

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ЗЕМЛИ КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Горлов Владимир Дмитриевич

аспирант Государственный университет по землеустройству, РФ, г. Москва

Киреев Виктор Михайлович

аспирант Государственный университет по землеустройству, РФ, г. Москва

AGRICULTURAL LAND AS THE BASIS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RUSSIA: ECOLOGICAL, ECONOMIC AND SOCIAL ASPECTS

Vladimir Gorlov

Post-graduate student, State University of Land Management, Russia, Moscow

Viktor Kireev

Post-graduate student, State University of Land Management, Russia, Moscow

Аннотация. Земли сельскохозяйственного назначения имеют особую роль в обеспечении устойчивого развития России, являются ее национальным достоянием и богатством. Задача государства – обеспечение рационального использования земли в интересах всего многонационального народа. Важно эффективно и рационально использовать особые ценные сельскохозяйственные земли, обеспечить планирование и контроль их целевого использования. России нужна современная, комплексная научно-обоснованная система использования земли как особо ценного национального достояния, основанная на взаимодействии государственных и рыночных механизмов и опирающаяся на свою российскую историческую действительность с использованием земельной ренты.

Abstract. Agricultural lands have a special role in ensuring the sustainable development of Russia and are its national treasure and wealth. The task of the state is to ensure the rational use of land in the interests of the entire multinational people. It is important to effectively and efficiently use special valuable agricultural lands, ensure planning and control of their intended use. Russia needs a modern, comprehensive, science-based system for using land as a particularly valuable national asset, based on the interaction of state and market mechanisms and based on its Russian historical reality using land rent.

Ключевые слова: земля, сельское хозяйство, продовольственная безопасность, аграрный сектор, современные технологии.

Keywords: land, agriculture, food security, agricultural sector, modern technologies.

В России – самой крупной земельной державе мира (шестая часть мировой суши), во все времена главным национальным богатством ее устойчивого развития и мощным «скрепом» всегда была земля. Она – ничем не заменимый природный объект и ресурс, наиважнейший геополитический территориальный плацдарм страны, основное средство производства в сельском и лесном хозяйстве: кладовая недр, единое пространство размещения всех производственных сил страны.

И от того, как используется это огромное только земле присущее многообразие жизненно важных свойств, зависит не только качество жизни каждого россиянина, но стабильность и безопасность самого государства. Поэтому земельные ресурсы страны и всех российских территорий имеют определяющее не только хозяйственное, экономическое, экологическое, социальное, но и политическое значение. От того, как используется это земельное богатство, зависит судьба самой России. Главное отличие России практически от всех стран мира в том, что из 1 млрд 723 млн гектаров российской земли 1 млрд 560 млн (92,2 %) находятся в государственной собственности и только 138 млн га (7,8) – в частной. Обязанность каждого собственника, как и самого государства, так и частного собственника точно знать, сколько у него земли, какая она, что данная земельная площадь может дать обществу и государству. Это вызвано тем, что более 20 лет в стране нет государственного учета всей земли. Сегодня более половины субъектов РФ и муниципальных образований не имеет юридически оформленных границ. Отсутствуют оформленные в установленном законодательством порядке большая часть земельных участков страны. Для легкого присвоения земли придуман незаконный термин «неразграниченная государственная собственность», а право распоряжения землей отдано местным властям, включая и огромное количество федеральной земли. Нет полных данных у большинства особо охраняемых территорий.

Большая часть вышеописанных проблем касается самых ценных и дорогих для каждого человека земель сельскохозяйственного назначения, где в отличие от западных стран собственником является само государство (66 %), а в частной собственности только одна треть. Но в связи с отсутствием должной информации наш народ об этом мало знает. Поэтому миф о том, что вся сельская земля частная – ложный. Из 1723,4 млн га земельного фонда страны сельхозугодья занимают только 198,0 млн га (11,5%). Это пашня, сенокосы, пастбища, залежь и многолетние насаждения. Пашня в России только 116 млн га или 6,7 % от территории страны. По наличию пашни на душу населения Россия занимает пятое место после Австралии, Казахстана, Канады и Аргентины. Отсутствие точных данных площади сельхозугодий не позволяет сегодня вести разработку программ использования этих самых главных природных угодий.

