

ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Носко Александр Вадимович

студент, Азовский государственный педагогический университет, РФ, г. Бердянск

Аннотация. Статья рассматривает проблемы местного самоуправления в России, включая нехватку квалифицированных кадров, низкую оплату труда, снижение автономности, недостаточную вовлеченность населения, финансовые трудности и неравномерность развития регионов. В качестве решения предлагается межмуниципальное сотрудничество, способствующее объединению ресурсов, обмену опытом и разработке общих стратегий развития.

Ключевые слова: местное самоуправление, финансирование, автономность, вовлеченность населения, региональное развитие, межмуниципальное сотрудничество.

Местное самоуправление в России - важнейший элемент демократии, обеспечивающий связь власти и населения. Его эффективность напрямую влияет на доверие граждан к государству и оценку ими качества жизни. Президент РФ в своем обращении к Федеральному собранию 21 февраля 2023 года особо отметил роль муниципалитетов в укреплении гражданского общества.

Однако местное самоуправление сталкивается с серьезными проблемами. Острая нехватка квалифицированных кадров, обусловленная дефицитом специалистов, старением сотрудников и низкой привлекательностью работы в муниципалитетах, особенно заметна на уровне поселений. Ситуацию усложняет обширная и часто меняющаяся нормативно-правовая база (около 270 актов, более 140 поправок в базовый закон). Необходимо формирование высокопрофессионального корпуса муниципальных служащих.

Существенной проблемой остается низкий уровень оплаты труда, значительно уступающий коммерческому сектору. Это не соответствует ни уровню ответственности, ни сложности задач, стоящих перед муниципальными служащими.

Одной из актуальных проблем функционирования местного самоуправления является снижение его автономности и независимости. Внесение изменений в Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ в 2014 году [1] предоставило субъектам Российской Федерации право законодательно регулировать порядок формирования органов муниципальной власти и определять объем их компетенций. Это фактически наделило регионы возможностью устанавливать правовой статус глав муниципальных образований и администраций. Выбор конкретной модели организации местного самоуправления в субъекте РФ обусловлен спецификой региона, его социально-экономическим контекстом и политическими факторами. При этом федеральное законодательство допускает вариативность в организации местного самоуправления с учетом исторических, территориальных и иных особенностей [3, с. 147]. Недостаточная вовлеченность населения в решение вопросов местного значения является серьезной проблемой. Эффективность местного самоуправления напрямую зависит от активного участия граждан, однако население часто остаётся пассивным из-за недостатка информации о своих правах и недоверия к местной власти. Финансово-экономические трудности также представляют собой острую проблему для муниципалитетов. Недостаточная

материальная обеспеченность и дефицит собственных финансовых ресурсов ослабляют их автономию. Для обеспечения финансовой независимости муниципалитетам необходима большая доля собственных доходов, как рекомендуют европейские эксперты.

Недостаточная привлекательность регионов и их низкая конкурентоспособность также являются существенными проблемами. Дефицит инфраструктуры, слабость институциональной среды и неразвитость рыночных механизмов препятствуют развитию предпринимательства и привлечению инвестиций. Это, в свою очередь, провоцирует отток трудовых ресурсов, сокращение объемов производства и, как следствие, замедление экономического роста, что негативно сказывается на развитии региона в целом.

Неравномерность развития регионов приводит к неравному доступу к социальным услугам, образованию, здравоохранению и другим благам. Это может стать источником социальных проблем, включая рост общественного недовольства и социальной напряженности.

Коррупция и неэффективное управление также оказывают негативное воздействие на экономическое и социальное развитие регионов. Коррупционные практики приводят к нерациональному использованию ресурсов, оттоку капитала и снижению доверия к органам власти.

Низкая эффективность деятельности местных органов самоуправления, обусловленная недостаточной профессиональной подготовкой кадров и отсутствием стратегических планов развития, также заслуживает внимания. Это снижает эффективность работы муниципальных структур и препятствует решению местных проблем.

