

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ПРИ ЗАКУПКАХ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ТОВАРОВ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Сибирная Ксения Викторовна

студент, Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» (НГУЭУ), РФ, г. Новосибирск

PROBLEMS WITH THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL REGIME IN THE PROCUREMENT OF SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL GOODS BY PUBLIC INSTITUTIONS

Ksenya Sibirnaya

Student, Novosibirsk State University of Economics and Management "NINH" (NSUEM), Russia, Novosibirsk

Аннотация. Статья посвящена анализу проблем реализации национального режима при закупках товаров санитарно-эпидемиологического назначения бюджетными учреждениями. Цель исследования — выявить правовые и практические барьеры, затрудняющие приоритет отечественных товаров. Задачи — оценка применения норм законодательства и разработка предложений по совершенствованию закупочной политики в условиях обеспечения санитарной безопасности.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the problems of implementing the national regime in the procurement of sanitary and epidemiological goods by public institutions. The purpose of the study is to identify legal and practical barriers that hinder the priority of domestic goods. The objectives are to assess the application of legal norms and develop proposals for improving procurement policies in the context of ensuring sanitary safety.

Ключевые слова: закупки, национальный режим, бюджетное учреждение.

Keywords: procurement, national regime, and budgetary institutions.

Современные бюджетные учреждения играют ключевую роль в обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения. Для выполнения этой задачи государственные и муниципальные организации закупают необходимые товары — от средств индивидуальной защиты до дезинфицирующих препаратов. Национальный режим, направленный на поддержку отечественных производителей, является важным инструментом в этой системе. Тем не менее, его практическое применение часто осложняется рядом юридических и организационных препятствий. Цели и задачи исследования. Данная статья направлена на выявление и анализ основных сложностей, возникающих при реализации национального режима в закупках санитарно-эпидемиологических товаров бюджетными учреждениями.

Основными задачами являются: исследование нормативной базы, оценка практических трудностей и поиск решений, способствующих более эффективному применению национального режима.

1. Нормативно-правовая база.

Государственные закупки в России регулируются двумя основными законами: Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2, ст. 1652.] и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [1, ст. 4571]. Первый из них принят в 2013 году и охватывает закупки, осуществляемые органами власти и бюджетными учреждениями. Одна из ключевых характеристик Федерального закона № 44-ФЗ — это строгие требования к процедурам закупок на всех стадиях, что подразумевает наличие различных санкций за нарушения. Указанные требования делают процесс прозрачным и подотчетным, однако, высокая степень формализма может создавать определенные сложности, как для поставщиков, так и для заказчиков [7, с. 634]. С 1 января 2025 г. введен единый порядок предоставления национального режима для закупок по законам № 44-ФЗ [2, ст. 1652.] и № 223-ФЗ [1, ст. 4571]. Постановлением Правительства РФ № 1875 от 23.12.2024 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [3, ст. 8704] утверждены перечни товаров, работ и услуг иностранного происхождения, для которых устанавливаются запреты, ограничения или преимущества для отечественной продукции [6, с. 120].

2. Основные сложности при реализации национального режима.

Несмотря на наличие четко прописанных правил, в реальной практике закупок часто возникают проблемы:

- Документальное подтверждение происхождения товара. В процессе проведения тендеров заказчики сталкиваются с трудностями при проверке достоверности сертификатов и других подтверждающих документов, что тормозит процесс закупок и ведет к конфликтам с поставщиками.
- Ограниченность ассортимента отечественных товаров. Не все необходимые для санитарно-эпидемиологической деятельности товары выпускаются российскими предприятиями в достаточном объеме и с требуемыми характеристиками. Это вынуждает закупать иностранные аналоги, что противоречит принципам национального режима.

3. Влияние международных соглашений и экономическая составляющая.

Реализация национального режима также осложняется участием России в международных экономических объединениях, таких как Евразийский экономический союз (ЕАЭС). С одной стороны, эти соглашения обязывают членов обеспечивать свободное движение товаров внутри союза, что ограничивает возможности предоставления преимуществ только российским товарам. С другой стороны, баланс между поддержкой отечественных производителей и соблюдением международных обязательств, требует гибких и продуманных решений [4, с. 197]. Кроме того, экономическая составляющая играет важную роль: зачастую отечественные производители не могут конкурировать по цене с зарубежными аналогами, особенно при закупках в больших объемах. Это требует дополнительного стимулирования производства и внедрения механизмов компенсации для заказчиков.

4. Пути совершенствования. Для повышения эффективности реализации национального режима при закупках бюджетных учреждений рекомендуется:

- Создать единый цифровой каталог отечественных производителей с подтвержденным качеством и происхождением продукции, что упростит проверку для заказчиков.
- Разработать обучающие программы и методические материалы для специалистов, занимающихся закупками, с акцентом на нюансы национального режима.

