. 123-124.
2. Свертков И.А. Политическая социализация молодежи в условиях трансформации России (конец XX- начало XXI века) // И.А. Свертков: Воронеж – 2010.
3. Спасенникова Е.А., Губина Н.В. Формирование жизненных ценностей современной молодёжи, 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docplayer.ru/38950711-Formirovanie-zhiznennyh-cennostey-sovremennoy-molodyozhi-e-a-spasennikova-student-gr-4407-nizhnekamsk-chemical-technological-institute-nhti.html> (Дата обращения: 09.11.2017).
4. «What do young people value?» written by Rosamond Hutt, Formative Content, 2016 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.weforum.org/agenda/2016/01/what-do-young-people-value/> (Дата обращения: 09.11.2017).

## РАЗДЕЛ 5.

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

#### 5.1. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС; АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

##### ПРЕДПОСЫЛКИ ПРАВА НА ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА

*Аблязова Аделия Маратовна*

*магистрант,*

*ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,  
РФ, г. Саратов*

##### THE PREREQUISITES FOR THE RIGHT TO SUE

*Adelia Ablyazova*

*graduate student, Saratov State Law Academy,  
Russia, Saratov*

**Аннотация.** В статье исследуется понятие права на предъявление иска, как составляющая права на иск, анализируются предпосылки реализации права на предъявления иска и последствия их несоблюдения.

**Abstract.** The article explores the notion of the right to bring a claim, as a component of the right to a claim, analyzes the preconditions for the realization of the right to file a claim and the consequences of their non-compliance.

**Ключевые слова:** иск; право на иск; право на предъявления иска; подведомственность гражданских дел.

**Keywords:** lawsuit; the right to claim; the right to bring an action; civil procedural legal capacity; subordination of civil cases.

Право на предъявление иска выступает одним из способов права на судебную защиту. Данное право имеет самостоятельный характер, который не зависит от сущности и характера гражданского спора и проявляется в том, что право на предъявление иска не связано с тем, принадлежит ли в действительности право требования заинтересованному лицу, предъявившему иск или, нет. Направлено право на предъявление иска на разрешение дела, вынесение судебного решения по существу рассматриваемого гражданского дела и получение решения по делу.

В науке гражданского процессуального права исследование понятия и предпосылок права на предъявление иска наиболее полно было разработано М.А. Гурвичем. Согласно его точки зрения право на предъявление иска это право на обращение в суд и поддержание рассмотрения конкретного гражданского спора в суде, для его разрешения [4, с. 65].

Возникновение права на предъявление иска обусловлено наличием или отсутствием определенных юридических фактов, которые в науке процессуального права получили название предпосылок права на обращение за судебной защитой. Именно с юридическими фактами законодатель связывает наличие права на правосудие, и возможность его реализации на стадии возбуждения гражданского дела в суде первой инстанции [9, с. 28].

Предпосылками, свидетельствующими о праве на предъявление иска, можно назвать:

- 1) наличие у истца процессуальной правоспособности;
- 2) дело суду должно быть подведомственно;
- 3) у заявителя имеется юридическая заинтересованность;
- 4) отсутствие решения суда, вступившего в законную силу по спору о том же предмете, между теми же сторонами и по тем же основаниям;
- 5) отсутствие определения о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска или утверждением мирового соглашения сторон;
- 6) отсутствие решения третейского суда, которое стало обязательным для сторон и принято по спору о том же предмете, между теми же сторонами, и по тем же основаниям за исключением случаев, когда суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение третейского суда.

Каждая из названных предпосылок имеет свои особенности, поэтому рассмотрим каждую из них более подробно.

Гражданской процессуальной правоспособностью обладать могут только субъекты гражданских процессуальных правоотношений –

это физические лица, организации, наделенные субъективными правами и выполняющие юридические обязанности [7, с. 123].

Таким образом, гражданской процессуальной правоспособностью является способность субъектов процессуальных правоотношений иметь гражданские процессуальные права и нести обязанности. В силу положений ст. 36 ГПК РФ гражданская процессуальная правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами и организациями, обладающими согласно законодательству, Российской Федерации правом на судебную защиту прав, свобод и законных интересов [3].

Гражданская процессуальная правоспособность определяется гражданской материальной правоспособностью и находится с ней в тесной взаимосвязи. Так, если лицо является правоспособным с позиции материального права (гражданского, трудового, семейного и жилищного и др.), то оно будет обладать правоспособностью так же и в процессуальной праве, а именно способностью выступать в гражданском судопроизводстве в качестве истца, ответчика, третьего лица, заявителя. Следовательно, только лица, имеющие материально-правовую заинтересованность в исходе дела могут иметь гражданскую процессуальную правоспособность [10, с. 98]. Понятие гражданской процессуальной правоспособности по своему содержанию уже, чем гражданская правоспособность.

Наличие или отсутствие процессуальной дееспособности у субъекта процессуальных правоотношений не является предпосылкой права на предъявление иска, и не связано со способностью быть стороной в процессе. Отсутствие дееспособности свидетельствует о невозможности самостоятельно осуществлять свои права, и допускается участие в судопроизводстве через представителя, наделенного полномочиями в установленном законом порядке [1, с. 13]. В случае отсутствия у заявителя дееспособности его заявление подлежит возвращению на основании п. 3 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ [3].

Подведомственность гражданского дела суду является необходимой предпосылкой права на предъявление иска, поскольку, если заявление не может быть рассмотрено и разрешению в рамках гражданского судопроизводства, а рассматривается и разрешается в ином порядке, судья должен вынести определение об отказе в принятии заявления (п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ [3]).

Наличие юридического интереса является одной предпосылок права на предъявление иска, необходимости восстановления нарушенного права и охраняемого законом интересов. В процессуальной науке выделение заинтересованности в качестве предпосылки является неоднозначным. Преобладает мнение о том, что лицо, обращающееся

в суд, юридически заинтересованно независимо от усмотрения суда и иных лиц, а отсутствие юридического интереса, у того, кто обратился в суд является основанием для отказа в удовлетворении заявленного требования [6, с. 21]. При подаче искового заявления предполагается, что лицо, обратившееся в суд заинтересованно. Поэтому проверка заинтересованности на стадии возбуждения производства по делу не обязательна, потому что связана с правом обращения в суд. Да и сам заявитель может заблуждаться относительно действительного наличия у него субъективного материального права [8, с. 125-126]. При этом законодатель не уточняет характер интереса, которым обладает заявитель. По мнению С.Ф. Афанасьева, лицо, обращающееся в суд, обладает материально-правовым и процессуально-правовым интересом иначе бы ни прокурор, ни государственные органы и органы местного самоуправления не смогли бы обратиться в суд по гражданскому делу [2, с. 35]. Судья, принимая от государственного органа, органа местного самоуправления, заявление, поданное в порядке ст. 46 ГПК РФ, выясняет, обладает ли этот орган процессуальной (служебной) заинтересованностью, которая вытекает из его компетенции и служебных полномочий, предусмотренных нормами действующего законодательства.

Не возможность предъявления и разрешения тождественного иска по спору между одними и теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям неоднократно составляет еще одну предпосылку права предъявления иска. Выявление вступившего в законную силу решения суда либо решения третейского суда по тождественному по спору влечет вынесение определения об отказе в принятии искового заявления (п. 2, 3 ст. 134 ГПК РФ [3]). В случае если в производстве суда общей юрисдикции или третейского суда будет обнаружено дело по тождественному спору, то суд выносит определение о возвращении искового заявления (п. 5 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ [3]).

О.В. Иванов, исследуя право на судебную защиту, считал необходимым в качестве предпосылки права на обращение в суд выделять соблюдение срока исковой давности, с истечением которого погашается возможность истца обратиться в суд за защитой своего права [5, с. 41]. Действующие положения Гражданского процессуального кодекса РФ не содержат нормы, на основании которой можно было бы отказывать в приеме искового заявления либо вернуть вследствие истечения срока исковой давности.

Подводя итог можно заключить, что отсутствие предпосылок права на предъявление иска, означает отсутствие самого права на предъявление иска, следовательно, отсутствие обязанности судьи возбудить гражданское судопроизводство, а потому влечет отказ



в принятии искового заявления или прекращение производства по делу без права повторного обращения заявителя в суд к тому же ответчику, о том же предмете и по тем же основаниям (п. 3 ч. 1 ст. 134, п. 1, 2 ст. 220 ГПК РФ [3]).

### **Список литературы:**

1. Абашин А.А. Порядок обращения в суд и принципы доказывания. - М.: Форум-Инфра, 2004. С. 13.
2. Афанасьев С.Ф. Юридический интерес как одна из предпосылок возбуждения искового производства // Проблемы иска и исковой формы защиты нарушенных прав. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Краснодар: Изд-во Кубанского государственного университета, 2006. С. 35.
3. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 46. - ст. 4532.
4. Гурвич М.А. Право на иск // Избранные труды: В 2 т. - Краснодар, 2006. Т. 1. С. 65.
5. Иванов О.В. Право на судебную защиту // Советское государство и право. - 1970. - № 7. - С. 41.
6. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / под ред. М.А. Вкут. - М.: ТОН-ДЕКСРО, 2003. С. 21. (автор главы Грось Л.А.)
7. Михайлова Е.В. Гражданская процессуальная правоспособность физических лиц как предпосылка участия в гражданском процессе // Вестник СГАП. - Саратов. - 2004. - С. 123.
8. Полянская Н.Ю. Реализация принципа диспозитивности на стадии подготовки дела к судебному разбирательству // Актуальные проблемы процессуальной цивилистической науки. Материалы научно-практической конференции, посвященной 80-летию М.А. Вкут. / под ред. Н.В. Кузнецова. - Саратов, ГОУ ВПО «СГАП», 2003. С. 125-126.
9. Соловьева Т.В. Право на судебную защиту / под ред. О.В. Исаенковой. – Саратов: Изд-во «УИЦ», 2006. С. 28.
10. Туманов Д.А., Алехина С.А. К вопросу о правовом характере спора и правоспособности как предпосылок права на предъявление иска // Журнал российского права. - 2009. - № 12. - С.98.

## СУБЪЕКТНЫЙ СОСТАВ ДЕЛ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

*Федулова Марина Владимировна*

*магистрант*

*ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,  
РФ, г. Саратов*

**Аннотация.** В данной статье рассмотрена система субъектов в области защиты прав потребителей. Проанализированы их полномочия и выявлена проблематика их применения. Внесены предложения о наделении субъектов определенных полномочий с целью изменения практики их реализации.

**Ключевые слова:** субъекты по делам о защите прав потребителей; полномочия субъектов по делам о защите прав потребителей; система субъектов в области защиты прав потребителей.

В настоящее время широкое распространение получили потребительские правоотношения, динамично развивается предпринимательская деятельность. В частности, это выражается в том, что все новые и новые субъекты вовлекаются в сферу регулирования законодательства в области защиты прав потребителей.

Сторонами данных отношений согласно ст. 38 ГПК РФ выступают потребитель (истец) и его контрагенты (ответчик) - продавец, исполнитель, изготовитель, уполномоченная изготовителем (продавцом) организация или уполномоченный изготовителем (продавцом) индивидуальный предприниматель, импортер. Истец - сторона гражданского процесса, обратившаяся в суд для возбуждения дела, права которой нарушены в области защиты прав потребителей. Ответчик - сторона гражданского процесса, предположительно, по мнению истца, нарушившая его право и привлекаемая судом к ответственности. Исходя из анализа положений Закона РФ «О защите прав потребителей», потребитель представлен как слабая сторона правоотношений, поскольку не обладает соответствующими знаниями (о товарах, работах, услугах, их особенностях в использовании и так далее). Контрагент потребителя является в данных отношениях сильной стороной, которая не всегда действует в соответствии с нормами закона, рассчитывая на неосведомленность покупателя в данной сфере. Определяя потребителя как незащищенную сторону, законодатель установил несколько способов защиты его прав:

1. подача искового заявления в суд потребителем самостоятельно;

2. подача искового заявления в суд иными лицами, выступающими в защиту одного потребителя, либо неопределенного круга потребителей. Потребитель может обратиться для оказания помощи по защите своих прав:

- в органы исполнительной власти.

Согласно ст. 40 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» органы исполнительной власти имеют право осуществлять контроль и надзор за исполнением требований законодательства о защите прав потребителей, уведомлять об итогах проверок соответствующие органы с целью решения вопроса о привлечении нарушителя к ответственности. Кроме этого, они могут обратиться в суд с иском в пользу неопределенного круга лиц, права которых были нарушены контрагентом. Как известно, в структуру таких органов входит Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Роспотребнадзор. К сожалению, обладая вышеуказанными полномочиями, на деле он не старается их применить. При привлечении его к участию в судебном заседании в большинстве случаев, представителем Роспотребнадзора всего лишь заявляется ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие. Кроме уклонения от участия в рассмотрении дела судом, наблюдается и отсутствие желания осуществлять защиту прав потребителей при их обращении, на которые в основном даются указания, куда было перенаправлено их обращение или рекомендации по обращению в суд.

- в органы исполнительной власти субъектов РФ.

Им предоставлены полномочия по вопросу выдачи и оформления лицензий индивидуальным предпринимателям, организациям, продающим товары, выполняющим работы и предоставляющим услуги в субъекте РФ. Они ведут реестры таких лицензий, что позволяет осуществлять контроль деятельности контрагентов для недопущения совершения нарушений прав потребителей указанными субъектами. Так же они имеют право обратиться в суд с иском в признании лицензий, выданных ими юридическим лицам и предпринимателям недействительными [1, ст. 42] Кроме вышеуказанного, они обладают правом разработки программ, которые должны обеспечивать безопасность продуктов питания, реализуемых потребителям, а также соблюдение требований, предусмотренных государственными стандартами, к качеству пищевой продукции на территории соответствующего субъекта. Данное правомочие эффективно для обеспечения качества товаров, услуг, работ.

- к прокурору РФ [2, ст. 45].

Прокурор осуществляет надзор за исполнением всеми органами и организациями законодательства в области защиты прав потребителей. Прокурор в соответствии со ст. 45 ГПК РФ вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

- в органы местного самоуправления.

На территории муниципального образования специалист органа местного самоуправления имеет право консультировать потребителей по вопросу защиты их прав, рассматривать их жалобы. Кроме этого, органы местного самоуправления имеют право обращаться в суд с исковыми заявлениями в защиту неопределенного круга лиц, осуществлять мероприятия по защите прав потребителей в соответствии со ст. 46 ГПК РФ. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав потребителей установлены статьей 44 Закона «О защите прав потребителей». Проблема состоит в том, что деятельность органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей не отнесена Законом к их обязанности, а устанавливает лишь их правомочия в данной сфере. Кроме этого, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что защита прав потребителей не отнесена к вопросам местного значения. Именно поэтому затрудняется реализация органами местного самоуправления соответствующих прав, установленных Законом «О защите прав потребителей». Полагаем необходимым внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и наделить органы местного самоуправления правом на проведение самостоятельных проверок соблюдения прав потребителей и составление актов о выявленных нарушениях с последующей передачей информации в компетентные надзорные органы или самостоятельного привлечения к ответственности.

- в общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы).

Они могут обращаться в суды с заявлением в защиту прав потребителей и законных интересов отдельных потребителей (группы потребителей, неопределенного круга потребителей). Кроме этого, могут участвовать в разработке обязательных требований к товарам, а также проектов законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей; проводить независимую экспертизу качества, безопасности товаров, а также соответствия потребительских свойств товаров заявленной продавцами (изготовителями) информации о них;

осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в соответствующие органы информацию о фактах нарушений прав. В Законе РФ «О защите прав потребителей» указаны права общественных объединений потребителей (их ассоциаций, союзов), но не раскрывается механизм и порядок их осуществления, что может негативно повлиять на реализацию закрепленных прав и в итоге на эффективность функционирования всего механизма защиты прав потребителей. В связи с этим, предлагаем внести дополнения в статью 45 Закона РФ «О защите прав потребителей», и наделить правом издания методических рекомендаций общественными объединениями потребителей.

Истец - сторона гражданского процесса, обратившаяся в суд, права которой нарушены в области защиты прав потребителей. Истцом является потребитель. Согласно Закона РФ «О защите прав потребителей» потребителем является гражданин, желающий заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары для личных, семейных, домашних и иных нужд, не предназначенных для осуществления предпринимательской деятельности. Это означает, что, обратившись к продавцу с просьбой показать товар и рассказать о его свойствах, гражданин уже признается потребителем. Неисполнение продавцом указанных требований считается нарушением законодательства о защите прав потребителей. Необходимо отметить, что согласно данному Закону, потребитель не имеет какие-либо возрастные ограничения. Не является потребителем гражданин, который использует приобретенные товары в деятельности, которую он осуществляет самостоятельно на свой риск с целью систематического извлечения прибыли. Цели, для которых приобретается товар должны быть исключительно личные (бытовые). Под потребителем понимается не только гражданин, который непосредственно приобрел товар, но и гражданин, пользующийся им, но не является потребителем гражданин, приобретающий товары для организаций и за их счет с целью использования этих товаров в производстве. Потребитель занимает главное место в системе субъектов отношений, регулируемых законодательством о защите прав потребителей. Это обусловлено направленностью законодательства о защите прав потребителей - охраной прав и законных интересов потребителя.

