

ТЕРРОРИЗМ И ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**Голованова Юлия Игоревна**

студент, Красноярский государственный аграрный университет, РФ, г. Красноярск

Шитова Татьяна Викторовна

научный руководитель, доцент, канд. юрид. наук, Красноярский государственный аграрный университет, РФ, г. Красноярск

Аннотация. В этой научной работе были рассмотрены нормативно-правовые основы и основные способы борьбы с международным терроризмом в РФ. Изучались различные подходы к пониманию понятия международного терроризма и превентивных мер в отношении данного явления.

Ключевые слова: международный терроризм, ликвидация террористических угроз, превентивные меры.

Противодействие терроризму одна из актуальнейших тем в мировой повестке дня. В настоящее время терроризм серьезно дестабилизирует развитие международных отношений. Мировым сообществом предпринимаются значительные усилия, направленные на противодействие терроризму.

В современных условиях общество сталкивается с различными видами терроризма (религиозный, социальный, бомбовый, ядерный, информационный, технологический, индивидуальный и коллективный, государственный и международный, националистический, компьютерный (или как его еще часто делят называют — «кибертерроризм») и т. п.), а также с различными проявлениями террористической деятельности (тираноборство, диверсия, экстремизм, сепаратизм и т. п.) [16, с. 105].

В истории развития мирового терроризма выделяются *в пять основных период этапов* [17]:

1-й На этап (эпоха раннего зтерроризма) охватывает период стот зарождения второй терроризма т до 40-х в годов вХІХ века, когда закладываются ггосновы современного терроризма, и возникают первые организации.

2-й период этап (эпоха классического терроризма) приходится на вторую действующий половину XIX — упервые два кдесятилетия XX века. В период выработки основных форм и методов террористической деятельности, оформления классических образцов стратегии и тактики террористов.

3-й видами этап (переходный) охватывает период начала 20-х — конца 50-х переход годов XX века и, в свою очередь, делится на две стадии. На *первой стадии*, (20-е — его вторая половина 40-х от гг.) терроризм с из индивидуального и группового Противодействие превращается в постоянно действующий фактор политической жизни многих противодействие стран. На *второй стадии* (вторая половина 40-х — конец 50-х гг.) терроризм временно локализуется в периферийных районах мира. Происходит переход к

преимущественно групповым разновидностям террористической активности, возникновение новых форм и методов террористической борьбы.

4-й этап — городской гериллы (60-80-е гг. XX в.) ознаменовался возникновением крупных организованных террористических группировок, усилением изощренности тактики и жестокости, применяемых методов воздействия на общество и государство, кооперацией и интернационализацией связей террористов и их нелегальных организаций. Кульминацией этого этапа стало превращение терроризма в глобальный фактор международной политики.

5-й этап (эпоха современного терроризма) характеризуется масштабностью и крайней степенью общественной опасности террористических акций. Терроризм трансформировался в глобальную проблему современности, а ее решение превратилось в политическую, экономическую и геостратегическую схватку за мировое господство.

В РФ терроризм официально криминализован, это выражается в статье 205 УК РФ и в иных нормативно-правовых актах [4]. С этого момента была принята Глобальная контртеррористическая стратегия в сфере предотвращения терроризма и борьбы с этим явлением существующей действительности во всех его формах и проявлениях, предполагающая соблюдение государствами — членами ООН соответствующих обязательств в области международного права, в том числе, норм, затрагивающих права человека, беженцев и такую область, связи как международное гуманитарное право. Одна из резолюций Генеральной ассамблеи ООН призвала государства мира направить усилия в целях заключения обобщающей конвенции, касающейся о международного терроризма [1].

Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, принятая резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 Декабря 1994 года сформировала и обозначило общее официальное отношение стран-участников ООН к мировому терроризму как к явлению, идущего в разрез с ценностями и целями мирового сообщества. Страны - участники выразили общее осуждение преступной природы терроризма, подчеркнули несоответствие актов, методов и практик терроризма общепринятым целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года призвана бороться не со следствием и последствиями самого терроризма, а направлена на один из инструментов возникновения терроризма, его материальной основой - финансированием.