- Усилить государственную поддержку и стимулирование производства санитарно-эпидемиологических товаров внутри страны.
- Внедрить систему мониторинга закупок с оценкой соблюдения национального режима и анализом возникающих проблем.
- Разработать механизмы учета международных обязательств в процессе формирования закупочной политики, позволяющие учитывать интересы отечественных производителей и экономическую целесообразность [5, с. 55].

Для эффективного обеспечения бюджетных учреждений товарами санитарно-эпидемиологического назначения при соблюдении национального режима необходимо внести ряд системных изменений в закупочную политику. Ниже представлены ключевые направления, способствующие оптимизации данного процесса:

1. Централизация и стандартизация процедур закупок.
2. Создание единой централизованной платформы для проведения закупок позволит стандартизировать требования к подтверждению происхождения товаров и обеспечит прозрачность процедур. В рамках такой платформы возможно внедрение автоматизированной проверки документов и сертификатов, что сократит временные и административные затраты.
3. Развитие и поддержка отечественного производства.
4. Для повышения конкурентоспособности российских производителей следует расширять государственные программы поддержки, включая субсидирование, налоговые льготы и гранты на инновационные разработки. Особое внимание необходимо уделять производству специализированных санитарно-эпидемиологических товаров, которые в настоящее время испытывают дефицит на внутреннем рынке.
5. Повышение квалификации специалистов заказчиков. Как отмечает автор Шаймухаметова Лиана Рафисовна в своей статье, при реализации норм о национальном режиме в закупках, заказчики неверно указывают основания для отклонения заявок участников, содержащих предложения о поставке иностранных товаров [8, с. 490].
6. Организация регулярных обучающих мероприятий, семинаров и вебинаров для сотрудников бюджетных учреждений, отвечающих за закупки, позволит повысить уровень их компетенции в области национального режима и требований законодательства. Это поможет снизить количество ошибок и конфликтных ситуаций в процессе проведения закупочных процедур.
7. Внедрение мониторинга и аналитики исполнения национального режима.
8. Создание системы мониторинга закупок с возможностью анализа соблюдения национального режима позволит своевременно выявлять проблемы и оперативно реагировать на них. Аналитические отчеты помогут корректировать политику закупок и формировать рекомендации по улучшению практик закупок.
9. Согласование закупочной политики с международными обязательствами.
10. С учетом участия России в международных экономических союзах необходимо разрабатывать гибкие механизмы, которые позволят соблюдать требования национального режима, не нарушая международных договоров. Важно обеспечить баланс между поддержкой отечественных производителей и выполнением международных обязательств.
11. Формирование базы данных проверенных отечественных производителей.
12. Создание и регулярное обновление специализированного реестра российских предприятий, подтвержденных в качестве поставщиков товаров санитарно-эпидемиологического назначения, упростит процесс отбора поставщиков для заказчиков и повысит доверие к отечественной продукции.

Национальный режим в сфере закупок санитарно-эпидемиологических товаров — важный элемент государственной политики, направленный на развитие отечественного производства и укрепление санитарной безопасности. Однако для его успешного функционирования необходимо устранить существующие препятствия, связанные с подтверждением происхождения, ассортиментом продукции и компетенциями заказчиков. Только комплексный подход позволит обеспечить эффективное использование национального режима и повысить качество государственных закупок.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. – № 80. – 2013 // «Собр. Законодательства РФ». – № 14. – 2013. – ст. 1652.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. – № 159. – 2011 // «Собр. Законодательства РФ». – № 30 (ч.1). – 2011. – ст. 4571.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // «Собр. Законодательства РФ». – № 53 (Часть I). – 2024. – ст. 8704.
4. Андреева Л. В. Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию. Общество с ограниченной ответственностью «Перспектив» . – г. Москва, 2023. – 232 с.
5. Мякинкова М.В. Национальный режим при осуществлении закупок: проблематика и перспективы новаций. Образование. Наука. Научные кадры. – г. Москва, 2024. № 3. С. 53—57.
6. Неверова В.Е. Унификация национального режима в контрактной системе Российской Федерации. Вестник Бурятского государственного университета. – г. Хабаровск, 2025. №2. С 119-123.
7. Сычугов В.Г. Изменение национального режима при закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ в 2025 году. Журнал Молодой ученый. – г. Москва, 2024. № 49 (548). С. 633-636.
8. Шаймухаметова Л.Р. О практических вопросах, возникающих при применении национального режима в закупках. Вопросы Российской юстиции. – г. Уфа, 2025. № 36. С. 486-493.