

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Мухабулина Яна Вадимовна**

магистрант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, РФ, г. Екатеринбург

### STATE POLICY IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

***Yana Mukhabulina***

*Undergraduate Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Russia, Yekaterinburg*

**Аннотация.** Значение окружающей среды в жизни общества в целом и каждого отдельного человека несомненно огромно. На сегодняшний день существует большое количество проблем, связанных с быстрорастущим уровнем загрязнения окружающей среды. Именно от деятельности государственной власти во многом зависит будущее окружающего мира, экологическая и экономическая ситуация в стране и мире. Охрана окружающей среды является приоритетной для государства и его граждан, что прописано в ст. 9 Конституции РФ – «Природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» и в ст.58 Конституции РФ – «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»[1].

**Abstract.** The significance of the environment in the life of society as a whole and of each individual is undoubtedly huge. Today, there are a large number of problems associated with a rapidly growing level of environmental pollution. The future of the world, the environmental and economic situation in the country and the world largely depend on the activities of state power. Environmental protection is a priority for the state and its citizens, which is spelled out in Art. 9 of the Constitution of the Russian Federation - "Natural resources are used and protected in the Russian Federation as the basis for the life and work of peoples living in the corresponding territory" and in article 58 of the Constitution of the Russian Federation - "Everyone is obliged to preserve nature and the environment, take care of natural resources".

**Ключевые слова:** государственная политика, исполнительная власть, окружающая среда, охрана.

**Keywords:** state policy, executive branch, environment, protection.

Государственная политика – это управленческая деятельность государственных органов и лиц по достижению целей развития в порядке реализации полномочий власти. В ст.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дается определение понятиям «окружающая среда» и «охрана окружающей среды»[2].

Окружающая среда – это совокупность компонентов природной среды, включающих в себя землю, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, а также природные объекты, состоящие из естественных экологических систем, природных ландшафтов и их элементов, которые могут быть изменены в результате хозяйственной и иной деятельности человека[5,с.117]. К окружающей среде также относятся объекты, созданные человеком, обладающие свойствами природных объектов и имеющие рекреационное и защитное значение. В законе дается толкование «охраны окружающей среды», как деятельности органов государственной власти (Российской Федерации и её субъектов), органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, физических и юридических лиц, направленной на сохранение, восстановление природной среды, рациональное использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и ликвидация её последствий. Понятие «использование природных ресурсов» определяется как эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот. Государственная политика в области экологического развития России призвана решить глобальные экологические проблемы, возникшие в нашей стране и мире в целом, связанные с изменением климата, загрязнением атмосферного воздуха, морской среды, поверхностных и подземных вод, потерей биологического разнообразия, опустыниванием территорий, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф[6,с.111].

На сегодняшний день основной государственной программой, направленной на повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем в Российской Федерации является программа «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, задачами которой являются[4]:

- обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека;
- сохранение и восстановление биологического разнообразия Российской Федерации;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде;
- повышение эффективности функционирования системы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды;
- организация и обеспечение работ, научных исследований в Арктике и на архипелаге Шпицберген;
- организация и обеспечение работ, научных исследований в Антарктике.

В структуру органов исполнительной власти входят: Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России), Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России), Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздрав России), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ (Ростехнадзор), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека РФ (Роспотребнадзор). Наиболее значимую роль в рассматриваемой сфере играет Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России) Министерство природных ресурсов и экологии РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Функции государственного управления охраной окружающей среды и природопользования включает в себя следующие:

- во-первых, ведение учета, в том числе кадастрового, совокупности природных ресурсов. Данная функция создает основу для реализации всех других функций государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Управление объектами природной среды невозможно без наличия информации о их существовании. Учет таких объектов ведется в разрезе территориально-административных единиц, конкретных природопользователей или собственников данных ресурсов;

- во-вторых, выработка и осуществление единой политики в сфере управления охраной окружающей среды и природопользования, осуществление разработки и принятия программ и планов развития данного сектора государственного управления;
- в-третьих, осуществление финансирования и материально-технического обеспечения программ и мероприятий в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Финансирование данных программ производится за счет средств бюджетов различного уровня, средств хозяйствующих субъектов, экологических фондов, кредитных ресурсов банков, добровольных пожертвований граждан и организаций и так далее;
- в-четвертых, определение норм и правил рационального использования объектов природы и охраны окружающей среды, осуществление стандартизации экологии;
- в-пятых, осуществление распределения и перераспределения ресурсов природного характера, лицензирование деятельности в сфере природопользования, лимитирование природопользования;
- в-шестых, организация пространственно-территориального устройства природных ресурсов, подразумевающая осуществление мероприятий, которые призваны обеспечивать реальную возможность использования различных природных объектов;
- в-седьмых, контроль рациональности использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- в-восьмых, разрешение спорных ситуаций в сфере природопользования[7,с.90].

Функции Правительства в сфере охраны окружающей среды и природопользования включают в себя:

- во-первых, обеспечение проведения на территории России единой политики государства в сфере экологии;
- во-вторых, осуществление управления собственностью России на природные ресурсы;
- в-третьих, проведение мер, направленных на обеспечение законности и осуществления прав населения в сфере экологии и так далее.

Тема охраны окружающей среды и экологии стала сегодня одной из центральных. Необходимость совершенствования государственной политики в сфере охраны окружающей среды и природопользования ни у кого не вызывает сомнения.

Развитие государственной политики в рассматриваемой сфере началось сравнительно недавно, но уже имеется большая нормативно-правовая база, состоящая из общих федеральных и региональных законов об окружающей среде. Реализация государственной политики осуществляется в соответствии с «Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»[3] с помощью выполнения принятых государственных программ в различных областях экономики.

### **Список литературы:**

1. Конституция [Текст]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. / Российская Федерация. Конституция (1993). - М.: Проспект, 2014. - 48 с.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 27.12.2019) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. "Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (утв. Президентом РФ 30.04.2012) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2012- 2020 годы [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://programs.gov.ru>
5. Оль Е. М. Тарасевич К. А. Специфика государственно-правового регулирования экологических отношений на региональном уровне (на примере Санкт-Петербурга) // Ленинградский юридический журнал. — 2014. — № 1 (35). — С. 116-122.

6. Оль, Е. М. Проблемы экологического законодательства и их влияние на реализацию экологических прав человека / Е. М. Оль, О. И. Богданова. — Текст : непосредственный, электронный // Молодой ученый. — 2019. — № 17 (255). — С. 110-112.

7. Сулакшин С. С. Современная государственная политика и управление. [Текст]: Курс лекций. / С. С. Сулакшин – М.: Директ-Медиа, 2013. – 386 стр.