

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЫДВОРЕНИЯ И ДЕПОРТАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Еремина Валентина Павловна**

студент, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», РФ, г. Саратов

**Афанасьева Дарья Александровна**

студент, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», РФ, г. Саратов

**Синельникова Наталья Александровна**

научный руководитель, канд. юрид. наук, ФГБОУ ВО «СГЮА», РФ, г. Саратов

Как известно, Российская Федерация заинтересована в развитии туризма, для чего проводится соответствующая политика. Результатом становится постепенное привлечение иностранных граждан в страну. Для последних печальным окончанием путешествия в Россию может стать депортация и выдворение, различия между которыми будут пояснены в данной статье.

Прежде чем проводить разграничение между понятиями «депортация» и «выдворение», следует уточнить определения понятия «иностранец» и «лицо без гражданства». В соответствии со ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» иностранным гражданином является физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства, лицо без гражданства – это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства [1].

Определение термина «депортация» так же дается в названном Федеральном законе, согласно которому «депортация» - это принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Данный вид мер административного принуждения законодатель применяет в случае, если иностранное лицо утрачивает законное право на проживание в РФ, в отношении него принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в РФ. Следует отметить, что депортация не является наказанием за правонарушение, это, скорее, государственный метод воздействия на человека, в результате которого мигрант вынужден добровольно или принудительно покинуть территорию РФ для гарантии осуществления государством обеспечения безопасности и охраны здоровья граждан.

Существует ошибочное мнение, что депортация является одним из видов административной ответственности. Однако это не так, поскольку само по себе административное поведение субъекта не является основанием депортации; депортация не входит в систему административных наказаний, предусмотренных КоАП.

Касаемо выдворения, определение данного понятия разъясняется в ст. 3.10. КоАП [2]. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Процедура выдворения применяется, к

примеру, в случае, если иностранец пересек границу по поддельным документам, нарушил нормы таможенного законодательства или совершил в РФ правонарушение, за которое должен понести административное наказание. Административное выдворение, в отличие от депортации, является одним из видов административного наказания.

Вышеназванные понятия являются очень схожими, именно поэтому следует провести их сравнительный анализ по следующим аспектам: субъекты, на которых распространяется депортация и выдворение, исполнение данных мер, органы, принимающие решения об их применении, основания для применения и нормативная правовая база.

Субъектами депортации и выдворения являются иностранные граждане и лица без гражданства, но административное выдворение не может применяться к военнослужащим.

Исполнение депортации осуществляют: Министерство внутренних дел РФ, Федеральная миграционная служба МВД РФ. Административное выдворение осуществляют те же органы, а так же пограничные органы ФСБ РФ.

Принятие решения о депортации принимается Федеральной миграционной службой МВД РФ, об административном выдворении – районный суд, пограничные органы ФСБ.

Основанием применения депортации является утрата иностранным гражданином или лицом без гражданства законных оснований на пребывание на территории РФ, а помимо этого – угроза здоровью и благополучию общества. Административное выдворение применяется к лицу лишь в случае совершения им административного правонарушения.

Нормативно-правовую базу депортации составляют конкретные нормативные правовые акты, административного выдворения – Кодекс об административных правонарушениях.

Очевидно результатом применения данных мер административного принуждения являются правовые последствия, которые состоят в лишении права лица въезжать на территорию РФ в течение пяти лет с момента применения депортации либо административного выдворения.

В ходе рассмотрения данного вопроса нами также была исследована судебная практика, которая показала, что случаев выдворения и депортации достаточно много. Основной причиной депортации граждан является окончание действия визы, на основании которой, они находились на территории РФ.

В подавляющем большинстве случаев государственные органы абсолютно правомерно депортируют либо выдворяют иностранных граждан с территории страны, но, тем не менее, нами был найден достаточно интересный случай отсутствия правомерности в решении о депортации гражданина Республики Таджикистан, освобожденного условно досрочно от отбывания наказания на оставшийся срок за преступление, предусмотренное ст. 111 УК РФ [5]. Вышеупомянутый гражданин обратился в суд с заявлением о признании незаконным решение Министерства юстиции РФ о нежелательности его пребывания на территории РФ в течении 6 лет, а также решение УФМС России о депортации. Отсутствие правомерности заключалось в том, что Минюст и УФМС России при вынесении решения не учел наличие родственных связей вышеупомянутого гражданина, в частности, жену-гражданку РФ и сына, который так же является гражданином РФ. Помимо этого в собственности у депортируемого на территории РФ имелся земельный участок и расположенный на нем жилой дом. А в республике Таджикистан, куда истец должен был быть депортирован у нет ни родственных связей, ни своего жилья. К тому же в период отбывания наказания он неоднократно поощрялся, был трудоустроен, к требованиям установленного порядка отбывания наказания относился сознательно, характеризовался положительно, поддерживал отношения с женой, вину в совершении преступления признал полностью, раскаялся, условно-досрочно освобожден от отбывания наказания. В итоге, суд вынес решение о признании незаконными решения Министерства Юстиции РФ о нежелательности пребывания гражданина Республики Таджикистан на территории РФ и УФМС России о депортации и их отмене.

Бесспорно то, что и депортация, и административное выдворение не единственное средство реализации миграционной политики Российской Федерации, однако их применение является

довольно суровыми мерами по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства в связи с тем, что влекут за собой неблагоприятные последствия в виде ограничения последующего въезда в Российскую Федерацию в течение длительного срока - 5 лет, а также могут быть связаны с кратковременным ограничением личной свободы и свободы передвижения при их исполнении.

### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 19.07.2018) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"// СЗ РФ..2002. № 30. Ст. 3032; 2018. № 30. Ст. 4537.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2011 № 195 - ФЗ (в ред. от 11 октября 2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30 октября 2018) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; 2018. №45. Ст. 6832.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 03.08.2018)// СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2018. № 32 (Часть II). Ст. 5133.
4. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 19.07.2018) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"// СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 2018. № 42 (часть II). Ст. 6379.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ(ред. от 12.11.2018) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2018. № 47. Ст. 7141.
6. .Иванова А.А. К вопросу о принудительном перемещении незаконных мигрантов за пределы Российской Федерации // Миграционное право. 2014. №3.
7. Панкова О. В. Административное выдворение в системе мер государственного принуждения: проблемы правоприменения [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант плюс».