

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

Колесников Николай Валентинович

студент Оренбургский филиал, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, РФ, г. Оренбург

Аннотация. В настоящей статье автор рассматривает опыт реализации органами государственного управления Российской Федерации мероприятий, направленных на профилактику терроризма и его идеологии.

Ключевые слова: терроризм, антитеррористическая деятельность, идеология терроризма, профилактика терроризма.

Согласно положениям ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025 г.) «О противодействии терроризму», под терроризмом понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [1].

Таким образом, терроризм может быть представлен как противоправные действия насильственного характера, предпринятые в отношении какой-либо социальной группы лиц или отдельных ее представителей с целью воздействовать таким образом на решения, принимаемые органами власти различного уровня. То есть, посредством ведения террористической деятельности лица, ее осуществляющие, имеют намерения влиять на действия органов государственного и муниципального управления. Причем, как правило, те цели, которые преследуют своими действиями террористы, идут в разрез с традиционными ценностями общества и идеологией органов управления государством.

Отсюда неоспоримым представляется утверждение о том, что террористическая деятельность входит в состав объектов системы государственного и муниципального управления, а одной из целей деятельности органов государственной власти выступает борьба с терроризмом, а также профилактика как его самого, так и его идеологии.

Согласно упомянутому ранее закону № 35-ФЗ, противодействие терроризму может быть определено как деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, направленная на достижение следующих целей, представленных на рисунке 1.

предупреждение терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма)

выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористических актов (борьба с терроризмом)

минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

Рисунок 1. Цели противодействия терроризму и его идеологии на государственном уровне

Перечисленные выше цели находят свое отражение и в «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 года. Опираясь на указанный документ, можно выделить три аспекта в рамках осуществления антитеррористической деятельности органами государственного и муниципального управления – профилактика терроризма, борьба с терроризмом и минимизация последствий террористических актов [2].

Цель деятельности государственных органов по профилактике терроризма может быть определена как выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма [4, с. 38]. В свою очередь, деятельность по профилактике терроризма может быть классифицирована на две большие группы мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма и совершенствование антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств. Подобный вид деятельности носит превентивный характер, призванный не допускать фактических проявлений терроризма, поэтому на текущий момент времени профилактика терроризма находится в фокусе повышенного внимания со стороны органов государственного управления в Российской Федерации. Во многом это обусловлено текущей геополитической ситуацией и проведением Специальной военной операции России на Украине.

Примерами мероприятий, направленных на профилактику государством распространения терроризма и его идеологии, могут быть:

- подготовка и своевременное распространение востребованного у населения антитеррористического контента, нацеленного на формирование негативного отношения к терроризму, национализму и неонацизму;
- привлечение детей и молодёжи к деятельности общественных организаций, волонтерских, военно-патриотических, молодёжных и детских объединений, нацеленной на формирование антитеррористического мировоззрения;
- изучение библиотечных фондов на предмет выявления и изъятия издания, содержащих информацию террористического, экстремистского и деструктивного характера, в том числе фальсифицирующую историю России;

- иные действия аналогичного характера [6].

Также к мероприятиям, которые были реализованы государством в части профилактики распространения терроризма и его идеологии может быть отнесен и тот факт, что «в целях защиты информационного пространства от пропаганды терроризма, неонацизма и иных радикальных идей своевременными действиями Роскомнадзора и правоохранительных органов в течение 2024 года из сети Интернет удалено свыше 120 тысяч материалов» [5].

Что же касается второго направления деятельности государства в рассматриваемой области – борьбы с терроризмом, то цель ее может быть определена как выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористических актов и иных преступлений террористического характера.

В частности, деятельность государственных органов, направленная на борьбу с терроризмом, может быть представлена следующим комплексом мероприятий, приведенным на рисунке 2.

