

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ

Мухабулина Яна Вадимовна

магистрант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, РФ, г. Екатеринбург

FEATURES OF THE FORMATION OF ENVIRONMENTAL POLICY IN THE REGIONS

Yana Mukhabulina

Undergraduate Russian Academy of National Economy and public service under the President of the Russian Federation, Russia, Ekaterinburg

Аннотация. В статье рассматривается актуальный на сегодняшний день в сфере экологии вопрос об особенностях формирования экологической политики в регионах. Актуальность статьи заключается в том, что в настоящее время очень важную роль в развитии регионов играет формирование эффективной экологической политики. Также в данной статье даётся общая характеристика экологической политики, её цели и задачи, и рассматриваются особенности и основные пути её формирования.

Abstract. The article discusses the current issue in the field of ecology on the features of the formation of environmental policies in the regions. The relevance of the article lies in the fact that at present, the formation of an effective environmental policy plays a very important role in the development of regions. Also, this article gives a general description of environmental policy, its goals and objectives, and discusses the features and main ways of its formation.

Ключевые слова: экологическая политика, регионы, экологические проблемы, экологическая система, экологическая ситуация, экология, природопользование, природные объекты, государственное регулирование, региональные программы, механизмы реализации.

Keywords: environmental policy, regions, environmental problems, ecological system, ecological situation, ecology, nature management, natural objects, state regulation, regional programs, implementation mechanisms.

В настоящее время устойчивое развитие регионов обеспечивает не только экономика, но и формирование эффективной экологической политики в каждом регионе РФ. Сегодня, в отдельных регионах государства, наблюдается отрицательное воздействие на экологическую ситуацию в целом, что влечёт за собой появление различных экологических проблем. Кроме того, в субъектах РФ существует высокая доля рисков и угроз, которые могут спровоцировать возникновение чрезвычайных ситуаций различного характера [1]. Всё это вызывает необходимость формирования и развития экологической политики в отдельных регионах РФ.

Формирование экологической политики на региональном уровне является достаточно перспективным направлением в данной области, так как на всех территориях России имеются принципиальные отличия в сфере экологии и природопользования. Как правило, экологическая политика находится под государственным регулированием, которое определяет в своих положениях требования к её проведению и основные направления действий [2]. Основной задачей регионов является конкретизация данных положений для определенных природных объектов и региональных экологических систем. Стоит отметить, что на региональном уровне экологическая политика выступает как составляющий элемент социально-экономической политики региона, так как она напрямую связана с экономическими процессами, и основные факторы, на устранение которых направлена экологическая политика, возникают при функционировании экономической системы. На данный момент времени экологическая политика становится все более актуальной для регионального развития. Однако на сегодняшний день четко сформированную, задекларированную и принятую к исполнению экологическую политику имеют только некоторые регионы РФ, хотя с экологической точки зрения, данная политика очень важна абсолютно для каждого региона.

Экологическая политика – это комплекс действий, направленных на достижение поставленных экологической стратегией целей, рассчитанных на возможности и сроки достижений в области охраны окружающей среды, сохранения здоровья населения и рациональной эксплуатации природных ресурсов, а также использование экологических отношений для решения политических, социальных и экономических задач.

Основные задачи экологической политики:

- совершенствование качества природной среды и экологических условий жизни человека;
- формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Формирование экологической политики имеет важнейшее значение для каждого региона РФ. В связи с этим при разработке экологической политики региона необходимо, ориентироваться на решение проблем, которые возникают при реализации стратегий социально-экономического развития региона [3]. Формирование конкретной экологической политики позволяет расставить приоритеты развития региона в области охраны окружающей среды и природопользования и сконцентрировать усилия системы управления на решении конкретных проблем, которые могут появиться в процессе реализации инвестиционных проектов и повысить показатели региона в данной сфере. Основным средством достижения качественной экологической политики является правильный выбор региональных механизмов управления этим процессом и механизмы реализации этой политики. Оптимальный выбор механизмов реализации экологической политики региона повысит эффективность мероприятий, реализуемых в регионе, и оценку их результативности.

