

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Захарова Виктория Сергеевна

студент, Саратовская государственная юридическая академия, РФ, г. Саратов

Viktoriya Zakharova

student, Saratov State Law Academy, Russia, Saratov

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления прокурорского надзора за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина, определены особенности данного вида надзора. Приведены статистические данные, в которых содержатся сведения о часто нарушаемых социальных прав граждан. Отмечено, что прокурорский надзор за соблюдением данных прав является одним из самых востребованных направлений деятельности прокуратуры, на что указывает большое количество жалоб и обращений.

Abstract. The article discusses the main directions of prosecutorial supervision over the observance of social rights and freedoms of a person and citizen, identifies the features of this type of supervision. There are statistical evidence that contain information about the often violated social rights of citizens. It was noted that the prosecutor's supervision over the observance of these rights is one of the most priority areas of activity of the prosecutor's office, as indicated by the large number of complaints and appeals.

Ключевые слова: прокурорский надзор; социальные права и свободы человека и гражданина; статистические данные; нарушение законодательства.

Keywords: prosecutor supervision; social rights and freedoms of a person and a citizen; statistical evidence; violation of the law.

Выделение приоритетных направлений прокурорского надзора в сфере соблюдения социальных прав и свобод граждан, которые вызваны необходимостью решения специальных задач, эффективной защиты публично значимых интересов, позволяют продуктивнее организовать работу прокуроров.

В рамках прокурорского надзора приоритетные направления деятельности прокуратуры рассматриваются как наиболее актуальные сферы правоотношений, которые выделены в результате влияния совокупности определенных политических, экономических, социальных, правовых и иных условий, влияющих на законность и правопорядок в стране, выполнение различных первостепенных задач государственного, социального характера и в связи с этим требуют первоочередных мер воздействия как самой прокуратуры, так и координируемой ею деятельности правоохранительных органов [5, с. 34].

Основные направления прокурорского надзора за соблюдением социальных прав граждан

регламентируются Приказом Генерального прокурора от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». В частности, в п. 7.1 Приказа Генеральный Прокурор рекомендует подчинённым прокурорам обращать внимание на защиту закреплённых в Конституции Российской Федерации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, трудовых, жилищных и иных социальных прав, и свобод человека и гражданина [1, с. 12].

Ежегодно Генеральным прокурором Российской Федерации Ю.А. Чайкой на заседаниях Совета Федерации вопросам реализации социальных прав граждан уделяется особое внимание. На заседании по случаю 295-летия российской прокуратуры Президент Российской Федерации Путин В.В. отмечает особую значимость прокуратуры во всех отраслях правового регулирования, обращая внимание на работу прокуратуры по надзору за соблюдением трудового и социального законодательства, в том числе в вопросах оплаты труда работников, начисления пенсий и пособий. Президент отмечает, что прокуратурой должна оказываться помощь социально уязвимым категориям граждан, а именно пожилым людям, инвалидам, несовершеннолетним. У органов прокуратуры данные вопросы должны находиться под особым контролем [2, с. 4-5].

О наличии множества проблем в социальной сфере говорится в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека. В результате анализа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека, было установлено, что в большей мере нарушения допускаются в сфере соблюдения социальных прав граждан. Количество обращений по поводу нарушения социальных прав составило 15 139 (65,0 %) [3, с. 10].

Преобладающее положение по числу обращений занимают нарушения в области жилищных прав (46,5 %) [3, с. 11]. Большинство из них касаются несоблюдения прав на жилье для детей-сирот, прав на переселение из домов, находящихся в аварийном состоянии, прав на жилище и коммунальное обслуживание, а также неисполнения судебных решений по предоставлению жилья.

Актуальными для граждан остаются вопросы в сфере социальной и медицинской помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья. Жалобы в основном затрагивают то, что цены на необходимые лекарственные препараты сильно завышены, отсутствует качественная и доступная медицинская помощь. Статистические данные показывают, что 17,9 % жалоб приходится на нарушение права на социальное обеспечение, 5,6 % - на доступное и качественное здравоохранение, 11,2 % - на трудовые права, в частности, на нарушение права на свободу труда и его справедливую оплату [3, с. 15].

Важным направлением в деятельности органов прокуратуры является надзор за исполнением жилищных прав граждан. Так, органами прокуратуры в жилищной сфере было выявлено более 223 тыс. нарушений за 2015 год, 225 тыс. - за 2016 год, за 2017 год - около 149 тыс. нарушений [3, с. 23]. Можно заметить положительную динамику показателей - за последний год они существенно ниже предыдущих. Следовательно, органами прокуратуры проводится большая работа по данному направлению.

