ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Чолтян Людмила Николаевна

канд. юрид. наук, доц. кафедры теории и истории государства и права Белгородского университета кооперации, экономики и права, РФ, г. Белгород

Аннотация. Возникшие в прошлом веке серьезные экологические проблемы наносят значительный ущерб как национальным, так и региональным системам окружающей среды, создавая при этом угрозу благополучию отдельным странам и всему мировому сообществу. В результате производственно-хозяйственной и иной деятельности продолжается негативное воздействие на окружающую среду. Происходящие на планете климатические изменения требуют адаптации к новым условиям. В связи с этим совершенствование экологического законодательства является одной из главнейших задач в нашей стране. Данная статья рассматривает отдельные вопросы правовой охраны окружающей среды, касающиеся изменения климата.

Ключевые слова: загрязнение окружающей среды, климатические изменения, Рамочная конвенция, климатическая доктрина, законодательные акты, озоновый слой.

Следует отметить, что в настоящее время антропогенное загрязнение окружающей природной среды приобрело огромный размах. Различные промышленные предприятия по всей стране выбрасывают в атмосферный воздух, сливают в водные источники, складируют на неприспособленных площадках тонны отходов, тем самым загрязняя окружающую среду. Происходит разрушение озонового слоя, идет быстрое таяние льдов в Арктике, всему миру угрожает парниковый эффект, всё это крайне негативно сказывается не только на природе, но и на человеке, являющемся неотъемлемой частью окружающей среды.

За последние два десятилетия в России значительно возросло количество опасных гидрометеорологических явлений: наводнений, ураганного ветра, града, ливневых дождей, засух и паводков. Следует отметить, что сами эти опасные явления становятся более интенсивными и разрушительными, чем когда-либо. Такая же тенденция наблюдается по всему миру.

Глобальное изменение климата порождает глубокие политические, экономические социальные изменения в окружающем мире. С целью предотвращения деградации окружающей среды принимаются различные законодательные акты на национальном и международном уровне, которые являются мерой реагирования на климатические изменения. С целью противодействия указанным угрозам заключены различные международные соглашения, такие как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Парижское соглашение, участником которых является наша страна. Целью РКИК ООН стала достижение такого уровня парниковых газов в атмосфере Земли, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему в целом. В дополнение к РКИК ООН в Киото (Япония) в декабре 1997 года был принят Киотский протокол. Федеральный закон «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» был принят Госдумой РФ 22 октября 2004 года и одобрен Советом Федерации 27 октября 2004 года. Протокол вступил в

силу 16 февраля 2005 года [1].

Российская Федерация является важным игроком мировой климатической политики, оказывает большое влияние на глобальный климат в силу своей огромной территории, богатейших запасов водных, земельных, лесных и других природных ресурсов, большого промышленного потенциала [2].

В Российской Федерации регулирование климата на законодательном уровне началось в 2009 г. после издания распоряжения Президента РФ «О Климатической доктрине Российской Федерации» [3]. Климатическая доктрина базировалась на фундаментальных и прикладных научных знаниях в области климата и в различных других науках. Научное обоснование Климатической доктрины «включает признание способности антропогенного фактора оказывать воздействия на климатическую систему, приводящие к значимым, в первую очередь неблагоприятным и опасным для человека и окружающей среды, последствиям».

Подчеркнем, что Климатическая доктрина определила основной вектор развития нормативно-правовой базы, экономических и других инструментов, которые призваны обеспечить защиту страны от неблагоприятных последствий этих изменений. Однако в настоящее время данная доктрина утратила силу.

На сегодняшний день весьма обширен список принятых в Российской Федерации правовых актов, касающихся изменений климата. Среди них следует отметить: указ Президента РФ от 04.11.2020 №666 «О сокращении выбросов парниковых газов» [4], Федеральный закон от 02.07.2021 №296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» [5], Стратегию социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г., национальный план по адаптации к изменениям климата и многие другие.

С целью адаптации к изменению климата и выполнения своих международных обязательств в Указе Президента Российской Федерации от 04.11.2020 №666 «О сокращении выбросов парниковых газов» поставлена задача обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития России.

В 2022 году постановлением Правительства РФ была утверждена федеральная научно-техническая программа в области дальнейшего экологического развития нашей страны и климатических изменений на период 2021-2030 гг. [6]. Хотя действие Программы начинается с 22 февраля 2022 года, но она также распространяется на правоотношения, возникшие с 2021 года.

Целью программы является повышение эффективности научно-технической деятельности в области экологического развития РФ и климатических изменений.

Разрабатываемые наукоемкие технологические решения должны быть направлены на:

- обеспечение экологической безопасности, улучшение состояния окружающей среды;
- изучение климата, механизмов адаптации к климатическим изменениям и их последствиям;
- обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов;

- принятие мер по уменьшению негативного воздействия парниковых газов на окружающую среду.

Реализация проанализированных нормативных документов является важным фактором обеспечения национальной безопасности и долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, одним из ключевых направлений деятельности нашей страны в ближайшем будущем. При этом необходима гармонизация законодательства Российской Федерации в сфере вопросов изменения климата с соответствующими нормами международного права в рамках международных обязательств РФ.

Список литературы:

1. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата – // Собрание законодательства РФ от 07.03.2005 г., № 10, ст. 764 – Текст : непосредственный

2. Авдеева Т. Г. Международно-правовые проблемы в связи с изменением климата // Международное экологическое право: Учебник / Отв. ред. Р. М. Валеев – М.: СТАТУТ. – 2012. – С. 183–184. – Текст : непосред-ственный.

3. Распоряжение Президента РФ от 17.12.2009 № 861-рп «О Климатиче-ской доктрине Российской Федерации» – pravo.gov.ru

4. Указ Президента РФ от 04.11.2020 №666 «О сокращении выбросов парниковых газов» – // Собрание законодательства РФ от 10.11. 2020 г., № 45, ст. 7095 – Текст : непосредственный

5. Федеральный закон от 02.07.2021 №296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» – // Собрание законодательства РФ от 09.07. 2021, № 27 ч. 1 ст. 5124 – Текст : непосредственный

6. Постановление Правительства РФ от 08.02.2022 №133 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021-2030 гг.» – // Собрание законодательства РФ от 21.02.2022, № 8, ст. 1151 – Текст : непосредственный