

ТЕРМИН «НАРОД» В КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Безбородов Александр Анатольевич

преподаватель, МАОУ «Лицей № 5» города Губкина Белгородской области, РФ, г. Губкин

THE TERM «PEOPLE» IN THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Alexander Bezborodov

teacher, Russia, Gubkin

Аннотация. В 2020 году в Конституции России число упоминаний слов «народ» и «народы» увеличилось с 11 до 17 раз. В статье дан обзор использования в Конституции термина «народ» и некоторых близких по смыслу прилагательных. Разработана система категорий изменяемости и изменений текста Конституции, которая применена в обзоре.

Abstract. In 2020, the number of mentions of the words «people» and «peoples» in the Russian Constitution increased from 11 to 17 times. The article reviews the use of the term «people» in the Constitution and some adjectives that are close in meaning. A system of categories of changeability and changes in the text of the Constitution has been developed, which is applied in the review.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, конституционные поправки, всенародное голосование 12 декабря 1993 года, общероссийское голосование 1 июля 2020 года, многонациональный народ, народы, международный, этнический, расовый, национальный, публичный.

Keywords: the Constitution of the Russian Federation, constitutional amendments, nationwide vote of 1993, all-Russian vote of 2020, multinational people, peoples, international, ethnic, racial, national, public.

«Мы, многонациональный народ Российской Федерации...» Этими словами начинается Конституция России. Народ – мировоззренческое, сложное и неоднозначное понятие в высшем нормативном правовом акте современной России. Термин употребляется в отношении разных групп людей, как в единственном, так и во множественном числе. Автор данной статьи ставил цель не дать толкование и оценить значение термина «народ», а провести обзор использования этого термина и некоторых близких по смыслу прилагательных в Конституции Российской Федерации.

Прежде чем начать обзор, следует учесть два момента.

1. Структурные части Конституции [1] не равны между собой в отношении возможности и порядка изменения текста [2, 3]. Такие правила широко распространены в мире: в конституциях зарубежных стран есть «укреплённые» статьи и разделы; в новые

конституции включаются нормы, запрещающие пересматривать некоторые положения; а другие положения могут изменяться упрощённым образом, без квалифицированного большинства голосов парламентариев [4, с. 43, 44, 471, 550, 595–596]. В Конституции России это неравенство закреплено в главе 9 (статьи 134–137), посвящённой конституционным поправкам и пересмотру Конституции. В соответствии с этими статьями можно выделить четыре категории изменяемости текста:

- **П+Р2** (преамбула и раздел второй, возможность изменения которых не предусмотрена),
- **Г129** (главы 1, 2 и 9, порядок пересмотра описан в статье 135, но пересмотр не производился),
- **Г3-8** (главы 3 – 8, порядок поправок к этим главам дан в статье 136),
- **С65** (статья 65, определяющая состав и содержащая наименования субъектов РФ, изменения в которую проводятся в упрощённом порядке на основании статьи 137).

2. Конституция РФ уже имеет определённую историю. Принята всеНАРОДным голосованием 12 декабря 1993 года. Затем несколько раз в Конституцию вносились изменения в статью 65 и поправки к главам 3 – 8 [2, 3]. Самыми масштабными были последние изменения, одобренные в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. Поэтому в категории **Г3-8** можно выделить подкатегории изменений текста:

- **ТНИ** (текст не изменялся), 1993 – (действующая редакция с 1993 года),
- **ТИ** (текст исключён, недействующая редакция),
- **ТД** (текст добавлен, действующая редакция),
- **ТДИ** (текст до изменения, недействующая редакция),
- **ТПИЕ** (текст после изменения единственного, действующая редакция),
- **ТПИ-1** (текст после изменения первого, недействующая редакция),
- **ТПИ-2** (текст после изменения второго, действующая редакция).

Разработанная система категорий изменяемости и изменений текста, учитывающая положение в структуре и историю поправок [1–3], представлена ниже (табл. 1). Если предложение не имеет пункты, то категории будем применять для характеристики всего предложения. Если в предложении есть пункты, то категория будет дана только в отношении текста пункта, содержащего данное слово.

Изначально термин «народ» в Конституции, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, упоминался 11 раз. Вплоть до 2020 года эти предложения в Конституции не подвергались изменениям. В современной редакции Конституции с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года [5], слова «народ» и «народы» встречаются уже 17 раз (табл. 2).

Термин «народ» в главном законодательном документе пишется со строчной буквы (кроме части 2 статьи 3, в которой с этого слова начинается предложение). При этом с прописной буквы пишутся слова «Отечество», «Родина», «Бог», термины «Конституция Российской Федерации», «Президент Российской Федерации». Термин «народ» употребляется 9 раз в единственном числе и 8 раз во множественном. Словосочетание «многонациональный народ» встречается 3 раза, «равноправие и самоопределение народов» – дважды.

Таблица 1.

