

## **К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СФЕРОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Горбунова Кристина Германовна**

студент, Самарский университет, РФ, г.о. Самара

**Ябарова Асия Якубовна**

научный руководитель, ассистент, Самарский университет, РФ, г.о. Самара

Занятость населения представляет собой одну из важнейших ветвей социально-экономического развития страны, отражающая результаты экономического и социального действия всей системы экономики, что позволяет судить о благосостоянии страны и правильности выбранного направления развития [1].

В Российской Федерации политика занятости реализуется при помощи мер инвестиционной, финансово-кредитной, налоговой и социальной политики. В первую очередь, это направлено на грамотное и эффективное использование производственных сил, повышению мобильности трудовых ресурсов, способствованию гибким режимам труда и пр.

Основными задачами политики занятости являются:

1. формирование благоприятных условия для повышения доходов граждан;
2. управление соотношением спроса и предложения, обеспечение рациональной занятости;
3. повышение уровня конкурентоспособности и эффективности рабочей силы, способствованию постоянному процессу образования и совершенствования.

Государственная политика в сфере занятости представляет собой неотъемлемую часть социальной политики, осуществляемую на всех уровнях.

На федеральном уровне осуществляется формирование важнейших направлений политики занятости, ее целей и задач, в соответствии с демографической, финансовой, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой страны. А также обозначаются направления общей трудовой политики и поддержки безработных.

На региональном уровне проводится учет основных направлений государственной политики в сфере занятости, которые были обозначены на федеральном уровне. Некоторые меры на этом уровне носят более эффективный характер, например, по поддержке малого и среднего бизнеса. Согласно заданным целям политики, правительство регионов вправе осуществлять программы содействия жилищному, дорожному строительству и пр. Таким образом, эти программы влекут появление дополнительных необходимых рабочих мест. В табл.1 подробно представлены основные функции федеральных и региональных органов власти в сфере занятости населения [1].