Вышеизложенное показывает, что хозяин российской земли и регулятор ее использования – государство упустило из поля своей деятельности это главное направление: российская земля, а ее площадь равна трем европейским континентам, государство в лице всех его властных структур и организаций обязано уже в ближайшее время облагородить и эффективно использовать.

Это связано с тем, что земли сельскохозяйственного назначения обеспечивают не только устойчивое развитие, но и продовольственную безопасность страны. Они служат основой производства качественных продуктов питания, необходимых для здоровья каждого человека. Они также способствуют развитию национальной экономики.

Следует особо отметить, что земли сельскохозяйственного назначения являются самыми ценными из всех подобных категорий, поскольку они по своей природе самые пригодные для использования в сельском хозяйстве. Данные ресурсы обладают плодородными почвами, в значительной мере обеспечены необходимыми водными, лесными и другими природными богатствами, создающими уникальные условия для выращивания высококачественной сельскохозяйственной продукции.

21 января 2020 г. указом Президента РФ утверждена новая Доктрина продовольственной безопасности России. В ней обозначены стратегические цели обеспечения продовольственной безопасности страны, производство качественной и доступной сельскохозяйственной продукции, сырьем в необходимых объемах. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р утверждена Стратегия развития

агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года [4].

Вышеуказанные документы позволили решить многие проблемы, связанные с распространением в 2020–2021 годах новой коронавирусной инфекции, а также усилившегося с 2022 года внешнего геополитического и санкционного давления на российскую экономику. Все это потребовало внедрения более современной модели экономического развития агропромышленного комплекса в целях динамичного и устойчивого роста российской экономики. В основу положены внутренние факторы конкурентоспособности нашего собственного производства и повышения экономической эффективности сельскохозяйственной отрасли страны.

Все это подтверждается многолетним ростом урожайности сельскохозяйственных культур, более эффективным использованием обрабатываемой земли (табл. 1).

Таблица 1.

Урожайность сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий Ц/ГА (по данным Росстата)

	2004 - 2008 годы (в среднем за год)	2017-2022 годы (в среднем за год)	2017-2022 к 2004-2008
Зерновые и зернобобовые культуры	20,0	27,3	136,5
Сахарная свекла	307,7	415,6	135,1
Подсолнечник	11,4	16,2	142,1
Картофель	128,7	167,4	129,7
Овощи открытого грунта	174,2	244,4	139,8

Это обусловлено внедрением современных технологий, ростом инвестиций в аграрный сектор. Важную роль играют методы обработки почвы, включающие в себя такие мероприятия как: применение современных минеральных и органических удобрений, произведенных российскими компаниями (Фосагро, КуйбышевАзот, УралКалий), а также применение современных средств защиты растений. В последние годы активно ведется работа по импортозамещению сельскохозяйственной техники, внедряются программы поддержки отечественных производителей и стимулирование отечественного производства.

В сельскохозяйственной отрасли важнейшим направлением в последнее время стала цифровизация, с помощью которой огромное количество хозяйств разных размеров улучшили контроль над процессами производства, оптимизировали использование имеющихся ресурсов, автоматизировали процессы управления. Применение современных методов цифровизации позволяет осуществить комплексный мониторинг состояния сельскохозяйственных угодий и почв. Стало проще прогнозировать урожайность и вести учет основных средств производства. Отечественными специалистами разработаны специализированные программы и приложения для учета уровня влажности почвы, контроля за уровнем урожайности, расчета необходимого объема удобрений и т.д.

Важным направлением стало использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). Сейчас БПЛА используются для мониторинга состояния посевов, обработки почвы, опрыскивания растений, инвентаризации урожая и других задач. Технологии развития беспилотной авиации позволили существенно повысить эффективность процессов сельского хозяйства, сократить затраты на производство и увеличить урожайность. Например, использование БПЛА позволяет оперативно выявлять участки, нуждающиеся в дополнительной обработке и обеспечивать точное и равномерное распределение удобрений и пестицидов. В тоже время сельское хозяйство в России сталкивается с целым рядом негативных тенденций, которые оказывают отрицательное воздействие на отрасль в целом. Первой и самой существенной проблемой, решение которой требуется незамедлительно,

является проблема роста площади заброшенных сельхоз угодий и сокращения посевных площадей в ряде регионов. К 2000 году, по официальным данным, площадь заброшенных сельхозугодий составляла более 15 млн га, тогда как к 2020 году эта цифра выросла и достигла 32,7 млн га, или 14.7 % общей площади земель сельскохозяйственного назначения страны. Не лучше обстоят дела и с сокращением посевных площадей, так в Московской области (рис. 1) за период с 2018 по 2023 год общая посевная площадь сократилась почти на 8 %.

