

АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО РЕСУРСА МО «ВЕРХОЯНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Ноговицына Наталья Васильевна

магистрант ФГАОУ ВО «СВФУ имени М.К. Аммосова» Республика Саха (Якутия), РФ, г. Якутск

Эффективное использование земли, как одного из важнейших элементов национального богатства, важное значение имеет для решения проблемы продовольственной независимости государства. В связи с этим, каждый субъект хозяйствования, независимо от формы собственности, должен постоянно заботиться об улучшении использования закрепленных за ним земельных угодий.

Управление земельными ресурсами основывается на представлении о земле как о природном объекте и важнейшей составляющей части природы. Земля может выступать как природный ресурс(средство производства в с/х и лесном хозяйстве), основа осуществления хозяйственной и иной деятельности в различных сферах. Земля представляет собой недвижимое имущество, является объектом право собственности.

Согласно закону Республики Саха (Якутия) «Об административно-территориальном устройстве Республики Саха (Якутии)» от 29 декабря 2004 года 3 № 395- III Верхоянский район является единицей административно-территориального устройства Республики Саха (Якутия).

Земельные ресурсы по своей характеристике распределяются по категориям. Проанализировав состояние земельных ресурсов Верхоянского района, можно выделить несколько категорий:

- Земли сельскохозяйственного назначения

В составе этой категории учтены земли, расположенные за чертой поселений, предоставленные пользователям для сельскохозяйственного использования, а также предназначенные для сельскохозяйственных целей земли (земли фонда перераспределения земель).

Площади земель данной категории в течение с 2013 года уменьшились на 41 га за счет перевода земель, занятых полигонами для бытовых отходов, из состава земель сельхоз назначения в состав земель промышленности и иного специального назначения. Основанием для перевода земель из категории земель сельхозназначения являются постановление Правительства РС(Я) от 05.11.2006 № 194 «О безвозмездной передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность муниципальному образованию «Верхоянский район РС(Я)» и распоряжения администрации Верхоянского района от 25.11.2008 № 810-ра.

По состоянию на 01.01.2018 года площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 185 272га.

Земли сельхозназначения составляют всего 1,35% от общей площади земель района. В составе этой категории учтены земли, расположенные за чертой поселений и предназначенные для нужд сельского хозяйства. 76701 га или 41,4% земель сельскохозяйственного назначения предоставлены юридическим и физическим лицам

(гражданам) для сельскохозяйственного производства и ведения личного подсобного хозяйства, а 108571 га или 58,6 % учтено как фонд перераспределения.

Земли сельскохозяйственного назначения предоставлены: 38613 га 7 сельхозкооперативам, 27268 га 1 госпредприятию (конезаводу), 456 га 7 подсобным предприятиям, 6128 га 117 крестьянским хозяйствам, 462 га гражданам для организации сайылычных хозяйств (выпаса скота и сайылычных усадеб), 3772 га 583 гражданам для сенокосения, 2 га 16 гражданам для теплично-огородного хозяйства (ЛПХ).

По данным государственного учета земель из состава сельскохозяйственных угодий заболоченные земли составляют 45750 га или 56 %, закустаренные 25560 га или 32 %, покрытые кочками 5467 га или 7%.

- Земли населенных пунктов

Земли населенных пунктов - это земли, предназначенные и используемые для застройки и развития населенных пунктов. От других категорий земель земли населенных пунктов отделены чертой, установленной по сельским населенным пунктам в 1992 году, по г. Верхоянску - 1958 году, по пос. Батагай в 1964 году (с учетом внесенных изменений по результатам инвентаризации в 2001 году), пос. Эсе-Хая - в 1968 году.

Законом Республики Саха (Якутия) «Об установлении границ и наделения статусом городского и сельского поселения муниципальных образований Республики Саха (Якутия)» от 30 ноября 2004 года 173-З №353-III населенные пункты района наделены статусом муниципальных образований. При этом изменений в границах и размерах площадей населенных пунктов не внесено.