Существует несколько подходов к формированию экологической политики региона, можно выделить три пути, на основе которых она будет строиться:

- 1) инновационный;
- 2) прогностический;
- 3) традиционный (программно-целевой).

Инновационный путь формирования экологической политики региона предполагает улучшение системы экологического законодательства, системы экологической регламентации, а также хозяйственной деятельности. Важным условием при формировании экологической политики инновационным путём, является разработка и реализация специальных региональных программ, которые будут направлены на развитие в регионе экологического менеджмента, экологического страхования, а также предупреждение экологических рисков. Кроме того, при формировании экологической политики инновационного типа может быть использован такой механизм территориального

природопользования, как создание особой эколого-экономической зоны [4]. Данный механизм предполагает формирование в регионе системы рыночных отношений в сфере природопользования. Основной целью создания такой зоны является объединение материальных и финансовых ресурсов для использования природных ресурсов территории с учетом внутренних особенностей региона.

Прогностический подход отличается от инновационного тем, что упор в выборе механизмов управления и формировании экологической политики делается на основе прогнозов изменения экологической ситуации в регионе при реализации значимых социально-экономических проектов. Основной задачей прогностического подхода является создание системы управления охраной окружающей среды и природопользованием, которая сможет эффективно функционировать при определенном экономическом росте региона. Формирование и реализация такой экологической региональной политики позволит выбрать подходящие механизмы управления, способные эффективно работать при изменении экономических показателей региона в перспективе [5].

Третий путь формирования экологической политики региона – традиционный подход, подразумевает разработку программ, основным направлением которых будет непосредственное решение проблем в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также выполнение обязательств по охране природы. В настоящее время поддержка регионам, при формировании экологической политики, оказывается из федерального центра в виде целевых программ, разработанных Министерством природных ресурсов и экологии РФ. Участие региона в таких программах позволяет эффективно распределить финансовые ресурсы, а также решить серьёзные экологические проблемы региона [6]. Однако большинство регионов самостоятельно разрабатывают и реализовывают региональные программы, которые направлены на применение конкретных мер в сфере экологии. Так, например, в Ставропольском крае разработана программа «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2002-2003 годы»; в Тамбовской области действует региональная целевая программа «Экология и природные ресурсы Тамбовской области на 2003-2012 годы»; в Волгоградской области разработана целевая программа «Чистая вода» на 2009-2011 годы; в Алтайском крае существует программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» и т.д. Таким образом, особенности формирования экологической политики в регионах РФ заключаются в том, что каждый регион на своей территории должен заниматься выявлением проблем в данной области и разработкой специальных мероприятий по их устранению, которые должны быть сформированы в специальной региональной программе.

Список литературы:

1. Алиев, Р.А. Основы общей экологии и международной экологической политики: учебное пособие / Р.А. Алиев. – М.: Аспект-пресс, 2017. – 167 с.
2. Голиченков, А.К. Экологическая политика / А.К. Голиченков, В.В. Лунина, А.Ю. Шутова. – М., 2016. – 270 с.
3. Гусев, А.А. Региональная экологическая политика России / А.А. Гусев // Институт сравнительной политологии РАН. – 2015. – № 1. – С. 16-27.
4. Ильичева, Е.В. Менеджмент экологических инноваций как основа концепции политики экологической сбалансированности / Е.В. Ильичева, И.А. Маслова, Л.В. Попова // Экология. – 2019. – № 2. – 10-16 с.
5. Костылёв, А.А. Особенности формирования экологической политики региона / А.А. Костылёв // Социальная и экономическая география. – 2020. – № 1. – 28-31 с.
6. Матвеева, Е.В. Экологическая политика современной России / Е.В. Матвеева // Известия Алтайского Государственного Университета. – 2018. – № 4. – 7-13 с.