Структура и изменения положений Конституции РФ

Структурная часть Конституции РФ	Возможность и порядок изменения текста в этой структурной части Конституции РФ	Законодательные акты, изменившие Конституцию РФ	Категории изменяемости подкатегории
Преамбула	Возможность изменения не предусмотрена	–	П+Р2

				(преамбул второй)		
РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ	Глава 1 (статьи 1-16)		Положения глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием (часть 1 статьи 135). Порядок пересмотра описан в частях 2 и 3 статьи 135	-	Г129 (главы 1, 2)	
	Глава 2 (статьи 17-64)					
	Глава 3	статья 65*	Изменения в статью 65 Конституции РФ, определяющую состав РФ, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ (часть 1 статьи 137)*	6 федеральных конституционных законов	С65 (статья 65) СДИ (статья 65) изменения	
			В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта РФ подлежит включению в статью 65 Конституции РФ (часть 2 статьи 137)*			5 указов Президента РФ
	Глава 3	статьи 65* -79.1	Поправки к главам 3 - 8 Конституции РФ принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ (статья 136)*	5 законов РФ о поправке к Конституции РФ	ГЗ-8 (главы 3 - 8) ГНИ (текст) ГИ (текст) ГД (текст) ГДИ (текст) ГПИЕ (текст) изменения ГПИ-1 (текст) изменения ГПИ-2 (текст) изменения	
						Глава 4 (статьи 80-93)
						Глава 5 (статьи 94-109)
						Глава 6 (статьи 110-117)
						Глава 7 (статьи 118-129)
						Глава 8 (статьи 130-133)
	Глава 9 (статьи 134-137)		Положения глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием (часть 1 статьи 135). Порядок пересмотра описан в частях 2 и 3 статьи 135	-	Г129 (главы 1, 2)	
	РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.		Возможность изменения не предусмотрена	-	П+Р2 (преамбул второй)	
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ						

* Существует возможность изменения статьи 65 не только на основании порядка, изложенного в статье 137, но и на основании поправок к главам 3 - 8 в соответствии со статьёй 136. Это, например, может быть изменение части 2 статьи 65 или исключение статьи 65, как это было со статьёй 127.

Таблица 2.

Слова «народ» и «народы» в Конституции РФ

№ п/п	Предложение, в котором есть слово «народ», «народы»	Положение в тексте, как оно появилось
1	Мы, многонациональный народ Российской Федерации,	преамбула,
2	соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	П+Р2, 1993
3	Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.	часть 1 статьи 3, Г129, 1993
4	Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.	часть 2 статьи 3, Г129, 1993
5	Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.	часть 3 статьи 3, Г129, 1993
6	Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.	часть 3 статьи 4, Г129, 1993
7	Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.	часть 1 статьи 42, Г129, 1993
8	Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.	часть 3 статьи 68, ГД, 2020 -
9	Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в	часть 1 статьи 68

10	многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.	ТПИЕ , 2020 – (в 1993–2020 гг. предложено использовать только первое предложение)
11	Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.	часть 3 статьи 68 ТНИ , 1993 –
12	Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа.	часть 4 статьи 68 ТД , 2020 –
13	Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.	часть 1 статьи 69 (в 1993–2020 гг. не состояла на рассмотрении) ТНИ , 1993 –
14	Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.	часть 2 статьи 69 ТД , 2020 –
15	Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.	статья 79.1 ТД , 2020 –
16	При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу: "Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу".	часть 1 статьи 70 ТНИ , 1993 –
17		

В виде буквосочетания термин входит в состав слов, образованных от слова «народ». Это прилагательные «всенародное» и «международный».

Словосочетание «всенародное голосование» встречается в пояснении к Конституции («принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года») и 4 раза в тексте (дважды в части 3 статьи 135 (**Г129**, 1993 –) и дважды в части 1 раздела второго (**П+Р2**, 1993 –)).

Прилагательное «международный» с 2020 года встречается 34 раза в следующих словосочетаниях:

«международное право» – 5 раз (часть 4 статьи 15 (**Г129**, 1993 –), часть 1 статьи 17 (**Г129**, 1993 –), часть 1 статьи 63 (**Г129**, 1993 –), часть 2 статьи 67 (**ТНИ**, 1993 –), часть 1 статьи 69 (**ТНИ**, 1993 –));

«международный договор» – 6 раз (дважды в части 4 статьи 15, части 1, 2, 3 статьи 62, часть 2 статьи 63 (все случаи относятся к тексту категории **Г129**, 1993 –));

