

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Чекомасова Алина Игоревна

магистрант Южного Федерального Университета, РФ, г. Ростов-на-Дону

Микулина Екатерина Вячеславовна

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент Южного Федерального Университета, РФ, г. Ростов-на-Дону

Территориальное планирование как область научных исследований и практической деятельности имеет длительную историю становления и развития как в России, так и в зарубежных странах. Его генезис неразрывно связан с эволюцией градостроительства, государственного управления территориальным развитием, а также социально-экономических отношений в целом.

В России начало практики территориального планирования принято относить к градостроительным реформам Петра I, направленным на регулярную перепланировку существующих и основание новых городов по единым правилам [1 с. 93.]. Среди петровских указов особое значение имел указ 1714 г., запрещающий всякое каменное строительство по всей России, кроме Санкт-Петербурга, и фактически нацеленный на концентрацию финансовых и трудовых ресурсов для форсированного возведения новой столицы. В последующие десятилетия XVIII века императорскими указами были утверждены первые регулярные планы Москвы, Костромы, Ярославля, Твери и других крупных городов империи.

Дальнейшее развитие территориальное планирование в России получило во второй половине XIX – начале XX вв. в связи с бурным ростом городов и необходимостью упорядочения их застройки. В этот период появляются первые работы, посвященные теоретическому осмыслению принципов планировки городов с учетом особенностей ландшафта, транспортных коммуникаций, санитарно-гигиенических требований. Знаковой вехой стало принятие в 1862 г. Положения о городских общественных банках, согласно которому при отводе городских земель под жилую застройку должны были оставаться свободные пространства для площадей, улиц, садов и бульваров [2 с. 128]. В 1870 г. было издано Городовое положение, вводившее систему городского самоуправления и расширявшее полномочия городских дум в вопросах планировки и застройки [3 с.16-22].

Особая роль в развитии отечественной теории и практики территориального планирования на рубеже XIX-XX вв. принадлежит выдающемуся ученому-энциклопедисту В.И. Вернадскому. В своих трудах он заложил основы учения о ноосфере - новом эволюционном состоянии биосферы, связанном с возрастающим влиянием человеческого разума на природные процессы [4 с. 261]. Развивая эти идеи, В.И. Вернадский обосновал необходимость рационального природопользования, комплексного учета экологических факторов при проектировании и размещении населенных мест и хозяйственных объектов. Фактически, им были заложены концептуальные основы экологического подхода к территориальному планированию, ставшего в дальнейшем одним из ключевых.

После Октябрьской революции 1917 г. территориальное планирование в Советской России приобрело директивный характер и стало неотъемлемым элементом системы централизованного планового управления народным хозяйством. В 1920-е гг. были разработаны первые научно обоснованные схемы экономического районирования страны,

опирающиеся на учение Н.Н. Баранского об объективном характере формирования экономических районов как специализированных территориальных сочетаний производительных сил, объединенных общностью экономической жизни [5 с. 432].

В 1930-е гг. по мере индустриализации страны территориальное планирование получает мощный импульс в виде практики районной планировки, нацеленной на комплексное проектирование промышленных узлов и районов нового хозяйственного освоения. Обязательность разработки схем районной планировки для целей размещения промышленных новостроек и формирования при них систем расселения была закреплена постановлением ЦИК и СНК СССР 1933 г [6 с. 45]. По словам Д.В. Шинкевича, "в 1930-е годы районная планировка стала основным инструментом территориальной организации хозяйства страны и формирования территориально-производственных комплексов" [7 с. 333].

Параллельно в советский период активно формировалась система градостроительного проектирования. Согласно постановлению, ВЦИК и СНК РСФСР 1926 г. все городские поселения обязаны были иметь утвержденные проекты планировки, включающие план существующего расположения городских земель, проект детальной планировки селитебных территорий и общую схему развития города [8 с. 1]. С конца 1920-х гг. строительство новых и реконструкция существующих городов повсеместно стали осуществляться на основе генеральных планов. Как отмечают И.Д. Тургель и Н.Ю. Власова, генеральный план города являлся главным градостроительным документом, директивно определявшим перспективы развития города на 25-30 лет в соответствии с установками государственных планов социально-экономического развития [9 с. 94-104].

В послевоенный период масштабы территориального планирования в СССР существенно возросли. Разработка схем и проектов районной планировки, охватившая, по сути, всю территорию активного хозяйственного освоения, органично дополнялась подготовкой Генеральной схемы расселения, отраслевых и региональных схем развития и размещения производительных сил. Все эти документы образовывали целостную, соподчиненную систему планирования пространственной организации экономики и расселения, увязанную с долгосрочными и среднесрочными планами развития народного хозяйства [10 с. 480].

Распад СССР и переход России к рыночной экономике в начале 1990-х гг. привели к коренной трансформации условий и механизмов территориального планирования. Ликвидация системы централизованного планирования, приватизация государственной собственности, либерализация экономических отношений и цен обусловили необходимость адаптации теории и практики территориального планирования к принципиально новым реалиям [11 с. 460]. Базовым нормативным актом в данной сфере в этот период стал закон РФ 1992 г. "Об основах градостроительства в Российской Федерации", заложивший правовой фундамент последующих реформ. Однако данный закон носил по большей части рамочный, декларативный характер, недостаточно учитывал новую роль местного самоуправления и частного сектора экономики.

