

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ И КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Опалева Елизавета Олеговна

студент Волго-Вятского института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), РФ, г. Киров

Плюснин Андрей Мелетиевич

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент кафедры трудового и предпринимательского права Волго-Вятского института (филиала) Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), РФ, г. Киров

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL RELATIONS IN RUSSIA AND THE KIROV REGION

Elizaveta Opaleva

Student of the Volgo-Vyatka Institute (branch) of the University. O.E. Kutafina (Moscow State Law Academy), Russia, Kirov

Andrey Plyusnin

Scientific supervisor, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Labor and Business Law of the Volga-Vyatka Institute (branch) O.E. Kutafin University (MGUA), Russia, Kirov

Аннотация. В данной статье проводится анализ развития экологического законодательства на территории Кировской области и Российской Федерации в исторической ретроспективе, а также устанавливается взаимосвязь федерального и регионального законодательства в области экологических отношений.

Abstract. This article analyzes the development of environmental legislation on the territory of the Kirov region and the Russian Federation in historical retrospect, and also establishes the relationship between federal and regional legislation in the field of environmental relations.

Ключевые слова: экологические отношения, правовое регулирование, ретроспективный анализ.

Keywords: environmental relations, legal regulation, retrospective analysis.

В последние годы со стороны законодателя значительно возросло внимание к экологическим правоотношениям, что обуславливается необходимостью выработки оптимального правового регулирования в сфере рационального природопользования, охраны окружающей среды и

обеспечения экологической безопасности.

Проблема правового регулирования экологических правоотношений возникла достаточно давно, поэтому целесообразно проанализировать данный вопрос в исторической ретроспективе. Учитывая особенности государственного устройства и развития нашей страны, следует рассмотреть формирования и развитие экологических отношений исходя из следующей периодизации:

1. Досоветский период (до 1917г.);
2. Советский период (1917–1991гг.);
3. Современный период (1992г. — настоящее время) [1].

Поскольку природные богатства в период зарождения в IX в., а также в последующие годы являлись чуть ли не основным объектом собственности и средством существования, то вопросы природопользования и охраны природных ресурсов не могли остаться без правовой регламентации, которая осуществлялась на существовавшем в то время уровне правосознания.

Так, одним из первых писанных правовых источников стала Русская Правда (1016г.), которая предусматривала штраф за уничтожение или повреждение дупла, наполненного сотами с мёдом.

В средние века к числу охраняемых правовыми нормами относили также леса, которые носили в том числе и оборонное значение.

Соборное уложение 1649 года предусматривало телесные наказания за ловлю рыбы в чужом пруду и добычу бобров, выдр.

В XVII в. Начинают свое формирование правила санитарно-эпидемиологического характера, которые предписывали содержание чистоты на территориях населенных пунктов.

XIX в. характеризуется принятием норм, упорядочивающих процесс размещения и функционирования промышленных производств, которые могут негативно повлиять на экологию в целом.

Досоветский период характеризуется отсутствием какого-либо комплексного подхода к правовому регулированию экологических отношений. Однако, следует отметить, проведенную в первой половине XIX в. Сперанским М.М. систематизацию правовых норм при создании свода законов Российской империи, которая, в свою очередь, упорядочила существующую совокупность нормативных правовых актов.

Таким образом, данный период завершился разработкой в 1915-1916гг. проекта Закона об охране природы, который так и не был реализован в силу произошедшей в 1917г. революции.

Советский период характеризуется более активным участием законодателя в сфере экологических правоотношений. Так, по данным, представленных учеными, больший приоритет отдавался природоресурсным вопросам вплоть до 70-х годов, это объясняется необходимостью закрепления монополизации на природные ресурсы в рамках вновь созданного государства.

Первыми актами, составляющими правовую основу экологических отношений, в советском периоде стали декреты Совета народных комиссаров РСФСР: «О земле» (1917г.), «О лесах» (1918г.), «О санитарной охране жилищ» (1919г.), «О недрах земли» (1920 г.), «Об охоте» (1920 г.). «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921 г.).

Кроме этого, впервые формируются отраслевые кодифицированные акты — Земельный и Лесной кодексы РСФСР. Затем, во второй половине XX в. принимается Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР», который становится первым законодательным актом природоохранного характера.

Следующий этап кодификации в данном периоде осуществлялся в 70-х – начале 80-х годов. За это время были приняты Земельный кодекс РСФСР (1970 г.), Водный кодекс РСФСР (1972 г.), Кодекс РСФСР о недрах (1976 г.), Лесной кодекс РСФСР (1978 г.), законы РСФСР «Об охране атмосферного воздуха» (1982 г.) и «Об охране и использовании животного мира» (1982 г.).