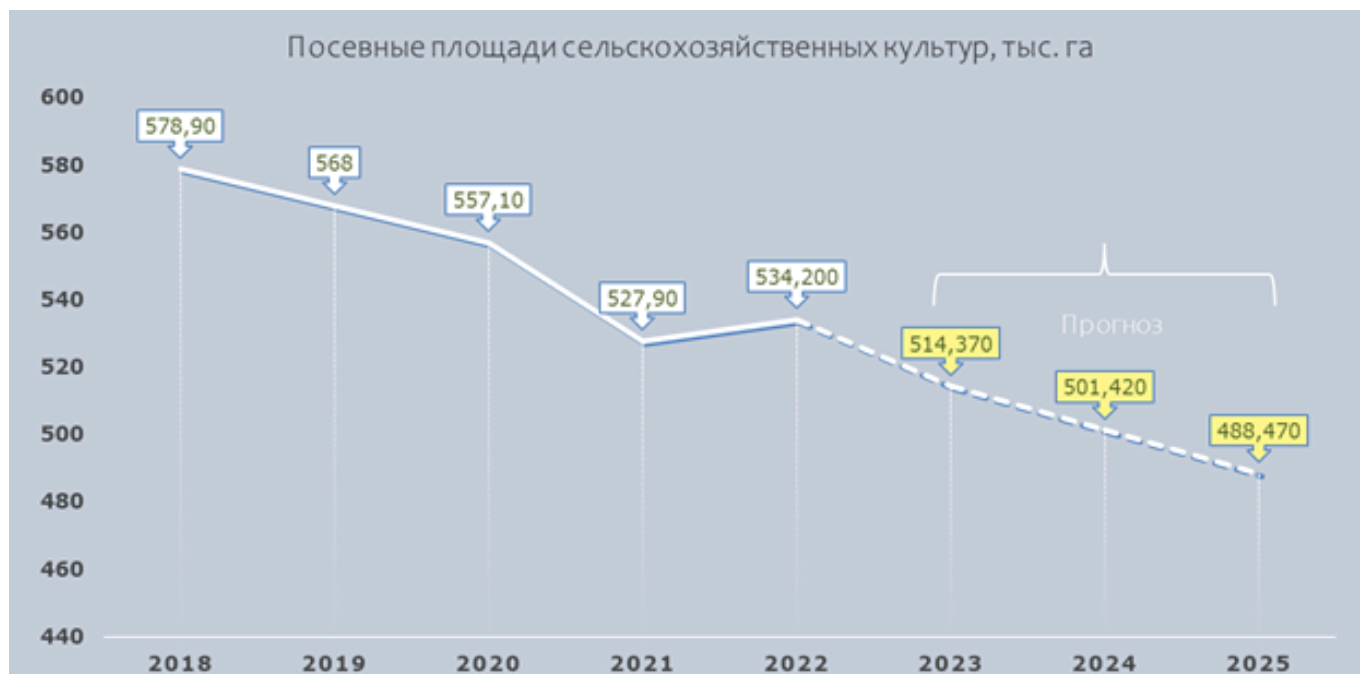


Рисунок 1. Посевные площади с/х культур

Одним из самых надежных способов увеличения площади продуктивной сельскохозяйственной земли в мире является наша российская система землепользования и землеустройства, которая сегодня отсутствует. Но она успешно работает в Белоруссии, с которой мы строим союзное государство. В Белоруссии на государственный кадастровый учет поставлен каждый «клочок» сельхозземли. Учет ведется в цифре в единой земельно-информационной системе страны. Границы всех землепользователей оцифрованы. Приоритетными направлениями, обеспечивающими реализацию этих задач, являются совершенствование правового механизма по обеспечению охраны плодородных свойств земли и предотвращение уменьшения площади земель сельскохозяйственного назначения, установление механизмов защиты этих земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота, а также реализация мероприятий Госпрограммы вовлечения сельской земли в эффективный оборот.

