

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ****Кармацких Евгений Евгеньевич**

магистрант, Уральского института управления РАНХиГС при Президенте РФ, РФ, г. Екатеринбург

Сидоров Юрий Вадимович

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Уральского института управления РАНХиГС при Президенте РФ, РФ, г. Екатеринбург

Аннотация. Большое внимание в данной статье направлено на анализ актуальных проблем несовершенства законодательства и отсутствия ряда требований в области пожарной безопасности. Отмечена специфика отсутствия некоторых требований в области пожарной безопасности. Разберем и проанализируем отсутствие конкретного требования граждан по соблюдению осторожности при обращении с огнем, в том числе и при курении в жилых зданиях и сооружениях. Ведь непогашенная сигарета может стоить правовому государству миллионов рублей материального ущерба, а людям может стать ценой человеческой жизни. Результаты статистических данных гласят, что более трети всех пожаров в Российской Федерации в жилых домах происходят именно из-за неосторожного обращения с огнем при курении табачных изделий. Неосторожное обращение с огнем, в том числе и при курении – одна из самых распространенных причин пожаров с гибелью людей. Основным нарушением является отсутствие определенного места для курения в жилых домах. В городской черте и жилом массиве часто возникают пожары на балконах в квартирах из-за брошенных с верхних этажей окурков. В таких пожарах чаще всего страдают не сами курильщики, а их соседи. Актуальной проблемой данной статьи является не совершенствование законодательства в области пожарной безопасности, которая может унести жизни людей, а что может быть важнее человеческой жизни?

Abstract. Much attention in this article is focused on the analysis of current problems of imperfection of legislation and the lack of a number of requirements in the field of fire safety. The specificity of the absence of certain requirements in the field of fire safety is noted. We will analyze the absence of a specific requirement of citizens to observe caution when handling fire, including when Smoking in residential buildings and structures. The actual problem of this article is not the improvement of legislation in the field of fire safety.

Ключевые слова: пожарная безопасность, меры пожарной безопасности, противопожарный режим, человеческая жизнь, совершенствование законодательства.

Keywords: fire safety, fire safety rules, fire protection mode, human life, improvement of legislation.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», определено понятие пожарной безопасности в Российской Федерации, которое принято считать - состоянием безопасности и защищенности личности и имущества, общества людей и государства от пожаров и последствий опасных факторов от них. В связи с

этим органы государственной власти в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по обеспечению пожарной безопасности, разрабатывают и устанавливают меры пожарной безопасности.

На основании части 1 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» определен запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, а именно:

- 1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;
- 2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;
- 3) в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;
- 4) на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;
- 5) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;
- 6) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;
- 7) в помещениях социальных служб;
- 8) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 9) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;
- 10) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;
- 11) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;
- 12) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;
- 13) на автозаправочных станциях.

Частью 2 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается курение табака:

- 1) в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;
- 2) в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях

общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции.

3) в специально выделенных изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы в аэропортах в зонах, предназначенных для нахождения зарегистрированных на рейс пассажиров после проведения предполетного досмотра, и зонах, предназначенных для пассажиров, следующих транзитом, таким образом, чтобы была исключена возможность наблюдения за курением табака из других помещений.

Таким образом, у людей, которые зависят от пагубной привычки курения осталось не так уж и много законных мест для курения. Тем не менее, окончательно проблема не решена до сих пор. В самом подъезде, за исключением специально отведенных мест, курить запрещено, но на улице курить разрешено. Также собственник имеет полное право курить на собственной территории, хотя дым может поступать к соседям, особенно через технологические проемы квартир.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 года № 1216 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» были внесены поправки в пункт 90 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации». Так с 01.10.2019 запрещается использовать открытый огонь на балконах и лоджиях квартир. Соответственно, под запрет попадает жарка шашлыков, которой любили увлекаться некоторые жильцы, особенно в летний период. Из пункта № 436 «Правил противопожарного режима» можно сделать вывод, что открытым огнём является горящая спичка, сигарета. Больше никаких определений, что же является открытым огнём законодательство не содержит. Поэтому вопрос: относится ли сигарета к открытому огню или нет, – остаётся открытым.