Ответчик - сторона гражданского процесса, нарушившая право истца (потребителя). Ответчиком могут выступать продавец, исполнитель, изготовитель, уполномоченная изготовителем (продавцом) организация или уполномоченный изготовителем (продавцом) индивидуальный предприниматель, импортер. Так, нередко потребитель, приобретая тот или иной товар, затрудняется с выбором, к кому

конкретно из своих контрагентов предъявлять требования в случае нарушения его прав. Определения «продавец, изготовитель, исполнитель, импортер» содержатся в преамбуле Закона РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N2300-1. Необходимо отметить, что такой субъект как импортер появился в преамбуле Закона недавно - с 2006 года, что свидетельствует о том, что система субъектов отношений по данной категории дел не стоит на месте и находится в динамике.

Произведенный анализ законодательства о защите прав потребителей показал, что оно распространяет свое действие на определенный круг лиц. Система субъектов по данной категории дел находится в состоянии постоянной динамики, возникают новые отношения, подпадающие под действие Закона РФ «О защите прав потребителей», следовательно, происходит увеличение субъектного состава. Появляются дополнительные разъяснения в отношении ранее не урегулированных вопросов в этой области, меняется содержание самого закона, тем самым совершенствуется система охраны прав потребителей и повышается эффективность ее работы. Таким образом, определяются возможные дальнейшие тенденции развития системы субъектов.

### **Список литературы:**

1. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017) "О защите прав потребителей"//КонсультантПлюс.URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_305](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305) (Дата обращения: 25.10.2017).
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.07.2017) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // КонсультантПлюс. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/50875fed0372a5790275c99c446ca160acc331c7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/50875fed0372a5790275c99c446ca160acc331c7) (Дата обращения: 25.10.2017).
3. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // КонсультантПлюс. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570).
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017) // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571).

**5.2. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО;  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ  
ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ  
ГАРАНТИИ КАК СПОСОБА ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ СДЕЛОК:  
АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Копосова Алёна Сергеевна*

*студент, Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского,  
РФ, г. Нижний Новгород*

**THE LEGAL REGULATION OF BANK GUARANTEES  
AS WAY OF ENSURE OBLIGATIONS OF FOREIGN TRADE  
CONTRACTS: AN ANALYSIS AND PROSPECTS**

*Alena Koposova*

*student  
of National research state university named after N.I. Lobachevsky,  
Russia, N. Novgorod*

**Аннотация.** Статья посвящена характеристике правового регулирования банковской гарантии, анализу особенностей правового регулирования этого института в международных актах. Кроме того, рассматриваются основные направления развития правового регулирования указанного способа обеспечения исполнения обязательств в условиях современного торгового оборота.

**Abstract.** The article deals with description of the legal regulation bank guarantee and analysis of features of legal regulation of this institution in the international acts. In addition, the main directions of development of legal regulation of this way of ensure obligations in the conditions of modern trade turnover are considered.

**Ключевые слова:** банковская гарантия; гарант; принципал; бенефициар; международный торговый контракт; международное частное право

**Keywords:** bank guarantee; guarantor; principal; beneficiary; foreign trade contract; private international law.

В условиях мировых интеграционных процессов, активизации торгового оборота между коммерческими организациями различных стран возрастает роль правовых инструментов, обеспечивающих выполнение обязательств по внешнеэкономическим контрактам, потому как именно сфера товарообмена отличается наибольшей степенью неопределенности, сложностью торговых связей и динамизмом. Одним из таких инструментов является гарантия – выданное по просьбе принципала (должника по основному обязательству) письменное обязательство гаранта (третьего лица) выплатить в случае нарушения основного обязательства определенную денежную сумму на согласованных в гарантии условиях по требованию бенефициара (кредитора принципала) [4; с. 102].

Несмотря на то, что институт банковской гарантии активно применялся и применяется в международной торговле, до 1978 года в гражданских кодексах зарубежных государств отсутствовали специальные нормы о гарантии, а регулирование осуществлялось в основном обычаями делового оборота.

В 1978 году Международной палатой были изданы «Унифицированные правила по договорным гарантиям» (далее – Правила 1978 года). Основываясь на обычаях делового оборота, эти правила применялись к любой гарантии, поручительству и подобному обязательству, в том случае, если стороны согласились на подчинение конкретной гарантии Правилам 1978 года, и если в самой гарантии была специальная оговорка об этом [3; с. 4]. Если Правила 1978 года противоречили положениям права страны участника или участников сделки, применимого к гарантиям, от которого стороны в любом случае не могли отступить, приоритет отдавался нормам национального права. Главной особенностью Правил 1978 года была защита интересов гаранта от недобросовестного поведения бенефициара.

В целях недопущения злоупотреблений при требовании платежей по гарантиям и уравнивания интересов сторон Международная Торговая палата в апреле 1992 года издала «Унифицированные правила для гарантий по первому требованию» (далее – Правила 1992 года), суть которых состояла в упрощении процедуры осуществления бенефициаром своего права требования по гарантии, поскольку оно



сводилось к обязанности гаранта выплатить бенефициару денежную сумму после предоставления бенефициаром письменного требования об уплате [3; с. 5].

Также с 1 января 1994 года вступили в силу Унифицированные правила Международной торговой палаты по договорным гарантиям (Публикация Международной торговой палаты № 524). Гарантии, предусмотренные данным документом, имеют более тесную связь с текстом внешнеторгового контракта, чем гарантии по требованию [2; с. 122]. Так, цель рассматриваемых Правил состоит в том, чтобы предоставить простую и ясную схему регулирования характера обязательств, возникающих при применении данного способа обеспечения обязательств, процедуры вручения и рассмотрения требований. Поскольку суть Поручительства, регулируемого данными Правилами, заключается в том, что обязательства сторон напрямую связаны с их обязательствами, возникающими по Договору, и зависят от последних, постольку в Правилах не содержится подробных положений о требованиях к документам или о проблеме выставления недобросовестных требований по гарантиям.

Международный оборот товаров и услуг расширялся, следовательно, необходимо было максимально ускорить исполнение контрактов, в том числе и реализацию способов обеспечения исполнения обязательств по этим контрактам, при ненадлежащем их исполнении.

Стоит отметить, что международное регулирование банковских гарантий динамично развивалось. Так 11 декабря 1995 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция ООН «О независимых гарантиях и резервных аккредитивах» (далее – Конвенция). Цель Конвенции состоит в унификации международных правовых норм, касающихся гарантии и резервных аккредитивов. Ее смыслом является содействие использованию совместно гарантий и резервных аккредитивов там, где традиционно использовался только один из этих способов. Конвенция направлена на укрепление общих основных признаков и принципов гарантий и резервных аккредитивов.

По своей сути содержание Конвенции соответствует Правилам 1992 года, но также дополняется путем регулирования вопросов, не включенных в сферу действия Правил 1992 года. Основное внимание Конвенции уделяется отношениям между гарантом и бенефициаром, так как независимая гарантия - это обязательство в пользу бенефициара, между тем отношения гаранта и принципала не входят в сферу правового регулирования Конвенции.

В целом включенные в Конвенцию положения совпадают с правилами, выработанными международной банковской практикой и нашедшими отражение в публикациях МТП — Унифицированных правилах и обычаях для документарных аккредитивов (UCP) и Унифицированных правилах для гарантий по требованию (URDG). В частности, отмечалось, что моделью для нее послужили оба документа. И хотя Конвенция направлена на гармонизацию национального законодательства, она содержит некоторые не основанные на коммерческой практике положения. Различия в регулировании состоят не только в том, что гарантия по требованию, резервный аккредитив и аккредитив рассматриваются как тождественные обязательства. Конвенция включает ряд специальных правил, направленных на решение вопросов о последствиях мошенничества и злоупотреблений, возникающих в связи с исполнением абстрактных обязательств, а также предусматривающих средства правовой защиты в подобных случаях. Актуальность решения этих вопросов объясняется тем, что в настоящее время в национальном законодательстве стран, а также в международной банковской практике, в частности в публикациях МТП, отсутствуют согласованные подходы [4; с. 107].

При этом следует обратить внимание, что в настоящее время Правила 1992 года фактически утратили силу в связи с вступлением в силу 1 июля 2010 года Унифицированных правил Международной торговой палаты для гарантий по первому требованию (публикация МТП № 758). Новый документ является результатом тщательной работы экспертных органов, входящих в состав Международной торговой палаты, и представляют собой свод более четких, точных и содержательных правил, выражающихся в консенсусе между банкирами, их клиентами и другими участниками гарантийного сообщества.

Обращаем внимание, что в настоящее время на базе Торговой промышленной палаты ведется работа по разработке нового проекта - Global Survey on Guarantee Law [1]. Идея заключается в том, чтобы собрать законодательные акты разных стран и издать в электронном виде сборник таких нормативно-правовых документов, а также актуализировать информацию с учетом изменений законодательства рассматриваемой сферы. Указанный сборник будет способствовать единообразию и унификации в области международной банковской практики, а также возможно станет частью решения проблемы в регулировании гарантий, заключающейся в том, что большая их часть подчинена местному праву страны гаранта.

Кроме того, актуальным вопросом остается разработка проекта ISDGP – International Standard Demand Guarantee Practice (Международной стандартной практики для гарантий по требованию), то есть ISBP

для гарантий, который призван стать кодифицированной стандартной практикой для гарантийного бизнеса, что также будет способствовать выработке единого подхода в практике применения такого способа обеспечения обязательств как гарантия [1].

В настоящее время развитие экономических отношений происходит в условиях технического и информационного прогресса. В связи с этим, особое значение в современных условиях приобретает возможность применения электронной банковской гарантии.

В российской действительности, первопроходцем применения банковских гарантий в электронном виде среди государственных структур стала Федеральная таможенная служба. Положения о банковских гарантиях уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде, и нового порядка обмена сведениями между банками, Банком России и ФТС России введены Федеральным законом от 30.12.2015 № 463-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях», что, несомненно, соответствует условиям развития технического прогресса.

Однако следует отметить, что возможность применения электронной банковской гарантии для обеспечения внешнеторговых сделок необходимо отразить в актах, регулирующих порядок ее применения на международном уровне, унифицировав положения национального законодательства различных государств, предусматривающие такой способ оформления банковской гарантии. Указанные действия не только обеспечат единообразие практики применения электронной банковской гарантии, но и существенно упростят порядок оформления, что, в свою очередь, значительно скажется на реализации указанного способа обеспечения обязательств внешнеторговых сделок.

Кроме этого, требуют регламентации особенности применения электронной гарантии, связанные с проблемами, обусловленными необходимостью в некоторых случаях проверки, кем эта гарантия была выдана. В связи с этим возникает вопрос о том, должен ли банк вообще проверять, кем была выдана гарантия, при получении электронного сообщения SWIFT, которое по формальным признакам выглядит, как подлинная гарантия [1].

Отмечая широту практического использования гарантии, по мнению ряда ученых банковская гарантия является наиболее эффективной из используемых способов и мер обеспечения обязательств. Несмотря на это, на практике отмечается несовершенство правового регулирования данного способа обеспечения обязательств внешнеторговых сделок на национальном уровне.

В условиях расширения международного сотрудничества, и особенно с учетом того, что западный банковский рынок является более развитым и прогрессивным, обращение национального законодателя к признанным мировым финансовым сообществом Правилам МТП выглядит вполне логичным и закономерным.

Суммируя вышесказанное, отмечаем, что интеграционные процессы в торговом обороте нашли свое отражение в развитии законодательства, регулирующего способы обеспечения обязательств международных торговых сделок и, в том числе, банковскую гарантию. В связи с возникающей необходимостью упрощения и ускорения процедуры исполнения внешнеторгового контракта, возникает необходимость совершенствования международных и национальных правовых норм, что будет способствовать единообразию их применения. Указанное объясняет важность международного диалога между представителями гарантийного бизнеса, результатом которого могут стать новые инициативы и предложения делового сообщества в части законодательного регулирования банковских гарантий.

#### **Список литературы:**

1. Банковская гарантия: международный опыт и российская практика. Режим доступа: <http://www.iccwbo.ru/meropriyatiya/2017/BankGuarantee/index.php>.
2. Кондратьева Е.М., Горина М.С. Правовые аспекты управления контрактными рисками внешней торговли // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2015. № 2. С. 117-125.
3. Крапивина П.М., Жданова Н.В. Анализ истории возникновения банковской гарантии // Научно-аналитический экономический журнал. 2017. № 5 (16). С. 10.
4. Лазарева Т.П. Унификация правового регулирования гарантии по требованию во внешнеэкономической деятельности // Журнал российского права. 2013. № 5. С. 102-112.

## ФИКТИВНЫЕ И НЕДЕЙСТВУЮЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ

*Кузнецова Наталья Владимировна*

*ст. преподаватель Кафедры частноправовых дисциплин  
ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт  
Федеральной службы исполнения наказаний»,  
РФ, г. Владимир*

## FICTIOUS AND NON-FUNCTIONING COMPANIES IN RUSSIAN CIVIL TURNOVER

*Natalya Kuznetsova*

*lecturer of Private Law Studies Department  
of VLI of the FPS of Russia,  
Russia, Vladimir*

**Аннотация.** В настоящей статье рассматривается проблема фиктивных и недействующих юридических лиц в отечественном гражданском обороте, приводится статистика, сравнительный анализ их признаков, отраженных в законодательстве и правоприменительной практике.

**Abstract.** The issue of fictitious and non-functioning companies in Russian civil turnover is reviewing in this article with statistics of them, their attributes which are specified in law and practice.

**Ключевые слова:** гражданский оборот; фиктивные юридические лица; недействующие юридические лица; участники; единоличный исполнительный орган; «фирмы-однодневки»; подставные лица; Единый государственный реестр юридических лиц; исключение; ликвидация.

**Keywords:** civil turnover; fictitious companies; non-functioning companies; shareholders; executive body; «fly-by-night companies»; fictitious persons; The unified state register of companies; exception; liquidation.

Актуальность проблемы недействующих и фиктивных юридических лиц в отечественном гражданском обороте обусловлена необходимостью обеспечения его стабильности, снижению нагрузки на регистрирующие и налоговые органы по администрированию

юридических лиц, фактически прекративших свою деятельность, а также с целью предотвращения совершения противоправных деяний с использованием т.н. «фирм-однодневок».

В Российской Федерации устанавливается презумпция достоверности данных о юридическом лице, указанных в Едином государственном реестре юридических лиц (далее в тексте – ЕГРЮЛ), что указывается в ст. 51 Гражданского кодекса РФ: лицо, добросовестно полагающееся на данные ЕГРЮЛ, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам [2].

На настоящий момент в Российской Федерации зарегистрировано 3 804 864 юридических лиц (коммерческих организаций) в различных организационно-правовых формах, считающимися ведущими свою деятельность.

Однако сколько из них является по-настоящему действующими и достоверно отражающими сведения в государственном реестре, установить невозможно. Следует отметить, что только за 2016 из ЕГРЮЛ было исключено по инициативе регистрирующего органа 494 589 юридических лиц, за девять месяцев 2017 г. – 290 664 [11].

Особую общественную опасность имеют т. н. «фирмы-однодневки», создаваемые без цели вести реальную предпринимательскую деятельность и не обладающие фактической самостоятельностью.

Данные юридические образования используются посредством включения их в цепочку хозяйственных операций для совершения хищений, в т. ч. бюджетных средств путем участия в системе государственных и муниципальных закупок, контрабанды, получения необоснованной налоговой выгоды посредством увеличения расходов в целях исчисления налога на прибыль организаций или незаконного возмещения налога на добавленную стоимость, а также для осуществления финансирования преступной, в т. ч. террористической, деятельности и легализации полученных от неё денежных средств.

Кроме того, данные организации несут юридический риск действительно добросовестным участникам гражданского оборота, которые, к примеру, могут утратить право на различные налоговые льготы в связи с не проявлением т.н. «должной осмотрительности» при хозяйственных отношениях с ними.

Легальная дефиниция термина «фирма-однодневка» отсутствует. Федеральная налоговая служба России в одном из своих писем разъясняла, что этим устойчивым понятием определяется юридическое лицо, не обладающее фактической самостоятельностью, созданное без цели ведения предпринимательской деятельности, как правило, не представляющее налоговую отчетность, зарегистрированное по адресу массовой регистрации и т. д. [7].

В юридической науке ряд ученых детерминируют её как коммерческую организацию, «не имеющую намерений осуществлять предпринимательскую деятельность, у которой отсутствует собственное обособленное имущество, которая часто отражает нулевые или отрицательные показатели финансово-хозяйственной деятельности, при этом преследуя цель освобождения от налогов, получение кредитов или значительных вычетов по налогу на добавленную стоимость» [4].

В правоприменительной практике уже достаточно длительное время имеются сформированные признаки данных организаций. Одним из основных является наличие в текущем составе участников или единоличного исполнительного органа т. н. «массовых» («подставных», «фиктивных», «номинальных») физических лиц, регистрирующих на свое имя порой до нескольких сотен организаций, не участвующих фактически в их деятельности, а только подписывающих все необходимые корпоративные и финансовые документы по требованию действительных бенефициаров юридического лица.