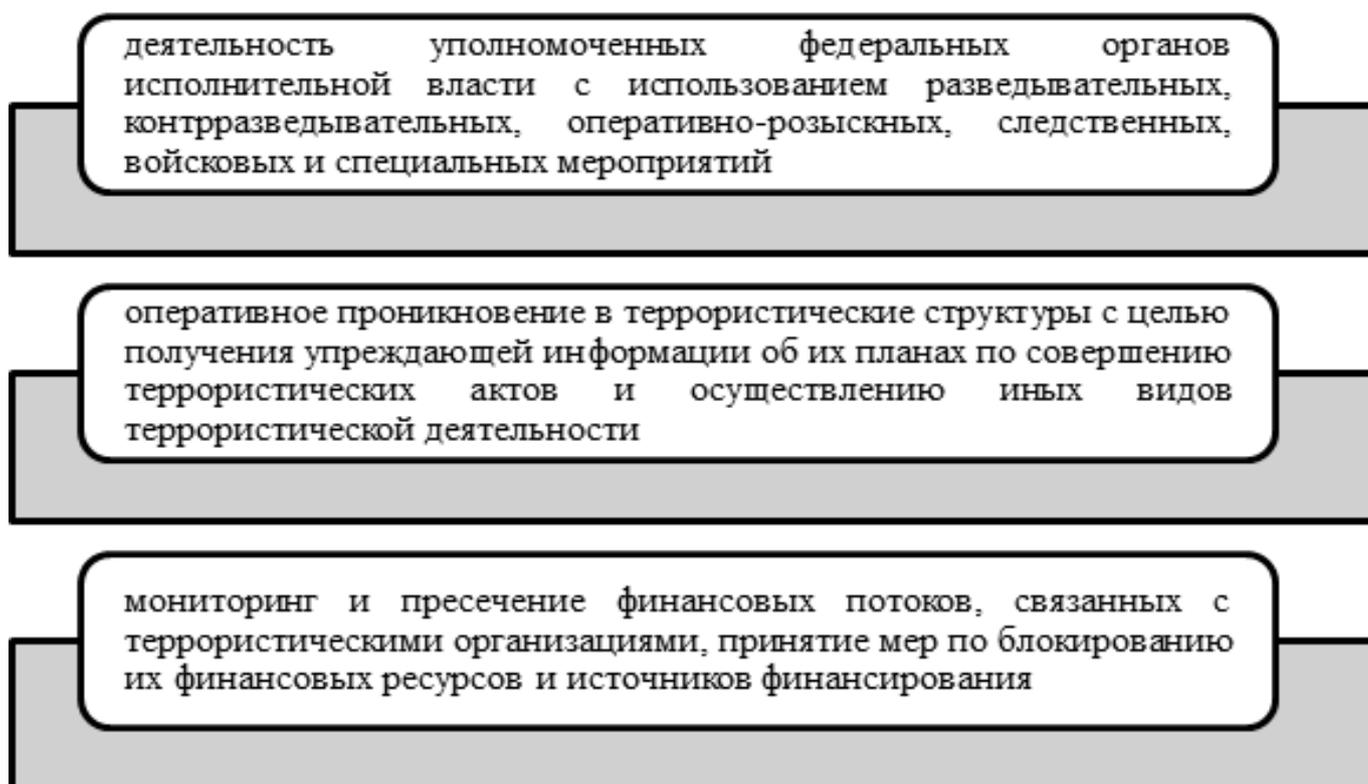


Рисунок 2. Виды деятельности государственных органов по борьбе с терроризмом [3]

Основу борьбы с терроризмом на государственном уровне, таким образом, составляют мероприятия, направленные на пресечение подготовки и совершения террористических актов, а также выявление и изоляцию лиц, занимающихся террористической деятельностью.

Согласно данным, представленным Национальным антитеррористическим комитетом Российской Федерации, в 2024 году на территории государства было предотвращено осуществление чуть менее 190 террористических актов, 6 из которых планировалось осуществить в учебных заведениях и местах массового пребывания людей. Также указанное ведомство сообщает о том, что «были нейтрализованы 38 и задержаны более 1,7 тысячи боевиков и их пособников, пресечено около 2,7 тысячи преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, изъято свыше 100 тысяч единиц огнестрельного оружия и более 5,5 тысяч взрывных устройств» [5].

Результатами деятельности государства в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ при этом стали 25 тысяч выявленных органами Росфинмониторинга нарушений законодательства в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. Объем сомнительных операций, связанных с внешнеэкономической деятельностью, по оценкам Банка России, составил около 78 млрд рублей, что свидетельствует о масштабности проблемы обеспечения прозрачности и законности финансовых операций различных типов субъектов хозяйствования [7].

Третье направление деятельности государства по противодействию терроризму и его идеологии заключается в минимизации последствий совершаемых на его территории террористических актов, что выражается в следующих типах мероприятий, приведенных на рисунке 3.