Так, советский период характеризуется формированием комплексного подхода к правовой регламентации в сфере экологических правоотношений. Следует отметить, что регламентация преимущественно осуществлялась на уровне подзаконных правовых актов, к которым можно отнести постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 декабря 1972 г. «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов», от 1 декабря 1978 г. «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов» и от 7 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране». В рамках данных актов закреплялась необходимость осуществления планирования природоохранных мероприятий, совершенствование экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды, а также образование Государственного комитета СССР по охране природы, как единого координирующего природоохранного органа [2].

Отдельно следует отметить Земельный кодекс РСФСР (1991г.), а также законы РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1991г.) и «Об охране окружающей природной среды» (1991г.), которые послужили основой для современного экологического законодательства РФ в так называемый «переходный» период.

Современный период характеризуется всеобщим обновлением правовой основы экологических правоотношений.

Так, вторая половина 90-х годов характеризуется принятием ряда отраслевых законодательных актов. К ним относятся: Федеральный закон «О животном мире» (1995 г.), Водный кодекс РФ (1995 г.), Лесной кодекс РФ (1997 г.), Федеральные законы «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1999 г.) и «Об охране атмосферного воздуха» (1999 г.). Отдельно следует отметить принятие в 2002 году Федерального закона «Об охране окружающей среды».

К нормативно-правовым актам, принятым в дальнейшем, можно отнести Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (2004 г.), Водный и Лесной кодексы (2006 г.).

Помимо этого, на законодательном уровне нашли свое закрепление отдельные области экологических общественных отношений, ранее подлежащие регламентации только на подзаконном уровне. В частности, это Федеральные законы «Об особо охраняемых природных территориях» (1995 г.), «О континентальном шельфе Российской Федерации» (1995 г.), «Об экологической экспертизе» (1995 г.) и другие [3].

На территории Кировской области экологическое и природоохранное законодательство формировалось постепенно. Это связано с тем, что его создание происходило одновременно с федеральным законодательством и продолжает совершенствоваться до сих пор, но уже в форме внесения изменения в отдельные акты. Так, сегодня в регионе действует около 20 основных нормативных правовых актов и около 30 актов о внесении изменений в уже существующие законы [4].

Проводя ретроспективный анализ регионального законодательства можно выстроить следующую цепочку экологического законодательства:

1. Закон Кировской области от 15.07.1999 № 124-ЗО «Об установлении границ государственного природного заказника «Былина» регионального значения», который устанавливает границы особо охраняемой территории регионального значения государственного природного заказника «Былина».
2. Закон Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области», регламентирующий полномочия Правительства Кировской области и уполномоченного органа

исполнительной власти Кировской области в сфере недропользования, основания и порядок возникновения права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения на территории Кировской области.

3. Закон Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» регламентирует правоотношения, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду Кировской области в сфере взаимодействия общества и природы.
4. Закон Кировской области от 08.10.2007 № 169-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» которые устанавливает виды и категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.
5. Закон Кировской области от 07.06.2008 № 247-ЗО «Об экологической экспертизе», направленный на реализацию конституционного права граждан нашей страны на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Необходимо отметить, что приведенный выше перечень НПА не является исчерпывающим и в процессе исторического развития принимались не менее важные законодательные акты, касающиеся проблем использования, охраны и защиты лесов, животного мира, а также обращения с отходами производства и потребления.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовая регламентация экологических отношений осуществлялась по трем историческим периодам: дореволюционному, советскому и современному. Дореволюционный период характеризуется созданием основ природоресурсных норм и развитием системы заповедников. В советский период приоритет законодателя постепенно смещается на нормы природоохранного характера. Что касается современного этапа, то законодательство развивается с учетом ряда факторов, к которым можно отнести: кризисное состояние окружающей среды, пробелы в экологическом законодательстве и т.д. Важнейшим принципом формирования экологического законодательства на современном этапе является его гармонизация с передовым мировым законодательством.

Список литературы:

1. Спиридонова А.Б., Булгакова Е.А. Развитие экологического законодательства в России и ведущих странах мира в современный период // Материалы XI Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <https://scienceforum.ru/2019/article/2018017068> (дата обращения: 02.11.2021);
2. Саркисов О.Р. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский. -5-е изд. переработанное и доп. – Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – 335 с. – Текст: непосредственный;
3. Винокуров А. Ю. Экологическое право : учебник / под ред. доктора юридических наук, профессора Ю. Е. Винокурова. М. : Изд-во Моск. гуманит. унта, 2009. — 520 с. – Текст: непосредственный;
4. Доклад Законодательного Собрания Кировской области «О состоянии законодательства Кировской области». URL: http://www.zsko.ru/meeting/itogi/doklad2014.php?sphrase_id=1320159 (дата обращения 02.11.2021). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.