«международные договоры» – 14 раз (часть 4 статьи 15 (**Г129**, 1993 –), часть 3 статьи 46 (**Г129**, 1993 –), дважды в части 1 статьи 67.1 (**ТД**, 2020 –), часть 1 статьи 69 (**ТНИ**, 1993 –), пункт «к» статьи 71 (**ТНИ**, 1993 –), пункт «о» части 1 статьи 72 (**ТНИ**, 1993 –), статья 79 (один раз в редакции **ТДИ**, 1993 – 2020 и дважды в редакции **ТПИЕ**, 2020 –), пункт «б» статьи 86 (**ТНИ**, 1993 –), пункт «г» статьи 106 (**ТНИ**, 1993 –), пункт «г» части 2 статьи 125 (**ТНИ**, 1993 –), пункт «б» части 5.1 статьи 125 (**ТД**, 2020 –), часть 6 статьи 125 (**ТДИ**, 1993 – 2020 и **ТПИЕ**, 2020 – , но предложение с этим словосочетанием относится к категории **ТНИ**, 1993 –

));

«международные организации» – 2 раза (часть 1 статьи 67.1 (**ТД**, 2020 –), пункт «м» статьи 83 (**ТНИ**, 1993 –));

«международные отношения» – 2 раза (пункт «к» статьи 71 (**ТНИ**, 1993 –), часть 4 статьи 80 (**ТНИ**, 1993 –));

«международные и внешнеэкономические связи» (пункт «о» части 1 статьи 72 (**ТНИ**, 1993 –));

«международный мир и безопасность» (статья 79.1 (**ТД**, 2020 –));

«международные обязательства» (часть 2 статьи 85 (**ТНИ**, 1993 –));

«иностранный или международный (межгосударственный) суд, иностранный или международный третейский суд (арбитраж)» (пункт «б» части 5.1 статьи 125 (**ТД**, 2020 –)).

В Конституции встречаются прилагательные, образованные от заимствованных из других языков слов, имеющих значение «народ».

Прилагательные «демократический» и «республиканский» есть в словосочетаниях «демократическая основа» (преамбула (**П+Р2**, 1993 –)) и «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» (часть 1 статьи 1 (**Г129**, 1993 –)).

В Конституции упоминаются «этнические общности» и «этнокультурное... многообразие» (часть 2 статьи 69 (**ТД**, 2020 –)), «малочисленные этнические общности» (пункт «м» части 1 статьи 72 (**ТНИ**, 1993 –)).

Слова «расовый» и «раса» встречаются 5 раз вместе со словами «национальный» и «национальность» в предложениях категории **Г129**. Слова «национальный» и «национальность» с 2020 года встречается 11 раз в следующих словосочетаниях:

«расовая, национальная... рознь» (часть 5 статьи 13 (**Г129**, 1993 –));

«раса, национальность» и «расовая, национальная... принадлежность» (часть 2 статьи 19 (**Г129**, 1993 –));

«национальная принадлежность» (дважды в части 1 статьи 26 (**Г129**, 1993 –));

«расовая, национальная... ненависть и вражда» и «расовое, национальное... превосходство» (часть 2 статьи 29 (**Г129**, 1993 –));

«защита прав национальных меньшинств» – 2 раза (пункт «в» статьи 71 (**ТНИ**, 1993 –), пункт «б» части 1 статьи 72 (**ТНИ**, 1993 –));

«национальное развитие» (пункт «е» статьи 71 (**ТДИ**, 1993 – 2020 и **ТПИЕ**, 2020 –));

«национальные интересы» (пункт «ж» статьи 83 (**ТПИЕ**, 2020 –)).

Прилагательное «многонациональный» встречается 4 раза в связке с термином «народ» в словосочетаниях:

«многонациональный народ» – 3 раза (преамбула (**П+Р2**, 1993 –), часть 1 статьи 3 (**Г129**, 1993 –), часть 4 статьи 68 (**ТД**, 2020 –));

«многонациональный союз равноправных народов» (часть 1 статьи 68 (**ТПИЕ**, 2020 –)).

Прилагательное «публичный» появилось в Конституции после общероссийского голосования

1 июля 2020 года и встречается 8 раз в следующих словосочетаниях:

«публичная власть» – 6 раз (часть 1 статьи 67 (**ТПИЕ**, 2020 –), пункт «г» статьи 71 (**ТПИЕ**, 2020 –), часть 2 статьи 80 (**ТПИЕ**, 2020 –), пункт «е.5» статьи 83 (**ТД**, 2020 –), часть 3 статьи 131 (**ТД**, 2020 –), часть 3 статьи 132 (**ТД**, 2020 –));

«публичный правопорядок» (пункт «б» части 5.1 статьи 125 (**ТД**, 2020 –));

«публичные функции» (статья 133 (**ТПИЕ**, 2020 –)).

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации 1993 года. Структура [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституция_Российской_Федерации#Структура (дата обращения 24.08.2020).
2. Конституционные поправки и пересмотр Конституции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Конституция_Российской_Федерации#Конституционные_поправки_и_пересмотр_Конституции (дата обращения 24.08.2020).
3. Поправки к Конституции России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Поправки_к_Конституции_России (дата обращения 24.08.2020).
4. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2002. – 662 с.
5. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 24.08.2020).