

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ

Гилёв Максим Станиславович

магистрант, Сибирский государственный университет путей сообщения, РФ, Новосибирск

Шадт Александр Александрович

Местное самоуправление представляет собой наиболее приближенный к населению уровень власти. Именно поэтому взаимодействие органов местного самоуправления с населением с одной стороны позволяют наиболее быстро и точно реагировать на запросы и проблемы населения, с другой – свидетельствует о демократизации общества и наличие реального диалога между властью и народом.

Отечественная муниципальная практика свидетельствует об усилении тенденции к активности граждан в решении вопросов местного значения [2, с. 36].

Доверие граждан к властным структурам, является важным аспектом на сегодняшний день. Поэтому эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением в России на сегодняшний день является актуальной темой.

Действующим законодательством предусмотрены такие формы взаимодействия муниципальной власти и населения как обращения граждан, местный референдум, встречи руководителей администрации муниципального района с жителями населенных пунктов для определения основных волнующих граждан вопросов. Есть и другие способы и средства взаимодействия населения с органами муниципальной власти.

Однако, несмотря на нормативную закреплённость, практическая реализация всех этих способов взаимодействия весьма сложная, что не позволяет в полной мере населению пользоваться принадлежащими им правами и более эффективно влиять на принимаемые органами местного самоуправления решения.

В Федеральных законах описаны основные определения граждан – жалобы, заявления и предложения. Но, к сожалению, все они регламентируют общие принципы и забывают о разновидностях и индивидуальных особенностях этих обращений. К тому же в каждом органе власти имеется свой административный регламент по рассмотрению тех или иных обращений, с содержанием которого население может быть не ознакомлено, что также может воспрепятствовать реализации права на обращение граждан в органы местного самоуправления.

Также существует ещё одна проблема – лишняя информация и время затрачиваемое на написание обращения. Дело в том, что по правилам составления заявления необходимо указать своё имя, фамилию и отчество, электронную почту, дату, подпись и цель обращения, а также ФИО сотрудника, к которому гражданин хотел бы обратиться или его должность. Однако все письма, поступающие в органы власти, упорядочивают в соответствии с вопросами компетенции должностных лиц, поэтому далеко не всегда указанная ранее заявителем должность оказывается правильной.

Один из базовых механизмов и важнейших форм выражения воли народа, определяемая законодательством, как форма взаимодействия местного сообщества с муниципальной властью – местный референдум.

Однако политическая жизнь за все время существования современной России не позволяет говорить о широком использовании института референдума. Большое наличие законодательных норм, регулирующие вопросы организации и проведения референдумов на уровне РФ являются не востребуемыми. Референдум как важнейшее средство прямой демократии не применяется для решения значимых государственных вопросов и для развития политической сознательности граждан Российской Федерации.

В соответствии с законодательством реализация права на референдум сопряжена с соблюдением ряда условий. Помимо процедурных вопросов, инициаторы референдума должны учитывать также и то, что к вопросу референдума предъявляются определенные требования. Эти требования закреплены в ст. 12 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [1]. При этом установление иных ограничений для вопросов, выносимых на референдум, кроме указанных в названной статье не допускается.

Таким образом, референдумы проводятся очень редко, так как являются достаточно сложной и дорогостоящей процедурой. Обычно они проводятся в целях разрешения особо важных для муниципального образования вопросов. Следовательно, положительный потенциал, заложенный в данной форме взаимодействия населения и органов местного самоуправления, не реализуется.

Ещё одной важной формой взаимодействия органов местного самоуправления и населения являются ежегодные встречи руководителей администрации муниципального района с жителями населенных пунктов для определения основных волнующих граждан вопросов. Реализация данной формы взаимодействия осложнена неосведомленностью многих жителей муниципального образования о проводимых встречах и их тематике. Так, большинство жителей муниципального образования не знают о проведении таких встреч, следовательно, не могут на них попасть. В муниципальных образованиях, к сожалению, не разработан механизм информационного обмена с жителями путем электронного информирования. Хотя простая рассылка электронных писем всем жителям муниципального образования позволило бы вовлечь в вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и населения максимальное количество жителей, особенно это касается молодежи.

В тяжёлой экономической ситуации местное самоуправление способствует решению многих проблем в местном сообществе, развивает гражданскую инициативу населения, помогает поднимать экономику страны и благоустраивать новые земли. В связи с этим все чаще говорится о благоприятных прогнозах дальнейшего развития местного самоуправления [3, с. 106].

Можно отметить, что существующий в настоящее время в России порядок деятельности института местного самоуправления не является идеальным и всецело отражающим запросы, потребности и ценности местного населения. Вне всякого сомнения, существует ряд проблем, которые тем или иным образом ограничивают участие населения в реализации проектов и программ касающихся муниципальной политики. Можно выделить основные проблемы взаимодействия населения с органами местного самоуправления, которые требуют скорейшего разрешения и урегулирования:

- низкий уровень нормативно-правовой базы, регламентирующий порядок участия населения в формировании и принятии муниципальной политики;
- не эффективное разделение сфер компетенции структур гражданского общества и органов местного самоуправления;
- низкий уровень гражданской инициативы и готовности населения участвовать в разработке и реализации муниципальной политики;
- отсутствие необходимой прозрачности, неготовность взаимодействия органов местного самоуправления с населением;
- отсутствие четко прописанных процедур согласования решений с населением по

приоритетным проблемам развития муниципального образования;

- низкий уровень информированности населения о происходящих событиях в муниципальном образовании, о принятых решениях и процессах разработки проектов и планов социально-экономического развития муниципального образования.

Как известно, эффективность работы местной власти в основном зависит от успешного взаимодействия местного самоуправления с одной стороны - с органами государственной власти, а с другой – с населением муниципального образования. Дальнейшее улучшение качества жизни населения, претворение в жизнь всех планов по развитию местного самоуправления, возможно только в рамках четкого и налаженного диалога органов местного самоуправления и населения. В связи с этим необходима действенная работа по организации и оптимизации этого взаимодействия.

Список литературы:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. - Ст. 3822.
2. Горнев Р.В., Белоусов Е.И. Формы взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления: понятие и виды // Современное право. - 2017. - № 2. - С. 36 - 40.
3. Масликов В.А., Липатова О.А. Современные организационные аспекты взаимодействия органов местного самоуправления России с населением // Материалы Ивановских чтений. - 2017. - № 4-2 (17). - С. 106-111.