По состоянию на 01.01.2017 года земли населенных пунктов составляют 4989 га. В черте населенных пунктов учтено 1539 га сельхозугодий (584 га сенокосов, 955 га пастбищ). Это 31% от общей площади поселений. 933 га сельхозугодий учтено в составе земель города и поселков, 606 га в селах. В составе земель 963 га лесных площадей и 138 га кустарников, 362 га болот, 238 га под естественными водоемами, 482 га прочих земель, земли застройки 1192 га, под улицами и дорогами 75 га. Площадь застройки составляет 24% от общей площади поселений. В составе земель городских поселений учтено 951 га лесов лесного фонда, которые по данным Верхоянского филиала Регистрационной палаты 09.11.2004 года зарегистрированы как федеральная собственность (номер регистрации 14-01/09-01/2004-761), но так как не проведены работы по межеванию, эти земли не отражены как земли, по которым проведено разграничение прав собственности на землю.

- Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

В данной категории учтены земельные участки, расположенные за чертой поселений и используются для обеспечения деятельности и эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи и иного специального назначения.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и иного специального назначения по состоянию на 01.01.2013 года составляют 944 га.

В составе земель улуса (района) земли данной категории занимают незначительную часть - менее 0,01 %. Из 944 га, 761 га - земли транспорта, 2 га - земли связи, 181 га - земли иного специального назначения. Все эти земли предоставлены 29 пользователям. В составе земель данной категории 18 га сельхозугодий - сенокосов, 719 га под дорогами, 106 га земли застройки, 101 га прочие земли.

- Земли особо охраняемых территорий и объектов

К землям особо охраняемых территорий и объектов относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное,

оздоровительное, иное ценное значение

Земель особо охраняемых территорий и объектов - по состоянию на 01.01.2013 года земель данной категории на территории Верхоянского улуса (района) - нет.

На территории Верхоянского улуса имеется 17 объектов (территорий) общей площадью 2437200 га отнесенных к землям с особым режимом пользования - эти земли внесены в реестр особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия). В категорию земель особо охраняемых территорий эти земли юридически не оформлены, они учтены в составе земель лесного фонда.

Из 17 объектов: 2 объекта отнесены к ресурсным резерватам республиканского значения (Олдьо 500000 га, Туостах - 600000 га), 1 объект - ресурсный резерват улусного значения (Чалы 50000 га), 11 объектов - зоны покоя - 69400 га, 3 объекта - памятники природы 25600 га.

- Земли лесного фонда

В составе этой категории учтены лесные земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота, другие).

Земли лесного фонда по состоянию на 01.01.2017 года составляет 13431745 га.

Земли лесного фонда в составе земель района составляют основную часть - 97,73 %. В составе этих земель учтены лесные и нелесные земли. Согласно действующему лесному и земельному законодательству на территории Верхоянского района из состава земель лесного фонда земли предоставляются в аренду юридическим лицам для организации производства и физическим лицам для ведения личного подсобного хозяйства. По состоянию на 01.01.2017 года 184 земельных участка из земель лесного фонда площадью 265232 га предоставлены в аренду 57 пользователям, в том числе: для ведения сельскохозяйственного производства 264850 га (1,97% от общей площади лесного фонда) предоставлено 44 пользователям в 137 земельных участках промышленного производства, транспорта и иного специального назначения 382 га (0,003% от общей площади земель лесного фонда) предоставлено 13 пользователям в аренду в 47 участках.

В составе земель лесного фонда 2437200 га (18,1% от общей площади) отнесены к землям с особым режимом пользования - эти земли внесены в реестр особо охраняемых природных территорий Республики Саха (Якутия) - всего 17 объектов: 2 объекта отнесены к ресурсным резерватам республиканского значения (Олдьо 500000 га, Туостах - 600000 га), 1 объект - ресурсный резерват улусного значения (Чалы 50000 га), 11 объектов - зоны покоя - 69400 га, 3 объекта - памятники природы 25600 га.

Кроме того, в составе земель городских поселений учтено 951 га лесов лесного фонда, которые по данным Верхоянского филиала Регистрационной палаты 09.11.2004 года зарегистрированы как федеральная собственность (номер регистрации 14-01/09-01/2004-761), но так как не проведены работы по межеванию, эти земли не отражены как земли, по которым проведено разграничение прав собственности на землю.

