

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Жевжикова Регина Андреевна

студент, Высшая школа юриспруденции и судебно-технических экспертиз Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, РФ, г. Санкт-Петербург

Липский Николай Алексеевич

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент, Высшая школа юриспруденции и судебно-технических экспертиз Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, РФ, г. Санкт-Петербург

Аннотация. Статья посвящена анализу практики применения законодательства о национальной безопасности в России. В условиях динамичных изменений как внутренней, так и международной политической обстановки, вопросы обеспечения национальной безопасности становятся особенно актуальными. В работе рассматриваются ключевые аспекты правоприменительной практики, выявляются основные проблемы и противоречия, связанные с использованием норм законодательства. Оцениваются влияние правоприменительных решений на защиту прав и свобод граждан, а также роль правоохранительных и контролирующих органов в процессе реализации законодательных норм.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the practice of applying national security legislation in Russia. In the context of dynamic changes in both the domestic and international political situation, the issues of ensuring national security are becoming especially relevant. The paper examines the key aspects of law enforcement practice, identifies the main problems and contradictions associated with the use of legislation. The impact of law enforcement decisions on the protection of citizens' rights and freedoms, as well as the role of law enforcement and regulatory authorities in the implementation of legislative norms are evaluated.

Ключевые слова: Национальная безопасность, законодательство, правоприменение, проблемы правоприменения, права и свободы граждан, правоохранительные органы, контроль, правовая практика.

Keywords: National security, legislation, law enforcement, problems of law enforcement, rights and freedoms of citizens, law enforcement agencies, control, legal practice.

В современном мире вопрос национальной безопасности становится одним из самых актуальных и обсуждаемых. Нарастая напряженность в международных отношениях, угрозы терроризма и киберугрозы, а также внутренние конфликты заставляют государства пересматривать свои подходы к обеспечению безопасности граждан и сохранению целостности территорий. В этом контексте законодательство о национальной безопасности играет ключевую роль, регулируя весь спектр отношений между государственными органами, обществом и индивидуумом в сфере безопасности.

Актуальность исследования в области законодательства о национальной безопасности в

России обусловлена множеством факторов. В первую очередь, это связано с динамичными изменениями в стране и мире, которые выдвигают на первый план необходимость защиты национальных интересов и обеспечение стабильности. За последние десятилетия происходили значительные изменения в правоприменительной практике, что, в свою очередь, требовало учета новых угроз, возникающих на фоне глобализации и технологического прогресса. Законы часто адаптируются к требуемым условиям, но порой это приводит к неопределенности и правовым пробелам, что создает риски для прав и свобод граждан. Более того, ужесточение мер в области безопасности иногда ассоциируется с нарушением демократических принципов и прав человека, что также требует детального анализа.

Цели данной статьи заключаются в том, чтобы всесторонне исследовать законодательство о национальной безопасности в России, выявить его ключевые недостатки, а также проанализировать практические аспекты его применения. Мы стремимся понять, как современные вызовы влияют на правоприменение и в какой мере сложившаяся практика соотносится с международными стандартами в области прав человека и безопасности.

В данном исследовании для анализа практики применения законодательства о национальной безопасности в России использовался комплексный подход, включающий как качественные, так и количественные методы исследования.

Основным нормативным документом в сфере национальной безопасности является Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». Этот закон заменил предшествующий акт, принятый в 1992 году, и стал ответом на новые вызовы современности. Он устанавливает единый подход к обеспечению безопасности на разных уровнях, охватывая вопросы как государственной, так и общественной безопасности, а также определяет обязательства, возлагаемые на государственные органы, частные предприятия и граждан.

Важным шагом в развитии правового регулирования безопасности стал также Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Этот закон фокусируется на определении национальных интересов и стратегических приоритетов, обозначая ключевые цели и задачи государственной политики в области безопасности. В рамках этого закона разрабатываются стратегии, учитывающие экономические, социальные и экологические аспекты, что обеспечивает комплексный подход к вопросам безопасности.

К основным актам, формирующим правовую базу, также относятся Конституция Российской Федерации и ряд других федеральных законов, регулирующих различные аспекты безопасности. Нормативные акты, издаваемые Президентом Российской Федерации, дополняют и уточняют действующее законодательство, обеспечивая его адаптацию к современным реалиям и вызовам, а также развитие правовой базы безопасности в стране.

Принципы законодательства о национальной безопасности включают в себя защиту прав и свобод человека, приоритет общенациональных интересов, устойчивое развитие общества и государства, а также международное сотрудничество в сфере безопасности. Основная цель этого законодательства заключается в создании защищенной и безопасной среды для жизни, деятельности и развития граждан и общества в целом.

К числу целей законодательства о безопасности можно отнести:

Предотвращение и минимизация угроз национальной безопасности.

Обеспечение защиты суверенитета и территориальной целостности государства.

Гарантия прав и свобод граждан.

Формирование системы стратегического планирования и управления в области безопасности.