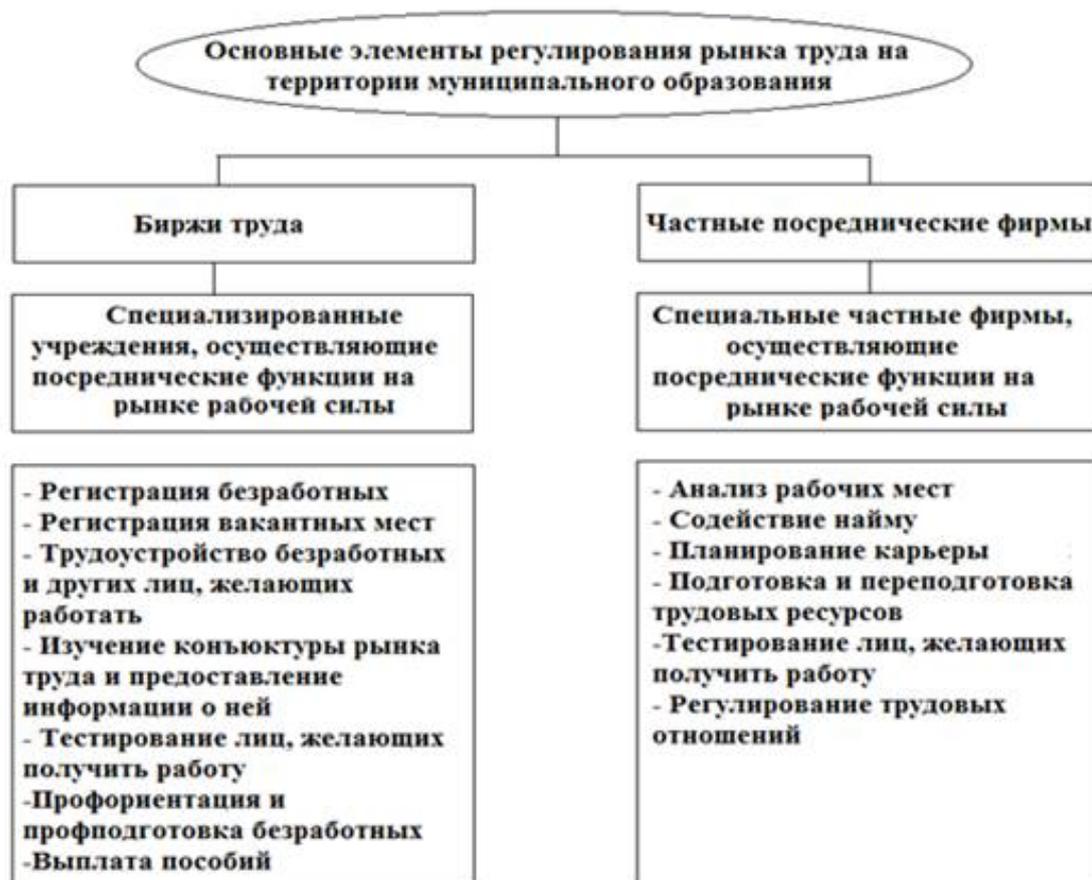
**Таблица 1.**

### **Функции государственных органов власти в сфере занятости**

| <b>Федеральный уровень</b> | <b>Уровень субъектов РФ</b> |
|----------------------------|-----------------------------|
|----------------------------|-----------------------------|

|   |   |
|---|---|
| Разработка и реализация госполитики в сфере занятости, ее НПА   | Разработка региональной политики занятости, госполитики и с учетом местных условий  |
| Разработка и финансирование федеральных программ содействия занятости. Разработка и обеспечение действия экономических механизмов регулирования рынка труда | Разработка и финансирование региональных программ занятости населения, в том числе поддержки малого бизнеса   |
| Формирование и обеспечение функционирования Федеральной службы занятости с ее региональными и местными органами   | Организация взаимодействия с территориальными местными органами Федеральной службы занятости  |
| Координация и контроль деятельности федеральных министерств и ведомств и органов государственной власти субъектов РФ в сфере занятости                      | Координация и контроль деятельности уполномоченных структур региона, муниципальных образований, общественных и других организаций в сфере занятости |
| Организация подготовки и переподготовки кадров для органов занятости  | Организация подготовки и переподготовки кадров для органов занятости региона  |
| Научно-информационное и методическое обеспечение деятельности органов занятости   | Информационное обеспечение деятельности органов занятости региона   |
| Организация обмена опытом работы в сфере занятости, в том числе с зарубежными странами  | Обмен опытом работы в сфере занятости с муниципальными образованиями регионов, другими регионами и зарубежными странами                             |

На муниципальном уровне осуществляется непосредственно работа с населением и ведется реализация положений о политике занятости [4]. На рис.1 представлены основные элементы, с помощью которых происходит регулирование рынка труда на территории муниципального образования.