Качественно новый этап в развитии отечественного законодательства о территориальном планировании связан с принятием Градостроительного кодекса РФ 1998 г., а впоследствии - Градостроительного кодекса РФ 2004 г., действующего по настоящее время. Нормы этих кодексов существенно детализировали систему градостроительной документации, полномочия органов власти разного уровня, процедуры согласования и утверждения документов территориального планирования, механизмы учета публичных и частных интересов. Наконец, принятие в 2014 г. федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" обеспечило включение территориального планирования в контур единой общегосударственной системы стратегического планирования социально-экономического развития страны.

За рубежом становление территориального планирования как самостоятельной научной дисциплины и практической деятельности также имеет весьма длительную историю. Важнейшей вехой здесь считается разработка испанским архитектором Илльдефонсо Серда концепции "линейного города" (1859 г.), связанной с идеями рассредоточения урбанизации вдоль основных транспортных магистралей [12 с. 164]. Дальнейшее развитие теория линейного расселения получила в работах советского экономиста Н.А. Милютина,

спроектировавшего в конце 1920-х гг. модель "соцгорода" из функциональных параллельных полос (промышленной, жилой, зеленой и др.).

Во второй половине XIX в. в западных странах постепенно оформляется движение за благоустройство и оздоровление городов, связанное с катастрофическими последствиями промышленной революции. Знаковым проектом стал комплексный план реконструкции Парижа под руководством барона Ж.Э. Османа (1853-1870 гг.), заложивший основы современной планировки французской столицы [13 с. 495]. В Великобритании одним из пионеров нового подхода к планированию городов стал социолог-утопист Эбенизер Говард с его концепцией "города-сада", органично сочетающего лучшие черты городского и сельского расселения (1898 г.).

В США основоположником урбанистики и территориального планирования считается инженер-архитектор Даниэль Бёрнем, руководивший разработкой первого в истории комплексного генерального плана развития города на примере Чикаго (1909 г.). В межвоенный период важный вклад в развитие теории расселения внес Р. Парк с его концепцией городского социально-экологического зонирования.

Особую роль в переосмыслении целей и методов территориального планирования сыграли работы американского ученого Кевина Линча с его критикой унылой стандартизации современных городов (1960 г.), теоретика «нового урбанизма» Джейн Джекобс, противопоставлявшей "однообразному" городу модернизма спонтанное многообразие и жизненную силу традиционных городских кварталов (1961 г.), социолога и философа Анри Лефевра с его концепцией "права на город" (1968 г.).

Сегодня территориальное планирование на Западе развивается в русле осмысления процессов глобализации, регионализации, развития сетевых структур расселения. Усиливается междисциплинарность теоретических исследований, возрастает роль экологической и социально-гуманитарной составляющей. Важным трендом становится переход от административно-командных методов планирования к гибким стратегиям пространственного развития, основанным на принципах subsidiarity, партнерства власти, бизнеса и общественности, межмуниципального сотрудничества [14 с.22].

Таким образом, история территориального планирования в России и зарубежных странах демонстрирует сложный, противоречивый путь становления и эволюции, обусловленный спецификой политического и социально-экономического развития, национальными традициями государственного управления и местного самоуправления. При наличии некоторых универсальных закономерностей и тенденций, четко прослеживается самобытность траекторий и моделей территориального планирования в каждой стране. Вместе с тем, сегодня под воздействием процессов глобализации и интеграции наблюдается определенная конвергенция национальных систем территориального планирования на основе общих принципов устойчивого развития, гуманизации и экологизации среды обитания.

Список литературы:

1. Семенцов С.В. Петр Великий и градостроительное развитие Санкт-Петербурга в первой трети XVIII века // Труды Института истории естествознания и техники им. С. И. Вавилова. 2021. Т. 6. № 4. С. 93.
2. Бондаренко И.А. Древнерусское градостроительство: традиции и идеалы. М.: Едиториал УРСС, 2004. 128 с.
3. Шинкевич Д.В. Основные этапы истории районной планировки в России и за рубежом // Вестник Томского государственного архитектурно-строительного университета. 2007. №1. С. 16-22.
4. Вернадский В.И. Биосфера и ноосфера. М.: Наука, 1989. 261 с.

5. Перцик Е.Н. Геоурбанистика: учебник для студ. высш. учеб. заведений. М.: Издательский центр «Академия», 2009. 432 с.
6. Семенцов С.В. Градостроительное развитие Санкт-Петербурга в 1703-2000-е годы: Автореф. дис. ... д-ра архитектуры. СПб., 2007. 45 с.
7. Швецов А.Н. Деструктивные стереотипы российского стратегического территориального планирования // Регион: Экономика и Социология. 2019. №3. с. 333.
8. Щедровицкий П.Г. Регион как объект стратегирования // Доклад на Общественном Совете Приволжского федерального округа. Н.Новгород, 2004. - Режим доступа: <http://region.center/wp-content/uploads/2020/11/2004-region-kak-ob-ekt-strategirovaniya-tekst.pdf> (дата обращения: 07.01.2025).
9. Тургель И.Д., Власова Н.Ю. Теоретико-методологические аспекты исследования жизненного цикла города // Научный вестник Уральской академии государственной службы. 2008. № 4(5). С. 94-104.
10. Лаппо Г.М. География городов: Учебное пособие для географических факультетов вузов. М.: ВЛАДОС, 1997. 480 с.
11. Джекобс Д. Смерть и жизнь больших американских городов / Пер. с англ. М.: Новое издательство, 2011. 460 с.
12. Ревзин Г.И. Очерки по философии архитектурной формы. М.: ОГИ, 2002. 164 с.
13. Бунин А.В., Саваренская Т.Ф. История градостроительного искусства. М.: Стройиздат, 1979. Т. 1. 495 с
14. Лефевр А. Идеи для концепции нового урбанизма // Социологическое обозрение. 2002. Т. 2. № 3. С. 22.