Часто данные лица относятся к социально-неблагополучным слоям общества (пенсионерам, студентам, больным наркоманией и (или) алкоголизмом), на жаргоне именуемых как «номы» (прим. – от слова номинальный) или «дропы» (прим. – от английского «to be dropped» - «опуститься»), что позволяет фактическим бенефициарам проще контролировать их и осуществлять от их имени все необходимые действия за небольшое вознаграждение.

Так, в одном из арбитражных дел, связанных с оспариванием решения налогового органа, принятого по результатам выездной налоговой проверки, на основании проведенных сотрудниками налоговой инспекции допросов было установлено, что одним из руководителей контрагента налогоплательщика являлась пенсионерка, работавшая уборщицей и ничего не знавшая об активной хозяйственной деятельности, руководимой ею организации, а руководитель другого контрагента неоднократно допускал утерю паспорта [8].

Автор отмечает, что использование «подставных» участников и руководителей «фирм-однодневок» осуществлялось также в дореволюционном гражданском обороте и в советский период, что было ярко проиллюстрировано в романе И. Ильфа и Е. Петрова «Золотой телёнок» на примере одного из его героев - зампредседателя Фунта, «сидевшего при Александре Втором, Третьем, при Николае Втором, при Керенском и т. д.» [3].

Следующим признаком «фирм-однодневок» является фиктивность (недостоверность) адреса их местонахождения, по которому они фактически не находятся, либо располагаются по адресу т. н. «массовой

регистрации», по которому могут располагаться до нескольких сотен других юридических лиц.

Так, в другом арбитражном деле по оспариванию результатов выездной налоговой проверки налоговой инспекцией было установлено, что один из контрагентов налогоплательщика в качестве юридического адреса указал адрес трансформаторной подстанции, а другой – физически не существовавшее здание [9].

Третьим признаком «фирмы-однодневки», сформированным в правоприменительной практике, является фиктивность её хозяйственной деятельности, а именно отсутствие реальных сделок, заключаемых и исполняемых только «на бумаге», а также отсутствие необходимых условий для их осуществления: недвижимого имущества (офиса), специальной техники, иного имущества и сотрудников, движений по банковским счетам для оплаты аренды основных средств, заработной платы и др.

Кроме того, следует отметить, что данные организации обычно учреждаются непосредственно перед совершением необходимых действительным бенефициарам сделок и прекращают свою деятельность («бросаются») без проведения процедур ликвидации или банкротства.

Другой категорией юридических лиц, в реальности не ведущих свою деятельность, являются недействующие юридические лица. По различным причинам коммерческие организации осуществляют фактическое прекращение своей деятельности, к примеру, ввиду утраты участниками интереса к использованию их в своих бизнес-процессах, либо с связи с достижением предусмотренной уставом срока, на который учреждается юридическое лицо или иных причин.

Однако не всегда данные компании ликвидируются в установленном гражданским законодательством порядке, а просто «бросаются» участниками и менеджментом и фактически прекращают вести свою деятельность.

Значительное количество недействующих юридических лиц создает трудности для налогового администрирования и их учета в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ), а также определенным образом ограничивает права других участников гражданского оборота на использование фирменных наименований данных юридических лиц, которые сохраняют права на них до своей ликвидации.

Отличие недействующего юридического лица от «фирмы-однодневки» заключается в том, что недействующее юридическое лицо имеет всего два признака, указанных в законодательстве, а перечень признаков «фирмы-однодневки» не являются исчерпывающим и определяется на основании выводов правоприменительной практики.



Так, согласно п. 1 ст. 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» данными лицами признаются юридические лица, которые в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих моменту принятия регистрирующим органом соответствующего решения, не представляли документы отчетности, о налогах и сборах, и не осуществляли операций хотя бы по одному своему банковскому счету [12].

Как указал Конституционный Суд РФ в Постановлении от 06.12.2011 N 26-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 21.1 и пункта 7 статьи 22 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в связи с жалобой гражданина А.В. Федичкина», такое правовое регулирование направлено в том числе на обеспечение доверия к сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, со стороны третьих лиц и на обеспечение стабильности гражданского оборота [8].

Юридическое лицо признается недействующим на основании соответствующего решения регистрирующего органа, что влечет его дальнейшее исключение из ЕГРЮЛ. Исключение недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ влечет правовые последствия ликвидации юридического лица, т. е. его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам (ст. 61 Гражданского кодекса РФ) [2].

Следует отметить, что законодательство не содержит положений, исключающих применение критериев признания юридических лиц недействующими в отношении какого-то определенного вида юридического лица [5]. Исключение недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ не препятствует привлечению к ответственности лица, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени (п. 3 ст. 64.2 Гражданского кодекса РФ) [2].

Итак, проблема фиктивных и недействующих юридических лиц носит межотраслевой характер, затрагивающий отрасли корпоративного, налогового, административного, финансового, уголовного права, и является на настоящий момент актуальной проблемой в отечественном гражданском обороте, что обуславливает необходимость её дальнейшего исследования.

### Список литературы:

1. Аристархова М.К., Зуева М.С., Воронина А.Н. Методологические аспекты предупредительного выявления «фирм-однодневок» // Вестник Уфимского государственного авиационного технического университета. 2010. Т. 14. N 1 (36). С. 186.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Ильф И., Петров Е. Двенадцать стульев. Золотой теленок: Романы/ И., Петров Е. Ильф - М.: СЛОВО/SLOVO, 2001.
4. Коваленко Е.Г. Недействующие юридические лица и «фирмы-однодневки»: сравнительный анализ // Законодательство и экономика. 2017. N 1.
5. Письмо Минфина России от 21.10.2016 N 03-12-13/61439 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
6. Приказ ФНС России от 30.05.2007 N ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок» // Документы и комментарии, N 12, 13.06.2007.
7. Письмо ФНС России от 11.02.2010 N 3-7-07/84 «О рассмотрении обращения» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2011 N 26-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 21.1 и пункта 7 статьи 22 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в связи с жалобой гражданина А.В. Федичкина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
9. Решение Арбитражного суда Владимирской области от 05.08.2016 г. по делу № А11-8274/2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kad.arbitr.ru> (Дата обращения: 27.10.17).
10. Решение Арбитражного суда Владимирской области от 29.12.2015 г. по делу № А11-7681/2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kad.arbitr.ru> (Дата обращения: 27.10.17).
11. Статистика юридических лиц [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.kartoteka.ru/info\\_ul](https://www.kartoteka.ru/info_ul) (Дата обращения: 27.10.17).
12. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Российская газета, N 153-154, 10.08.2001.

## ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК СУБЪЕКТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАЩИТУ КОТОРОГО МОЖЕТ ОСУЩЕСТВИТЬ ПРОКУРОР

*Хафизова Татьяна Сергеевна*

*магистрант юридического факультета  
Пермского государственного национального  
исследовательского университета (ПГНИУ),  
РФ, г. Пермь*

**Аннотация.** В современных условиях функционирования рыночной экономики России вопросы формирования эффективного механизма взаимодействия бизнеса и государства, создания благоприятной административной среды для предпринимательства ставятся в приоритет государственной экономической политики. Одной из значимых проблем выступает защита прав и законных интересов предпринимателей, что связано с процессом развития российской экономики и социальной жизни общества. Статья посвящена определению возможности публично-правовых образований входить в круг субъектов, права и интересы которых подлежат правовой охране прокурором.

**Ключевые слова:** предпринимательская деятельность; права субъектов предпринимательской деятельности; публично-правовое образование; прокуратура; прокурорский надзор.

В целях проведения глубокого анализа специфики прокурорского надзора как способа защиты прав предпринимателей необходимо определить основные составляющие института защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. В первую очередь следует разрешить общие вопросы предпринимательского права: понятие предпринимательской деятельности, круг субъектов предпринимательской деятельности, их права, подлежащие правовой охране.

Одним из наиболее важных является вопрос о конкретизации круга субъектов предпринимательской деятельности, подпадающих под охрану их прав путем реализации прокурором своих полномочий.

В юридической литературе высказывается несколько точек зрения о Российской Федерации, ее субъектах, а также муниципальных образованиях как о лицах, относящихся к числу субъектов предпринимательской деятельности. Так, существует мнение о возможности указанных лиц полноценно участвовать в предпринимательской

деятельности, так как они приравнены по статусу к юридическим лицам, в связи с чем возможно расширить категорию субъектов предпринимательской деятельности за счет публично-правовых образований в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления [7, с. 29; 2, 26].

Иная позиция состоит в том, что государство может выступать субъектом предпринимательской деятельности в лице уполномоченных им органов государственной власти и местного самоуправления. Она основана на наличии в данном случае в деятельности уполномоченного органа одного из признаков, отличающих предпринимательскую деятельность от иных видов экономической деятельности, – систематическое получение прибыли данным субъектом [4, с. 218].

Однако публично-правовая природа гражданско-правового статуса государства и иных публичных образований предполагает участие в предпринимательской деятельности с другой стороны, отличной от участия в ней юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Государство имеет иные задачи в сфере предпринимательства: регулирование предпринимательской деятельности, ценообразование, государственная поддержка предпринимательства, и т. д.

Такое заключение подтверждается также выводами, содержащимися в определении Конституционного Суда РФ от 01.10.1998 № 168-О «По запросу администрации Московской области о проверке конституционности части первой пункта 1 и пункта 2 статьи 1015 Гражданского кодекса Российской Федерации», где прямо указано на невозможность осуществления публично-правовыми образованиями предпринимательской деятельности.

В частности, указывается, что, исходя из положений Конституции РФ (ст. 34) одно и то же лицо не может совмещать властную деятельность в сфере государственного и муниципального управления и предпринимательскую деятельность для систематического получения прибыли [9].

В.С. Белых отмечает, что для того, чтобы быть субъектом предпринимательской деятельности, государство, субъекты Федерации и муниципальные образования должны заниматься предпринимательской деятельностью на профессиональной и постоянной основе в целях систематического получения прибыли определенным способом.

Участие публичных образований в предпринимательской деятельности путем создания коммерческих и некоммерческих организаций нельзя оценивать, как участие в предпринимательстве [5, с. 77]. Данная позиция является преобладающей в современной научной доктрине [6, с. 194].

По аналогии можно сравнить такую деятельность с деятельностью акционеров, которые участвуя в общем собрании общества, формируя органы управления и контроля общества и получая дивиденды по акциям, непосредственно не осуществляют предпринимательскую деятельность. Конституционный Суд РФ квалифицирует такие действия как иную не запрещенную законом экономическую деятельность [8].

Несмотря на это полагаем, что участие государственных органов и органов местного самоуправления в гражданском обороте, в том числе в сфере предпринимательства, целесообразно, что обусловлено, в первую очередь, возможностью быстрого и эффективного решения ими вопросов организации своей деятельности, а также выполнения функций и задач [3, с. 69].

Так, для реализации своих функций Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования вправе учредить унитарное предприятие, которое является коммерческой организацией, т. е. основной целью создания унитарного предприятия является извлечение прибыли.

Унитарное предприятие участвует в предпринимательских отношениях наравне с юридическими лицами иных организационно-правовых форм.

Органы прокуратуры в системе способов внесудебной защиты прав предпринимателей занимают особое положение, обусловленное специфическим правовым статусом, делающим прокуратуру отличной от иных субъектов правоотношений. Большой круг их полномочий позволяет расширить сферу осуществления прокурорского надзора практически на все общество.

Одной из мер реагирования на нарушения действующего законодательства в отношении субъектов предпринимательской деятельности является право прокурора принести протест на противоречащий законодательству нормативный правовой акт. Исходя из совокупности характеристик нормативного правового акта, мы можем отнести унитарные предприятия к субъектам, подпадающим под их действие.

Таким образом, в случае выявления нарушений прокурором путем принесения протеста обеспечивается защита прав государства, его субъектов и муниципальных образований, которые участвуют в гражданском обороте через учрежденные ими унитарные предприятия.

Кроме того, Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» определен круг субъектов, в интересах которых осуществляет свои функции прокурор: граждане, общество, государство [1]. Таким образом, публично-правовое образование и иные связанным с ним субъекты подлежат охране, их права и интересы могут защищаться прокурором.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что остается спорным вопрос об отнесении Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований к предпринимателям.

Вместе с тем нами однозначно установлено, что такой способ защиты прав предпринимателей как прокурорский надзор, делаем вывод о том, что его действие распространяется на права и интересы названных субъектов при их нарушении, что свидетельствует о возможности включения публичных образований в круг субъектов предпринимательской деятельности.

### Список литературы:

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-10 прокуратуре Российской Федерации // Российская газета, № 39, 18.02.1992.
2. Беляева О.А. Предпринимательское право: Учебное пособие / Под ред. В.Б. Ляндреса. 2-е изд., испр. и доп. – М.: КОНТРАКТ; ИНФРА-М, 2009. – 352 с.
3. Истомин В.Г. Некоторые аспекты участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях // Актуальные проблемы цивилистических отраслей права: Межвузовский сборник научных трудов. – Екатеринбург, 2003. Вып. 3. – С. 67-84.
4. Предпринимательское право России: Учебник для бакалавров / Отв. ред. В.С. Белых. – М., 2015. – 656 с.
5. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. – 992 с.
6. Современное предпринимательское право: монография / Отв. ред. И.В. Ершова. – М.: Проспект, 2014. – 352 с.
7. Тарасенко О.А. Предпринимательская деятельность субъектов банковской системы России (правовой аспект): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2015. – 62 с.
8. По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 74 и 77 Федерального закона «Об акционерных обществах», регулирующих порядок консолидации размещенных акций акционерного общества и выкупа дробных акций, в связи с жалобами граждан, компании «Кадет Истеблишмент» и запросом Октябрьского районного суда города Пензы: Постановление Конституционного Суда РФ от 24 февраля 2004 г. № 3-П // Вестник Конституционного Суда РФ, № 2, 2004.
9. По запросу администрации Московской области о проверке конституционности части первой пункта 1 и пункта 2 статьи 1015 Гражданского кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 01.10.1998 № 168-О // Вестник Конституционного Суда РФ. 1999. № 1.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ КАК ВИДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Шестаков Евгений Владимирович**

*магистрант юридического факультета  
Таврической академии (структурное подразделение)  
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»,  
РФ, г. Симферополь*

**Бекирова Эльвина Эскендеровна**

*канд. юрид. наук, доц. кафедры предпринимательского  
и экологического права юридического факультета  
Таврической академии (структурное подразделение)  
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет  
имени В.И. Вернадского»,  
РФ, г. Симферополь*

**Аннотация.** Данная статья посвящена определению понятия и видов оказания юридических услуг. В статье приводится разграничение юридической помощи и оказания юридических услуг как вида предпринимательской деятельности. Анализируются и систематизируются особенности юридического консалтинга, его перспективы и особенности.

**Ключевые слова:** юридические услуги; юридическая помощь; ЕГРН; консалтинговая деятельность; налоговая консультация.

Ранее, оказание услуг как вид мелкого предпринимательства был запрещен, поскольку, приравнивался к антисоветской деятельности. Это было связано с существующим политическим режимом и плановой экономикой. Предпринимательская деятельность начинает развиваться только в 80-90 хх годах прошлого века, именно в этот период происходит зарождение рыночных отношений, и как следствие должное развитие получил такой вид предпринимательской деятельности как предоставление услуг.

В науке существует немало доктринальных взглядов и воззрений относительно толкования понятия «услуга», так, по мнению, Н.А. Баринава услуга — это экономическое отношение, возникающее по поводу результатов труда, создающего потребительные стоимости,

проявляющиеся в форме полезного действия товара (вещи) или самой деятельности для удовлетворения конкретных, разумных потребностей человека».

М.Н. Малеина рассматривает услугу в качестве – «...определенное действие, результат которого не имеет вещественного воплощения и неотделим от личности исполнителя. Вместе с тем, услуга имеет результат - удовлетворение имущественных, культурных, эстетических, информационных потребностей, обеспечение состояния здоровья, безопасности, приобретение навыков, опыта, образцов поведения» [1].

По мнению Д.И. Степанова услуга представляет собой «разновидность объектов гражданских правоотношений, выраженную «в виде определенной правомерной операции, т. е. в виде ряда целесообразных действий исполнителя либо в деятельности, являющейся объектом обязательства, имеющей нематериальный эффект, неустойчивый вещественный результат, либо овеществленный результат, связанный с другими договорными отношениями, и характеризующейся свойствами осуществимости, неотделимости от источника, моментальной потребляемости, неформализованности качества» [7].

Важно отметить, что, в современном отечественном законодательстве отсутствует унифицированное легальное определение юридических услуг.

Во многих источниках смешиваются понятия юридическая помощь и юридические услуги. Так, многие авторы считают, что юридические услуги более широкое понятие чем юридическая помощь. Юридические услуги – это собирательное понятие, которое включает в себя оказание услуг, возникающих из разнообразных правоотношений, то есть: консультирование по гражданским семейным, административным, земельным и хозяйственным вопросам. Данные отношения возникают вне зависимости от конкретных обстоятельств и положения клиента и не несут четко выраженный результат в конце. В отличие от «оказания юридических услуг», «Оказание юридической помощи» носит более направленный характер. Отношения по оказанию помощи наступают в тот момент, когда лицо уже понесло какие-то материальные или нематериальные убытки. В таком случае, если какие-то права физических или юридических лиц нарушены, они обращаются за квалифицированной юридической помощью. Результатом оказания юридической помощи всегда будет достижение положительного или отрицательного результата для клиента (то есть, либо прекращается нарушение материальных и нематериальных прав лиц, либо же, устанавливается, что никакие права не нарушены).



