

## **КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**Поджарова Евгения Андреевна**

магистрант, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.  
Ельцина, РФ, г. Екатеринбург

### **Contractual procurement system for state and municipal needs in Sverdlovsk region: problems of functioning and direction of improvement**

***Evgenia Podzharova***

*Master's degree, Ural Federal University named after the first President of Russia BN.  
Yeltsin, Russia, Ekaterinburg*

**Аннотация.** В статье рассматривается общее состояние контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд в Свердловской области на современном этапе.

**Abstract.** The article considers the general state of the contractual procurement system for state and municipal needs in the Sverdlovsk region at the present stage.

**Ключевые слова:** контрактная система; государственные и муниципальные закупки; орган; уполномоченный на регулирование контрактной системы в сфере закупок; контрактная служба; нарушения в сфере закупок; мониторинг закупок товаров; работ; услуг.

**Keywords:** contract system; state and municipal purchases; body authorized to regulate the contract system in the procurement sphere; contract service; violations in the procurement sphere; monitoring of purchases of goods; works; services.

Характеризуя сферу закупок для государственных и муниципальных нужд в Свердловской области, можно говорить о том, что на сегодняшний день контрактная система в сфере закупок на территории Свердловской области сформирована в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (№ 44-ФЗ).

В данном законе закреплена необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и

оценки информации об осуществлении закупок [1].

В рамках контрактной системы в Свердловской области созданы и функционируют все обязательные структуры. На областном уровне определены: орган, уполномоченный на регулирование контрактной системы в сфере закупок (Департамент государственных закупок Свердловской области), орган контроля в сфере закупок и орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области), орган аудита в сфере закупок (Счётная палата Свердловской области). Заказчиками созданы контрактные службы (назначены контрактные управляющие), осуществляется ведомственный контроль в сфере закупок. Сформированы муниципальные органы контроля в сфере закупок. Во всех муниципальных образованиях функции аудита в сфере закупок возложены на контрольно-счётные органы.

Разработана обязательная областная и муниципальная нормативная правовая база в сфере закупок, которая постоянно совершенствуется.

В 2017 году Департамент, как регулятор контрактной системы в Свердловской области, разработал 14 нормативных правовых актов Свердловской области в сфере закупок товаров, работу, услуг.

В 2017 году начала работать на практике система нормирования закупок, установлен запрет на осуществление закупок, не включенных в планы-графики, внедрены идентификационный код закупки, механизм казначейского контроля и обязательное общественное обсуждение крупных закупок.

На работу по Закону о контрактной системе переведены областные и муниципальные унитарные предприятия.

По данным Единой информационной системы (ЕИС) по состоянию на 31.12.2016 общее количество заказчиков на территории Свердловской области, применяющих положения Закона о контрактной системе, составляло 4500 организаций, из них 3604 муниципальных заказчиков (или 80 % от общего количества заказчиков на территории Свердловской области) и 896 государственных и иных заказчиков (что составляет 20 % от общего количества заказчиков на территории Свердловской области) [2].

В Свердловской области в 2016 году насчитывалось 58 уполномоченных органов (уполномоченных учреждений) по закупкам, из них один - на региональном уровне, 57 - на муниципальном уровне (или 61 % от общего количества муниципальных образований). Уполномоченные органы не созданы в 37 муниципальных образованиях Свердловской области [2]. По сравнению с показателями 2015 года уровень централизации закупок в Свердловской области снизился на 22,4 % (с 71 уполномоченного органа в 2015 году до 58 в 2016 году).

По итогам рассмотрения Департаментом государственных закупок в Свердловской области заявок заказчиков в 2017 году на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены основные нарушения, представленные в табл. 1. Существенной проблемой в организации работы по государственным закупкам является нерациональное планирование и исполнение планов-графиков закупок государственными заказчиками Свердловской области.

