

НЕДРА КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Башкова Полина Вадимовна

студент, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь, г. Минск

Станишевская Людмила Петровна

научный руководитель, канд. ист. наук, доцент, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь, г. Минск

Недра являются компонентом природной среды, а также источником одних из наиболее ценных и широко используемых природных ресурсов. За счет огромной ценности и значимости недр как источника природных ресурсов, правовое регулирование данного объекта осуществляется уже давно.

Регулирование недр как самостоятельного объекта началось в послереволюционный период. До этого горные правоотношения регулировались нормативными правовыми актами Российской империи, в первую очередь Уставом Горным [1]. Первая публикация официального издания данного Устава состоялась в 1832 г. в форме Основ горного законодательства России («Свобода учреждений и уставов горного управления»).

Самостоятельный статус недра получили в послереволюционное время, когда был издан Декрет о земле от 26 октября 1917 г., отменявший право частной собственности на землю и впервые указывающий новый объект правового регулирования – недра. В Декрете подчеркивалось, что недра являются объектом исключительного пользования государства [2]. Далее в 1920 г. был принят Декрет о недрах земли, который окончательно закреплял государственную собственность на недра, полезные ископаемые и минеральное сырье.

Первоначально недра рассматривались как часть материального мира и изучались лишь с точки зрения объекта права собственности. К недрам относили только полезные ископаемые, находящиеся под землей. Например, в Декрете о земле 1917 г. под недрами понимались «все недра земли: руда, нефть, уголь, соль и т. д.» [2]. Таким образом, происходило отождествление недр с полезными ископаемыми, что привело к дальнейшей разработке понятийного аппарата и, в частности, уточнению термина «полезные ископаемые». Уже в 1927 г. в Горном положении СССР дается определение полезных ископаемых. Под ними стали понимать «составные части недр - твердые, жидкие и газообразные, которые могут добываться с промышленной целью путем извлечения или отделения их, независимо от того, находятся ли они в глубине или выходят на поверхность».

В 1960 – 1970 гг. в научной литературе в связи с ведущейся подготовкой Основ законодательства Союза ССР о недрах проходят бурные дискуссии по поводу правового содержания понятия «недра». Ряд авторов (Л.А. Заславская, М.Е. Коган, Б.А. Лисковец, Н.А. Сыродоев и др.) обратились к исследованию различных аспектов данной проблематики. Отдельные ученые представляли недра в виде конуса, основанием которого служит поверхность земли, включая полезные ископаемые континентального шельфа, а вершиной является центр земного сфероида. Но широкого распространения эта теория не получила [3, с. 5].

В процессе развития белорусское законодательство в области регулирования недр совершенствовалось. В 1975 году издаются «Основы законодательства Союза ССР и союзных

республик о недрах», на основе которых в Белорусской ССР в 18 июня 1976 г. был принят первый Кодекс о недрах. Однако в этом Кодексе определение недр отсутствовало. Лишь, исходя из задач, указанных в нем, можно говорить о том, что под недрами всё ещё понимались полезные ископаемые, направленные на «рациональное, комплексное использование недр для удовлетворения потребностей в минеральном сырье и других нужд народного хозяйства» [4].

На этапе развития суверенной Республики Беларусь активно начало развиваться природоресурсное законодательство, в частности и законодательство о недрах. Было издано два кодифицированных акта: в 1997 году и ныне действующий Кодекс Республики Беларусь о недрах от 2008 года (далее – КоН).

В КоН закрепляется легальное определение «недр» как части земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков [5].

Таким образом, на законодательном уровне, наконец, получила закрепление правовая дефиниция «недра».

Верхние и нижние пределы недр законодателем не установлены. Недр рассматриваются как подземное пространства, которое является частью земной коры и предполагается, что глубина может быть ограничена лишь средствами доступа к любому виду пользования недр. То есть, в понятие «недр» входит два определяющих элемента: первый – полезные ископаемые, представляющие собой экономически значимые ресурсы, запасы минерального сырья, и второй – пространственную среду, которая находится вокруг полезных ископаемых, экологически значимую основу земной поверхности. При этом не уточняется, могут ли полезные ископаемые (например, песок, торф и др.) находиться на поверхности земли, а не только под слоем почвы или земной поверхности.

В связи с этим, представляется целесообразным внести изменения в п. 27 ст. 1 КоН и предложить следующее авторское определение недр: «недра – это часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, включая выходы месторождений полезных ископаемых на поверхность, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков».

Список литературы:

1. Демичев, Д.М. Правовые основы недропользования в Республике Беларусь: история и современность / Д.М. Демичев // Научные труды Белорусского государственного экономического университета / М-во образования Респ. Беларусь, Белорусский гос. экон. ун-т ; [редкол.: В. Н. Шимов (гл. ред.) и др.]. - Минск : БГЭУ, 2018. — Вып. 11. - С. 507-512.
2. Декрет о земле от 26 октября 1917 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyynae-prava-belarusi/akty-rsfs-r-adnosna-belarusi-1917-1918-gg/dekret-o-zemle-napisannyu-v-i-leninym-prinyaty-i-v-serossiyskim-sezdom-sovetov/>. — Дата доступа: 10.03.2022.
3. Мороз, Л.Н. Недр Республики Беларусь: Проблемы правового регулирования использования и охраны / Л.Н. Мороз. — Минск: «БелГЕО», 1995. — 164 с.
4. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 18 июня. 1976 г., № 616-IX : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.11.1991 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2022.
5. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-3 : принят Палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 27.21.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики

