

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лиханская Екатерина Владимировна

магистрант, Государственный университет «Дубна», РФ, г. Дубна

Малиновский Игорь Борисович

научный руководитель, канд. юрид. наук, доцент, Государственный университет «Дубна», РФ, г. Дубна

Аннотация. Данная статья посвящена историко-правовому анализу реализации конституционного права на жилище несовершеннолетних в Российской Федерации. В работе рассматриваются эволюция законодательства и правоприменительная практика в области защиты жилищных прав детей, начиная с дореволюционного периода и заканчивая современными нормативно-правовыми актами. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения жилищных прав несовершеннолетних в контексте различных социальных категорий.

Ключевые слова: несовершеннолетние, права несовершеннолетних, защита прав несовершеннолетних, история развития законодательства, конституционное право на жилище, жилищные права несовершеннолетних.

Право на жилище является одним из основных прав человека и одним из важнейших элементов социальной защиты несовершеннолетних. Статья 40 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого гражданина России на жилище. Во исполнение данного конституционного положения Жилищный кодекс Российской Федерации устанавливает основные принципы и механизмы реализации конституционного права российских граждан на жилище. [1,12] Жилищное законодательство, регулирующие соответствующие правоотношения, исходит из необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами, включая несовершеннолетних, право на жилище.

Рассматривая данный вопрос, следует отметить, что право на жилище в защите прав несовершеннолетних является важным основанием обеспечения их социальной безопасности. Декларация прав ребенка закрепляет, что ребенок, из-за его физической и психологической незрелости нуждается в дополнительной охране и заботе. [2] В этой связи он подлежит в обеспечении дополнительной правовой защиты. В России обеспечение права на жилище для детей выступает в качестве конституционного обязательства государства, подразумевающее создание необходимых условий для нормальной жизнедеятельности и самореализации подрастающего поколения. История развития этого конституционного права в нашей стране является довольно сложной и многогранной, отражающей эволюцию социальных и правовых норм.

Рассматривая данный вопрос, следует отметить, что данная отрасль права Российской Федерации имеет длинную историю формирования, прошедшую через множество этапов изменений и совершенствований. Однако, несмотря на принятие различного рода законов, направленных на улучшение жилищных условий для детей (например, законы о предоставлении жилья детям-сиротам, о социальной поддержке семей с детьми), проблемы остаются.

К ним следует отнести:

1. Нехватка доступного жилья.
2. Несовершенство системы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
3. Отсутствие достаточной финансовой поддержки семей с детьми для приобретения или аренды жилья.
4. Наличие достаточного количества бездомных детей.

Разработка комплекса мер по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения в данной области способны значительно повысить уровень защиты прав детей на жилище и создать более благоприятные условия для их жизни и развития. Комплексный подход, объединяющий усилия государства, общественных организаций и самих граждан, позволит обеспечить полноценную реализацию права несовершеннолетних на достойное жилье и создать условия для их здорового развития и успешной интеграции в российское общество. Вопрос обеспечения жильем детей – это не только правовая, но и этическая задача, от решения которой зависит будущее нашей страны.

В данной статье мы рассмотрим историко-правовые аспекты реализации права на жилище несовершеннолетних, а также изменения в законодательной практике России, направленные на улучшение жилищных условий для этой категории граждан.

В период Российской империи основу правового регулирования жилищных вопросов составляют нормы, изложенные в различных законодательных актах, таких как Свод законов гражданских 1857, [3] а также в других источниках гражданского права, регулирующих личные и имущественные отношения. Основным принципом для несовершеннолетних было их нахождение под опекой или попечительством, что в свою очередь определяло их право на жилье, как право, зависимое от опекуна или родителей.

Согласно законодательству, того времени, жилищные права несовершеннолетних напрямую зависели от их родителей или законных представителей. В случае если ребенок оставался без попечения родителей, правовые механизмы защиты его жилищных прав регулировались через систему опеки и попечительства, учрежденную на основе законодательства о семье. Важно отметить, что несовершеннолетние не могли самостоятельно распоряжаться недвижимостью, и их жилищные права реализовывались через решения взрослых, что отражало общую социальную и правовую структуру того времени.

Система опеки и попечительства, разработанная в России в XIX веке, играла ключевую роль в вопросах жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с «Об изменении законов об опеках» 1874, [4,31] назначение опекунов и попечителей для таких детей имело целью не только заботу о воспитании и развитие, но и обеспечение их жильем, которое они должны были получать через соответствующие органы или от опекунов.