В соответствии с положениями Конституции РФ, каждый гражданин имеет право на квалифицированную юридическую помощь, что предусматривает в определенных обстоятельствах возможность граждан обращаться за квалифицированной и своевременной помощью в юридической сфере на безвозмездной основе. В связи с этим, оказание юридической помощи не является видом предпринимательской деятельности, которая носит иной характер [3]. Юридическая помощь направлена на защиту государством интересов граждан. Как правило, такую юридическую помощь оказывает специальный субъект – адвокат и нотариус.

Адвокат, это лицо, получившее в установленном настоящим Федеральным законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности [8].

Нотариус гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет; достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет, сдавший квалификационный экзамен. Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, для того, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред. Нотариус обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия. Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам. Нотариус обязан не реже одного раза в четыре года повышать (в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий) квалификацию в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой [5].

В отличие от юридической помощи, оказание юридических услуг носит коммерческий характер. Лицо, обладающее специальными знаниями и навыками в юриспруденции с целью получения прибыли, оказывает другим лицам юридические услуги, имеющие стоимостный характер, что имеет признаки предпринимательской деятельности.

Согласно абз. 3 ч. 1 ст. 2 ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг [2].

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей (далее – индивидуальные предприниматели, ИП) в соответствии с положениями № 129-Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) [9].

Государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей осуществляет Федеральная налоговая служба и ее территориальные органы (Инспекции ФНС России и Межрайонные инспекции ФНС России в городах и районах). Сведения о физических лицах, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, включаются в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) и Единый государственный реестр налогоплательщиков (ЕГРН).

Рассматривая содержание юридических услуг, следует отметить, что в зависимости от региональных особенностей, доходов населения и специализации юрисконсульта, юридические услуги могут носить чисто правовой и сопряженный характер.

Чисто правовой характер выражается в представительстве интересов клиентов в судах разных уровней по гражданским, арбитражным, семейным и трудовым спорам. Чаще всего этим занимаются юрисконсульты, зарегистрированные в юридических услугах, в качестве индивидуальных предпринимателей или ООО.

Другой вид услуг – это сопровождение бизнеса и представление интересов клиента в разных органах исполнительной власти, чаще всего носят посреднический характер (агентства недвижимости, страховые агентства, консалтинговые и аудиторские фирмы). Оказание юридических услуг входит в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности — ОКВЭД-2 (версия ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст., вступил в силу с 11 июля 2016 года. В указанном классификаторе «Оказание юридических услуг» указана в качестве, «74.11 – Деятельность в области права», и включает в себя:

- представление интересов одной стороны против другой стороны в судах или других судебных органах. Эта деятельность осуществляется или контролируется лицами, являющимися членами коллегии адвокатов: консультирование и представительство в гражданских делах, консультирование и представительство в уголовных делах, консультирование и представительство в суде в связи с трудовыми спорами

- деятельность по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним

- предоставление рекомендаций и консультаций по общим вопросам, подготовку юридических документов: свидетельств о регистрации компаний, уставов организаций и аналогичных документов, связанных с созданием компаний, патентов и авторских договоров, подготовку юридических актов, завещаний, доверенностей и т. п. К данной группировке относится деятельность адвокатов, нотариусов, лиц, назначаемых судом для снятия свидетельских показаний, и третейских судей [5].

Относительно новой разновидностью юридических услуг является юридический консалтинг. Юридический консалтинг — это услуги правового характера, которые получает заказчик от квалифицированного специалиста, имеющего специальное образование и фактический опыт.

Данный вид услуг стал массово развиваться из-за большого роста малого предпринимательства (в частности ИП). Многие индивидуальные предприниматели и малый бизнес, в силу специфики своей деятельности, не могут позволить держать в своем штате юридический отдел или постоянного юриста. Это приводит к тому, что при возникновении вопросов, связанных с заключением договоров, ведением деловой переписки и судебной-претензионной деятельностью, данным субъектам предпринимательской деятельности необходимо обращаться к посторонним юристам, которые не всегда имеют высокий опыт и квалификацию.

В связи с этим, актуальным является объединение нескольких лиц, имеющих высшее юридическое образование и высокий практический опыт в консалтинговую организацию, которая будет оказывать услуги в большой сфере отраслей права.

Юридический консалтинг очень актуален для сопровождения предпринимательской деятельности, так как услуги могут оказываться в налоговой, предпринимательской, коммерческой, земельной, бюджетной сферах.

В частности, при оказании услуг в налоговой сфере, консультанты могут выступать как налоговые агенты, помочь подобрать необходимую систему налогообложения, рассчитать налоговую ставку, и проконсультировать по поводу получения налоговой скидки.

При оказании услуг в земельной сфере, сотрудники юридического консалтинга могут заниматься поставкой недвижимости на кадастровый учет, переводом имущества из жилого фонда в нежилой, и наоборот, приватизации и аренде недвижимого имущества, ведения судебно-претензионной работы по спорам о земле.

Услуги консультанта необходимы при подготовке и проведении правовой экспертизы локальных нормативных актов, при заключении договоров и сделок, а также при составлении необходимой документации для участия в государственных закупках согласно ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [12] и ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ [10].

Кроме того, при осуществлении предпринимательской деятельности часто возникают споры с конкурентами по поводу интеллектуальных прав, которые также могут решаться сотрудниками данной консалтинговой фирмы.

Наилучшего эффекта от деятельности данной консалтинговой организации можно достичь, если все ее сотрудники будут юристами широкого профиля, способные в экстренной ситуации быть взаимозаменяемыми, что приведет к более глубокой подготовке к выполнению работы, уменьшит конфликт интересов среди коллег и разграничит нагрузку на всех сотрудников согласно их опыту и навыкам.

Актуальной проблемой для регулирования консалтинговой деятельности, как способа оказания юридических услуг, является тот факт, что данная деятельность до сих пор не урегулирована на законодательном уровне. Нет единого Федерального закона, регулирующего эту деятельность, в котором были бы прописаны требования к консультантам, к форме деятельности консалтинговых организаций, к правам и гарантиям клиентам и консультантам.

В связи с этим, неоднократно предпринимались попытки восполнения законодательного пробела, так, в Государственную думу РФ был внесен проект федерального закона «О налоговом консультировании». Согласно указанному проекту, налоговое консультирование включает в себя, в частности, оказание услуг по:

1) консультированию по вопросам применения положений законодательства о налогах и сборах, иного законодательства, регулирующего правоотношения, участником которых являются

налоговые органы Российской Федерации (далее - законодательство), подготовке заключений по их применению;

2) стратегическому налоговому планированию для консультируемых лиц, оценке налоговых рисков, а также подготовке рекомендаций по ведению налогового учета, объектов налогообложения, порядку применения налоговых льгот, налоговых вычетов;

3) составлению налоговой отчетности (в том числе в электронной форме);

4) подготовке документов, подлежащих представлению консультируемыми лицами в налоговые органы (в том числе в электронной форме);

5) представлению налоговой отчетности и других документов (в том числе в электронной форме) консультируемых лиц в налоговые органы (в том числе через оператора электронного документооборота);

6) представлению интересов консультируемых лиц в налоговых органах, органах государственной власти и местного самоуправления, по вопросам, регулируемым законодательством;

7) информированию консультируемых лиц об изменениях в законодательстве.

Согласно данному проекту, статус налогового консультанта приобретает физическое лицо, имеющее действующий квалификационный аттестат налогового консультанта, являющееся членом саморегулируемой организации налоговых консультантов и соответствующее иным требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом. Статус налоговой консультации приобретает юридическое лицо, созданное в форме коммерческой организации для осуществления деятельности по налоговому консультированию, являющееся членом саморегулируемой организации налоговых консультантов, имеющее численность налоговых консультантов, являющихся работниками налоговой консультации на основании трудовых договоров, не менее трех, и соответствующее иным требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом [6].

На данный момент указанный законопроект не принят. В случае возможного его принятия, существенно может измениться облик предпринимательской деятельности в виде оказания юридических услуг, что будет обусловлено дополнительным контролем со стороны государства. Необходимо будет создать единый регламент деятельности юридических консультантов консалтинговых организаций, единые стандарты работы и средняя денежная стоимость оказанных услуг. Также, со стороны общества существенно улучшится ситуация в связи с созданием саморегулируемых организаций консалтинга.

Членство в СРО увеличивает ответственность его участников, способствует актуализации данного вида деятельности на рынке услуг, и поможет уменьшить конкуренцию в юридической сфере. Большим плюсом в случае создания закона «О консалтинге» будет выведение рынка юридических услуг на более высокий, квалифицированный уровень. Было бы рационально присвоить консультантам особый статус по аналогии с аудиторами и нотариусами, для получения которого необходимо будет соответствовать предполагаемым квалификационным требованиям по возрасту, образованию и опыту работы.

При оказании юридических услуг физическим лицам, на эти отношения распространяется действие нормы закона, регулирующего отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг). Так, установлены права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав. А также, право на судебную защиту нарушенных прав [12]. При обращении клиентов в данные организации, с ними заключаются гражданско-правовой договор возмездного оказания услуг. По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что благодаря развитию деятельности по оказанию юридических услуг происходит взаимодействие и взаиморазвитие с одной стороны специалиста-юриста-консультанта, который выбрал профессиональную деятельность по оказанию юридических услуг, в качестве основного вида своей деятельности и получения дохода, а также субъектов, которые испытывают потребность населения в квалифицированной юридической помощи. Также, важно заметить и разграничивать понятия «юридическая услуга» и «юридическая помощь». В силу их специфики и целей деятельности, их нельзя назвать синонимами, они отличаются по основаниям возникновения и конечной цели. С интенсивным развитием общественных отношений, довольно большим бюрократизмом и нехваткой времени многим людям повседневно необходимо совершать определенные правовые действия (покупка и регистрация квартиры, заключение договора поставки, раздел имущества). Это приводит к востребованности юридических консультантов, которые входят

в консалтинговые организации, которые осуществляют деятельность по оказанию возмездных правовых услуг, что в свою очередь является основанием повышения юридической грамотности у населения, востребованности юристов, конкуренции и высокому классу специалистов, которые должны развиваться и улучшать свои навыки и опыт ежедневно и ежечасно.

### **Список литературы:**

1. Вестник Саратовской государственной юридической академии № 3(98) 2014 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://сгюа.рф/documents/vestnik/files/03-2014.pdf> (Дата обращения: 08.10.2017).
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 (ред. от 31.01.2016) № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1994. — № 32. — С.22-25.
3. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. — 1993. — № 237.
4. ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14 ст) (ред. от 07.10.2016) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163320](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320) (Дата обращения: 09.10.2017).
5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1581/c5c2d712dac5b8b43c5677f1b997e99a6bdb1647](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/c5c2d712dac5b8b43c5677f1b997e99a6bdb1647) (Дата обращения: 08.10.2017).
6. Проект федерального закона «О налоговом консультировании» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://static.consultant.ru/obj/file/doc/fz\\_270514-2.pdf](http://static.consultant.ru/obj/file/doc/fz_270514-2.pdf) (Дата обращения: 09.10.2017).
7. Степанов Д.И. Услуги как объект гражданских прав: Дисс. на соиск. уч. ст. канд. юрид. наук: 12.00.03 // Библиотека юриста [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://lawbook.org.ua/aa/12.00.03/2016/02/01/031002004.doc.html> (Дата обращения: 08.10.2017).
8. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36945/0c312832dba108270ca97b189aa65480e15a93f9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/0c312832dba108270ca97b189aa65480e15a93f9) (Дата обращения: 08.10.2017).
9. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_32881](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881) (Дата обращения: 09.10.2017).

10. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964) (Дата обращения: 09.10.2017).
11. Федеральный закон «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 № 2300-1 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_305](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305) (Дата обращения: 09.10.2017).
12. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624) (Дата обращения: 09.10.2017).

## ПРИНЦИП СВОБОДЫ ДОГОВОРА В ЗАКУПОЧНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

*Якименко Дмитрий Витальевич*

*студент, Юридическая Школа  
Дальневосточного Федерального Университета – ЮШ ДВФУ,  
РФ, г. Владивосток*

## PRINCIPLE OF FREEDOM OF CONTRACT IN PROCUREMENT RELATIONS

*Dmitry Yakimenko*

*student,  
School of Law Far Stern Federal University – FEFU,  
Russia, Vladivostok*

**Аннотация.** Во время реализации Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ возникает вопрос о возможности применения принципа свободы договора в закупочных отношениях. Задача данной работы проанализировать какую роль играет данный принцип в рамках закупочных отношений и какой метод правового регулирования в этих отношениях превалирует.



**Abstract.** The question about possibility of using principle of freedom of the contract appeared during the implementation of The Federal Law dated 05.04.2013 № 44-FZ "Concerning the contract system of procurement of goods, works and services for state and municipal needs". The aim of this work is to analyze the role of this principle in a scope of procurement activities and to understand which method of legal regulation prevails.

**Ключевые слова:** принцип свободы договора; госзакупки; метод правового регулирования.

**Keywords:** principle of freedom of contract; state procurements; method of legal regulation.

1 января 2014 года вступил в силу новый Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [7] (далее – 44-ФЗ), пришедший на смену старому Федеральному закону "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 N 94-ФЗ [8]. Принятие 44-ФЗ пополнило правовую базу закупочных отношений новыми институтами, такими как контрактная служба (ст. 38), обоснование закупок (ст. 18), антидемпинговые меры (ст. 37) и другие, которые безусловно отвечают и целям закупок (ст. 13) и их принципам (ст. 6). Однако, помимо очевидных новшеств 44-ФЗ отразил в себе те начала, которые критиковались в юридической литературе у его предшественника. Одним из самых широких тем для обсуждения в юридической среде стал вопрос о методе правового регулирования данных правоотношений – какой из методов преобладает – административно-правовой власти и подчинения или же гражданско-правовой метод дозволения. Считаем необходимым постараться ответить на поставленный дискуссионный вопрос, что объективно позволит определить место института контрактной системы в правовой системе РФ.

Во-первых, отметим, что более целесообразнее рассматривать данный правовой институт анализируя его конкретные стадии, то есть стадии закупочных отношений. Из анализа ч. 1 ст. 1 44-ФЗ делаем вывод, что стадии закупочных отношений в самом общем виде выглядят следующим образом:

- а) стадия планирования закупок товаров, работ, услуг;
- б) стадия определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- в) стадия заключения гражданско-правового договора;
- г) особенности исполнения контрактов;
- д) стадия мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

е) стадия аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

ж) стадия контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе [4, с. 55].

При этом законодательное деление стадий является в известной степени условным, это выражается, в частности, в том, что не каждая из названных стадий осуществляется в закупочных отношениях. Это в основном связано со спецификой предмета государственного или муниципального контракта (глава 7 44-ФЗ). Например, при заключении контракта на оказание услуги по предоставлению кредита право требования к заказчику по такому контракту может быть передано исполнителем в залог Центральному банку Российской Федерации (ст. 111.2 44-ФЗ). Помимо норм собственно в 44-ФЗ, выделяются отдельные законы, регулирующие особенности поставки отдельных видов товаров или для отдельных видов публичных образований. Среди них: Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" от 29.12.2012 N 275-ФЗ (для поставки, осуществляемой на основании государственного оборонного заказа), Федеральный закон "О государственном материальном резерве" от 29.12.1994 N 79-ФЗ (для поставки ценностей в государственный резерв) и другие [5, с. 599].

Собственно, выделение стадий, на наш взгляд, проясняет метод правового регулирования. Первые две стадии (стадия планирования закупок товаров, работ, услуг и стадия определения поставщиков) отвечают более признакам метода административного права. Жесткие требования к тому, что включается в планы закупок, их обязательному обоснованию уже говорят о властных началах, то есть субъект не волен выбирать все то, что предоставляется ему выбирать в гражданском праве. Так что с этой позиции, конечно же, нужно сказать, что, пожалуй, главный принцип гражданского права, закрепленный в ст. 1 ГК РФ [3], не находит здесь отражения вообще. То же самое стоит сказать и о стадии мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, так как эти сферы деятельности а priori находятся в ведении административного права.

Данные, достаточно определенные выводы позволяют многим ученым в сфере административного права обогатить копилку административно-правовой семьи новым институтом – институтом закупки для государственных и муниципальных нужд. Однако следует не согласиться, с такой достаточно популярной, но узкой точкой зрения. Во-первых, данный подход не основан в связи с тем, что российская правовая система уже давно содержит институт поставки для государственных и муниципальных нужд в системе гражданского

законодательства [6, с. 100]. Действительно, даже советская система, которая жила на основе командно-административной экономики, содержала в себе положения о государственных закупках именно в гражданском законодательстве. Во-вторых, действующее гражданское законодательство также содержит нормы об основах контрактной системе. Они содержатся в соответствующих положениях ГК РФ (например, ст. 525 ГК РФ) [2], что подтверждает факт того, что законодатель осознанно включил данные нормы в предмет гражданско-правового регулирования изначально, то есть до принятия 44-ФЗ и его предшественника.