**Рисунок 1. Основные элементы регулирования рынка труда на территории муниципального образования**

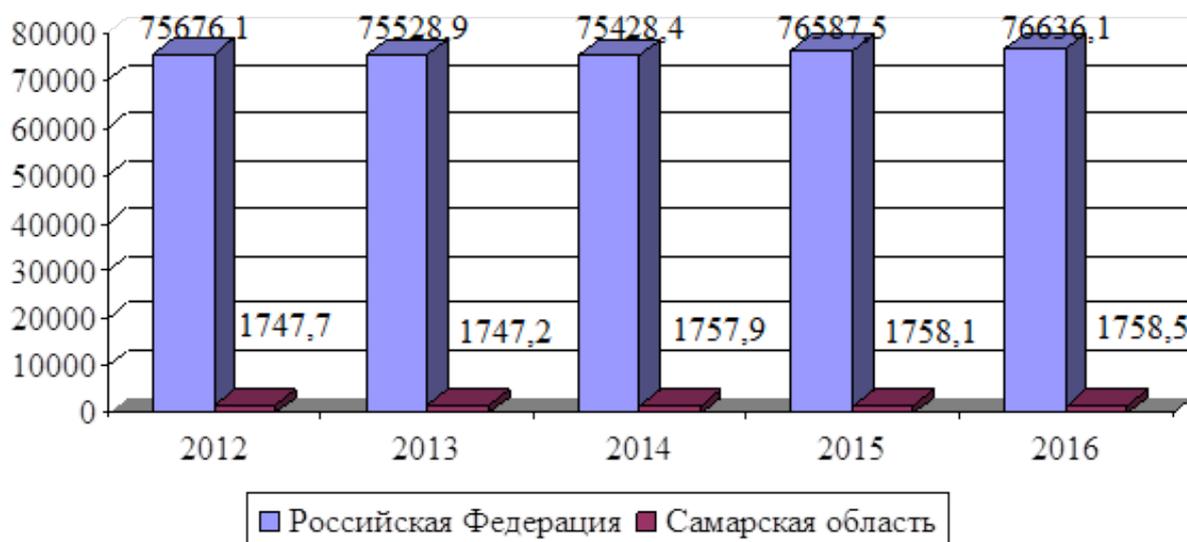
На муниципальном уровне решение вопросов занятости населения состоит в следующем:

- разработка и осуществление способов контроля вопросов занятости, трудовых отношений и местного рынка;
- создание муниципальной службы занятости, если в этом есть необходимость;
- информационная поддержка в вопросах поиска работы;
- формирование банка вакансий, временных рабочих мест;
- создание центра психологической поддержки незанятого населения, тренинг молодых предпринимателей и т. д.;
- организация бизнес-инкубатора для предпринимателей;
- создание службы профориентации и учебного центра профессиональной подготовки;
- исследование рынка труда с целью выявления спроса на рабочую силу.

Также необходимо отметить, что в нашей стране создана достаточно полная нормативно-правовая основа регулирования сферы труда и занятости населения, которая получила отражение следующих нормативно-правовых актах. Среди них:

- Конституция РФ [5], а именно в ст. 37 закрепляется право граждан на защиту от безработицы. При этом, стоит отметить, что безработных в России свыше 1,5 млн. человек;
- международные правовые акты в сфере труда и занятости населения, которые включают в себя межгосударственные, межправительственные договоры, соглашения, конвенции МОТ №159;
- Трудовой кодекс Российской Федерации [5];
- Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. «О занятости в РФ» и иные Федеральных законах, предусматривающих льготы для отдельных категорий граждан;
- Законы субъектов РФ;
- Указы Президента, предусматривающих льготы для отдельных категорий граждан;
- Постановления Правительства РФ от 14 июня 1997 г., от 22 апреля 1997 г., которые утверждают положения об организации общественных работ и порядок регистрации безработных;
- Приказ Минздравсоцразвития от 29 июля 2005 г № 485, который утвердил Положение о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан;
- региональные акты, коллективные договора и соглашения.

Обращаясь к вопросу государственного регулирования, сравним основные показатели занятости населения в целом по России и в Самарском регионе.



**Рисунок 2. Численность рабочей силы в РФ и Самарской области (в возрасте 15-72 лет, тыс.чел.)**

Для наглядности на рис.2 представим показатели рабочей силы в целом по Российской Федерации и Самарской области в частности.

Отметим, что численность рабочей силы в Самарской области на 1,5 пункта выше, чем по РФ в целом. Так же, превышение среднероссийского показателя произошло в сфере занятости населения.