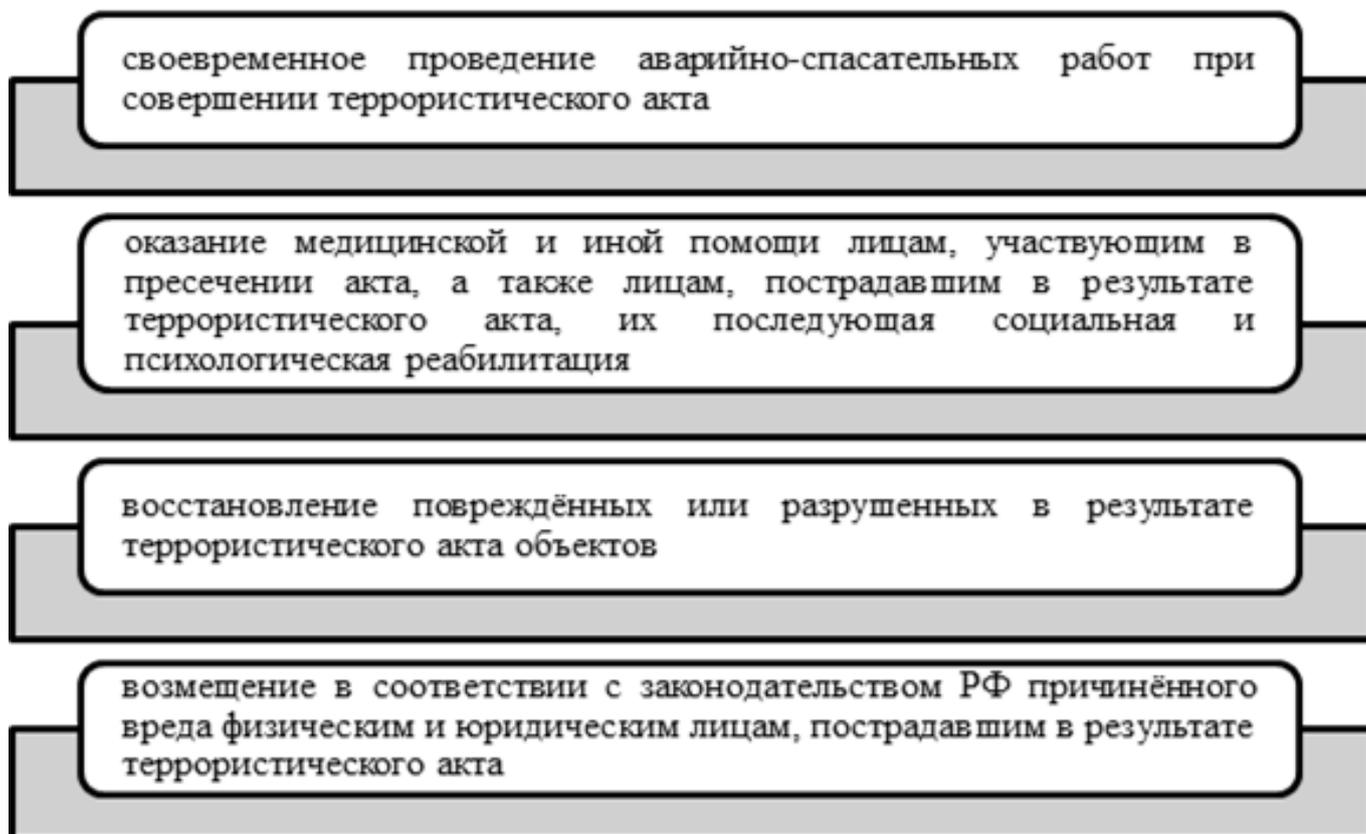


Рисунок 3. Мероприятия, направленные на минимизацию последствий совершаемых террористических актов [8, с. 372-373]

Обобщая изложенную выше информацию, можно заключить, что деятельность по противодействию терроризму органов государственного управления всех уровней в Российской Федерации носит комплексный характер и представлена мероприятиями, осуществляемыми как в превентивных целях, так и в процессе непосредственного противоборства с лицами, ведущими террористическую деятельность. Несмотря на тот факт, что деятельность по противодействию терроризму на государственном уровне в современной России может быть признана в достаточной степени эффективной, что подтверждается высоким уровнем национальной безопасности, все же система противодействия терроризму и его идеологии нуждается в дальнейшем развитии и совершенствовании ввиду расширения спектра инструментов и форм ведения террористической деятельности. Так, в качестве перспективных форм ее развития могут быть указаны следующие, представленные на рисунке 4.

