

## **НЕЛЕГКИЙ ВЫБОР СЕРБСКОЙ ДИПЛОМАТИИ**

**Зоркина Кристина Евгеньевна**

студент 4-го курса, Дипломатическая Академия МИД РФ, Россия, г. Москва

**Мозель Константин Николаевич**

научный руководитель, канд. ист. наук, профессор, Дипломатическая академия МИД РФ, Россия, г. Москва

### **Difficult choice of Serbian diplomacy**

**Zorkina Christina**

*student of the fourth course, Diplomatic Academy of the MFA of Russia, Russia, Moscow*

**Mozel Konstantin**

*scientific adviser*

*candidate of historical Sciences, professor, Diplomatic Academy of the MFA of Russia, Russia, Moscow*

**Аннотация:** *Статья посвящена проблеме определения приоритетов сербской дипломатии на современном этапе. Рассматриваются процессы глобализации в качестве серьезного внешнего фактора, определяющего основные направления внешнеполитического курса современной Сербии. Анализируется роль дипломатии как важного средства реализации внешней политики Республики Сербии. Особое внимание уделяется перспективам развития российско-сербских отношений.*

**Abstract:** *The article deals with the problem of determining the priorities of the Serbian diplomacy at the present stage. It analyzes the processes of globalization as a major external factor defining the main directions of foreign policy of modern Serbia. It examines the role of diplomacy as an important tool of pursuing the foreign policy of the Republic of Serbia. Special attention is paid to the prospects for the development of Russia-Serbian relations.*

**Ключевые слова:** *глобализация; дипломатия; приоритеты; политическое пространство; угрозы; Евросоюз; Сербия.*

**Keywords:** *globalization; diplomacy; priorities; political space; threats; European Union; Serbia.*

На рубеже XXI века мировая система претерпела колоссальные изменения. «Главными элементами трансформации стали глобализация хозяйственных и

общественных отношений, активизация трансграничных процессов и усиление многослойной взаимозависимости в политике и экономике, нарастание гибкости, противоречивости и неустойчивости международной системы в целом» [5, с. 19]. Процесс глобализации, охвативший в 90-е годы XX века весь мир, был и до сих пор остается одним из самых больших вызовов. Возникновение новых факторов мировой политики явилось объективной предпосылкой для Югославского кризиса. Мировые геополитические условия и перераспределение власти на глобальном уровне обострили борьбу за влияние на Балканах между великими державами. Кроме того, желание отдельных югославских народов иметь собственное государство, в конечном результате, привело к формированию наций на территории Западных Балкан и созданию независимых национальных государств. Территориальные споры между балканскими этносами, существующие и поныне, являются средством, которое время от времени стараются использовать крупные геополитические игроки. Уникальное природно-географическое положение определяет регион Юго-Восточной Европы как особое многомерное коммуникационное пространство на стыке цивилизаций, как «буферную зону» [2, с. 39], через которую проходят важнейшие пути сообщения. Этим объясняется огромное геополитическое, геостратегическое и геоэкономическое значение Балкан не только для России, но и для мировой системы в целом» [7]. Нестабильность региона, обусловленная рядом причин историко-политического характера: полиэтничностью и поликонфессиональностью, формировавшимися веками; многократным перекраиванием границ; столкновением интересов великих держав в этой части Европы, стала поводом для вмешательства геополитических гигантов во внутренние дела новых государств. Постъюгославское пространство превратилось в арену борьбы за геополитическое и глобальное лидерство под предлогом продвижения ценностей демократии. Балканы, являясь стратегически важным регионом, расположенным по близости к Турции и Ближнему Востоку и позволяющим контролировать всю восточную часть Средиземноморья, был и остается в кругу интересов Великобритании, Франции, США и Италии. Сегодня на политическом пространстве Западных Балкан «где вошли в прямое соприкосновение региональные системы Ближнего Востока, Евразии и Европы» [6, с.4] ведущими глобальными игроками являются США, Европейский Союз и Россия. В качестве потенциальных новых крупных держав, расценивающих Балканы, как плацдарм для продвижения своих экономических интересов в Европе, можно рассматривать Китай, Индию и Японию. В условиях глобализации мощные экономики крупных стран мира и транснациональных корпораций стали серьезным препятствием для развития внутреннего производства балканских стран с ориентиром на экспорт. Вместе с тем, несовпадение геополитических интересов крупных игроков зачастую ведет к обострению конкурентной борьбы в регионе.