Однако, как отмечают исследователи, права детей в рамках этой системы были ограничены. Опекуны и попечители часто решали жилищные вопросы, основываясь на своих возможностях и интересах, что не всегда соответствовало интересам несовершеннолетних. [5]

В практике Российской империи также существовали случаи, когда жилищные права несовершеннолетних становились предметом судебных разбирательств. Например, в случае

нарушения опекуном или попечителем своих обязанностей по обеспечению ребенка жильем была предусмотрена возможность подачи искового заявления в суд. Однако в большинстве случаев вопросы жилья не становились предметом отдельного правового регулирования, а решались в рамках более широких социальных отношений.

Следовательно, мы видим, что жилищные права несовершеннолетних в Российской империи основывались на существовавшей в то время системе опеки и попечительства, что в значительной степени ограничивало самостоятельность детей в вопросах обеспечения их жильем. Хотя теоретически несовершеннолетние имели право на жилье, на практике эта сфера находилась в зависимом положении, определяемом решениями родителей или опекунов.

После Октябрьской революции 1917 года жилищное законодательство претерпело значительные изменения. Одним из важнейших шагов стала национализация частной собственности, включая жилье. Этот процесс был закреплен в декретах Советской власти, таких как Декрет о земле 1917 г. и Декрет ВЦИК «Об отмене права частной собственности на недвижимость в городах» 1918 г. В результате этих преобразований была создана целостная система государственного регулирования жилищных вопросов, что должно было обеспечить равенство всех граждан в доступе к жилью, в том числе и несовершеннолетних.

С приходом к власти большевиков особое внимание стало уделяться социальной защите детей, в том числе и в вопросах жилья. В рамках идеологии социализма особое место занимала забота о социальной защите детей и семей с детьми. Несовершеннолетние были признаны частью социальной группы, нуждающейся в непосредственной государственной поддержке. Важным шагом в этом направлении стал Декрет Совета народных комиссаров от 5 октября 1918 г., который ввёл обязательность труда для «буржуазных элементов» на территории Советской республики и обеспечивал социальные гарантии и для несовершеннолетних, предусматривая необходимость предоставления детям жилья в условиях семейной и социальной опеки.

В начале 1920-х годов была создана развитая система опеки и попечительства, которая предусматривала контроль за жилищными условиями детей, оставшихся без попечения родителей. В этот период создавались различные органы, регулирующие жилищные права несовершеннолетних, включая Народный комиссариат просвещения РСФСР и Совет защиты детей в СССР учреждённый 4 февраля 1919 года, который занимался вопросами социальной помощи и обеспечения детей жильем. В 1920-х годах был принят ряд нормативных актов, направленных на обеспечение прав детей, среди которых было создание системы детских домов и общежитий для детей-сирот, в том числе с обеспечением их жильем.

Во второй половине 1930-х и в 1940-50-е годы Советская власть продолжила осуществление деятельности по развитию системы социальной защиты несовершеннолетних. После принятия Конституции СССР 1936 года, [6] в которой было закреплено право граждан на жилище, правовые гарантии для несовершеннолетних значительно усилились. Жилищные права детей стали более защищенными в рамках семейного и жилищного законодательства. Одним из важнейших документов стал Жилищный кодекс РСФСР 1936 года [7], который предусматривал обеспечение детей правом на жилье через их законных представителей.

Кроме того, в этот период активно развивалась система государственных и общественных учреждений для детей-сирот, где необходимые жилищные условия обеспечивались за счет государства. Важную роль сыграли и реформы в сфере социального обеспечения, например, введение материальной и иной помощи на ребенка и повышение роли государства в вопросах обеспечения несовершеннолетних жильем.

С начала 1980-х годов в Советском Союзе началась новая волна реформ, которые касались действующего жилищного законодательства. В это время разрабатывается ряд законодательных инициатив, направленных на улучшение жилищных условий для детей и семей с детьми, активизируются усилия по улучшению жилищных условий для детей, в том числе для детей, оставшихся без попечения родителей.

Система поддержки детей-сирот в СССР, особенно в последние годы её существования,

обоснованно считалась одной из наиболее передовых в мире. Одним из ключевых правовых актов, направленных на улучшение условий жизни и обеспечения образования детей-сирот, стало Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 июля 1987 года № 872 «О мерах по коренному улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». [8] Этот документ заложил основу для дальнейшего развития государственной политики в области защиты прав детей-сирот.

