

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В ОРГАНИЗАЦИИ

Перепелкина Елена Николаевна

студент, Тольяттинский государственный университет, РФ, г. Тольятти

Фрезе Татьяна Юрьевна

научный руководитель,

Аннотация. В свете современных тенденций к реализации «регуляторной гильотины» с 01 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 04.08.2020 № 1181, отменяющее действие некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти.

Всего утратили силу 65 нормативных актов, среди которых 39 – правила по охране труда в различных отраслях производства, а также ряд типовых инструкций по охране труда.

Введение с 2016 года требования ТК РФ о создании и функционировании системы управления охраной труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, обусловило возможность отмены в 2021 году указанных выше нормативных актов. Однако, введенная в организациях система управления охраной труда должна быть разработана таким образом, чтобы установить правила по охране труда и содержание инструкций по охране труда с учетом специфики как своей деятельности, так и достижений современной науки.

Расследование несчастных случаев является немаловажным элементом в системе управления охраной труда. Ведь надлежащее, полное, объективное расследование позволяет выявить недостатки или сбои функционирования всей системы, а также служит источником информации о не выявленных или недооцененных опасностях на производстве.

Кроме того, следует отметить, что нарушение порядка и сроков проведения расследования, а также его не проведение – это еще и нарушение права граждан на получение выплат застрахованным гражданам пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве, а также страховых выплат в случае смерти застрахованного.

В современных условиях, когда выплата пособий по временной нетрудоспособности переходит под контроль Фонда социального страхования Российской Федерации, проблема своевременного и полноценного проведения расследования, а также надлежащего оформления документов по их результатам становится наиболее актуальной.

Основными причинами нарушений расследований несчастных случаев являются проблемы идентификации несчастных случаев, а также отсутствие действительно результативных мер ответственности за подобное правонарушение. Работодатель, зачастую не верно понимая происшедшее с его работником событие во время выполнения трудовых обязанностей и/или при нахождении его на рабочем месте и в рабочее время, приведшее к травме, не чувствует себя ответственным за расследование такого события и выявление действительных причин несчастного случая. И, соответственно, не считает необходимым улучшение и актуализацию локальной нормативной документации организации, в связи с этим событием.

В связи с указанными проблемами в настоящее время, как никогда, требуется совершенствование и более детальная проработка норм действующего законодательства области расследования несчастных случаев на производстве, адаптация к условиям постоянно развивающихся правоотношений в сфере охраны труда, а также видится необходимым разработка методов идентификации несчастных случаев, подлежащих расследованию в порядке ТК РФ и научно обоснованных методов проведения расследования, что подтверждает актуальность выбранной темы исследования.

Объект исследования: правовые отношения, возникающие при проведении расследования несчастных случаев на производстве.

Предмет исследования: нормы трудового законодательства, регулирующие вопросы расследования несчастных случаев на производстве, а также выявления сокрытых несчастных случаев, судебная практика по спорам, связанным с расследованием несчастных случаев.

Abstract. In the light of modern trends towards the implementation of the "regulatory guillotine" from January 1, 2021, the Decree of the Government of the Russian Federation of 04.08.2020 No. 1181 came into force, canceling the effect of some acts and certain provisions of some acts of the Government of the Russian Federation, acts and certain provisions of acts of federal bodies executive power.

In total, 65 normative acts have lost force, among which 39 are labor protection rules in various industries, as well as a number of standard instructions on labor protection.

The introduction in 2016 of the requirements of the Labor Code of the Russian Federation on the creation and functioning of an OSH management system in organizations operating on the territory of the Russian Federation made it possible to cancel the above normative acts in 2021. However, the OSH management system introduced in organizations should be developed in such a way as to establish OSH rules and the content of OSH instructions, taking into account the specifics of both its activities and the achievements of modern science.

Accident investigation is an important element in the OSH management system. After all, a proper, complete, objective investigation allows you to identify deficiencies or failures in the functioning of the entire system, and also serves as a source of information about undetected or underestimated hazards in the workplace.

In addition, it should be noted that violation of the order and timing of the investigation, as well as not conducting it, is also a violation of the right of citizens to receive payments to insured citizens of temporary disability benefits in connection with an industrial accident, as well as insurance payments in case of death. the insured.

In modern conditions, when the payment of temporary disability benefits comes under the control of the Social Insurance Fund of the Russian Federation, the problem of timely and full-fledged investigation, as well as the proper execution of documents based on their results, becomes most urgent.

The main reasons for violations of accident investigations are the problems of identifying accidents, as well as the lack of truly effective measures of responsibility for such an offense. The employer, who often misunderstands the event that happened to his employee during the performance of work duties and / or when he is at the workplace and during working hours, which led to the injury, does not feel responsible for investigating such an event and identifying the real causes of the accident. And, accordingly, he does not consider it necessary to improve and update the organization's local regulatory documentation in connection with this event.

In connection with these problems, now more than ever, improvement and more detailed elaboration of the norms of the current legislation in the field of investigation of industrial accidents, adaptation to the conditions of constantly developing legal relations in the field of labor protection is required, and it also seems necessary to develop methods for identifying accidents subject to investigation in accordance with the Labor Code of the Russian Federation and scientifically grounded methods of investigation, which confirms the relevance of the selected

research topic.

Object of research: legal relations arising during the investigation of industrial accidents.

Subject of research: labor law norms governing the investigation of accidents at work, as well as the identification of hidden accidents, judicial practice in disputes related to the investigation of accidents.

Ключевые слова: несчастные случаи, расследование.

Keywords: accidents, investigation.

В 2019 году Государственной инспекцией труда в Астраханской области проведено расследование 40 несчастных случаев, произошедших с работниками хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в Астраханской области.