Центральным государством Западных Балкан является Сербия, имевшая в конце XX века статус своего рода регионального гегемона, выполнявшего на протяжении веков миссию объединения южнославянской культуры. Политическая стабильность на постъюгославском пространстве и возможность экономического процветания всего региона зависят именно от нее. История Сербии полна драматических событий. После распада СФРЮ государство оказалось втянутым во все конфликты и войны на постъюгославском пространстве, что отразилось на развитии политических процессов в стране и формировании внешнеполитического курса. После тяжелых политических, социальных, территориальных, экономических и демографических потрясений и потерь сегодняшняя Сербия осознает, что критерием выживания в условиях глобализации является умение договариваться как на региональном, так и на мировом уровнях. Это объективно повышает роль и значение сербской дипломатии, в качестве главного средства осуществления внешней политики в современных условиях. В XXI веке дипломатия стала важным инструментом, позволяющим государству получить максимальные выгоды от участия в процессах глобализации.

Безусловным приоритетом внешней политики Сербии в настоящее время является членство в Европейском Союзе. В 2012 году Республика Сербия получила официальный статус страны-кандидата ЕС. Сегодня она продолжает постепенно двигаться в направлении вступления в союз. Переговорный процесс об ассоциации с ЕС, стартовавший в январе 2014 года, развивается, несмотря на наличие болезненной для страны проблемы о статусе Косово. Очевидно, что переговоры будут долгими и тяжелыми, и для достижения ощутимых результатов от сербской дипломатии потребуются высокая оперативность деятельности, совершенствование подходов и прямое участие первых лиц государства в решении острых международных проблем. Благодаря усилиям сербских дипломатов, уже сегодня достигнуты

определенные договоренности. В декабре 2015 года Сербия и ЕС открыли для обсуждения две из 35 глав переговорного досье о вступлении страны в Евросоюз: главу 32 о финансовом контроле и главу 35, озаглавленную "другие вопросы" и касающуюся нормализации отношений с самопровозглашенной республикой Косово. В июле 2016 года были открыты еще две главы 23 (судебная власть и основополагающие права человека) и 24 (правосудие, свобода и безопасность) переговорной платформы с Евросоюзом [9]. Вступление Сербии в ЕС в случае успеха переговоров запланировано на 2019–2020 годы. Несмотря на заявление премьер-министра Сербии Александра Вучича на пресс-конференции в Брюсселе в декабре 2015 года о том, что вступление в ЕС для страны важно, прежде всего, «из-за типа общества, к которому мы хотим принадлежать» [8], экономический вопрос играет первостепенную роль. Немаловажным фактором, позволяющим рассматривать продвижение переговорного процесса о вступлении в Европейский Союз, в качестве приоритета сербской дипломатии, является ориентация бывших республик СФРЮ на ЕС. На сегодняшний день из шести государств, образовавшихся на постъюгославском пространстве два – Словения и Хорватия – уже стали членами ЕС, а еще три – Македония, Босния и Герцеговина, Черногория, также как и Сербия подписали соглашение об ассоциации с ЕС. Очевидно, что в условиях глобализации отдельно взятая страна Западных Балкан, небольшая по территории, слабая с экономической точки зрения, и не имеющая политического влияния, не в силах достичь серьезных успехов в развитии национальной экономики, выйти на крупные рынки и укрепить свой авторитет на международной арене. Для успешного будущего Сербии и каждого из вновь образованных южнославянских государств необходимо, чтобы постъюгославское пространство вновь стало функционально связанным.

Одним из путей решения данного вопроса является возможное вступление в ЕС всех южнославянских государств. В настоящее время важным направлением международного сотрудничества Сербии с соседними государствами является всесторонняя интеграция в экономических, культурных, гуманитарных, инфраструктурных сферах. Нормализация отношений между странами Западных Балкан и региональная стабильность, могут стать главными предпосылками для устойчивого развития этих государств. Это обусловлено значительной совместимостью национальных экономик, сформированных и развивавшихся в рамках югославского государства, которое в течение нескольких десятилетий стратегически выстраивалось как единый хозяйственный субъект. Для развития взаимного сотрудничества балканских стран и укрепления международных отношений между ними важную роль играет дипломатия, осуществляемая на высоком и высшем уровнях. За последние 5 лет прошли многочисленные встречи высших должностных лиц, на которых политические лидеры Западных Балкан однозначно заявляли о желании найти способ мирного и прочного поддержания стабильности и процветания в регионе.