Исторически законодательство о национальной безопасности в России прошло через несколько этапов. После распада Советского Союза в 1991 году вопрос безопасности стал особенно актуальным для новообразовавшихся республик, в том числе и для России.

Первоначальный закон в этой области был принят в 1992 году, однако он не соответствовал современным вызовам и не обеспечивал той степени защиты, которая требовалась.

Федеральный закон 2010 года стал результатом осознания необходимости создания интегрированной системы безопасности, которая бы учитывала изменившуюся внутреннюю и внешнюю обстановку, а также новые угрозы, такие как международный терроризм и кибератаки. Этот закон лег в основу дальнейшего реформирования и совершенствования правовой базы в сфере безопасности.

Принятие Закона 2014 года о стратегическом планировании также свидетельствует о переходе к более продуманным и долгосрочным подходам в сфере обеспечения безопасности. Он стал ответом на необходимость выработки последовательной и логически обоснованной стратегии, учитывающей широкий спектр факторов, влияющих на безопасность государства.

Несмотря на значительные достижения в области законодательства о национальной безопасности в России, существующая нормативная база все еще сталкивается с рядом проблем, препятствующих эффективному правоприменению. Наиболее заметным среди них является Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года, который, хотя и создан для решения ключевых вопросов национальной безопасности, подвергается критике за свое несоответствие заявленным целям и задачам.

Одной из основных претензий к этому закону является его название, которое не отражает суть содержимого документа. Эксперты указывают на то, что закон скорее охватывает деятельность государственных органов, ответственных за безопасность, нежели саму концепцию безопасности как таковую. Это создает правовую неясность, поскольку отсутствует системный подход к определению и истолкованию ключевых понятий. Таким образом, если посмотреть на саму структуру закона, можно заметить, что он недостаточно раскрывает суть свойств безопасности и механизмов ее достижения [1].

Одним из наиболее критических недостатков данного закона является отсутствие четкого понятийного аппарата. Например, в тексте закона нет даже определения термина «безопасность». Это создает правовую неопределенность и открывает пространство для различной интерпретации норм закона. В зависимости от контекста и субъекта, применяющего закон, одно и то же положение может пониматься и трактоваться по-разному. Это существенно затрудняет правоприменение и повышает риск правонарушений, поскольку цикл процесса от определения угрозы до ее устранения оказывается размазанным и нечетким [2].

Еще одной важной проблемой является наличие пробелов в регулировании взаимодействия федеральных и региональных структур по вопросам безопасности. Эффективное сотрудничество между этими уровнями власти крайне важно для реализации мер по предотвращению и устранению угроз. Однако на практике действующая система показывает наличие барьеров, затрудняющих это взаимодействие. Например, отсутствуют четкие механизмы координации действий между различными федеральными службами и местными органами власти, что может приводить к дублированию усилий или, наоборот, к недостаточному реагированию на возникающие угрозы [3].

Как уже упоминалось, содержание закона «О безопасности» не соответствует статусу базового закона для данной сферы. Изначально предполагалось, что документ закладывает основные принципы и параметры безопасности, устанавливая ясные ожидания и подходы к решению вопросов, связанных с угрозами. Однако, как показывают результаты практического применения, кроме формулирования общих понятий и задач, документ не выполняет свою основную функцию. Отсутствие унифицированного понятийного аппарата и четких критериев безопасности значительно усложняет работу государственных органов и может негативно сказаться на уровне общественной безопасности [4].

Для повышения эффективности правоприменения в сфере национальной безопасности следует рассмотреть несколько ключевых рекомендаций. Во-первых, необходимо провести ревизию существующего законодательства с целью выявления пробелов и противоречий. Во-вторых, важно разработать более четкие и конкретные определения ключевых понятий, таких

как «национальная безопасность», «угроза» и «риски». Это позволит обеспечить единообразное толкование норм законодательства в различных судебных и административных инстанциях. Кроме того, рекомендуется внедрение систематической оценки и анализа правоприменительной практики с целью выявления наиболее эффективных методов работы и принципов, которые можно взять за основу для будущих изменений.

Состояние правоприменительной практики в России в области национальной безопасности требует внимания и комплексного подхода к реформированию. Эффективные изменения возможны только при условии активного вовлечения всех заинтересованных сторон — от государственных структур до гражданского общества. Необходимость обновления законодательства о безопасности остается крайне актуальной, и успешное его выполнение во многом зависит от полноценного диалога между властью и гражданами.

Список литературы:

1. Аминов И.Р. О фундаменте национальной безопасности России // Вестник БИСТ Башкирского института социальных технологий. 2021. № 2 (27). С. 56-62;
2. Хохлова О.М. Общественное согласие в социально-политической сфере современного общества: монография. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2020. 176 с.;
3. Спиридонова В.А. Некоторые аспекты обеспечения безопасности. М., 2019. 342 с.;
4. Военная безопасность России в начале XXI столетия / под ред. В.И. Останкова. М., 2020. 238 с.