

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ТЕХНОСФЕРЫ, УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ РЕГИОНА**

Яковлева Ольга Михайловна

магистрант, ФГАОУ ВО Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, РФ, г. Якутск

Чемезова Светлана Егоровна

научный руководитель, канд. техн. наук, доцент, ФГАОУ ВО Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, РФ, г. Якутск

Пестерев Афанасий Прокопьевич

научный руководитель, канд. биол. наук, доцент ФГАОУ ВО Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, РФ, г. Якутск

Обутов Егор Вячеславович

научный руководитель, консультант, Группа компаний «Безопасность», РФ, г. Якутск

**ACTIVITIES OF EXPERT ORGANIZATIONS AS A METHOD OF PROVIDING SAFETY OF
THE TECHNOSPHERE, SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT INDUSTRIAL
ENTERPRISES OF THE REGION**

Olga Yakovleva

Master's student, M.K. Ammosov NEFU Federal state educational Institution, Russia, Yakutsk

Svetlana Chemezova

Scientific supervisors, Candidate of technical Sciences, associate Professor of the NEFU named after M.K. Ammosov, Russia, Yakutsk

Afanasy Pesterev

Cand. Ph. D. in biology, Associate Professor of the NEFU named after M.K. Ammosov, Russia, Yakutsk

Obutov Egor Vyacheslavovich

Consultant, Group of companies "Security", Russia, Yakutsk

Аннотация. В статье приводятся данные по экспертизе промышленной безопасности проектной документации, технических устройств, зданий и сооружений на территории Республики Саха (Якутия), описана история создания и развития крупнейшего на Дальнем

востоке России экспертного центра.

Abstract. The article contains data on the examination of industrial safety of design documentation, technical devices, buildings and structures on the territory of the Republic of Sakha (Yakutia), describes the history of the creation and development of the largest expert center in the North of Russia.

Ключевые слова: промышленная безопасность, опасные производственные объекты, экспертиза промышленной безопасности, экспертный центр, культура безопасности, Группа компаний «Безопасность».

Keywords: industrial safety, dangerous industrial objects, industrial safety expertise, expert center, safety culture, "Safety" Group of companies.

Законодательство Российской Федерации об экспертизе промышленной безопасности опасных производств и объектов, охраны недр гарантирует обеспечение промышленной безопасности, снижение риска аварий и их последствий на опасных производственных объектах, и в конечном счете право работающих на опасных производственных объектах людей на благоприятную окружающую среду, право на безопасную жизнедеятельность от чрезвычайных ситуаций при размещении и эксплуатации, консервации и выводе из эксплуатации опасных производственных объектов [1].

Анализ аварийности на промышленных предприятиях свидетельствует, что обеспечение технологической безопасности на всех стадиях жизненного цикла предприятий во многом характеризуется наличием рисков, обусловленных системными, устойчиво повторяющимися в течение многих лет нарушениями требований вследствие неудовлетворительной организации производственных процессов, а также регулярными нарушениями требований безопасности по поведенческим причинам.

Одной из основных причин аварий на производственных объектах продолжает оставаться низкий уровень технологической дисциплины, квалификации и подготовки специалистов и рабочих, правовой нигилизм и небрежное отношение к труду.

Одним из действенных методов регулирования промышленной безопасности на промышленных предприятиях является экспертиза проектной документации, зданий и сооружений, технических устройств на опасных производственных объектах (рис.1).

На заседании Правительства РФ 28.07.2011 г. была одобрена «Концепция совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года», в которой отмечено, что одним из основных направлений реализации ее является создание системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков и аварий на опасных производственных объектах (ОПО), надежности систем обеспечения промышленной безопасности, последствий возможных аварий. Промышленные предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность региона – это сфера высоких рисков, которые могут создать катастрофы техногенного характера, различные аварии, угрозы жизни людей и экологии.

На основании анализа данных, полученных на всех этапах экспертизы промышленной безопасности, формулируется заключение экспертизы, в котором отражается возможность (или невозможность) безопасной эксплуатации объекта. Именно заключение экспертизы промышленной безопасности и качество проведенной экспертизы являются факторами, которые способствуют обеспечению промышленной безопасности [2].