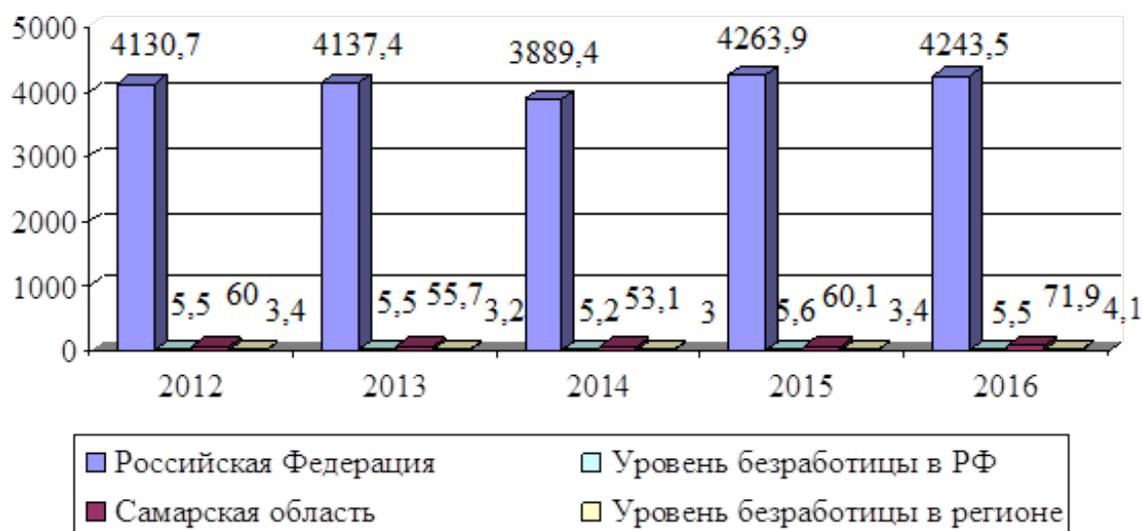
Рост уровня рабочей силы в возрасте 15-72 лет по 2016 г. имеет положительную тенденцию [3].



**Рисунок 3. Численность занятых в РФ и Самарской области (тыс. чел.)**

Таким образом, согласно показателям рис.3 соотношение численности занятого и экономически активного населения составляет 95,5%, что выше аналогичного показателя в среднем по Российской Федерации (94,2%) [2].

В течение последний лет в России прослеживается тенденция к снижению уровня безработицы. Так, согласно данным Федеральной службы государственной статистики уровень безработицы в 2016 г. составил 5,5%, т.е. 4,5 млн. человек. На рис.4 наглядно показана динамика уровня безработицы в РФ и Самарской области.



**Рисунок 4. Динамика уровня безработицы в Российской Федерации и Самарской области**

Что касается Самарской области, то уровень общей безработицы в 2016 г. составляет 4,1 % экономически активного населения.

Отметим, что регион находится на 6 месте среди субъектов РФ с самым низким значением данного показателя (среднероссийское значение – 5,8%).

Чем выше уровень безработицы, тем сильнее она влияет на соотношение спроса и предложения рабочей силы, а значит, и на ее цену, т.е. негативно сказывается на динамике заработной платы. Таким образом, безработица увеличивает масштабы бедности в стране. Обеспечить положительную динамику рабочих мест способен только экономический рост, на базе которого можно создать реальные условия для надежной и устойчивой минимизации безработицы в стране и решения широкого круга социально-экономических задач. А управление трудом, занятостью и трудовыми отношениями является одним из важнейших направлений регулирования государством экономики. Труд с точки зрения определяющего фактора производства становится значимым для достижения государством высокой производительности. Получаем, что государство отвечает в той или иной мере за обеспечение граждан трудовой деятельностью и озабочено наличием безработицы.

#### Список литературы:

1. Анализ занятости и безработицы на рынке труда Самарской области. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. –URL: [regrazvitie.ru](http://regrazvitie.ru). (дата обращения: 06.04.2017)
2. Белохвостова Н.В. Механизмы государственного регулирования занятости населения. – Журнал: Сервис в России и за рубежом. – №6 (67). – 2016.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993

г.: в ред. от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2017).

4. Муниципальное право. Муниципальное регулирование труда и занятости населения. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. –URL: <http://textbook.news> (дата обращения: 10.04.2017).

5. Трудовой Кодекс Российской Федерации: принят Государственной Думой от 21 декабря 2001 года. – [Электронный ресурс] – Режим доступа. –URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2017).