В основном, те, кто говорят, что контракт для государственных и муниципальных нужд — это продукт административного права стараются найти ему место в системе административного права, где гражданско-правовым основам изначально нет места. Обычно в системе административного права названный контракт относят к разряду так называемого административного договора. Представляется, что такой подход в корне не верен, не только по вышеназванным основаниям, но также потому, что он не выдерживает критики в том, что в таком случае подчиненный субъект (например, юридическое лицо) не является обязанным на заключение контракта с государственным или муниципальным заказчиком, если конечно оно не прошло конкурсную процедуру.

Однако сущностное значение государственного или муниципального контракта определяется ключевой стадией, которая создает костяк отношений между субъектами контрактной системы. Данной стадией безусловно является стадия заключения гражданско-правового договора, которая обуславливает в дальнейшем процедуру исполнения, изменения и расторжения контракта. Сам факт того, что законодатель намерено в ст. 1 44-ФЗ говорит именно о договоре заставляет сделать вывод о том, что нормы о нем носят гражданско-правовой характер, так как именно договорное право регулируется гражданским законодательством. Соответственно на него будут распространяться и все его принципы, включая принцип свободы договора.

Принцип свободы договора как основное начало гражданского законодательства (ст. 421 ГК РФ) гарантирует его участникам возможность заключения любых гражданско-правовых договоров (как поименованных, так и непоименованных гражданским законодательством), формирования любых условий договора (не противоречащих действующему законодательству), а также возможность выбора контрагента по договору [1, с. 304]. То есть, как мы видим, свобода договора как принцип применяется к закупочным отношениям постольку поскольку

это необходимо именно для стадии заключения гражданско-правового договора. В свою очередь Высший Арбитражный Суд (далее – ВАС РФ), толкуя принцип свободы договора, напоминает правоприменителю, что норма, определяющая права и обязанности сторон договора, толкуется судом исходя из ее существа и целей законодательного регулирования, то есть суд принимает во внимание не только буквальное значение содержащихся в ней слов и выражений, но и те цели, которые преследовал законодатель, устанавливая данное правило [9]. Таким образом, определяя место норм о контрактной системе в системе российского права, необходимо обратиться к целям 44-ФЗ, а ими в соответствии со ст. 13 являются:

- 1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами;
- 2) исполнения международных обязательств Российской Федерации;
- 3) выполнения функций и полномочий государственных и муниципальных органов.

Анализ целей принятия закона позволяет обобщить их как публичные (общественные) интересы. Именно эти цели отвечают конституционно-правовым целям, сформулированным в частности в ч. 4 ст. 15, гл. 4-8 Конституции РФ. Ч. 3 ст. 55 Конституции РФ и абз. 2 п. 2 ст. 1 ГК РФ позволяют сделать вывод о том, что гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Названным федеральным законом, который может ограничить гражданские права (в частности принцип свободы договора) во имя конституционно-значимых целей, в нашем случае безусловно является 44-ФЗ.

Соответственно напрашивается представление о том, что институт контрактной системы является институтом гражданского права – верен. 44-ФЗ — это не совокупность чисто императивных норм, регулирующих публичные отношения. Этот закон регулирует имущественные отношения своим особым методом, который, помимо прочего, заключается в ограничении применения принципа свободы договора при осуществлении закупочных отношений. Императивный характер норм в этом законе превалирует над диспозитивным, но все же это еще не означает, что государственный или муниципальный контракт – это административный договор. По смыслу Постановления Пленума ВАС РФ императивный характер нормы вовсе не подразумевает отнесение какой-либо нормы к иной публичной отрасли права. Соответственно

принцип свободы договора в закупочных отношениях действует, хоть и в урезанном формате. Именно поэтому контрактная система является институтом гражданского права, с применением особого комплексного метода правового регулирования в преддоговорных и иных отношениях, возникающих между участниками такой системы.

### **Список литературы:**

1. Гапанович А.В. Реализация принципа свободы договора в законе о размещении заказов // Наука и современность. – 2010. – № 2(3). – С. 303–308.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федеральный закон от 26.01.1996 N 14-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 29.01.1996, N 5, ст. 410 (ред. от 28.03.2017).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301 (ред. от 29.07.2017).
4. Гусева Т.А., Полотовская Е.Ю. Государственные (муниципальные) учреждения в системе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – №1. – С. 55–61.
5. Комментарий к Гражданскому Кодексу Российской Федерации (учебно-практический) / под. ред. С.А. Степанова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект; Екатеринбург: Институт частного права, 2016. – 1648 с.
6. Морозов А.А. Эволюция развития механизма правового регулирования договора поставки для государственных нужд в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. – 2016. – № 3(45). – С. 99–108.
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 08.04.2013, N 14, ст. 1652 (ред. от 29.07.2017).
8. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 25.07.2005, N 30 (ч. 1), ст. 3105 (ред. от 02.07.2013).
9. О свободе договора и ее пределах: Постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 N 16 // "Вестник ВАС РФ", N 5, май, 2014.

## 5.4. КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО; ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПРАВО

### ИСКЛЮЧЕНИЕ КОРПОРАЦИЙ ИЗ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

*Рожков Андрей Эдуардович*

*студент заочной формы обучения магистерской программы  
«Правовое обеспечение деятельности бизнес корпораций:  
стандарты профессии»,*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Всероссийский государственный университет юстиции (РПА МЮ РФ),  
РФ, г. Москва*

**Аннотация.** В работе рассматриваются вопросы касающихся распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица, как способа защиты прав кредитора, а также вопрос об исключении юридического лица из ЕГРЮЛ.

**Ключевые слова:** ликвидация; исключенного из ЕГРЮЛ; распределение имущества; недействующее юридическое лицо.

С 01 сентября 2014 г. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее по тексту ГК РФ) регулирует новый институт - распределение обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица, исключенного из ЕГРЮЛ. Важность регулирования этого вопроса объясняется практикой, когда после ликвидации обнаружилось имущество организации, однако никакой процедуры его распределения (равно как и каких-либо норм относительно решения его судьбы) не существовало.

В ч. 5.2 ст. 64 ГК РФ установлено, что в случае обнаружения имущества [3] ликвидированного юридического лица, исключенного из ЕГРЮЛ, заинтересованное лицо или уполномоченный государственный орган вправе обратиться в суд с иском о назначении процедуры распределения обнаруженного имущества среди лиц, имеющих на это право.

Заявление о назначении процедуры распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица может быть подано

в течение пяти лет с момента внесения в ЕГРЮЛ сведений о прекращении юридического лица. Процедура распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица может быть назначена при наличии средств, достаточных для осуществления данной процедуры, и возможности распределения обнаруженного имущества среди заинтересованных лиц.

Назначив процедуру распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица, суд назначает арбитражного управляющего, на которого возлагается обязанность распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица.

Процедура распределения обнаруженного имущества ликвидированного юридического лица осуществляется по правилам ГК РФ о ликвидации юридических лиц.

Появление такой процедуры является позитивным изменением законодательства. Однако признать достаточным и определенным предложенное регулирование мы не можем, так как оно вызывает множество вопросов.

Во-первых, ГК РФ оставляет неясным вопрос о том, кто, собственно, может претендовать на обнаруженное имущество. Из текста статьи понятно, что такие лица названы в ней как "лица, имеющие на это право", то есть кредиторы и учредители (участники) организации. Однако предположим, что речь идет об имуществе ликвидированного юридического лица, которое не могло быть признано несостоятельным (банкротом); требования кредитора в процессе ликвидации не были удовлетворены по причине недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, а также не были удовлетворены за счет имущества лиц, несущих субсидиарную ответственность по таким требованиям. Соответственно, требования таких кредиторов считаются в соответствии с п. 5.1 ст. 64 ГК РФ погашенными. Получается, что они уже к лицам, "имеющим право", относиться не могут?

Во-вторых, открытым остается вопрос о том, что делать, если обнаруженного имущества будет недостаточно для удовлетворения требований всех "лиц, имеющих право". Было бы разумно указать, что имущество распределяется пропорционально требованиям всех выявленных кредиторов, потому что просто ссылка на "правила ликвидации" ничего не дает, так как согласно этим правилам в таком случае надо обращаться в суд с заявлением о банкротстве.

В-третьих, неясно, что означает формулировка "распределение имущества". Правила проведения ликвидации требуют денежных расчетов с кредиторами и не допускают "натурального" исполнения.

Однако в пункте п. 5.2 ст. 64 ГК РФ говорится не о денежных расчетах, а именно о распределении имущества. Здесь требуется разъяснение на уровне высших судов, а в целом - изменения п. 5.2 ст. 64 ГК РФ.

В-четвертых, открытым остается вопрос о том, что делать кредиторам и участникам (учредителям), если имущество нашли, а "средств, достаточных для осуществления данной процедуры, и возможности распределения обнаруженного имущества среди заинтересованных лиц", нет в наличии.

В-пятых, если прошло более пяти лет с момента внесения в ЕГРЮЛ сведений о прекращении юридического лица и, соответственно, нельзя обратиться за началом процедуры распределения имущества, а кредиторов, чьи интересы нарушены, много и обнаруженного имущества более чем достаточно, что делать этим кредиторам и суду?

Очевидно, что регламентация процедуры распределения обнаруженного имущества еще до стадии практической реализации требует совершенствования. Помимо процедуры ликвидации юридического лица, как уже было отмечено, гражданское законодательство предусматривает специальную процедуру прекращения недействующего юридического лица.

Формально данная процедура не является ликвидацией, а представляет собой особый способ прекращения юридического лица. В то же время эта процедура завершается исключением недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ, которое влечет те же правовые последствия, которые предусмотрены ГК РФ применительно к ликвидированным юридическим лицам. Поэтому мы сочли возможным рассмотрение такой процедуры в рамках ликвидации юридических лиц.

С 1 сентября 2014 г. в ГК РФ введена ст. 64.2, которая регулирует соответствующие вопросы (ранее, с 2005 г. эти вопросы регулировались Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей") [5].

В ГК установлены следующие критерии для квалификации лица в качестве фактически прекратившего свою деятельность: "Юридическое лицо, которое в течение двенадцати месяцев, предшествующих его исключению из указанного Реестра, не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету (недействующее юридическое лицо)". По существу, в ГК РФ включены положения ст. 21.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"[6].



Как видно из приведенного положения, иные признаки не имеют значения для признания лица недействующим (исключая положения п. 6 ст. 62 ГК), правильно и наоборот: иные обстоятельства при наличии указанных признаков не препятствует началу процедуры. Так, по одному из дел (Постановление ФАС Северо-Западного округа от 28 ноября 2011 г. по делу N А56-10415/2011) суд указал: "Само по себе наличие договоров аренды и договоров займа не свидетельствует об осуществлении... хозяйственной деятельности". По существу, данное правило вводит еще один критерий недействующего юридического лица, дополнительный к указанным в ст. 64.2 ГК РФ. Однако не вполне понятно, как оно будет применяться, поскольку ГК не предусматривает механизма возложения расходов на участников (учредителей), если имеет место указанная ситуация, то возникает вопрос о том, должно ли такое лицо быть признано банкротом; если государство не хочет проводить дорогую процедуру банкротства этого лица, то оно должно предусмотреть четкий порядок "переходов" от одного режима ликвидации к другому, чего в настоящее время не установлено.

Ни ГК РФ, ни Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" не регулируют конкретный механизм перехода к исключению недействующего лица в этом случае. Непосредственно НК РФ не содержит каких-либо норм прямого действия относительно порядка исключения из ЕГРЮЛ, делая отсылку к Федеральному закону "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

В свою очередь, указанный Закон предусматривает следующий порядок действий:

- при наличии одновременно всех признаков недействующего юридического лица регистрирующий орган принимает решение о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ;
- решение о предстоящем исключении должно быть опубликовано в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридического лица, в течение трех дней с момента принятия такого решения [4];
- одновременно с решением о предстоящем исключении должны быть опубликованы сведения о порядке и сроках направления заявлений недействующим юридическим лицом, кредиторами или иными лицами, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с исключением недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ, с указанием адреса, по которому могут быть направлены заявления;

- указанные заявления могут быть направлены в срок не позднее чем три месяца со дня опубликования решения о предстоящем исключении;
- если в течение указанного срока эти заявления направляются, то решение об исключении недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ не принимается и такое юридическое лицо может быть ликвидировано в установленном гражданским законодательством порядке, то есть по одной из процедур, установленных ГК РФ;
- если в течение указанного срока заявления не были направлены, регистрирующий орган исключает недействующее юридическое лицо из ЕГРЮЛ путем внесения в него соответствующей записи.

Исключение недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ влечет правовые последствия, предусмотренные ГК РФ и другими законами применительно к ликвидированным юридическим лицам, а также не препятствует привлечению к ответственности лиц, указанных в ст. 53.1 ГК РФ. Следует обратить внимание на то, что ст. 53.1 ГК РФ направлена на защиту интересов только одной группы лиц - участников юридического лица. Об этом вполне определенно говорит п. 1 этой статьи: "Лицо, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени (п. 3 ст. 53 ГК РФ), обязано возместить по требованию юридического лица, его учредителей (участников), выступающих в интересах юридического лица, убытки, причиненные по его вине юридическому лицу". Между тем есть и другая группа лиц - кредиторы, которые могут пострадать не меньше (если не больше), чем участники, однако права на предъявление соответствующего иска они лишены. Со временем эти вопросы должны стать предметом обсуждения при реформировании законодательства.

Исключение недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ может быть обжаловано кредиторами или иными лицами, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с исключением недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ, в течение года со дня, когда они узнали или должны были узнать о нарушении своих прав.

Существенным недостатком процедуры исключения недействующего юридического лица из реестра является отсутствие определенности относительно имущества организации, исключенной из ЕГРЮЛ. В законодательстве на сегодняшний день отсутствуют положения, регулирующие данный вопрос.

Возможны следующие варианты правовой судьбы указанного имущества: передача имущества в собственность учредителей исключенного из реестра юридического лица в случае подачи ими иска

о признании права собственности; использование имущества для расчетов с кредиторами, которые предъявили свои требования уже после исключения юридического лица из ЕГРЮЛ. В соответствии с п. 2 ст. 64.2 ГК РФ исключение недействующего юридического лица из реестра влечет правовые последствия, предусмотренные законом применительно к ликвидированным юридическим лицам. Одним из таких последствий является распределение имущества исключенного из ЕГРЮЛ юридического лица между кредиторами в случае, если такое имущество обнаружено в течение пяти лет после исключения организации из реестра, и если заявлено соответствующее требование; передача имущества в собственность муниципального образования или города федерального значения при отсутствии требований учредителей, кредиторов исключенного из реестра юридического лица, т. е. при наличии признаков бесхозяйного имущества; переход имущества в собственность какого-либо лица в силу приобретательной давности.

### **Список литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 29.07.2017 N 259-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301 (ч. 1).
2. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 52, ст. 5037.
3. Габов А.В. Реорганизация и ликвидация юридических лиц: научно-практический комментарий к статьям 57 - 65 Гражданского кодекса Российской Федерации. М.: Инфра – М, 2014. С. 188.
4. В "Вестнике государственной регистрации" в соответствии с Приказом ФНС России от 16 июня 2006 г. N САЭ-3-09/355@ "Об обеспечении публикации и издания сведений о государственной регистрации юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации".
5. Пояснительная записка к проекту Федерального закона N 147600-4 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и в статью 49 Гражданского кодекса Российской Федерации" (по вопросу исключения недействующего юридического лица из ЕГРЮЛ).
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 6 декабря 2011 г. N 26-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 21.1 и пункта 7 статьи 22 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в связи с жалобой гражданина А.В. Федичкина".

## 5.5. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

### РОЛЬ ПОСРЕДНИКОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ

*Тарасенкова Юлия Дмитриевна*

*студент ФГАОУ ВО "Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет  
им. Н.И.Лобачевского",  
РФ, г. Нижний Новгород*

### THE ROLE OF INTERMEDIARIES IN THE INTERNATIONAL MARKET

*Yuliia Tarasenkova*

*student of National research state  
university named after N.I. Lobachevsky,  
Russia, N. Novgorod*

**Аннотация.** Проведенное исследование акцентировано на повышении роли торговых посредников на международном рынке товаров. Современное развитие международного рынка товаров поспособствовало появлению торговых посредников. Сегодня торговые посредники выросли до масштабов крупных торгово-посреднических фирм, которые являются независимыми от экспортеров и импортеров товаров, как в юридическом, так и в хозяйственном отношении.

**Abstract.** The research is focused on increasing the role of trade intermediaries in the international commodity market. The modern development of the international market of goods has contributed to the emergence of trade intermediaries. Today, trade intermediaries have grown to the scale of large trade and intermediary firms, which are independent of exporters and importers of goods, both legally and economically.

**Ключевые слова:** торговые посредники; международный рынок товаров.

**Keywords:** trade intermediaries; international commodity market.

Торговые посредники на международном рынке товаров - это крупные торгово-посреднические фирмы, которые являются независимыми от экспортеров и импортеров товаров, как в юридическом, так и в хозяйственном отношении. Торговое посредничество является косвенным методом выхода на международный рынок товаров [3, с. 3].

