ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОНЯТИЕ, ПРЕИМУЩЕСТВО, СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ

Рожков Александр Александрович

студент, Волгоградский Государственный университет, РФ, г. Волгоград

Шкарупа Екатерина Александровна

научный руководитель, доцент кафедры финансов, учёта и экономической безопасности, Волгоградский Государственный университет, РФ, г. Волгоград

А.Смит в своей знаменитой работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» писал, что передача королевских технологий частным лицам позволила бы снизить объем государственного долга и обеспечить эффективное использование капитала [5]

В.Г. Варнавский считает, что «государственно-частное партнерство – институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и НИОКР, вплоть до сферы услуг» [2]

С.Н. Сильвестров дает такое определение: «Государственно-частное партнерство – это не что иное, как организационный альянс между институтами государства и бизнеса, направленный на реализацию крупномасштабных или уникальных проектов в различных областях жизни, прежде всего производственной инфраструктуре, а в последние годы в социальной сфере» [4].

А.А. Спиридонов дает такое определение: государственно-частное партнерство – «это юридически оформленные отношения органов власти и субъектов предпринимательства в отношении объектов, находящихся в юрисдикции государства, основанные на обязательном разделении рисков, учете интересов и координации усилий сторон, осуществляемые в целях наиболее эффективной реализации проектов, имеющих важное общественно-государственное значение» [8].

Законодательство данное понятие трактует как «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [1]

Цель ГЧП можно представить взаимосвязанными аспектами: ускорением темпов социально-экономического развития за счет дополнительных инвестиций в объекты инфраструктуры, привлекаемых из внебюджетных источников, а также за счет повышения качества услуг публичного сектора; экономии бюджетных средств в краткосрочном периоде за счет распределения финансирования на более длительный период; повышением эффективности использования бюджетных средств за счет привлечения частного сектора.

Всего в России реализуется 3562 инфраструктурных ГЧП-проекта. Общий объем инвестиций в них составляет 4,7 трлн руб., из которых 3,4 трлн руб. (71%) - частные. За 8 месяцев 2021 года общий объем инвестиций в новые ГЧП-проекты, запущенные в форме концессионных

Рожков А.А. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПОНЯТИЕ, ПРЕИМУЩЕСТВО, СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ // Студенческий форум: электрон. научн. журн. 2021. № 42(178). URL: https://nauchforum.ru/journal/stud/178/103139 (дата обращения: 28.08.2025).

соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП, составил 120 млрд руб., из которых 105 млрд руб. пришлось на частные вложения. Общий объем привлеченных инвестиций еще не достиг значений кризисного 2020 года. В прошлом году в ГЧП-проекты было вложено 372 млрд руб., однако 265 млрд руб. (71%) из них пришлось на допандемийные январь и февраль.

В марте-августе 2021 года объем инвестиций в ГЧП-проекты составил 116 млрд руб. (108% от аналогичного периода прошлого года), что позволяет говорить о постепенном восстановлении рынка ГЧП

По количеству коммерческих закрытий на рынке преобладают проекты коммунально-энергетической сферы (рисунок 1), а по объему привлекаемого финансирования — проекты транспортного сектора (рисунок 2).. Транспорт аккумулирует более половины общего объема инвестиций, хотя
в количественном отношении 75% инфраструктурного портфеля России составляют проекты коммунально-энергетической сферы.

Рисунок 1. Реализуемые ГЧП-проекты по основным сферам инфраструктуры в 2021году, шт

Источник: составлено автором по: Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП. Аналитический обзор. 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pppcenter.ru/

Рисунок 2. Реализуемые ГЧП-проекты по основным сферам инфраструктуры в 2021году, млрд.руб.

Источник: составлено автором по: Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП. Аналитический обзор. 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pppcenter.ru/

Тем не менее, в 2021 году объем инвестиций был распределен практически поровну между этими сферами: 45% пришлось на коммунально-энергетическую сферу и 47% - на транспортную. При этом произошло снижение объема инвестиций, требуемых для реализации одного проекта - так, на один транспортный проект в 2021 году приходится почти в два раза меньше средств (9 млрд руб.), чем в прошлом году (17 млрд руб.). Оставшиеся 8% инвестиций (6,4 млрд руб.) в 2021 году направлялись на реализацию проектов в социальной и иных сферах, из которых 5 млрд руб. вложены в развитие IT-инфраструктуры

На муниципальном уровне реализуется почти 90% проектов, на которые приходится менее 15% общих инвестиций в ГЧП-проекты. На региональном и федеральном уровнях запускаются наиболее капиталоемкие проекты, направленные преимущественно на создание транспортной (117 проектов) и социальной инфраструктуры (244 проекта). В 2021 году муниципалитеты запустили 22 проектана сумму 28 млрд руб., а субъекты РФ — 15 проектов на сумму 51 млрд руб.

Для российского рынка инфраструктурных инвестиций 2021-й стал годом восстановления. По сравнению с крайне низким уровнем частных инвестиций в 2020 году во втором квартале 2021 года в России наблюдался их постепенный рост. В то время как количество проектов, прошедших коммерческое закрытие, остается на уровне показателей предыдущего года, общий объем привлекаемых инвестиций заметно увеличился за счет ряда крупномасштабных проектов. Несмотря на то, что говорить о восстановлении рынка ГЧП до докризисных показателей рано, приток инвестиций во втором квартале свидетельствует о возможной стабилизации рынка к концу 2021 года.

