

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ И ИХ РЕШЕНИЕ В ДОКУМЕНТАХ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Хрусталева Ольга Александровна

магистрант Санкт-Петербургский государственный университет, РФ, г. Санкт-Петербург

В настоящее время, в условиях активного развития и роста крупных городов, наибольшее внимание уделяется таким проблемам как повышение качества жизни населения, создание благоприятной окружающей среды и сохранение ее для будущих поколений. Решение вышеуказанных проблем может быть достигнуто с помощью территориального планирования, которое является эффективным инструментом управления развитием территории субъектов РФ, городов и муниципальных образований.

Деятельность по созданию документов территориального планирования основывается на определении такой стратегии развития территории, которая предусматривает создание благоприятной окружающей среды и обеспечивает оптимальное соотношение экономических, социальных экологических интересов. Следовательно, комплекс мероприятий, проводимых в рамках разработки документов территориального планирования, большей частью направлен на решение проблем повышения качества жизни. Основная задача данной работы состоит в выявлении критериев качества жизни и определении методики по разработке соответствующих решений в документах территориального планирования.

Для определения критериев качества жизни необходимо обратиться к анализу понятийно-терминологического аппарата и его трансформации во временном аспекте.

Изначально под качеством жизни подразумевалось лишь материальное благосостояние населения в отрыве от духовных и культурных ценностей, качества окружающей среды, системы здравоохранения и т.д. Качество жизни представлялось как социально-экономическое явление, отражающее уровень жизни населения и зависящее от благосостояния и уровня социальной защищенности. В годы индустриализации в связи с масштабным развитием промышленного производства, увеличением численности населения, урбанизацией появились такие проблемы как защита населения от негативного влияния окружающей среды, а также улучшение состояния здоровья населения. В дальнейшем понятие снова претерпело трансформацию в связи с гуманизацией экономической науки. Стало уделяться больше внимания человеку, его самочувствию, индивидуальным переживаниям, безопасности и т.д. В результате к ранее существующим элементам качества жизни добавилась и социально-психологическая составляющая – образование, гражданские права, моральное здоровье населения, возможность самообеспечения и самореализации и т.д. [1, с. 247-248].

Эволюция категории «качество жизни» привела к обобщению и интеграции элементов, постепенно входивших в состав данного понятия. В результате на сегодняшний день качество жизни представляет собой интегрированную социально-экономическую категорию, которая включает в себя материальное благосостояние, уровень потребления, здравоохранение, образование, состояние окружающей среды, моральное и психологическое состояние человека, возможность для самореализации и т.д. Качество жизни включает в себя разделы знаний из множества научных сфер – географии, медицины, психологии, социологии, экономики, этнологии.

Таким образом, качество жизни является сложной системой с составляющими ее элементами. При этом данную систему следует оценивать как в совокупности, так и по отдельным элементам в их взаимосвязи и взаимообусловленности. Однако не следует рассматривать отдельные элементы качества жизни автономно, поскольку качество жизни является сложной

многогранной категорией, которая представляет собой сложную структуру взаимосвязей ее составляющих. Нельзя допустить автономного развития каждой из подсистем, преследующей лишь свои интересы. Это может привести к нарушению функционирования системы, в результате чего следует ожидать обратного эффекта, оказывающего негативное влияние на развитие благоприятной окружающей среды.

Для характеристики качества жизни на конкретной территории и его последующей оптимизации для начала следует выделить показатели, которые характеризуют категорию обобщенно, охватывая лишь наиболее важные и существенные аспекты жизнедеятельности человека. Затем для более детального анализа следует характеризовать качество жизни по отдельным компонентам, которые, в свою очередь, описываются рядом количественных показателей.

