

ОБЗОР ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ИЗУЧЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Розар Артем Александрович

студент, Волгоградский государственный университет, РФ, г. Волгоград

Аннотация. В данной работе представлены основные теоретические подходы к изучению муниципального управления в научном знании, которые были разработаны зарубежными и российскими учеными. Даны их краткие характеристики. Обозначены основные теории, которые активно развивали данные теории.

Ключевые слова: муниципальное управление, местное самоуправление, местная община, центральная власть.

Для наилучшего понимания сущности муниципального управления следует изучить основные теории муниципального управления. Изучение данных концепций позволит выработать наиболее оптимальное определение муниципального управления.

В зарубежной научной литературе вопросы изучения муниципального управления впервые были обозначены французским историком и политическим деятелем Алексисом де Токвилем. Его наиболее известный труд «Демократия в Америке» включал в себя основополагающие вопросы о значении общественных институтов при становлении демократии [1, с.47].

Токвиль представил теорию свободных общин. Она объясняла, что у членов общин существуют права, которые позволяют осуществлять самоуправление самостоятельно. Это связано с тем, что права естественные стоят выше государственных указов и законов. По данной теории центральная власть любого государства должна уважать свободное общинное самоуправление и производить наблюдение с целью недопущения превышения им своих полномочий. Члены общины избирают органы муниципального управления и эти органы подконтрольны общине, а не центральной власти. Теорию активно развивали такие ученые, О.Лабанд, Э. Мейер, Г.Аренс

Хозяйственная (общественная) теория муниципального управления пришла на смену теории свободной общины. Она также как и теория свободной общины предполагала, что местная община свободна и автономна в своих действиях и решениях. Основным смысл концепции заключался в том, что муниципальное управление - это деятельность местных органов по решению задач хозяйственного плана. Теория предполагала также, что необходимо разделить полномочия правительства и местных органов власти. Для наилучшей организации местного управления нужно создать систему выборов в органы территориального представительства. Создателями данной теории являлись О. Гирке, А.И. Васильчиков, О. Ресслер, Р.Моль.

Создатели государственной теории самоуправления Р. Гнейст и Л. Штейн. Они считали, что местное самоуправление - это не отдельное управление общиной и ее собственными делами, а возложение на местную общину государственных задач. Все свои полномочия органы местного самоуправления получают от государственной власти. Передача полномочий на муниципальный уровень связана стремлением центральной власти решить местные задачи

более эффективно. Оба ученых развивали эту мысль в разных сферах. Р.фон Гнейст- с точки зрения политической науки, а Л.фон Штейн – с юридической точки зрения. По мнению Гнейста, важным условием муниципального управления должна быть экономическая независимость от правительства. Однако такая точка зрения не получила большого распространения[2,с. 9]. Л. фон Штейн считал, что местная община - это юридическое лицо, имеющее правовой статус. Такая интерпретация муниципального управления закрепились и в нашей стране.

Данные теории легли в основу современных представлений о местном самоуправлении, о их месте в системе управления обществом в современных государствах.

Список литературы:

1. Токвиль, А. Демократия в Америке / А. Токвиль. — Москва : Прогресс, 1992. — 599 с. — Текст : непосредственный.
2. Гронский, П. П. Теории местного самоуправления в германской науке / П. П. Гронский. — Санкт-Петербург : Известия Санкт - Петербургского политехнического института. Отдел наук экономических и юридических, 1913. — 260 с. — Текст : непосредственный.