До 80 % мирового оборота товаров на сегодняшний день приходится на товарные операции с участием торговых посредников.

Основная цель торгово-посреднических фирм – извлечение прибыли, которая является результатом разницы цен закупки товаров у поставщиков и цен продажи покупателям. Также данная прибыль может возникать в виде вознаграждения за услуги продвижения товаров на внешние рынки.

Основные преимущества использования торговых посредников в международной торговле по сравнению с прямыми экспортно-импортными операциями заключаются в следующем:

1. Экспортер может не создавать собственную сбытовую сеть в стране импортера, тем самым сэкономить значительные денежные средства, и воспользоваться имеющейся у торгово-посреднической фирмы сбытовой сетью.

2. Экспортер освобождается от дополнительных затрат на доставку, сортировку и упаковку экспортируемого товара.

3. Сокращаются сроки поставки, повышается оперативность сбыта, путем передачи товаров на консигнационные склады.

4. Сокращаются расходы массовых поставок однородных товаров.

5. Повышается оперативность использования экономической ситуации, которая характеризуется уровнем спроса и предложения, рыночной активностью, ценами, объемами продаж вследствие близости торгового посредника и конечного покупателя.

6. Обеспечивается техническое обслуживание оборудования благодаря материально-технической базе торгового посредника.

7. Проникновение на рынок, монополизированный торговыми посредниками.

Сейчас большинство сделок на рынке ценных бумаг (далее –РЦБ) между эмитентами и инвесторами заключается с помощью профессиональных посредников, которые предусматривают все финансовые риски, связанные с куплей - продажей той или иной ценной бумаги, а также ведут свою деятельность на профессиональной основе.

Проанализируем и сравним брокерскую и дилерскую деятельности на рынке ценных бумаг РФ.

Брокерская деятельность – один из видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Брокеру передаётся ряд полномочий на заключение гражданско-правовых сделок с ценными бумагами или заключение производных от них финансовых договоров от лица клиента. Регулирование данной деятельности осуществляется по большей части Федеральным Законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» [2] (далее – ФЗ № 39-ФЗ). Осуществление своих обязанностей брокер должен выполнять в установленные клиентом сроки, добросовестно.

Сделки в интересах клиента имеют приоритет перед сделками самого брокера, также в ситуации конфликта интересов брокер должен принимать решения в пользу клиента. При наличии спорной ситуации подобного характера, которая привела к последствиям для клиента, а также при условии того, что клиент не знал о подобной ситуации, он имеет право на возмещение убытков, связанных с нарушением его прав. Заключение дополнительных договоров, которые являются производными финансовыми инструментами от первоначальных сделок с ценными бумагами, возможно только в случае прямого указания в договоре на то, что брокер имеет подобное право.

Обязательным условием заключения подобных договоров является чёткая регламентация цены, если данное условие не прописано или же прописано нечётко, брокер обязан будет возместить убытки, при их наличии. Для ведения дел клиента брокер обязан открыть в специализированном учреждении брокерский счёт, на котором должны храниться все денежные средства клиента, которые используются в качестве оплаты по сделкам на РЦБ и приумножаются в результате получения дохода от действий на РЦБ. Брокер обязан производить учёт и контроль денежных средств клиента, и подготавливать отчёт касаясь их. Брокер не вправе хранить на специальном счёте клиента собственные средства, за исключением предоставления займа клиенту или возврат долга. В случае ведения брокером дел, связанных с клирингом – безналичными расчетами между компаниями, организациями и инвесторами, связанными с ценными бумагами и проходящие на условия баланса платежей – брокер обязан открывать специальный для подобных сделок счёт. Брокер может использовать в своих интересах, средства, хранящиеся на счету клиента, если данная возможность зафиксирована в договоре, при этом брокер должен гарантировать, либо возврат затраченных средств клиента, либо исполнение поручений клиента посредством данных средств.

В некоторых случаях брокер имеет право предоставить клиенту заём, который может выражаться как в денежном эквиваленте, так и в ценных бумагах. Заём осуществляется при условии наличия обеспечения

заёмных средств со стороны клиента. Сделки, которые проводятся на основании заёмных у брокера средств, носят название маржинальные сделки.

Договор между брокером и клиентом может содержать основные условия договора займа: сумма заёмных средств, сроки возврата, процент займа; документом, удостоверяющим передачу заёмных средств, являются либо отчёты о проведённых маржинальных сделках, либо иные документы, которые определены в договоре, как основание о передаче заёмных средств. Брокер имеет право на установление процентов по предоставленным в заём денежным средствам.

Обеспечением обязательства клиента могут выступать только ценные бумаги или денежные средства. Брокер обязан проводить переоценку всех денежных средств клиента, его ценных бумаг и обеспечительных средств, по стандартам, установленным Центральным банком Российской Федерации. Обязательной переоценке подвергаются и все требования по сделкам, которые были заключены за счёт клиента.

Брокер имеет право обратиться взыскание на имущество клиента, переданное ему в управление, при условии того, что клиент в установленные договором сроки не оплачивает проценты по займу, или не возвращает заёмные средства. В данном случае к имуществу могут относиться только средства, переданные клиентом брокеру в качестве обеспечительных по займу, и реализация ценных бумаг во внесудебном порядке допускается только на организованных торгах. Ценные бумаги, переданные клиентом для обеспечения займа должны соответствовать требованиям – критериям ликвидности, предъявляемым к ценным бумагам Центральным банком РФ.

На основании изменений можно говорить о том, что брокерская деятельность достаточно сильно изменилась из-за законодательных нововведений.

Таким образом, мы пришли к выводу, что система купли-продажи через брокерскую деятельность значительно облегчает и ускоряет взаимодействие между инвесторами, так как фактически данные посредники совершают все операции с доверенными им ценными бумагами, ведут всю отчётную документацию и полностью информируют клиента о ситуации на РЦБ. Законодательно установленные способы защиты при нарушении прав клиента позволяют говорить о подобном виде деятельности, как одном из самых надёжных для инвестора.

Дилерская деятельность является также как брокерская одним из видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг. Опираясь на ФЗ № 39-ФЗ, можно утверждать, что дилерская

деятельность – это деятельность, направленная на совершение сделок по купле-продаже ценных бумаг путём публичного объявления цены и принятия на себя обязательства по покупке-продаже ценных бумаг по установленной ценовой категории [2].

Именно публичность подобной деятельности кардинально отличает её от брокерской, в которой сделки заключаются без принятия обязательств на клиента. Дилером может быть юридическое лицо, которое имеет статус коммерческой организации или государственная корпорация, для которой законодательно предусмотрена возможность участвовать на РЦБ в качестве дилера. Так как дилер посредством публичного объявления условий берёт на себя обязательства по купле или продаже ценных бумаг, то он имеет право на выделение ряда дополнительных условий, таких как срок подобного предложения. Если же дилер не определяет дополнительные условия, тогда на него ложится обязательство по заключению договора по предложенным клиентом условиям.

Дилер не имеет права на отказ от заключения публичного договора, если происходит ситуация отказа, то на дилера может быть возложено обязательство по заключению договора в принудительном порядке.

Дилер и клиент осуществляет сотрудничество на основании российского законодательства. При проведении сделок заключается договор купли-продажи ценных бумаг, однако в связи с тем, что объявления ряда условий происходит публично, нередко подобные сделки сравнивают с публичной офертой.

Требованиями к проведению брокерской и дилерской деятельности являются:

1. Наличие специального разрешения или лицензии.
2. Наличие капитала установленного минимального размера.
3. Квалификационные требования.
4. Добросовестность.
5. Приоритет интересов клиента.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг, осуществляющие брокерскую и дилерскую деятельность, именуется брокером и дилером соответственно.

Проведем сравнительный анализ данных посредников на рынке ценных бумаг.



Критерий сравнения	Брокер	Дилер
Осуществление деятельности	По поручению клиента	От своего имени и за свой счет
В чьих интересах	В интересах клиента	В своих интересах
Вознаграждение	Комиссия, обусловленная договором	Разница между продажей и покупкой ценных бумаг; самостоятельно устанавливает процент накрутки
Риск убытка	Не имеет, получает вознаграждение в любом случае	Исходя из условий рынка, т. к. ведет свою деятельность от своего имени и за свой счет

Отсюда следует, что брокер и дилер – юридические лица, осуществляющие профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, однако результат деятельности дилера зависит от того, насколько грамотно он установит процент накрутки и сможет найти подходящего клиента, а брокер действует по поручению и получает установленное договором вознаграждение.

Таким образом, в данной работе были рассмотрены основные отличия видов посредничества на международном рынке.

### Список литературы:

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2017) // «Российская газета», № 238-239, 08.12.1994.
2. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «О рынке ценных бумаг» // «Российская газета», № 79, 25.04.1996.
3. Завьялова Л.В., Китаева Т.Н. К вопросу о роли и значении посреднической деятельности в рыночной экономике // Вестник ОмГУ. Серия: Экономика. - 2011. - №2. - С. 3.
4. Локтионова Ю.Н. Специфические особенности банковской сферы в РФ // The International Scientific and Practical Congress of Economists and Jurists "THE GLOBAL SYSTEMIC CRISIS: NEW MILESTONE IN DEVELOPMENT OR AN IMPASSE?" ISAE «Consilium», 2015. - С. 77-80.
5. Фиолетов Е.Б. Развитие интеграционных процессов в брокерской и дилерской деятельности на рынке ценных бумаг: автореферат дис. ... кандидата эконом. наук: 08.00.10 "Финансы, денежное обращение и кредит" / Е.Б. Фиолетов. - М, 2008. - 25 с.

## 5.6. ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

### ДЕПОРТАЦИЯ НАРОДОВ В СССР В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА

*Воронцова Екатерина Сергеевна*

*студент*

*Всероссийского государственного университета юстиции  
(РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

### DEPORTATION OF THE PEOPLE IN THE USSR IN THE FIRST HALF OF THE 20TH CENTURY

*Ekaterina Vorontsova*

*the student of the All-Russian State University of Justice  
(RLA of the Ministry of Justice of Russia),  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** Данная статья посвящена депортации народов в первой половине XX века. В ходе данных мероприятий пострадали огромное количество людей, которых насильно отправляли в отдалённые части страны, часто не давая даже возможности собрать личные вещи. Многие погибли из-за неподобающих условий транспортировки, а также по причине непригодности мест, куда их ссылали, хотя бы к созданию удовлетворительных условий жизни.

**Abstract.** This article is devoted to deportation of the people in the first half of the 20th century. During these actions suffered a huge number of people who were violently sent to the remote parts of the country, often without giving even the chance to pack personal belongings. Many perished because of unseemly conditions of transportation, and also because of impracticality of places where they were banished, at least to creation of satisfactory living conditions.

**Ключевые слова:** депортация; репрессии; Иосиф Виссарионович Сталин; Союз Советских Социалистических Республик; переселение; реабилитация; Великая Отечественная война.

**Keywords:** deportation; repressions; Iosif Vissarionovich Stalin; Union of Soviet Socialist Republics; resettlement; rehabilitation; Great Patriotic War.

Депортация народов в СССР – одна из форм политических репрессий, проводимых под руководством Иосифа Виссарионовича Сталина. Целями данной кампании правительство называло: борьба с возросшим количеством межнациональных конфликтов, пресечение любых проявлений недовольства политическим режимом, а также предотвращение контрреволюционной деятельностью [2]. Удивительным было то, что к каждой отдельной акции органы власти принимали специальное распоряжение. То есть, хоть эти мероприятия и противоречили конституциям СССР и союзных республик, но правовая основа у них всё-таки была.

Первыми депортации подверглись поляки с пограничной территории Украинской ССР. Как «неблагонадежный элемент» из пограничной зоны убыли 35 820 поляков, из них 35739 человек переселены в Казахскую ССР, остальные мелкими группами по областям Российской Федерации [2] В дальнейшем проводились мелкие акции, вплоть до 1941 года.

Пик депортаций пришёлся на начало Великой Отечественной войны. После вступления на территорию Советского Союза немецкой армии, И.В. Сталин отдал приказ переселить с западных районов 43000 немцев. К концу 1941 года было выслано в Казахскую ССР 1209430 человек. Их адаптация к новому месту жительства проходила очень нелегко: большая часть средств, выделяемая правительством на первичные потребности этого народа, до них не доходила, а оседала у представителей власти в ходе их махинаций.

Следующим пострадали карачаевцы – их обвинили в антисоветской деятельности по причине того, что на их территории было созданы повстанческие отряды, которые пытались дестабилизировать Красную Армию. Германское командование использовало вышеупомянутые объединения для поддержания своих позиций на юге страны. По данным НКВД СССР 62 842 карачаевца на основании указа Президиума Верховного Совета СССР № 115-13 от 12 октября 1943 г. и постановления СНК СССР № 1118-342сс от 14 октября 1943 г. должны быть переселены в Казахскую и Киргизскую ССР [2]. Автономная область прекратила своё существование и была разделена между соседними областями и республиками.

Иосиф Виссарионович также негативно отзывался о калмыках – его волновала их связь с Китаем и Тибетом. Постановление СНК СССР № 1432-425 за подписью В.М. Молотова о депортации калмыков в Алтайский и Красноярский края, Омскую и Новосибирскую области привело к переселению более 90000 человек в восточную часть страны. Не все переселенцы смогли пережить переезд – большая часть из них были расстреляны к 1950 году.

Все акции были очень тяжелые, в первую очередь эмоционально. Во-первых, они практически всегда были неожиданными. Во-вторых – людям приходилось покидать свои дома и оставлять всё имущество, нажитое тяжёлым трудом. В-третьих – перевозили переселенцев в тяжелых условиях, а также трудными были условия их проживания на новом месте.

Говоря о неожиданности вышеупомянутых мероприятий, важно упомянуть, что в некоторой степени повезло чеченцам, так как они были заранее предупреждены – начальник Орджоникидзевской железной дороги сообщил председателю верховного совета Дагестанской АССР о готовящейся акции и о том, что для неё подготовлено порядка 40 эшелонов. Информация об «утечке информации» дошла до Лаврентия Павловича Берии. Именно из-за этого он лично решил возглавить мероприятия по переселению чеченцев и прибыл в Грозный 20 февраля 1944 года. Вначале число депортируемых было не таким уж и высоким, однако после прибытия Л.П. Берии оно выросло практически в 2 раза и составило 480000 человек. Чечено-Ингушская АССР прекратила свое существование [1].

На этом массовые репрессии народов не закончились: в марте 1944 года были выселены с родных земель балкарцы (37000 человек), аварцы, ингуши, азербайджанцы и т. д.

Стоит обратить особое внимание на ситуацию, сложившуюся в Крымской АССР. После освобождения Крыма в 1944 году И.В. Сталин подписал указ, в котором утвердил начало массового выселения крымских татар с полуострова, по причине того, что они «работали на врага» («комитеты крымских татар» отправили более 50000 советских граждан на работы в Германию, а также более 20000 крымчан были обвинены в дезертирстве). На основе воспоминаний очевидцев, можно сделать вывод, что при транспортировке татар они были ограничены в продовольствии и медицинской обслуживании, что, разумеется, привело к высокому уровню смертности в пути. Однако, представители власти отрицали эту информацию и утверждали, что условия содержания депортируемых в эшелонах были удовлетворительными. По данным НКВД, было выслано порядка 200000 крымских татар, порядка 10 % из которых погибли, не добравшись до нового

местожительства. Большинство людей было размещено в Узбекистане, и положение их уже к 1946 году считалось бедственным: зафиксирован очень высокий уровень смертности и непомерно тяжёлые условия труда. Самым серьёзным испытанием для крымских татар стал масштабный голод в СССР в 1946 – 1947 годов, в ходе которого погибло порядка 16000 человек. По оценкам различных советских органов погибло от 15 % до 20 % крымского народа, до 46 %, по оценкам активистов крымскотатарского движения, собиравших в 1960-е годы сведения о погибших [1]

Иосифу Виссарионовичу Сталину хватило нескольких доносов для того, чтобы принять постановление ГКО № 6279сс от 31 июля 1944 г. о выселении турок, курдов, хемшинов из пограничных округов. Хотя по воспоминаниям очевидцев, в годы войны турки не только неукоснительно следовали всем требованиям государственной власти, но и участвовали в строительстве дороги Боржом – Вале. Государственная власть обосновывала акции тем, что не была исключена вероятность войны с Турцией, и пока она не наступила, необходимо обезопасить граждан от будущей угрозы в лице турецкого народа.

Не менее трагичная судьба, чем судьба турок, ожидала прибалтийские народы: мало того, что меры по проведению акций были более суровыми, чем обычно, так и правительство прибалтийских республик не могли самостоятельно регулировать политическую обстановку. К концу 1941 года было переселено почти 90000 человек. Также в республики Средней Азии были выселены: греки (15000 человек), болгары (13000 человек), армяне, итальянцы, румыны и др.

Подводя итог, отметим, что всего к концу 1945 г. на спецпоселении, по данным НКВД СССР, было 967 085 семей в количестве 2 342 506 человек [2].

