

СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Сазонова Оксана Игоревна

студент, кафедра государственного и муниципального управления, Южно-Российский институт управления-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, РФ, г. Ростов-на-Дону

Рысай Борис Георгиевич

научный руководитель, доцент кафедры административного и служебного права Южно-Российский институт управления-филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, РФ, г. Ростов-на-Дону

MODERN DIRECTIONS FOR IMPROVING THE RUSSIAN SYSTEM OF ADMINISTRATIVE PUNISHMENTS

Oksana Sazonova

Student, Department of State and Municipal Administration, South Russian Institute of Management – branch Russian Academy of National Economy and civil service under the President of the Russian Federation, Russia, Rostov-on-Don

Boris Rysay

Scientific supervisor, associate professor of the department of administrative and service law South Russian Institute of Management – branch Russian Academy of National Economy and public service under the President of the Russian Federation, Russia, Rostov-on-Don

АННОТАЦИЯ

В данной статье автором рассматриваются подходы современных ученых к толкованию понятия «административные наказания». Рассмотрены изменения и нововведения внесенные в КоАП РФ, а также основные направления развития российской системы административных наказаний. Актуальность проблемы института административных наказаний, процедуры их применения уполномоченными органами и должностными лицами диктуется современными условиями реализации административного законодательства в Российской Федерации и обусловлена сегодня по меньшей мере тремя основными факторами: экономическими, политическими и правовыми.

ABSTRACT

In this article, the author examines the approaches of modern scientists to the interpretation of the concept of «administrative punishment». Changes and innovations made to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, as well as the main directions of development of the Russian system of administrative penalties are considered. The relevance of the problem of the institution of administrative penalties, the procedure for their application by authorized bodies and

officials is dictated by modern conditions for the implementation of administrative legislation in the Russian Federation and is determined today by at least three main factors: economic, political and legal.

Ключевые слова: административные наказания, административное права, правонарушения.

Keywords: administrative penalties, administrative law, offenses.

В современных условиях в России совершается множество административных правонарушений, а административное наказание служит мерой предупреждения совершения новых правонарушений как правонарушителем, так и другими лицами. Административные наказания являются одним из методов управления личностью и обществом в целом, направленных на поддержание общественной дисциплины и правопорядка. Законодательство о правонарушениях в свою очередь играет важную роль в формировании и поддержании правопорядка и общественной безопасности в нашем государстве. Им предусмотрены запреты административного характера в отношении совершения определенных правонарушений, и предусмотрены административные наказания.

В результате принятия норм в этой сфере законодательства, конкретные акты поведения, которые раньше были для государства юридически безразличны, теперь приобретают юридическую важность. Поэтому происходит процедура разделения деяний, в результате чего они обладают правовыми свойствами административного правонарушения.

Изучение данного вопроса показывает, что ученые в своих трудах всесторонне исследовали вопросы сущности современных административных наказаний, виды и характеристику, однако существует множество разногласий и незаконченных работ по исследованию вопросов развития системы административных наказаний в российской практике.

Анализируя подходы специалистов в сфере административного права, можно выяснить разные толкования понятия «административное наказание»: рассматривается как реакция государства на совершение административного правонарушения (И.В. Максимов); в качестве меры ответственности за административные правонарушения (Ю.А. Дмитриев, А.В. Карин); в качестве санкций в связи с административным правонарушением или в качестве санкций, применяемых государством в отношении правонарушителей, предусмотренных нормами административного права (Д.Н. Бахрах); как выражение негативной оценки государства по поводу совершенного правонарушения и лица, его совершившего (Д.В. Осинцев, Ю.Ф. Решетник); как кары, то есть причинить виновному лицу различные страдания, лишения, предусмотренные соответствующими санкциями (В.Б. Астафьев) [3, с. 128].

Само понятие «административное наказание» приобрело определение в административном законодательстве после вступления в силу КоАП Российской Федерации. Названный термин заменил конструкцию «административного взыскания». Современные исследователи демонстрируют различные отношения к замене этих терминов, и по различным причинам определяют причины подобного решения законодателя России.