На основании проведенного нами анализа, можно сделать вывод о том, что жилищные права несовершеннолетних в Советском Союзе с момента Октябрьской революции до распада Советского Союза претерпели значительные изменения. В период СССР обеспечению жилья для несовершеннолетних уделялось большое внимание, особенно в контексте опеки, попечительства и защиты прав детей-сирот. Однако несмотря на имеющиеся правовые и социальные гарантии, проблемы в обеспечении детей жильем продолжали существовать, особенно в условиях массовой урбанизации и экономических трудностей позднесоветского периода.

После распада Советского Союза Россия приняла в 1993 году новую Конституцию, которая утвердила право каждого гражданина на жилище, а также закрепила основные принципы защиты прав несовершеннолетних. В отличие от советского периода, законодательство Российской Федерации после 1991 года ориентировалось на развитие рыночных механизмов в сфере жилья, однако проблемы с обеспечением жилищных прав детей сохранялись.

Переход к рыночной экономике в 90-е годы привел к еще большей поляризации ситуации в обеспечении жильем. Приватизация государственного жилья создала новые возможности для многих семей, но одновременно привела к росту бездомности и ухудшению жилищных условий для наиболее уязвимых слоев населения, включая детей из малоимущих семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Появились новые проблемы, такие как «маятниковая миграция» – когда родители вынуждены жить отдельно от детей из-за отсутствия жилья.

В результате, в первой половине 1990-х годов проблема с увеличением количества детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, а также с социальным сиротством и беспризорностью стала угрожающей. В этих условиях начала формироваться современная система защиты прав детей-сирот, включая жилищные права. Это связано с принятием таких нормативных актов, как Семейный кодекс РФ и федеральные законы, касающиеся основных и дополнительных гарантий для детей-сирот и профилактики безнадзорности несовершеннолетних. В этих документах закреплены права детей-сирот на жилье вне очереди в соответствии с установленными государственными социальными нормами по месту жительства. В настоящее время эти права юридически закреплены в Конституции Российской Федерации, Семейном и Жилищном кодексах, а также в Федеральном законе от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с современным законодательством, детям-сиротам, достигшим совершеннолетия или получившим полную дееспособность, из специализированного жилищного фонда однократно предоставляются жилые помещения, соответствующие всем социальным нормам.

На современном этапе развития данного права мы видим, что Статья 40 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на жилище. В то же время, вопрос обеспечения жилищных прав несовершеннолетних не всегда решается в полной мере. Конкретизация прав несовершеннолетних на жилье в законах и подзаконных актах является важным аспектом реализации этих прав на практике.

Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 года в своей части, касающейся прав несовершеннолетних, рассматривает жилищные условия детей, которые часто связаны с решением вопроса о том, где будут проживать несовершеннолетние дети после развода родителей. Согласно Семейному кодексу РФ, решение о месте жительства ребенка принимается судом, с учетом интересов ребенка, в том числе его жилищных условий.

Жилищный кодекс РФ, принятый в 2005 году, предусматривает несколько вариантов механизма обеспечения прав несовершеннолетних на жилье. Одним из ключевых аспектов

является возможность обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что государство в рамках социальной защиты детей также предоставляет меры помощи семьям, которые оказываются в сложных жилищных условиях.

Согласно Гражданскому кодексу РФ, несовершеннолетние имеют право на жилье, которое должно быть предоставлено им родителями или опекунами. Также в законодательстве предусмотрены меры социальной поддержки, такие как выделение специальных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В последнее время в России приняты ряд указов и социальных программ, направленных на улучшение жилищных условий для семей с детьми и отдельных профессиональных групп (врачи, учителя), что также влияет на реализацию права на жилище несовершеннолетних.

Предоставление льготного жилья для детей-сирот зависит от ряда условий, включая признание судом невозможности проживания в предыдущем месте жительства (например, если там живут родители, лишенные родительских прав, страдающие серьезными хроническими заболеваниями, либо если жилье является непригодным или площадь меньше минимально допустимой). Также учитывается ситуация, когда дети проживали в другом городе (например, воспитывались в семьях опекунов в другом регионе или иных случаях). Регионы имеют право устанавливать дополнительные условия, делающие невозможным проживание детей-сирот в прежних жилых помещениях. Текущая версия статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ [9] значительно отличается от предыдущих версий, а согласно положениям Жилищного кодекса РФ, жилые помещения, выделяемые детям-сиротам, относятся к специализированному жилищному фонду.