22 несчастных случая квалифицированы комиссиями по расследованию как связанные с производством (2018 г. – 16). Из них 5 несчастных случаев со смертельным исходом (2018 г. – 4), 16 – с тяжелыми последствиями (2018 г. – 9), групповых – 1 (2018 г. – 3).

По данным регионального отделения в Астраханской области 69 % несчастных случаев приходится на медицинскую, образовательную сферы и сферу услуг, 12 % – сборка и монтаж металлоконструкций, 6 % – нефтегазовая отрасль,

В целом по региону наблюдается тенденция снижения производственного травматизма. Об этом говорят цифры: 129 случаев зарегистрированы в 2017 году, 112 – в 2018 году, 119 – в 2019 году.

Должностными лицами Государственной инспекции труда в Астраханской области в 2019 году по результатам расследований несчастных случаев вынесено 49 постановлений о назначении административных наказаний, в т.ч. по ст. 5.27.1 КоАП РФ: ч.1– 16, ч.2– 10, ч.3– 8, ч.4– 2.

По результатам проведенных проверок, основаниями для которых послужило непосредственное обнаружение должностным лицом Государственной инспекции труда в Астраханской области признаков нарушений, которые создают угрозу жизни и здоровью других работников работодателю, в 2019 году выявлено 129 нарушений трудового законодательства, из них 63 нарушения – по охране труда.

Основными нарушениями законодательства в сфере охраны труда по отдельным направлениям являются:

- нарушение установленного порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
- нарушение порядка проведения обязательных медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований;
- нарушение установленного порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах;
- нарушение правил безопасной эксплуатации электроустановок потребителей;
- нарушение правил эксплуатации грузоподъемных механизмов и сосудов, работающих под давлением и другие.

Проведённые исследования компаний алюминиевой промышленности показали, что охрана труда в Европейском союзе (ЕС) также имеет проблемы в идентификации несчастных случаев на производстве.

Руководство несет юридическую ответственность за безопасность на рабочем месте, и поэтому при расследовании несчастных случаев всегда следует учитывать роль надзорных органов и вышестоящего руководства, а также роль или наличие систем управления.

В качестве рекомендуемого решения проблемы сокрытия несчастных случаев необходимо, чтобы сам работник или его представитель имел возможность зарегистрировать несчастный случай посредством подачи электронного заявления (по примеру регистрации наступления страхового случая в результате ДТП по полису ОСАГО) в ФСС или ГИТ в специальном приложении.

Исполнителями ряда мероприятий плана межведомственного взаимодействия по легализации бизнеса и теневой заработной платы в Астраханской области, утв. распоряжением Правительства Астраханской области в части легализации трудовых отношений являются органы местного самоуправления. Очень часто поступают обращения граждан, в которых они указывают, что надлежащее трудоустройство со стороны работодателя не было оформлено.

В качестве рекомендуемого решения проблемы сокрытия работодателями трудовых отношений с работниками необходимо ужесточить ответственность работодателя при выявлении таких случаев.

Основной идеей этого подхода является качественно новая организация системы охраны труда для предотвращения несчастных случаев и профзаболеваний на предприятиях. Первым шагом по внедрению концепции на уровне российских предприятий является разработка соответствующего типового программного документа.

В рамках развития сервиса Федеральной службой по труду и занятости было создано и размещено на площадках наиболее популярных магазинов приложений для смартфонов («Google Play» и «App Store») бесплатное мобильное приложение «Я – инспектор». Это приложение направлено на предупреждение несчастных случаев и гибели работников на производстве.

Приложение позволяет любому гражданину, зафиксировавшему нарушение, используя свой мобильный телефон сообщить в государственную инспекцию труда об обнаруженной угрозе для жизни и здоровья работников. Функционал мобильного приложения позволит сфотографировать и приложить фотоматериалы к обращению. Сервис «Электронный инспектор» также является интерактивным информационно-консультационным сервисом системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф».

Реализация предложенной автоматизированной системы учета несчастных случаев на производстве оперативно позволит работодателю получать обратную связь с экспертами в области расследования и учёта несчастных случаев на производстве в целях выработки оптимальных решений по снижению травматизма на предприятии в дальнейшей производственной деятельности.

Автоматизация процесса охраны труда на предприятии совместно с интерактивным информационно-консультационным сервисом «Электронный инспектор» позволит систематизировать документацию по охране труда, вести учет процессом, избежать ошибок и путаницы в документах.

Список литературы:

1. Порядок расследования несчастных случаев на производстве «Санэпидконтроль. Охрана труда» №4 2016 / Охрана труда. [Электронный ресурс]. URL: https://www.profiz.ru/sec/4_2016/rassledovanie/ (дата обращения: 04.01.2021).
2. Регулирующие и надзорные органы государств – членов Совета Европы, ответственные за проведение проверочных и контрольных мероприятий в экономической сфере – структура, практики и примеры [Электронный ресурс]. URL: <https://rm.coe.int/16806d855a> (дата

обращения: 16.01.2021).

3. Росстат: статистика производственного травматизма в Российской Федерации. Обобщенные данные [Электронный ресурс]. URL: <https://www.trudcontrol.ru/press/statistics/24076/rosstat-statistika-proizvodstvennogo-travmatizma-v-rossiyskoy-federacii-obobshennye-dannie> (дата обращения: 04.02.2021).

4. Статистика производственного травматизма по России за 2019 год [Электронный ресурс] URL: <https://ot-online.ru/articles/statistika-proizvodstvennogo-travmatizma-po-rossii-za-2019-god> (дата обращения: 08.02.2021).

5. Трудовое право: учебник для прикладного бакалавриата / В.Л. Гейхман, И.К. Дмитриева, О.В. Мацкевич и др.; под ред. В.Л. Гейхмана. М.: Юрайт, 2015. 407 с.