

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Кармацких Евгений Евгеньевич**

магистрант, Уральского института управления РАНХиГС при Президенте РФ, РФ, г. Екатеринбург

**Сидоров Юрий Вадимович**

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой административного и финансового права Уральского института управления РАНХиГС при Президенте РФ, РФ, г. Екатеринбург

## IMPROVEMENT OF REGULATORY AND LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF FIRE SAFETY

***Evgeny Karmatskikh***

*undergraduate Ural Institute of Management, RANEPa under the President of the Russian Federation, Russia, Ekaterinburg*

***Yuri Sidorov***

*Cand. legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Administrative and Financial Law, Ural Institute of Management, RANEPa under the President of the Russian Federation, Russia, Ekaterinburg*

**Аннотация.** Данная статья посвящена актуальным проблемам нормативно-правового регулирования в области пожарной безопасности для объектов защиты осуществляющих деятельность в области ядерного оружия и связанных с ним процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, а также зданий и сооружений, объектов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации. Отмечена специфика отсутствия некоторых требований в области пожарной безопасности.

**Abstract.** This article is devoted to the current problems of regulatory and legal regulation in the field of fire safety for protection facilities engaged in activities in the field of nuclear weapons and related processes of development, production, operation, storage, transportation, liquidation and disposal of its components, as well as buildings and structures, objects of the nuclear weapons complex of the Russian Federation. The specificity of the absence of certain requirements in the field of fire safety is noted.

**Ключевые слова:** пожарная безопасность объекта защиты, государственный пожарный надзор, техническое регулирование в области пожарной безопасности, fire safety.

**Keywords:** roast without safety object of protection, state fire supervision, technical regulation

in the area of fire without safety, fire safety.

С 01.07.2003 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Одной из сфер действия данного закона является разработка, принятие и исполнение обязательных и выполняемых на добровольной основе требований к различным объектам технического регулирования, которыми могут являться, в том числе объекты защиты осуществляющих деятельность в области ядерного оружия и связанных с ним процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, а также зданий и сооружений, объектов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

Одним из условий обеспечения безопасности является устойчивое и надежное функционирование зданий и сооружений, производственных участков, которое достигается путем выполнения требований нормативных документов устанавливающих в том числе требования пожарной безопасности. Одним из видов таких документов является технический регламент. Технический регламент - это документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технические регламенты принимаются с целью:

- 1) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- 3) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- 4) обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

В соответствии с вышеупомянутыми целями технические регламенты, с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие, в том числе, пожарную безопасность.

На сегодняшний день в Российской Федерации действует 47 технических регламента Таможенного союза и 6 национальных технических регламентов, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации. В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определения основных положений технического регулирования в области пожарной безопасности и установления общих требований пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения разработан «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Федеральный закон от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «о техническом регулировании», и пожарный риск не превышает «допустимых значений», установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Вместе с тем, согласно части 4 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ техническое регулирование в области ядерного оружия и связанных с ним процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, а также в области пожарной безопасности зданий и сооружений, объектов организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации устанавливается законодательством Российской Федерации и технический регламент о требованиях пожарной безопасности к данной категории объектов не применяется.

Однако в настоящее время отсутствует единый нормативно-правовой акт Российской Федерации, устанавливающий требования пожарной безопасности для данной категории объектов защиты.

Следовательно, при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, отсутствует возможность определения соответствует ли объект защиты требованиям пожарной безопасности в полной мере.

В целях исключения правовых коллизий, единого подхода к пониманию вопроса применения действующих нормативно - правовых актов и документов в области пожарной безопасности предлагаю:

1) на законодательном уровне закрепить обязанность выполнения требований пожарной безопасности установленные «Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности» и разработанных в соответствии со статьей 89 данного закона, нормативных документов по пожарной безопасности;

2) Разработать технический регламент в области пожарной безопасности для объектов защиты осуществляющих деятельность в области ядерного оружия и связанных с ним процессов разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, ликвидации и утилизации его составных частей, а также зданий и сооружений, объектов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. - 1994. - № 35. - ст. 3649.;

2. Федеральный закон от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» // СЗ РФ. - 2008. - № 30. - ст. 3579.;

3. Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. - 2008. - № 52. - ст. 6249.;

4. Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. - 2002. - № 52. - ст. 5140.;

5. «Типовые отраслевые методические рекомендации по применению требований технических регламентов», утвержденные приказом Госкорпорации «Росатом» от 26.12.2014 года № 1/1289-П. // КонсультантПлюс.