Важное внимание уделяется вопросам переселения граждан из аварийного жилья, капитального ремонта и содержанию многоквартирных домов. В сфере жилищно - коммунального хозяйства органами прокуратуры были установлены нарушения, когда управляющими компаниями завышаются тарифы на оплату жилищно-коммунальных услуг или необоснованно добавляются новые расходы в платежках.

По данным Генпрокуратуры, нарушения прав граждан, связанные с незаконным установлением и взиманием платы за жилищно-коммунальные услуги, были выявлены в Татарстане, Удмуртской и Чувашской республиках, Ставропольском крае, Астраханской, Иркутской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Саратовской и Ульяновской областях и других субъектах РФ. К примеру, жителям Астраханской области вернули 710 тысяч рублей. Этому способствовало внесение прокурором представлений управляющим компаниям, завышавшим тарифы на оплату коммунальных услуг. В результате ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления по выявлению домов, находящихся в

аварийном состоянии и не предоставлении соответствующих сведений в органы исполнительной власти субъекта РФ, в Свердловской области 10 аварийных домов не вошли в программу переселения [2, с. 18].

Также 2018 году остро встала проблема о нарушении законодательства, связанного с участием граждан в долевом строительстве жилых домов. С учетом повышенной социальной значимости и общественной опасности строительство жилья с привлечением средств населения остается под особым контролем прокуратуры. Министерство строительства России информировало, что по состоянию на 1 января 2018 года в стране было 838 проблемных объектов в 68 субъектах, в списки пострадавших граждан внесено 30,9 тысячи человек. В результате проведенных массовых проверок в сфере соблюдения прав дольщиков были приняты меры, позволившие ввести в эксплуатацию 150 долгостроев и более 7 тыс. семей получили долгожданное жильё [2, с. 21].

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением трудового законодательства, тем самым обеспечивая соблюдение трудовых прав граждан. Ими ежегодно выявляется более 1 млн. нарушений трудовых прав граждан, что составляет более 40 % от всех выявленных нарушений законов в социальной сфере. На заседании коллегии Генеральной прокуратуры Президентом Российской Федерации перед органами прокуратуры была поставлена первостепенная задача - незамедлительно реагировать на задержку и невыплату зарплаты. В связи с чем, в результате принятых прокуратурой мер в 2017 г. полумиллиону работникам выплачено 27 млрд. руб. задолженности по зарплате [2, с. 23].

Среди основных проблем в сфере здравоохранения следует отметить небезопасные условия пребывания граждан в медицинских учреждениях, которые угрожают их жизни и здоровью. Прокурорскими проверками устанавливается, что техническое и санитарное состояние зданий не соответствует санитарным и противопожарным требованиям, а также нуждается в текущем и капитальном ремонте, обеспечением материалами и средствами, необходимыми для качественного оказания населению медицинской помощи. В большинстве регионов были выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств. О многочисленных нарушениях свидетельствует анализ состояния законности в сфере обращения лекарственных средств. Часто прокурорами выявляются факты необоснованного отказа врачами в выписке льготным категориям граждан необходимых лекарственных препаратов, а фармацевтическими организациями - в их продаже [4, с. 250].

Защита прав и интересов социально - уязвимых категорий населения в современных условиях должно быть в числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры. Поскольку нередки случаи, когда нарушаются права инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, а именно, отсутствуют пандусы и электроподъёмники в многоквартирных домах. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления отказывают инвалидам в установке такого оборудования в подъездах многоквартирных домов, где они проживают.

Таким образом, прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан является одним из самых востребованных направлений деятельности прокуратуры, наряду с другими, на что указывает большое количество жалоб и обращений. Правильно избранный комплекс приоритетных направлений позволит обеспечить полноту реализации функций прокуратуры, а также достичь наибольшей результативности при сосредоточении усилий на решении актуальных проблем.

Для достижения цели, поставленной перед органами прокуратуры, необходимо проводить предупреждающий надзор и последовательный контроль за исполнением вносимых актов прокурорского реагирования, поскольку, как показывает практика прокурорского надзора, нарушения социальных прав граждан выявляются при повторных проверках.

Список литературы:

1. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации

прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. 2008. № 3.

2. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Генеральная прокуратура Российской Федерации. // Российская газета. 2018. № 93.

3. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 // Российская газета. 2018. № 81.

4. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав граждан: сб. методич. материалов / под общ. ред. А.Э. Буксмана. — М.: Ген. прокуратура Рос. Федерации, Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2013. — 560 с.

5. Прокурорский надзор: учебник / под ред. А.Я. Сухарева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. — 480 с.