Слабое развитие предпринимательской активности в муниципалитетах обусловлено отсутствием благоприятной среды для ведения бизнеса, сложными административными процедурами и высоким уровнем налогообложения. Такие условия сдерживают развитие инновационной деятельности и местного предпринимательства, что негативно сказывается на экономическом развитии региона и создании новых рабочих мест.

Решение экономических и социальных проблем местного самоуправления требует комплексного подхода, включающего межмуниципальное сотрудничество. Объединение ресурсов, как финансовых, так и человеческих, позволяет муниципалитетам реализовывать проекты, недоступные для каждого в отдельности, например, масштабные инфраструктурные проекты или программы социальной поддержки.

Партнерство также способствует обмену опытом и внедрению успешных практик, повышая эффективность использования ресурсов. Совместное планирование развития обеспечивает координацию и достижение устойчивого роста региона. В целом, межмуниципальное сотрудничество является эффективным инструментом для решения общих задач и достижения сбалансированного развития.

Сотрудничество в сфере экологической инфраструктуры также является перспективным направлением. Обмен опытом и передовыми технологиями в области очистки водных ресурсов, утилизации отходов и устойчивого использования природных ресурсов может значительно повысить эффективность решения экологических проблем на местном уровне. Муниципалитеты могут создавать совместные предприятия для утилизации отходов или разрабатывать общие стратегии по рациональному использованию природных ресурсов.

Взаимодействие муниципалитетов в рамках межмуниципального сотрудничества позволяет консолидировать усилия для решения экономических и социальных проблем на местном уровне. Объединение ресурсов и экспертного потенциала способствует повышению эффективности и результативности в преодолении существующих трудностей.

Партнерские отношения между муниципалитетами в процессе решения экономических и социальных проблем способствуют укреплению межрегиональных связей, обмену передовым опытом, оптимизации взаимодействия в рамках государственной политики, что в конечном итоге содействует устойчивому развитию страны.

Межмуниципальное сотрудничество является важным инструментом решения экономических и социальных проблем местного самоуправления, позволяя муниципалитетам объединять ресурсы, обмениваться опытом и разрабатывать общие стратегии развития. Успех такого сотрудничества зависит от четкой формулировки целей, разработки эффективных механизмов управления и справедливого распределения выгод и ответственности. Согласованность действий и координация на различных уровнях - между муниципалитетами, в регионе и на федеральном уровне - необходимы для успешной реализации межмуниципального взаимодействия. Государственная поддержка и разработка стимулирующих программ играют значительную роль. В целом, межмуниципальное сотрудничество способствует оптимизации ресурсов, сбалансированному развитию регионов и эффективному решению локальных проблем [2, с. 247].

В заключение следует подчеркнуть, что эффективное функционирование местного самоуправления в России сталкивается с рядом существенных проблем, включающих кадровый дефицит, низкую оплату труда, снижение финансовой автономии и недостаточную вовлеченность населения. Одним из ключевых инструментов решения этих проблем выступает межмуниципальное сотрудничество. Объединение ресурсов и координация действий позволяют муниципалитетам совместно реализовывать проекты, обмениваться опытом и эффективно решать локальные задачи. Успех такого сотрудничества зависит от четкой формулировки целей, разработки эффективных механизмов управления и активной поддержки со стороны государства. Таким образом, развитие межмуниципального взаимодействия представляет собой важный фактор для повышения эффективности местного самоуправления, обеспечения устойчивого развития регионов и повышения качества жизни населения.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2. Моргун, В. Р. Специфика и проблемы местного самоуправления в Российской Федерации / В. Р. Моргун // Научный аспект. – 2023. – Т. 3, № 9. – С. 245-252
3. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество / Н. Я. Калюжнова, М. В. Матвеева, В. В. Пешков, О. В. Архипкин // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2023. – Т. 13, № 6-1. – С. 146-153