Что касается эффективности применения административных наказаний, все зависит от нормативных актов, выбора соответствующей нормы права, фактического исполнения наказания, принятия законных профилактических мер. Необходимо не только определить эти условия, но также найти практические способы их использования. Для этого требуется совершенствование законодательства и поиск эффективных механизмов применения административных наказаний. К наиболее часто используемым в практике административным наказаниям относятся административный штраф и предупреждение, и иные наказания, назначаемые судами. Существующая в современном законодательстве система наказаний динамично изменяется совместно с самим законодательством, в части обновления КоАП, отдельные его глав, статей, ужесточения или послабления административных наказаний [4, с. 35].

Мнения современных экспертов относительно современной ситуации по административным правонарушениям и наказаниям по ним значительно различаются, одни указывают на стабильный ничтожно малый процент прекращения дел, связанных с малозначимостью правонарушения, другие отмечают рост количества выявляемых административных правонарушений, третьи отмечают существенной проблему исполнения наказаний.

В современных условиях развития административного законодательства все большую актуальность приобретают вопросы развития административных наказаний, несмотря на то что система наказаний уже претерпевала несколько изменений.

В 2023 году в КоАП РФ внесены корректировки, смягчающие административную ответственность: замена штрафов на предупреждения, снижение суммы штрафов. К примеру, ранее штрафы были одинаковы как для крупных, так и малых компаний, сегодня же административные штрафы для социально ориентированных НКО, малых или микропредприятий сравнивали со штрафами ИП, то есть снизили. Однако следует понимать, что данное нововведение не применяется по нарушениям, в случае угрозы общественной безопасности.

Исключение двойной ответственности. Ранее за нарушение, предусматривающее ответственность руководителя предприятия и сотрудника, наказывали обоих. Теперь, в случае если компания докажет, что были созданы условия для того, чтобы сотрудники не нарушали законодательство, ее не оштрафуют. Ответать будет тот, кто допустил правонарушение. Сегодняшним законодательством не установлены критерии невиновности организации, в связи с чем пока суды руководствуются арбитражной практикой.

Один штраф – за несколько нарушений. Обновление законодательства предусматривает единый штраф за одинаковые административные проступки, за которые наказание устанавливается одной статьей КоАП РФ. В случае нескольких нарушений, штраф будет один, но по самой строгой статье. С 25 июля 2023 года вступило следующее правило: минимальный штраф – при исправлении ошибки. В случае если правонарушение совершено повторно, КоАП РФ предусматривает нижнюю границу штрафа, т.е. оштрафует нарушителя по минималке, при условии, что он добровольно устранил нарушение [1].

Также с 25 июля 2023 года вступили следующие изменения: проверяющие не могут возбудить административное дело, прежде чем проведут проверку, инспектор, участвующий в проверке и нашедший нарушение, не может принимать решение о штрафе; увеличение периода отсрочки исполнения штрафа (шесть месяцев).

В КоАП РФ постоянно вносятся изменения, которые ужесточают ответственность за действующие административные правонарушения и устанавливают новые составы правонарушений: с января будут введены штрафы операторов связи за неисполнение требований к некоторым сетям и оборудованию, с марта введут ответственность за нарушения при работе с системой контроля дорожных фондов, с апреля усилят ответственность в области производства и оборота табачной и никотин содержащей продукции, начнут наказывать за нарушение порядка передачи информации в единую государственную систему в сфере здравоохранения, с сентября изменят нормы об ответственности за неоплату проезда [2].

Таким образом, следует сделать вывод, что в административное законодательство РФ постоянно вносятся поправки и изменения. Нововведения в большей степени направлены на решение таких проблем, как назначение непосильных штрафов, вынесение предупреждений в ряде случаев, привлечение к административной ответственности нарушителя, данное правило распространяется на все субъекты административных отношений за впервые совершенное административное правонарушение.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 04.08.2023 № 425-ФЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

3. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. М.: Эксмо, 2019. – 232 с.

4. Гусев В.А. Причины снижения эффективности административного наказания // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2021. - № 3. - С. 33-39.