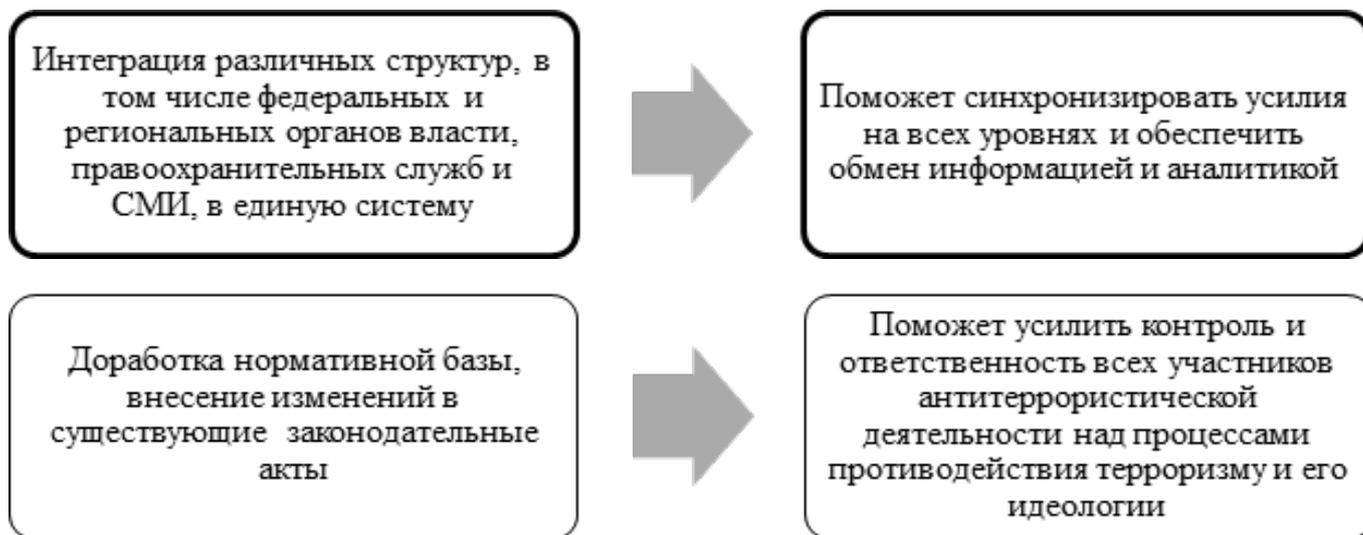


Рисунок 4. Перспективные направления развития деятельности по противодействию терроризму на государственном уровне в современной России
[9, с. 183]

В заключение можно сделать общий вывод о том, что терроризм представляет собой явление, угрожающее благополучию общественной жизни и национальной безопасности любого государства, включая и Российскую Федерацию. Поэтому одной из задач государственного и муниципального управления является осуществление деятельности, направленной на противодействие терроризму. Данная деятельность носит в России комплексный характер и представлена мероприятиями, направленными на профилактику терроризма и его идеологии, непосредственную борьбу с терроризмом и минимизацию последствий совершенных террористических действий.

Противодействие терроризму на государственном уровне в современной России осуществляется с достаточной степенью эффективности, однако со временем появляются новые инструменты осуществления террористических действий, что требует постоянного совершенствования системы противодействия терроризму на государственном уровне. С организационной точки зрения необходимыми для этого мероприятиями представляются формирование механизма интеграции действий органов государственной власти, правоохранительной системы и средств массовой информации, а также дальнейшее совершенствование правовых основ антитеррористической деятельности на государственном уровне.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.06.2025).
2. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05.10.2009) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 28.06.2025).
3. Гатауллин, Р. А. Взаимодействие государственных органов власти и органов субъектов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму / Р. А. Гатауллин // Наука. Общество. Государство. – 2021. – № 2 (34). – URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-gosudarstvennyh-organov-vlasti-i-organov-subektov-rossiyskoy-federatsii-v-sfere-protivodeystviya-](https://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-gosudarstvennyh-organov-vlasti-i-organov-subektov-rossiyskoy-federatsii-v-sfere-protivodeystviya)

terrorizmu (дата обращения: 28.06.2025).

4. Гордин, А. В. Анализ идеологии терроризма в контексте современных вызовов и угроз / А. В. Гордин, А. В. Киселёв // Вестник Национального антитеррористического комитета. – 2021. – № 2(26). – С. 37-42. – URL: <http://nac.gov.ru/sites/default/files/vestnik.pdf> / (дата обращения: 28.06.2025).

5. НАК сообщил о предотвращении в 2024 году в России 190 терактов [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/996884> (дата обращения: 28.06.2025).

6. Президентом России утверждён Комплексный план противодействия идеологии терроризма [Электронный ресурс]. – URL: <http://nac.gov.ru/hronika-sobytiy-ukazy-prezidenta/prezidentom-rossii-utverzhdyon-kompleksnyy-plan.html> (дата обращения: 28.06.2025).

7. Статистика внешнего сектора [Электронный ресурс]. – URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/external_sector/ets/ (дата обращения: 28.06.2025).

8. Федосиенко, В. А. Международная и национальная правовая база противодействия терроризму / В. А. Федосиенко // Молодой ученый. – 2022. – № 3 (398). – С. 372-374. – URL: <https://moluch.ru/archive/398/88172/> (дата обращения: 28.06.2025).

9. Шагапсоев, З. Л. Совершенствование методов противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации / З. Л. Шагапсоев // Пробелы в российском законодательстве. – 2024. – № 3. – С. 177-184. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-metodov-protivodeystviya-ekstremizmu-i-terrorizmu-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 28.06.2025).