

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА ПОЖАРНОГО РИСКА

Ситдииков Даниил Радиевич

студент, ФГБОУ ВО Уфимский государственный авиационный технический университет, РФ, г. Уфа

Аксенов Сергей Геннадьевич

д-р экон. наук, профессор, ФГБОУ ВО Уфимский государственный авиационный технический университет, РФ, г. Уфа

Согласно Федеральному закону № 123-ФЗ все здания должны быть оснащены системами пожарной безопасности, которые отвечают пожарным нормам и существующим рискам для этой категории. Одним из методов сохранения высокого уровня пожарной безопасности на разных объектах является расчёт пожарного риска. Данная процедура направлена на выявление качества пожарной безопасности и её соответствия тем требованиям, которые установлены законом [1].

Во время проведения процедуры обследуется объект, анализируются условия и действующие меры по предупреждению возгорания, организации эвакуации и систем первичного пожаротушения. Определяется эффективность системы и сопоставляется с возможными рисками для здоровья и жизни людей. При проведении процедуры составляется документ, подтверждающий ее выполнение. Срок действия заключения – от 1 до 3 лет, что зависит от вида аудита и степени рисков на объекте.

Следовательно, расчет рисков области ПБ помогает правильно подобрать оборудование и средства для предотвращения или тушения пожаров в зданиях и сооружениях, которые только что построились. В действующих объектах аудит доказывает, что принятые меры являются достаточными и полностью соответствуют существующим рискам, а это помогает избежать затраты на покупку дорогостоящих систем. Пока не истек срок заключения, юридическое лицо освобождается от плановых проверок, так как считается, что у него все соблюдено на должном уровне. Штрафы в этот период от пожарных инстанций также не налагаются.

Вместе с тем, Постановление Правительства № 304 указывает, кто имеет право провести независимую оценку пожарного риска объекта. Для этого привлекаются независимые аудиторы, аккредитованные МЧС России и имеющие соответствующую лицензию [2].

Тем не менее, национальный союз организаций по обеспечению ПБ ведет реестр таких аудиторов, что помогает установить законность и право осуществлять данную деятельность каждого юридического лица. Цена проверки и подсчетов риска формируется в зависимости от класса пожарной опасности здания, его планировки, этажности, количества персонала и посетителей.

Также, стоимость формируется и на основании необходимости в дополнительной разработке противопожарных мероприятий, модели расчетного времени для эвакуации, способа построения полей опасных факторов пожара. Если при проверке органом ГПН были выявлены нарушения, то они тоже берутся в расчет, чтобы оценка была максимально правильной.

Следовательно, нормативными документами, по которым проводится аудит пожарной безопасности, служат методические рекомендации, утвержденные Приказами МЧС России

№382 от 30 июня 2009 г и №404 от 10 июля 2009 г. Выбор методики зависит от особенностей здания, но оба метода соответствуют требованиям Постановления Правительства №87 от 16 февраля 2008 г (ред. От 21.12.2020) и согласованы с Законом №123-ФЗ.

Основанием для проведения оценки пожарных рисков служат следующие случаи:

- проектирование новых зданий и сооружений;
- усовершенствование существующей системы пожарной безопасности с внесением изменений в оборудование;
- перепланировка здания;
- разработка пожарной декларации;
- возникновение трудно-устраняемых нарушений, предписанных контролирующим органом (например, построить второй эвакуационный выход на верхнем этаже здания);
- разработка специфических технических условий для производства;
- личная заинтересованность владельца здания.

Тем не менее, пожарному аудиту подлежат все типы зданий, в которых люди находятся временно или постоянно. Здесь определяются: банки театры, офисы компаний и госучреждений, медицинские заведения, образовательные центры, гостиничные комплексы, торговые центры, склады и производственные объекты.

Рассматривая порядок проведения независимой оценки пожарного риска, можно отметить, что для оказания услуги нанимается аккредитованный эксперт и заключается договор. В документе прописываются: программа выполнения проверки, состав группы задействованных специалистов и другие подробности. В назначенное время выполняются все технические мероприятия, заполняются бумаги и выдается заключение.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа МЧС России, в сферу введения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора. Оригинал заключения и комплект подтверждающих документов передаются Заказчику.

Следует отметить, что в ходе независимой оценки пожарного риска:

- 1) анализируются документы, характеризующие пожарную опасность объекта защиты;
- 2) проводится обследование объекта защиты с целью получения объективной информации о состоянии его пожарной безопасности, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также с целью определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- 3) проводятся необходимые исследования, испытания, экспертизы и расчеты, в том числе по оценке пожарного риска;
- 4) подготавливается вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а в случае их невыполнения разрабатываются меры по обеспечению выполнения условий, при которых объект будет соответствовать требованиям пожарной безопасности [2].

Вместе с тем, если организация на объекте полностью соответствует существующим рискам ПБ, то подготавливается заключение о независимой оценке пожарного риска, где описываются выводы экспертов. В случае обнаружения невыполнения мер по ПБ

разрабатываются предложения о внесении изменений на объекте для полного соответствия требованиям пожарной безопасности.

Тем не менее, заключение выглядит в форме отчета и может содержать до 70 страниц, в зависимости от масштабов здания и количества возможных рисков. Любой образец независимой оценки пожарного риска содержит на титульной странице адрес проверяемого объекта и его название, а также краткое содержание документа на второй странице. В заключении всегда указываются:

1. Название экспертной организации, выполняющей аудит. Данные договора, на основании которого была произведена оценка рисков. Суть применяемого метода для аудита и основные расчетные зависимости.
2. Подробное описание объекта, в котором выполнялась проверка на соответствие.
3. Построение расчетной модели (включает чертежи и эскизы зданий и его частей).
4. Данные экспертов и должностных лиц, задействованных в процессе.
5. Перечень выполненных работ и их результаты. Выбор и формулировка сценария возгорания. Расчет времени от начала пожара до полной блокировки путей для эвакуации. Возможные варианты развития пожара и его распространение.
6. Определение вероятности эвакуаций и подсчет необходимого для этого времени исходя из количества персонала и посетителей в пиковые часы загрузки здания.
7. Список используемых нормативных документов и справочной информации. Выводы. Подпись директора аудиторской организации и печати.

Таким образом, кроме личной уверенности в соответствии здания нормам пожарной безопасности и вероятным рискам независимая оценка дает и другую пользу. Согласно Приказу МЧС №644, если у владельца объекта имеется заключение о пожарном аудите, то органы ГПН не могут проводить в нем плановые проверки без заранее составленного годового плана. Срок освобождения от государственного контроля зависит от категории риска сооружения[3]. Во время оценки можно задать все интересующие вопросы экспертам и получить подробные консультации по конкретному объекту, что поможет лучше понимать как организовать пожарную безопасность на высоком уровне. Полное соответствие разработанных мер существующим рискам освобождает от вероятных штрафов, которые согласно статье 20.4 КоАП РФ варьируют от 2'000 до 30'000 рублей, в зависимости от формы юридического лица[4].

Список литературы:

1. Федеральный закон от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности".
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.03.2021).

5. Аксенов С.Г. К вопросу о правовых основах деятельности органов государственного пожарного надзора во взаимодействии с органами внутренних дел: Башкирский экологический вестник: Уфа, РИК УГАТУ. 2009, с. 28 – 31.

6. Аксенов С.Г., Елизарьев А.Н. и др. Развитие методических основ оценки риска ЧС в резервуарных парках с использованием методов системного анализа: Успехи современного естествознания. – 2016 №2. с. 131-136.