

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ БЫВШИХ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Аваков Артем Николаевич

студент Юридического института, Северо-Кавказский федеральный университет, РФ, г. Ставрополь

Зиновьева Татьяна Николаевна

научный руководитель, старший преподаватель кафедры экологического, земельного и трудового права, Юридического института, Северо-Кавказский федеральный университет, РФ, г. Ставрополь

Существующая нормативно-правовая база, защищающая трудовые права бывших осужденных, не всегда эффективна, и необходимы дополнительные меры для обеспечения их соблюдения. Стоит выявить существенные пробелы в законодательстве и предложить практические решения для преодоления этих пробелов. Она может также способствовать повышению осведомленности о правах бывших осужденных и ответственности работодателей.

Вопрос трудовых прав бывших осужденных становится все более актуальным в связи с увеличением числа освобождаемых из мест лишения свободы лиц. Растущее признание важности социальной интеграции бывших осужденных требует пересмотра существующих политик и практики трудоустройства.

Бывшие осужденные часто сталкиваются с множеством препятствий при попытке трудоустройства после освобождения из мест лишения свободы. Дискриминация на рынке труда, отсутствие поддержки и предубеждения мешают им найти стабильную работу и обеспечить себе достойный уровень жизни. В этой научной статье будут проанализированы юридические аспекты защиты трудовых прав бывших осужденных и предложены стратегии для решения этой проблемы [1].

В большинстве стран действуют законы, защищающие трудовые права бывших осужденных. Эти законы запрещают дискриминацию при приеме на работу по признаку судимости и обязывают работодателей рассматривать заявления бывших осужденных наряду с другими кандидатами.

- США: Закон о справедливых шансах на трудоустройство (Fair Chance Employment Act) запрещает большинству работодателей в США делать запросы о судимости до условного приема на работу.
- Европа: Директива ЕС 2016/1142 предусматривает, что судимость не может быть автоматическим основанием для отказа при приеме на работу.
- Канада: Канадский закон о правах человека запрещает дискриминацию при приеме на работу по признаку прошлых правонарушений.

Несмотря на существующие законы, бывшие осужденные продолжают сталкиваться со значительными препятствиями на рынке труда. Эти препятствия включают:

- Дискриминация: Работодатели часто отказывают в работе бывшим осужденным из-за страха, предубеждений или законодательных ограничений.

- Отсутствие соответствующей квалификации: Бывшие осужденные часто теряют ценные профессиональные навыки и квалификацию во время заключения, затрудняя им конкуренцию на рынке труда.
- Недостаточная поддержка: Многие бывшие осужденные не получают необходимой поддержки и услуг, которые помогут им успешно трудоустроиться, например, программы обучения и стажировки.

Проблемы социальной адаптации осужденных делятся на две группы факторов.

Анализ ситуации с освобождающимися из мест лишения свободы выявляет ряд актуальных проблем, связанных с их социальной адаптацией и трудоустройством. Данные проблемы усугубляются спецификой социальной и профессиональной характеристики данной категории граждан.

Период отбывания наказания часто приводит к утрате социальных связей с семьей и близкими. Это обстоятельство значительно повышает риск изоляции и социальной дезадаптации после освобождения. Существует высокий риск рецидива алкогольной и наркотической зависимости после освобождения из места лишения свободы.

В период отбывания наказания происходит утрата профессиональных навыков и знаний, что значительно снижает конкурентоспособность бывших осужденных на рынке труда. Отбывание наказания может привести к снижению трудовой мотивации и к утрате интереса к трудовой деятельности.

Бывшие осужденные часто имеют проблемы с соблюдением трудовой дисциплины, что является дополнительным барьером для их трудоустройства.

Распространенным явлением является дискриминация на рынке труда по признаку наличия судимости, которая основана на стереотипах о недостаточной трудовой дисциплине и низком профессиональном уровне бывших осужденных.

В некоторых случаях бывшие осужденные отказываются от предлагаемых им вакансий, в основном из-за низкого уровня заработной платы.

Последствиями недостаточной социальной адаптации и трудоустройства являются повторные преступления. Отсутствие постоянного источника дохода может стать причиной повторных преступлений [2].

Необходимо разрабатывать и реализовывать комплексные программы по социальной адаптации и трудоустройству лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Эти программы должны учитывать специфику их социальных и профессиональных характеристик, а также предусматривать меры по преодолению дискриминации на рынке труда. Важно создать условия для ресоциализации и трудовой реабилитации бывших осужденных, чтобы свести к минимуму риск их повторного преступного поведения.

Помимо проблем, связанных с индивидуальными характеристиками освобождающихся из мест лишения свободы, эффективность программ социальной адаптации ограничивается также организационными и правовыми барьерами.

Специалисты регионального уровня отмечают дефицит центров социальной поддержки, в особенности для лиц без постоянного места жительства, а также для лиц с зависимостью от алкоголя и наркотиков.

В настоящее время отсутствует единый системный подход к организации социального сопровождения бывших осужденных территориальными органами внутренних дел и органами местного самоуправления. Законодательством не определен орган, осуществляющий контроль за условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы.