В качестве основных приоритетов необходимо выделить развитие мелиоративного комплекса страны, повышение плодородия земель, предотвращение сокращения их площади, рациональное использование, защита от водной и ветровой эрозии и опустынивания. Все это должно обеспечивать эффективное государственное управление земельными ресурсами страны и в первую очередь особо ценными сельхозземлями, которое способно установить планирование и контроль целевого использования угодий, помогая резко повысить налогооблагаемую базу и поступление на этой основе значительных средств в местные бюджеты, а также внебюджетные земельно-имущественные фонды развития сельских территорий. Главным инструментом действия государства по наведению порядка на Российской экроне, предусмотренном в новом Земельном кодексе РФ статьями 9, 10, 11 (полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в области земельных отношений) является разработка и реализация программ использования и охраны земель в

границах субъектов РФ и муниципальных образований.

Эти важнейшие документы сегодня не разрабатываются, да разрабатывать их некому. Все высокоэффективные научно-исследовательские и проектно-изыскательские земельные институты страны давно упразднены. В тоже время, не имея научно-обоснованных разработок по земле, на местах разрабатываются и утверждаются правила землепользования и застройки (ПЗЗ), которые не только мало реализуются, но и часто создают социальные, экономические и экологические проблемы на российских территориях. Китай еще 30 лет назад взял у нас практически всю систему управления землей как территорией государства, которая и обеспечивает бурное пространственное развитие страны.

России XXI века как воздух нужна современная, комплексная научно-обоснованная система использования земли как особо ценного национального достояния, основанная на взаимодействии государственных и рыночных механизмов и опирающаяся на свою российскую историческую действительность с использованием самой богатой в мире земельной ренты. Развитие страны на рентных отношениях максимально обеспечит устойчивость Российского государства. Во все времена перед народами России стояла важнейшая задача оформления и установления порядка использования российской земли в границах государства. Всегда государство с ней успешно справлялось и, даже в военное время. «Пейзаж русской души, – писал Н.А.Бердяев, – соответствует пейзажу русской земли, также безграничность, бесформенность, устремленность, бесконечность, широта» [2]. Надо законодательно признавать высочайшую ценность земли, определить земельный потенциал в качестве основного звена устойчивого развития общества и государства. Вся земельная территория страны должна быть законодательно определена как базисная составляющая размещения и развития всех отраслей народного хозяйства и производственных сил страны. Особая роль должна быть отведена сельской земле. Только она служит мощным «скрепом» нашего государства. Она всегда была надежным территориально-пространственно-природным базисом экономического и социального развития России. Такой она должна стать и сегодня [3]. Современные условия развития новых отраслей предполагают повышение уровня образования специалистов земельной сферы и более высокие требования к среде обитания человека на земле. Необходимо решить проблемы сохранения и воссоздания природных ландшафтов, зон отдыха и туризма, других рекреационных территорий.

Огромные земельные активы уже в ближайшее время должны стать мощным фактором экономического и социального развития страны и работать в интересах граждан, общества и государства. Но их нужно срочно оценить, как это сделал Китай в конце двадцатого столетия [2]. России в условиях глобализации крайне необходимо суверенное и эффективное сельское хозяйство с технологически развитыми отраслями и только на основе внедрения научных земельных разработок. Такой подход позволит повысить качество жизни всего российского народа, освоить и заселить ныне пустующие огромные российские земельные пространства и на этой основе обеспечить устойчивость развития нашей страны на своей земле. Россия всегда жила, живет и будет жить своей землей. Это ее главное преимущество перед всем миром.

Список литературы:

1. Комов Н.В. Российская модель землепользования и землеустройства. – М.: Институт оценки природных ресурсов, 2001. – 620 с.
2. Комов Н.В., Шарипов С.А. Земельные ресурсы в стратегии устойчивого развития России. – Казань: Бриг, 2017.
3. Комов Н.В., Цыпкин Ю.А., Подболотова Л.П. Исследование модели земельной политики Китая во взаимосвязи с национальными интересами России // АПК: экономика, управление. – 2023. – №6. – С. 115-120. DOI 10.33305/236-115.
4. Путин В. О повышении эффективности управления земельными ресурсами в интересах граждан и юридических лиц. Заседание президиума Государственного совета [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/state-council/16618> (Дата обращения 10.04.2024).