Рисунок 1. Основные методы государственного регулирования промышленной безопасности на промышленных предприятиях

Обеспечение качественного проведения экспертизы промышленной безопасности представляется важным процессом, который максимально связан с безопасностью эксплуатации рассматриваемых объектов. Осознание личной ответственности за состояние безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований безопасности формирует культуру безопасности и является важнейшей частью общей организационной культуры и неотъемлемым элементом, обеспечивающим эффективную организацию и управление производством и его технологическую безопасность

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) осуществляют деятельность в области экспертизы промышленной безопасности проектов, технических устройств, зданий и сооружений около 71 экспертных организаций (данные за 2020 год) – таблица 1, рис.2.

Таблица 1.

Количество зарегистрированных Ленским управлением Ростехнадзора РФ в 2020 году заключений экспертизы промышленной безопасности составило (на 03.12.2020):

	Экспертная организация	Количество экс г.

1.	ООО "Энергия света"	845
2.	ООО НЭЦ "ЭЛТЕК"	187
3.	ООО "Газэкспертсервис"	104
4.	Прочие (в сумме 68 экспертные организации)	119
	ИТОГО:	233
	ГКБ	10

Как видно на рис.2., большинство заключений в 2020 году выполнено тремя крупнейшими экспертными организациями - ООО «Энергия света», ООО НЭЦ «Элтек», и ООО «Газэкспертсервис». Две из них - НЭЦ «Элтек» и «Энергия света» - входят в состав Группы компаний «Безопасность» - являющейся на сегодняшний день лидером среди экспертных организаций Дальнего Востока.



Рисунок 2. Количество зарегистрированных Ленским управлением Ростехнадзора РФ заключений экспертизы промышленной безопасности, распределение по экспертным организациям

Организациями группы компаний «Безопасность» в 2020 году проведен анализ проектов технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, исследованы технические устройства, здания и сооружения и сделаны выводы о безопасности около 2150 объектов, в числе заказчиков – крупнейшие производственные предприятия Республики Саха (Якутия): ОАО АЛРОСА, Управление капитального строительства (г. Мирный), Мирнинский ГОК, Удачный ГОК, Институт "Якутнипроалмаз"; ОАО «Алмазы Анабара», ОАО «Нижне-Ленское», ОАО ПО «Якутцемент», ОАО ХК «Якутуголь», ООО «Нерюнгри-Металлик», ОАО «Якутскэнерго», ОАО «Полюс Золото», ОАО «Алданзолото ГРК» и другие.

История создания и развития Группы компаний «Безопасность» началась в 2007 году открытием Учебного центра по экологической и промышленной безопасности в Республике Саха (Якутия). Одновременно с Учебным центром зарегистрирована Электротехническая лаборатория. С весны 2009 года Группа компаний начала работу по организации Экспертного центра. В июле того же года, была получена Лицензия на осуществление деятельности по экспертизе промышленной безопасности и аттестованы первые эксперты. Экспертиза промышленной безопасности проводится на объектах угольной и горнорудной, нефтяной и газовой промышленности в отношении: проектной и эксплуатационной документации, технических устройств. Уже к 2010 году была аттестована собственная Лаборатория неразрушающего контроля, обучены специалисты по дефектоскопии. Запускаются новые направления деятельности, оснащается приборный парк, осваиваются новые методы работы.

В 2011 году компания получает разрешение к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в том числе на опасных производственных объектах) - создается Отдел по обследованию зданий и сооружений.

Экспертный центр достигает нового уровня – проводит экспертизу промышленной безопасности магистральных газопроводов АО «Сахатранснефтегаз» национальной нефтегазовой компании, которая занимает одну из ключевых позиций в социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия), а также ОАО «АЛРОСА-Газ».

За год обследуется сеть газопроводов, транспортирующих природный газ по территории Республики, общей протяженностью 500 километров. Для проведения такой ответственной работы, было приобретено современное диагностическое оборудование, позволяющего максимально объективно выдавать заключения по результатам проведенного контроля. Эксперты и инженеры-дефектоскописты прошли дополнительное повышение квалификации в лучших Учебных заведениях, таких как Подразделение «СертиНК» ФГАУ «Научно-учебный центр «Сварка и контроль» при МГТУ им. Н.Э. Баумана. Расширены методы работ в Лаборатории неразрушающего контроля: дополнительно включен метод рентгенографического контроля. С учетом труднодоступности мест нахождения объектов экспертизы, приобретено транспортное средство повышенной проходимости – гусеничный вездеход.