14 января 2015 года во время посещения правительственной делегацией Сербии во главе с Премьер-министром Александром Вучичем северной части непризнанной республики Косово, глава сербского правительства подчеркнул, что «Сербия всегда стремилась к миру». А 15 февраля 2015 года во время визита в Хорватию А. Вучич заявил, что «Государство Сербии и Правительство приложат все усилия, чтобы с нашими соседями хорватами, царил мир, хорошие отношения, больше уважения» [1, с. 184-185]. На сегодняшний день, когда народы Сербии и других южнославянских государств еще не забыли трагические события конца XX века, очень важно думать не только об урегулировании свершившегося, но и о предотвращении нежелательного сценария развития, способного привести к новой катастрофе. Для Сербии сегодня чрезвычайно актуальна превентивная дипломатия. В условиях глобализации крайне важно использование таких методов дипломатии как привлечение широкой демократической общественности к борьбе с политикой агрессии, терроризма, национализма, расизма и радикализма.

Существенным моментом для развития современной Сербии является тот факт, что внешнеполитический курс руководства страны ориентирован на усиление позиций России в стратегически важных сферах национальной экономики. События, произошедшие в конце 90-х годов прошлого века на территории Балканского полуострова и СССР, породили ряд противоречий в отношениях между двумя государствами. В конце XX века дипломатические отношения Сербии и России, находясь в фазе непонимания и несогласия, периодически неизбежно перерастали в конфронтацию. Однако после периода охлаждения ситуация изменилась. С 2000-х годов по 2014 год отношения двух стран плодотворно

развивались. Начиная с 2014 года, сербско-российские отношения переживают чрезвычайно сложный период. Хотя Сербия осталась верна дружескому расположению к России после начала кризиса на Украине, не следует забывать о том, что страна географически и политически относится к Европе и у властей республики есть интерес в присоединении к ЕС. В сложившейся ситуации сербское правительство пытается выстроить максимально сбалансированную внешнеполитическую стратегию, которая позволила бы политическим деятелям государства найти компромиссную модель взаимодействия как в отношениях с Российской Федерацией, так и с Европейским союзом [10]. Невзирая ни на что, Россия продолжает играть ключевую роль в обеспечении финансовой устойчивости, обороноспособности и энергетической безопасности Сербии, при этом, не препятствуя участию республики в процессах европейской интеграции.

Как известно, важным условием вступления Сербии в Европейский Союз является урегулирование косовской проблемы. ЕС настаивает на следующем сценарии решения данного вопроса: Сербия должна поступиться собственным суверенитетом и дать независимость части своей территории – Косово и Метохии. Без сомнения, такая перспектива категорически не устраивает сербов, рассчитывающих на помощь РФ в выходе из сложившегося тупика. Позиция России по вопросу статуса Косово бескомпромиссна и базируется на приверженности РФ нормам международного права и уважении прав государства как целостного исторически сложившегося организма. Следует отметить, что «в повестке двусторонних политических контактов постоянно присутствует косовское урегулирование»[4]. Очевидно, что поддержка Россией суверенитета и территориальной целостности Сербии является одним из основополагающих факторов последующего стабильного развития российско-сербских отношений. Важным инструментом укрепления и развития взаимодействия двух стран является экономическая дипломатия, в частности ее энергетическая составляющая. Территория Сербии, расположенная в центре Западных Балкан - региона, представляющего стратегически важный энерготранспортный коридор, связывающий Россию с европейскими потребителями, играет ключевую роль в создании европейской энергетической инфраструктуры и обеспечении энергетической стабильности, как в регионе, так и в Европе в целом. Большие возможности для расширения двустороннего сотрудничества стран в экономической сфере открывались в связи с заключением соглашения о строительстве Южного Потока. В современных условиях, когда под давлением Запада он был закрыт, главной формой партнерства остаются двусторонние торгово-экономические обмены, деловые контакты, стимулирование взаимных инвестиций.

Немаловажная роль в развитии отношений между Сербией и Россией отводится публичной дипломатии, ее культурной составляющей. На протяжении веков русский и сербский народы теснейшим образом связывает общность веры, культуры, общая система нравственных ценностей. Духовный и культурный базис двух народов определяет высокий уровень российско-сербских отношений. Контакты Сербии и России в гуманитарной сфере осуществляются по целому ряду направлений: образовательному, культурному, спортивно-оздоровительному и т.п. Россия принимает активное участие в сохранении и восстановлении сербских культурно-исторических памятников, в том числе в Косово и Метохии.

