

О ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ: ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Латышев Владимир Фенадиевич

магистрант, Набережночелнинский институт (филиал) Казанского (Приволжского) федерального университета, РФ, г. Набережные Челны

Магизов Рустем Робертович

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент, Набережночелнинский институт (филиал) Казанского (Приволжского) федерального университета, РФ, г. Набережные Челны

В Российской Федерации местное самоуправление становится всё более значимым компонентом публичной власти, а также составляет одну из основ конституционного строя, поэтому признается и гарантируется на всей территории РФ. В течение последних нескольких лет происходит сложный и поэтапный процесс создания организационных и правовых основ местного самоуправления.

В контексте упорядочения прав и обязанностей местных органов власти, возникла необходимость усилить юридическую ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления. Для того чтобы успешно регулировать правовые вопросы, связанные с установлением юридической ответственности (в нашем случае именно гражданско-правовой ответственности) для должностных лиц и органов местного самоуправления, необходимо провести более глубокое исследование сущности юридической ответственности и её особенностей в рамках деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

По мнению Н. Р. Герасимовой и Т. И. Курмаевой, институт ответственности представляет собой один из наиболее сложных и дискуссионных аспектов в системе муниципального права [1, с. 64]. За последнее десятилетие было сформулировано множество определений юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, которые охватывают практически все основные теоретические концепции понимания юридической ответственности. Например, В.В. Лучков предлагает рассматривать ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления как применение к соответствующему органу или лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения в установленном порядке [2, с. 53].

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) не содержит положений, регламентирующих основания и порядок наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. В законе лишь делается отсылка к федеральному законодательству, регулирующему сферу гражданских правоотношений.

Так, ст. 76 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что органы местного самоуправления и их должностные лица несут гражданско-правовую ответственность перед физическими и юридическими лицами в порядке, установленном федеральным законодательством, то есть имеется в виду гражданское законодательство.

Основанием такой ответственности является нарушение прав физических и юридических лиц, причинение им вреда в результате незаконных действий (бездействий) или путем принятия

незаконных решений органами и должностными лицами местного самоуправления. Восстановление нарушенного права и возмещение вреда в таком случае будет осуществляться в соответствии с положениями отечественного гражданского законодательства.

Гражданский кодекс Российской Федерации содержит положения о том, что вред, причиненный незаконными действиями (бездействиями) органов местного самоуправления и их должностных лиц, возмещается за счет казны муниципального образования (статьи 16, 126, 1069, 1071 ГК РФ).

В результате анализа всех вышеуказанных норм получается, что вся ответственность за деятельность органов местного самоуправления в гражданско-правовой сфере ложится на муниципальное образование. То есть это означает, что муниципальное образование отвечает за действия всех своих структур, которые представляют его и выполняют его функции.

Исходя из анализа ст. 1069 ГК РФ, органы местного самоуправления несут ответственность перед физическими и юридическими лицами в случаях:

1. принятия органами или должностными лицами местного самоуправления незаконных актов, нарушающих права и свободы граждан.
2. причинения имущественного или иного вреда противоправными (незаконными) действиями (бездействиями) органа или должностного лица местного самоуправления.

А также отдельно можно выделить ситуацию, когда причинение вреда органами и должностными лицами местного самоуправления имеет место не в сфере властно-административных отношений, а происходит в результате хозяйственной и технической деятельности, например, в результате невыполнения ими условий гражданско-правовых договоров с физическими и юридическими лицами. Ответственность в таком случае наступает в общем порядке, в соответствии с ГК РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Федеральном законе № 131-ФЗ отсутствуют основания и процедура привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами, но при всем этом он содержит отсылочную норму, позволяющую использовать механизмы гражданско-правовой ответственности для восстановления нарушенной справедливости и имущественного положения вышеуказанных лиц. Проведя правовой анализ положений Гражданского кодекса РФ, можно сказать, что гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный незаконными действиями и бездействиями органов местного самоуправления и их должностных лиц, в настоящий момент достаточно подробно регламентирована действующим гражданским законодательством.

Список литературы:

1. Герасимова Н.Р., Курмаева Т.И. Юридическая ответственность и местное самоуправление в Российской Федерации: теоретические аспекты // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 11-2. – С. 64-67.
2. Лучков В.В. Юридическая ответственность в системе местного самоуправления // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2014. – № 1. – С. 52-54.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ [в ред. от 13.12.2024] // Российская Газета. – 2003. - № 202.