Курение, это не горение, а тление табака, открытый огонь здесь отсутствует. Но в момент поджигания сигареты признаки открытого горения всё же есть. Таким образом, чтобы окончательно поставить точку в вопросе: можно или нет курить на балконе - необходимо, чтобы на законодательном уровне было закреплено, что является открытым огнём. Если курение на балконе в многоквартирном доме закон запрещает, то никаких ограничений на курение в самой квартире нет. Отсюда следует, что открытый огонь на балконе запрещено разводить, а внутри помещения квартиры, где ещё больше вероятность воспламенения отдельных предметов, можно.

Наказание за этот проступок регулирует Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации статья 6.24 «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах». Размер штрафа за курение в общественных местах зависит от того, где именно вы нарушили закон, с кем вы это делали и других отягчающих или смягчающих обстоятельств. В обычном случае наказание за курение в общественных местах - это административный штраф в размере от 500 до 1500 рублей.

В настоящее время в нормативно-правовых актах Российской Федерации в области пожарной безопасности отсутствует требование, устанавливающее обязанность граждан соблюдать осторожность при курении в жилых помещениях.

Учитывая тот факт, что наибольшее количество пожаров происходит по причине неосторожности при курении, считаю необходимым законодательно закрепить требование обязывающее граждан соблюдать и поддерживать противопожарный режим, а также выполнять меры предосторожности при курении в жилых помещениях, поскольку в настоящее время, ввиду несовершенства нормативной базы отсутствует возможность привлечь нарушителей, допустивших возгорание из-за неосторожности при курении, к административной или уголовной ответственности.

С целью совершенствования законодательства и обеспечения пожарной безопасности предлагаю внести дополнения в нормативно-правовые акты с указанными ниже требованиями:

1) Соблюдать основные правила пожарной безопасности при курении, а именно пользоваться

глубокими пепельницами, а также следить за ними, проверять пепельницы и потушенные сигареты после посещения гостей, смачивать окурки водой перед их утилизацией, кроме того не курить в постели и в сонливом состоянии, а также при употреблении лекарственных препаратов и алкогольных напитков. Вдобавок установить дополнительные технические средства обнаружения дыма в жилых помещениях.

2) Соблюдать элементарные правила пожарной безопасности при курении, а именно не курить в состоянии алкогольного опьянения, не курить вблизи легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, курить только в специально отведенных местах, не бросать окурки с верхних этажей жилых домов, также убеждаться в отсутствии горения и тления окурка, кроме того хранить зажигалки, спички, сигареты в труднодоступных для детей местах.

3) Внести изменения в статью 12 Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», дополнить перечень требованием по ограничению курения в жилых помещениях многоквартирных жилых домах.

4) Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» пункт 90 добавить требование по ограничению курения и использования открытого огня непосредственно в квартирах зданий для проживания людей.

5) Внести изменения в кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и определить меру ответственности за нарушение режима курения в жилых домах (квартирах).

6) Внести изменения в уголовный кодекс Российской Федерации и определить меру ответственности за неисполнение обязанностей граждан по соблюдению осторожности при курении в жилых домах.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. - 1994. - № 35. - ст. 3649.;
2. Федеральный закон от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. - 1994. - № 35. - ст. 3648.;
3. Федеральный закон от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // СЗ РФ. - 2013. - № 8. - ст. 721.;
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» // СЗ РФ. - 2012. - № 17. - ст. 1964.;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 года № 1216 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2019. - № 39. - ст. 5420.;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» // СЗ РФ. - 2012. - № 19. - ст. 2415.;
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 1. - ст. 1.;
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 года № 63-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - ст. 2954.;

9. Пожарная безопасность: учебник / В.А. Пучков, Ш.Ш. Дагиров, А.В. Агафонов, и др. ; под общ. ред. В.А. Пучкова - М.: Академия ГПС МЧС России, 2014. – 877 с.;

10. С.В. Собурь Пожарная безопасность общественных и жилых зданий: Справочник / Под редакцией ред. д.т.н., профессора Е.А. Мешалкина. М.: Академия ГПС МЧС России, ИД «Калан», 2003. – 228 с..