

МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Якубовская Надежда Эдуардовна

студент, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь, г. Минск

Карпова Анастасия Дмитриевна

студент, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь, г. Минск

Рамазанова Наталья Олеговна

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент, Белорусский государственный экономический университет, Республика Беларусь, г. Минск

Начнем с того, что государственная служба является неотъемлемой частью любого современного общества, играя ключевую роль в обеспечении стабильности, безопасности и процветания государства. Однако эффективность функционирования государственного аппарата напрямую зависит от модели государственной службы, которая определяет принципы ее организации, структуру, функции и механизмы взаимодействия с обществом.

Актуальность данной темы заключается в том, что в условиях глобализации и технологического развития роль государства претерпевает изменения, требуя переосмысления функций и структур государственной службы. Более того, в настоящее время во многих странах происходят реформы государственной службы, направленные на ее модернизацию и повышение эффективности.

Правовое регулирование государственной службы в разных странах различается. Вместе с тем, определенные общие признаки позволяют выделить несколько ее моделей.

Прежде всего, выделяют унитарные и федеративные модели государственной службы, французскую, англо-американскую и германскую модели, а также восточную модель государственной службы, представленную опытом Японии, Китая, Кореи.

Унитарная модель характеризуется однородностью, неделимостью и, соответственно, единством правового регулирования. В нее, как правило, включается государственная служба на местном уровне. Примером такой модели может служить Республика Беларусь.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О государственной службе», государственная служба – профессиональная деятельность граждан Республики Беларусь, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов или должностных лиц Республики Беларусь [1].

В статье 39 Конституции Республики Беларусь закреплено, что «граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах» [2].

Стоит отметить, что в Республике Беларусь существует единая система государственной службы, с четко определенными правилами, стандартами и требованиями для всех

государственных служащих. Более того, она имеет вертикальную структуру, где существуют различные уровни управления, от районного до республиканского. Местные органы власти имеют ограниченные полномочия, а их решения подконтрольны центральным органам [3, с. 8].

В отличие от Республики Беларусь, для Российской Федерации характерна федеративная модель государственной службы, с присущим ей наличием двух групп нормативных правовых актов: регламентирующих вопросы федеральной и муниципальной службы. Субъекты федерации принимают свои законы, которые существуют наряду с федеральными актами о государственной службе. В России существует разделение полномочий между федеральным центром и регионами. Каждый уровень власти имеет свои полномочия, включая формирование собственной государственной службы. Федеративная система России предполагает большую степень децентрализации. Регионы имеют больше автономности в принятии решений и управлении. Существует разнообразие форм местного самоуправления, с различными полномочиями и уровнем независимости [3, с. 20].

Французская модель государственной службы отличается разнообразием и многослойностью. Она включает в себя традиционные государственные службы, отвечающие за безопасность, правосудие и управление государственными финансами, а также более новые категории, связанные с экономикой, социальной сферой и культурой. Государство активно вмешивается в эти сферы, устанавливая фактическую монополию на некоторые виды деятельности. Для Франции характерна централизованная система управления государственными служащими, где большая часть полномочий по управлению и назначению сосредоточена в центральном правительстве. Более того, она характеризуется строгими правилами и процедурами, которые регулируют все аспекты работы государственных служащих, от приема на работу до пенсионного обеспечения [3, с. 21].

Англо-американская модель государственной службы в Великобритании разделяет понятия "публичная служба", "гражданская служба" и "служба монархии". Публичная служба шире и включает гражданскую службу, в то время как гражданская служба включает служащих министерств, нанятых на конкурсной основе. В верхушке системы находится служба монархии, включающая премьер-министра, членов кабинета и министров. В англо-американской модели большая часть полномочий по управлению государственными служащими сосредоточена на уровне штатов (в США) или графств (в Великобритании) [3, с. 22].

В Германии, где сложилась собственная модель государственной службы, также используется понятие публичной службы как деятельности в целях выполнения общегосударственных задач управления. Исследователи выделяют три вида публичной службы ФРГ: чиновников, служащих и рабочих государственных учреждений. При этом чиновничья служба представляет ее особое звено. Ключевой особенностью немецкой чиновничьей службы является её "миссионерский характер", подчеркивающий служение государству и его идеям. Это формирует уважение к государственной службе и создает ощущение чести для чиновника, который воспринимает свою работу как важную государственную миссию [3, с. 23].

Восточная модель государственной службы, представленная Японией, Китаем и Кореей, опирается на уважение к историческим, этническим и культурным особенностям, а также на активную роль государства и ценность человеческого капитала.

В Японии государственная служба имеет закрытый, карьерный характер, с пожизненным наймом и системой ротации кадров. Служащие делятся на работников обычной и особой службы.

В Китае используется два термина: "государственные кадры" - более широкое понятие, включающее всех лиц, осуществляющих управленческие функции, и «государственные служащие» [3, с. 25-27].

Таким образом можно сделать вывод, что модели государственной службы играют ключевую роль в формировании эффективного государственного управления. Разнообразие моделей

отражает исторические, культурные и политические особенности различных стран. Попытка создать единую модель государственной службы, подходящую для всех государств, невозможна. Универсальный подход не учитывает разнообразие культурных и исторических контекстов, а также специфических потребностей каждой страны.

Важно отметить, что модернизация этих моделей необходима для адаптации к современным вызовам и требованиям общества. Необходимо учитывать как традиционные ценности, так и инновационные методы управления, чтобы создать гибкую и устойчивую систему государственной службы, способную эффективно реагировать на изменения и обеспечивать высокое качество публичных услуг.

Список литературы:

1. О государственной службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 3 января 2024 г. № 336-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2023. – 80 с.
3. Чуприс, О. И. Государственная служба : учеб. пособие / О. И. Чуприс. – Минск : Респ. ин-т высш. шк., 2024. – с. 8–27.