Проблема заключается в отсутствии федерального законодательства в области квотирования.

В действительности органы местного самоуправления могут лишь рекомендовать работодателям резервировать работу для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не обязывая их делать это. В регионах России очень мало организаций, занимающихся социализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Большую проблему в регулировании этого вопроса представляет отсутствие специального статуса «нуждающийся в социальной поддержке». В Федеральном законе № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", в статье 24 - «лица, освободившиеся из мест лишения свободы», не указаны как нуждающиеся в социальной поддержке [3].

Таким образом, для эффективной реализации программ социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, требуется преодолеть имеющиеся организационные и правовые преграды. Для этого необходимо разработать и принять новые законодательные акты, а также укрепить межведомственное взаимодействие органов внутренних дел, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Проект по совершенствованию законодательства о квотировании рабочих мест и налоговых льгот для работодателей, трудоустраивающих бывших заключенных, вызвал неоднозначную реакцию в регионах.

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, при поддержке Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности области, признает квотирование рабочих мест неоправданным. Их аргументы строятся на том, что доля трудоустройства бывших осужденных, состоящих на учете в службе занятости, выше, чем у других групп граждан. В такой ситуации квотирование приведет к позитивной дискриминации.

Комитет отмечает низкую мотивацию к труду у бывших осужденных, что делает квотирование неэффективной мерой. В регионе уже существуют квоты по инвалидам и выпускникам образовательных учреждений, введение дополнительной квоты будет создавать трудности для работодателей.

С целью создания комфортных условий для трудоустройства бывших осужденных, ряд экспертов предлагает вернуть уголовную (административную) норму, предусматривающую санкцию за уклонение трудоспособных граждан от общественно полезного труда. Это предложение обусловлено низкой мотивацией к труду у бывших осужденных.

Кроме того, специалисты обращают внимание на проблему неполного учета бывших осужденных в качестве категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке. Причина этого - недостаточная преемственность деятельности исправительных учреждений и организаций, осуществляющих социальное сопровождение, а также мобильность бывших осужденных, которые после отбытия наказания переезжают в другие регионы [4].

Решение проблемы предполагает создание единого учета (реестра) осужденных, которые нуждаются в социальной адаптации. При этом следует обратить внимание на организацию взаимодействия между Федеральной службой исполнения наказаний и Министерством внутренних дел, органами исполнительной власти и местного самоуправления (в первую очередь по отработке и ведению таких учетов, в том числе электронных с удаленным доступом) [5].

Дискуссия о квотировании рабочих мест и других мерах по трудоустройству бывших осужденных продолжается. Необходимо проводить дальнейшие исследования и анализировать эффективность различных подходов в контексте региональных особенностей [6].

Для преодоления препятствий, с которыми сталкиваются бывшие осужденные при трудоустройстве, необходимо предпринять многогранный подход, включающий:

- Законодательные реформы: Ужесточение законов, запрещающих дискриминацию на основе судимости, и введение дополнительных мер для обеспечения соблюдения этих законов.

- Просвещение работодателей: Образовательные программы для работодателей о правах и возможностях бывших осужденных, чтобы развеять мифы и предубеждения.
- Поддержка бывших осужденных: Разработка комплексных программ поддержки, предоставляющих бывшим осужденным услуги по обучению, консультированию и трудоустройству.
- Содействие социальной интеграции: Создание программ, направленных на облегчение социальной интеграции бывших осужденных, таких как жилищные и транспортные услуги, чтобы помочь им стабилизировать свою жизнь и трудоустроиться.

Защита трудовых прав бывших осужденных имеет решающее значение для обеспечения их успешной реинтеграции в общество. Существующие юридические рамки предоставляют защиту от дискриминации, однако необходимо предпринять дополнительные усилия для преодоления препятствий на рынке труда, с которыми они сталкиваются. Многогранный подход, включающий законодательные реформы, просвещение работодателей, поддержку бывших осужденных и содействие социальной интеграции, может способствовать созданию более справедливой и инклюзивной рабочей среды, которая предоставляет бывшим осужденным возможность добиться успеха.

Список литературы:

1. Чучаев А. А. "Правовое регулирование труда освобожденных из мест лишения свободы: проблемы и перспективы". Монография. - М.: Юрлитинформ, 2018.
2. Чучаев А. А. "Правовое регулирование труда освобожденных из мест лишения свободы: проблемы и перспективы". Монография. - М.: Юрлитинформ, 2018.
3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.05.2024).
4. Денисов А. И. "Социальная адаптация и трудоустройство лиц, освобождающихся из мест лишения свободы". Монография. - М.: Юрлитинформ, 2019.
5. Боброва Е. В. "Социальные гарантии для бывших осужденных: проблемы и решения". Монография. - М.: Юрлитинформ, 2020.
6. Рунова К. А. Социальная поддержка бывших осужденных в России: аналитический обзор / под ред. А. В. Кнорре — СПб.: Институт проблем правоприменения при Европейском университете в Санкт-Петербурге, 2019. — (Аналитические обзоры по проблемам правоприменения; вып. 3(2019)). — 32 с.