Проведенный нами историко-правовой анализ российского законодательства, регулирующего жилищные права детей-сирот, показывает существенную эволюцию правовых норм, призванных защитить одну из наиболее уязвимых категорий населения. Зарождение данной правовой базы можно отследить ещё в дореволюционной России, где отдельные акты, хоть и не систематизированные, предоставляли детям, оставшимся без попечения родителей, определённую меру социальной защиты, часто в рамках благотворительных организаций и опекунов. Однако эти меры были крайне фрагментарны и не носили системного характера. Ситуация кардинально изменилась после Великой Отечественной войны, когда масштабы сиротства резко возросли, поставив перед государством острую необходимость разработки целенаправленной правовой политики. Появились первые законодательные акты, направленные на обеспечение сирот жильем, хотя и в весьма ограниченных масштабах, зачастую в виде предоставления жилья в коммунальных квартирах или общежитиях.

Значительный импульс развитию жилищного законодательства в отношении детей-сирот придало становление советской системы государственного обеспечения и появление соответствующих социальных программ. Однако, даже в советский период, практическое обеспечение жильем часто сталкивалось с реальными трудностями, связанными с недостатком жилого фонда и бюрократическими препятствиями. Действовавшее законодательство, хотя и декларировало право сирот на жилье, не всегда обеспечивало его эффективную реализацию.

Современное российское законодательство, в отличие от своих предшественников, представляет собой более развитую и систематизированную систему, направленную на полноценное обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательство детально регламентирует порядок предоставления жилых помещений, устанавливает социальные гарантии и предусматривает меры по защите прав детей от злоупотреблений со стороны опекунов, попечителей и других лиц. В частности, закон определяет критерии приоритетности в очереди на получение жилья, устанавливает размеры предоставляемых помещений в зависимости от состава семьи, а также регламентирует процедуру приватизации жилых помещений, полученных в рамках государственных программ.

Важным аспектом является продление срока предоставления жилья детям-сиротам после

достижения совершеннолетия, что дает им возможность адаптироваться к самостоятельной жизни. Законодательство также предусматривает механизмы контроля за использованием предоставленного жилья и меры ответственности за его нецелевое использование. Кроме того, активное развитие получают программы по социальной адаптации сирот, включающие психологическую помощь, профессиональную подготовку и содействие в трудоустройстве, что способствует успешной интеграции бывших сирот в общество.

Тем не менее, на практике возникают проблемы, связанные с нехваткой бюджетного финансирования, коррупцией и бюрократическими препятствиями, что требует постоянного совершенствования законодательства и эффективного контроля за его исполнением. Внедрение электронных систем учета и мониторинга, а также повышение квалификации специалистов, работающих с детьми-сиротами, являются одними из важнейших направлений дальнейшего совершенствования системы обеспечения жильем этой категории населения.

Для эффективной реализации права на жилище несовершеннолетних в России, по нашему мнению, необходимо:

- Провести детальную ревизию и обновление законодательства, с целью устранения правовых пробелов.
- Ужесточить контроль за реализацией жилищных прав несовершеннолетних.
- Увеличить финансирование программ по обеспечению жильем детей-сирот и многодетных семей.
- Установить более четкие критерии для органов опеки и попечительства в вопросах предоставления жилья.

Список литературы:

1. Жилищное право: учебник / коллектив авторов; под ред. Г.Ф. Ручкиной — Москва: ЮСТИЦИЯ, 2016. — 370 с.
2. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года // Российская газета. -1998. - 10 декабря
3. Свод законов гражданских [Текст]: (1 часть X тома Свода законов Российской империи по изданию 1857 года), дополненный всеми позднейшими узаконениями и ссылками на статьи других томов свода, с алфавитным указателем. — 2-е, испр. и доп. изд. — Санкт-Петербург: издание Жиркевича и Зубарева, 1867. — 631 с.
4. Об изменении законов об опеках. — [Санкт-Петербург]: тип. Москва вн. дел, [1874]. — 81 с.
5. Лейбман, Л. М. Право на жилище в российском законодательстве: исторический аспект. — М.: Норма, 2012.
6. Конституция СССР 1936 года. — М.: Юридическая литература, 1936.
7. Жилищный кодекс РСФСР 1936 года. — М.: Юридическая литература, 1936
8. Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 31 июля 1987 г. N 872 "О мерах по коренному улучшению воспитания обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (извлечение) (утратило силу).
9. Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 N 159-ФЗ.