Стремительно получает развитие строительный контроль - перспективное направление нашей деятельности. Аккредитована Испытательная (дорожно-строительная) лаборатория, с необходимым комплектом приборов для проведения испытаний строительных материалов и конструкций. Осуществляется строительный контроль при строительстве (реконструкции) особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и автодорог. Системность представленных услуг, наличие собственной испытательной лаборатории, позволяет компании максимально быстро выявлять нарушения требований промышленной безопасности, оперативно снимать вопросы по обеспечению технологической и технической безопасности.

Одним из перспективных направлений работы в группе компаний является создание информационной базы данных ОПО в сети Интернет с возможностью оперативного дистанционного доступа к ней. Это позволит унифицировать процесс идентификации ОПО, и позволит автоматизировать контроль над соблюдением регламентов в деятельности ОПО.

Сегодня в штате Группы компаний «Безопасность» более 70 человек, каждый из которых квалифицированный специалист, из них 13 экспертов, аккредитованных Ростехнадзором в 24 областях аттестации, компания имеет прочную материально-техническую базу и две укомплектованные современными диагностическими приборами лаборатории, предоставляя свои услуги на всей территории Республики и в нескольких регионах России.

Однако ее целью, как и 11 лет назад, остается создание комплексного подхода к решению вопроса экономической эффективности через повышение уровня безопасности жизнедеятельности людей и охраны окружающей среды в промышленных предприятиях РФ, проводя экспертизу промышленной безопасности, специальную оценку условий труда, замеры сопротивления изоляции, составление энергопаспортов и профессионального обучения работников промышленных предприятий.

Следует отменить один факт, что 11.08.2020г. опубликовано Постановление Правительства от 06.08.2020 № 1192, которое отменяет большинство действующих сейчас норм и правил по промышленной безопасности, 25 нормативных правовых актов (НПА) Правительства РФ и 155 документов Ростехнадзора.

Всего, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1192 "О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской Федерации Инструкции по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости, утвержденной Государственным комитетом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР 21 июля 1970", отменяющего с 1 января 2021 года нормативные акты, находящиеся в ведении Ростехнадзора, прекратят свое действие 180 документов различного уровня, включая 25 правительственного.

Ростехнадзор на замену разрабатывает 10 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 48 проектов ведомственных нормативных правовых актов. В ведомстве надеются, что все они своевременно вступят в силу — 1 января 2021 года.

Как отмечалось в статье группы компаний SRG [3], «...план мероприятий по реализации основ госполитики в области промышленной безопасности до 2025 года, утвержденный правительством, предполагает создание к ноябрю 2019 года публичного рейтинга экспертных организаций. Разработкой рейтинга занимался Профсоюз экспертов в области промышленной безопасности совместно с комитетом по промышленной безопасности Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) и Торгово-промышленной палаты. Его концепция обсуждалась в начале декабря на расширенном заседании комитета по промышленной безопасности РСПП, председателем которого является глава "Газпром нефти" Александр Дюков.

Председатель профсоюза экспертов в области промышленной безопасности П. Каныгин на заседании комитета отметил, что у заказчиков экспертиз нет единого подхода оценки рисков при выборе экспертной организации: владельцы ориентируются на низкую стоимость экспертизы, получая в результате необъективную и некачественную работу. «Рейтинг станет надежным ориентиром для промышленных предприятий и стимулом к развитию компетенций и потенциала экспертных организаций», — отмечали в профсоюзе.

В целом участники поддержали предложенный подход по организации системы рейтингования экспертных организаций.» [3].

Список литературы:

1. Федеральный закон от 21 июля 1997г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (с изменениями на 8 декабря 2020 года).
2. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» (Утверждены приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. N 538).
3. https://www.srgroup.ru/news/eco/industry_news/interfaks-ekspertiza-promyshlennoy-bezopasnosti-ostavit-nelzya-otmenit/