РФ и будущими странами- участниками Шанхайской организации сотрудничества, руководствуясь целями и принципами Устава ООН, прежде всего касающимися поддержания международного мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества 15 июня 2001 года в Шанхае была подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Помимо вышеозначенных целей и принципов Устава ООН, подписавшие конвенцию страны руководствовались так же принципами Алма-Атинского совместного заявления от 3 июля 1998 года, Бишкекской декларации от 25 августа 1999 года, Душанбинской декларации от 5 июля 2000 года и Декларации о создании «Шанхайской организации сотрудничества» от 15 июня 2001 года.

Страны -участники Шанхайской организации дали определения терроризму, экстремизму и сепаратизму, обозначили сферы сотрудничества в борьбе с указанными явлениями и обозначили общие методы противодействия.

Федеральный закон от 2006 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием ФЗ № 35-ФЗ» дает терроризму определение в качестве идеологии насилия и практики от воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанными с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [6].

Терроризм как политика в современных условиях проявляется в качестве области двух основных формах [15, с. 114]:

первая – использование террористических организаций отдельными свое государствами для достижения «чужими руками» своих от эгоистичных целей;

вторая – устремление террористических организаций к завоеванию политической власти в определенных регионах мира.

Борьба с международным терроризмом в современных условиях осуществляется Российской Федерацией в рамках созданной системы противодействия терроризму.

Основой создания общегосударственной системы противодействия терроризму в России считается Указ Президента Российской Федерации от 1996 года «О мерах по усилению борьбы с терроризмом». В нем была впервые нормативно закреплена идея межведомственного подхода к борьбе с терроризмом. В дальнейшем основные положения Указа нашли свое юридическое оформление в Федеральном законе 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [5].

Противодействие терроризму рассматривается как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по [17, с. 275]:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Таким образом, противодействие терроризму включает в себя три основных задачи: профилактику, борьбу и ликвидацию последствий.

Противодействие терроризму определяется в качестве деятельности расследо органов власти государства и органов местного самоуправления по предупреждению за терроризма, в частности, по выявлению и устранению причин, минимизации условий, предрасполагающих к совершению террористических актов, иначе их говоря, в форме профилактики терроризма; выявления, пресечения, предупреждения, раскрытия, расследования террористического акта, а именно, в виде государства борьбы с терроризмом; минимизации, ликвидации последствий деятельности, как отдельных актов террористов и их организаций. Из вышеизложенного видно, Федера что направление противодействия терроризму объединяет в себе три базовых задачи: профилактику, борьбу, ликвидацию последствий. Профилактика в социальном аспекте определяется Российской Федерацией в качестве совокупности применяемых мер, ориентируемых на предупреждение тех или иных явлений социального и политического характера. Она предполагает деятельность органов государственной власти по предотвращению образования предпосылок формирования и начала активных действий террористических организаций [17, с.276].

Борьба с терроризмом — составная часть противодействия ему и проводится при помощи:

1) пресечения террористических актов с воздуха и на море;

2) проведения контртеррористической операции;

3) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации [11].

На сегодняшний день терроризм становится своеобразной формой политики не только нелегальных организаций и группировок, но и некоторых государств и политических партий. Данное положение дел критично сказывается на состоянии мира между государствами и может считаться предпосылкой к проявлению военной агрессии в глобальном и региональном масштабе. Угроза жизни и благосостоянию гражданам России и ее субъектов становится все

реальнее. Образованная в Российской Федерации система противодействия терроризму подразумевает применение на практике мер профилактики терроризма, борьбу с данным социально-политическим явлением и ликвидацию последствий терактов.

