

## **МЕХАНИЗМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СУБСИДИЙ**

**Сегерткишева Яна Эзеновна**

магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, РФ, г. Новосибирск

Российская экономика в последние годы отражает тесную связь между показателем доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и его общеэкономическим состоянием. Данная связь определяет необходимость совершенствования механизма предоставления региональных субсидий, поскольку устойчивость самой бюджетной системы, экономики региона и страны в целом зависит от фактора сокращения расходной части бюджета государства, что, в свою очередь, определяется эффективным перераспределением межбюджетных трансфертов.

Бюджетная политика в современных условиях продолжает свое развитие, делая уклон на результативное бюджетирование, другими словами показатели достижения целей напрямую влияют на объем расходов. Государственные программы как раз являются рычагами бюджетирования. Однако, стоит отметить, несмотря на продолжительный период использования в практике данного метода, она так и не стала инструментом планирования бюджетных процессов. Направленность на достижение результата является целью программно-целевого бюджетирования, что определяется наличием методики оценки показателя результативности распределения и использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета.

Для выявления рациональности перехода на консолидированные субсидии изучим проблемы, с которыми столкнулись на практике субъекты в ходе получения и освоения бюджетных средств [3].

1. Некоторые федеральные субсидии предоставляются на одни и те же цели, то есть дублируют друг друга.
2. В отдельных случаях предоставленные субсидии распределяются между регионами без конкретных обоснований.
3. Соглашения на предоставление федеральных субсидий могут заключаться на три года. Однако на практике с регионами соглашения на предоставление субсидий заключаются в основном на годовой период. Данная практика ведет к появлению дополнительных издержек в ходе проведения процедур согласования всех условий соглашений.
4. Проблема несвоевременного распределения субсидий. Финансовые средства в основном доводятся до получателей в конце года. По этой причине появляется проблема освоения средств: необходимо освоить данные средства либо до конца года, в котором они были выделены, в сжатые сроки, либо обосновывать необходимость их перераспределения на следующий финансовый год. Отметим, что использование выделенных средств в будущем финансовом периоде будет оценено как нерациональное его использование, возникнут остатки выделенных субсидий, поэтому субъекты, предвидев такой исход, отказываются от федерального субсидирования. Основными причинами возникновения остатков по межбюджетным трансфертам являются, в основном, длительная процедура подготовки документации и административно-документационных процедур, несвоевременное заключение контрактов и др. [1].

5. Некоторые размеры предоставляемых федеральных субсидий невелики и требуют консолидации. В связи с небольшим финансированием планируемые результаты не могут быть достигнуты путем дробления на мелкие части бюджетных средств. Проанализировав международный опыт и методические рекомендации по регулированию межбюджетных отношений [2], выделим следующие три варианта консолидации:

1. Формирование субсидий по блокам в рамках направлений расходования финансовых ресурсов. Данный вариант дает возможность выделить приоритеты при определении государственных программ, подлежащих софинансированию из федерального бюджета, то есть субсидии будут выделяться не на саму программу, а на направления расходования источников финансирования.

2. Одна государственная программа – одна федеральная субсидия. На одну программу, имеющей определенные приоритеты, может быть выделена одна субсидия, причем приоритеты могут определяться субъектами самостоятельно.

3. Федеральные субсидии будут распределены не по приоритетным направлениям, а по показателям решения проблем, которые могут достигнуты путем использования средств, выделяемых в форме субсидий. [5].

Таким образом, объединение субсидий, предоставляемых в рамках одной программы, является целесообразным решением, укрупнение предоставляемых субсидий обеспечит [4]:

- самостоятельность принятия решений российскими регионами исполнения обязательств;
- финансирование регионов Российской Федерации с учетом их отраслевой и территориальной направленности;
- уменьшение количества административно-документационных процедур и сокращение издержек на данные цели;
- упрощение системы нормативно-правового регулирования распределения расходной части федерального бюджета, так как нередкие изменения в законодательстве, регулирующие предоставление межбюджетных трансфертов российским регионам, делают сложнее процедуру учета регионами всех порядков предоставления и применения субсидий.

Проблемы и разногласия, выявленные по результатам анализа предоставления субсидий российским регионам, требуют решений, в том числе путем внесения изменений в действующее бюджетное законодательство.

#### **Список литературы:**

1. Бабич, А. М. Государственные муниципальные финансы / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. – М.: Финансы, 2012. – С. 147
2. Березкин Д.И., Захаров К. Е., Киракосян Р. М., Поверин М. В. Модернизация бюджетного законодательства в условиях перехода к программному бюджету// Научно-Исследовательский Финансовый Институт. Финансовый журнал. 2013 №1
3. Бокарев А.А., Богачева О.В., Смородинов О. В. Развитие методологии оценки эффективности управления государственными инвестициями в инфраструктуру// Научно-Исследовательский Финансовый Институт. Финансовый журнал. 2017 №4
4. Любимцев, Ю. Н. Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений / Ю. Н. Любимцев // Экономист. – 2000. – № 6. – С. 22.
5. Шиврина Т.Б., Жукова Ю.С. Экономика отраслей АПК: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – Киров: Вятская ГСХА, 2009. – 172 с.