Министерством экономического развития Российской Федерации был сформирован рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития ГЧП. Базисом такого рейтинга выступили: динамика реализации проектов ГЧП в 2020 году, накопленный опыт реализации проектов ГЧП в предшествующие годы (до 2020 г.), состояние нормативно-институциональной среды [7]

По результатам оценки динамики реализации проектов ГЧП в 2020 году в топ-10 субъектов

Российской Федерации вошли: Московская область, Республика Саха (Якутия), г.Москва

По результатам оценки накопленного опыта реализации проектов ГЧП (до 2020 года) в топ-10 субъектов Российской Федерации вошли: Санкт-Петербург, Москва, Самарская область. Волгоградская область заняла 6 – е место в данном рейтинге. По результатам оценки состояния нормативно-институциональной среды в топ-10 субъектов Российской Федерации вошли: Республика Башкортостан, Самарская область, Омская область. Последний критерий оценивался с точки зрения работы органов власти, включая их открытость для инвесторов, а также готовность оказывать консультационную и финансовую поддержку проектам ГЧП

Как и во всем мире, в России борьба с последствиями пандемии COVID-19 также стала стимулом для предоставления поддержки различным сферам экономики. В частности, в 2020 году правительство утвердило перечень наиболее пострадавших отраслей, которые могли претендовать на частичную компенсацию недополученной выручки и льготные кредиты, не считая иных преференций. Также были введены меры, применимые для отдельных участников рынка, которые заключались в предоставлении налоговой и бюджетной поддержки, продлении срока действия документов в строительной сфере, предоставлении отсрочки по арендным платежам за пользование публичным имуществом

Одним из новых способов государственной поддержки инфраструктурных проектов, включая реализуемые на принципах ГЧП, является предложенное в 2021 году инфраструктурное меню — набор мер, способствующих развитию транспортной, социальной и общегородской инфраструктуры регионов. Общий объем мер поддержки составит 2,4 трлн рублей до 2030 года. Национальным Центром государственно-частного партнерства сформированы и предложены следующие меры поддержки инфраструктурного развития в России на принципах ГЧП (таблица 1).

Таблица 1.

Новые меры поддержки инфраструктурного развития в России на принципах ГЧП

Бюджетные инфраструктурные кредиты	**Инфраструктурные облигации**	**Реструктуризация бю кредитов в цел инфраструктурной по реализации но инвестиционных п**
Предоставление региону бюджетного кредита для финансирования инфраструктурных проектов за счет реструктуризации его задолженности	Денежные средства от размещения облигаций будут выдаваться в виде займов на срок до 15 лет под льготную ставку для финансирования инфраструктурных проектов	Уменьшение объема зад регионов по бюджетны при условии финанси инфраструктурных прое высвобождаемых с
Льготная ставка не более 3% годовых со сроком погашения от 15 лет	Финансирование может направляться на реализацию ГЧП-проектов	Высвобождаемые сред направляться на реализ проектов
Средства кредита могут направляться на реализацию ГЧП-проектов	Купонный доход будет просубсидированих федерального бюджета	
	Предоставление государственных гарантий субъектов РФ в целях обеспечения исполнения денежных обязательств заемщиков по договорам займа с СОПФ	
Льготное кредитование инвесторов на строительство отелей:	**Софинансирование инвестиционных проектов по созданию университетских кампусов за счет средств федерального бюджета на принципах ГЧП**	

Средства кредита могут направляться на реализацию ГЧП-проектов	При запуске ГЧП-проектов регион получит межбюджетный трансферт	
Инвесторы получат льготные кредиты по ставке 3-5% годовых на срок до 15 лет	ГЧП-проекты федерального уровня получат капитальные гранты, плату концедента / публичного партнера	

Источник: составлено автором по: Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП. Аналитический обзор. 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pppcenter.ru/

Таким образом, роль ГЧП в современных условиях достаточно разнообразна и в основном предопределена синтезом функций государства (публичного партнера) и бизнеса (частного партнера). Необходимо учитывать также положительные и отрицательные эффекты партнерства для каждого из участников и стараться предопределить трудности, которые могут возникнуть в результате взаимодействия в форме ГЧП на разных этапах реализации проекта [3], т.к. только правильно организованный проект способен дать тот эффект, который удовлетворит каждую из сторон сотрудничества

Список литературы:

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/4f41fe599ce341751e4e34dc50a4b676674c1416/

2. Варнавский, В.Г. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – № 9. –С. 46.

3. Иродова, Е.Е., Алексеева, С.В. Функции государственно-частного партнерства // Журнал «Теоретическая экономика». – 2018. – № 3. –С. 153-162.

4. Сильвестров, С.Н. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: Зарубежный и российский опыт / Общ. ред. и предисл. С.Н. Сильвестрова. – М.: Либроком, 2012. - С. 11.

5. Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов. Петрозаводск, 1993.-320с.

6. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП. Аналитический обзор. 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pppcenter.ru/

7. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2020 год. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.economy.gov.ru/material/file/54b4213e0ffa6ac9a60dc0b5268dc7c5/reiting_gchp_2020.pdf

8. Спиридонов А.А. Государственно-частное партнерство: понятие и перспективы совершенствования законодательного регулирования / А.А. Спиридонов // Бизнес и власть в современной России: теория и практика взаимодействия: Сб. – М.: Изд-во РАГС, 2010. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http: //www. lobbying.ru/content/ections/articleid_6397_linkid