Созданная в Российской Федерации система противодействия терроризму предусматривает практическое проведение мер профилактики терроризма, борьбу с этим социально-политическим явлением и ликвидацию последствий террористических актов [11].

Все это положительно влияет на социально-политическую ситуацию в Российской Федерации и снижает активность террористических формирований и организаций. А те проявления терроризма, которые наблюдаются сейчас, являются отголосками кризисных явлений, потрясших Россию в 90-е годы прошлого века, а также международного финансового кризиса и застарелого межгосударственного противоборства нашей страны и Запада.

На основании всего вышеизложенного, терроризм в современном мире приобретает глобальный характер и перманентно развивается, затрагивая самые разные сферы жизни общества. Именно поэтому правительство Российской Федерации и правительства зарубежных стран ведут активную деятельность с целью борьбы с террористической угрозой как в местном масштабе, в пределах территории конкретного государства, так и в глобальном масштабе, путем согласованных действий и сотрудничества с органами иностранных государств.

Федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами в России устанавливаются основные способы, методы противодействия терроризму. На мировом уровне данные положения находят закрепление в международных конвенциях, соглашениях, а также в Глобальной контртеррористической стратегии.

Список литературы:

1. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) [Электронный ресурс] // Консультант плюс: Законодательство — URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60 "Глобальная контртеррористическая стратегия ООН" [Электронный ресурс] // — URL <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy>
3. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О противодействии терроризму" [Электронный ресурс] // Консультант плюс: Законодательство — URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/
4. Федеральный закон от 27.07.2006 N 153-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму" [Электронный ресурс] // Консультант плюс: Законодательство — URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61802/
5. Указ Президента РФ от 07.03.1996 N 338 "О мерах по усилению борьбы с терроризмом" [Электронный ресурс] // Консультант плюс: Законодательство — URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9529/
6. Адельханян, Р. Признаки террористического преступления по международному праву [Текст] / Р. Адельханян // Рос. юстиция. 2002. № 8. С. 47—48.
7. Антипенко, В. Ф. Механизм международно-правового регулирования борьбы с терроризмом: автореф. ... дис. д-ра юрид. наук: 12.00.10 [Текст] / В. Ф. Антипенко; МГИМО(У) МИД России. М., 2004.

8. Антипенко, В. Ф. Понятие субъекта преступления терроризма [Текст] / В. Ф. Антипенко // Москов. журн. междунар. права. 2004. № 1. С. 45—54. 5.
9. Глотова, С. В. Международный терроризм как международное преступление [Текст] С. В. Глотова // Вестник Москов. ун-та. 2005. № 6. С. 49—59.
10. Глотова, С. В. Правовые аспекты борьбы с терроризмом и Совет Безопасности ООН [Текст] / С. В. Глотова // Москов. журн. междунар. права. 2005. № 4. С. 142—165.
11. Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма: утверждена резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1996 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций
12. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма: утверждена резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1994 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций
13. Миньковский, Г. М. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним [Текст] / Г. М. Миньковский, В. П. Ревин // Государство и право. 1997. № 8. С. 84—91.
14. Мукашев, С. И. Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с международным терроризмом [Текст] / С. И. Мукашев // Москов. журн. междунар. права. 2008. № 3. С. 114—126.
15. Плотников, А. В. К вопросу юридического определения понятия «международный терроризм» [Текст] / А. В. Плотников // Вестник Рос. ун-та дружбы народов. 2009. № 3. С. 105—117.
16. Скороходов И. О. К вопросу о совершенствовании деятельности по борьбе с международным терроризмом [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2018. — №50. — С. 275-278. — URL <https://moluch.ru/archive/236/54902/>
17. Вахрушев В.А. «Основные направления борьбы с международным терроризмом в современных условиях глобализации [Электронный ресурс] — Режим доступа — URL <http://msca.life/2016/10/osnovnye-napravleniya-borby-s-mezhdunarodnym-terrorizmom-v-sovremennykh-usloviyax-globalizacii>