

ИСТОРИЯ КОННОЙ ПОЛИЦИИ В РОССИИ

Ведерникова Кристина Игоревна

студент, Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), РФ, г. Москва

Никитин Павел Владиславович

научный руководитель, проф., канд. юрид. наук, доц., Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), РФ, г. Москва

История московской конной полиции довольно длинная, первое упоминание о ней относится к 1505 г., когда в Москве были созданы полицейские заставы – так называемые решётки (видимо, подразумевалось, что сквозь эти «решётки» ни один злодей не проскочит). В 1686 г. появился первый Устав московской полиции, в котором были отдельно оговорены обязанности «объезжих голов». Объезжая верхом на лошади город, полицейские должны были следить за порядком на улицах и содержанием их в чистоте, за тем, чтобы не было пришлых и гулящих людей, кулачных боёв, стрельбы в домах и из домов и еще, чтобы извозчики не въезжали в Кремль. На «объезжих головах» также лежала обязанность следить за нищими, больными, престарелыми, а также за противопожарной безопасностью и за снабжением города хлебом.

Настоящий гарнизон московской полиции был сформирован в 1711 г., его задачей была охрана порядка и тушение пожаров. А спустя 20 лет к полицейским присоединились две роты драгун. Из постановления Сената от 18 марта 1731 г.: «Московский драгунский эскадрон людьми и лошадьми, а также оружием и амуницией укомплектовать из Военной коллегии немедленно и употреблять из него для разъездов и патрулирования две роты».

Для «сохранения спокойствия и тишины между обывателями» 3 июля 1811 г. была сформирована внутренняя стража. На нее возлагались обязанности по пресечению различных беспорядков, поимке дезертиров и преступников, охране порядка во время массовых мероприятий. Она должна была содействовать сбору податей, бороться с контрабандой, проводить спасательные работы при стихийных бедствиях и т.д. [4, с. 59, 60]. Таким образом, внутренняя стража представляла собой военную силу, которая выполняла полицейские функции. В 1817 г. по указу Александра I в составе внутренней стражи появились мобильные конные подразделения – жандармские дивизионы и команды. Они создавались взамен драгунских отрядов, подчинявшихся губернатору. Жандармские дивизионы и команды формировались как подвижные и укомплектованные надежным личным составом части, которые использовались для более эффективного и оперативного реагирования на массовые беспорядки.

К 1880 г. отдельный Корпус жандармов включал 7 городских команд, которые выполняли те же функции, что и дивизионы. Их штаты были небольшими. Например, если в Санкт-Петербургском жандармском дивизионе числилось 430 человек, то в самой большой из команд – Одесской – всего 30 чинов. Руководство МВД высоко оценило дисциплину, оперативность и мобильность этих частей. Поэтому опыт их организации и деятельности был использован при создании в 1903 г. уездной полицейской стражи [9, с. 50]. Для улучшения и усиления состава сельской полиции власти учредили 9 июля 1878 г. институт конно-полицейских урядников [1, с. 722–724]. Полицейские урядники в количестве 5 000 человек вводились в 46 губерниях России. Они осуществляли надзор за действиями сотских и десятских и руководили ими. Урядники должны были иметь собственную лошадь, конскую амуницию и «форменную одежду установленного полицейского образца». Вооружались

драгунской шашкой и казенным огнестрельным оружием, но могли иметь и собственное оружие. В губернии урядники подчинялись губернатору, а в уезде – уездному исправнику. Урядникам предоставлялась бесплатная квартира, как в местах постоянного их проживания, так и в местах временного пребывания по делам службы. Важное торговое и промышленное значение Нижегородской ярмарки вызвало необходимость усиления местной полиции. В результате чего в 1878 г. была сформирована конно-полицейская стража [6, с. 725–727]. Она обеспечивала порядок и безопасность во время работы ярмарки, а после ее закрытия поступала в распоряжение нижегородского губернатора и использовалась для несения полицейской службы. Важной мерой по усилению полиции в стране явилось создание в 1903 г уездной полицейской стражи. Она вводилась «для охраны благочиния, общего спокойствия и порядка в местностях, подведомственных уездной полиции» [2, с. 48].

Таким образом, в XIX веке конно-полицейская стража это – серьёзная сила, она имелась только в крупных городах и применялась для разгона демонстраций, а также контролировала улицы при проезде царя.