Такой подход наиболее рационален для территориального планирования, так как содержит конкретные численные показатели, по которым можно судить о состоянии и прогнозируемом развитии отдельных компонентов качества жизни. При оценке компонентов с помощью численных показателей необходимо сравнивать их с определенными эталонными значениями. В качестве таких эталонных значений могут выступать нормативы, разрабатываемые органами государственной власти. Путем сравнения эталонных значений с существующими, а также с прогнозными значениями по демографическим, социальным, экономическим показателям можно рассчитать конкретные значения для разработки документов территориального планирования (например, необходимое количество дошкольных образовательных учреждений и их проектную мощность через 10-15 лет с учетом демографических изменений).

Показатели качества жизни можно разделить на три крупные группы.

Первая группа показателей характеризует демографическую и природную системы, которые в свою очередь включают в себя такие подсистемы как демографическая ситуация, состояние здоровья населения, загрязненность окружающей среды. Эта группа характеризуется такими показателями как уровень рождаемости, смертности, продолжительность жизни, естественный и миграционный прирост, выбросы вредных веществ, определение допустимого уровня ПДК загрязняющих веществ и т.д.

Вторая группа характеризует социально-экономическую систему, включающую в себя уровень доходов населения, условия трудовой деятельности, уровень развития сферы здравоохранения и образования, транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспеченность жильем и жилищные условия, уровень занятости и т.д. Группа характеризуется такими показателями как число образовательных и медицинских учреждений, уровень безработицы, денежные доходы населения, размер пенсий и пособий, доля аварийного жилья, состояние улично-дорожной сети, обеспеченность материальными благами и услугами и т.д.

Третья группа оценивает духовную сферу жизни общества и социальную стабильность. Эта группа включает такие подсистемы как безопасность жизнедеятельности, правовая и социальная защищенность, организация мест отдыха и досуга населения, уровень развития СМИ, эстетическое восприятие окружающего ландшафта. К показателям, характеризующим подсистемы, являются число зеленых насаждений, парков, скверов, учреждений культуры и спорта, библиотек, число преступлений, несчастных случаев и т.д.

Следует отметить, что для территориальных единиц разного таксономического уровня совокупность критериев качества жизни характеризует отдельное явление в различной степени. Это обусловлено тем, что конкретной территории присущи определенные природно-климатические, демографические особенности, неравномерность социально-экономического развития. По этой причине разработка нормативов в виде набора показателей, о которых говорилось ранее, должна осуществляться на федеральном уровне для установления общих правовых рамок, а также на региональном и местном уровне, так как конкретной территории может быть характерен определенный набор условий, особенностей и проблем, не свойственных другой территории. Именно неравномерность развития природных и экономических процессов обуславливает необходимость проведения политики на

региональном уровне.

Для решения проблем повышения качества жизни в документах территориального планирования может быть предложена следующая последовательность задач, направленная на их ликвидацию:

- рассмотрение качества жизни в виде набора характеризующих его показателей по отдельным составляющим;
- разработка методов оценки интегрального показателя, характеризующего качества жизни на основе показателей по отдельным составляющим;
- учет факторов, обеспечивающих качество жизни и способных повлиять на его изменение в будущем (на расчетный срок);
- более детальный подход к анализу, планированию и прогнозированию социально-экономических процессов в регионе;
- выработка системного подхода к анализу элементов качества жизни, постановке целей и задач разработки, а также методам их реализации;
- разработка документов территориального планирования с учетом действующих на территории государственных или региональных целевых программ.

Результатом проведения вышеуказанных мероприятий должна стать разработка стратегии развития территории, нацеленная на повышение качества жизни населения, с учетом индивидуальных особенностей территории.

Таким образом, при разработке документов территориального планирования относительно такой сложной категории как качество жизни необходимо проведение системного анализа всех составляющих подсистем, использование методов, учитывающих весь спектр социально-экономических процессов в регионе и факторов, способных повлиять на изменение качества жизни в будущем.

Список литературы:

1. Чистобаев А.И., Семенова З.А. Эволюция научных представлений о качестве жизни населения // Общество. Среда. Развитие. СПб: Астерион, 2013. № 3. С. 247-251.