**Таблица 1.**

**Основные нарушения в сфере закупок в Свердловской области в 2017 году**

<b>В части планирования закупок [3]:</b>	<b>В части документации о закупке [3]:</b>
1) несвоевременное внесение изменений в планы-графики	1) установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки
2) указание в плане-графике информации, не	2) нарушения при формировании описания

соответствующей поданной в уполномоченный орган заявке	объекта закупки (установление характеристик товара, не соответствующих ГОСТам, техническим регламентам или стандартам; установление характеристик конкретного товара (торговой марки), влекущих ограничение конкуренции, установление несуществующих характеристик товара)
3) планы-графики сформированы не в полном объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2017 год	3) несоответствие описания объекта закупки инструкции по заполнению заявки участником закупки
4) при размещении заказчиками планов-графиков и направлении заявок в Департамент не всегда учитываются сроки на подготовку и осуществление закупок (подготовка документации, подача заявок участников закупки, подведение итогов закупки, заключение и исполнение контракта, в том числе сроки рассмотрения заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департаментом	4) нарушения в части подготовки проектов контрактов
	5) нарушения при формировании начальной (максимальной) цены контракта

Наибольшее количество нарушений выявлены Департаментом при рассмотрении заявок государственных заказчиков Свердловской области по следующим предметам закупок: выполнение работ по строительству, ремонту зданий и помещений и поставка медицинского оборудования и изделий медицинского назначения [3].

Результаты мониторинга закупок товаров, работ, услуг в 2017 году отражают исполнение годового плана-графика закупок, способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок, экономию по результатам завершенных процедур закупок, долю заключенных контрактов и т. д. (таблица 2). Данные показатели мониторинга позволяют охарактеризовать состояние системы закупок в целом, выявить недостатки в сфере закупок и разработать мероприятия по совершенствованию контрактной системы закупок.

**Таблица 2.**

**Результаты мониторинга закупок товаров, работ, услуг в Свердловской области в 2017 году**

<b>Показатели</b>	<b>Значение показателя [3]</b>
Условное исполнение плана - графика от общего объема запланированных закупок товаров, работ, услуг	97 %
Доля извещений со способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «электронный аукцион» от общего количества размещенных извещений в ЕИС	76 %
Экономия по результатам завершенных в 2017 году процедур, опубликованных на официальном сайте ЕИС, которые привели к заключению контракта	2 225,29 млн. рублей (более 4 % от общего объема процедур)
Доля заключенных контрактов от общего количества осуществленных закупок, включая контракты, которые были заключены с единственным участником процедур	90 %
Средняя конкурентность по закупкам	2,23 участника на одну закупку
Заключено контрактов с единственным поставщиком с суммарной ценой	4317 шт.  3683,84 млн. рублей
% от количества заключенных контрактов	16,0

Расторгнуто контрактов	2442 шт.
на общую сумму	1 346,64 млн. рублей
% от общего количества заключенных контрактов	7,0

Мониторинг закупок осуществляется в целях оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии с № 44-ФЗ, оценки обоснованности закупок, совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок [1].

По итогам мониторинга закупок товаров, работ, услуг в Свердловской области в 2017 году стоит выделить в качестве предложений по совершенствованию контрактной системы закупок необходимость усиления контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за соблюдением заказчиками законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе по вопросам эффективного и своевременного планирования закупок товаров, работ, услуг, снижения нарушений при осуществлении закупок запросом котировок, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом о контрактной системе, а также при исполнении контрактов (в том числе применения мер ответственности).

#### **Список литературы:**

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон РФ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 12.04. 2013 г. № 80.
2. Мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доклад Департамента государственных закупок Свердловской области от 16.06. 2017 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: //http: goszakaz.midural.ru/document/ category/ 63#document\_list (Дата обращения 09.03.2018).
3. Аналитический отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Свердловской области за 2017 год [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: //http: goszakaz.midural.ru/document/ category/ 63#document\_list (Дата обращения 09.03.2018).