К 1905 г. уездная полицейская стража действовала в 18 губерниях Российской империи. После начала первой русской революции 1905–1907 гг. возникла необходимость в увеличении количества конных отрядов, которые могли бы оперативно реагировать на изменение обстановки в уезде. 9 февраля 1906 г. был принят закон «Об увеличении состава конной стражи в губерниях по Общему Учреждению управляемых». Согласно закону министр внутренних дел имел право увеличивать состав полицейской стражи по своему усмотрению [5, с. 55]. С возникновением новых заводов и фабрик возросла доля фабрично-заводских рабочих в стране. Тяжелые условия жизни трудящихся привели к росту количества беспорядков в рабочих районах. Данная ситуация вызвала необходимость преобразования некоторых сторон полицейской службы. В новых условиях численности конных жандармов для обеспечения общественного порядка и безопасности в столице и крупных городах оказывается недостаточно. Кроме того, теперь от конных полицейских частей требуется не только быстрота и мобильность, но и высокий профессионализм, отличное знание оперативной обстановки, четкое выполнение приказов, хорошая физическая подготовка и т.д. Таким образом, новые условия потребовали организации конных частей, состоящих из кадровых полицейских, для которых служба по охране правопорядка стала бы основной профессией. Следует отметить, что жандармы в дивизионах проходили просто действительную военную службу, а конно-полицейские стражники уездной полиции занимались одновременно со службой сельским хозяйством. Конные команды, сформированные из отставных казаков, возглавлялись казачьими офицерами-пенсионерами и являлись скорее военными, чем полицейскими формированиями. Поэтому 19 января 1898 г. Николай II подписал указ о создании конно-полицейской стражи в столице. Штат стражи состоял из 150 городских, 3 писцов, 30 конюхов и 153 лошадей. Городовыми конно-полицейской стражи могли стать только вахмистры и унтер-офицеры кавалерийских полков, выдержавшие экзамен по верховой езде. Кроме того, они проходили специальное обучение, которое включало в себя не только знание полицейского дела, но и доскональное знание особенностей разных районов города. Городовых конной стражи готовили по программе, предназначенной для обучения околоточных надзирателей [3, с. 45]. В 1905 г. штат конно-полицейской стражи увеличился еще на 3 отделения. Теперь общее количество конных городских составило 300 человек [8, с. 3], а к осени 1916 г. личный состав стражи насчитывал уже 427 человек. Несмотря на кратковременность своего существования, конная полиция успела внести свой вклад в охрану общественного порядка на улицах города. Отмечали, что конно-полицейская стража быстро являлась на места беспорядков и волнений. «2–3 человека конной стражи могли восстановить порядок, нарушенный толпой, состоящей из нескольких сотен человек» [8, с. 2]. Чины стражи самоотверженно и твердо поддерживали порядок в столице с 1905 г. по 1907 г. Конную стражу всегда отличали дисциплина и четкое выполнение приказов. Впоследствии С.-Петербургская конно-полицейская стража послужила образцом для создания подобных подразделений в губерниях и крупных городах России. Например, в Варшаве в 1906 г. сформировали конно-полицейскую стражу, которая состояла из 126 человек [7, с. 868–869]. Кроме того, опыт организации конной полиции был использован при создании как конной милиции Временного правительства, так и советской конной милиции.

Таким образом, если в начале XIX в. конные подразделения, обеспечивавшие порядок и спокойствие в стране, являлись военными формированиями, то к концу столетия ситуация

изменилась. Руководство МВД решило организовать специализированные конные части, состоящие из профессиональных полицейских, которые должны были проходить особую подготовку и уметь действовать в условиях массовых беспорядков. Это связано с тем, что с конца XIX в. ухудшается политическая и экономическая ситуация в стране. Растет количество рабочих и крестьян, недовольных своим положением. Происходит промышленный переворот, увеличивается количество фабрик и завод, которые располагаются в крупных городах. Вследствие этого там скапливается большое количество пролетариата, недовольство которого перерастает в массовые митинги и демонстрации, для устранения которых правительству необходимы верные части, умеющие локализовать беспорядки на улицах города, обеспечить спокойствие и безопасность для населения промышленных центров, в том числе и для жителей столицы. В результате, в 1898 г. создаются новые конные полицейские формирования, которые должны были профессионально действовать в новых условиях. Подводя итоги, следует сказать, что изучение этой темы в настоящее время особенно актуально потому, что в России начался процесс организации конной милиции. Поэтому изучение ранее накопленного опыта позволит более осознанно и продуманно подойти к решению данной задачи и даст возможность не допустить повторения прежних ошибок при создании конных правоохранительных частей.

После революции 1917-го в столице сформировали Конный дивизион московской милиции, который охранял железнодорожные пути, обезвреживал бандитов. В годы войны конные сотрудники милиции делали то же самое: ловили лазутчиков и дезертиров, успокаивали паникёров, следили за порядком на важных объектах. Бывало, что и гибли нередко вместе с лошадьми - верными и бессловесными бойцами. Великая Отечественная война значительно усложнила задачу милиции. Для борьбы с вражескими диверсантами и парашютистами были сформированы взводы конной милиции. Конные патрули бдительно несли службу по охране городов. В 1943 году из кавалерийского отряда сформировали кавалерийский полк, который занимался охраной общественного порядка при массовых мероприятиях, а также патрулировал окраины Москвы. В 1950 году к обязанностям полка прибавилась служба на Красной площади и у Мавзолея. За годы существования конной милиции была разработана специальная программа обучения как всадников, так и лошадей.

Список литературы:

1. Временное положение о полицейских урядниках в 46 губерниях по общему учреждению управляемых // Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем Сенате. – СПб., 1878.
2. Гонюхов С. О. МВД России. 200 лет на страже закона и правопорядка / С. О. Гонюхов, В. И. Горобцов. – М., 2002.
3. Инструкция чинам С.-Петербургской конно-полицейской стражи. – СПб., 1900.
4. Министерство внутренних дел России: 1802–2002. Исторический очерк в 2-х томах / Под общей редакцией В. П. Сальникова. – СПб., 2002. – Т. 1.
5. Министерство внутренних дел России: 1802–2002. Исторический очерк в 2-х томах. Т. 2 / Под общей редакцией В. П. Сальникова. – СПб., 2002. Ананьева Елена Создание полицейских конных частей ... 75.
6. О штате конно-полицейской стражи для Нижегородской ярмарки // Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем Сенате. – СПб., 1878.
7. Об учреждении для г. Варшавы конно-полицейской стражи // Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем Сенате. Отд. 1. – СПб., 1906.
8. Петербургская конно-полицейская стража (1898–1908): Обзор деятельности. – СПб., 1908.

9. Полиция и милиция России: страницы истории. – М., 1995.