- Земли водного фонда

К землям данной категории отнесены земли, покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, а также занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

В течение 2017 года в данной категории земель изменений не произошло. Земли водного фонда на 01.01.2017 года составляют 37877 га.

В составе земель водного фонда учтены земли занятые водными объектами: река Яна - 23804

га, река Адыча - 12678 га, судоходная (условно судоходная) часть реки Дулгалах - 1292 га, озеро Кетет-Аяна 69,5 га, озеро Кетет 33,5 га.. Предоставление земель для гидротехнических и иных сооружений, необходимых для использования водных объектов на территории района не производилось.

Из 37877 га под водой - 37877 га, из них: 37774 га под реками, 103 га под озерами.

- Земли запаса

В составе земель запаса учтены земли, которые находятся в государственной собственности и не предоставлены в пользование юридическим или физическим лицам, за исключением фонда перераспределения земель, которые учитываются в составе земель сельскохозяйственного назначения. Земли запаса по состоянию на 01.01.2017 года составляет - 81979 га. В составе земель улуса (района) земли запаса составляют 0,60 %. Из 81979 га в составе земель запаса учтено 56121 га сельхозугодий, в том числе 24761 га сенокосов и 31360 га пастбищ.

Площадь земель в границах Верхоянского района - 13742806 га.

Земель за пределами пользования по состоянию на 1 января 2017 г. года в наличии нет. Земли другим районам на территории Верхоянского района не предоставлено.

Большую часть земельных ресурсов Верхоянского района составляет земли лесного фонда - 13431745 га, что составляет 97,73%. Данный факт объясняется особенностями физико-географического расположения района, где преобладают горные-лесные массивы. Территория района расположена за полярным кругом и большую ее часть занимает Верхоянская горная система, которая окружает район с запада, юга и востока. На сельскохозяйственные угодья приходится 185266 га, соответственно 1,35% от общей площади земель района. На земли населенных пунктов приходится 4989 га земли, то есть 0,03%. Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения составляют 965 га, но в связи со вторым этапом промышленного освоения, планируется увеличение площади земель богатых запасами ископаемых материалов. В случае проведения работ агромелиорации можно увеличить площадь земель под сенокосные угодья. Развитие сельского хозяйства стоит в приоритете социально - экономического развития района.

На 1 января 2017 г. площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 80990 га, или 0,59 % всего земельного фонда района. На долю несельскохозяйственных угодий приходилось 13661816 га, или 99,41% всего земельного фонда района. На территории Верхоянского района нет территории земель на пашни и залежи, что также объясняется особенностями природно-климатических условий.

Кроме распределения земельных ресурсов по категориям земель и угодьям, земли могут находиться в различных формах собственности. В условиях разграничения государственной собственности на земли форма собственности также является учетным элементом.

Согласно распределению земельных ресурсов по видам и формам собственности, в собственности граждан находится:

Земель сельскохозяйственного значения - 931 га;

Земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения - 206 га;

Земель в административных границах - 1034 га.

В собственности юридических лиц находятся всего 56 га земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания и земли иного специального назначения и 28 га земли в административных границах. Соответственно, большая часть земель находится в государственной и муниципальной собственности.

Мониторинг использования земель по категориям, земли сельскохозяйственного назначения используются на 96% (177606га из 185266га), земли населенных пунктов - 83% (4155га из 4989га), земли промышленности - 97% (932га из 965га), земли лесного фонда - 56% (748200из 13431745га), и водного фонда -100% (37877га). В земельном фонде района наибольший удельный вес составляет категория земель лесного фонда (97.7%). Всего используется 56% земельного фонда района (7702572га из 13742806га). В основной массе земельного фонда не используются: земли запаса 100% (81964га) и 44% земель лесного фонда, представляющие не покрытые лесом, гари, вырубки и прочие земли, на которых расположены горные хребты, и сенокос площадью 404га (100%).

Для улучшения системы использования земельного фонда Верхоянского района необходимы контроль и меры по осуществлению полного, рационального использования земель.

Также, необходимо составить предложения по организации рационального использования земель в Верхоянском районе, упорядочиванию системы землевладения и землепользования, а также сформировать ряд природно-охранных мероприятий.