4 апреля 2015 года в г. Андричграде было заключено важное соглашение о гуманитарном сотрудничестве Института им. Андрича, Русского Дома в Белграде и Российско-сербского гуманитарного центра в г.Нише, направленное на объединение творческих усилий сербского и русского народов. Документ был подписан накануне празднования 70-й годовщины Победы над фашизмом. Первым проектом в рамках реализации данного соглашения стала онлайн-трансляция военного парада на Красной Площади на большом экране в г. Андричграде. Важно отметить, что Россию и Сербию объединяет единый подход к наследию Второй Мировой войны, не допускающий ревизию истории. Сегодня, когда во многих странах заметны тревожные тенденции, связанные с попытками фальсификации прошлого, возрождения радикальных националистических идей и концепций превосходства, это крайне актуально. Несмотря на определенную сложность и противоречивость отношений Сербии и России в последние годы, очевидно, что сотрудничество между двумя государствами является объективной необходимостью для каждого из них. Это подтверждается действиями глав государств, направленными на установление и поддержание диалога, расширение взаимодействия, прежде всего, в политической, экономической и гуманитарной областях. Решению поставленных задач способствуют регулярные встречи на

высшем и высоком уровнях, график которых весьма насыщенный. В целом сербско-российские отношения сегодня строятся «в полном соответствии с буквой и духом Декларации о стратегическом партнерстве, подписанной президентами двух стран в Сочи в 2013 году. Москва и Белград выражают обоюдную заинтересованность в углублении взаимодействия по широкому кругу вопросов» [4].

В заключение следует отметить, что, выживая в условиях глобализации, Сербия оказалась перед сложным выбором внешнеполитических партнеров. Очевидно и то, что, несмотря на стремление сербского руководства «приблизить Сербию к нормам Европейского союза» [3], о чем свидетельствуют результаты внеочередных парламентских выборов, прошедших 24 апреля 2016 года, существенных изменений в отношениях с Россией в краткосрочной и среднесрочной перспективе вряд ли стоит ожидать. На сегодняшний день Россия для Сербии является тем партнером, который может и хочет отстаивать стратегические интересы сербского народа на мировой арене. Вместе с тем, к стремлению Сербии стать полноправным членом ЕС, Россия относится как к суверенному выбору сербского народа. Главное, чтобы Евросоюз, развивая отношения с Сербией и другими ассоциированными членами, отказался от деструктивной логики «или-или», заставляя страны делать выбор – либо с Россией, либо с ЕС.

### **Список литературы:**

1. Гасанов Э., По мостам дружбы на Балканах, Белград 2015, Laguna, с. 184-185
2. Дмитриевич В., Югославский кризис и мировое сообщество, Сборник «Сербия о себе», Европа, М. 2013, с. 39
3. Итоги Внеочередных парламентских выборов в Сербии. Сербь выбрали евроинтеграцию?, [Электронный ресурс]; Военное обозрение, URL: //so-l.ru/news/show/itogi\_vneocherednih\_parlamentskih\_viborov\_v\_serbii, 25 апреля 2016, 06:42.
4. Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с визитом в Россию первого заместителя Председателя Правительства, Министра иностранных дел Сербии И. Дачича, [Электронный ресурс]: URL: 583-30-03-2016, [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2192148](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2192148)
5. Куликова Н.В., Орлик И.И., Фейт Н.В., Россия и Центрально-Восточная Европа: взаимоотношения в XXI веке // М.: ИЭРАН., 2012, с. 19
6. Пономарева Е.Г., Политическое развитие постъюгославского пространства (внутренние и внешние факторы); Монография, М.: МГИМО (У) МИД России, 2007, с. 4
7. Правосудов С., Схватка за Сербию, интервью Пономаревой Е.Г., [Электронный ресурс] // LIVEJOURNAL, URL: дата (04.07.2015) <http://pravosudovs.livejournal.com/>
8. Стремление Сербии в ЕС представляется неизбежным, [Электронный ресурс] // Взгляд, деловая газета, дата (15.12.2015) URL: <http://vz.ru/politics/2015/12/15/783986>
9. Что принесет Сербии открытие глав 23 и 24 в переговорах о вступлении в ЕС, [Электронный ресурс] // Новости Сербии, дата (19.07.2016) URL: <http://serbialife.ru/>
10. Konitzer Andrew, Samford University, SERBIA BETWEEN EAST AND WEST: BRATSTVO, BALANCING, AND BUSINESS ON EUROPE'S FRONTIER [Электронный ресурс] // дата (06.07.2010) URL: [http://www.ucis.pitt.edu/nceeer/2010\\_824-22t\\_Konitzer.pdf](http://www.ucis.pitt.edu/nceeer/2010_824-22t_Konitzer.pdf)