Далее рассмотрим последствия депортаций. Во-первых, массовые переселения народов наносили масштабный вред экономике страны – останавливалась работа множества предприятий, а также приходили в запустение сельскохозяйственные районы. Во-вторых, масштабному давлению подверглось психологическое состояние людей. Они не только стали меньше доверять устоявшемуся социалистическому режиму, но и потеряли доверие к другим нациям. До сих пор воспоминания о тех тяжелейших годах, о репрессиях миллионов ни в чём неповинных людей, омрачают межнациональные отношения в нашей стране.

С 1956 года началась реабилитация угнетённых народов. Поляки стали первыми с кого сняли ограничения, касающихся их местожительства. К началу 1957 года в правах были восстановлены практически все народы, а к концу 1958 года снова стали существовать

автономные области чеченцев, калмыков, ингушей, кабардинцев и балкарцев. Однако немецкий народ был реабилитирован лишь в 1972 году, спустя практически 20 лет после прекращения депортаций. Только в 1989 году, с принятием Декларации Верховного Совета СССР «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав», были восстановлены в правах абсолютно все народы, а в 1991 был принят Закон о реабилитации репрессированных народов, который признал их право на восстановление территориальной целостности.

Депортации народов свойственна не только для Советского Союза. Ярким примером является интернирование японцев в Соединённые Штаты Америки. Интернирование – это насильственное перемещение в специальные лагеря 120 тысяч японцев в штат Арканзас. Но на этом Франклин Рузвельт не остановился, создал зоны выселения, и все граждане японского происхождения были высланы. Но в 1948 году всем переселенцам принесли извинения и выплачены денежные компенсации морального вреда.

Несколько миллионов репрессированных, тысячи погибших в тяжелейших условиях адаптации к неприспособленным для жизни местам. Действительно ли это было необходимо для поддержания государственной власти? Все ли из этих несчастных людей действительно несли опасность для безопасности СССР? Конечно нет. Большинство депортированных были несправедливо обречены на существование в незнакомых республиках без возможности получения хорошей работы, чтобы обеспечить себе и своим семьям достойную жизнь. И реабилитация вряд ли смогла бы возместить тот моральный и материальный ущерб, который был нанесен представителям различных народов, проживающих на территории Советского Союза. Именно поэтому решение межнациональных конфликтов в настоящее время является одним из приоритетных направлений деятельности государственной власти в нашей стране.

### **Список литературы:**

1. Бугай Н. Депортация народов / Война и общество. 1941-1945. – Кн. вторая. – М.: Наука, 2004.
2. Иосиф Сталин — Лаврентию Бери: «Их надо депортировать...»: Документы, факты, комментарии/ Вступ. ст., сост., послесл. Н. Бугай. – М.: Дружба народов. 1992, – 288 с.
3. Нухажиев Н.С., Умхаев Х.С. Депортация народов: ностальгия по тоталитаризму – Грозный: Джангар, 2009.
4. Парсаданова В.С. Депортация населения из Западной Украины и Западной Белоруссии // Новая и новейшая история. 1989. № 2.

## БОРЬБА НКВД СССР С КОРРУПЦИЕЙ В 1930-Е ГОДЫ XX ВЕКА

*Семерков Сергей Сергеевич*

*студент*

*Всероссийского государственного университета юстиции  
(РПА Минюста России),  
РФ, г. Москва*

## FIGHT OF PEOPLE'S COMMISSARIAT FOR INTERNAL AFFAIRS OF USSR AGAINST CORRUPTION IN THE 1930TH YEARS OF THE 20TH CENTURY

*Sergey Semerkov*

*student of the All-Russian State University of Justice  
(RLA of the Ministry of Justice of Russia),  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** В данной статье затрагивается проблема коррупции и деятельность НКВД по её решению. В целом, работа Народного Комиссариата Внутренних Дел была успешна, на что указывает статистика того времени. Но до конца искоренить коррупцию так и не удалось.

**Abstract.** In this article the issue of corruption and activities of People's Commissariat for Internal Affairs for its decision is touched. In general, operation of the People's Commissariat for Internal Affairs was successful what the statistics of that time specifies. But up to the end it wasn't succeeded to eradicate corruption.

**Ключевые слова:** Народный Комиссариат Внутренних Дел; Генрих Григорьевич Ягода; коррупция; Новая Экономическая Политика; Великая Отечественная Война.

**Keywords:** People's Commissariat for Internal Affairs; Heinrich Grigoryevich Yagoda; corruption; New economic policy; Great Patriotic War.

Рост коррупции пришелся на период Новой Экономической политике (далее НЭП) (1921-1928гг.). Причиной такого увеличения стал прямой товарообмен, были сняты все ограничения в промышленности

и торговле. Советское правительство не хотело мириться с увеличением коррупционных составляющих. Оно сделало решающий шаг в виде установления Уголовного кодекса (далее УК) РСФСР в 1922 году. УК укрепил положение ГПУ. В данном УК была установлена 114-я и 115-я статья, которая раскрывало все, что было связано с взяткой.

Далее произошло преобразование ГПУ в ОГПУ 15 ноября 1923 года. Это способствовало к толчку создания проекта о Государственной гражданской службе. Он способствовал увеличению тотальных проверок над доходами госслужащих. Из-за этого государственным служащим было сложнее получать за свои незаконные действия подпольный доход, и это приводило к уменьшению должностных преступлений в экономике.

Позднее был принят новый Уголовный кодекс РСФСР 1926 года. В нем появилась новая редакция 117-й статьи. В ней более обширно было сформулированы действия, за которые должностное лицо получало или не получало деньги за совершения экономических преступлений: она охватывала действия, «которые должностное лицо могло или должно было совершить исключительно вследствие своего служебного положения [1]. Наказание за такие преступления стало до двух лет лишения свободы. За отягчающие обстоятельства назначалось наказание со строгой изоляцией и конфискации имущества, которое было у преступника. Данный УК был более продуктивным в борьбе с экономическими преступлениями.

К окончанию НЭПА ОГПУ смогла ввести нововведение в виде Особой инспекции при Коллегии ОГПУ. Она была учреждена приказом ОГПУ № 160 от 13 августа 1928 года. Образована «в целях предоставления свободного доступа в ОГПУ всем гражданам и в первую очередь широким рабочим массам, желающим подать в Коллегию ОГПУ жалобы, заявления, а также ввиду необходимости концентрации в одном месте всех поступающих в ОГПУ заявлений.

Ранее самостоятельные оперативно-чекистские подразделения ОГПУ - особый, секретно-политический, иностранный, оперативный, специальный, учетно-статистический и транспортный отделы, а также экономическое управление были объединены в Главное управление государственной безопасности, начальником которого оставался Г.Г. Ягода [1].

20 февраля 1934 году происходит заседание политбюро ЦК ВКП (б), на котором присутствовал И.В. Сталин. После его доклада ОГПУ подверглось преобразованию в Главное управление государственной безопасности (ГУГБ) и соединилось с Наркоматом Внутренних дел (далее НКВД) [1]. Это был второй раз в истории СССР, когда органы



внутренних дел и госбезопасности были объединены в одну ведомственную структуру. Это решение должно было способствовать увеличению эффективности в борьбе с экономическими преступлениями. ЦИК СССР принял постановление “Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел”. В его состав входят следующие управления: а) Главное управление государственной безопасности; б) Главное управление рабоче-крестьянской милиции; в) Главное управление пограничной и внутренней охраны; г) Главное управление пожарной охраны; д) Главное управление исправительно-трудовых лагерей и трудовых поселений; е) отдел актов гражданского состояния; ж) административно-хозяйственное управление [2].

Первым наркомом в данной структуре стал относительно молодой и энергичный Генрих Григорьевич Ягода (1891-1938 года), который раньше исполнял обязанности председателя ОГПУ вместо скончавшегося в мае 1934 года В.Р. Менжинского (председатель ОГПУ с июля 1926 года). Тем самым фактически стал наркомом НКВД СССР раньше, чем формально. Свою карьеру он начал стремительно. Молодого трудоголика заметил сам Ф.Э. Дзержинский, который назначил его в ноябре 1919 года управделами Особого отдела ВЧК. Из-за своей неутомимой энергии и преданности работе и родине стал наркомом за 15 лет. Он начал стремительные действия в борьбе с коррупциогенными факторами. Первым делом он написал письмо на имя самого И.В. Сталина и В.М. Молотова с пожеланием ввести дополнительные знаки различия на петлицах и специальные звания сотрудников НКВД. Его предложение получило хороший отклик, в результате чего было принято в октябре 1935 года. Причем специальные звания сотрудников ГУГБ были на 2 ранга выше таких же званий в остальных подразделениях НКВД, а также и в Красной Армии. Можно привести пример, который это отражает: капитан госбезопасности приравнивался к армейскому званию полковника. Этим действием он решил повысить возможности сотрудников отдела ГУГБ, которые боролись с коррупцией. Мы можем предположить, что различия в рангах привело к разделению сотрудников государственной безопасности и сотрудников органов внутренних дел.

В результате повышения возможностей сотрудников ГУГБ нарком НКВД начал предъявлять высокие требования к своим подчиненным. Г.Г. Ягодой был подписан приказ:” О нарушении местными органами НКВД постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 17 июня 1935 года о порядке производства арестов”. На основе этого приказа осуждались незаконные аресты, которые проводились органами внутренних дел без первичного согласования с прокурорами.

Действия Г.Г. Ягоды позитивно отражались на борьбе с коррупционными факторами, однако сам Нарком НКВД был заподозрен в расхищении государственной собственности. На основе выясненной информации И.В. Сталин на отдыхе в Сочи 25 сентября 1936 года решает на замену наркома НКВД Г.Г. Ягodu отстранить от исполнения своих служебных обязанностей, арестовали и 15 марта 1938 года расстреляли. Его пост занял Николай Иванович Ежов.

С приходом Н.И. Ежова в НКВД начинается тотальная чистка кадровых сотрудников данной организации. Дела лиц, привлекавшихся к ответственности по политическим обвинениям, по инициативе Л.М. Кагановича стали разбираться во внесудебном порядке с применением высшей меры наказания. Человек, оскорбивший словом или действием стахановца, привлекался к уголовному наказанию уже не за хулиганство, а за контрреволюционную агитацию и пропаганду [4]. В ГУГБ НКВД происходит стремительное усиление и увеличение оперативных подразделений, которые способствовали обеспечению экономической безопасности СССР. Советское правительство видело угрожающие масштабы экономических преступлений. В связи с этим оно решило объединить экономический отдел с контрразведывательным. Происходит перебрасывание оперативных сил с деятельности по направленному контролю и пресечению деятельности иностранных спецслужб на деятельность эффективной борьбы с финансовыми преступниками. Это способствовало к увеличению воздействия для пресечения данного рода преступлений.

16 марта 1937 года в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР был образован Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией 16 марта 1937 года (далее ОБХСС). Задачами этого отдела являлись: обеспечение борьбы с хищениями социалистической собственности в организациях и учреждениях государственной торговли, промышленной, потребительской и инвалидной кооперации, в заготовительных органах и сберкассах, а также для борьбы со спекуляцией. Здесь мы можем увидеть, что милиция стала охватывать все общественные отношения людей, которые напрямую или косвенно касались экономической безопасности страны. ОБХСС оказало большую помощь в борьбе с коррупцией, так как одной службе было проблематично контролировать большую территорию СССР.

Всего за 3 года борьбы с коррупцией на 15 августа 1937 года арестовано (по 57 областям) – 100990 чел. Из них: бывших – 46487 чел., уголовников – 23838 чел., другого контрреволюционного элемента – 17592 чел и другие 13073 [5, с. 84].

При этом даже при новом наркоме НКВД не получилось побороть старую проблему с большими и повальными необоснованными арестами, так как была заброшена агентурно-осведомительная работа. Из-за этого кардинально снижалась эффективность работы спецслужбы. Они, как и прежде надеялись на то, что из общей массы задержанных смогут найти тех преступников, на которых совершались облавы. Они все же сильно пытались бороться со следователями, которые занимались незаконными арестами, обысками и фальсификацией доказательств.

И.В. Сталин видел, что новый нарком НКВД недостаточно справлялся со своей поставленной обязанностью. К этому Н.И. Ежов некоторую часть своего времени занимался агитацией своего имени, что получило резкую и негативную реакцию со стороны вождя. И.В. Сталин считал, что человек, занимающую такую высокую должен оставаться в тени. Еще он был обвинен в антиагитационной компании в отношении существующей власти. На основе всех фактов было принято решение об отстранении Н.И. Ежова от занимаемой должности в ноябре 1938 года, арестован в апреле 1939 года и подвергся расстрелу в 1940 году.

В декабре 1938 года Наркомом НКВД после Н.И. Ежова стал Лаврентий Павлович Берия, который подверг изменению структуры Главного Экономического Управления. В него стали входить: 1) отдел по ж/д транспорту, 2) отдел по водному транспорту, 3) отдел легкой, лесной, местной промышленности, 4) отдел с/х заготовок, 5) отдел торговли, финансов, кооперации. Начальником ГЭУ стал Б.З. Кобулов. Личный состав состоял из 629 человек. Только 8 % процентов кадровых сотрудников НКВД имели высшее образование на конец 1938 года, но при этом обладали большим опытом работы. С этим пережитком Л.П. Берия начал работу в виде переподготовки и замене кадрового состава.

ГЭУ стало лучше сотрудничать с ОБХСС. В результате этого взаимодействия за 1940 год было привлечено больше 11 тыс. преступников. Были ликвидированы более 2 тыс. организованных расхитителей, спекулянтов, фальшивомонетчиков. Эти данные показали руководству НКВД более эффективную работу сообща.

Точной и конкретной структуры, которая бы действовала оптимально не было. Реорганизация была затянута и не завершилась к началу Великой Отечественной войны. Произошла быстрая смена кадрового состава в ГУГБ НКВД и в местных управлениях. Были много уволено старых сотрудников с большим опытом борьбы со шпионажем, что привело к резкой потере опыта борьбы с иностранной разведкой. В результате чего это плохо сказалось на готовности

спецслужбы к молниеносным атакам и профессиональному мастерству сотрудников. При этом большинство задач, которые возложили на спецслужбу, были реализованы. Многие враги народа, коррупционеры, шпионы, которые были раскрыты отправлялись в лагеря ГУЛАГа. Большинство сотрудники НКВД были представлены к наградам и медалям за подвиг и отвагу, несения своей трудной и опасной службы.

### Список литературы:

1. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 года «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР редакции 1926 года» // СУ РСФСР, 1926, N 80, ст. 600.
2. Постановление ЦИК СССР «Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел» // "СЗ СССР", 1934, N 36, ст. 283.
3. Бернев С.К., Рупасов А.И. Зимняя война 1939-1940 гг. в документах НКВД: По материалам Архива Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области. - СПб.: Информационно-издательское агентство 'ЛИК», 2010. – 320 с.
4. Бубличенко М.М. Советский оккультизм. Тайны НКВД и КГБ, М.: Феникс, 2006. – 160 с.
5. Данилов В.П. Трагедия советской деревни. Коллективизация и раскулачивание. 1927-1939. Т. 5. Кн. 1 М.: РОССПЭН, 2006. – 348 с.

## 5.7. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

### МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО КАК ОДНО ИЗ ПРОЯВЛЕНИЙ БЫТОВОЙ КОРРУПЦИИ

*Самарцева Анастасия Евгеньевна*

*студент Оренбургского государственного университета,  
РФ, г. Оренбург*

*Волосова Нонна Юрьевна*

*д-р юрид. наук, доц. кафедры уголовного права  
Оренбургского государственного университета,  
РФ, г. Оренбург*

### PETTY BRIBERY AS ONE OF THE MANIFESTATIONS OF CORRUPTION

*Anastasia Samartseva*

*student the Orenburg State University,  
Russia, Orenburg*

*Nona Volosova*

*doctor of legal Sciences, associate Professor,  
Department of criminal law, Orenburg state University,  
Russia, Orenburg*

**Аннотация.** Бытовая коррупция, получающая широкое распространение в современном обществе и охватывающая различные сферы взаимодействия людей, не имеет чёткого определения. Она определяется отдельной спецификой по сравнению с другими проявлениями коррупции. В статье рассматривается проблема правоприменения и толкования новой ведённой нормы в Уголовный кодекс РФ.

**Abstract.** Domestic corruption, receiving wide-spread in modern society and in different spheres of human interaction, has a clear understanding. It is determined by the individual specificity compared with other

manifestations of corruption. The article discusses the problem of enforcement and interpretation of the new rules introduced in the criminal code of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** бытовая коррупция; мелкое взяточничество; противодействие коррупции; ответственность; толкование закона.

**Keywords:** everyday corruption; petty corruption; anti-corruption; responsibility; interpretation of the law.

Бытовая коррупция охватывает различные сферы взаимодействия граждан и власти. Впервые понятие «бытовая коррупция» было введено в национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы. Оно определено как «коррупционные нарушения, с которыми граждане встречаются больше всего в своей жизни» [1, с. 11].

Такое проявление коррупции распространено, потому что люди дают взятки в медицинских учреждениях, детском саду, школе. Они это делают для того, чтобы получить преимущество, выгоду и привилегию для себя.

Бытовая коррупция отличается от других проявлений коррупции тем, что обычно граждане дают небольшие суммы взяток, которые носят постоянный характер. Взяткополучателями в данном случае выступают врачи, преподаватели, должностные лица предприятий и организаций, которые оказывают услуги населению, то есть те, с кем граждане встречаются практически каждый день [4, с. 96].

Научный интерес к проблеме коррупции на протяжении многих лет проявляли многие отечественные ученые, но бытовая коррупция исследовалась в меньшей степени по сравнению с другими видами. В настоящий момент на территории Российской Федерации действует национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, который провозглашает одним из направлений работы организацию научных междисциплинарных исследований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающейся снижения уровня бытовой коррупции. Данные исследования направлены на разработку четкой, последовательной и эффективной стратегии борьбы с проявлениями бытовой коррупции.

Уголовный кодекс РФ и другие нормативно-правовые акты устанавливают правовое регулирование в сфере противодействия бытовой коррупции. Федеральным законом от 03 июля 2016 № 324-ФЗ в УК РФ была введена ст. 291.2 «Мелкое взяточничество», в её нормах установлена ответственность за получение взятки, дачу взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей. Данная норма относится только к бытовой коррупции, то есть той,

в которой существует небольшой размер дачи взятки определённого лицу. Также, в пояснительной записке к проекту данного федерального закона было отмечено, что «в 2012-2015 годах подавляющее большинство уголовных дел по факту совершения коррупции, дачи или получения взятки возбуждалось при сумме менее 10 тысяч рублей» [2, с. 10].

Общие представления об уровне бытовой коррупции даёт анализ результатов прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Результаты прокурорских проверок показали, что за последние пять лет соотношение показателей привлечения к дисциплинарной ответственности чиновников и представителей государственных учреждений сохранилось. По приведённым данным статистики на 2016 год было возбуждено большое количество уголовных дел по материалам, направленным прокурором. Так, по отношению к представительным органам субъектов РФ было возбуждено 151 021, а по органам исполнительной власти субъектов РФ 20 186 45 уголовных дел. Эти данные показывают нам высокий уровень совершения таких преступлений [3, с. 111].

В Российской Федерации бытовая коррупция не имеет чёткого согласованного понимания, это создаёт определённое препятствие для его комплексного исследования. В современных научных работах под бытовой коррупцией понимается «низовой» уровень коррупционных проявлений, когда в преступные схемы вовлекаются муниципальные служащие, административная коррупция, мелкое взяточничество.

В основе определения понятия бытовая коррупция лежит слово «быт». Оно включает в себя уклад повседневной жизни, а также внепроизводственную сферу. На основе этого под бытовой коррупцией следует понимать совокупность противоправных отношений физического лица как потребителя коррупционной услуги с должностным лицом либо руководителем коммерческой организации как производителем коррупционной услуги для обеспечения оперативности и удовлетворения физическим лицом его производственных потребностей.

Хочется отметить, что введение в Уголовный кодекс РФ статьи 291.2 «Мелкое взяточничество» является актом противоречивого отношения к явлению коррупции. Норма этого закона не должна распространяться на тех лиц, которые совершили деяния до введения её в действие. Однако данная норма в 2016 году распространялась на лиц, в отношении которых совершено уголовное преследование за простое взяточничество. В данном случае возникает вопрос, нужно ли привлекать к ответственности за мелкое взяточничество или за обычное взяточничество лиц, о совершении мелкого взяточничества которыми стало известно после введения в УК РФ ст. 291.2 УК РФ.

Решение данного вопроса крайне сложно, оно может привести к проблеме правоприменения и толкования закона. Полагаем, что для решения данной проблемы нужно отнести такое преступление как мелкое взяточничество, где размер взятки не превышает десяти тысяч рублей к административному правонарушению, который будет наказываться штрафом либо дисквалификацией государственного служащего. Кроме того, к такому виду наказания нужно привлекать лиц, совершившим подобные преступления до введения в действия названной нормы законодательства.

Коррупция является значимой политической проблемой. Она оказывает разлагающее воздействие на все стороны жизни общества и государства. Её последствия проявляются в невозможности решения проблем, стоящих перед государством и преодоления пробелов в законодательстве. Из-за коррупции происходит подрыв доверия народа к высшим эшелонам власти вследствие устойчивого снижения уровня жизни населения.

В целом хотелось бы отметить, что бытовая коррупция в Российской Федерации представляет собой сложную социальную практику отношений физического лица, который является потребителем коррупционной услуги, и чиновника, являющимся производителем услуги по поводу оперативного, эффективного и качественного удовлетворения физическим лицом его непроизводственных потребностей за вознаграждение. На наш взгляд, основным инструментом борьбы с бытовой коррупцией является развитие института ответственности за совершение вредных мелких правонарушений.

### **Список литературы:**

1. О национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы (извлечения): указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 // Здравоохранение. 2016 № 35 С. 24.
2. Безверхов А.П. О некоторых вопросах квалификации вымогательства. Вестник Московского института государственного управления и права. - Москва, 2016. № 2.
3. Бесчастнова О.В. Основы антикоррупционного поведения. М.: ИМЭМО, 2016. 125 с.
4. Юхачев С.П. Коррупция как экономические отношения социума. М.: Проспект, 2010. 110 с.



**ИЗНАСИЛОВАНИЕ И НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ  
СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, СОВЕРШЕННЫЕ  
ГРУППОЙ ЛИЦ, ГРУППОЙ ЛИЦ  
ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМУ СГОВОРУ  
ИЛИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ГРУППОЙ**

**Фоменкова Екатерина Алексеевна**

*магистрант международного института экономики и права,  
РФ, г. Москва*

**RAPE AND VIOLENT ACTION OF THE SEXUAL  
CHARACTERS PERFORMED BY GROUP OF PERSONS,  
GROUP OF PERSONS ON THE PRELIMINARY CONTRACT  
OR ORGANIZED GROUP**

**Ekaterina Fomenkova**

*graduate student  
of the International Institute of Economics and Law,  
Russia, Moscow*

**Аннотация.** Сексуальные права и свободы человека являются благами, особо охраняемыми обществом и государством, большую роль в обеспечении охраны данных прав и свобод играют нормы и уголовного закона. Совершение таких преступлений группой лиц представляет повышенную общественную опасность, и от правильной квалификации таких деяний зависит в том числе и размер наказания, а следовательно, и эффективность превенции.

В работе на большом фактическом материале (исследуется опубликованная практика Верховного Суда) рассматриваются особенности квалификации групповых изнасилований и насильственных действий сексуального характера, совершаемых группой лиц, группой лиц по предварительному сговору и организованной группой. В статье анализируются различные доктринальные мнения, причем сопоставляются мнения не только современных авторов, положения науки российского уголовного права сравниваются с мнениями советских авторов.

Предлагаемые решения затронутых в статье проблем соответствуют положениям УК РФ, судебной практике и общепринятым представлениям, сложившимся в науке уголовного права.

**Abstract.** The sexual rights and freedoms of the person, are the benefits which are especially protected by society and the state, a big role in ensuring protection of these rights and freedoms play norm and the criminal law. Commission of such crimes a group of persons constitutes the increased public danger and on the correct qualification of such acts depends including the amount of punishment, and consequently, and efficiency of prevention.

In work on big actual material (the published practice of the Supreme Court is investigated) features of qualification of the group rapes and violent acts of sexual character made by a group of persons, a group of persons by previous concert and organized group are considered. In article various doctrinal opinions are analyzed, and opinions not only modern writers are compared, provisions of science of the Russian criminal law are compared to opinions of the Soviet authors.

The proposed solutions of the issues touched in article correspond to provisions of the criminal code of Russian Federation, jurisprudence and the standard representations which developed in science of criminal law.

**Ключевые слова:** изнасилование; насильственные действия сексуального характера; группа лиц; группа лиц по предварительному сговору; организованная группа; сексуальные преступления; насильственные сексуальные преступления; сексуальные посягательства.

**Keywords:** rape; sexual assault; a group of individuals; group of persons by prior conspiracy; an organized group; sexual crimes; violent sexual crimes; sexual assault.

В групповых изнасилованиях и преступлениях, предусмотренных ст. 132 УК РФ, с различной степенью организованности участников группы, качественно повышающей степень общественной опасности, выступает групповой способ совершения преступления. Групповой способ совершения изнасилований и насильственных действий сексуального характера наряду с другими системообразующими факторами участвует в формировании меры общественной опасности. Степень устойчивости субъективной связи между членами соответствующей группы учитывается судом при индивидуализации наказания [5, с. 79].

В литературе авторы указывают различные данные о распространенности таких групповых преступлений в общем числе насильственных сексуальных деликтов. Применительно к изнасилованию указываются данные о 16 % (Ю.А. Шубин) [13, с. 150], 27,5 % (А.Н. Игнатов) [6, с. 109], 36 % (А.А. Герцензон) [3, с. 80], 43,3 % (Л.А. Андреева) [1, с. 201].

Соучастие в насильственных сексуальных преступлениях, предусмотренных ст. 132 и 131 УК РФ, на практике чаще всего имеет место в форме простого соучастия (соисполнительства), сложная же форма соучастия (соучастие в узком смысле) встречается реже. Это обстоятельство обусловлено как особенностью возникновения умысла и мотива совершения таких преступлений (внезапно возникшие), так и конструкцией указанных деликтов, предусматривающих совершение сексуальных действий, насильственное совершение которых опосредует сексуальное возбуждение всех соучастников преступления и детерминирует возникновение умысла на совершение преступления [8, с. 19-22, 12. с. 4-10, 11, с. 216-218, 4, с. 56-57].

Групповым изнасилованием или совершением насильственных действий сексуального характера должны признаваться не только действия лиц, непосредственно совершивших насильственное половое сношение или насильственные действия сексуального характера, но и действия лиц, содействовавших им путем применения физического или психического насилия к потерпевшему лицу или к другим лицам. При этом действия лиц, лично не совершавших насильственного полового сношения или насильственных действий сексуального характера, но путем применения насилия или угроз содействовавших другим лицам в совершении преступления, следует квалифицировать как соисполнительство в совершении изнасилования или насильственных действий сексуального характера [15].

Поскольку для соисполнительства в изнасиловании не требуется совершения половых актов всеми участниками группы, то соисполнителем группового изнасилования может быть признано лицо, не способное к совершению полового сношения (женщина или импотент). С точки зрения юридической оценки нет никакой разницы между действиями мужчины, физически принуждавшего потерпевшую к совершению полового акта с другим лицом, и аналогичными действиями другой женщины [6, с. 117]. Действия, сопровождающиеся насилием при насильственных действиях сексуального характера (или угроза таких действий) без совершения непосредственно самих сексуальных действий, конечно, также являются соисполнительством.

Интересным представляется факт того, что действия лица, которое применяло насилие к потерпевшему (потерпевшей) до момента совершения непосредственно сексуальных действий, в судебной практике квалифицируются не как соисполнительство, а как пособничество. И даже применение насилия, такого как толчки в спину, удерживание за руки в процессе движения к месту совершения насильственного сексуального действия; оказание психологического воздействия в виде высказываний, поддерживающих субъекта

(и, конечно, деморализующих потерпевшее лицо), в том числе в момент совершения самого преступления, не признается групповой формой совершения насильственных сексуальных преступлений.

Еще более примечательным является то, что ранее в судебной практике действия лица, не применяющего насилие к потерпевшей и не совершающего никаких сексуальных действий, но высказывавшего угрозы совершить убийство в случае отказа вступить в сексуальные отношения с другим соучастником, также признавались пособничеством, а не соисполнительством.

Сложно сделать вывод, почему правоприменитель не признавал угрозу убийством и вообще вербальную угрозу при насильственных действиях сексуального характера и изнасиловании исполнительскими действиями, видимо, полагал, что одно лишь высказывание без совершения каких-либо физических действий не способно сломить волю потерпевшей к сопротивлению (что представляется достаточно спорным). Необходимо отметить, что и в науке некоторые авторы также не считают высказывание угрозы действиями соисполнителя.

Для признания группового насильственного сексуального преступления оконченным необходимо установить, что хотя бы один из участников группы довел свои действия до сексуального контакта с потерпевшим лицом. Казалось бы, что это утверждение является достаточно простым для понимания и не нуждается в пояснении. Однако это не так. И в теории, и в практике часто возникают вопросы, связанные с пониманием момента окончания данных деликтов, и такие проблемы неразрывно связаны с конструкцией исследуемых преступлений. Так, например, непосредственное воздействие на половые органы потерпевшего одним из соучастников, например стимуляция при изнасиловании или проникновение рукой во влагалище, является покушением на это преступление, но, однако, является и оконченным преступлением одновременно, если умысел другого направлен был на совершение таких действий, если он не хотел (или не мог) совершить половое сношение. Полагаем, что единственно возможным решением такой проблемы является унификация ответственности за совершение насильственных сексуальных действий в одной статье уголовного закона.

Изнасилование и насильственные действия сексуального характера следует признавать совершенными группой лиц (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой) не только в тех случаях, когда несколькими лицами подвергается сексуальному насилию одно или несколько потерпевших лиц, но и тогда, когда виновные лица, действуя согласованно и применяя насилие или угрозу его применения в отношении нескольких лиц, затем совершают

половое сношение либо насильственные действия сексуального характера с каждым или хотя бы с одним из них [15].

Следует также отметить, что присутствие на месте совершения насильственного сексуального преступления, предусмотренного ст. 132 или 131 УК РФ, без совершения каких-либо действий, входящих в объективную сторону данных составов или способствующих совершению преступления, конечно, не образует соучастия в преступлении.

Оставляя за пределами работы рассмотрение особенностей квалификации при различных формах соучастия, отметим, что не все авторы согласны с оценкой законодателя степени общественной опасности анализируемого криминализующего обстоятельства. Так, Б.А. Блиндер предлагал отнести "изнасилование, совершенное группой лиц" к особо квалифицируемым обстоятельствам, предусмотрев санкцию от 8 до 15 лет лишения свободы [2, с. 10]. В современной литературе также встречаются мнения о неоправданности унификации ответственности за все случаи групповых посягательств в одной части статьи УК РФ. Представляется, что дифференцируемый законодательный подход к правовой оценке степени согласованности криминальной группы при совершении насильственных сексуальных действий в большей степени соответствует принципам уголовного права. Полагаем, что при организованных формах таких деликтов возможным решением данной проблемы могло бы быть назначение наказания ближе к верхнему пределу санкции ч. 2 ст. 132 и ст. 131 УК РФ.

### Список литературы:

1. Андреева Л.А. Состав преступления изнасилования в советском уголовном праве. Л., 1962.
2. Блиндер Б.А. Ответственность за изнасилование по советскому уголовному праву: Автореф. дис. ... к. ю. н. Ташкент, 1966.
3. Герцензон А.А. Уголовное право и социология. М., 1970.
4. Джинджолия Р.С., Боровиков В.Б., Коновалов Н.Н. Об оценочном признаке жестокости в уголовно-правовых нормах об ответственности за преступления против личности // Вестник Российского нового университета. 2015. N 7.
5. Дыдо А.В. Изнасилование: проблемы уголовно-правовой квалификации: Дис. к. ю. н. Владивосток, 2006.
6. Игнатов А.Н. Квалификация половых преступлений. М., 1974.
7. Коновалов Н.Н. Виктимологическая характеристика изнасилования: Монография. Ставрополь, 2005.
8. Коновалов Н.Н. Беспомощное состояние потерпевшего лица при насильственных действиях сексуального характера и изнасиловании // Российский следователь. 2013. N 14.

9. Коновалов Н.Н. Сексуальные преступления в государствах постсоветского пространства // Вестник Российского нового университета. 2015. N 7.
10. Коновалов Н.Н. Сексуальные преступления: антропологические аспекты // Цивилизация знаний: российские реалии. Труды Пятнадцатой Международной научной конференции: Сб.: В 2 ч. 2014.
11. Коновалов Н.Н. Уголовная ответственность за понуждение к действиям сексуального характера // Пробелы в российском законодательстве. 2008. N 1.
12. Кудрявцев И.А., Коновалов Н.Н., Куксова Н.А. Психическое расстройство, не исключающее, но ограничивающее вменяемость: правовые, психологические и психиатрические проблемы и пути их преодоления // Российский психиатрический журнал. 2008. N 6.
13. Мудьюгин Г.Н., Шубин Ю.А. Расследование изнасилований. М., 1970.
14. Полковников Р.М. Уголовная ответственность за изнасилование: Дис. ... к. ю. н. М., 2010.
15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 4 декабря 2014 г. N 16 "О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности" // Российская газета. N 284. 2014. 12 декабря.
16. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25.

**НАУЧНЫЙ ФОРУМ:**  
**ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ИСТОРИЯ, СОЦИОЛОГИЯ,  
ПОЛИТОЛОГИЯ  
И ФИЛОСОФИЯ**

*Сборник статей по материалам XII международной  
научно-практической конференции*

№ 10 (12)  
Ноябрь 2017 г.

В авторской редакции

Подписано в печать 21.11.17. Формат бумаги 60х84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 8,875. Тираж 550 экз.

Издательство «МЦНО»  
127106, г. Москва, Гостиничный проезд, д. 6, корп. 2, офис 213  
E-mail: [socialconf@nauchforum.ru](mailto:socialconf@nauchforum.ru)

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного  
оригинал-макета в типографии «Allprint»  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3



**НАУЧНЫЙ  
ФОРУМ**  
nauchforum.ru