

ПРОЦЕСС СТАНОВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОСОЮЗА

Залялова Алия Рифовна

студент, Казанский федеральный университет, РФ, г. Казань

Пронина Вероника Валерьевна

научный руководитель, канд. ист. наук, Казанский федеральный университет, РФ, г. Казань

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению процесса формирования миграционной политики в Европейском Союзе и взаимодействия стран-членов при ее разработке.

Abstract. The article is devoted to the consideration of the process of formation of migration policy in the European Union and the interaction of member countries in its development.

Ключевые слова: миграционная политика, мигранты, убежище, Евросоюз, государства-члены.

Keywords: Migration policy, migrants, asylum, European Union, member states

Миграционная политика Европейского Союза представляет собой совокупность принятых законодательных актов и подписанных государствами-членами договоров и соглашений. Она затрагивает вопросы, касаемые легального и нелегального переселения мигрантов и беженцев на территорию стран ЕС, а также вопросы сохранения внутренней безопасности и предотвращения преступности и терроризма, которые могут исходить от рук прибывших мигрантов. При разработке данной политики учитываются различные аспекты, начиная принятыми международными нормами и заканчивая социальными и экономическими особенностями, сложившиеся в той или иной стране в конкретный период времени.

Основой миграционной политики Евросоюза стало принятие Шенгенского соглашения в 1985 году, по которому отменялись все внутренние границы внутри союза. Позднее Конвенция о применении Шенгенского соглашения 1990 года упразднила пограничный контроль, то есть граждане всех стран-членов могли спокойно пересекать внутренние границы ЕС. Также Конвенция вводила общую визовую политику, которая устанавливает условия получения виз и их типы [1]. Следовательно, именно данная Конвенция и устанавливала единые ограничения по въезду на территорию стран ЕС.

Следующим шагом стало подписание Дублинской конвенции в том же 1990-м году. Эта конвенция рассматривает вопрос о предоставлении защиты беженцам и устанавливает критерии определения страны, которая будет ответственной за рассмотрение заявки о предоставлении убежища и международной защиты. В основном ею считается страна, в которую изначально въезжает беженец.

Немаловажным этапом в становлении миграционной политики Евросоюза стало подписание в 1997 году странами Амстердамского договора, согласно которому вопросы, касаемые миграции, предоставления убежища и проведения визовой политики были перенесены из первой опоры, то есть межправительственного сотрудничества, в третью опоры, то есть

данные вопросы стали компетенцией институтов ЕС, что усилило роль наднациональных институтов в проводимой политике.

Также Амстердамский договор обязал страны, ратифицировавшие его, разработать общие условия предоставления международной защиты и бороться с нелегальной миграцией, регулируя действия и ситуацию на внешних границах ЕС. Позднее это приведет к созданию в 2004 году Европейской службы пограничной и береговой охраны – FRONTEX [3, 25], которая будет играть важную роль в борьбе с нелегальной миграции из других стран.

На совещании в Тампере в 1999 году был разработан план Тампере, который включал в себя разработку единой политики в области предоставления убежища и миграции, также были прописаны пункты об исключении дискриминации и ксенофобии по отношению к прибывшим мигрантам со стороны граждан Евросоюза. Немаловажным стал пункт о возможности получения гражданства при долгосрочном проживании на территории страны ЕС [2, 53].

Итогом совещания также стало создание Единой Европейской системы предоставления убежища (CEAS). CEAS – это совокупность законодательных и институциональных мер по унификации условий предоставления убежища и международной защиты беженцам, прибывшим в страны ЕС. Целью создания данной системы являлось унификация всех принятых правил по предоставлению убежища беженцам и введение новых общих стандартов по рассмотрению заявок на предоставление убежища.

Таким образом, все вышеуказанные договоры, соглашения и конвенции послужили основой для дальнейшего развития миграционной политики Евросоюза. Уже к 2000-м годам между наднациональными и национальными институтами было проведено разграничение в полномочиях. Так, наднациональные структуры получили полномочия по регулированию миграционных потоков извне, в то время как национальные власти отвечали за интеграцию и адаптацию прибывших мигрантов в новое для них общество для предотвращения возможных конфликтов между местными жителями и прибывшими или проживающими мигрантами.

Но несмотря на активное развитие общей миграционной политики, она все еще требует продолжить процесс интеграции стран-государств в данном вопросе, поскольку в мире нескончаемых изменений на мировом пространстве и внутри стран вопрос мигрантов и их регуляции всегда будет остро стоять на повестке дня. Миграционный кризис 2015 года станет показательным примером необходимости активно продолжать интеграцию как между странами ЕС, так и между наднациональными и национальными институтами.

В заключение можно сказать, что к началу XXI века миграционная политика претерпела много изменений и стала более интегрированной. Это позволит более эффективно решать миграционные проблемы путем взаимодействия между странами-членами и наднациональными институтами.

Список литературы:

1. Дублинское соглашение 1990 года
2. Конвенция о применении Шенгенского соглашения от 14 июня 1985 год
3. Миграционные процессы в Евросоюз: современные проблемы и вызовы: монография / под ред. О.Е. Трофимовой. М: ИМЭМО РАН, 2019. – 211 с.
4. Refugee studies centre. // “Protection in Europe for refugees from Syria”, 2014 – 77 p.